EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 17.7.2025
COM(2025) 397 final

2025/0214 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på Unionens vegne af ændringsprotokollen til aftalen mellem Den Europæiske Union og Fyrstendømmet Liechtenstein om automatisk udveksling af oplysninger om finansielle konti til forbedring af efterrettelighed vedrørende international beskatning

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Dette forslag vedrører indgåelsen af ændringsprotokollen til aftalen mellem Den Europæiske Union og Fyrstendømmet Liechtenstein (Liechtenstein) om automatisk udveksling af oplysninger om finansielle konti til forbedring af efterrettelighed vedrørende international beskatning[1] ("aftalen").

Aftalen udgør retsgrundlaget for den gensidige automatiske udveksling af oplysninger om finansielle konti mellem EU-medlemsstaterne og Liechtenstein i overensstemmelse med den fælles indberetningsstandard ("CRS"), der er udarbejdet af Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udvikling (OECD). Den samme standard er gennemført i Den Europæiske Union i henhold til Rådets direktiv 2014/107/EU[2] (DAC 2 – den første ændring af direktiv 2011/16/EU[3] om administrativt samarbejde på beskatningsområdet – DAC).

Vigtige ændringer af CRS blev godkendt på internationalt plan den 26. august 2022[4] og vil finde anvendelse fra den 1. januar 2026. Rådets direktiv (EU) 2023/2226[5] (DAC8) har allerede gennemført disse ændringer i Den Europæiske Union og vil også finde anvendelse fra den 1. januar 2026.

Med ændringerne udvides anvendelsesområdet for CRS for at sikre, at elektroniske pengeprodukter og digitale centralbankvalutaer dækkes. De forbedrer også procedurerne for passende omhu og indberetningsresultaterne yderligere med henblik på at øge anvendeligheden af CRS-oplysninger for skattemyndighederne og begrænse byrderne for finansielle institutter, hvor det er muligt.

For at sikre, at den automatiske udveksling af oplysninger om finansielle konti mellem EU-medlemsstaterne og Liechtenstein er i overensstemmelse med og fortsat finder sted i henhold til den ajourførte CRS fra den 1. januar 2026, var det nødvendigt at forhandle og blive enige om tilsvarende ændringer til aftalen.

Forordning (EU) 2016/679 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse "GDPR")[6] har fundet anvendelse siden maj 2018.

For at sikre, at aftalen afspejler disse ajourføringer, var det nødvendigt at fjerne henvisningerne til det ophævede direktiv 95/46/EF og erstatte dem med henvisninger til forordning (EU) 2016/679. Samtidig afspejler aftalen, at Liechtenstein på grundlag af landets EØS-medlemskab har gennemført GDPR ved databeskyttelsesloven af 4. oktober 2018.

Rådets afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om ændring af aftalen mellem Den Europæiske Union og Fyrstendømmet Liechtenstein om automatisk udveksling af

---

1 EUT L 379 af 24.12.2004, s. 84.
2 EUT L 359 af 16.12.2014, s. 1.
3 EUT L 64 af 11.3.2011, s. 1.
4 https://www.oecd.org/en/publications/international-standards-for-automatic-exchange-of-information-in-tax-matters_896d79d1-en.html, s. 62-102.
5 Rådets direktiv (EU) 2023/2226 af 17. oktober 2023 om ændring af direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (EUT L af 24.10.2023).
6 EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1.

oplysninger om finansielle konti til forbedring af efterrettelighed vedrørende international beskatning blev vedtaget den 21. maj 2024[7].

Der blev afholdt flere forhandlingsrunder, og der blev opnået en foreløbig aftale i april 2025. Efterfølgende blev udkastet til ændringsprotokollen paraferet af chefforhandlerne i juni 2025.

Rådet er løbende blevet orienteret om fremskridtene i forhandlingerne i Fiskalgruppen og i Gruppen på Højt Plan. Navnlig blev teksten til udkastet til ændringsprotokollen delt og drøftet med medlemsstaterne forud for paraferingen.

Det er Kommissionens opfattelse, at de mål, Rådet fastsatte i sit forhandlingsdirektiv, er nået, og at den forhandlede tekst kan accepteres af Unionen.

Undertegnelsen på Unionens vegne af ændringsprotokollen til aftalen mellem Den Europæiske Union og Fyrstendømmet Liechtenstein om automatisk udveksling af oplysninger om finansielle konti til forbedring af efterrettelighed vedrørende international beskatning fandt sted den **xxxx**.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Der blev ført forhandlinger om ændringen af aftalen i overensstemmelse med det omfattende forhandlingsdirektiv, der var vedtaget af Rådet den 21. maj 2024.

