EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 17.7.2025
COM(2025) 397 final

2025/0214 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

finanssitilitietojen automaattista vaihtoa kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi koskevan Euroopan unionin ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välisen sopimuksen muutospöytäkirjan tekemisestä unionin puolesta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Tämä ehdotus koskee Euroopan unionin ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan, jäljempänä ’Liechtenstein’, välisen finanssitilitietojen automaattista vaihtoa kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi koskevan sopimuksen[1], jäljempänä ’sopimus’, muutospöytäkirjan tekemistä.

Sopimus muodostaa oikeusperustan finanssitilitietojen vastavuoroiselle automaattiselle vaihdolle EU:n jäsenvaltioiden ja Liechtensteinin välillä Taloudellisen yhteistyön ja kehityksen järjestön, jäljempänä ’OECD’, laatiman yhteisen tietojenvaihtostandardin, jäljempänä ’CRS’, mukaisesti. Mainittua standardia sovelletaan Euroopan unionissa neuvoston direktiivin 2014/107/EU[2] (hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla annetun direktiivin 2011/16/EU[3], jäljempänä ’DAC’, ensimmäinen muutos, jäljempänä ’DAC 2’) nojalla.

CRS:ään hyväksyttiin 26. elokuuta 2022 kansainvälisellä tasolla merkittäviä muutoksia[4], joita sovelletaan 1. tammikuuta 2026 alkaen. Nämä muutokset on jo pantu täytäntöön Euroopan unionissa neuvoston direktiivillä (EU) 2023/2226[5] (DAC8), jota myös sovelletaan 1. tammikuuta 2026 alkaen.

Muutoksilla laajennetaan CRS:n soveltamisalaa, jotta voidaan varmistaa, että se kattaa sähköisen rahan tuotteet ja digitaaliset keskuspankkirahat. Lisäksi niillä parannetaan huolellisuusmenettelyjä ja raportointituloksia ja sitä kautta CRS-tietojen käytettävyyttä verohallintojen kannalta ja rajoitetaan mahdollisuuksien mukaan finanssilaitoksille aiheutuvaa rasitetta.

Jotta varmistetaan, että EU:n jäsenvaltioiden ja Liechtensteinin välinen finanssitilitietojen automaattinen vaihto tapahtuu yhdenmukaisesti päivitetyn CRS:n kanssa myös 1. tammikuuta 2026 jälkeen, oli tarpeen neuvotella ja sopia vastaavista muutoksista sopimukseen.

Luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta annettua asetusta (EU) 2016/679[6], jäljempänä ’yleinen tietosuoja-asetus’, alettiin soveltaa toukokuussa 2018.

Jotta varmistetaan, että sopimuksessa otetaan huomioon nämä päivitykset, oli tarpeen poistaa viittaukset kumottuun direktiiviin 95/46/EY ja korvata ne viittauksilla asetukseen (EU) 2016/679. Samalla sopimuksessa otetaan huomioon se, että Liechtenstein on ETA-jäsenyytensä perusteella pannut täytäntöön yleisen tietosuoja-asetuksen 4. lokakuuta 2018 annetulla tietosuojalailla.

Neuvoston päätös luvan antamisesta aloittaa neuvottelut Euroopan unionin ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välillä tehdyn finanssitilitietojen automaattista vaihtoa kansainvälisten

---

1 EUVL L 379, 24.12.2004, s. 84–104.
2 EUVL L 359, 16.12.2014, s. 1–29.
3 EUVL L 64, 11.3.2011, s. 1–12.
4 https://www.oecd.org/en/publications/international-standards-for-automatic-exchange-of-information-in-tax-matters_896d79d1-en.html, sivut 62–102.
5 Neuvoston direktiivi (EU) 2023/2226, annettu 17 päivänä lokakuuta 2023, hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla annetun direktiivin 2011/16/EU muuttamisesta (EUVL L, 24.10.2023).
6 EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1–88.

verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi koskevan sopimuksen muuttamiseksi hyväksyttiin 21. toukokuuta 2024[7].

