EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2021/1543

av den 29 april 2021

med de iakttagelser som utgör en del av besluten om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2019, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2019, avsnitt III – kommissionen,

— med beaktande av sina beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av genomförandeorganens budgetar för budgetåret 2019,

— med beaktande av artikel 99 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandena från utskottet för utrikesfrågor, utskottet för utveckling, utskottet för sysselsättning och sociala frågor, utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet, utskottet för transport och turism, utskottet för regional utveckling, utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling, utskottet för kultur och utbildning, utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet mellan kvinnor och män,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0117/2021), och av följande skäl;

A. Unionens budget är ett viktigt instrument för att uppnå gemensamma politiska mål och utgör i genomsnitt 1,0 % av EU:s bruttonationalinkomst eller 2,1 % av medlemsstaternas offentliga utgifter och de totala offentliga utgifterna i unionen.

B. När Europaparlamentet beviljar kommissionen ansvarsfrihet kontrollerar och bedömer parlamentet om medlen har använts korrekt och om de politiska målen har uppnåtts efter interna och externa revisioner, och bekräftar därmed korrektheten och resultatet när det gäller kommissionens utgifter och huruvida de gett valuta för pengarna.

C. Ansvarsfrihetsförfarandet för 2019 täcker ett år som präglas av en politisk och institutionell övergång med val till Europaparlamentet och en ny valperiod, som inleddes den 2 juli 2019, och utnämningen av en ny kommission, som tillträdde den 1 december 2019 och som fastställde nya politiska prioriteringar såsom den europeiska gröna given, ett ökat fokus på digitaliseringen av unionen samt skyddet av unionens värderingar och EU-skattebetalarnas pengar.

D. Utbrottet av det nya coronaviruset (covid-19) krävde inga justeringar av de siffror som rapporterades i unionens årsredovisning för 2019. För 2020 och de kommande åren kommer dock covid-19-utbrottet att få betydande globala effekter och betydande konsekvenser för unionens budget, och i detta avseende måste vi mycket noga fastställa om kommissionen har använt unionens budget på ett effektivt och transparent sätt, eftersom genomförandet av unionens initiativ för omedelbara insatser från och med 2020 kommer att påverka erkännandet, värderingen och omklassificeringen av många tillgångar och skulder i unionens årsredovisning.

E. Som en direkt följd av utbrottet av det nya coronaviruset (covid-19) kunde budgetkontrollutskottet inte organisera eller fullt ut genomföra alla sina planerade aktiviteter i förbindelse med de vanliga kontrollerna av EU-institutionernas utgifter, det vill säga informationsuppdrag, offentliga utfrågningar eller workshoppar, och tvingades därför i ännu högre grad att förlita sig på revisionsrättens arbete.

Politiska prioriteringar

1. Europaparlamentet betonar med hänsyn till genomförandet av unionens budget vikten av att följa principen om sund ekonomisk förvaltning enligt artikel 317 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) och vikten av att uppnå programprioriteringar och programmål som bidrar till att stärka europeisk integration och skapa en allt fastare sammanslutning.

2. Europaparlamentet är bekymrat över rättsstatssituationen i vissa medlemsstater och den finansiella förlust som orsakas av sådana brister. Parlamentet förväntar sig att kommissionen använder alla de instrument som står till dess förfogande för att dra in, minska och begränsa tillgången till EU-finansiering i sådana situationer, däribland förordningen om rättsstatsprincipen. Parlamentet betonar att respekt för rättsstatsprincipen är en förutsättning för sund ekonomisk förvaltning, inbegripet en effektiv fördelning och förvaltning av EU-medel. Parlamentet välkomnar i detta avseende med stor tillfredsställelse antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2020/2092 av den 16 december 2020 om en generell villkorlighetsordning för skydd av unionsbudgeten. Parlamentet gläder sig över att kommissionen har inlett sitt arbete med riktlinjer. Parlamentet betonar att Europeiska unionens domstol redan i sin dom otvetydigt har fastställt att uttalanden som ingår i Europeiska rådets slutsatser inte kan ha företräde framför eller ändra förordningens text.

3. Europaparlamentet påminner om att endast domstolen kan ogiltigförklara förordningen eller en del av den. Parlamentet uppmanar därför kommissionen med kraft att i egenskap av ”fördragens väktare” tillämpa förordningen från dagen för dess ikraftträdande och använda rättsstatsmekanismerna när det är nödvändigt för att säkerställa skyddet av unionens ekonomiska intressen i alla dess dimensioner. Parlamentet understryker att förordningen trädde i kraft den 1 januari 2021. Parlamentet påminner om att parlamentet kan ställa kommissionen till svars när det gäller dess tillämpning av förordningen, inbegripet eventuella obefogade dröjsmål, genom en passivitetstalan enligt artikel 265 i EUF-fördraget. Parlamentet påminner om att denna förordning, som är avsedd att skydda unionens medel, ska tillämpas på alla åtaganden och betalningar, samtidigt som den ska skydda de slutliga mottagarna och stödmottagarna.

4. Europaparlamentet beklagar att genomförandet av den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP) och sammanhållningspolitiken i EU:s medlemsstater totalt omfattar 292 rapporteringssystem, vilket innebär att uppgifterna blir fragmenterade och omöjliga att jämföra och förhindrar en effektiv användning av artificiell intelligens (AI) och stordata för att kontrollera medlen. Parlamentet beklagar att brister i giltigheten och jämförbarheten av uppgifterna och rapporteringstekniker med varierande grader av digitalisering fortsätter att i hög grad försvåra en samlad överblick över fördelningen av EU-medel och en effektiv kontroll av dem. Parlamentet beklagar att upptäckten av missbruk, bedrägeri och förskingring i förbindelse med EU-medel oftast är begränsad till tillfälliga upptäckter som kommissionen och revisionsrätten gör i samband med deras stickprovsbaserade revisioner eller till Olafs utredningar.

5. Europaparlamentet beklagar att inget av rapporteringssystemen för den gemensamma jordbrukspolitiken och sammanhållningspolitiken innehåller uppgifter om slutmottagarna, att offentliggörandet av dessa uppgifter inte är ett rättsligt krav och att inte alla uppgifter om företagens verkliga huvudmän är tillgängliga i de nationella centrala registren i alla medlemsstater. Parlamentet betonar att ett interoperabelt it-system inte bara skulle göra det möjligt att tidigare och på ett mer effektivt sätt upptäcka missbruk, bedrägeri, förskingring, intressekonflikter, dubbelfinansiering och andra systemproblem, utan att det också skulle möjliggöra en omfattande översyn av den verkliga fördelningen av EU-medel och potentiella oavsiktliga koncentrationer i händerna på ett fåtal oligarker eller till och med kriminella slutmottagare. Parlamentet understryker att bristen på uppgifter om ägarstrukturerna och de verkliga huvudmännen av företag och koncerner väsentligt bidrar till den bristande insynen i den nuvarande fördelningen av medel. Parlamentet betonar på nytt den avgörande betydelsen av omfattande, tillförlitliga och jämförbara uppgifter för en effektiv och ändamålsenlig kontroll i rätt tid av EU:s utgifter och skyddet av europeiska skattebetalares pengar.

6. Europaparlamentet påminner om sin uppmaning till kommissionen att föreslå en förordning om inrättande av ett interoperabelt it-system som möjliggör en enhetlig och standardiserad rapportering i god tid av medlemsstaternas myndigheter i fråga om delad förvaltning, särskilt när det gäller den gemensamma jordbrukspolitiken och sammanhållningsfonderna, i syfte att kunna upptäcka systemfel och missbruk tidigare, i enlighet med betänkandet om ansvarsfrihet för kommissionen för budgetåret 2018. Parlamentet understryker att ett sådant system bör uppdateras automatiskt med jämförbara och aktuella uppgifter så att det kan sköta övervakning och kontroller med hjälp av AI och stordata. Parlamentet uppmanar kommissionen att snarast göra offentliggörandet av alla uppgifter om verkliga huvudmän ett rättsligt krav och att betrakta det som en förutsättning för användning av EU-medel.

7. Europaparlamentet understryker fördelarna med ett sådant interoperabelt och digitalt system för medlemsstaternas myndigheter när det gäller de nationella parlamentens och regeringarnas kontroll och överblick över tilldelningen, förvaltningen och fördelningen av de nationella skattebetalarnas pengar i form av EU-medel. Parlamentet betonar att digitaliseringen av unionens rapportering, övervakning och revision borde ha gjorts för länge sedan och är oundviklig med hänsyn till den gränsöverskridande karaktären för missbruk av medel, bedrägeri, förskingring, intressekonflikter, dubbelfinansiering och andra systemproblem. Parlamentet uppskattar de förslag som parlamentet och kommissionen lade fram under förhandlingarna om den fleråriga budgetramen 2021-2027, faciliteten för återhämtning och resiliens, förordningen om gemensamma bestämmelser och den gemensamma jordbrukspolitiken.

8. Europaparlamentet beklagar att rådet endast ovilligt deltog i förhandlingarna om möjliga kompromisser. Parlamentet beklagar att man antog olika regler och rapporteringskrav i de olika rättsakterna. Parlamentet uppmanar med kraft kommissionen att föreslå en lämplig bestämmelse som utan onödigt dröjsmål kan inkluderas i budgetförordningen.

9. Europaparlamentet påminner om att kommissionen i betänkandet om ansvarsfrihet för 2018 uppmanades att ge den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten en förteckning över det totala beloppet för betalningarna till alla företag som ingår i Agrofert-gruppen i alla medlemsstater och en förteckning över de 50 största enskilda mottagarna (fysiska personer som verkliga huvudmän för ett företag eller flera företag) per medlemsstat samt en förteckning över de 50 största mottagarna (fysiska personer och juridiska personer, samt fysiska personer som är ägare till flera företag) av EU-stöd som aggregerats för samtliga medlemsstater. Parlamentet bekräftar kommissionens upprepade försök att utarbeta en sådan förteckning genom att begära uppgifter från medlemsstaterna. Parlamentet beklagar djupt att kommissionen fram till datumet för denna resolution inte har kunnat tillhandahålla den begärda förteckningen eftersom medlemsstaterna inte har lämnat fullständiga, tillförlitliga och jämförbara uppgifter. Parlamentet understryker att detta illustrerar och framhäver det tvingande behovet av ett digitalt och interoperabelt rapporterings- och övervakningssystem för medel under delad förvaltning. Parlamentet uppmanar kommissionen att utan ytterligare omotiverade dröjsmål tillhandahålla en förteckning över de 50 största enskilda slutliga stödmottagarna samt en uttömmande förteckning över alla subventioner som mottagits av alla företag i Agrofert-gruppen under delad förvaltning i alla medlemsstater under perioden 2014–2020 i enlighet med vad som begärts, och uppmanar medlemsstaterna att samarbeta fullt ut med kommissionen genom att tillhandahålla de uppgifter som behövs för analysen och sammanställningen av de förteckningarna.

10. Europaparlamentet uppmanar på nytt kommissionen att

— undanröja tekniska och juridiska hinder för insamling av uppgifter om företagsstrukturer och verkliga huvudmän och vidta åtgärder för att säkerställa en digital och interoperabel standardiserad insamling av uppgifter om mottagare av EU-medel, inbegripet om dem som i slutänden direkt eller indirekt gynnas av EU-medlen, och deras verkliga huvudmän,

— införa de nödvändiga digitala system och instrument som alla medlemsstater obligatoriskt ska använda, inklusive men inte begränsat till ett enda datautvinnings- och riskgraderingsverktyg som gör det möjligt för kommissionen, Olaf och i förekommande fall Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo) att komma åt och analysera sådana uppgifter om mottagarna av EU-medel (inbegripet verkliga huvudmän) med avseende på kontroll och revision, för att förbättra skyddet av unionens budget och Next Generation EU mot oegentligheter, bedrägeri och intressekonflikter,

— fortsätta att fästa största vikt vid en sund ekonomisk förvaltning av EU:s budget, särskilt genom att införa fleråriga kontrollstrategier som är utformade för att förebygga, upptäcka och korrigera fel, samt att fortsätta att noggrant övervaka genomförandet av EU:s budget och vidta omedelbara åtgärder för att avhjälpa felen och återkräva de medel som medlemsstater, finansiella intermediärer eller slutmottagare har använt felaktigt.

11. Europaparlamentet påminner om att kommissionen inrättade systemet för tidig upptäckt och uteslutning (Edes) på grundval av artikel 135 i budgetförordningen för att förstärka skyddet av unionens ekonomiska intressen, säkra en sund ekonomisk förvaltning och säkerställa att företag och verkliga huvudmän, som har dömts för bedrägeri, korruption eller annan brottslig verksamhet i förbindelse med användningen av EU-medel, eller mot vilka som ett minimum Olaf har utfärdat rättsliga rekommendationer till medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter, från och med den 1 januari 2016 inte kan erhålla EU-medel. Parlamentet anser att detta verktyg kan hjälpa EU:s institutioner och de nationella organen att bättre bekämpa och förebygga korruption och bedrägeri i medlemsstaterna. Parlamentet beklagar att databasen endast omfattar ett fåtal ekonomiska aktörer (fem i februari 2021). Parlamentet ser det som ett tecken på att Edes inte har genomförts på rätt sätt.

12. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att överväga att utvidga tillämpningen av Edes till att omfatta medel med delad förvaltning som avser stödmottagare med delad förvaltning, organ som genomför finansieringsinstrument och slutmottagare i samband med att den föreslår en översyn av de finansiella bestämmelserna för unionens allmänna budget (budgetförordningen) med respekt för proportionalitets- och lämplighetsprinciperna. Parlamentet noterar att lagändringar med avseende på uteslutande från allt unionsstöd i alla utgiftsformer för stödmottagare som också är registrerade inom ramen för delad förvaltning dessutom skulle innebära att medlemsstaterna måste kunna få direkt tillgång till kommissionens egna system och föra in information om stödmottagare på eget ansvar. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna och kommissionen att garantera ökad interoperabilitet mellan befintliga databaser och datautvinningsverktyg, såväl europeiska som nationella. Parlamentet konstaterar att EDPS inte varnar för några allmänna dataskyddsfrågor när det gäller att upprätta sådan interoperabilitet utan bara betonar behovet av en tydlig rättslig grund.

13. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att

— rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om orsakerna till att Edes endast innehåller mycket begränsade uppgifter,

— vidta de nödvändiga åtgärderna för att förbättra Edes funktionssätt, genomförande och användbarhet för att säkerställa att alla ekonomiska aktörer som uppfyller kriterierna i artikel 136.1 c–h i budgetförordningen förs upp på förteckningen, och att se över kriterierna i syfte att minska deras komplexitet och öka deras användbarhet i praktiken,

— förbättra sin användning av detta verktyg för att koppla samman den svarta listan med Olafs och Eppos databaser och de nationella databaserna och skapa ett automatiserat system, som uppdaterar denna databas med tillförlitliga och aktuella uppgifter.

14. Europaparlamentet anser att det i linje med kommissionens strävan är av yttersta vikt att hitta rätt balans mellan en låg felnivå, snabba betalningar, skäliga kostnader för kontroller och mervärde i EU:s budget.

15. Europaparlamentet betonar den viktiga roll som unionens politik och instrument spelar för att minska skillnaderna mellan medlemsstater och regioner på området för sammanhållning, jordbruk och landsbygdsutveckling, forskning och innovationer, inrikes frågor och yttre förbindelser, för att främja ekonomisk tillväxt och sysselsättning, för att bekämpa fattigdom och social utestängning och för att upprätthålla och främja unionens värderingar, säkerhet och rättvisa för dess medborgare inom unionen och i resten av världen.

16. Europaparlamentet gläder sig över att kommissionen, som förvaltar unionens budget, på lämpligt sätt anpassar sin gemensamma metod till särdragen när det gäller risk-, kontroll- och förvaltningsmiljöerna inom de olika utgiftsområdena, för att på ett ändamålsenligt sätt uppfylla sina rapporteringsskyldigheter och skydda unionens budget.

17. Europaparlamentet påpekar att artikel 61 i budgetförordningen sedan augusti 2018 innehåller en utvidgad definition av intressekonflikter. Parlamentet betonar kommissionens ansvar att se till att dessa bestämmelser genomförs med tillbörlig aktsamhet i hela unionen, och att alla former av intressekonflikter hanteras på ett effektivt och ändamålsenligt sätt under hela genomförandet av unionens budget. Parlamentet understryker vikten av tillgängliga offentliga uppgifter om slutmottagarna av alla EU:s finansiella överföringar, för att förebygga intressekonflikter i förbindelse med genomförandet av unionens budget.

18. Europaparlamentet upprepar sin uppmaning till kommissionen att se till att det görs en ordentlig utvärdering av de förebyggande åtgärder som medlemsstaterna har vidtagit för att undvika intressekonflikter. Parlamentet välkomnar i detta avseende kommissionens riktlinjer *Guidance on avoidance of conflicts of interest under the Financial Regulation* (vägledning för undvikande av intressekonflikter enligt budgetförordningen), som lämnades till medlemsstaterna i augusti 2020 och som syftar till att främja en enhetlig tolkning och tillämpning av regler om intressekonflikter och främja tillämpningen av dessa regler, även i förbindelse med delad förvaltning. Parlamentet uppmanar kommissionen att göra dessa riktlinjer offentligt tillgängliga och att även dela informationen om de revisioner som har utförts i dessa frågor och exempel på god praxis med medlemsstaternas myndigheter och budgetkontrollutskottet.

19. Europaparlamentet är bekymrat över den möjliga snäva tolkningen av artikel 61 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 från det tjeckiska utbetalande organets sida (den statliga fonden för jordbruksinsatser), som anser att den inte gäller för regeringsmedlemmarna. Parlamentet uppmanar med kraft kommissionen att ge sin synpunkt på tolkningen av denna artikel när det gäller nationella utbetalande organ. Parlamentet uppmanar kommissionen att säkerställa att artikel 61 i förordning (EU, Euratom) 2018/1046 respekteras och genomförs i Tjeckien och tillämpas på alla betalningar från EU:s budget, även direkta betalningar under första pelaren i den gemensamma jordbrukspolitiken, och att övervaka de utbetalande organens möjlighet att verka självständigt i detta avseende.

20. Europaparlamentet påminner om att ett antal skandaler avseende fördelningen och missbruk av EU-medel i länder som Bulgarien, Tjeckien eller Slovakien och Rumänien har gett upphov till omfattande offentliga protester de senaste månaderna och åren, och att EU-medborgarna förväntar sig att EU-institutionerna, särskilt kommissionen, ska sätta stopp för denna felaktiga hantering av offentliga medel.

21. Europaparlamentet välkomnar den nya övergripande strategin för bedrägeribekämpning, som antogs av kommissionen i april 2019 på Olafs initiativ, i syfte att öka kommissionens kunskaper om bedrägerier och dess analytiska förmåga att styra bedrägeribekämpningen, säkerställa samarbete mellan avdelningar och genomförandeorgan i kampen mot bedrägerier och stärka den gemensamma tillsynen av bedrägeribekämpningen. Parlamentet uppmanar kommissionen att utarbeta en uppföljningsrapport om effektiviteten i dess genomförande och de första resultat som uppnåtts, och att rapportera tillbaka till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten.

22. Europaparlamentet betonar att unionens finansiella resurser i ljuset av den fleråriga budgetramen 2021–2027 och faciliteten för återhämtning och resiliens bör stödja unionens ökande prioriteringar och ansvar. Parlamentet anser att skyddet av unionens ekonomiska intressen är av största vikt och det krävs största ansträngningar på alla nivåer för att förebygga och bekämpa bedrägeri, korruption och missbruk av unionsmedel. Parlamentet uppmanar kommissionen att föreslå tillräckliga ekonomiska och mänskliga resurser för revisionsrätten, Olaf och Eppo, och att kontinuerligt tillhandahålla dessa resurser tillsammans med ett starkt politiskt stöd så att de kan utföra sina revisions-, utrednings- och lagföringsverksamheter till skydd för unionens ekonomiska intressen.

