# RÅDETS BESLUT (Gusp) 2021/1011

## av den 21 juni 2021

## om utnämning av Europeiska unionens särskilda representant för Sahel

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 33 och 31.2,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

av följande skäl:

(1) Den 7 december 2015 antog rådet beslut (Gusp) 2015/2274 ([1]) om utnämning av Ángel LOSADA FERNÁNDEZ till Europeiska unionens särskilda representant för Sahel (*den särskilda representanten*).

(2) Den 25 juni 2018 antog rådet beslut (Gusp) 2018/906 ([2]) om förlängning av uppdraget för Ángel LOSADA FERNÁNDEZ som särskild representant för Sahel. Det beslutet ändrades senast genom beslut (Gusp) 2021/283 ([3]). Den särskilda representantens uppdrag löper ut den 30 juni 2021.

(3) En ny särskild representant för Sahel bör utnämnas för en period om 14 månader.

(4) Den särskilda representanten kommer att genomföra uppdraget under omständigheter som kan komma att förvärras och hindra uppnåendet av de mål för unionens yttre åtgärder som anges i artikel 21 i fördraget.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

*Artikel 1*

**Europeiska unionens särskilda representant**

1. Emanuela DEL RE utnämns härmed till Europeiska unionens särskilda representant (*den särskilda representanten*) för Sahel för perioden 1 juli 2021–31 augusti 2022. Rådet får, på grundval av en bedömning av kommittén för utrikes- och säkerhetspolitik (Kusp) och på förslag från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (den höga representanten), besluta att den särskilda representantens uppdrag ska förlängas eller avslutas tidigare.

2. Inom ramen för den särskilda representantens uppdrag ska Sahel anses omfatta det område som är det huvudsakliga geografiska tillämpningsområdet för Europeiska unionens integrerade strategi i Sahel (*strategin*) som antogs genom rådets slutsatser av den 16 april 2021, nämligen Burkina Faso, Mali, Mauretanien, Niger och Tchad. Den särskilda representanten ska också, när så är lämpligt, föra en dialog med länderna vid Tchadsjöns bäcken och andra länder och regionala eller internationella organ utanför Sahel, inklusive i Maghreb, Västafrika och vid Guineabukten.

*Artikel 2*

**Politiska mål**

1. På grundval av strategins politiska mål ska den särskilda representantens uppdrag vara att aktivt bidra till och prioritera regionala och internationella insatser för att uppnå varaktig fred, säkerhet, stabilitet och hållbar utveckling i regionen. Den särskilda representanten ska dessutom söka förbättra kvaliteten på, inverkan av och synligheten för unionens mångfacetterade engagemang i Sahel.

([1]) Rådets beslut (Gusp) 2015/2274 av den 7 december 2015 om utnämning av Europeiska unionens särskilda representant för Sahel (EUT L 322, 8.12.2015, s. 44).

([2]) Rådets beslut (Gusp) 2018/906 av den 25 juni 2018 om förlängning av uppdraget för Europeiska unionens särskilda representant för Sahel (EUT L 161, 26.6.2018, s. 22).

([3]) Rådets beslut (Gusp) 2021/283 av den 22 februari 2021 om ändring av beslut (Gusp) 2018/906 om förlängning av uppdraget för Europeiska unionens särskilda representant för Sahel (EUT L 62, 23.2.2021, s. 47).

2. Den särskilda representanten ska bidra till att på ett integrerat sätt utveckla och genomföra unionens insatser i regionen, inbegripet på områdena politik, säkerhet och utveckling, och samordna alla relevanta instrument och aktörer för unionens åtgärder. Den särskilda representanten ska bidra till att fördjupa unionens samarbete och samordningsinsatser tillsammans med nationella, regionala och internationella mekanismer, särskilt partnerskapet för säkerhet och stabilitet i Sahel (P3S), Sahelalliansen och koalitionen för Sahel som en ram för politiskt och strategiskt engagemang i Sahel.

3. Den särskilda representantens åtgärder ska vidtas i nära samarbete och samordning med Europeiska utrikestjänsten, unionens delegationer, kommissionen, medlemsstaterna och andra relevanta aktörer. Särskild tonvikt ska läggas vid förstärkningen och fördjupningen av partnerskapet med G5 Sahel och bidraget till internationella diskussioner om en permanent och förutsägbar finansiering av den gemensamma G5 Sahel-styrkan.