Den forhandlede ændringsprotokol sikrer, at den eksisterende aftale mellem Den Europæiske Union og Liechtenstein fortsat er i overensstemmelse med EU-lovgivningen på samme område, navnlig DAC som ændret ved DAC8.

DAC8 omfatter bl.a. de seneste ændringer af OECD's CRS. I lyset af de tætte forbindelser på dette område mellem Den Europæiske Union og Liechtenstein er det vigtigt i den forbindelse at styrke det administrative samarbejde med deres skattemyndigheder inden for automatisk udveksling af oplysninger om finansielle konti. En rettidig ajourføring af aftalen sikrer en gnidningsløs og effektiv videreførelse af dette administrative samarbejde efter den 1. januar 2026.

Med aftalens ændringer tages der endvidere hensyn til Unionens politikker inden for bekæmpelse af hvidvask af penge og finansiering af terrorisme, fordi de aktiviteter for passende omhu, som de finansielle institutter skal udføre med henblik på at indsamle de oplysninger om finansielle konti, der skal udveksles i henhold til aftalerne, i alt væsentligt vil blive tilpasset dem, som de samme finansielle institutter skal udføre som forpligtede enheder i henhold til EU's retlige ramme for bekæmpelse af hvidvask af penge og finansiering af terrorisme.

Ændringsprotokollen tager også hensyn til Unionens politikker på området for overholdelse af de grundlæggende rettigheder, navnlig vedrørende beskyttelse af personoplysninger i tilfælde af udstrømning af disse oplysninger til lande uden for EU og uden for EØS.

For så vidt angår de dele, der vedrører CRS, indeholder selve aftalen i artikel 8 en bestemmelse om, at de kontraherende parter skal rådføre sig med hinanden, hver gang der vedtages en vigtig ændring på OECD-plan af et af elementerne i CRS. I artiklen fastsættes det

[7] Rådets afgørelse (EU) 2024/1489 af 21. maj 2024 om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om ændring af aftalerne vedrørende automatisk udveksling af oplysninger om finansielle konti til forbedring af efterrettelighed vedrørende international beskatning mellem Den Europæiske Union og henholdsvis Det Schweiziske Forbund, Fyrstendømmet Liechtenstein, Fyrstendømmet Andorra, Fyrstendømmet Monaco og Republikken San Marino.

også, at aftalen efter disse konsultationer kan ændres ved en protokol mellem de kontraherende parter. Vigtige ændringer af CRS blev godkendt i OECD den 26. august 2022, og i overensstemmelse med Unionens enekompetence i henhold til den eksisterende aftale gennemfører ændringsprotokollen alle de ændringer, der er nødvendige for at afspejle de tilsvarende ændringer af CRS. Gennemførelsen af disse ændringer i Unionen er fastsat ved Rådets direktiv (EU) 2023/2226.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

I betragtning af aftalens hovedformål og elementer er det materielle retsgrundlag for dette forslag artikel 115 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

Rådet skal vedtage afgørelsen om indgåelse af ændringsprotokollen efter høring af Europa-Parlamentet. Da artikel 115 i TEUF er det materielle retsgrundlag, bør Europa-Parlamentet afgive udtalelse. Det proceduremæssige retsgrundlag for afgørelsen om indgåelse af ændringsprotokollen er derfor artikel 218, stk. 6, andet afsnit, litra b), i TEUF. Da artikel 115 i TEUF kræver enstemmighed for vedtagelsen af EU-retsakter, bør det proceduremæssige retsgrundlag for indgåelse af ændringsprotokollen omfatte artikel 218, stk. 8, andet afsnit, i TEUF.

• Unionens kompetence

I henhold til Domstolens retspraksis har Unionen enekompetence, når en aftale kan berøre fælles regler eller ændre deres anvendelsesområde[8]. Domstolens retspraksis er nedfældet i artikel 3, stk. 2, i TEUF.

I artikel 3, stk. 2, i TEUF fastsættes det, at ud over de områder, hvor Unionen har enekompetence, jf. artikel 3, stk. 1, i TEUF, har Unionen "ligeledes enekompetence til at indgå internationale aftaler, når indgåelsen har hjemmel i en lovgivningsmæssig EU-retsakt, eller når den er nødvendig for at give Unionen mulighed for at udøve sin kompetence på internt plan, eller for så vidt den kan berøre fælles regler eller ændre deres rækkevidde".

