RESOLUTIE (EU) 2021/1639 VAN HET EUROPEES PARLEMENT

van 29 april 2021

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Europese Autoriteit voor verzekeringen en bedrijfspensioenen voor het begrotingsjaar 2019

HET EUROPEES PARLEMENT,

— gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de Europese Autoriteit voor verzekeringen en bedrijfspensioenen voor het begrotingsjaar 2019,

— gezien artikel 100 en bijlage V bij zijn Reglement,

— gezien het advies van de Commissie economische en monetaire zaken,

— gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0079/2021),

A. overwegende dat de definitieve begroting van de Europese Autoriteit voor verzekeringen en bedrijfspensioenen (de "Autoriteit") voor het begrotingsjaar 2019 volgens haar staat van ontvangsten en uitgaven ([1]) 27 138 027,61 EUR bedroeg, een toename met 7,66 % ten opzichte van 2018; overwegende dat de Autoriteit wordt gefinancierd door een bijdrage van de Unie (10 083 336 EUR, goed voor 37,16 %) en bijdragen van de nationale toezichthoudende autoriteiten van de lidstaten (17 054 691,61 EUR, goed voor 62,84 %);

B. overwegende dat de Rekenkamer in haar verslag over de jaarrekening van de Europese Autoriteit voor verzekeringen en bedrijfspensioenen voor het begrotingsjaar 2019 (hierna: "het verslag van de Rekenkamer") verklaart redelijke zekerheid te hebben gekregen dat de jaarrekening van de Autoriteit betrouwbaar is en de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn;

Financieel en begrotingsbeheer

1. merkt met tevredenheid op dat de inspanningen op het gebied van begrotingstoezicht gedurende het begrotingsjaar 2019 hebben geresulteerd in een uitvoeringspercentage van de begroting van 100 %, net als in 2018; merkt daarnaast op dat het uitvoeringspercentage voor de betalingskredieten 85,63 % bedroeg, wat een stijging van 0,15 % is ten opzichte van 2018;

2. maakt uit het verslag van de Rekenkamer op dat in de begrotingsdocumenten voor 2019 niet volledig wordt omschreven hoe de bijdragen van de NBA's van de EU-leden en EVA-leden waren berekend en dat de geraamde waarde van de werkgeversbijdragen voor pensioenen die door de werkgever werden betaald, in 2019 niet is aangepast aan het werkelijke bedrag, hetgeen resulteerde in een hogere bijdrage dan nodig was; maakt uit het antwoord van de Autoriteit op dat de verdeelsleutel voor de bijdragen van de Unie en de NBA's in haar oprichtingsverordening (met name artikel 62) is bepaald en wordt berekend volgens een vastgestelde wegingsfactor, en dat de werkelijke pensioencijfers pas in december bekend zijn, waardoor de resterende tijd tot het einde van het jaar niet voldoende is om een gewijzigde begroting op te stellen en het werkelijke bedrag op te nemen;

3. maakt uit het verslag van de Rekenkamer op dat de verdeelsleutel voor de bijdragen van de NBA's en de Unie niet strookt met de in 2017 betaalde bijdragen (37,16 % van de Unie en 62,84 % van de NBA's) en dat het overschot van 2017 in 2019 is verdeeld (40 % voor de Unie en 60 % voor de NBA's); maakt uit het antwoord van de Autoriteit op dat de verdeelsleutel voor de Unie (40 %) en de NBA's (60 %) in haar oprichtingsverordening is bepaald, maar dat het totale percentage van de van de NBA's geïnde bijdragen in 2017 en 2019 als gevolg van een misvatting hoger was dan dat van de Unie; neemt er nota van dat de Autoriteit het volledige begrotingsoverschot van 2017 aan de Unie heeft terugbetaald en dat de Unie het in 2019 aan de Autoriteit heeft terugbetaald, waarbij de oorspronkelijke verdeelsleutel van 40/60 is toegepast; verzoekt de Autoriteit haar rapportagebeleid te verbeteren om in de toekomst substantiële inconsistenties te vermijden;

([1]) PB C 391 van 18.11.2019, blz. 29.

