EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 1. 3. 2022
COM(2022) 70 final

2022/0050 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTIE RADY

o pozícii, ktorá sa má zaujať v mene Európskej únie v Spoločnom výbore EÚ – CTC zriadenom Dohovorom o spoločnom tranzitnom režime z 20. mája 1987, pokiaľ ide o zmeny uvedeného dohovoru

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. PREDMET NÁVRHU

Tento návrh sa týka rozhodnutia, ktorým sa stanovuje pozícia, ktorá sa má zaujať v mene Únie v Spoločnom výbore EÚ – CTC[1] pre spoločný tranzitný režim (ďalej len „spoločný výbor“) v súvislosti s plánovaným prijatím rozhodnutia, ktorým sa menia dodatky k Dohovoru o spoločnom tranzitnom režime z 20. mája 1987[2].

2. KONTEXT NÁVRHU

2.1. Dohovor

Cieľom Dohovoru o spoločnom tranzitnom režime z 20. mája 1987 (ďalej len „dohoda“) je uľahčiť prepravu tovaru medzi Európskou úniou a ostatnými krajinami, ktoré sú zmluvnými stranami dohovoru. Rozširuje sa ním colný režim tranzit Únie[3] na iné zmluvné strany dohovoru ako Európska únia a stanovujú sa v ňom povinnosti obchodníkov a colných orgánov, pokiaľ ide o tovar prepravovaný v tomto režime z jednej zmluvnej strany do druhej. Dohoda nadobudla platnosť 1. januára 1988.

Európska únia je stranou uvedenej dohody[4]. Ostatnými zmluvnými stranami sú Islandská republika, Nórske kráľovstvo, Severomacedónska republika, Spojené kráľovstvo, Srbská republika, Švajčiarska konfederácia a Turecká republika. Tieto krajiny sa v dohovore uvádzajú ako krajiny spoločného tranzitného režimu.

2.2. Spoločný výbor

Spoločný výbor má za úlohu spravovať dohovor a zaistiť jeho riadne vykonávanie. Výbor rozhodnutiami prijíma zmeny dodatkov k dohovoru.

Rozhodnutia spoločného výboru sa prijímajú na základe vzájomnej dohody[5] zmluvných strán, ako sa stanovuje v článku 14 ods. 2 dohovoru.

2.3. Pripravovaný akt spoločného výboru

Začiatkom roku 2022 má spoločný výbor písomným postupom prijať rozhodnutie týkajúce sa zmeny dodatkov I, IIIa a IV k dohovoru (ďalej len „pripravovaný akt“).

Cieľom pripravovaného aktu je zohľadniť v dohovore zmeny vykonané v delegovanom akte a vo vykonávacom akte k Colnému kódexu Únie („CKÚ“)[6], ktoré sa týkajú colného režimu tranzit a colného statusu tovaru Únie. Ide najmä o prílohu B k delegovanému nariadeniu Komisie (EÚ) 2015/2446[7] (ďalej len „delegovaný akt“) a prílohu B k vykonávaciemu

[1] Krajiny spoločného tranzitného režimu.
[2] Ú. v. ES L 226, 13.8.1987, s. 2.
[3] Články 226 a 227 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 952/2013 z 9. októbra 2013, ktorým sa ustanovuje Colný kódex Únie (Ú. v. EÚ L 269, 10.10.2013, s. 1).
[4] Ú. v. ES L 226, 13.8.1987, s. 2.
[5] Žiadna zmluvná strana nevzniesla námietku.
[6] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 952/2013 z 9. októbra 2013, ktorým sa ustanovuje Colný kódex Únie (Ú. v. EÚ L 269, 10.10.2013, s. 1).
[7] Delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2015/2446 z 28. júla 2015, ktorým sa dopĺňa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 952/2013, pokiaľ ide o podrobné pravidlá, ktorými sa bližšie určujú niektoré ustanovenia Colného kódexu Únie (Ú. v. EÚ L 343, 29.12.2015, s. 1).

nariadeniu Komisie (EÚ) 2015/2447[8] (ďalej len „vykonávací akt“), v ktorých sa stanovujú spoločné požiadavky na údaje, formáty a kódy pre tranzitné vyhlásenie.