*Artikel 3*

**Uppdrag**

1. För att uppnå de politiska målen i Sahel ska den särskilda representanten ha i uppdrag att

a) aktivt bidra till genomförandet av strategin samt samordna och vidareutveckla unionens integrerade hållning till de regionala kriserna, i syfte att förbättra den övergripande samstämmigheten och effektiviteten i unionens åtgärder i Sahel,

b) föra en dialog, bland annat genom skytteldiplomati, med alla relevanta aktörer i regionen, regeringar, regionala organisationer, i synnerhet G5 Sahel och den gemensamma G5 Sahel-styrkan, signatärerna till det avtal om fred och försoning i Mali som är ett resultat av Algerprocessen (*fredsavtalet för Mali*), internationella organisationer, det civila samhället och diasporagrupper, och Maghrebländerna samt länderna vid Guineabukten och Tchadsjöns bäcken, i syfte att främja unionens mål och bidra till bättre förståelse för unionens roll i Sahel. Inom G5 Sahel ska uppmärksamhet bland annat ägnas främjandet av respekten för mänskliga rättigheter och icke-militära delar av den gemensamma G5 Sahel-styrkan, såsom den polisiära delen,

c) företräda EU och främja unionens intressen och synlighet i relevanta regionala och internationella forum, inbegripet genom deltagande i uppföljningskommittén för fredsavtalet för Mali och andra nationella processer som är relevanta för stabiliteten i regionen, och

d) underlätta fullständigt samordnade och övergripande unionsåtgärder i regionen med stöd av alla relevanta instrument, inbegripet den europeiska fredsfaciliteten, utvecklingssamarbetet, medlemsstaternas åtgärder och unionens stöd till krishantering och konfliktförebyggande genom Europeiska unionens militära uppdrag i syfte att bidra till utbildning av den maliska försvarsmakten (EUTM Mali), Europeiska unionens GSFP-uppdrag i Mali (Eucap Sahel Mali) och Europeiska unionens GSFP-uppdrag i Niger (Eucap Sahel Niger) samt EU:s stabiliseringsinsatser inom koalitionen för Sahel, och särskilt P3S och Sahelalliansen och sekretariaten för dessa,

e) upprätthålla ett nära samarbete med Förenta nationerna (FN), särskilt generalsekreterarens särskilda representant för Västafrika och Sahel, den särskilda samordnaren för utveckling i Sahel, generalsekreterarens särskilda representant och chefen för FN:s integrerade multidimensionella stabiliseringsinsats i Mali (Minusma), Afrikanska unionen, särskilt Afrikanska unionens höga representant för Mali och Sahel, G5 Sahel, särskilt G5-ordförandeskapet och dess sekretariatschef, den höga representanten för koalitionen för Sahel, Västafrikanska staters ekonomiska gemenskap, kommissionen för Tchadsjöns bäcken myndigheten för Liptako-Gourma och andra ledande nationella, regionala och internationella aktörer, inklusive andra särskilda sändebud för Sahel, samt med berörda myndigheter, särskilt i Maghrebområdet, på Afrikas horn, vid Guineabukten och i Mellanöstern,

f) nära följa, analysera och rapportera om följderna av instabilitetens grundorsaker och de långsiktiga utvecklingstenderserna i regionen, inbegripet klimatförändring i regionen, inbegripet klimatförändringar, förlust av biologisk mångfald, pastoralism, tillgång till naturresurser, särskilt mark och vatten, och främja sådan hållbar förvaltning av och sådant samarbete om naturresurser som förstärker stabilitet, samt stödja insatser för att begränsa spridningen av instabilitet, genom att ägna särskilt uppmärksamhet åt de regioner som är mest utsatta när det gäller säkerhet, framför allt Liptako-Gourma och Tchadsjöregionen,

g) nära följa andra regionala och gränsöverskridande dimensioner av de utmaningar regionen står inför, inbegripet pandemier, terrorism, radikalisering, organiserad brottslighet, cyberhot, vapensmuggling, människohandel och människosmuggling, olaglig narkotikahandel, bristande maritim säkerhet, flykting- och migrationsflöden och därmed sammanhängande olagliga finansiella flöden,