Prestaties

4. stelt met tevredenheid vast dat de Autoriteit bepaalde maatregelen, zoals kernprestatie-indicatoren, toepast voor het bepalen van de meerwaarde van haar activiteiten, alsook andere maatregelen neemt om haar begrotingsbeheer te verbeteren, zoals een gemiddeld aantal respondenten bij relevante openbare raadplegingen over onderwerpen in verband met consumentenbescherming en een uitvoeringspercentage van de begroting van 99 %; stelt tevreden vast dat de Autoriteit voor alle kernprestatie-indicatoren haar streefdoel heeft gehaald;

5. merkt op dat 91 % van het werkprogramma van de Autoriteit, dat 303 verschillende producten en diensten omvatte, met succes is uitgevoerd en dat er voor de overige 9 % een klein uitstel was vanwege de prioritering van andere dringendere zaken, afhankelijkheid van externe partijen of veranderingen in voorschriften;

6. neemt er nota van dat de Autoriteit haar elektronische systeem voor personeelsbeheer aan het vervangen is door Sysper, dat door de Commissie ter beschikking wordt gesteld; erkent dat de Autoriteit zal profiteren van lagere kosten, efficiëntie en synergieën; neemt er nota van dat de vertragingen als gevolg van de omvang van het project zijn verholpen en dat het naar verwachting in 2020 zou worden uitgevoerd; verzoekt de Autoriteit aan de kwijtingsautoriteit verslag uit te brengen over de concrete resultaten in dit verband;

7. stelt met tevredenheid vast dat de Autoriteit proactief zoekt naar mogelijkheden voor efficiëntie en synergieën met andere agentschappen, met name met de Europese Bankautoriteit en de Europese Autoriteit voor effecten en markten, via het Gemengd Comité van de Europese toezichthoudende autoriteiten en door middel van gezamenlijke aanbestedingsprocedures; is ingenomen met het nieuws dat de Autoriteit met andere agentschappen heeft samengewerkt op gebieden die verband houden met fintech, innovatie en cyberveerkracht; moedigt de Autoriteit ten zeerste aan om actief te zoeken naar verdere en bredere samenwerking met alle agentschappen van de Unie;

8. moedigt de Autoriteit ertoe aan haar diensten verder te digitaliseren om de bureaucratische rompslomp terug te dringen;

9. is verheugd over de inspanningen van de EBA voor een meer gecoördineerde toezichtsregeling voor het Europese financiële stelsel; benadrukt haar rol om te zorgen voor een stabiele, goed geïntegreerde, efficiënte en veilige financiële markt; benadrukt het belang van consumentenbescherming in de Unie door de bevordering van eerlijkheid en transparantie op de markt voor financiële producten en diensten, en verneemt graag welke toekomstige maatregelen er op dit vlak zullen worden genomen, o.a. met betrekking tot digitalisering van de economie en duurzaamheidsmaatregelen;

10. is verheugd over de nieuwe maatregelen van de Autoriteit om te zorgen voor een betere consumentenbescherming, inclusief bilaterale landenbezoeken met de nadruk op gedragszaken, ondersteuning van de nationale bevoegde autoriteiten en de ontwikkeling van samenwerkingsplatforms voor grensoverschrijdende kwesties om in de behoefte aan nauwer toezicht in sommige lidstaten te voorzien zodat zwakke punten op de verzekeringsmarkten worden aangepakt en consumenten worden beschermd tegen oneerlijke praktijken van multinationale verzekeringsmaatschappijen;

11. benadrukt dat het financiële stelsel verplicht is passend te reageren op de uitdagingen op het vlak van financiële duurzaamheid, de Europese Green Deal en de Overeenkomst van Parijs;

12. is van mening dat de verantwoordelijkheden van de Autoriteit sinds haar oprichting gestaag zijn toegenomen; wijst erop dat de begroting geleidelijk en continu moet worden verhoogd naarmate de bevoegdheden worden uitgebreid; is van mening dat de toekomstige bevoegdheden die o.a. zullen voortvloeien uit de strategie voor digitale financiering, alsmede de bevoegdheden die inherent zijn aan de bestrijding van het witwassen van geld, een aanpassing van de financiering van de Autoriteit vereisen;