23. Europaparlamentet framhåller samtidigt att den ökade användningen av finansiella mekanismer för att genomföra unionens politik i tredjeländer, vid sidan av unionens budget, riskerar att undergräva ansvarsskyldigheten och transparensen i unionens åtgärder och utgifter. Parlamentet insisterar på att kommissionen säkerställer att tillhandahållandet av externt bistånd underställs rättsstatsprincipen och respekten för de mänskliga rättigheterna i mottagarländerna. Parlamentet betonar särskilt behovet av att garantera att länder och tredje parter och/eller fysiska personer som tilldelas eller är knutna till unionsmedel respekterar grundläggande demokratiska värden, respekterar internationella människorättsnormer och ansluter sig till principerna om icke-våld.

24. Europaparlamentet påminner om att utvecklings- och samarbetspolitiken syftar till att utrota fattigdom och minska ojämlikheterna och att medlen endast bör gå till de avsedda mottagarna.

25. Europaparlamentet framhåller att inrättandet av Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo) är en mycket viktig utveckling för att skydda unionens ekonomiska intressen. Parlamentet påminner kommissionen om Eppos viktiga roll för att skydda EU:s återhämtningsplan under de kommande åren. Parlamentet uppmanar unionens alla medlemsstater att ansluta sig till Eppo och utse sina åklagare på grundval av tydliga och transparenta kriterier.

26. Europaparlamentet understryker underfinansieringen och underbemanningen av Eppo under dess uppbyggnadsfas, men välkomnar den betydande ökningen av Eppos budget och personalstyrka jämfört med det ursprungliga förslaget. Parlamentet upprepar sitt motstånd mot personalnedskärningarna i Olaf på grund av att tjänster överförs till Eppo, vilket för Olaf kommer att innebära en total minskning med 45 tjänster fram till 2023. Parlamentet uppmanar kommissionen att öka kapaciteten genom att se över personalsituationen när det gäller Eppo och Olaf samt Eurojust. Parlamentet uppmanar kommissionen och budgetmyndigheterna att säkerställa att Olafs, Eppos och Eurojusts budgetar utökas så att de kan fullgöra sina uppdrag.

27. Europaparlamentet noterar med oro att det under perioden januari 2015 och december 2019 inte fattades något beslut av rättsliga myndigheter efter Olafs rekommendation i 199 ärenden, och att beslut endast fattades i 178 ärenden ([1]). Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att följa upp alla rekommendationer från Olaf på korrekt sätt.

28. Europaparlamentet stöder rekommendationerna i revisionsrättens årsrapport om budgetåret 2019 och revisionsrättens rapport om EU-budgetens prestation och uppmanar kommissionen och andra berörda parter att genomföra dem så snart som möjligt, och framhäver samtidigt några av de viktigaste och mest brådskande rekommendationerna nedan.

29. Europaparlamentet är särskilt bekymrat över revisionsrättens återkommande slutsatser att vissa nationella revisionsmyndigheters eller certifierande organs arbete anses omfatta alltför många fel och därför inte är tillförlitligt, vilket undergräver tillförlitligheten för uppgifterna i kommissionens årliga förvaltnings- och resultatrapport. Parlamentet beklagar att revisionsrätten inte kan inkludera en analys av de bakomliggande orsakerna till dessa ihållande brister i sitt arbete.

30. Europaparlamentet beklagar att kommissionen inte kunde ge några meningsfulla insikter om vare sig orsakerna eller eventuella landsspecifika skillnader mellan medlemsstaternas myndigheter. Parlamentet beklagar att denna brist på information om de bakomliggande orsakerna till dessa ihållande, systematiska brister i vissa nationella revisionsmyndigheters arbete hindrar en effektiv och ändamålsenlig hantering och lösning av dessa problem. Parlamentet uppmanar kommissionen att genomföra en grundlig analys av de bakomliggande orsakerna och de strukturella problem som orsakar de ihållande systembrister som har identifierats av revisionsrätten. Parlamentet uppmanar kommissionen att även inkludera kommentarer om bästa praxis och utifrån denna analys ge de nationella myndigheterna tydliga, praktiska och omedelbart genomförbara övergripande och landsspecifika rekommendationer, på det sätt som beskrivs mer detaljerat i de specifika kapitlen i denna resolution.

31. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att i högre grad uppmärksamma och att tilldela ökad personal och budget till medlemsstater vars förvaltnings- och kontrollsystem endast är delvis tillförlitliga, eller inte tillförlitliga, där det finns en ökad risk för bedrägeri och korruption med anknytning till medel, särskilt de medlemsstater som inte har anslutit sig till Eppo.

32. Europaparlamentet begär att användningen av Arachne ska göras till en förutsättning för medlemsstaternas användning av EU-medel.

([1]) https://ec.europa.eu/anti-fraud/sites/antifraud/files/olaf_report_2019_en.pdf.

33. Europaparlamentet understryker att den felprocent som revisionsrätten har beräknat är en statistisk översikt som ger en praktisk enskild indikator på unionsutgifternas laglighet och korrekthet, men den ger ingen differentierad bild av den specifika karaktären och allvarsgraden för de fel den omfattar. Parlamentet bekräftar att revisionsrättens metod är baserad på internationella revisionsstandarder som omfattar tester av slumpmässigt utvalda transaktioner och att ett representativt urval inte kan vara helt riskbaserat. Parlamentet välkomnar att revisionsrätten delar upp sitt urval i transaktioner med hög respektive låg risk. Parlamentet uppskattar att revisionsrätten redan inkluderar specifika exempel på de fel som hittats. Parlamentet uppmanar revisionsrätten att inkludera ännu mer detaljerad information, särskilt i syfte att ge en mer geografisk insikt i landsspecifika problem.

34. Europaparlamentet beklagar att största delen av de direkta betalningarna inom den gemensamma jordbrukspolitiken koncentreras i händerna på ett fåtal mottagare i vissa medlemsstater, även där det skapas oligarkstrukturer, vilket särskilt skadar de små jordbrukarna och landsbygdssamhällena.

35. Europaparlamentet betonar behovet av en mer rättvis fördelning av medlen inom den gemensamma jordbrukspolitiken så att de fördelas på ett sådant sätt att stödet per hektar minskar i förhållande till jordbruksföretagets storlek.

36. Europaparlamentet oroas över de rapporterade fallen av markrofferi i vissa medlemsstater och uppmanar på nytt kommissionen att införa ett effektivt kontrollsystem, som kan säkerställa att de enda stödmottagare som har rätt till medel inom den gemensamma jordbrukspolitiken är de som brukar marken, och att medlen inte går till stödmottagare som har förvärvat marken på olagligt eller bedrägligt sätt. Parlamentet upprepar i detta sammanhang sin begäran om en specifik klagomålsmekanism på unionsnivå för att stödja jordbrukare eller stödmottagare som ställs inför, till exempel, olagligt markrofferi, fel som begås av nationella myndigheter, påtryckningar från kriminella strukturer eller organiserad brottslighet, eller personer som är föremål för tvångs- eller slavarbete, för att ge dem möjlighet att snabbt lämna in ett klagomål till kommissionen, som kommissionen skyndsamt bör behandla ([2]).

37. Europaparlamentet oroas över att de utestående åtagandena har fortsatt att öka och nådde en rekordhög nivå på 298,0 miljarder EUR vid utgången av 2019 (jämfört med 281,2 miljarder EUR 2018). Parlamentet noterar att nivån på betalningsbemyndigandena i de årliga budgetarna har varit betydligt lägre än taket i den fleråriga budgetramen under de senaste åren, vilket kan leda till högre betalningsbehov i framtiden. Parlamentet gläder sig över att kommissionen inkluderade de beräknade framtida betalningarna i förbindelse med de ökningar som föreslogs 2020 som en del av unionens insatser mot coronaviruset i sitt förslag till förordning om den fleråriga budgetramen 2021–2027. Parlamentet uppmanar kommissionen att noggrant övervaka medlemsstaternas genomförande i händelse av underutnyttjande och låga utnyttjandegrader. Parlamentet välkomnar kommissionens insatser för att införa n+2-regeln för alla utgiftsområden och understryker behovet av att andra instrument ersätter n+3-regeln. Parlamentet uppmanar på nytt kommissionen att öka det tekniska stödet till nationella, regionala eller lokala myndigheter, däribland civilsamhällesorganisationer och medborgare, för att uppnå en bättre utnyttjandegrad. ([3]).

38. Europaparlamentet påminner om det växande gapet mellan åtaganden och betalningar och ökningen av unionens budget (revisionsrättens snabbanalys *Utestående åtaganden i EU:s budget – en närmare titt*), som också utgör en allvarlig utmaning för den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten. Parlamentet konstaterar att den långsiktiga EU-budgeten ökade från 1 083 till 1 800 miljarder EUR för perioden 2021–2027, inbegripet EU:s återhämtningsplan Next Generation EU. Parlamentet uppmanar kommissionen att regelbundet övervaka genomförandet av de nationella planerna för återhämtning och resiliens för att säkerställa att reglerna om statligt stöd har uppfyllts och att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten. Parlamentet betonar att om denna begäran inte uppfylls kan beviljandet av ansvarsfrihet nekas för 2020.

39. Europaparlamentet påpekar att nivån på betalningsbemyndigandena i de årliga budgetarna har varit betydligt lägre än taket i den fleråriga budgetramen under de senaste åren, vilket kan leda till högre betalningsbehov i framtiden och riskerar att sätta budgeten under press.

40. Europaparlamentet beklagar att möjligheten att använda de outnyttjade åtagandebemyndigandena och tillbakadragna anslagen under den fleråriga budgetramen 2021–2027 för att betala tillbaka den skuld som har uppstått för att finansiera återhämtningsplanen inte utnyttjades.

41. Europaparlamentet fäster uppmärksamheten vid att de huvudsakliga finansiella risker som unionens budget exponerades för under 2019 var förknippade med finansiella transaktioner i form av lån som direkt täcktes av unionens budget (53,7 %) och finansiella transaktioner som täcktes av en EU-garantifond (46,3 %). Parlamentet konstaterar att när de eventuella framtida betalningarna enligt Efsi-garantin (Europeiska fonden för strategiska investeringar) också lades till uppgick beloppet för den totala risk som bärs av EU:s budget till 90,5 miljarder EUR

([2]) Punkt 23 i resolutionen om ansvarsfrihet 2018.
([3]) Punkt 17 i resolutionen om ansvarsfrihet 2018.

i slutet av 2019. Parlamentet uppmanar kommissionen att presentera en fullständig bild av EU-budgetens exponering i den årliga rapporten om garantier som täcks av den allmänna budgeten, inbegripet den risk som genereras av Efsi-garantin, och av alla framtida berörda finansiella transaktioner.

42. Europaparlamentet betonar att unionen under de senaste åren i ökande utsträckning har använt finansieringsinstrument och budgetgarantier till EIB-gruppen. Parlamentet påminner om att revisionsrättens revisionsmandat för närvarande inte omfattar de av EIB-gruppens transaktioner som inte finansieras av unionsbudgeten men som bidrar till samma EU-mål.

43. Europaparlamentet konstaterar att revisionsrätten vill gå i riktning mot bestyrkandemetoden. Parlamentet uppmanar revisionsrätten att fortsätta med sina egna stickprovskontroller för att övervaka enskilda transaktioner.

44. Europaparlamentet är oroat över att den nuvarande personalsituationen är otillräcklig för att hantera den ökande EU-budgeten. Parlamentet betonar att en ökning av den administrativa kapaciteten i revisionsrätten och de relevanta sekretariaten i Europaparlamentet är absolut nödvändig. Parlamentet betonar att om dessa krav inte uppfylls kan det leda till att ansvarsfrihet inte beviljas för 2020.

45. Europaparlamentet uppmanar revisionsrätten att fortsätta att analysera unionsbudgetens prestation. Parlamentet konstaterar att en lämplig bedömning av lagligheten och korrektheten i unionens åtgärder för att förbättra ansvarsskyldigheten är grundvalen för en sund ekonomisk förvaltning. Parlamentet betonar att indikatorerna bör bedöma vissa verksamheters framgång på ett beskrivande och objektivt sätt utan att ge uttryck för några politiska preferenser. Parlamentet betonar revisionsrättens rekommendation att indikatorerna måste utvecklas ytterligare och att en bättre balans måste nås mellan input- och output- och resultat- och effektindikatorer. Parlamentet uppmanar kommissionen att minska antalet mål och indikatorer till en specifik uppsättning relevanta och lämpliga utfalls- och effektindikatorer som på bästa sätt mäter de uppnådda resultaten i fråga om effektivitet och unionsmervärde i unionens utgifter.

46. Europaparlamentet stöder de reservationer som generaldirektörerna för GD BUDG, GD RTD, GD AGRI, GD REGIO, GD EMPL, GD MARE, GD CLIMA, GD HOME, GD JUST, GD NEAR och GD REFORM har utfärdat i sina årliga verksamhetsrapporter. Parlamentet anser att dessa reservationer visar att de kontrollförfaranden som har införts inom kommissionen och i medlemsstaterna bara kan ge nödvändiga garantier för lagligheten och korrektheten i de underliggande transaktionerna inom de berörda politikområdena om alla de nödvändiga korrigeringarna genomförs på rätt sätt.

Revisionsrättens revisionsförklaring

47. Europaparlamentet gläder sig över att revisionsrätten konstaterade att unionens räkenskaper för 2019 var tillförlitliga och att den drog slutsatsen att inkomsterna inte innehöll några väsentliga fel 2019.

48. Europaparlamentet är bekymrat över att revisionsrätten för första gången på fyra år har avgett ett uttalande med avvikande mening om lagligheten och korrektheten i de utgifter som ligger till grund för räkenskaperna.

49. Europaparlamentet konstaterar emellertid att revisionsrätten medger att den totala felnivån har varit relativt stabil på 2,7 % under 2019, jämfört med 2,6 % 2018, och betonar de positiva delarna i EU:s utgifter, som har förts fram av revisionsrätten, såsom utvecklingen i naturresurser och bestående resultat i administrationen.

50. Europaparlamentet noterar följande skäl till uttalandet med avvikande mening: När det gäller EU:s utgifter är revisionsrättens slutsats att felnivån främst inom ersättningsbaserade betalningar är genomgående och att högriskutgifterna under 2019, på grund av det sätt på vilket EU:s budgets är sammansatt och utvecklas över tid, utgör mer än hälften av de granskade utgifterna (53,1 %), där väsentliga fel fortfarande förekommer till en beräknad andel på 4,9 % (jämfört med 4,5 % 2018 och 3,7 % 2017).

51. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten granskade transaktioner till ett värde av totalt 126,1 miljarder EUR (av unionens totala utgifter på 159,1 miljarder EUR), och att ”Naturresurser” stod för den största andelen (47,2 %) av revisionsrättens totala granskningspopulation, följt av ”Sammanhållning” (22,5 %) och ”Konkurrenskraft” (13,2 %). Parlamentet upprepar sitt förslag till revisionsrätten att beakta både andelen av EU:s totala utgifter och felrisken när den beslutar om fördelningen av nästa granskningsandel av populationen.

52. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten under 2019 fastställde specifika felnivåer för tre rubriker i den fleråriga budgetramen, nämligen ”Konkurrenskraft” (4,0 %), ”Sammanhållning” (4,4 %) och ”Naturresurser” (1,9 %), medan revisionsrätten när det gäller ”Administration” beräknar att felnivån ligger under väsentlighetsgränsen. Parlamentet påpekar att revisionsrätten konstaterade den högsta uppskattade felnivån i utgifterna för ”Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning” (4,4 %), och att utgifterna för ”Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning” nådde en oroande felprocent på 4 % (jämfört med 2 % 2018).

53. Europaparlamentet bekräftar att den ekonomiska förvaltningen av EU:s budget har förbättrats över tid och att felnivåerna har minskat till nivåer som närmar sig väsentlighetsgränsen på 2 % de senaste åren, utom inom vissa specifika politikområden, t.ex. konkurrenskraft, som främst omfattas av kommissionens direkta förvaltning, där den uppskattade felprocenten har fördubblats från 2 % 2018 till 4 % 2019.

54. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten inte uppskattade felnivåer för utgiftsområden under rubrikerna 3 ”Säkerhet och medborgarskap” och 4 ”Europa i världen” i den fleråriga budgetramen. Parlamentet påpekar att fastställandet av felnivåer skulle göra det möjligt att jämföra olika budgetår. Parlamentet beklagar i detta avseende att urvalet för de relevanta kapitlen 7 och 8 har minskats ytterligare jämfört med tidigare år (från 11 % 2017 till 9,1 % 2018 till 8,9 % 2019 av de utgifter som omfattas av revisionen).

55. Europaparlamentet uppmanar revisionsrätten att tillhandahålla uppgifter om felprocenten för betalningar för varje utgiftsområde i nästa årsrapport. Parlamentet begär att revisionsrätten utvidgar sitt kapitel om ”Administration” för att få en mer djupgående analys av alla institutioner. Revisionsrätten uppmanas att så snart som möjligt genomföra parlamentets begäran om en specifik oberoende årsrapport om unionens institutioner. Parlamentet välkomnar revisionsrättens överväganden i detta avseende och hoppas att de kommer att avspeglas i revisionsrättens strategi för perioden 2021–2025.

56. Europaparlamentet beklagar att revisionsrätten inte preciserar de korrigerande åtgärdernas påverkan på den totala felnivån, utan bara för vissa rubriker. Parlamentet påpekar att specifika uppgifter om alla rubriker i den fleråriga budgetramen skulle vara mycket värdefulla uppgifter för den ansvarsfrihetsbeviljande myndighetens granskning. Parlamentet uppmanar revisionsrätten att precisera de korrigerande åtgärdernas påverkan på den totala felnivån.

57. Europaparlamentet riktar uppmärksamheten på att den allmänna uppskattningen av felnivån i EU:s budget, som presenteras i revisionsrättens revisionsförklaring, inte är ett mått på vare sig bedrägeri, ineffektivitet eller slöseri utan på utbetalningar som inte borde ha gjorts eftersom de inte användes i enlighet med gällande regler och förordningar. Parlamentet noterar att revisionsrätten 2019 anmälde nio fall till Olaf av misstänkt bedrägeri som konstaterades under dess revisioner (nio även 2018). Olaf har inlett utredningar för fem av dem och i fyra fall beslutat att inte inleda någon utredning.

58. Europaparlamentet påpekar att fel avseende stödberättigande (dvs. icke stödberättigande kostnader i ersättningsanspråk och icke stödberättigande projekt, verksamheter eller stödmottagare) liksom tidigare år i ersättningsbaserade betalningar, där utgifterna ofta omfattas av komplexa regler, ännu en gång bidrog mest till den uppskattade felnivån för 2019 för högriskkostnader på 74 % (jämfört med 68 % 2018).

59. Europaparlamentet välkomnar revisionsrättens beslut att i sitt urval höja andelen högriskutgifter, som väsentligt påverkas av en allt högre felprocent (4,9 % 2019 mot 4,5 % 2018 och 3,7 % 2017). Parlamentet beklagar att felnivån inte tydligt kvantifierats för stödrätterna.

60. Europaparlamentet beklagar att de uppgifter och rapporter som kommissionen får från medlemsstaternas myndigheter ofta saknar uppgifter om konkreta resultat eller innehåller alltför optimistiska bedömningar. Parlamentet noterar revisionsrättens iakttagelse att kommissionens uppskattningar av fel påverkas av kommissionens särskilda roll, som avspeglas i dess metod, och av brister i efterhandskontrollerna, som är en mycket viktig del av kontrollsystemet.

61. Europaparlamentet är mycket bekymrat över att de konstaterade felen tyder på brister när det gäller korrektheten i de utgifter som förvaltningsmyndigheterna rapporterar.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

62. Europaparlamentet noterar att de åtagandebemyndiganden som fanns tillgängliga i den slutliga budgeten nästan helt utnyttjades (99,4 %) 2019, medan utnyttjandegraden för betalningsbemyndiganden var något lägre (98,5 %).