h) nära följa de humanitära, politiska, säkerhetsmässiga och utvecklingsmässiga konsekvenserna av omfattande flykting- och migrationsflöden, inbegripet internflyktingar, på begäran föra dialoger om migration med relevanta aktörer och bidra mer generellt till unionens politik om migration och flyktingar med avseende på regionen, i enlighet med unionens politiska prioriteringar, i syfte att fortsätta att främja ett givande samarbete i fråga om migration, på grundval av de konstruktiva partnerskap som byggts upp under senare år,

i) i nära samarbete med EU:s samordnare i kampen mot terrorism bidra till att ytterligare genomföra EU:s strategi för kampen mot terrorism och relevanta rådsslutsatser om förebyggande och bekämpning av terrorism och våldsbejakande extremism, upprätthålla regelbunden politisk kontakt på hög nivå med de länder i regionen som är berörda av terrorism och internationell organiserad brottslighet för att säkerställa unionens nyckelroll i insatserna för att bekämpa terrorism och internationell organiserad brottslighet och grundorsakerna till det; detta inbegriper unionens insatser för att förbättra sitt stöd till regional kapacitet inom säkerhetssektorn genom regionaliseringen av uppdragen inom ramen för den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken (GSFP) och aktivt stöd till regional kapacitetsuppbyggnad, särskilt den gemensamma G5 Sahel-styrkan, dess samordning med internationella aktörer såsom Minusma och dess kontakter med lokalbefolkningen, i linje med FN:s säkerhetsråds resolutioner 2359 (2017) och 2391 (2017),

j) nära följa de politiska, säkerhetsmässiga och utvecklingsmässiga konsekvenserna av humanitära kriser i regionen,

k) bidra, i samarbete med Europeiska unionens särskilda representant för mänskliga rättigheter, till genomförandet av unionens människorättspolitik i regionen i linje med unionens handlingsplan för mänskliga rättigheter och demokrati, unionens riktlinjer om mänskliga rättigheter, särskilt unionens riktlinjer om barn och väpnad konflikt samt om våld mot kvinnor och kampen mot alla former av diskriminering mot kvinnor, och unionens politik gällande kvinnor, fred och säkerhet i enlighet med unionens handlingsplan för kvinnor, fred och säkerhet 2019–2024, främja integration och jämställdhet i statsbyggandeprocessen i enlighet med FN:s säkerhetsråds resolution 1325 (2000) och efterföljande resolutioner om kvinnor, fred och säkerhet, inbegripet resolution 2242 (2015), och stödja genomförandet av FN:s säkerhetsråds resolution 2250 (2015) om ungdomar, fred och säkerhet,

l) även fortsättningsvis ägna särskild uppmärksamhet åt rättsväsendet i dess helhet och åt mekanismer för ansvarsskyldighet som kan användas för att bekämpa strafflöshet och återupprätta befolkningens förtroende för rättsväsendet. Den särskilda representantens bidrag ska innefatta regelbunden övervakning och rapportering om utvecklingen samt utarbetande av rekommendationer i detta hänseende och upprätthållande av regelbundna kontakter med de relevanta myndigheterna i regionen, med Internationella brottmålsdomstolens åklagarmyndighet och med kontoret för FN:s högkommissarie för mänskliga rättigheter samt kontakter med människorättsförsvarare och människorättsobservatörer i regionen,

m) öka unionens kunskaper om lokala förväntningar och lokala sammanhang genom täta kontakter i regionen, också med lokala aktörer, och på grundval av en grundlig och kontinuerlig analys av situationen underlätta diskussioner och bidra till tidiga insatser och till unionens strategiska och långsiktiga vision för Sahel,

n) följa upp och rapportera om efterlevnaden av FN:s säkerhetsråds relevanta resolutioner, särskilt FN:s säkerhetsråds resolutioner 2056 (2012), 2071 (2012), 2085 (2012), 2100 (2013), 2227 (2015), 2295 (2016), 2364 (2017), 2374 (2017), 2359 (2017), 2391 (2017), 2423 (2018), 2432 (2018), 2480 (2019), 2484 (2019), 2531 (2020) och 2541 (2020).