13. benadrukt dat de mandaten die op niveau 1 van de wetgeving worden verleend, in sommige gevallen geen rekening houden met het minimale tijdsbestek dat de EBA nodig heeft om de nodige werkzaamheden uit te voeren en maatregelen op niveau 2 te nemen, waardoor hertoewijzing van middelen nodig wordt en vertraging wordt opgelopen bij de uitvoering van de werkzaamheden;

14. merkt op dat er, aangezien de werklast van de EBA in toenemende mate verschuift van wetgevende taken naar de handhaving en toepassing van het Unierecht, een interne herschikking van de begroting en het personeel van de EBA nodig is; wijst erop dat indien de EBA zich strikt houdt aan het door het EU-wetgever verleende mandaat, dit zal leiden tot een doeltreffender en efficiënter gebruik van de middelen; is van mening dat er meer inspanningen op het vlak van begroting en aanwerving en governance van beheer en procedures nodig zijn om convergentie van het toezicht te stimuleren, wat zal bijdragen tot het functioneren van de interne markt; benadrukt dat er voldoende middelen aan de Autoriteit moeten worden toegewezen om haar in staat te stellen haar taken op adequate en efficiënte wijze uit te voeren;

15. is van mening dat de EBA rekening moet houden met de nieuwe uitdagingen op het gebied van digitalisering en duurzaamheid; is van mening dat de verwezenlijking van deze doelstellingen en hun integratie in het regelgevings- en toezichtskader altijd gericht moeten zijn op versterking van de markt, zonder het concurrentievermogen te ondermijnen en zonder marktdeelnemers, met name kleine en middelgrote ondernemingen, met administratieve rompslomp op te zadelen; is van mening dat er voldoende middelen beschikbaar moeten zijn voor het toezicht op de verwezenlijking van deze doelstellingen;

16. wijst erop dat de Autoriteit bij de uitoefening van haar taken aandacht moet besteden aan de naleving van de Uniewetgeving, de inachtneming van het evenredigheidsbeginsel als leidend beginsel en de eerbiediging van de grondbeginselen van de interne markt;

17. verzoekt de Autoriteit zorg te dragen voor een passende follow-up en tenuitvoerlegging van de aanbevelingen van de Rekenkamer;

18. vraagt de Autoriteit de systemische langetermijnuitdagingen als gevolg van de lage reële rentestand aan te gaan, die vooral relevant zijn voor pensioenstelsels met kapitaaldekking en bepaalde levensverzekeringen en op verzekeringen gebaseerde beleggingsproducten, en onderzoek te doen naar mogelijke oplossingen op EU-niveau die de consumenten/beleggers ten goede zouden komen en bevorderlijk zouden zijn voor de financiële stabiliteit van de dienstverleners;

19. verzoekt de Autoriteit zich proactief bezig te houden met kwesties in verband met de houdbaarheid en heterogeniteit van particulier gefinancierde pensioenstelsels in de Unie, zodat zowel consumenten/beleggers als de integriteit van de markt worden beschermd;

Personeelsbeleid

20. stelt vast dat de personeelsformatie op 31 december 2019 voor 98,26 % ingevuld was, aangezien 113 tijdelijke functionarissen waren aangesteld van de 115 tijdelijke functionarissen die in het kader van de begroting van de Unie waren toegestaan (tegenover 112 toegestane posten in 2018); stelt vast dat er in 2019 bovendien 36 contractanten en 17 gedetacheerde nationale deskundigen voor de Autoriteit werkten;

21. stelt vast dat voor 2019 een ongelijk genderevenwicht is gerapporteerd met betrekking tot het hogere management (zes mannen en drie vrouwen) en de raad van bestuur (vijf mannen en drie vrouwen); vraagt de Autoriteit om in de toekomst voor genderevenwicht binnen het hogere management te zorgen; is verheugd over het voornemen van de Autoriteit om ten minste één man en één vrouw voor te dragen als haar voorzitter; vraagt de Autoriteit zich te laten inspireren door de initiatieven van de Europese Centrale Bank om interne programma's ter bevordering van vrouwen en meer diversiteit onder haar personeel voor te stellen; is verheugd over de geografische vertegenwoordiging van het personeel binnen de Autoriteit;