63. Europaparlamentet konstaterar att antagandet av tre ändringsbudgetar 2019 tillförde 0,4 miljarder EUR i åtagandebemyndiganden och 0,3 miljarder EUR i betalningsbemyndiganden, vilket gäller följande:

   i) Genom ändringsbudget nr 1/2019 infördes överskottet på 1 802 988 329 EUR, som följde av genomförandet av budgetåret 2018, som intäkter i 2019 års budget. Detta belopp har minskat de årliga BNI-bidragen för medlemsstaterna.

   ii) Genom ändringsbudget nr 2/2019 tillhandahölls ytterligare 100 miljoner EUR i åtagandebemyndiganden till Horisont 2020 och Erasmus+ enligt beslut av Europaparlamentet och rådet i deras överenskommelse om budgeten för 2019.

iii) Genom ändringsbudget nr 3/2019 infördes de nödvändiga åtagande- och betalningsbemyndigandena för ett utnyttjande av Europeiska unionens solidaritetsfond på 293 551 794 EUR, i syfte att ge stöd till Rumänien, Italien och Österrike efter naturkatastrofer som ägde rum i dessa medlemsstater under 2018.

64. Europaparlamentet bekräftar att eftersom kommissionens kostnader och kontrollstrategier är fleråriga kan kommissionen tillämpa korrigeringar tills dess att finansieringsprogrammet avslutas. Parlamentet noterar vidare att fel visserligen kan upptäckas vilket år som helst, men att de korrigeras under det innevarande året eller under åren efter att utbetalningen gjordes fram till den sista dagen i slutet av programmens livscykel. Parlamentet uppmanar därför kommissionen och medlemsstaterna att fortsätta att använda sin korrigerande kapacitet, och uppmanar kommissionen att använda de tillsynsverktyg den förfogar över, i linje med dess skyldigheter enligt de olika sektorsvisa rättsliga grunderna, för att se till att den verkliga risken vid avslutande ligger en bra bit under 2 % och närmare 0 %.

65. Europaparlamentet noterar att de korrigerande åtgärder som bekräftades av kommissionen 2019 uppgick till 1,5 miljarder EUR (25 % högre än 2018), och främst avsåg fel som rörde betalningar som hade gjorts tidigare år.

66. Europaparlamentet är djup bekymrat över att de utestående åtagandena har fortsatt att öka och uppgick till 298,0 miljarder EUR vid utgången av 2019 (jämfört med 281,2 miljarder EUR 2018). Parlamentet noterar att revisionsrätten har identifierat orsakerna till den fortsatta ökningen, t.ex. den totala ökningen av EU:s budget över tiden. Parlamentet noterar att nivån på betalningsbemyndigandena i de årliga budgetarna har varit betydligt lägre än taket i den fleråriga budgetramen under de senaste åren, vilket kan leda till högre betalningskrav 2022 och 2023 och utgör ett allvarligt hot mot EU-budgetens likviditet. Parlamentet noterar kommissionens åtagande att göra en ingående analys av de betalningsbemyndiganden som behövs fram till årets slut under den samlade överföringen och kommer att lägga fram ett förslag till budgetmyndigheten om förstärkningar krävs. Parlamentet uppmanar kommissionen att, i syfte att minska nuvarande och förebygga nya utestående åtaganden, ytterligare förbättra sina finansiella prognoser och vid behov hjälpa länderna att hitta stödberättigade projekt, särskilt projekt med ett tydligt europeiskt mervärde, i syfte att påskynda ökningen av utnyttjandegraden.

67. Europaparlamentet noterar med oro att den totala utnyttjandegraden för ESI-fonderna (de europeiska struktur- och investeringsfonderna) enligt revisionsrätten var lägre än motsvarande år i den föregående fleråriga budgetramen, eftersom endast 40 % av de totala anslagen från ESI-fonderna för den innevarande fleråriga budgetramen (465 miljarder EUR) hade betalats ut till medlemsstaterna (jämfört med 46 % i slutet av 2012). Parlamentet noterar kommissionens förklaring att den långsammare takten i utnyttjandegraden delvis hör samman med det sena antagandet av förordningen om gemensamma bestämmelser, den tid som myndigheterna behöver för att inrätta ett ändamålsenligt leveransprogram och efterlevnadssystem och de ändringar som har införts i förordningarna under programperioden 2014–2020, såsom den höga nivån av årlig förfinansiering och den nya regeln för automatiska tillbakadraganden (n+3). Parlamentet noterar att utnyttjandetakten totalt sett var nästan exakt densamma som under 2018. Parlamentet är oroat över den låga utnyttjandegraden.

68. Europaparlamentet påminner om att utnyttjandegraden uttrycker i vilken utsträckning EU-medel som har anslagits till medlemsstaterna har använts för stödberättigade projekt, vilket är en av förutsättningarna för och indikationerna på ett effektivt framtida utnyttjande. Parlamentet betonar i detta avseende att urvalskvoten för projekt sedan slutet av 2018 fortfarande ligger före samma referensperiod under 2007–2013. Parlamentet betonar vidare att nästan alla (99,2 %) de totala kostnaderna på 350 miljarder EUR hade avsatts till nästan 515 000 projekt i slutet av 2020.

69. Europaparlamentet beklagar att det inte tillhandahålls större tekniskt bistånd för att öka utnyttjandegraden i många stater och även göra det möjligt att minska eftersläpningen av utestående åtaganden.

70. Europaparlamentet noterar att i början av 2019, efter det att den nuvarande fleråriga budgetramen hade varit i kraft i fem år, hade endast omkring 17 % av de totala ESI-medel som anslagits genom finansieringsinstrument med delad förvaltning nått sin slutliga mottagare. Parlamentet noterar dock att i mitten av september 2020 hade 42 % av de belopp som anslagits till finansieringsinstrument gjorts tillgängliga för investeringar och att 59 % av det kapital som var tillgängligt för finansieringsinstrument med delad förvaltning hade nått sin slutmottagare. Parlamentet påminner här om att parlamentet flera gånger har uttryckt skepsis över kommissionens starka stöd för finansieringsinstrumenten.

71. Europaparlamentet påminner om att årsrapporten för 2019 om finansieringsinstrument med delad förvaltning (FISM) offentliggjordes efter den tidsfrist som definierades i den relevanta förordningen ([4]). Parlamentet delar revisionsrättens uppfattning att relevansen i kommissionens FISM-rapportering är lägre eftersom FISM- årsrapporten offentliggörs för sent.

([4]) Artikel 46 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 av den 17 december 2013 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 320).

72. Europaparlamentet är bekymrat över att liksom tidigare år återfördes betydande belopp av outnyttjad årlig förfinansiering från ESI-fonderna, främst på grund av förseningar i genomförandet, till unionens budget (7,7 miljarder EUR 2019), som inkomster avsatta för särskilda ändamål. Parlamentet framhåller att 5,0 miljarder EUR av detta belopp användes för att göra betalningar på anspråk från medlemsstaterna utöver den godkända budgeten för året under de relevanta budgetposterna för ESI-fonderna, vilket har inneburit att de inte kunde avskrivas.

73. Europaparlamentet bekräftar att delad förvaltning är avgörande för genomförandet av ESI-fonderna, som i sin tur är beroende av ett effektivt administrativt samarbete mellan kommissionen och medlemsstaterna. Parlamentet betonar revisionsrättens iakttagelse att risken för fel är hög för utgifter som är föremål för komplexa regler. Parlamentet välkomnar de stora förbättringarna i detta avseende under de senaste tio åren, bland annat på grund av kommissionens insatser och rekommendationerna från både revisionsrätten och parlamentet. Parlamentet uppmuntrar kommissionen att verka för förenkling och resultatorientering.

74. Europaparlamentet betonar att de huvudsakliga finansiella risker som unionens budget exponerades för under 2019 var förknippade med finansiella transaktioner i form av lån som direkt täcktes av unionens budget (53,7 %) och finansiella transaktioner som täcktes av en unionsgarantifond (46,3 %). Parlamentet konstaterar tyvärr att den totala risk som rapporteras av kommissionen inte omfattar Efsi-relaterade transaktioner, och att den därför inte avspeglar EU-budgetens verkliga finansiella exponering. Parlamentet understryker att när de eventuella framtida betalningarna enligt Efsi-garantin (Europeiska fonden för strategiska investeringar) lades till uppgick beloppet för den totala risk som bärs av unionens budget till 90,5 miljarder EUR i slutet av 2019.

75. Europaparlamentet betonar att unionen under de senaste åren i ökande utsträckning har använt finansieringsinstrument och budgetgarantier till EIB-gruppen. Parlamentet påminner om att revisionsrättens revisionsmandat för närvarande inte omfattar de av EIB-gruppens transaktioner som inte finansieras av unionsbudgeten men som bidrar till samma EU-mål. Parlamentet betonar att detta innebär att revisionsrätten inte kan ge en fullständig överblick över kopplingarna mellan EIB-gruppens transaktioner och EU:s budget. Parlamentet kräver att ett samförståndsavtal ingås mellan EIB och parlamentet för att förbättra parlamentets tillgång till EIB:s handlingar och uppgifter om den strategiska inriktningen och finansieringspolitiken, i syfte att stärka EIB:s ansvarsskyldighet.

76. Europaparlamentet påminner om att revisionsrättens granskningsbefogenheter i förhållande till EIB fastställs i artikel 287.3 i EUF-fördraget. Parlamentet påminner om att revisionsrätten har behörighet att granska EIB:s verksamhet i förbindelse med förvaltningen av unionens utgifter och inkomster. Parlamentet påminner om att revisionskommittén har befogenhet att granska EIB:s aktiekapital i enlighet med artikel 12 i protokoll 5 (EIB:s stadga). Parlamentet påminner om att artikel 308 tredje stycket i EUF-fördraget ger rådet rätt att ändra protokollet om EIB:s stadga genom enkelt beslut utan en fullständig översyn av fördraget. Parlamentet betonar den ökade betydelsen i den nya fleråriga budgetramen av EU-garantier och andra finansieringsinstrument som förvaltas av EIB. Parlamentet uppmanar därför rådet att ändra artikel 12 i protokoll 5 för att ge revisionsrätten en roll i revisionen av EIB:s aktiekapital. Parlamentet noterar att det nuvarande trepartsavtalet mellan kommissionen, EIB och revisionsrätten om revisioner av transaktioner som finansieras eller stöds av unionens budget löper ut 2020. Parlamentet uppmanar bestämt kommissionen, revisionsrätten och EIB att förstärka revisionsrättens roll och ytterligare stärka dess revisionsbefogenheter när det gäller EIB:s verksamhet vid förnyandet av trepartsavtalet som styr dess involvering. Parlamentet stöder revisionsrättens begäran om att granska EIB:s transaktioner som inte berör unionens budget. Parlamentet uppmanar också revisionsrätten att utarbeta rekommendationer om resultaten av EIB:s externa utlåningsverksamhet.

77. Europaparlamentet noterar att penningpolitiken ledde till en sänkning av den långfristiga ränta som användes för att värdera skyldigheter avseende ersättningar till anställda (diskonteringsräntan), som blev negativ för första gången vilket ledde till en betydande ökning med 17,2 miljarder EUR av förpliktelserna i unionsbudgeten vid årets slut. Parlamentet förväntar sig att denna trend fortsätter så länge som ECB fortsätter sin ackommoderande penningpolitik och uppmanar till lämplig försiktighet.

78. Europaparlamentet betonar vikten av att strikt övervaka den eventuella risken för korruption och bedrägeri i samband med storskaliga infrastrukturprojekt. Parlamentet efterlyser grundliga och oberoende förhands- och efterhandsbedömningar av de projekt som ska finansieras.

79. Europaparlamentet uppmanar bestämt kommissionen att uppmuntra medlemsstaterna att förbättra både kvaliteten och antalet kontroller och att utbyta bästa praxis i kampen mot bedrägerier.

Rekommendationer

80. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att vidta följande åtgärder:

— Noga övervaka betalningsbehov, utarbeta möjliga scenarier med konkreta lösningar med beaktande av att unionen inte får ha ett budgetunderskott och vidta åtgärder, inom sitt institutionella ansvarsområde, för att säkerställa att betalningsbemyndiganden finns tillgängliga med tanke på risken att de inte räcker till och de extraordinära behov som uppstår till följd av covid-19-krisen.

— Fortsätta att utarbeta en årlig rapport om varje finansieringsinstrument med delad förvaltning under nästa fleråriga budgetram.

— Presentera en fullständig bild av unionsbudgetens exponering i den årliga rapporten om garantier som täcks av den allmänna budgeten, inbegripet den risk som genereras av Efsi-garantin såväl som av alla framtida berörda finansiella transaktioner.

— Göra en ny bedömning, mot bakgrund av covid-19-krisen, av huruvida de befintliga mekanismerna för att minska unionsbudgetens riskexponering är tillräckliga och lämpliga och se över målen för avsättningsnivåerna i de garantifonder som täcker garantierna från unionsbudgeten.

— Lägga fram årsrapporter om hur ihållande låga, ultralåga och negativa räntor kan påverka unionens budget.

81. Europaparlamentet uppmanar rådet att tillsammans med parlamentet vidta följande åtgärder:

— Uppmana EIB att låta revisionsrätten varje år granska aspekter som rör korrekthet och prestation i den finansieringsverksamhet som inte omfattas av ett specifikt unionsmandat. Detta skulle kunna säkerställas parallellt med förlängningen av trepartsavtalet.

EU-budgetens prestation

82. Europaparlamentet välkomnar revisionsrättens första separata och fullständiga rapport om *EU-budgetens prestation – Situationen i slutet av 2019*, och uppmanar revisionsrätten att fortsätta att utarbeta och vidareutveckla denna rapport under de kommande åren. Parlamentet upprepar sin ståndpunkt att det behövs en starkare fokusering på prestation utan att de nuvarande nivåerna av kontroll av efterlevnad och överensstämmelse sänks. Parlamentet betonar att effektivitetsresultat inte bör leda till generaliseringar utan snarare till landsspecifika rekommendationer. Parlamentet noterar att lämpliga riskanalyser och rekommendationer om åtgärder till unionens beslutsfattare är en viktig grund för det politiska beslutsfattandet. Parlamentet anser att indikatorerna bör bedöma specifika verksamheters framgång på ett beskrivande och objektivt sätt utan att uttrycka några politiska preferenser. Parlamentet uppmanar revisionsrätten att inrikta prestationsbedömningarna på att uppnå europeiskt mervärde och en effektiv användning av unionens skattepengar.

83. Europaparlamentet betonar att syftet med prestationsinformation är att ge en indikation på om unionens politik och program uppnår sina mål på ett effektivt och ändamålsenligt sätt. Parlamentet föreslår att prestationsinformationen, om det behövs förbättringar, bör användas för att bilda underlag för processen att utforma nödvändiga korrigerande åtgärder och för att kontinuerligt övervaka genomförandet av dem. Parlamentet understryker att resultatet av unionens medel och politik är mycket svårt att mäta och kräver olika definitioner och målinriktade indikatorer för de olika utgiftsområdena och fonderna. Parlamentet anser att centrala prestationsindikatorer bör mäta programmens resultat på ett heltäckande sätt med hjälp av en analytisk metod utan att ange politiska preferenser. Parlamentet instämmer med revisionsrättens slutsats att de övergripande indikatorerna måste förbättras ytterligare och att bättre balans måste uppnås mellan input- och output- och resultat- och effektindikatorer. Parlamentet uppmanar kommissionen att rationalisera prestationsrapporteringen genom att minska antalet mål och indikatorer till en mindre uppsättning relevanta och lämpliga utfalls- och effektindikatorer som på bästa sätt mäter de uppnådda resultaten i fråga om effektivitet, sparsamhet och ändamålsenlighet och EU-mervärde i unionens utgifter.

84. Europaparlamentet understryker att kommissionen enligt revisionsrätten har tillfredsställande förfaranden för att utarbeta sin årliga förvaltnings- och resultatrapport och översikten över programmens resultat. Parlamentet håller med revisionsrätten om att kommissionen bör fortsätta att rapportera om programmens resultat efter utgången av en flerårig budgetram, åtminstone så länge som betalningar av höga belopp som gäller en viss flerårig budgetram görs.

85. Europaparlamentet gläder sig över revisionsrättens iakttagelse att kommissionen har börjat göra systemiska resultatbedömningar och resultatanalyser, som leder till slutsatser om uppnåendet av programmålen. Parlamentet konstaterar med tillfredsställelse att revisionsrätten anser att detta är ett viktigt positivt steg mot en tydligare, mer transparent och mer omfattande årlig rapportering om programmens resultat.

86. Europaparlamentet uppmanar med kraft kommissionen att fortsätta att förbättra prestationsinformationens tillförlitlighet och tillgänglighet som ett viktigt verktyg för att bedöma programmens framgång. Detta bör inbegripa spridning av erfarenheter som erhållits från nämnden för lagstiftningskontroll, särskilt när det gäller utformning och metoder.

87. Europaparlamentet oroas över revisionsrättens bedömning att övervakningsuppgifterna från medlemsstaterna, som kommissionens årliga förvaltnings- och resultatrapport och programförklaringarna är baserade på, inte är helt tillförlitliga.

88. Europaparlamentet stöder helhjärtat rekommendationen att kommissionen bör förbättra förklaringarna när det gäller fastställandet av mål och stödjande uppgifter. Målen bör vara specifika och ambitiösa men realistiska och samtidigt mätbara på grundval av tillförlitliga uppgifter. Parlamentet betonar samtidigt att resultat- och effektindikatorer är bättre lämpade för prestationsmätning och möjliggör en bredare konsekvensbedömning än input- och outputindikatorer.

89. Europaparlamentet välkomnar att kommissionen i de årliga programförklaringarna dokumenterar indikatoruppgifter liksom utgångsvärden för indikatorer, delmål och mål som mäter framsteg när det gäller programmens allmänna och specifika mål. Parlamentet uppmanar kommissionen att säkerställa att dessa utgångsvärden för indikatorer, delmål och mål, som inte hade kunnat uppfyllas utan EU-finansiering, och som representerar EU-mervärde, fokuserar på uppnåendet av ett sådant EU-mervärde.

90. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att i sina prestationsrapporter inkludera en mer omfattande analys av programmens effektivitet och sparsamhet (kostnadseffektivitet) när information blir tillgänglig, en mer systematisk analys av de betydande externa faktorer som påverkar programmens prestation, tydliga bedömningar av alla rapporterade resultatindikatorer när det gäller huruvida de är på rätt spår mot att uppfylla sina mål samt tydliga och balanserade prestationsbedömningar som omfattar alla programmål på lämplig detaljnivå. Parlamentet uppmanar eftertryckligen kommissionen att vidta dessa åtgärder inför nästa ansvarsfrihetsförfarande för 2020, med hänsyn till alla program som antogs i samband med covid-19-krisen.

91. Europaparlamentet understryker att sund ekonomisk förvaltning enligt budgetförordningen förutsätter ändamålsenlighet, effektivitet och sparsamhet, och att kommissionen och medlemsstaterna bör se till att fokus läggs på alla dessa tre aspekter. Parlamentet noterar vidare att de internationella revisionsriktlinjerna om prestation nu även inbegriper faktorer såsom jämlikhet, miljö och etik, och uppmanar kommissionen att utvidga sina bedömningar genom att även undersöka dessa områden.

92. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten kontrollerade om programmen inom alla de viktigaste områdena för EU:s budget var ”på rätt spår” att uppnå målen.

93. Konkurrenskraft: Europaparlamentet välkomnar att det, för EU:s forskningsprogram Horisont 2020, inte finns några indikationer på att prestationerna riskerar att utebli, och att det finns många exempel på framgångsrika projekt. Parlamentet gläder sig över att programmet enligt revisionsrätten ger ett EU-mervärde genom dess unika och Europaomfattande karaktär.