Useiden neuvottelukierrosten jälkeen väliaikaiseen sopimukseen päästiin huhtikuussa 2025. Pääneuvottelijat parafoivat muutospöytäkirjan luonnoksen kesäkuussa 2025.

Neuvostolle on johdonmukaisesti tiedotettu neuvotteluiden edistymisestä verotustyöryhmän ja korkean tason työryhmän välityksellä. Erityisesti muutospöytäkirjan luonnoksen teksti jaettiin jäsenvaltioille ja sitä käsiteltiin niiden kanssa ennen sen parafointia.

Komissio katsoo, että neuvoston neuvotteluohjeissa asettamat tavoitteet on saavutettu ja että unioni voi hyväksyä neuvotellun tekstin.

Finanssitilitietojen automaattista vaihtoa kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi koskevan Euroopan unionin ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välisen sopimuksen muutospöytäkirja allekirjoitettiin unionin puolesta xxxx.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Sopimuksen muutos neuvoteltiin neuvoston 21. toukokuuta 2024 hyväksymien kattavien neuvotteluohjeiden mukaisesti.

Neuvotellulla muutospöytäkirjalla varmistetaan, että Euroopan unionin ja Liechtensteinin välinen nykyinen sopimus on edelleen sopusoinnussa samaa alaa koskevan unionin lainsäädännön, erityisesti DAC:n, sellaisena kuin se on muutettuna DAC8:lla, kanssa.

DAC8 sisältää muiden muutosten lisäksi viimeisimmät muutokset OECD:n laatimaan CRS:ään. Koska EU:lla on tällä alueella läheinen suhde Liechtensteiniin, on tärkeää tiivistää vastaavalla tavalla hallinnollista yhteistyötä maan veroviranomaisten kanssa finanssitilitietojen automaattisen vaihdon osalta. Sopimuksen päivittäminen hyvissä ajoin varmistaa tämän hallinnollisen yhteistyön sujuvan ja tehokkaan jatkumisen myös 1. tammikuuta 2026 jälkeen.

Sopimuksen muutoksissa otetaan huomioon myös rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjuntaa koskevat unionin politiikat, sillä asiakkaan tuntemisvelvollisuutta koskevat toimet, jotka Finanssilaitosten on toteutettava sopimuksen nojalla vaihdettavien finanssitilitietojen keräämiseksi, yhtenäistetään suurelta osin niiden toimien kanssa, joita kyseisten finanssilaitosten on ilmoitusvelvollisina sovellettava rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjuntaa koskevan Euroopan unionin oikeudellisen kehyksen nojalla.

Muutospöytäkirjassa otetaan huomioon myös perusoikeuksien kunnioittamista koskevat unionin politiikat ja erityisesti henkilötietojen suoja silloin, kun tietoja siirretään EU:n ja ETA:n ulkopuolisiin maihin.

Sopimuksen 8 artiklassa määrätään, että CRS:ää koskevissa asioissa sopimuspuolten on kuultava toisiaan aina, kun OECD:n tasolla hyväksytään merkittävä muutos johonkin CRS:n osa-alueeseen. Artiklassa määrätään myös, että näiden neuvottelujen jälkeen sopimusta voidaan muuttaa sopimuspuolten välisellä pöytäkirjalla. OECD hyväksyi 26. elokuuta 2022 merkittäviä muutoksia CRS:ään, joten muutospöytäkirjalla pannaan täytäntöön kaikki

[7] Neuvoston päätös (EU) 2024/1489, annettu 21 päivänä toukokuuta 2024, luvan antamisesta aloittaa neuvottelut Euroopan unionin sekä Sveitsin valaliiton, Liechtensteinin ruhtinaskunnan, Andorran ruhtinaskunnan, Monacon ruhtinaskunnan ja San Marinon tasavallan välillä tehtyjen finanssitilitietojen automaattista vaihtoa koskevien sopimusten muuttamisesta kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi.

tarvittavat muutokset CRS:ään tehtyjen muutosten huomioon ottamiseksi, voimassa olevasta sopimuksesta johtuvan unionin yksinomaisen toimivallan mukaisesti. Kyseiset muutokset on pantu unionissa täytäntöön neuvoston direktiivillä (EU) 2023/2226.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

Kun otetaan huomioon sopimuksen pääasiallinen tavoite ja keskeiset osatekijät, tämän neuvostolle tehtävän ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 115 artikla.