22. stelt met betrekking tot de follow-up van het verslag van de Rekenkamer van het voorgaande jaar vast dat de Autoriteit de verschuiving van regelgevingstaken naar toezichthoudende taken nog niet heeft afgerond en dat de Autoriteit meer personele middelen moet toewijzen aan haar toezichthoudende taken; neemt er nota van dat de Autoriteit in 2021 van plan is 59,75 van de beschikbare voltijdequivalenten (fte's) toe te wijzen aan kerntoezichttaken; verzoekt de Autoriteit aan de kwijtingsautoriteit verslag uit te brengen over de geboekte vooruitgang;

23. is van mening dat de Autoriteit over enige flexibiliteit moet kunnen beschikken bij de aanwerving van haar personeel en het beheer van haar middelen, omdat zij moet kunnen reageren op dringende, specifieke en technische behoeften van de sectoren waar zij toezicht op uitoefent;

24. erkent dat de samenstelling van de raad van toezichthouders van de Autoriteit geschikt lijkt om invulling te geven aan de regelgevende taken van de Autoriteit, maar minder wat haar toezichtstaken betreft; uit nogmaals zijn bezorgdheid over het feit dat de nationale toezichthoudende autoriteiten een beslissende stem in het belangrijkste bestuurslichaam van de Autoriteit hebben, wat betekent dat zij in een positie verkeren om te beslissen over de reikwijdte van de maatregelen van de Autoriteit om hun eigen doeltreffendheid te evalueren ("peer reviews"); benadrukt dat de Autoriteit haar plichten niet onafhankelijk van de lidstaten kan vervullen als zij niet over voldoende middelen beschikt ([2]);

25. is van mening dat de combinatie van publiek-private ervaring van het personeel positief is voor de EBA; is van mening dat systemen moeten worden ontwikkeld om talent van de private sector naar de publieke sector te laten overstappen en vice versa, met minimumwaarborgen om de onafhankelijkheid van beide sectoren te bevorderen; gelooft dat de gemeenschappelijke organen van de Unie toezicht moeten uitoefenen op de toepassing van de regels op dit gebied en dat zij rekening moeten houden met de specifieke omstandigheden in ieder afzonderlijk geval;

Preventie van en omgang met belangenconflicten en transparantie

26. neemt kennis van de maatregelen die de Autoriteit reeds heeft genomen en van haar voortdurende inspanningen om transparantie te waarborgen, belangenconflicten te voorkomen en te beheersen en klokkenluiders te beschermen; neemt er nota van dat de Autoriteit op haar website een register van vergaderingen met externe belanghebbenden publiceert; neemt er nota van dat er in 2019 één geval van belangenconflict is onderzocht; merkt op dat het cv en de belangenverklaring van sommige leden van de raad van toezichthouders van de Autoriteit, en ook het cv en de belangenverklaring van de leden van de raad van bestuur, niet zijn gepubliceerd op de website van de Autoriteit; verzoekt de Autoriteit de cv's en belangenverklaringen van de leden van haar raad van bestuur te publiceren, en aan de kwijtingsautoriteit verslag uit te brengen over de in dit verband genomen maatregelen;

27. neemt nota van de opmerkingen van de voorgaande jaren over het probleem van belangenconflicten als gevolg van "draaideur"-situaties, en benadrukt de noodzaak van een uniforme benadering van de agentschappen; neemt er nota van dat de ethische regels van de Autoriteit zijn herzien en door de Commissie worden goedgekeurd; verzoekt de Autoriteit alles in het werk te stellen om "draaideur"-situaties te voorkomen; verzoekt de Autoriteit de kwijtingsautoriteit nauwlettend op de hoogte te houden van de status van het verzoek om goedkeuring van de herziene ethische regels;

28. verzoekt de Autoriteit de aanbevelingen van de Europese Ombudsman in zaak 2168/2019/KR toe te passen, met name door waar nodig gebruik te maken van de mogelijkheid om haar hogere personeelsleden te verbieden om na afloop van hun ambtstermijn bepaalde functies te aanvaarden, door criteria vast te stellen voor de mogelijkheid voor personeelsleden om naar de particuliere sector over te stappen, door kandidaten voor hogere functies bij de Autoriteit in kennis te stellen van de criteria wanneer zij solliciteren, en door interne procedures in te voeren om ervoor te zorgen dat een personeelslid van de Autoriteit dat van baan verandert, per direct geen toegang meer heeft tot vertrouwelijke informatie; vraagt de Autoriteit voorts de verplichte afkoelingsperiode van twaalf maanden te verlengen voor hooggeplaatste personeelsleden die een overstap overwegen die kan leiden tot een belangenconflict na een mandaat bij een overheidsinstantie;