94. Sammanhållning: Europaparlamentet beklagar att enbart lite över en tredjedel av indikatorerna för Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) och Sammanhållningsfonden visar på planenliga framsteg, trots att kommissionen och medlemsstaterna redan har sett över de ursprungliga målen för 2014–2020. Parlamentet betonar att det innan covid-19-krisen bröt ut var sannolikt att de flesta sysselsättnings- och utbildningsmål skulle ha uppnåtts under 2020, men att framsteg på området för forskning och utveckling, fattigdom och social inkludering släpade efter. Parlamentet beklagar att kommissionens egna prestationsuppgifter inom detta politikområde tyder på att programmen inte lever upp till de ursprungliga förväntningarna.

95. Naturresurser: Europaparlamentet beklagar att en central svaghet är att prestationsindikatorerna för perioden 2014–2020 inte är grundade på en detaljerad interventionslogik för tillhandahållande av finansiellt stöd inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken. Parlamentet betonar att direktstöd till jordbrukarna t.ex. har minskat inkomstfluktuationerna för jordbrukarna, men att de inte är inriktade på att hjälpa jordbrukarna att uppnå en skälig levnadsstandard. Parlamentet beklagar att åtgärderna inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken anses ha otillräcklig inverkan när det gäller att hantera klimatförändringarna.

96. Säkerhet och medborgarskap: Europaparlamentet noterar att kommissionens rapportering inte anger om asyl-, migrations- och integrationsfonden gör framsteg mot att uppnå sitt mål, men att den information som finns tillgänglig pekar på dess relevans och EU-mervärde. Parlamentet noterar att indikatorerna för integration och laglig migration visar dess resultat i ett positivt ljus, vilket även beror på att långsiktiga effekter (t.ex. skillnader mellan migranters och EU-medborgares möjligheter till sysselsättning) ännu inte kan bedömas.

97. Europa i världen: Europaparlamentet noterar att kommissionen inte tillhandahåller tillräcklig information för en grundlig prestationsbedömning av två finansieringsinstrument, närmare bestämt ett för samarbete med utvecklingsländer och ett annat för förbindelser med EU:s södra och östra grannländer. Parlamentet välkomnar att indikatorerna ändå visar på en positiv trend när det gäller fattigdomsminskning, utbildning, jämställdhet och mänsklig utveckling, och uttrycker sin oro över den sämre tendensen när det gäller konsolideringen av demokratin, rättsstatsprincipen och den politiska stabiliteten.

Den årliga förvaltnings- och resultatrapporten

98. Europaparlamentet noterar att de totala åtagandebemyndigandena som genomförts under 2019 enligt kommissionen uppgick till 161 miljarder EUR, där 81 miljarder EUR avsatts till rubrik 1, uppdelat mellan rubrik 1a ”Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning” (14 % av totalbudgeten) och rubrik 1b ”Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning” (35 % av totalbudgeten), 59 miljarder EUR till rubrik 2 ”Hållbar tillväxt: naturresurser” (37 % av totalbudgeten), 4 miljarder EUR till rubrik 3 ”Säkerhet och medborgarskap”, 12 miljarder EUR till rubrik 4 ”Europa i världen” och 6 miljarder EUR till kommissionens ”administrativa utgifter” i rubrik 5.

99. Europaparlamentet noterar att kommissionen i 2019 års årliga förvaltnings- och resultatrapport rapporterade en risk vid betalning på 2,1 %, vilket ligger inom ramen för revisionsrättens uppskattade felnivå. Parlamentet noterar, när det gäller de tre viktigaste utgiftsområdena (den fleråriga budgetramens rubrik 1a: Konkurrenskraft, rubrik 1b: Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, och rubrik 2: Naturresurser), att kommissionens egna uppskattningar av felnivån ligger inom revisionsrättens intervaller.

100. Europaparlamentet noterar att utgifterna från unionens budget uppgick till 147 miljarder EUR 2019, fördelat på över 240 000 betalningar. Parlamentet påpekar att 71 % av budgeten genomfördes genom delad förvaltning, och återstoden användes antingen direkt av kommissionen (22 %) eller indirekt i samarbete med enheter som anförtrotts uppgifter (7 %).

101. Europaparlamentet noterar kommissionens uppskattning att de klimatrelaterade utgifterna under 2019 uppgick till 35 miljarder EUR, vilket motsvarar 21 % av unionsbudgeten, och att unionsbudgeten sammantaget under perioden 2014–2020 kommer att ha bidragit med 211 miljarder EUR till klimatmålen, vilket motsvarar 19,8 % av de totala utgifterna och ligger något under det ursprungliga målet på 20 % på grund av lägre bidrag under periodens första år. Parlamentet uppmanar kommissionen att göra sitt bästa för att främja klimatrelaterade utgifter för perioden 2014–2020, med sikte på mer ambitiösa mål för perioden 2021–2028.

102. Europaparlamentet noterar att 11 av kommissionens 50 generaldirektörer lämnade en reservation i sina årliga verksamhetsrapporter för 2019, med totalt 18 reservationer (jämfört med 40 reservationer från 20 avdelningar under 2018). Parlamentet påpekar att kommissionen för 17 reservationer tillämpade en ny de minimis-regel och att dessa reservationer inte längre ansågs meningsfulla av kommissionen.

103. Europaparlamentet noterar de bekräftade korrigerande åtgärderna enligt kommissionen uppgick till 1,5 miljarder EUR 2019 (25 % högre än 2018). Parlamentet påpekar att vissa medlemsstater har haft mycket större korrigerade belopp än andra. Parlamentet uppmanar kommissionen att anpassa granskningsurvalet till att oftare inkludera dessa länder i de regelbundna kontrollerna.

104. Europaparlamentet konstaterar att kommissionens uppskattning av den totala risken vid avslutandet för 2019 var 0,7 % (jämfört med 0,8 % 2018) av de relevanta utgifterna. Parlamentet noterar att på grund av den högre risken vid betalning i förhållande till sammanhållningsutgifterna var den totala risk vid betalning som kommissionen uppskattade högre än under tidigare år, nämligen 2,1 % för 2019 (jämfört med 1,7 % 2018), men eftersom de uppskattade framtida korrigeringarna också var högre (1,4 % jämfört med 0,9 % 2018) kom kommissionen fram till att risken vid avslutandet var stabil, och med en uppskattning av risken vid avslutande på mindre än 2 % ansåg kommissionen att dess fleråriga kontrollsystem garanterade ett effektivt skydd av unionens budget. Parlamentet påpekar vidare att enligt kommissionens egen uppskattning var utgifterna med en risk vid betalning som låg över väsentlighetströskeln mycket höga och uppgick till 67 miljarder EUR.

105. Europaparlamentet konstaterar att kommissionen ansåg att dess fleråriga kontrollsystem säkerställde ett effektivt skydd av unionens budget. Parlamentet noterar att kommissionen delar in portföljen för 2019 ytterligare i strata med högre och lägre risk med hjälp av kriterier som även erkänns av revisionsrätten och som är relaterade till finansieringens karaktär, framför allt skillnaden mellan ganska komplicerade ersättningsbaserade system (högre risk: utgifter med riskbelopp vid utbetalning över 2 %) och relativt okomplicerade rättighetsbaserade utbetalningar (lägre risk: utgifter med riskbelopp vid utbetalning under 2 %). Parlamentet påpekar vidare att kommissionen uppskattar att utgifterna med högre risk uppgår till 67 miljarder EUR (46 %) och således påverkar en mindre del av budgeten än utgifterna med lägre risk, som uppgår till 80 miljarder EUR (54 %). Parlamentet uppmanar bestämt kommissionen att anta en ambitiös handlingsplan med åtgärder som gör det möjligt att kraftigt minska dessa risker.

106. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att se till att den årliga förvaltnings- och resultatrapporten är helt tillförlitlig och inte baseras på prognoser.

107. Europaparlamentet beklagar i synnerhet att revisionsrätten på nytt tvingades uttrycka farhågor när det gäller den årliga förvaltnings- och resultatrapportens tillförlitlighet inom de sammanhållningspolitiska områdena på grund av brister i revisionsmyndigheternas arbete och de problem som identifierades med avseende på de kvarstående felprocent som rapporterades i de årliga verksamhetsrapporterna för GD EMPL och GD REGIO.

108. Europaparlamentet motsätter sig kommissionens utvärdering av metoden för att beräkna felprocenten. Parlamentet erkänner att de riskbelopp vid utbetalning som används av kommissionen i den årliga förvaltnings- och resultatrapporten är de som ligger närmast revisionsrättens uppskattning av felnivån, men framhåller att det bör noteras att betydande faktorer medför att revisionsrättens och kommissionens felprocent skiljer sig kraftigt åt. Parlamentet framhåller därför på nytt uppmaningen att skyndsamt anpassa metoden till den som används av revisionsrätten och att till budgetkontrollmyndigheten tillhandahålla enbart en felprocent som överensstämmer med riskbeloppet vid utbetalning (felprocent vid utbetalning). Parlamentet uppmanar kommissionen att separat redovisa en uppskattning av framtida korrigeringar (kvarstående felfrekvens). Parlamentet uppmanar kommissionen att tillämpa en konsekvent terminologi för alla generaldirektorat när den rapporterar om dessa två uppskattningar

109. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att vidta nödvändiga åtgärder för att erhålla tillförlitliga uppgifter från medlemsstaterna om felfrekvensen vid betalning. Parlamentet uppmanar kommissionen att omedelbart göra lämpliga justeringar om brister upptäcks i medlemsstaternas kontroller.

110. Europaparlamentet konstaterar med oro när det gäller kommissionens egen uppskattning av risken vid betalning att revisionsrätten lyft fram vissa frågor (som anges nedan) för specifika rubriker i den fleråriga budgetramen och uppmanar eftertryckligen kommissionen att reagera på dessa iakttagelser med konkreta åtgärder:

— Konkurrenskraft: Efterhandsrevisionerna omfattade inte huvudsakligen betalningar eller regleringar som gjorts under det år som granskningen och revisionsförklaringen avsåg och visade sig inte alltid vara tillförlitliga.

— Naturresurser: Medlemsstaternas kontroller enligt kontrollstatistiken fångade inte upp alla fel, och justeringar från kommissionens sida var nödvändiga. Dessa justeringar baserades i allmänhet på schablonbelopp och det fanns begränsningar i tillförlitligheten i resultaten av de attesterande organens arbete.

— Sammanhållning: Revisionsmyndigheternas kontroller var inte alltid tillförlitliga.

— Europa i världen: Antalet kontroller på plats var otillräckligt i de länder där projekt genomförs, täckningen av relevanta aspekter av upphandlingsförfaranden var otillräcklig, utrymmet för att uppskatta effekten av enskilda fel var stort och det saknades en substansgranskning av transaktioner som redan kontrollerats av andra. Parlamentet uppmanar revisionsrätten att förbättra antalet slumpvisa kontroller med en riskbaserad metod så att dess rapporter om felnivåer i större utsträckning handlar om de områden där det är troligast att problem uppstår.

111. Europaparlamentet noterar revisionsrättens slutsats att kommissionens prestationsrapportering blir mer balanserad och att både den årliga förvaltnings- och resultatrapporten och programförklaringarna kompletterar dess rapportering om programresultat, inbegripet information om områden som släpar efter och kvarstående utmaningar för programmen.

112. Europaparlamentet uppmuntrar kommissionen och revisionsrätten att påskynda förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet till N+1.

113. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att fortsatt främja en jämnare könsfördelning och tillämpa jämställdhetsbudgetering vid tilldelningen av medel.

Inkomster

114. Europaparlamentet noterar att de totala inkomsterna för 2019 uppgick till 163,9 miljarder EUR.

115. Europaparlamentet påminner om att merparten av intäkterna (88 %) kommer från tre kategorier egna medel:

— De BNI-baserade egna medlen utgör 64 % av unionens inkomster och balanserar unionens budget efter det att inkomsterna från alla andra källor har beräknats (varje medlemsstat bidrar proportionellt i förhållande till sin BNI).

— Traditionella egna medel står för 13 % av unionens inkomster, däribland tullar på import som tas ut av medlemsstaterna (unionens budget tar emot 80 % av det totala beloppet, medlemsstaterna behåller återstående 20 % för att täcka uppbördskostnader).

— Momsbaserade egna medel står för 11 % av unionens inkomster (bidragen från dessa egna medel beräknas med hjälp av en enhetlig procentsats som tillämpas på medlemsstaternas harmoniserade beräkningsunderlag för mervärdesskatt).

116. Europaparlamentet gläder sig över att kommissionens arbete med unionensbudgetplanering och budget, som inleddes före och under loppet av 2019, ledde till införandet av en rättsligt bindande tidsplan för nya unionsomfattande inkomster eller ”egna medel” som är avsedda att betala tillbaka gemensamma europeiska lån. Parlamentet erinrar om att bruttonationalinkomstbidragen (BNI-bidragen) är dominerande i unionens budget. Parlamentet betonar att nya egna medel innebär en minskning av andelen nationella BNI-baserade bidrag i finansieringen av unionens årliga budget och därför inte bidrar till en allmän ökning av unionens budget. Parlamentet uppmanar eftertryckligen kommissionen att föreslå en diversifiering av inkomstkällorna för att säkerställa att unionen blir verkligt oberoende av medlemsstaternas bidrag, samtidigt som budgeten för unionens program avsevärt ökas.

117. Europaparlamentet noterar att inkomsterna också omfattar belopp från andra källor (de viktigaste är bidrag och återbetalningar inom ramen för olika unionsavtal och unionsprogram (8 % av unionens intäkter), såsom intäkter från avslutandet av räkenskaperna för EGFJ och Ejflu samt tredjeländers deltagande i forskningsprogram).

118. Europaparlamentet välkomnar revisionsrättens beslut att bedöma de åtgärder som unionen har vidtagit för att minska tullgapet, eftersom det kan påverka de tullbelopp som fastställs av medlemsstaterna, och reducera risken för att de traditionella egna medlen inte är fullständiga, inom ramen för den granskning som genomförs av interna kontrollsystem.

119. Europaparlamentet är bekymrat över de brister som revisionsrätten konstaterat i medlemsstaternas insamling av traditionella egna medel, i synnerhet i förvaltningen av fastställda tullar som ännu inte uppburits av nationella myndigheter. Parlamentet noterar att revisionsrätten särskilt konstaterade i de besökta medlemsstaterna att det förekom förseningar i underrättelser om tullskuld, att uppbörden av skulderna verkställdes sent och att dokumentationen för att bekräfta korrektheten i de tullar som bokförts i räkenskaperna var otillräcklig.

120. Europaparlamentet noterar brister i medlemsstaternas förvaltning av tullar som ännu inte uppburits, vilket rapporterades i 15 av de 27 kontrollrapporter om traditionella egna medel som kommissionen utfärdade 2019. Parlamentet anser att iakttagelserna i 10 av dessa 15 rapporter som klassificerades som systematiska bör göras tillgängliga för ledamöterna i parlamentets relevanta utskott.

121. Europaparlamentet noterar bekymrat att kommissionens inspektioner av traditionella egna medel och revisionsrättens arbete framhävde två huvudsakliga svagheter i medlemsstaternas kontroller för att minska tullgapet. Parlamentet framhåller den betydande förlusten av inkomster för unionen och uppmanar eftertryckligen kommissionen och rådet att snarast möjligt ta itu med följande frågor:

— Bristen på EU-harmonisering av tullkontrollerna för att minska risken för undervärderad import i hela tullunionen.

— Medlemsstaternas oförmåga att identifiera de ekonomiska aktörerna med högst risk på EU-nivå för revisioner efter frigörande.

122. Europaparlamentet noterar med oro att revisionsrätten, i granskningen av interna kontrollsystem både inom kommissionen och i medlemsstaterna, konstaterade brister inom enskilda kategorier av egna medel. Parlamentet är bekymrat över att 24 av de 28 medlemsstaterna, enligt kommissionens bedömning, hade endast delvis tillfredsställande eller otillfredsställande kontrollstrategier för hantering av riskerna för undervärdering, vilket fick revisionsrätten att identifiera betydande svagheter i medlemsstaternas kontroller för att minska tullgapet.

123. Europaparlamentet påpekar med stor oro att åtgärderna för att identifiera och välja ut högriskimportörer för revisioner efter frigörande är begränsade i tullunionen, eftersom det fortfarande inte finns någon databas som är tillgänglig i hela unionen och som omfattar all import som genomförs av ekonomiska aktörer.

124. Europaparlamentet konstaterar dock att kommissionen har kommit en god bit på väg när det gäller att identifiera de ekonomiska aktörer som utgör störst risk på EU-nivå och som bör underkastas revisioner efter frigörande, i och med att transaktioner som anses utgöra en finansiell risk flaggas enligt kriterierna för finansiell risk och i och med uppdateringen av vägledningen för tullrevision

125. Europaparlamentet välkomnar att kommissionen nära samarbetar med medlemsstaterna för att hitta lösningar för att identifiera importörer som har verksamhet i andra medlemsstater än där de har sitt säte. Parlamentet uppmanar kommissionen att göra ytterligare framsteg så snart en EU-omfattande databas som omfattar samtliga importer är fullt tillgänglig.

126. Europaparlamentet noterar att av de totala momsreservationer där beräkningen av underlaget för mervärdesskatt hade hållits öppen under tio år eller mer och punkter avseende traditionella egna medel som hade varit öppna i mer än fem år efter tidpunkten för kommissionens inspektion, var det bara 15 % av momsreservationerna och 34 % av de öppna punkterna avseende de traditionella egna medel som varit utestående sedan länge.

127. Europaparlamentet poängterar att av de sedan länge utestående momsreservationer som gjorts av kommissionen och granskats av revisionsrätten gällde fem överträdelseförfaranden mot medlemsstater på grund av eventuell bristande efterlevnad av momsdirektivet.

128. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att kommissionen förbättrar sin riskbedömning vid planering av inspektionerna och har fortsatt som mål att snabbt avsluta sedan länge kvarstående oavslutade punkter, vilket även är beroende av samarbete från medlemsstaternas sida.

129. Europaparlamentet noterar bekymrat att det för de 54 av 122 sedan länge utestående öppna punkter avseende traditionella egna medel som revisionsrätten granskade framkom att kommissionens uppföljning och avslutande av sådana punkter tog alltför lång tid, vilket visar på svagheter i uppföljningen av de konstaterade bristerna när det gäller traditionella egna medel i medlemsstaterna. Parlamentet uppmanar eftertryckligen kommissionen att inrätta ett uppföljningssystem som prioriterar öppna punkter avseende traditionella egna medel efter relevans (antingen i form av finansiell inverkan eller systemrelevans när det gäller icke finansiella brister), och att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten i denna fråga.

130. Europaparlamentet påminner om att inom den fleråriga cykeln för kontroll av BNI undersöker kommissionen om de förfaranden som medlemsstaterna använder för att sammanställa sina nationalräkenskaper följer ENS 2010 och om BNI-uppgifterna är jämförbara, tillförlitliga och fullständiga. Parlamentet noterar att avslutandet av kontrollcykeln gav upphov till nya, mer specifika reservationer, såsom en reservation som gör det möjligt att revidera alla medlemsstaters BNI-uppgifter för att införliva en exaktare uppskattning av multinationella företags forsknings- och utvecklingstillgångar (FoU), en uppskattning som kompliceras av globaliseringen och det faktum att sådana tillgångar lätt kan flyttas över gränserna (kommissionen kommer tillsammans med medlemsstaterna att fram till september 2022 fortsätta att bedöma huruvida multinationella företags FoU-tillgångar värderas korrekt i medlemsstaternas nationella räkenskaper).