Zmeny prijaté v decembri 2020[9] a vo februári 2021[10] boli potrebné, aby sa zabezpečila interoperabilita elektronických colných systémov používaných pre jednotlivé typy colných vyhlásení a oznámení. Dodatok IIIa k dohovoru, v ktorom sa preberá príloha B k delegovanému aktu a príloha B k vykonávaciemu aktu, by sa preto mal zodpovedajúcim spôsobom zmeniť.

Zmeny v štruktúre dodatku IIIa k dohovoru si následne vyžadujú opravy v dodatku I, pokiaľ ide o odkazy na oddiely dodatku IIIa.

Okrem toho je potrebné zrevidovať aj dodatok IV k dohovoru, v ktorom sa stanovujú pravidlá vzájomnej pomoci pri vymáhaní pohľadávok, s cieľom zosúladiť ich s príslušnými zmodernizovanými pravidlami Únie v znení zmien zavedených vykonávacím nariadením Komisie (EÚ) 2017/1966[11]. Pridávajú sa tak viaceré spresnenia a zavádza sa používanie štandardného formulára na oznamovanie žiadostí o vymáhanie. Tieto pravidlá sú dôležité, pretože chránia finančné záujmy krajín spoločného tranzitného režimu, členských štátov EÚ a Európskej únie.

Pripravovaný akt sa stane pre strany záväzným v súlade s článkom 2 pripravovaného aktu, v ktorom sa stanovuje, že rozhodnutie nadobúda účinnosť dňom jeho prijatia.

3. POZÍCIA, KTORÁ SA MÁ ZAUJAŤ V MENE ÚNIE

Navrhovanou pozíciou je zmeniť dodatky I, IIIa a IV k dohovoru s cieľom zosúladiť ich:

- s colnými predpismi Únie upravujúcimi režim tranzit Únie, a najmä so zmenenou prílohou B k delegovanému aktu a zmenenou prílohou B k vykonávaciemu aktu, v ktorých sa stanovujú spoločné požiadavky na údaje, formáty a kódy pre tranzitné vyhlásenie,
- so zmodernizovanými únijnými pravidlami vzájomnej pomoci pri vymáhaní pohľadávok.

Navrhovaná pozícia je v súlade so spoločnou obchodnou politikou.

Navrhované zmeny dohovoru budú citeľným prínosom pre obchodníkov aj pre colné správy tým, že sa dohovor zosúladí so súčasnými právnymi predpismi Únie, a tým sa vytvoria jednotné podmienky pre harmonizované vykonávanie ustanovení týkajúcich sa colného režimu tranzit Únie a spoločného tranzitného režimu.

[8] Vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2015/2447 z 24. novembra 2015, ktorým sa stanovujú podrobné pravidlá vykonávania určitých ustanovení nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 952/2013, ktorým sa ustanovuje Colný kódex Únie (Ú. v. EÚ L 343, 29.12.2015, s. 558).

[9] Delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2021/234 zo 7. decembra 2020, ktorým sa mení delegované nariadenie (EÚ) 2015/2446, pokiaľ ide o spoločné požiadavky na údaje, a delegované nariadenie (EÚ) 2016/341, pokiaľ ide o kódy, ktoré sa majú používať v určitých formulároch (Ú. v. EÚ L 63, 23.2.2021, s. 1).

[10] Vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2021/235 z 8. februára 2021, ktorým sa mení vykonávacie nariadenie (EÚ) 2015/2447, pokiaľ ide o formáty a kódy spoločných požiadaviek na údaje, určité pravidlá dohľadu a príslušný colný úrad na umiestnenie tovaru do colného režimu (Ú. v. EÚ L 63, 23.2.2021, s. 386).

[11] Vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2017/1966 z 27. októbra 2017, ktorým sa mení vykonávacie nariadenie (EÚ) č. 1189/2011, pokiaľ ide o oznamovanie žiadostí o pomoc a ďalšie kroky pri spracúvaní týchto žiadostí (Ú. v. EÚ L 279, 28.10.2017, s. 38).