Neuvoston on määrä hyväksyä päätös muutospöytäkirjan tekemisestä kuultuaan Euroopan parlamenttia. Koska aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 115 artikla, tarvitaan Euroopan parlamentin hyväksyntä. Sen vuoksi muutospöytäkirjan tekemistä koskevan päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan toisen alakohdan b alakohta. Koska SEUT-sopimuksen 115 artikla edellyttää yksimielisyyttä unionin säädöksestä, muutospöytäkirjan tekemisen menettelylliseen oikeusperustaan olisi kuuluttava SEUT-sopimuksen 218 artiklan 8 kohdan toinen alakohta.

• Unionin toimivalta

Unionin tuomioistuimen oikeuskäytännön mukaan unionilla on yksinomainen toimivalta, jos sopimus voi vaikuttaa yhteisiin sääntöihin tai muuttaa niiden soveltamisalaa.[8] Tämä unionin tuomioistuimen oikeuskäytäntö on kirjattu SEUT-sopimuksen 3 artiklan 2 kohtaan.

SEUT-sopimuksen 3 artiklan 2 kohdassa määrätään, että sen 3 artiklan 1 kohdassa lueteltujen alojen lisäksi unionilla ”on myös yksinomainen toimivalta tehdä kansainvälinen sopimus, kun sopimuksen tekemisestä on säädetty lainsäätämisjärjestyksessä hyväksytyssä unionin säädöksessä tai kun tämä on välttämätöntä, jotta unioni voi käyttää sisäistä toimivaltaansa, tai siltä osin kuin se voi vaikuttaa yhteisiin sääntöihin tai muuttaa niiden ulottuvuutta”.

• Suhteellisuusperiaate

Muutospöytäkirjassa noudatetaan suhteellisuusperiaatetta, eikä siinä ylitetä sitä, mikä on tarpeen sopimuksen ajan tasalle saattamiseksi eli 1. tammikuuta 2026 voimaan tulevien, yhteiseen tietojenvaihtostandardiin tehtyjen muutosten sisällyttämiseksi siihen. Näiden muutosten ansiosta jäsenvaltiot voivat jatkaa finanssitilitietojen automaattista vaihtoa Liechtensteinin kanssa keskeytyksettä ja tavalla, joka on sopusoinnussa DAC8:aan jo sisällytettyjen CRS:n uusien vaatimusten kanssa.

• Toimintatavan valinta

Tämä ehdotus neuvoston päätökseksi noudattaa SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohtaa, jonka mukaan päätöksen, jolla annetaan lupa sopimuksen tekemiseen, tekee neuvosto. Ei ole olemassa muuta oikeudellista välinettä, jota voitaisiin käyttää tässä ehdotuksessa esitetyn tavoitteen saavuttamiseksi. Suunnitellun sopimuksen aiheen vuoksi komission on aiheellista tehdä asiaa koskeva ehdotus.

[8] Unionin tuomioistuimen lausunto 3/15, ECLI:EU:C:2017:114, 118 kohta ja siinä mainittu oikeuskäytäntö.

3. VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Vaikutustenarviointi**

Paremman sääntelyn välineistön[9] välineen 7 mukaisesti vaikutustenarviointia ei tarvita muun muassa siksi, että komissiolla on asiassa vain vähän tai ei lainkaan valinnanvaraa.

Edellytys täyttyy tässä tapauksessa, koska voimassa oleviin sopimuksiin tehdyt muutokset, jotka koskevat finanssitilitietojen automaattista vaihtoa, ovat täysin yhdenmukaisia OECD:n tasolla sovittujen ja DAC8:n avulla EU:n lainsäädäntöön jo sisällytettyjen CRS:ään tehtyjen muutosten kanssa. Tietosuojaa koskevilla muutoksilla pyritään ainoastaan saattamaan ajan tasalle viittaukset EU:n ja Liechtensteinin tietosuojalainsäädäntöön.