131. Europaparlamentet är djupt oroat över den icke kvantifierbara reservation som GD Budget bibehållit för 2020, i vilken det anges att bedrägeri till följd av undervärdering delvis har flyttat till andra medlemsstater, vilket i viss omfattning påverkar insamlingen av traditionella egna medel fram tills den slutgiltig har kvantifierats. Parlamentet noterar att kommissionen har genomfört inspektioner av undervärderingar i samtliga medlemsstater och kontrollerat hur medlemsstaterna har organiserat sig för att lösa problemet med undervärdering, i synnerhet när det gäller textilier och skor från Kina. Parlamentet noterar att medlemsstaternas finansiella ansvar för förluster av traditionella egna medel uttryckligen har behandlats i samband med dessa inspektioner och tillhörande rapporter. Parlamentet noterar att kommissionen kommer att följa upp och hålla medlemsstaterna finansiellt ansvariga för eventuella förluster av traditionella egna medel. Parlamentet ser med oro på att de preliminära beräkningarna visar på att förlusterna av traditionella egna medel 2019 skulle nå 1 % av de traditionella egna medlen 2019, vilket motiverar en reservation i den årliga verksamhetsrapporten för 2019. Parlamentet uppmanar kommissionen att omgående informera den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om slutsatser och konsekvenser av dess inspektioner och kvantifierande beräkningar så snart de har slutförts.

132. Europaparlamentet noterar att generaldirektoratet för budget (GD BUDG) för fjärde året i rad utfärdade en reservation för värdet av traditionella egna medel som uppburits av Förenade kungariket, på grund av landets underlåtenhet att göra undanhållna tullar på import av textilier och skor tillgängliga för unionens budget, samtidigt som omfattningen av undervärderingsbedrägerier hade spridits ytterligare till unionens medlemsstater, vilket ledde till ytterligare potentiella förluster av traditionella egna medel.

133. Europaparlamentet noterar att Förenade kungariket, enligt GD BUDG:s årliga verksamhetsrapport 2019, den 12 oktober 2017 började genomföra de åtgärder som rekommenderades av kommissionen, vilket ledde till en dramatisk minskning av förlusterna av traditionella egna medel 2018 (felprocent under 1 %).

134. Europaparlamentet beklagar att Förenade kungariket fortfarande vägrar att ställa de belopp av traditionella egna medel som gick förlorade under perioden 2011–2017, och som uppgår till 2,679 miljarder EUR (brutto), till förfogande för EU-budgeten Parlamentet noterar att myndigheterna i Förenade kungariket lämnade ett formellt svar till kommissionen den 11 februari 2019. Parlamentet noterar att kommissionen, efter att ha analyserat Förenade kungarikets svar, överlämnade ärendet till domstolen den 7 mars 2019. Parlamentet noterar att Förenade kungariket inkom med sitt svaromål den 24 juni 2019, vilket följdes av kommissionens svar den 29 augusti 2019 och en replik från Förenade kungariket den 20 december 2019. Parlamentet noterar utifrån kommissionens skriftliga svar inför utfrågningen i budgetkontrollutskottet den 11 januari 2021 att det muntliga hörandet ägde rum den 8 december 2020 och att kommissionen, även om det är domstolen själv som beslutar om datum för det slutgiltiga avgörandet, inte förväntar sig ett avgörande före sommaren 2021. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att Förenade kungarikets utträde ur unionen inte har någon negativ inverkan på indrivningen av de begärda beloppen, eftersom de gäller import som gjordes före utgången av övergångsperioden.

135. Europaparlamentet noterar att BNI-inkomsterna enligt kommissionen blev 3 miljarder EUR högre på inkomstsidan till följd av de korrigeringar som gjorts för tidigare belopp (framför allt för 2012–2017) när BNI-underlagen uppdaterats med verkliga uppgifter.

Rekommendationer

136. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att

— ge medlemsstaterna regelbundet stöd i urvalet av högriskimportörer för revisioner efter frigörande genom att

a. samla in och analysera relevanta importuppgifter på unionsnivå och dela med sig av analysresultaten till medlemsstaterna,

b. tillhandahålla vägledning om hur uppgifter ska analyseras i det nya systemet ”Surveillance III” när det väl tas i drift,

— se över sina förfaranden genom att

a. inrätta ett system för uppföljning av öppna punkter avseende traditionella egna medel baserat på kvantitativa och kvalitativa kriterier som rangordnar brister som upptäcks i medlemsstaterna i prioritetsordning,

b. fastställa tidsfrister för medlemsstaterna inom vilka de ska åtgärda sådana brister, och för uppföljningsåtgärder, inbegripet beräkning av dröjsmålsränta och uppbörd av belopp som ska göras tillgängliga för EU:s budget,

c. förenkla förfarandet, inbegripet den dokumentation som krävs för tillgång till finansiering, utan att åsidosätta principerna för revision och övervakning.

Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning

137. Europaparlamentet noterar att betalningarna för underrubrik 1a ”Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning” uppgick till 21,7 miljarder EUR och betalades ut genom följande program och politikområden:

— Forskning: upp till 55,2 % av underrubrikens budget eller 11,9 miljarder EUR.

— Allmän utbildning, yrkesutbildning, ungdom och idrott: upp till 13,2 % av underrubrikens budget eller 2,8 miljarder EUR.

— Transport och energi: upp till 11,3 % av underrubrikens budget eller 2,5 miljarder EUR.

— Rymden: upp till 7,6 % av underrubrikens budget eller 1,7 miljarder EUR.

— Övriga åtgärder och program: upp till 12,7 % av underrubrikens budget eller 2,8 miljarder EUR.

138. Europaparlamentet noterar att kommissionens viktigaste program är Horisont 2020 (H2020) och sjunde ramprogrammet för forskning och teknisk utveckling ([5]) för forskning och innovation, Erasmus+ för allmän utbildning, yrkesutbildning, ungdom och idrott, Galileo, Egnos, Iter och FSE som stora infrastrukturprojekt, Efsi som garantifond.

139. Europaparlamentet tar hänsyn till att merparten av kostnaderna för dessa program förvaltas direkt av kommissionen, inbegripet genom genomförandeorgan, och utgörs av bidrag till offentliga eller privata stödmottagare som deltar i projekt. Parlamentet noterar att när det gäller Erasmus+ förvaltas kostnaderna till största delen av nationella programkontor för kommissionens räkning (omkring 80 % av bidragen).

140. Europaparlamentet påpekar att det är svårt att bedöma forsknings- och innovationspolitikens resultat, eftersom tidsfördröjningen är stor mellan finansiering av projekt och förverkligande av resultat och effekter. Parlamentet noterar vidare att rapporteringen på detta område främst är inriktad på positiva framgångar snarare än kritiska bedömningar av resultat och effekter, vilket kanske inte ger en realistisk bild av resultaten som helhet. Parlamentet noterar att forskning som disciplin innebär risker när det gäller resultat och att ett framgångsrikt utfall inte alltid kan garanteras.

141. Europaparlamentet ser med oro på att en stor procentandel (i vissa medlemsstater upp till 25 %) av medlen från de operativa program som är avsedda för att stödja små och medelstora företag med entreprenörskap och innovation i stället betalas ut till stora företag. Parlamentet uppmanar kommissionen att utveckla starkare kontrollmekanismer när det gäller förklaringarna från dem som ansöker om EU-finansiering, med tanke på att det högsta revisionsorganet konstaterade att myndigheterna under perioden 2014-2020 enbart förlitade sig på lagstadgade självförklaringar om företagens ägare, storlek och skuldsättning.

([5]) För åren 2007–2013.

142. Europaparlamentet konstaterar att 4 973 miljoner EUR i åtagandebemyndiganden och 2 725 miljoner EUR i betalningsbemyndiganden fanns tillgängliga för rörlighets- och transportpolitiken under 2019, varav 4 422 miljoner EUR i åtagandebemyndiganden och 2 058 miljoner EUR i betalningsbemyndiganden som godkänts för den europeiska transportpolitiken (06 02) och Horisont 2020 – Forskning och innovation med anknytning till transport (06 03) förvaltades av genomförandeorganet för innovation och nätverk (Inea).

143. Europaparlamentet upprepar sitt stöd för tillägget av en pelare för militär rörlighet i TEN-T-politiken, vilket kommer att öka vår kapacitet att reagera på nödsituationer, genom antagandet av handlingsplanen i mars 2018. Parlamentet beklagar att kommissionens och Europaparlamentets förslag om att införa ett nytt anslag för militära rörlighetsbehov på 6,5 miljarder EUR i FSE:s budget för perioden 2021–2027 har minskats drastiskt.

144. Europaparlamentet välkomnar lanseringen av 2019 års ansökningsomgång för det fleråriga arbetsprogrammet för transport inom FSE med en budget på 1,4 miljarder EUR och tonvikt på fullbordandet av de nio stomnätskorridorerna senast 2030.

145. Europaparlamentet välkomnar lanseringen 2019 av projektet för miljöanpassning av den blå sektorn (Greening the Blue), som syftar till att minska utsläppen och producera effektivare framdrivningssystem som bygger på infällbara segel. Parlamentet noterar att projektet finansierades av Europeiska havs- och fiskerifonden.

146. Europaparlamentet påminner om att den totala tillgängliga budgeten i åtagandebemyndiganden för unionens program och åtgärder inom den politiska portföljen för generaldirektoratet för utbildning, ungdom, idrott och kultur (GD EAC) under 2019 uppgick till ungefär 5,66 miljarder EUR (20 % mer än 2018), och anser att resultaten av bedömningen av GD EAC:s ekonomiska förvaltning för 2019 överlag är tillfredsställande. Parlamentet noterar att GD EAC:s totala riskbelopp vid utbetalning för 2019 motsvarar 24,88 miljoner EUR av de totala utgifterna på 2 147,18 miljoner EUR.

147. Europaparlamentet konstaterar att genomförandet av programmet Erasmus+ under 2019 i stort sett var framgångsrikt och att de flesta resultatindikatorer, såsom antalet mobilitetsbaserade praktiktjänstgöringar, översteg kommissionens respektive mål för det året. Parlamentet noterar att på grund av den försenade lanseringen, det låga utnyttjandet bland finansinstituten och bristen på medvetenhet bland studenterna, kunde endast en transaktion inom ramen för studielånegarantin slutföras under 2019, och välkomnar beslutet att inte inkludera garantin i det efterföljande Erasmus+- programmet för perioden efter den 31 december 2020. Parlamentet välkomnar ökningen på 20 % av elevrörligheten och kräver att fysisk rörlighet förblir huvudinslaget i Erasmus+-programmet i stället för virtuell rörlighet. Parlamentet betonar vikten av att fortsätta stödja yrkesutbildning och arbetsplatsförlagt lärande som ett sätt att öka den sociala delaktigheten.

148. Europaparlamentet oroar sig över rapporterade fall där potentiella mottagare av unionsfinansiering inom ramen för programmet Erasmus+ är skyldiga att följa nationella regler som inte är förenliga med unionens principer. Parlamentet betonar att kommissionen noga bör övervaka situationen och vid behov vidta lämpliga åtgärder.

149. Europaparlamentet påpekar att under 2019 anslöt sig många ungdomar till den europeiska solidaritetskåren och utplacerades, vilket visar deras stora intresse för att engagera sig i solidaritetsarbete i hela Europa. Parlamentet är bekymrat över skillnaden mellan antalet ansökningar (191 000) och antalet faktiska placeringar (34 500). Parlamentet beklagar att utnyttjandet av praktikplatser och arbetstillfällen inom ramen för Europeiska solidaritetskårens program har varit mycket lågt, med endast 72 utplaceringar mellan 2018 och 2020, vilket motsvarar mindre än 1 % av de totala utplaceringarna. Parlamentet betonar behovet av att införa en mer välavvägd utplaceringstakt för att se till att Europeiska solidaritetskåren verkligen kan erbjuda ungdomar en mängd olika möjligheter.

150. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och genomförandeorganet för utbildning, audiovisuella medier och kultur att minska den byråkratiska bördan genom att förenkla och anpassa ansökningsförfarandena till målgrupperna för att förbättra tillgängligheten till de program som förvaltas. Parlamentet betonar att det behövs bättre synergier och samarbete med GD EAC för att uppnå en rationaliserad ansöknings-, utvärderings- och förvaltningsprocess, vilket skulle förbättra ansökningarnas kvalitet och mångfald.

Revisionsrättens iakttagelser

151. Europaparlamentet anser det oroande att 51 (39 %) av de 130 transaktioner som granskades innehöll fel.

152. Europaparlamentet är djupt oroat över att den uppskattade felnivån på grundval av de 28 fel som revisionsrätten har kvantifierat för 2019 ligger på 4,0 %, vilket är en avsevärd ökning jämfört med 2018 då den uppskattade felnivån var 2 %. Parlamentet påminner om att detta ligger nära de felprocentnivåer som revisionsrätten konstaterade 2015, 2016 och 2017.

153. Europaparlamentet understryker att utgifterna för sjunde ramprogrammet och Horisont 2020 fortfarande utgör en högre risk och den huvudsakliga källan till fel, samtidigt som revisionsrätten fann kvantifierbara fel avseende icke stödberättigande kostnader i 24 av de 80 forsknings- och innovationstransaktionerna i urvalet (3 av 10 inom sjunde ramprogrammet och 21 av 70 inom Horisont 2020, vilket motsvarar 78 % av revisionsrättens uppskattade felnivå för denna underrubrik 2019).

154. Europaparlamentet framhåller med stor oro att 60 % av felen gällde ”icke stödberättigande direkta personalkostnader”. Parlamentet understryker att trots ansträngningar för att förenkla reglerna för redovisning av personalkostnader när det gäller Horisont 2020 är beräkningen av dessa fortfarande en viktig källa till fel i ersättningsanspråken. Parlamentet stöder revisionsrättens åsikt att metoden för att beräkna personalkostnader har blivit mer komplex i vissa aspekter när det gäller Horisont 2020 och att detta har ökat risken för fel (av de 24 transaktioner som innehöll kvantifierbara fel gällde 23 felaktig tillämpning av metoden för att beräkna personalkostnader).

155. Europaparlamentet beklagar att komplexa ansökningsregler och långdragna förfaranden utgör betydande hinder, i synnerhet för små och medelstora företag, uppstartsföretag och förstagångssökande som saknar betydande resurser och erfarenhet av dessa ansökningsförfaranden.

156. Europaparlamentet noterar bekymrat att ”olagliga/diskriminerande urvals- och tilldelningskriterier” stod för 16 % av felen och att ”andra icke stödberättigande direkta kostnader (moms, resor och utrustning)” stod för 15 % av felen.

157. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten när det gäller övriga program och verksamheter upptäckte kvantifierbara fel i 4 av de 50 transaktionerna i urvalet (felen gällde projekt inom Erasmus+-programmet och FSE).

158. Europaparlamentet noterar med oro att revisionsrätten konstaterade brister i kommissionens dokumentation av det revisionsarbete som utförts, urvalskonsekvens och rapportering liksom kvaliteten på revisionsförfarandena i vissa av de dokument som granskades. Parlamentet påpekar att revisionsrätten bland annat fann icke stödberättigade belopp som revisorerna inte hade upptäckt på grund av otillräcklig granskning vid deras revision (framför allt när det gällde personalkostnader), felaktig tolkning av reglerna om dubbelt tak och att fel i den beräkning som låg till grund för personalkostnaderna inte hade upptäckts. Parlamentet stöder i det avseende revisionsrättens rekommendationer för att förbättra situationen.

159. Europaparlamentet betonar att 22 av de forskningsprojekt som revisionsrätten granskade hade genomförts i andra valutor än euro, och att den växelkurs som hade använts i tio av dessa projekt inte var den som föreskrevs i reglerna (den finansiella effekten av sådana fel är i sig inte väsentlig, men felens frekvens visar på bristande kunskap om reglerna). Parlamentet uppmanar kommissionen att arbeta tillsammans med medlemsstaterna för att ägna större uppmärksamhet åt denna fråga.

160. Europaparlamentet betonar att om kommissionen hade använt all den information som den hade tillgång till på ett korrekt sätt, skulle den uppskattade felnivån för detta kapitel ha varit 1,1 procentenheter lägre.

161. Europaparlamentet noterar med oro att små och medelstora företag är mer benägna att göra fel än andra stödmottagare eftersom mer än hälften av de kvantifierbara fel som konstaterades (17 av 28) gällde finansiering till privata stödmottagare, trots att transaktionerna i fråga endast utgjorde 42 (32 %) av de 130 transaktionerna i urvalet (små och medelstora företag utgjorde 12 % av urvalet men stod för 21 % av de kvantifierbara felen). Parlamentet betonar att detta återspeglar deras brist på resurser och kunskaper om de komplexa reglerna för stödberättigande.

162. Europaparlamentet noterar de ersättningar för forskningsutgifter som grundas på anspråk som lämnas in för kostnader som stödmottagarna ådragit sig. Parlamentet noterar att dessa anspråk ofta omfattas av komplexa regler och kan leda till felaktigheter, vilket framgår av de fall som revisionsrätten hänvisar till.

163. Europaparlamentet anser därför att en minskning av felprocenten kräver en löpande förenklingsinsats. Parlamentet välkomnar revisionsrättens erkännande av kommissionens ansträngningar för att förenkla de administrativa och finansiella kraven i Horisont 2020.

164. Europaparlamentet uppskattar i detta avseende att kommissionen, i samband med de sista etapperna av genomförandet av Horisont 2020, i högre grad använder förenklade kostnadsalternativ, t.ex. finansiering i form av ett schablonbelopp, och samtidigt stärker kommunikationerna med stödmottagarna och ständigt förbättrar kontrollmekanismerna. Parlamentet gläder sig över att programmet Horisont Europa kommer att gå ett steg längre med dessa åtgärder på grundval av de erfarenheter som förvärvats inom ramen för Horisont 2020.

165. Europaparlamentet noterar att kommissionen har infört ett sunt system med förhandskontroller, som omfattar detaljerade automatiserade checklistor, skriftlig vägledning och fortbildning i syfte att minska den administrativa bördan så att stödmottagarna kan fokusera på att uppnå målen.

166. Europaparlamentet beklagar bristen på konkreta uppgifter om spridningen av projekt som tilldelats ”spetskompetensstämplar” (Seals of Excellence) av Eruf-programmen. Parlamentet noterar att kommissionen enbart har viss information baserad på frivillig rapportering från förvaltningsmyndigheterna, och att beslut om sådana system fortsatt fattas av varje enskilt land. Parlamentet uppmanar kommissionen att samarbeta med medlemsstaterna inom ramen för den nya fleråriga budgetramen för att förbättra programmens övervakningssystem och för att bättre samla in denna typ av information.

167. Europaparlamentet noterar kommissionens bedömning att Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE) är förknippad med en låg risk för fel. Parlamentet uppmanar dock kommissionen att, tillsammans med revisionsrätten och Olaf, noga övervaka unionens transportprojekt i syfte att undvika bedrägerier, eftersom offentliga investeringar i infrastruktur är särskilt sårbara i detta hänseende. Parlamentet anser att detta också är viktigt för att säkerställa högsta möjliga säkerhetsnormer för användarna.

168. Europaparlamentet påminner om att revisionsrätten i sin särskilda rapport nr 5/2017 (*Ungdomsarbetslösheten – har EU:s politik gjort någon skillnad?*) konstaterade att vissa framsteg hade gjorts i genomförandet av ungdomsgarantin och att en del resultat hade uppnåtts men att situationen inte motsvarade de ursprungliga förväntningarna vid lanseringen av ungdomsgarantin.

169. Europaparlamentet påminner om att revisionsrätten i sin särskilda rapport nr 22/2018 (*Mobilitet inom Erasmus+*) konstaterade att yrkesutbildningsdelen i Erasmus+-programmet skulle kunna förbättras ytterligare då inkluderandet av yrkesutbildning gör att det når ut till ett bredare spektrum av medborgare.

170. Europaparlamentet noterar den särskilda rapporten nr 14/2016 (*EU:s politiska initiativ och ekonomiska stöd till integrering av romer*), enligt vilken betydande framsteg har gjorts under det senaste årtiondet när det gäller integrering av romer, men lokala hinder kvarstår. Parlamentet beklagar i detta sammanhang att kriterier för bästa praxis som bidrar till en framgångsrik integrering av romer inte alltid tillämpades och att det var svårt att följa upp resultaten. Parlamentet påminner om att bristen på tillförlitliga och heltäckande uppgifter om romer är ett problem för evidensbaserat beslutsfattande på unionsnivå och nationell nivå. Parlamentet beklagar att denna situation kan komma att förbli oförändrad om inte snabba åtgärder vidtas.