4. PRÁVNY ZÁKLAD

4.1. Procesnoprávny základ

4.1.1. Zásady

V článku 218 ods. 9 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ) sa stanovujú rozhodnutia, ktorými sa určujú „*pozície, ktoré sa majú prijať v mene Únie v rámci orgánu zriadeného dohodou, keď je tento orgán vyzvaný prijať akty s právnymi účinkami s výnimkou aktov dopĺňajúcich alebo meniacich inštitucionálny rámec danej dohody*.“

Pojem „*akty s právnymi účinkami*“ zahŕňa akty, ktoré majú právne účinky na základe pravidiel medzinárodného práva, ktorým sa riadi predmetný orgán. Zahŕňa aj nástroje, ktoré nemajú záväzný účinok podľa medzinárodného práva, ale „*môžu rozhodujúcim spôsobom ovplyvniť obsah právnej úpravy prijatej normotvorcom EÚ*“[12].

4.1.2. Uplatnenie na tento prípad

Spoločný výbor je orgán zriadený dohodou, konkrétne Dohovorom o spoločnom tranzitnom režime. V článku 15 ods. 3 písm. a) dohovoru sa stanovuje, že Spoločný výbor EÚ – CTC môže rozhodnutiami prijímať zmeny dodatkov k dohovoru.

Akt, ktorý má spoločný výbor prijať, predstavuje akt s právnymi účinkami. Pripravovaný akt bude podľa medzinárodného práva záväzný v súlade s článkom 15 ods. 3 a článkom 20 dohovoru.

Pripravovaný akt nedopĺňa ani nemení inštitucionálny rámec danej dohody.

Procesnoprávnym základom navrhovaného rozhodnutia je preto článok 218 ods. 9 ZFEÚ.

4.2. Hmotnoprávny základ

4.2.1. Zásady

Hmotnoprávny základ rozhodnutia podľa článku 218 ods. 9 ZFEÚ závisí predovšetkým od cieľa a obsahu pripravovaného aktu, v súvislosti s ktorým sa zaujíma pozícia v mene Únie. Ak pripravovaný akt sleduje dva ciele alebo obsahuje dve zložky a ak jeden z týchto cieľov alebo jednu z týchto zložiek možno určiť ako hlavnú, zatiaľ čo druhý cieľ alebo druhá zložka je len vedľajšia, rozhodnutie podľa článku 218 ods. 9 ZFEÚ musí byť založené na jedinom hmotnoprávnom základe, a to na tom, ktorý si vyžaduje hlavný alebo prevažujúci cieľ alebo zložka.

4.2.2. Uplatnenie na tento prípad

Hlavný cieľ a obsah pripravovaného aktu je zabezpečiť účinné postupy pri prekročení hranice. Návrh sa teda týka spoločnej obchodnej politiky.

Hmotnoprávnym základom navrhovaného rozhodnutia je preto článok 207 ZFEÚ.

4.3. Záver

Právnym základom navrhovaného rozhodnutia by mal byť článok 207 ZFEÚ v spojení s článkom 218 ods. 9 ZFEÚ.

[12] Rozsudok Súdneho dvora zo 7. októbra 2014, Nemecko/Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

5. UVEREJNENIE PRIPRAVOVANÉHO AKTU

Keďže aktom spoločného výboru sa zmení dohovor a dodatky k nemu, je vhodné ho po prijatí uverejniť v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

2022/0050 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTIE RADY

o pozícii, ktorá sa má zaujať v mene Európskej únie v Spoločnom výbore EÚ – CTC zriadenom Dohovorom o spoločnom tranzitnom režime z 20. mája 1987, pokiaľ ide o zmeny uvedeného dohovoru

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 207 v spojení s článkom 218 ods. 9,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

(1) Dohovor o spoločnom tranzitnom režime (ďalej len „dohoda“) bol uzavretý Úniou rozhodnutím Rady z 15. júna 1987 týkajúcim sa uzatvorenia Dohovoru medzi Európskym spoločenstvom, Rakúskou republikou, Fínskou republikou, Islandskou republikou, Nórskym kráľovstvom, Švédskym kráľovstvom a Švajčiarskou konfederáciou o spoločnom tranzitnom režime[13] a platnosť nadobudol 1. januára 1988.