2. För fullgörandet av sitt uppdrag ska den särskilda representanten bland annat

a) vid behov ge råd och rapportera om utformningen av unionens ståndpunkter i regionala och internationella forum, i syfte att proaktivt verka för insatser baserade på partnerskap och ömsesidig ansvarighet och stärka unionens integrerade strategi i fråga om Sahel,

b) bidra till att upprätthålla en överblick över unionens alla verksamheter och nära samarbeta med relevanta unionsdelegationer och med medlemsstaterna.

*Artikel 4*

**Genomförande av uppdraget**

1. Den särskilda representanten ska under ledning av den höga representanten ansvara för uppdragets genomförande.

2. Kusp ska upprätthålla en privilegierad förbindelse med den särskilda representanten och vara dennes främsta kontaktpunkt med rådet. Kusp ska, utan att det påverkar den höga representantens befogenheter, ge den särskilda representanten strategisk och politisk vägledning inom ramen för uppdraget.

3. Den särskilda representanten ska samarbeta och nära samordna sitt arbete med Europeiska utrikestjänsten (utrikestjänsten) och dess relevanta avdelningar.

*Artikel 5*

**Finansiering**

1. Det finansiella referensbelopp som är avsett att täcka utgifterna i samband med den särskilda representantens uppdrag för perioden 1 juli 2021–31 augusti 2022 ska vara 1 588 000 EUR.

2. Utgifterna ska förvaltas i enlighet med de förfaranden och regler som gäller för unionens allmänna budget.

3. Förvaltningen av utgifterna ska regleras genom ett avtal mellan den särskilda representanten och kommissionen. Den särskilda representanten ska ansvara för alla utgifter inför kommissionen.

*Artikel 6*

**Stabens inrättande och sammansättning**

1. Inom ramen för sitt uppdrag och de ekonomiska medel som ställts till förfogande ska den särskilda representanten ansvara för inrättandet av en stab. Staben ska besitta den expertis inom specifika politiska frågor som uppdraget kräver. Den särskilda representanten ska utan dröjsmål informera rådet och kommissionen om stabens sammansättning.

2. Medlemsstaterna, unionsinstitutionerna och utrikestjänsten får föreslå att personal ska utstationeras för att arbeta tillsammans med den särskilda representanten. Lönen till sådan utstationerad personal ska betalas av respektive medlemsstat, av den av unionens institutioner som berörs eller av utrikestjänsten. Experter som medlemsstaterna utstationerar vid unionsinstitutioner eller utrikestjänsten får också placeras för att arbeta tillsammans med den särskilda representanten. Internationell kontraktsanställd personal ska vara medborgare i en medlemsstat.

3. All utstationerad personal ska lyda administrativt under den utsändande medlemsstaten, unionsinstitutionen eller utrikestjänsten och ska utföra sina uppgifter och agera till gagn för den särskilda representantens uppdrag.

4. Den särskilda representantens personal ska samlokaliseras med berörda avdelningar inom utrikestjänsten eller berörda EU-delegationer för att säkerställa samstämmighet och enhetlighet i respektive verksamheter.

*Artikel 7*

**Privilegier och immunitet för den särskilda representanten och dennes personal**

Privilegier, immunitet och övriga garantier som är nödvändiga för att den särskilda representanten och dennes personal utan hinder ska kunna fullfölja uppdraget ska på lämpligt sätt fastställas i överenskommelse med värdländerna. Medlemsstaterna och utrikestjänsten ska lämna allt stöd som behövs för detta.

*Artikel 8*

**Säkerheten för säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter**

Den särskilda representanten och medlemmarna av dennes stab ska respektera de principer och miniminormer för säkerhet som fastställs i rådets beslut 2013/488/EU ([4]).

*Artikel 9*

**Tillgång till information och logistiskt stöd**

1. Medlemsstaterna, kommissionen, utrikestjänsten och rådets generalsekretariat ska se till att den särskilda representanten får tillgång till all relevant information.