Rekommendationer

171. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att

— ytterligare förenkla regler och förfaranden, tillhandahålla praktisk och pragmatisk vägledning, inbegripet informations- och utbildningstillfällen, särskilt för nya sökande, och förbättra stödet till små och medelstora företag, uppstartsföretag och andra förstagångssökande för att skapa lika villkor för sökande med olika erfarenheter och resurser,

— intensifiera sin informationskampanj om finansieringsreglerna för Horisont 2020 när det gäller beräkningen och redovisningen av personalkostnader, med särskilt fokus på huvudtyperna av fel och med riktade kontroller av deras överensstämmelse med reglerna,

— påminna alla stödmottagare inom Horisont 2020 om reglerna för att beräkna och redovisa personalkostnader och särskilt uppmärksamma huvudtyperna av fel,

— ytterligare förenkla reglerna för personalkostnader inom nästa ramprogram för forskning (Horisont Europa),

— när det gäller Horisont 2020, ta itu med de iakttagelser som revisionsrätten gjorde efter granskningen av efterhandsrevisionerna när det gäller dokumentation, konsekvens vid urval och granskningsåtgärdernas kvalitet, för den tredje omgången av revisioner som läggs ut på entreprenad, vidta lämpliga åtgärder som säkerställer att revisorerna har full kännedom om reglerna för Horisont 2020 samt kontrollera kvaliteten på deras arbete,

— lösa det akuta problemet med geografisk obalans (koncentration) i fråga om den största delen av Horisont 2020-medlen som tilldelas stödmottagare i några av de mest utvecklade medlemsstaterna, genom att behandla roten till problemet i mindre utvecklade länder, dvs. genom att stödja forskning, samarbete mellan industri och universitet, samarbete mellan universitet och regeringar i det offentliga beslutsfattandet, inrättandet av nya universitetsprogram, akademisk spetskompetens osv.

Prestation: Horisont 2020

172. Europaparlamentet framhåller att det i förbindelse med det särskilda målet 5 ”att stärka EU:s industriella ledarskap genom forskning, teknisk utveckling, demonstration och innovation på ett antal områden inom möjliggörande teknik och industriteknik” framgår av programförklaringen att programmet inte är på väg att nå sitt mål i fråga om patentansökningar, samtidigt som programförklaringen också innehåller information om beviljade av patent, vilket är ett bättre mått på resultat, men att inga mål eller delmål anges.

173. Europaparlamentet understryker att det i programförklaringen när det gäller indikatorn för det särskilda målet 5 ”Andel deltagande företag som inför innovationer som är nya för företaget eller marknaden” varken anges delmål eller mål för denna indikator. Parlamentet anser därför att indikatorn inte kan användas för att bedöma om programmet är på rätt väg. Parlamentet uppmanar kommissionen att uppdatera programförklaringen så att den inbegriper specifika och mätbara mål som möjliggör en bedömning av effektivitet och ändamålsenlighet.

174. Europaparlamentet påpekar att när det gäller det särskilda målet 8 ”förbättra den livslånga hälsan och välbefinnandet för alla” nämns värdet för målet under rubriken för år 2020, men det bör faktiskt anses vara uppnått ”[…] när de sista åtgärder som finansieras under Horisont 2020 har slutförts”, samtidigt som det i programförklaringen anges att målen gäller för hela pelaren för samhällsutmaningar (Särskilda mål: 8–14) och inte för varje enskilt särskilt mål, vilket gör jämförelsen mellan faktiskt värde och målvärde meningslös.

175. Europaparlamentet noterar revisionsrättens slutsatser om Horisont 2020:s prestation, i synnerhet följande:

— Den tillgängliga informationen är alltför begränsad för att man fullt ut ska kunna bedöma Horisont 2020:s prestation i slutet av 2019. Trots detta finns det inga indikationer på att prestationerna riskerar att utebli, och det finns många exempel på framgångsrika projekt.

— Till skillnad från vad gäller ändamålsenlighet finns det ganska mycket information om programmets relevans, samstämmighet och EU-mervärde. Det finns starka argument för att Horisont 2020 är relevant, eftersom det tillgodoser de behov som det är tänkt att tillgodose.

— Den årliga förvaltnings- och resultatrapporten tar endast upp prestationer under rubrik 1a i mycket allmänna ordalag.

176. Europaparlamentet beklagar skillnaderna i investeringar i forskning och innovation mellan medlemsstaterna och beklagar att detta innebär att forskare i olika utsträckning gynnas av Horisont 2020 i de olika medlemsstaterna. Parlamentet påminner om att detta återspeglar skillnaderna i de nationella utgifterna för forskning och utveckling. Parlamentet uppmuntrar medlemsstaterna att förbättra styrningen av sina nationella forsknings- och innovationssystem för att uppmuntra och stödja deltagande i internationellt samarbete mellan sina nationella forskningsorganisationer. Parlamentet uppmanar kommissionen att bidra till att sprida spetskompetens genom att uppmuntra samarbete mellan nationella forskningsorganisationer och ledande europeiska forskningsorganisationer, tillhandahålla tekniskt stöd och skapa ytterligare program som syftar till att främja spetskompetens..

177. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att vidta följande åtgärder:

— Kommunicera bättre med sökande och stödmottagare (inrätta bättre förfaranden och kontroller med avseende på hjälpcentralens funktioner, särskilt när det gäller förnybara energikällor, och öka medvetenheten om de verktyg som stödmottagarna kan använda för att rapportera inkonsekvent behandling under ansökningsprocessen eller under genomförandet av sina projekt, lösa återstående tekniska problem som påverkar deltagarportalen, förbättra dess utformning, navigering och sökfunktion).

— Intensifiera testningen av klumpsummor (för att analysera och rapportera om utfallet av de ansökningsomgångar som redan inletts inom ramen för Horisont 2020 så snart de första resultaten finns tillgängliga, lansera nya pilotinitiativ i större skala för att identifiera de lämpligaste typerna av projekt, bedöma eventuella nackdelar och utforma lämpliga lösningar.)

— Utforska möjligheterna till en ökad användning av förslagsutvärderingar i två steg (för att identifiera ett större antal ämnen där användningen av förslagsutvärderingar i två steg skulle kunna minska den administrativa bördan för sökande som fått avslag, samtidigt som man säkerställer kortast möjliga tid för att bevilja bidrag om snabbhet när det gäller att nå ut på marknaden är avgörande).

— Utvärdera om de projekt som utformas av kommissionen och (sam)finansieras av EU:s budget i förbindelse med EU:s handikappstrategi 2010–2020 har uppfyllt kraven i motsvarande FN-konvention (konventionen om rättigheter för personer med funktionsnedsättning) när det gäller personer med funktionsnedsättning, med särskilt fokus på projekten inom Horisont 2020-programmet.

— Säkerställa under projektens utformnings- och genomförandefaser att extrakostnader för personer med funktionsnedsättning till fullo täcks av bidragen, och garantera att lämpliga övervakningsarrangemang införs och se till att de tillämpas.

— Se över ersättningsvillkoren för expertutvärderare (för att uppdatera dagsersättningen och göra en ny bedömning av den tid som experterna behöver för att göra tillförlitliga utvärderingar av projektförslag).

— Stabilisera reglerna och vägledningen för deltagarna (för att upprätthålla kontinuiteten i reglerna för deltagande mellan ramprogrammen när så är möjligt, minimera justeringarna av vägledningen medan ramprogrammet genomförs, förenkla tidrapporterna för att undvika onödig rapportering av insats per arbetspaket och undersöka möjligheten att i större utsträckning godta de vanliga metoderna för kostnadsredovisning, särskilt när det gäller personalkostnader).

— Förbättra kvaliteten på de efterhandsrevisioner som utkontrakteras (förbättra mekanismerna för att granska kvaliteten på utkontrakterade efterhandsrevisioner och påskynda sådana revisioner).

— Ytterligare förenkla sina verktyg, sin administration och sin vägledning för små och medelstora företag (så att de utgör en minimal börda för dessa, särskilt för nystartade företag som saknar både resurser och personal för att hantera komplexiteten).

Prestation: Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi):

178. Europaparlamentet påminner om att Efsis allmänna mål är att ”stödja tillväxtfrämjande investeringar i linje med unionens prioriteringar” och att dess särskilda mål är att ”öka volymen av EIB-gruppens finansierings- och investeringstransaktioner på prioriterade områden”.

179. Europaparlamentet noterar att Efsi, enligt revisionsrätten, är på rätt spår för att nå målen, i synnerhet det huvudsakliga målet att mobilisera investeringar på 500 miljarder EUR.

180. Europaparlamentet är bekymrat över att den tillgängliga prestationsinformationen innehåller uppgifter om mobiliserade investeringar i godkända transaktioner, antal godkända projekt, multiplikatoreffekter och medlemsstaternas täckning, men att ingen av de fem indikatorerna följer upp risknivån eller spridningen av de nyckelområden som anges i det allmänna målet.

181. Europaparlamentet poängterar att indikatorerna inte mäter framstegen mot det särskilda målet som sådant, vilket är att öka EIB-volymerna, särskilt av mer riskfyllda transaktioner.

182. Europaparlamentet påminner om att Efsi hade varit ändamålsenligt för att anskaffa finansiering till stöd för betydande ytterligare investeringar, men att det i vissa fall hade överskattats i vilken utsträckning Efsi faktiskt hade lett till ytterligare investeringar i realekonomin (utvärderingen av Efsi och revisionsrättens särskilda rapport ([6]) har också visat att den totala finansieringsvolymen inte helt kan tillskrivas Efsi).

183. Europaparlamentet beklagar att kommissionen inte ordentligt har bedömt risken för en ”dödvikt” när det gäller finansiering i de fall där den nödvändiga investeringen kunde ha finansierats med hjälp av andra källor utan att involvera Efsi-medel.

184. Europaparlamentet noterar att det i rapporteringen av uppskattade mobiliserade investeringar inte tas någon hänsyn till att vissa Efsi-transaktioner ersatte andra EIB-transaktioner och EU-finansieringsinstrument eller till att delar av Efsis stöd gick till projekt som hade kunnat finansieras från andra källor, om än på andra villkor.

185. Europaparlamentet betonar att enligt EIB:s rapport om Efsi 2019 är merparten av Efsi-transaktionerna så kallade ”särskilda verksamheter”, som per definition medför en högre risk än normala EIB-transaktioner (volymen av nya sådana verksamheter som undertecknades 2019 uppgick till 15 miljarder EUR, omkring 25 % av EIB:s totala utlåning det året, medan nivån före Efsi låg under 10 %).

186. Europaparlamentet betonar att det i kommissionens oberoende utvärdering noterades att ett antal nya, mer riskfyllda produkter hade introducerats sedan Efsi lanserades, t.ex. egetkapital- och riskdelningsinstrument med finansiella mellanhänder under infrastruktur- och innovationstjänsten.

187. Europaparlamentet konstaterar att kommissionen och EIB har gått miste om möjligheten att utnyttja Efsi-medel för att ytterligare främja en övergång från investeringar i storskaliga infrastrukturprojekt till mindre, moderna och mer hållbara projekt, och i huvudsak enbart försöker förnya EU:s ekonomiska tillväxt, utan någon större hänsyn till dessa investeringars framtida potential. Parlamentet framhåller vissa goda exempel på sådana investeringar i mer småskaliga projekt som EIB har beviljat stöd utanför unionen.

188. Europaparlamentet noterar revisionsrättens bedömning att Efsi har stärkt vissa unionsprogram, men tillfälligt överlappat med andra.

([6]) Revisionsrättens särskilda rapport 03/2019 *Europeiska fonden för strategiska investeringar: åtgärder krävs för att Efsi ska bli verkligt framgångsrik*, punkt 81.

189. Europaparlamentet är bekymrat över den geografiska fördelningen (i slutet av 2019 stod EU-15 för 80 % av de undertecknade transaktionerna, vilket överstiger deras ekonomiska tyngd i unionen mätt i BNP och fasta bruttoinvesteringar, medan EU-13 endast tog emot 10 %, och resten gick till kategorin ”övriga”, särskilt till projekt som omfattar flera länder).

190. Europaparlamentet påminner att det är nödvändigt att EIB tillhandahåller tydlig och tillgänglig information om de ekonomiska, sociala och miljömässiga effekterna och mervärdet av Efsi-finansierade projekt. Parlamentet betonar att bedömningen av additionaliteten i alla Efsi-stödda projekt bör dokumenteras på vederbörligt sätt.

191. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och EIB till följande:

— Se över användningen av EIB-produkter med högre risk inom ramen för Efsi (för Efsitransaktioner med nationella utvecklingsbanker och utvecklingsinstitutioner bör EIB söka möjligheter att öka användningen av ett större utbud av efterställd lånefinansiering, där detta är vederbörligen motiverat. Detta skulle bidra till att säkerställa att Efsi-finansieringen kompletterar den finansiering som tillhandahålls av nationella utvecklingsbanker och utvecklingsinstitutioner. EIB bör också främja användningen av lämpliga riskdelningsprodukter för alla nationella utvecklingsbanker och utvecklingsinstitutioner, särskilt sådana som för närvarande är underrepresenterade i Efsi-transaktioner). Det bör också beställas en undersökning av riskerna med den riskprofil på medellång och lång sikt som EIB:s produkter med högre risk inom ramen för Efsi utgör.

— Kraftfullt främja komplementariteten mellan unionens finansieringsinstrument och unionens budgetgarantier (inom ramen för de nya programmen inom den fleråriga budgetramen bör kommissionen föreslå att unionens finansieringsinstrument är samstämmiga och kompletterar varandra när det gäller de respektive politiska mål som ska uppnås, för att undvika konkurrens mellan instrumenten).

— Förbättra bedömningen av huruvida potentiella Efsi-projekt skulle ha kunnat finansieras från andra källor, som i fallet med förlusterna på grund av ”dödviktseffekten”, (EIB bör i bedömningsskedet av projektet bedöma sannolikheten för att andra finansieringskällor kommer att ersättas. EIB bör använda denna information för att bedöma huruvida Efsi-transaktioner är stödberättigande.)

— Göra bättre uppskattningar av mobiliserade investeringar (den av kommissionen och EIB gemensamt utvecklade metoden för beräkning av Efsis multiplikatoreffekt bör inbegripa proportionerliga åtgärder så att fall där EIB stöder en investering både direkt och indirekt genom olika Efsi-transaktioner identifieras och korrigeras i tid så att dubbelräkning undviks).

— Förbättra den geografiska spridningen av Efsi-stödda investeringar (kommissionen och EIB bör genom Efsis styrelse bedöma de bakomliggande orsakerna till den konstaterade geografiska spridningen och lämna rekommendationer om åtgärder som ska vidtas under den återstående genomförandeperioden för Efsi. Efsis styrelse bör bedöma effekten av de åtgärder som vidtagits).

Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning

192. Europaparlamentet noterar att betalningarna för underrubrik 1b ”Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning” uppgick till 53,8 miljarder EUR och betalades ut genom följande program och politikområden:

— Eruf och annan regional verksamhet, upp till 54,9 % av underrubrikens budget eller 29,6 miljarder EUR.

— Sammanhållningsfonden, upp till 16,4 % av underrubrikens budget eller 8,8 miljarder EUR.

— Europeiska socialfonden, upp till 25,9 % av underrubrikens budget eller 13,9 miljarder EUR.

— Övriga program, upp till 2,8 % av underrubrikens budget eller 1,5 miljarder EUR.

193. Europaparlamentet erinrar om den viktiga rollen när det gäller kostnaderna inom underrubrik 1b – Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning – i den fleråriga budgetramen, som syftar till att minska skillnaderna i utveckling mellan unionens olika medlemsstater och regioner och att stärka alla regioners konkurrenskraft.

194. Europaparlamentet påminner om att under underrubriken ”Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning” i den fleråriga budgetramen brukar medlemsstaterna i början av varje programperiod lägga fram fleråriga operativa program som sträcker sig över hela den fleråriga budgetramens giltighetstid. När kommissionen har godkänt ett operativt program delas ansvaret för genomförandet mellan kommissionen (GD Regional- och stadspolitik (GD REGIO) och GD Sysselsättning, socialpolitik och inkludering (GD EMPL)) och medlemsstaterna.

195. Europaparlamentet noterar att de förebyggande åtgärder som vidtogs av GD REGIO 2019 gav positiva resultat och att det inte var nödvändigt att tillfälligt stoppa betalningarna från Eruf och Sammanhållningsfonden 2019, eftersom de programansvariga myndigheterna tillämpade de nödvändiga korrigerande åtgärderna i tid och kunde undvika att avbryta 16 betalningar till ett belopp på 1,1 miljarder EUR (av 20, till ett belopp på 1,2 miljarder EU). Parlamentet noterar vidare att GD REGIO kunde avsluta 12 av 19 varningar med krav på korrigerande åtgärder för fall av systembrister efter genomförandet av nödvändiga avslutande punkter.

196. Europaparlamentet gläder sig över den positiva uppföljning som gjorts av kommissionen för att genomföra revisionsrättens rekommendation från årsrapporten 2018 och över att man har inlett utarbetandet av riktlinjer för avslutande, som ska säkerställa att lämpliga avslutandearrangemang för perioden 2014–2020 finns tillgängliga i tid och under alla omständigheter i god tid före avslutandet år 2025.

197. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att GD EMPL, efter antagandet av kommissionens nya strategi mot bedrägerier den 29 april 2019, har genomfört en bedrägeririskanalys och tillsammans med GD REGIO och GD MARE granskat och uppdaterat den gemensamma strategin för bedrägeribekämpning och dess strategi för bedrägeribekämpning inom den direkta förvaltningen. Parlamentet noterar att GD EMPL har fortsatt att bidra till utvecklingen av riskbedömningsverktyget Arachne, som bland annat hjälper de nationella myndigheterna att identifiera risken för bedrägerier.

198. Europaparlamentet noterar att det totala antalet pågående Olaf-utredningar avseende EMPL-utskottets verksamhetsområden och alla programperioder sammantaget uppgår till 20 ärenden som rör ESF, 1 ärende avseende Fead och 2 ärenden som gällde direkta utgifter i slutet av 2019, och att de viktigaste områdena för (potentiella) bedrägerier i dessa fall var bristande efterlevnad av principerna om sund ekonomisk förvaltning, överprissättning och bristande efterlevnad av regler och förfaranden för upphandling.

199. Europaparlamentet välkomnar att uppföljningen av Olafs 10 rapporter slutfördes under 2019, varigenom unionens budget skyddades med hjälp av olika medel och former med en återvinning på nästan 55,3 miljoner EUR.

Övervaknings- och kontrollsystem: lagring och registrering av data och digitalisering av rapportering

200. Europaparlamentet påminner om det interinstitutionella avtalet mellan Europaparlamentet och rådet som syftar till att skydda unionens budget och Next Generation EU mot oriktigheter, däribland bedrägerier. Parlamentet efterlyser införandet av standardiserade åtgärder för att samla in, jämföra och sammanställa information och sifferuppgifter om de slutliga mottagarna av EU-medel, för kontroll- och granskningsändamål.

201. Europaparlamentet noterar att insamling av uppgifter om dem som i slutändan, direkt eller indirekt, mottar EU-medel under delad förvaltning och för projekt och reformer som stöds av faciliteten för återhämtning och resiliens, inbegripet uppgifter om verkliga huvudmän för mottagarna av medlen, är nödvändigt för att säkerställa effektiva kontroller och revisioner. Reglerna för insamling och behandling av sådana uppgifter bör vara förenliga med gällande dataskyddsregler.

202. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten i en pågående revision håller på att analysera relevansen, tillförlitligheten och konsekvensen för den årliga utgiftsnivån inom ramen för ”Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning” som kommissionen beräknar som ett resultat av sina revisioner, och väntar på slutsatserna från denna revision.