(2) Podľa článku 15 ods. 3 písm. a) dohody môže spoločný výbor rozhodnutiami prijímať zmeny dodatkov k dohode.

(3) Spoločný výbor má na začiatku roka 2022 prijať rozhodnutie o zmene dodatkov I, IIIa a IV k dohode.

(4) Je vhodné stanoviť pozíciu, ktorá sa má zaujať v mene Únie v spoločnom výbore, keďže uvedené rozhodnutie bude pre Úniu záväzným.

(5) Príloha B k delegovanému nariadeniu Komisie (EÚ) 2015/2446[14] bola zmenená v decembri 2020[15] a príloha B k vykonávaciemu nariadeniu Komisie (EÚ) 2015/2447[16] bola zmenená vo februári 2021[17]. V týchto prílohách sa stanovujú spoločné požiadavky na údaje, formáty a kódy pre tranzitné vyhlásenie s cieľom lepšie zosúladiť spoločné údajové prvky na uchovávanie informácií a ich výmenu medzi

---

13 Ú. v. ES L 226, 13.8.1987, s. 1.

14 Delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2015/2446 z 28. júla 2015, ktorým sa dopĺňa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 952/2013, pokiaľ ide o podrobné pravidlá, ktorými sa bližšie určujú niektoré ustanovenia Colného kódexu Únie (Ú. v. EÚ L 343, 29.12.2015, s. 1).

15 Delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2021/234 zo 7. decembra 2020, ktorým sa mení delegované nariadenie (EÚ) 2015/2446, pokiaľ ide o spoločné požiadavky na údaje, a delegované nariadenie (EÚ) 2016/341, pokiaľ ide o kódy, ktoré sa majú používať v určitých formulároch (Ú. v. EÚ L 63, 23.2.2021, s. 1).

16 Vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2015/2447 z 24. novembra 2015, ktorým sa stanovujú podrobné pravidlá vykonávania určitých ustanovení nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 952/2013, ktorým sa ustanovuje Colný kódex Únie (Ú. v. EÚ L 343, 29.12.2015, s. 558).

17 Vykonávacie nariadenie Komisie (EÚ) 2021/235 z 8. februára 2021, ktorým sa mení vykonávacie nariadenie (EÚ) 2015/2447, pokiaľ ide o formáty a kódy spoločných požiadaviek na údaje, určité pravidlá dohľadu a príslušný colný úrad na umiestnenie tovaru do colného režimu (Ú. v. EÚ L 63, 23.2.2021, s. 386).

colnými orgánmi, ako aj medzi colnými orgánmi a hospodárskymi subjektmi. Zmeny boli potrebné, aby sa zabezpečila interoperabilita elektronických colných systémov používaných pre rôzne typy colných vyhlásení a oznámení. Dodatok IIIa k dohode, v ktorom sa preberá príloha B k delegovanému aktu a príloha B k vykonávaciemu aktu, by sa preto mal zodpovedajúcim spôsobom zmeniť.

(6) Zmeny dodatku IIIa k dohode viedli k prečíslovaniu odsekov a oddielov. Preto je potrebné zosúladiť odkazy na dodatok IIIa v dodatku I s novým číslovaním.

(7) V dodatku IV k dohode sa stanovujú pravidlá vzájomnej pomoci pri vymáhaní pohľadávok. Tieto pravidlá sú dôležité, pretože chránia finančné záujmy krajín spoločného tranzitného režimu, členských štátov EÚ a Európskej únie. Tieto pravidlá je potrebné zrevidovať, aby sa zosúladili s príslušnými zmodernizovanými pravidlami Únie,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Pozícia, ktorá sa má zaujať v mene Únie na nadchádzajúcom zasadnutí spoločného výboru alebo písomným postupom, je založená na návrhu aktu spoločného výboru pripojenom k tomuto rozhodnutiu.

Článok 2

Toto rozhodnutie je určené Komisii.

V Bruseli

Za Radu
predseda