• Proportionalitetsprincippet

Ændringsprotokollen overholder proportionalitetsprincippet og går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at opfylde målet om at ajourføre aftalen for at indarbejde de ændringer af den fælles indberetningsstandard, der træder i kraft den 1. januar 2026. Disse ændringer vil gøre det muligt for medlemsstaterne at fortsætte den automatiske udveksling af oplysninger om finansielle konti med Liechtenstein uden afbrydelser og på en måde, der er i overensstemmelse med de nye krav i CRS, som allerede er indarbejdet i DAC8.

• Valg af instrument

Forslaget til Rådets afgørelse er indgivet i overensstemmelse med artikel 218, stk. 6, i TEUF, der fastsætter, at Rådet vedtager en afgørelse om indgåelse af en internationale aftale. Der findes ingen andre retlige instrumenter, der kan anvendes til at nå det mål, der er omhandlet i forslaget. Henset til genstanden for den påtænkte aftale er det hensigtsmæssigt, at Kommissionen fremsætter et forslag herom.

---

[8] Domstolens udtalelse 3/15, ECLI:EU:C:2017:114, præmis 118 og den deri citerede retspraksis.

3. RESULTATER AF KONSEKVENSANALYSER

- **Konsekvensanalyse**

Ifølge værktøj 7 i værktøjskassen for bedre regulering[9] er der ikke behov for en konsekvensanalyse, bl.a. når Kommissionen har ringe eller intet valg i sagen.

Denne betingelse er opfyldt i den foreliggende sag, da ændringerne af de eksisterende aftaler med hensyn til automatisk udveksling af oplysninger om finansielle konti fuldt ud er i overensstemmelse med de ændringer af CRS, der blev vedtaget på OECD-niveau og allerede er indarbejdet i EU-retten gennem DAC8. Endelig har ændringerne vedrørende databeskyttelse udelukkende til formål at ajourføre henvisninger til EU's og Liechtensteins databeskyttelseslovgivning.

- **Grundlæggende rettigheder**

Den påtænkte ændringsprotokol vil respektere Den Europæiske Unions centrale værdier som fastsat i artikel 2 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen virkninger for EU-budgettet.

5. ANDRE FORHOLD

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

De påtænkte ændringer omfatter følgende punkter:

> *1. Ændringer for at sikre, at den automatiske udveksling af oplysninger om finansielle konti mellem medlemsstaterne og Liechtenstein i henhold til den eksisterende aftale er i overensstemmelse med og fortsat finder sted i henhold til den ajourførte CRS fra den 1. januar 2026*

De planlagte ændringer udvider indberetningens anvendelsesområde til at omfatte nye digitale finansielle produkter, såsom Specificerede elektroniske pengeprodukter og Digitale centralbankvalutaer. Samtidig og med henblik på at forbedre pålideligheden og anvendelsen af de udvekslede oplysninger indfører ændringerne mere detaljerede indberetningskrav og styrkede procedurer for rettidigt omhu.

Ændringerne indeholder også bestemmelser, der skal sikre et effektivt samspil mellem CRS og den særskilte ramme for indberetning af kryptoaktiver, som er udviklet af OECD[10]. Disse bestemmelser gør det muligt at begrænse tilfælde af overlappende indberetning, samtidig med at der opretholdes en maksimal operationel fleksibilitet for indberettende finansielle institutter, der også er underlagt forpligtelser i henhold til rammen for indberetning af kryptoaktiver.

Endelig afspejler ændringerne den nye valgfrie kategori af Ikke-indberettende finansielle institutioner for egentlige almennyttige enheder, der arbejder til gavn for offentligheden (Kvalificerede nonprofitenheder), som er beskrevet i kommentarerne til ajourføringen af CRS. Liechtenstein har gjort brug af denne mulighed og er i færd med at etablere de retlige og

9 https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/br_toolbox-nov_2021_en_0.pdf.

10 https://www.oecd.org/en/publications/international-standards-for-automatic-exchange-of-information-in-tax-matters_896d79d1-en.html, s. 8-61.

administrative mekanismer, der skal sikre bekræftelse af, at enhver enhed, der påberåber sig status som en Kvalificeret nonprofitenhed, opfylder de relevante betingelser, der er fastsat i ovennævnte kommentarer. EU-medlemsstaterne har derimod ikke gjort brug af denne mulighed i overensstemmelse med Rådets direktiv (EU) 2023/2226. Disse ændrede indberetningskrav og krav om automatisk udveksling af oplysninger er fastsat i artikel 1-3 og bilag I. De finder anvendelse fra den 1. januar 2026.