Revisionsrättens iakttagelser

203. Europaparlamentet ser med stor oro på att bland de 236 granskade transaktionerna hade 29 fel inte upptäckts av revisionsmyndigheterna och 64 fel hade tidigare upptäckts av revisionsmyndigheterna och korrigeringar gjorts av programmyndigheterna (på totalt 334 miljoner EUR för båda programperioderna tillsammans) och att revisionsrätten uppskattat felnivån till 4,4 %.

204. Europaparlamentet är besviket över att det inte har varit möjligt att minska felprocenten till den nivå på 3 % som registrerades 2017, trots de förenklingsåtgärder som föreskrivs i omnibusförordningen. Parlamentet är övertygat om att ansträngningar bör göras i detta avseende under nästa programperiod.

205. Europaparlamentet noterar att risken vid avslutande uppskattades till 1,1 % (1,3 % år 2018) och att risken vid betalning ökade från 1,7 % år 2018 till mellan 2,2 och 3,1 % år 2019 för detta utgiftsområde enligt kommissionens årliga förvaltnings- och resultatrapport och i det berörda generaldirektoratets årliga verksamhetsrapporter, vilket ligger inom den felprocent som revisionsrätten har beräknat.

206. Europaparlamentet noterar att risken vid betalning för Eruf ökade från 2 % år 2018 till mellan 2,7 och 3,8 % år 2019, och att risken vid betalning för ESF uppskattades ligga mellan 1,7 och 2,4 %. Parlamentet påpekar att kommissionen konstaterade att icke-stödberättigade utgifter, oriktigheter i samband med offentlig upphandling och problem med verifieringskedjor är de viktigaste källorna till de revisionsresultat och oriktigheter som identifierades inom detta politikområde.

207. Europaparlamentet noterar att GD EMPL i sin årliga verksamhetsrapport för 2019 rapporterade en resultatindikator (1,7 % av den totala kvarstående felprocenten) under väsentlighetsgränsen på 2 % och att det också rapporterade ”en maximal felprocentsats” (upp till 2,4 %) som skulle göra det möjligt att beakta eventuella ytterligare fel i utgifterna för insatser som inte ingick i kommissionens revisioner. Parlamentet noterar vidare att revisionsrätten anser att den ”maximala felprocentsatsen” är lämpligare eftersom den tar hänsyn till den potentiella inverkan av pågående revisionsarbete.

208. Europaparlamentet noterar att revisionsmyndigheterna hade rapporterat 64 kvantifierbara fel i revisionsförklarings-/avslutandepaketen för de 236 transaktionerna i revisionsrättens urval och att felen gällde i första hand icke stödberättigande kostnader (39), offentlig upphandling (24) och avsaknad av väsentlig styrkande dokumentation (1 fel).

209. Europaparlamentet noterar med oro att de flesta felen är kopplade till tre huvudsakliga kategorier:

— 55 % av felen utgjordes av ”icke stödberättigade projekt”: det fanns fem Eruf-projekt från programperioden 2014–2020 där stödmottagare eller insatser hade beviljats stöd trots att de inte uppfyllde stödvillkoren i den tillämpliga förordningen och de operativa programmen.

— 24 % av felen utgjordes av ”överträdelser av inremarknadsregler” (t.ex. överträdelser av regler för statligt stöd – 9 % och allvarliga brister i efterlevnaden av regler för offentlig upphandling – 15 %).

— 12 % av felen utgjordes av ”icke stödberättigade utgifter”.

210. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten fortsatt konstaterat ett stort antal fel avseende offentlig upphandling, regler för statligt stöd och förfaranden för tilldelning av bidrag, framför allt inom ”Sammanhållning och Naturresurser”. Parlamentet noterar att sådana fel utgjorde 20 % av revisionsrättens uppskattade felnivå för kostnader med hög risk (2018: 16 %), och kommissionen bör därför hitta metoder att minska felen.

211. Europaparlamentet betonar att komplexa regler bidrar till större risk för fel. Parlamentet uppskattar kommissionens ansträngningar att kontinuerligt arbeta för att förenkla reglerna och öka användningen av enklare genomförandemekanismer, t.ex. förenklade kostnadsalternativ.

212. Europaparlamentet anser att den felnivå som revisionsrätten uppskattar för 2019 års utgifter på detta område bör bedömas mot bakgrund av att programmen är fleråriga och att ytterligare korrigeringar då bör göras i ett senare skede, vilket skulle kunna leda till en betydande minskning av risken när programmet avslutas. Parlamentet uppmanar revisionsrätten att utarbeta en rapport med en uppskattad felprocent efter avslutandet av de sammanhållningspolitiska programmen 2007–2013.

213. Europaparlamentet välkomnar att kommissionen har utarbetat en handlingsplan för offentlig upphandling som uppdaterats flera gånger sedan 2014.

214. Europaparlamentet noterar oroat att det vanligaste felet vid ESF-utgifter är avsaknad av grundläggande styrkande handlingar. Parlamentet noterar vidare att revisionsrätten 2019 identifierade ett ESF-projekt som stred mot unionens regler för statligt stöd.

215. Europaparlamentet noterar med oro revisionsrättens rapport för budgetåret 2019 i vilken det påpekas att de flesta felen i utgifterna för program med delad förvaltning beror på fel i de nationella revisionsmyndigheternas revisioner. Parlamentet välkomnar därför att kommissionen inrättar program för tekniskt bistånd för samarbete med förvaltningsorgan, utbildningsprogram och fördjupning av siffrorna i nationella expertprogram som ett verktyg för att öka kunskapen om instrumenten och undvika ovannämnda fel. Parlamentet påpekar i detta sammanhang att kommissionens strategi mot bedrägerier måste övervakas och att medlemsstaterna måste stödjas och bistås vid genomförandet av åtgärder för bedrägeribekämpning, däribland med en analys av oriktigheter som rapporterats av medlemsstaterna inom ramen för ESI-fonderna, eftersom alla typer av bedrägerier i samband med EU-finansiering bör undanröjas för att stärka medborgarnas tillit till EU:s utgifter och till EU:s institutioner.

216. Europaparlamentet noterar med oro att trots de många oriktigheter som nationella revisionsmyndigheter redan har rapporterat för de projekt som revisionsrätten granskar, är det fortfarande många fel som inte upptäcks eller korrigeras av någon av alla internkontrollinstanser i tidigare skeden. Parlamentet rekommenderar, på grundval av revisionsrättens iakttagelser och slutsatser för 2019, att kommissionen analyserar de huvudsakliga källorna till oupptäckta fel och utvecklar nödvändiga åtgärder tillsammans med revisionsmyndigheterna för att förbättra tillförlitligheten för rapporterade kvarstående procentsatser.

217. Europaparlamentet ser med oro på de brister som konstaterats i samband med utvärderingen av det arbete som utförts av 18 av de 116 revisionsmyndigheter i medlemsstaterna som ingår i revisionsrättens urval, vilket för närvarande begränsar tilliten till det arbetet (den omräknade felprocentsatsen låg över väsentlighetsgränsen på 2 % i nio av 20 garantipaket för perioden 2014–2020. Parlamentet noterar revisionsrättens iakttagelse att kommissionen kom fram till liknande resultat för åtta av dessa paket och justerade procentsatserna för kvarstående fel till en siffra över 2 %). Parlamentet beklagar att revisionsrätten inte kan inkludera en analys av orsakerna till dessa ihållande brister i dess arbete. Parlamentet beklagar att inte heller kommissionen kunde ge några meningsfulla insikter om orsakerna eller om landsspecifika skillnader mellan medlemsstaternas myndigheter. Parlamentet

beklagar att denna brist på information om de bakomliggande orsakerna till dessa ihållande, systematiska brister i vissa nationella revisionsmyndigheters arbete hindrar en effektiv och ändamålsenlig hantering och lösning av dessa problem.

218. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten, baserat på sin genomgång av revisionsmyndigheternas arbete, kunde dra slutsatser om 120 av de transaktioner som ingick i urvalet (55 %). Parlamentet ser med stor oro på de brister som revisionsrätten konstaterade i arbetet avseende omfattning, kvalitet och/eller dokumentation för 100 transaktioner (45 %), vilket gjorde att revisionsrätten blev tvungen att upprepa granskningsåtgärderna.

219. Europaparlamentet betonar att kommissionen under 2019 genomförde 26 efterlevnadsrevisioner (14 av GD REGIO och 12 av GD EMPL) i 11 medlemsstater och att den i sina utkast till rapporter om dessa regelefterlevnadsrevisioner drog slutsatsen att de kvarstående felprocentsatser som rapporterades i revisionsmyndigheternas årliga kontrollrapporter för räkenskapsåret 2017/2018 underskattades (kommissionen ökade därför dessa procentsatser).

220. Europaparlamentet noterar att 13 av regelefterlevnadsrevisionerna var slutgiltigt klara i maj 2020 (fem gjorda av GD REGIO och åtta gjorda av GD EMPL), men att procentsatserna för kvarstående fel för hälften av revisionerna därmed ännu inte var slutgiltiga.

221. Europaparlamentet välkomnar att kommissionen från och med 2020 avser att i den strukturerade diskussionen med de berörda revisionsmyndigheterna inkludera en detaljerad analys av de ytterligare fel som konstaterats vid unionens revisioner, med registrerade åtgärder från revisionsmyndigheternas sida för att komma till rätta med problemet att dessa fel inte upptäcks.

222. Europaparlamentet instämmer i revisionsrättens välkomnande av kommissionens och revisionsmyndigheternas gemensamma initiativ och samordnade insatser för att förbättra dokumentationen av revisionsmyndigheternas arbete och utarbetandet av ett diskussionsunderlag om revisionsdokumentation i december 2019, vilket, trots att det inte är obligatoriskt, utgör ett första steg mot att förbättra det sätt som revisionsmyndigheterna utför och dokumenterar sitt arbete på.

223. Europaparlamentet välkomnar insatserna för att förenkla kraven på projektledare och förvaltningsmyndigheter i medlemsstaterna under programperioden 2021–2027 i förordningen om gemensamma bestämmelser och för medel med anknytning till den fleråriga budgetramen. Parlamentet understryker att lösningen på detta problem är enklare nationella regler för stödberättigande, vilket kan bidra till att minska den administrativa bördan och sannolikheten för fel, och därmed säkerställa en hög grad av transparens. Parlamentet efterlyser med eftertryck en ökad användning av förenklade kostnadsalternativ, vilket revisionsrätten också anser vara en stor hjälp för sökande och underlättar kontrollen. Parlamentet delar revisionsrättens slutsatser att ändringen av reglerna för genomförandet av de europeiska struktur- och investeringsfonderna (ESI-fonderna) bör påskynda genomförandeprocessen ytterligare. Parlamentet påpekar att revisionsmetoderna på nationell nivå behöver förbättras. Parlamentet uppmanar kommissionen att i en strukturerad dialog med medlemsstaterna analysera administrativ praxis och administrativa förfaranden för att undanröja ineffektivitet och förmedla exempel på effektiva administrativa metoder och förfaranden till alla behöriga myndigheter.

224. Europaparlamentet noterar från GD EMPL:s årliga verksamhetsrapport för 2019 att GD EMPL med rimlig säkerhet kunde dra slutsatsen att förvaltnings- och kontrollsystemen för de operativa programmen fungerade som planerat 2019, med undantag för 29 ESF/YEI- och 1 Fead-program som uppvisade väsentliga brister i vissa centrala delar av systemen.

225. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse från GD EMPL:s årliga verksamhetsrapport för 2019 att GD EMPL har vidtagit nödvändiga uppföljningsåtgärder med avseende på alla rekommendationer i revisionsförklaringen för 2015–2018 som revisionsrätten rapporterat, och att det i slutet av mars 2020 inte fanns några oavslutade rekommendationer från revisionsrätten.

226. Europaparlamentet betonar att i praktiken baserades de flesta av de reservationer som angavs i de årliga verksamhetsrapporterna för 2019 främst på felprocentsatserna för räkenskaperna för 2018/2019, som ännu inte hade godkänts, och därför rapporterade de båda generaldirektoraten att felprocentsatserna för 2018/2019 inte skulle bekräftas före åtminstone de årliga verksamhetsrapporterna för 2020.

227. Europaparlamentet anser att EU:s ekonomiska intressen och pengar från alla dess skattebetalare är mål för organiserad brottslighet, och uppmanar kommissionen att vidta nödvändiga åtgärder mot kriminella nätverk som lägger beslag på unionsmedel.

228. Europaparlamentet upprepar sitt missnöje med revisionsrättens och kommissionens olika användning av metoder när de fastställer sina respektive ståndpunkter om finansiella transaktioners laglighet och korrekthet.

229. Europaparlamentet beklagar att kommissionen inte respekterar de tidsfrister som fastställs i relevant förordning ([7]) när det gäller offentliggörandet av årsrapporten om finansieringsinstrumenten inom ramen för ESI-fonderna. Parlamentet upprepar sin uppmaning om att offentliggöra rapporten senast i oktober för att dess slutsatser ska kunna inkluderas i förfarandet för att bevilja ansvarsfrihet. Parlamentet förväntar sig att kommissionen reagerar positivt på denna särskilda uppmaning i syfte att öka transparensen.

Revisionsrättens översikt nr 04/2020 – EU:s åtgärder för att hantera frågan om plastavfall

230. Europaparlamentet noterar att detta visserligen inte är en revisionsrapport, men att översikten behandlade EU:s strategi när det gäller frågan om landbaserat plastavfall såsom anges i plaststrategin från 2018.

231. Europaparlamentet är bekymrat över revisionsrättens iakttagelser att unionens rättsliga ram för att bekämpa avfallsbrottslighet präglas av brister såsom brist på uppgifter om förorenade platser liksom påföljder och lagföring, svårigheter att bedöma vilka handlingar som utgör miljöbrott på grund av osäkerhet om rättsläget, exempelvis definitionen av avfall kontra avfall som upphört att vara avfall, misslyckandet att genom unionens rättsakter ta itu med brottsorganisationers ökande delaktighet i miljöbrott, som sedermera kopplas till andra brott såsom penningtvätt, avsaknaden av harmoniserade unionsregler om de olika typerna av påföljder (administrativa, straffrättsliga och civilrättsliga) samt avsaknaden av specialiserade polisstyrkor, åklagarmyndigheter och domare som hanterar miljöbrott.

232. Europaparlamentet noterar att kemisk återvinning kan omfatta många olika tekniker som ännu inte är tekniskt eller ekonomiskt gångbara avfallsbehandlingsalternativ, samtidigt som deponeringen måste minska drastiskt. Parlamentet anser att återvinningskapaciteten måste öka drastiskt för att förbättra återvinningens tekniska och ekonomiska genomförbarhet. Parlamentet är övertygat om att utökad kapacitet till lagligt bortskaffande av plastavfall för producenter av plastförpackningar, för att de ska uppfylla skyldigheten inom ramen för systemen för utökat producentansvar, kommer att ha en positiv inverkan på problemet med den olagliga handeln med plastförpackningsavfall och andra avfallsbrott.

233. Europaparlamentet välkomnar de egna medlen baserade på plastförpackningsavfall som inte materialåtervinns som ett bra instrument för att motivera medlemsstaterna att förbättra återvinningen. Parlamentet framhåller i detta avseende att det krävs ordentlig rapportering.

Allvarliga oegentligheter och missbruk av medel i medlemsstaterna

234. Europaparlamentet beklagar att sambandet mellan kostnaden för Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter per arbetstagare som fått stöd och andelen som återgått i arbete är mycket svagt eller icke-existerande. Exempelvis är kostnaden per arbetstagare i Spanien 2 422,74 EUR och andelen som återgått i arbete 48 %, samtidigt som kostnaden i Finland är 2 289,81 EUR per person och andelen som återgått i arbete 83 %. Andelen som återgått i arbete och kostnaderna varierar i hög grad mellan medlemsstaterna, men det är dock omöjligt att dra slutsatsen att högre kostnader per capita skulle innebära en högre andel som återgått i arbete. Parlamentet uppmanar kommissionen att noggrant analysera och åtgärda denna avvikelse.

235. Europaparlamentet anser att EU:s ungdomsgaranti inte lever upp till förväntningarna. Parlamentet uppmanar kommissionen att säkerställa att program som är utformade för att hjälpa unga människor inte skapar förväntningar som inte kan infrias. Parlamentet insisterar på att kommissionen bör styra förväntningarna genom att fastställa realistiska mål som kan uppnås.

236. Europaparlamentet noterar att GD EMPL 2019 utfärdade 16 skriftliga varningar i vilka betydande brister konstaterades i förvaltnings- och kontrollsystemen. Tolv beslut om att avbryta betalningsfrister har fattats (fyra för Italien, tre för Ungern, två för Förenade kungariket och Frankrike och ett för Spanien) och ett beslut har fattats om att skjuta upp betalningarna (Förenade kungariket – Skottland).

237. Europaparlamentet noterar att betydande reservationer utfärdades för Italien (15 reservationer, till ett belopp på 50,26 miljoner EUR) och Frankrike (nio reservationer, till ett belopp på 47,95 miljoner EUR). När det gäller Italien berodde detta främst på en systemisk brist i förbindelse med offentliga upphandlingar till följd av ett felaktigt införlivande av direktivet om offentlig upphandling i nationell lagstiftning. I Frankrike hade de regionala kontrollorganen inte tillräckligt med tid för att slutföra sina revisioner av transaktionerna inom tidsfristen när det gäller fem program.

238. Europaparlamentet noterar att det totala beloppet av de finansiella korrigeringar som utfördes för räkenskapsåret 2018–2019 av medlemsstaterna uppgick till 3,41 miljarder EUR, varav 912 miljoner gällde Ungern, 578 miljoner Spanien, 368 miljoner Slovakien och 236 miljoner Polen. När det gäller de finansiella korrigeringar som sammantaget har rapporterats sedan början av perioden 2014–2020 av medlemsstaterna uppgick det totala beloppet till 6,10 miljarder, varav 2,15 miljarder gällde Ungern, 668 miljoner Spanien, 647 miljoner Polen och 459 miljoner Slovakien.

([7]) Artikel 46 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 av den 17 december 2013 (EUT L 347, 20.12.2013, s. 320).

239. Europaparlamentet noterar med oro att generaldirektoratet för regional- och stadspolitik (GD REGIO), i sin årliga verksamhetsrapport för 2019, tvingades utfärda två reservationer avseende 67 program inom Eruf/Sammanhållningsfonden under programperioden 2014–2020 och avseende nio program inom Eruf/Sammanhållningsfonden och ett inom ramen för IPA:s gränsöverskridande samarbetsprogram under programperioden 2007–2013. Parlamentet påpekar att allvarliga brister inom förvaltnings- och kontrollsystemen ledde till en risk för utgifter som uppskattades till över 10 % för den fleråriga ramen 2014–2020. Parlamentet välkomnar att den uppdaterade budgetförordningen ytterligare har klargjort begreppet intressekonflikter vid delad förvaltning.

240. Europaparlamentet ser med oro på att generaldirektoratet för sysselsättning (GD EMPL), i sin årliga verksamhetsrapport för 2019, tvingades utfärda en reservation rörande ESF/sysselsättningsinitiativet för unga (YEI) och fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt (Fead) (30 program inom ESF/YEI och Fead) under perioden 2014–2020. Parlamentet noterar att eftersom de två generaldirektoraten i sina årliga verksamhetsrapporter förklarade att inga reservationer görs när den bekräftade kvarstående felprocenten för föregående räkenskapsår överstiger 2 % på grund av att ytterligare finansiella korrigeringar skulle tillämpas i framtiden, är kommissionens reservationer främst baserade på preliminära procentsatser och omfattar inte nödvändigtvis alla väsentliga risker.

241. Europaparlamentet är särskilt bekymrat över rapporter om att kommissionen har avslutat ett revisionsförfarande som har bekräftat en allvarlig överträdelse av lagstiftningen om intressekonflikter i Tjeckien.