2. Unionens delegationer i regionen och/eller medlemsstaterna ska vid behov tillhandahålla logistiskt stöd i regionen.

*Artikel 10*

**Säkerhet**

I enlighet med unionens säkerhetsstrategi för personal som utstationeras utanför unionen i en operativ kapacitet enligt avdelning V i fördraget, ska den särskilda representanten, i enlighet med sitt uppdrag och med hänsyn till säkerhetssituationen i ansvarsområdet, vidta alla åtgärder som rimligen kan genomföras för säkerheten för all personal som lyder direkt under den särskilda representanten, särskilt genom att

a) upprätta en specifik säkerhetsplan på grundval av vägledning från utrikestjänsten, inbegripet specifika fysiska, organisatoriska och förfarandemässiga säkerhetsåtgärder, med anvisningar för säker personalförflyttning till och inom ansvarsområdet samt hantering av säkerhetstillbud, och inklusive en beredskaps- och evakueringsplan,

b) säkerställa att all personal som utstationeras utanför unionen är högriskförsäkrad i enlighet med vad som krävs för förhållandena i ansvarsområdet,

c) säkerställa att alla medlemmar av den särskilda representantens stab som ska utstationeras utanför unionen, inbegripet lokalt kontraktsanställd personal, genomgår lämplig säkerhetsutbildning före eller vid ankomsten till ansvarsområdet, grundad på den riskklassificering som utrikestjänsten tilldelat det området,

d) säkerställa att alla överenskomna rekommendationer som görs i samband med regelbundna säkerhetsbedömningar genomförs samt skriftligen rapportera till den höga representanten, rådet och kommissionen om genomförandet av dessa och om andra säkerhetsfrågor inom ramen för de regelbundna lägesrapporterna och en slutlig övergripande rapport om genomförandet av uppdraget.

*Artikel 11*

**Rapportering**

Den särskilda representanten ska regelbundet lämna muntliga och skriftliga rapporter till den höga representanten och Kusp. Den särskilda representanten ska också vid behov rapportera till rådsarbetsgrupper. Regelbundna rapporter ska spridas via Coreu-nätet. Den särskilda representanten kan avge rapporter till rådet (utrikes frågor). I enlighet med artikel 36 i fördraget får den särskilda representanten medverka när Europaparlamentet informeras.

([4]) Rådets beslut 2013/488/EU av den 23 september 2013 om säkerhetsbestämmelser för skydd av säkerhetsskyddsklassificerade EU-uppgifter (EUT L 274, 15.10.2013, s. 1).

*Artikel 12*

**Samordning**

1. Inom ramen för strategin ska den särskilda representanten bidra till enhetlighet, konsekvens och effektivitet i unionens åtgärder och bidra till att säkerställa att alla unionens instrument och medlemsstaternas insatser fungerar samstämmigt, i syfte att uppnå unionens politiska mål. Kontakter med medlemsstaterna ska eftersträvas när det är lämpligt. Den särskilda representantens verksamhet ska samordnas med den verksamhet som bedrivs av unionens delegationer och kommissionen samt med den verksamhet som bedrivs av andra särskilda representanter som är verksamma i regionen. Den särskilda representanten ska regelbundet lämna information till unionens delegationer och medlemsstaternas beskickningar i regionen.

2. På fältet ska nära kontakter upprätthållas med de berörda cheferna för medlemsstaternas beskickningar, cheferna för unionens delegationer och cheferna för GSFP-uppdrag. De ska på bästa sätt bistå den särskilda representanten vid genomförandet av uppdraget. Den särskilda representanten ska i nära samordning med berörda unionsdelegationer ge uppdragscheferna för Eucap Sahel Niger och Eucap Sahel Mali och insatschefen för EUTM Mali lokal politisk vägledning. Den särskilda representanten, uppdragschefen för EUTM Mali och den civila operationschefen ska vid behov samråda. Den särskilda representanten ska även upprätta förbindelser med andra internationella och regionala aktörer på fältet.

*Artikel 13*

**Bistånd i samband med anspråk**

Den särskilda representanten och dennes personal ska bistå med att tillhandahålla uppgifter för att bemöta alla anspråk och förpliktelser som härrör från uppdragen för tidigare särskilda representanter för Sahel, och ska för detta ändamål tillhandahålla administrativt bistånd och tillgång till relevanta handlingar.

*Artikel 14*

**Översyn**

Genomförandet av detta beslut och dess samstämmighet med andra insatser från unionens sida i regionen ska ses över regelbundet. Den särskilda representanten ska förelägga den höga representanten, rådet och kommissionen regelbundna lägesrapporter och en slutlig övergripande rapport om genomförandet av uppdraget senast den 31 maj 2022.

*Artikel 15*

**Ikraftträdande**

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

Utfärdat i Luxemburg den 21 juni 2021.

*På rådets vägnar*
J. BORRELL FONTELLES
*Ordförande*