2. Ajourføring af den retlige henvisning til databeskyttelseslovgivningen

Alle henvisninger til direktiv 95/46/EF er blevet erstattet med henvisninger til GDPR.

Samtidig er den retlige henvisning til Liechtensteins nationale databeskyttelseslovgivning blevet opdateret til databeskyttelsesloven af 4. oktober 2018, der gennemfører GDPR.

- **Teksten til ændringsprotokollen, fælles erklæringer og meddelelser**

Teksten til ændringsprotokollen forelægges Rådet sammen med dette forslag. Teksten til de fælles erklæringer forelægges Rådet sammen med dette forslag.

I overensstemmelse med traktaterne er det op til Kommissionen, på vegne af Unionen, at give meddelelse, jf. ændringsprotokollens artikel 2, med henblik på at udtrykke Unionens samtykke til at blive bundet af ændringsprotokollen.

2025/0214 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på Unionens vegne af ændringsprotokollen til aftalen mellem Den Europæiske Union og Fyrstendømmet Liechtenstein om automatisk udveksling af oplysninger om finansielle konti til forbedring af efterrettelighed vedrørende international beskatning

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 115, sammenholdt med artikel 218, stk. 6, andet afsnit, litra b), og artikel 218, stk. 8, andet afsnit,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet[11], og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Aftalen mellem Den Europæiske Union og Fyrstendømmet Liechtenstein om automatisk udveksling af oplysninger om finansielle konti til forbedring af efterrettelighed vedrørende international beskatning[12] ("aftalen") har styrket den gensidige bistand i skattespørgsmål mellem de kontraherende parter og forbedret efterretteligheden vedrørende international beskatning.

(2) Den 26. august 2022 blev der godkendt vigtige ændringer af den fælles indberetningsstandard (CRS) på internationalt plan[13], som er blevet indført i EU-lovgivningen ved ændringen af Rådets direktiv 2011/16/EU ved Rådets direktiv (EU) 2023/2226[14].

(3) Aftalen skal derfor ændres for at sikre, at den automatiske udveksling af oplysninger om finansielle konti mellem EU-medlemsstaterne og Fyrstendømmet Liechtenstein er i overensstemmelse med og fortsat finder sted i henhold til den ajourførte CRS fra den 1. januar 2026.

(4) Teksten til ændringsprotokollen til aftalen mellem Den Europæiske Union og Fyrstendømmet Liechtenstein om automatisk udveksling af oplysninger om finansielle konti til forbedring af efterrettelighed vedrørende international beskatning ("ændringsprotokollen til aftalen"), som er resultatet af forhandlingerne, afspejler på behørig vis Rådets forhandlingsdirektiv.

---

11 Udtalelse af XXX (endnu ikke offentliggjort i EUT).

12 EUT L 379 af 24.12.2004, s. 84.

13 https://www.oecd.org/en/publications/international-standards-for-automatic-exchange-of-information-in-tax-matters_896d79d1-en.html, s. 62-102.

14 Rådets direktiv (EU) 2023/2226 af 17. oktober 2023 om ændring af direktiv 2011/16/EU om administrativt samarbejde på beskatningsområdet (EUT L af 24.10.2023).

(5) Aftalen blev i overensstemmelse med Rådets afgørelse [XXX] af […][15] undertegnet den […] under forbehold af senere indgåelse.

(6) Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse er blevet hørt i overensstemmelse med artikel 42, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725[16].

(7) Ændringsprotokollen til aftalen og de fælles erklæringer, der er knyttet til den, bør godkendes på Unionens vegne —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Ændringsprotokollen til aftalen mellem Den Europæiske Union og Fyrstendømmet Liechtenstein om automatisk udveksling af oplysninger om finansielle konti til forbedring af efterrettelighed vedrørende international beskatning er herved godkendt på Unionens vegne.

Teksten til ændringsprotokollen til aftalen er knyttet til denne afgørelse.

Artikel 2

De kontraherende parters fælles erklæring om aftalens artikel 5 og de kontraherende parters fælles erklæring om ændringsprotokollens ikrafttræden og virkning er herved godkendt.

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand

15 Rådets afgørelse XXXX om undertegnelse på Unionens vegne af ændringsprotokollen til aftalen mellem Den Europæiske Union og Fyrstendømmet Liechtenstein om automatisk udveksling af oplysninger om finansielle konti til forbedring af efterrettelighed vedrørende international beskatning (EUT L XXXX).

16 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39).