- **Perusoikeudet**

Suunnitellussa sopimuksen muutospöytäkirjassa kunnioitetaan Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 2 artiklassa ja Euroopan unionin perusoikeuskirjassa vahvistettuja Euroopan unionin keskeisiä arvoja.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia EU:n talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Suunnitellut muutokset kattavat seuraavat kohdat:

> *1. Muutokset, joilla varmistetaan, että jäsenvaltioiden ja Liechtensteinin välillä tehdyssä sopimuksessa määrätty finanssitilitietojen automaattinen vaihto tapahtuu päivitetyn CRS:n mukaisesti myös 1. tammikuuta 2026 jälkeen*

Suunnitelluilla muutoksilla laajennetaan raportoinnin soveltamisalaa kattamaan uudet digitaaliset rahoitustuotteet, kuten Määritellyt sähköisen rahan tuotteet ja Digitaaliset keskuspankkirahat. Samalla ja vaihdettujen tietojen luotettavuuden ja käytön parantamiseksi muutoksilla otetaan käyttöön yksityiskohtaisempia raportointivaatimuksia ja vahvistettuja huolellisuusmenettelyjä.

Muutokset sisältävät myös määräyksiä, joilla varmistetaan tehokas vuorovaikutus CRS:n ja OECD:n kehittämän erillisen kryptovarojen raportointikehyksen[10], jäljempänä ’CARF’, välillä. Kyseisten määräysten ansiosta voidaan rajoittaa päällekkäistä raportointia ja samalla säilyttää sellaisten raportoivien finanssilaitosten toiminnan joustavuus mahdollisimman suurena, joihin sovelletaan myös CARF:n mukaisia velvoitteita.

Muutokset heijastavat myös uutta Ei-raportoivien finanssilaitosten valinnaista luokkaa, joka koskee aidosti voittoa tavoittelemattomia yksikköjä (Aidosti voittoa tavoittelematon yksikkö) ja joka esitetään CRS:n päivityksen kommentaarissa. Liechtenstein on hyödyntänyt tätä vaihtoehtoa ja on parhaillaan perustamassa oikeudellisia ja hallinnollisia mekanismeja sen varmistamiseksi, että kaikkien Yksiköiden, jotka hakevat Aidosti voittoa tavoittelemattoman yksikön asemaa, voidaan vahvistaa täyttävän edellä mainituissa kommentaareissa vahvistetut

---

9 https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br_toolbox-nov_2021_en_0.pdf.

10 https://www.oecd.org/en/publications/international-standards-for-automatic-exchange-of-information-in-tax-matters_896d79d1-en.html, sivut 8–61.

edellytykset. EU:n jäsenvaltiot sen sijaan eivät ole hyödyntäneet tätä vaihtoehtoa neuvoston direktiivin (EU) 2023/2226 mukaisesti. Nämä muutetut raportointia ja automaattista tietojenvaihtoa koskevat vaatimukset sisältyvät 1–3 artiklaan ja liitteeseen I. Niitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2026.

2. Päivitys tietosuojalainsäädäntöä koskevaan oikeudelliseen viittaukseen

Kaikki viittaukset direktiiviin 95/46/EY on korvattu viittauksilla yleiseen tietosuoja-asetukseen.

Samalla oikeudellinen viittaus Liechtensteinin kansalliseen tietosuojalainsäädäntöön on päivitetty 4 päivänä lokakuuta 2018 annettuun tietosuojalakiin, jolla pannaan täytäntöön yleinen tietosuoja-asetus.

- **Muutospöytäkirjan, yhteisten julistusten ja ilmoitusten teksti**

Muutospöytäkirjan teksti toimitetaan neuvostolle yhdessä tämän ehdotuksen kanssa. Yhteisten julistusten teksti toimitetaan yhdessä tämän ehdotuksen kanssa.