29. vraagt de Autoriteit zich te laten inspireren door de publicatie van de adviezen van het ethisch comité van de Europese Centrale Bank inzake belangenconflicten en bezoldigde functies na een mandaat, om de transparantie met betrekking tot potentiële belangenconflicten en bezoldigde functies na een mandaat te vergroten;

Internebeheersingsmaatregelen

30. neemt er nota van dat de dienst Interne Audit van de Commissie een auditverslag over humanresourcesmanagement en ethiek heeft uitgebracht, dat heeft geleid tot zes aanbevelingen voor verbetering en de uitvoering van een actieplan; stelt vast dat vier belangrijke aanbevelingen eind 2019 nog openstonden; verzoekt de Autoriteit de kwijtingsautoriteit op de hoogte te brengen van de status van de uitvoering van deze aanbevelingen;

([2]) Zie het speciaal verslag van de Rekenkamer: "Eiopa is bij al haar werkzaamheden grotendeels afhankelijk van de samenwerking met NBA's [nationale bevoegde autoriteiten], maar krijgt niet altijd hun volledige steun. (…) Omdat zij beschikt over slechts twintig personeelsleden die zich buigen over toezichtskwesties en nog eens zeven die zich bezighouden met gerelateerde onderwerpen, wordt Eiopa geconfronteerd met een echte uitdaging wat betreft het uitvoeren van de brede reeks van complexe taken waarvoor zij verantwoordelijk is", https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR18_29/SR_EIOPA_NL.pdf

31. neemt er nota van dat de dienst Interne Audit van de Commissie is begonnen met een uitgebreide audit naar de controle-instrumenten op het gebied van consumentenbescherming; merkt op dat de resultaten van de audit en het daaruit voortvloeiende actieplan uiterlijk eind 2020 beschikbaar hadden moeten zijn; verzoekt de Autoriteit aan de kwijtingsautoriteit verslag uit te brengen over de resultaten van de audit;

32. neemt er nota van dat het nieuwe internecontrolekader van de Autoriteit in november 2018 door de raad van bestuur is goedgekeurd en sinds januari 2019 wordt toegepast; neemt er nota van dat de internecontrolefunctie van de Autoriteit de eerste jaarlijkse beoordeling van het hele systeem volgens het nieuwe internecontrolekader heeft uitgevoerd en heeft geconcludeerd dat alle componenten en beginselen zijn toegepast en functioneren zoals beoogd; verzoekt de Autoriteit te laten weten hoe bij de beoordeling rekening is gehouden met de fouten bij de berekening van de bijdragen van de NBA's van de EU-leden en EVA-leden en waarom dit niet heeft geleid tot de vaststelling van een tekortkoming wat betreft internecontrolebeginsel 12 of 13;

Overige opmerkingen

33. neemt er met betrekking tot de terugtrekking van het VK uit de Unie nota van dat de Autoriteit in februari 2019 aanbevelingen heeft gedaan voor de behandeling van grensoverschrijdende activiteiten uit overblijvende contracten na de terugtrekkingsdatum en dat de Autoriteit de ontwikkelingen en de naleving van adviezen en aanbevelingen inzake de verzekeringssector nauwlettend is blijven monitoren;

34. is ingenomen met de maatregelen die getroffen zijn om de cyberbeveiliging van en de gegevensbescherming binnen de Autoriteit te verbeteren;

35. is ingenomen met de inspanningen van de Autoriteit om in een kosteneffectieve en milieuvriendelijke werkplek te voorzien en zijn CO_2-uitstoot door gebouwen en reizen te verminderen en te compenseren;

36. verwijst voor andere opmerkingen van horizontale aard bij het kwijtingsbesluit naar zijn resolutie van 29 april 2021 ([3]) over het functioneren en het financiële beheer van en de controle op de agentschappen.

([3]) Aangenomen teksten, P9_TA(2021)0215.