Perussopimusten mukaisesti komission tehtävänä on antaa unionin puolesta muutospöytäkirjan 2 artiklassa määrätty ilmoitus osoitukseksi siitä, että unioni sitoutuu noudattamaan kyseistä muutospöytäkirjaa.

2025/0214 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

finanssitilitietojen automaattista vaihtoa kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi koskevan Euroopan unionin ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välisen sopimuksen muutospöytäkirjan tekemisestä unionin puolesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 115 artiklan yhdessä sen 218 artiklan 6 kohdan toisen alakohdan b alakohdan ja 218 artiklan 8 kohdan toisen alakohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin lausunnon[11],

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Euroopan unionin ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan sopimus finanssitilitietojen automaattisesta vaihdosta kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi[12], jäljempänä ’sopimus’, on parantanut sopimuspuolten keskinäistä avunantoa veroasioissa sekä kansainvälisten verosääntöjen noudattamista.

(2) Yhteiseen raportointistandardiin, jäljempänä ’CRS’, hyväksyttiin tärkeitä muutoksia kansainvälisellä tasolla 26 päivänä elokuuta 2022[13], ja ne otettiin käyttöön unionin lainsäädännössä muuttamalla neuvoston direktiiviä 2011/16/EU neuvoston direktiivillä (EU) 2023/2226[14].

(3) Näin ollen sopimusta on muutettava, jotta voidaan varmistaa, että finanssitilitietojen automaattinen vaihto EU:n jäsenvaltioiden ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välillä yhdenmukaistetaan päivitetyn CRS:n kanssa ja tapahtuu sen mukaisesti myös 1 päivän tammikuuta 2026 jälkeen.

(4) Neuvottelujen tuloksena saatu finanssitilitietojen automaattista vaihtoa kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi koskevan Euroopan unionin ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välillä tehdyn sopimuksen muutospöytäkirjan, jäljempänä ’sopimuksen muutospöytäkirja’, teksti on neuvoston antamien neuvotteluohjeiden mukainen.

---

11 Lausunto annettu X (ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä).

12 EUVL L 379, 24.12.2004, s. 84–104.

13 https://www.oecd.org/en/publications/international-standards-for-automatic-exchange-of-information-in-tax-matters_896d79d1-en.html, sivut 62–102.

14 Neuvoston direktiivi (EU) 2023/2226, annettu 17 päivänä lokakuuta 2023, hallinnollisesta yhteistyöstä verotuksen alalla annetun direktiivin 2011/16/EU muuttamisesta (EUVL L, 24.10.2023).

(5) […] annetun neuvoston päätöksen (EU) XXXX[15] mukaisesti sopimuksen muutospöytäkirja allekirjoitettiin XXXX sillä varauksella, että sopimuksen tekeminen saatetaan päätökseen.

(6) Euroopan tietosuojavaltuutettua on kuultu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 2018/1725[16] 42 artiklan 1 kohdan mukaisesti,

(7) Sopimuksen muutospöytäkirja ja siihen liitetyt yhteiset julistukset olisi hyväksyttävä unionin puolesta,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Hyväksytään unionin puolesta finanssitilitietojen automaattista vaihtoa kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi koskevan Euroopan unionin ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välisen sopimuksen muutospöytäkirja.

Sopimuksen muutospöytäkirjan teksti on tämän päätöksen liitteenä.

2 artikla

Hyväksytään sopimuspuolten yhteinen julistus sopimuksen 5 artiklasta ja sopimuspuolten yhteinen julistus muutospöytäkirjan voimaantulosta ja täytäntöönpanosta.

3 artikla

Tämä päätös tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

---

15 Neuvoston päätös (EU) xxxx finanssitilitietojen automaattista vaihtoa kansainvälisten verosääntöjen noudattamisen parantamiseksi koskevan Euroopan unionin ja Liechtensteinin ruhtinaskunnan välisen sopimuksen muutospöytäkirjan allekirjoittamisesta unionin puolesta (EUVL L XXXX).

16 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1725, annettu 23 päivänä lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39–98).