242. Europaparlamentet noterar med oro rapporterna om att GD REGIO:s revisionsrapport identifierade tre bidrag inom ramen för Eruf som var i strid med tjeckisk lagstiftning och EU:s förordning om gemensamma bestämmelser för Eruf. Parlamentet är bekymrat över att en intressekonflikt identifierades inom förvaltningen av utbetalningar från de europeiska strukturfonderna.

243. Europaparlamentet förväntar sig att kommissionen informerar parlamentet och budgetkontrollutskottet om den tjeckiska regeringens svar på de rekommendationer som ingår i rapporten. Parlamentet är bestört över att situationen kring den tjeckiska premiärministern Andrej Babiš påstådda intressekonflikt fortfarande är olöst, trots att över två år har gått sedan kommissionen inledde sin granskning. Parlamentet uppmanar med kraft kommissionen att öka sina ansträngningar för att slutgiltigt och snabbt avsluta förfarandet, offentliggöra revisionsrapporten så snart som möjligt, rapportera tillbaka till parlamentet om sina slutsatser och vid behov dra in och/eller återkräva missbrukade medel. Parlamentet erinrar om sin resolution av den 19 juni 2020 om den tjeckiska premiärministerns intressekonflikt, där det anges att om Andrej Babiš intressekonflikt bekräftas bör den antingen lösas eller så bör han dra sig tillbaka från det offentliga ämbetet ([8]).

Rekommendationer

244. Europaparlamentet uppmanar kommissionen till följande:

— Göra en grundlig analys av orsakerna och de eventuella strukturella problemen bakom de ihållande systematiska brister som revisionsrätten identifierat i sina revisioner varje år, och ägna särskild uppmärksamhet åt eventuella landsspecifika skillnader. Parlamentet uppmanar kommissionen att även ta med iakttagelser om bästa praxis i nationella myndigheter med låga felnivåer vars arbete revisionsrätten bedömer som tillförlitligt. Parlamentet uppmanar kommissionen att göra denna analys i nära samarbete med revisionsrätten och aktivt samarbeta med nationella myndigheter, både vid problembeskrivningen och vid utarbetandet av potentiella lösningar.

— Dela analysens resultat med revisionsrätten, den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten och medlemsstaterna.

— Utifrån denna analys ge de nationella myndigheterna tydliga och praktiska rekommendationer som kan genomföras snabbt och är både övergripande och landsspecifika. Parlamentet uppmanar kommissionen att upprätta en strukturerad dialog med de nationella myndigheterna och revisionsrätten för att fortsätta arbeta med kapacitetsuppbyggnad och utbyte av bästa praxis och därmed förbättra tillförlitligheten i de nationella revisionsmyndigheternas arbete. Hålla den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten underrättad om framstegen med denna dialog.

— Skyndsamt klargöra villkoren för stödberättigande (bland annat genom att definiera vad som avses med ”fysiskt avslutade” och/eller ”fullt ut genomförda” insatser för att hjälpa medlemsstaterna att kontrollera att insatserna överensstämmer med artikel 65.6 i förordningen om gemensamma bestämmelser och förhindra att icke stödberättigande insatser inte upptäcks).

— Vidta åtgärder för att öka tillförlitligheten i de procentsatser för kvarstående fel som revisionsmyndigheterna rapporterar (analysera de största källorna till oupptäckta fel och tillsammans med revisionsmyndigheterna vidta de åtgärder som behövs för att förbättra tillförlitligheten i rapporterade procentsatser för kvarstående fel).

— Årligen förse parlamentet med en rapport om varje budgetposts bidrag till klimatintegreringsmålet och utgifterna för biologisk mångfald för att underlätta övervakningen av dessa mål.

([8]) https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2020-0164_SV.html.

— Snarast börja arbeta på en effektiv metod, när så är relevant och i enlighet med sektorsspecifik lagstiftning, för att övervaka klimatutgifterna och deras resultat i syfte att uppnå ett övergripande mål på minst 30 % av det totala beloppet för unionens budget för perioden 2021–2027 och av utgifterna inom ramen för Next Generation EU till stöd för klimatmålen.

— Tillsammans med medlemsstaterna, införa ett gemensamt integrerat, interoperabelt informations- och övervakningssystem, inbegripet ett gemensamt verktyg för datautvinning och riskvärdering för att få tillgång till och analysera relevanta data och öka kontrollernas tillförlitlighet, i syfte att få till stånd en allmän tillämpning, däribland med hjälp av instrumentet för tekniskt stöd.

— Införa en EU-omfattande klagomålsmekanism för stödmottagare som drabbas av oegentligheter från de nationella myndigheternas sida eller påtryckningar från kriminella nätverk eller organisationer, till exempel genom att göra det möjligt för dem att registrera klagomål hos kommissionen.

— Fortsätta att kontinuerligt och i stor utsträckning samarbeta med revisionsmyndigheterna i syfte att säkerställa en stabil ram för kontroll, vid behov förbättra kvaliteten på säkerhetsarbetet och säkerställa att det finns förmåga till upptäckt och korrigering.

— Kräva att förvaltande myndigheter vidtar åtgärder för att avhjälpa de vanligaste felen och minska risken för framtida kostnader och i förekommande fall förbättra förmågan att upptäcka oriktigheter i både förvaltningskontroller och revisioner.

— Ange en felprocent vid betalning och inte en kvarstående felprocent i syfte att förbättra utvärderingen av den utförda granskningen.

— Fortsätta sitt samarbete med revisionsrätten för att ytterligare anpassa revisionsmetoderna och tolkningen av lagtexter.

— I högre grad uppmärksamma och tilldela ökat tekniskt stöd till medlemsstater vars förvaltnings- och kontrollsystem endast är delvis tillförlitliga, eller otillförlitliga, där det finns en ökad risk för bedrägeri och korruption med anknytning till medel.

— Ägna särskild uppmärksamhet åt ramavtal som tilldelats genom förfaranden för offentlig upphandling, eftersom bedrägeri och korruption med anknytning till dessa utgör en ökad risk för unionens ekonomiska intressen.

— Minska eftersläpningen av åtaganden så snabbt som möjligt.

— Ange i de årliga verksamhetsrapporterna hur de belopp som berörs av de finansiella efterhandskorrigeringar som införts av medlemsstaterna och kommissionen återanvänts, särskilt i de fall där bedrägeri, korruption eller annan brottslig verksamhet har förekommit.

— Utan dröjsmål och senast i oktober 2021 offentliggöra årsrapporten för 2020 om finansieringsinstrumenten inom ramen för ESI-fonderna så att rapportens slutsatser kan inkluderas i förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet.

— Utarbeta en kraftfull strategi mot intressekonflikter bland högt uppsatta politiker. Tillsammans med medlemsstaterna utveckla effektiva rättsliga instrument för att undvika att främja oligarkistrukturer som utnyttjar EU:s jordbruksfonder.

— Informera parlamentet om all vidare utveckling i det fall av intressekonflikt som rapporterats i GD REGIO:s revisionsrapport om Tjeckien.

— Utnyttja revisionsrättens iakttagelser om plastavfall för översynen av direktiv 2008/99/EG, i synnerhet när det gäller miniminormer och tydliga definitioner av olika typer av avfallsbrottslighet.

— Lösa problemet med bristande kapacitet för återvinning och förbränning som ett sätt att minska avfallsbrottsligheten, t.ex. olaglig handel med avfall, genom att öka kapaciteten för laglig bortskaffande av plastavfall och dess ekonomiska attraktivitet för producenter av plastavfall.

— Förbättra definitionen av återvinning och kraven på rapportering om återvinning, särskilt för egna medel baserade på icke-materialutnyttjat plastförpackningsavfall. Kommissionen uppmanas att bedöma möjligheten att digitalisera rapporteringen och övervakningen av avfallsflöden mellan aktörer för att öka förmågan att upptäcka oriktigheter och tecken på olaglig handel med avfall.

— I nära samarbete med de ansvariga nationella myndigheterna analysera orsakerna till det låga utnyttjandet av medel som finns tillgängliga för infrastruktur för avfallshantering och informera den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om resultatet. Informera den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om hur kommissionen hjälper medlemsstaterna att öka utnyttjandegraden och undersöka andra möjligheter till stöd.

— Informera den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om eventuell omfördelning av sammanhållningsmedel från fonder som är avsedda att stödja återvinning och avfallshantering till andra områden till följd av covid-19-pandemin.

— Omgående prioritera översynen av de väsentliga kraven för förpackningar för att påskynda anpassningen av designen och tillverkningen av plastförpackningar för återvinningsbarhet och hållbarhet i tid för att stödja uppnåendet av målet för materialåtervinning av plastförpackningar 2025.

245. Europaparlamentet riktar en mer generell uppmaning till kommissionen att så snart som möjligt genomföra alla kvarstående rekommendationer från revisionsrätten och utarbeta särskilda genomföranderapporter, samt, ur ett längre perspektiv, beakta revisionsrättens rekommendationer vid genomförandet av åtgärder inom ramen för den nya ESF+ från och med 2021.

246. Europaparlamentet är förvånat över att inga förfaranden inletts för att minska programanslagen genom nettokorrigeringar under 2019, såsom det rapporterades i GD REGIO:s årliga verksamhetsrapport för 2019. Parlamentet uppmanar kommissionen att systematiskt se till att det görs finansiella nettokorrigeringar när de villkor som fastställs i artikel 145.7 i förordningen om gemensamma bestämmelser är uppfyllda.

247. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att fortsätta att ge vägledning och stöd samt fastställa och utbyta bästa praxis med medlemsstaterna.

Prestation: Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf) och Sammanhållningsfonden.

248. Europaparlamentet påminner om att Eruf och Sammanhållningsfonden stöder EU:s politik för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning (EU:s sammanhållningspolitik) som syftar till att stärka den ekonomiska och sociala sammanhållningen inom EU genom att minska skillnaderna i utveckling mellan olika regioner.

249. Europaparlamentet påminner om att Eruf omfattar alla medlemsstater och är inriktad på flera centrala prioriterade områden, såsom innovation och forskning, stöd till små och medelstora företag (SMF) och en koldioxidsnål ekonomi. Parlamentet noterar att kommissionen 2019 anslog 31,1 miljarder EUR till Erufs budget. Parlamentet påminner om att Sammanhållningsfonden ger stöd till medlemsstater med en bruttonationalinkomst (BNI) per invånare som understiger 90 % av genomsnittet i unionen, att fonden främst finansierar projekt som rör transeuropeiska transportnät och miljö och att dess budgetanslag för 2019 uppgick till 11,5 miljarder EUR.

250. Europarlamentet noterar bekymrat att flera år efter det att programperioden 2014–2020 inleddes var lite drygt en tredjedel av de 72 gemensamma programindikatorerna för Eruf och Sammanhållningsfonden på rätt spår, trots att ett antal av målen hade sänkts. Parlamentet påminner om rekommendationen att ytterligare förbättra de centrala prestationsindikatorerna. Parlamentet noterar dock att de begränsade uppgifterna hindrar revisorerna från att göra en fullständig prestationsbedömning på detta politikområde, eftersom det är svårt att bedöma huruvida fonderna har uppnått, eller sannolikt kommer att uppnå, de allmänna och särskilda målen, även om de enskilda indikatorernas framsteg mot delmålen och målen kan bedömas. Parlamentet uppmanar kommissionen att ta fram en enhetlig bedömningsram utifrån vilken man kan bedöma huruvida delmålen och målen för Eruf och Sammanhållningsfonden har uppnåtts.

251. Europaparlamentet är bekymrat över de problem som revisionsrätten tagit upp i fråga om bristen på interna kontroller i medlemsstaterna och otillförlitliga uppgifter.

252. Europaparlamentet understryker, mot bakgrund av att merparten av alla fel som hittades utgjordes av ”icke stödberättigade projekt”, sin allvarliga oro över tillförlitligheten i kommissionens rapportering om de resultat som uppnåtts, eftersom alla dessa och sådana (ännu oupptäckta) projekt inte på något sätt bör ”bidra” till den övergripande bedömningen av de bredare resultat som uppnåtts med hjälp av unionens politik för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning. Parlamentet rekommenderar att kommissionen på nytt ser över sin rapportering av de faktiska resultat som uppnåtts.

253. Europaparlamentet inser vikten av digitala verktyg såsom Arachne i kampen mot korruption och missbruk av EU-medel. Parlamentet uppmanar alla medlemsstater att ta i bruk sådana verktyg utan ytterligare onödiga dröjsmål. Parlamentet beklagar att inte alla medlemsstater använder datautvinningsverktyget Arachne för att förbättra upptäckten av bedrägerier. När det gäller bedrägerier påpekar parlamentet att både kommissionen och medlemsstaterna är ansvariga för att bekämpa bedrägerier i samband med sammanhållningsutgifter. Parlamentet anser att medlemsstaterna måste öka sina insatser för att i samarbete med Eppo och Olaf förebygga och upptäcka bedrägerier, och betonar att utöver verktyget Arachne bör kommissionen allvarligt överväga stordata och andra it-verktyg, inte bara för utredningar, utan även för övervakning av trendförändringar och förebyggande av andra sätt att missbruka EU-medel.

254. Europaparlamentet noterar att båda fonderna omfattas av delad förvaltning mellan kommissionen och medlemsstaterna och genomförs genom operativa program som utarbetas av medlemsstaterna och godkänns av kommissionen.

255. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att revisionsrätten i sin första årliga rapport om EU-budgetens prestation vid utgången av 2019 anger översikten över Erufs resultat som ett positivt exempel på en tydligt formulerad slutsats med avseende på det allmänna målet. Parlamentet uppmuntrar GD REGIO att fortsätta att lägga fram tydliga slutsatser i prestationsavsnitten, både för de allmänna och för de särskilda målen, och uppmanar andra generaldirektorat att följa detta goda exempel och förbättra sina slutsatser genom att göra dem tydligare och mer informativa.

256. Europaparlamentet betonar att informationen från dessa output- och resultatindikatorer kompletteras av resultaten från ett antal utvärderingar och studier som analyserar resultaten från perioden 2007–2013 och de tidiga skedena av programplaneringen och genomförandet av de sammanhållningspolitiska programmen under 2014–2020. Parlamentet delar revisionsrättens iakttagelse att den försenade tidsplanen för dessa utvärderingar, såsom de utformats i lagstiftningen, innebär att lärdomarna dras för sent för att kunna påverka de innevarande eller de efterföljande programperioderna (till exempel förväntas resultaten från efterhandsutvärderingarna för perioden 2014–2020 bli tillgängliga mot slutet av 2025 enligt kraven i förordningen om gemensamma bestämmelser, men då kommer programperioden 2021–2027 att vara inne på sitt femte år och kommissionen troligtvis ha kommit långt med utarbetandet av sina lagstiftningsförslag för perioden efter 2027).

257. Europaparlamentet noterar med oro att utnyttjandegraden för Eruf och Sammanhållningsfonden vid utgången av det sjätte genomförandeåret är 6,6 % lägre än i samma skede under den föregående programperioden. Parlamentet betonar att detta delvis beror på förseningarna i början av programperioden. Parlamentet noterar dock att utnyttjandegraden för ESI-fonderna var högre 2019 än under något annat år under den fleråriga budgetramen för perioden 2014–2020. Parlamentet uppmärksammar också risken för att medlemsstaterna, i takt med att stödberättigandeperioden går mot sitt slut, och med tanke på omständigheterna kring covid-19-krisen, prioriterar utnyttjandegrader framför sammanhållningspolitikens mål, resultat och korrekthet. Parlamentet understryker att om fokus flyttas från resultat till regelefterlevnad hindras sammanhållningspolitikens mål och onödiga utgifter genereras. Parlamentet uppmanar därför kommissionen att utarbeta åtgärder för att förenkla förfaranden som under ovannämnda förhållanden skulle bidra till en ansvarsfull och adekvat användning av medlen och därmed till återhämtning i medlemsstaterna, samtidigt som man beaktar att medlemsstaternas mål för programperioden 2021–2027 behöver vara mycket mer långtgående, som ett svar på de ekonomiska och sociala konsekvenserna av covid-19-krisen, i syfte att skydda medborgarna, rädda arbetstillfällen och stärka investeringsklimatet genom att involvera alla förvaltningsnivåer i utarbetandet och genomförandet av återhämtningsplanerna.

258. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att identifiera de regioner som har ett lågt utnyttjande av medlen och att hjälpa dem att förbättra utnyttjandet genom att fastställa regler som kan förbättra Sammanhållningsfondens effektivitet och ändamålsenlighet.

259. Europaparlamentet betonar att inom sammanhållningspolitiken, som kännetecknas av storskaliga infrastrukturprojekt, kan det uppstå en fördröjning mellan programstarten, genomförandet och uppnåendet av output och resultat. Parlamentet finner det oroande att framstegen sannolikt också kommer att påverkas av de relativt låga genomförandenivåerna inom sammanhållningspolitiken jämfört med resten av unionsbudgeten. Parlamentet noterar att revisionsrätten anger att dessa faktorer, tillsammans med det faktum att de senaste uppgifterna som finns tillgängliga (under en genomförandeperiod som pågår fram till slutet av 2023) avser situationen i slutet av 2018, gör det svårare att uttala sig om huruvida målen har uppnåtts. Parlamentet uppmanar kommissionen att minska fördröjningen mellan programstarten, genomförandet och uppnåendet av output och resultat. Parlamentet noterar att övervakningen av fullbordandet av näten måste förstärkas. Parlamentet uppmanar kommissionen att inrätta en expertgrupp för att bistå medlemsstaterna vid styrningen av sådana stora projekt.

260. Europaparlamentet är mycket oroat över medierapporter om en medlemsstat med avseende på Eruf-samfinansierade investeringar i infrastruktur för yrkesutbildningsändamål, där dessa byggnader fick nya användningsområden efter den obligatoriska minimiperioden på tre år. Parlamentet beklagar påståendena om bedrägerier och personlig vinning i samband med denna ändrade användning. Parlamentet beklagar att kommissionen inte har kunnat ge ytterligare information för att skingra alla kvarstående tvivel. Parlamentet välkomnar kommissionens avsikt att följa upp dessa påståenden ordentligt. Parlamentet anser att begreppet hållbarhet är en viktig garanti för effektiv och ändamålsenlig användning av unionens resurser inom ramen för sammanhållningspolitiken.

261. Europaparlamentet anser att det rättsliga minimikravet på varaktighet på tre till fem år är för kort med tanke på hur mycket som investeras i sådana projekt och projektens livslängd. Parlamentet beklagar att medlagstiftarna inte beslutade att införa krav på längre varaktighet vid översynen av [förordningen om gemensamma bestämmelser]. Parlamentet noterar att det finns stora skillnader mellan medlemsstaternas nationella regler om infrastrukturinvesteringars varaktighet och ändrad användning i förtid.

262. Europaparlamentet är oroat över bristen på kontroll och uppföljning av stöd till företagare. Parlamentet uppmanar kommissionen att utarbeta en detaljerad strategi för kontroll av finansieringen och bedöma resultaten av de projekt som finansieras genom denna finansiella mekanism. Parlamentet uppmuntrar kommissionen att offentliggöra resultaten av sin utvärdering.

263. Europaparlamentet noterar de övriga faktorer som är relevanta för revisionsrättens prestationsanalys, och som förklarar att de sammanhållningspolitiska målen, rörande exempelvis sysselsättningsgrader, ekonomisk utveckling och klimat och energi, påverkas starkt av många nationella och externa faktorer i Europa och i världen, samt det faktum att den sammanhållningspolitiska finansieringen i många medlemsstater oftast bara utgör en liten andel av de medel som avsätts för dessa områden och att den därför, utan särskilt anpassade nationella strategier och program som går hand i hand med de sammanhållningspolitiska målen, bara kan ha en begränsad inverkan på medlemsstaternas framsteg mot att uppnå dessa mål.

264. Europaparlamentet noterar dessutom revisionsrättens iakttagelse beträffande ytterligare faktorer, t.ex. att unionen förfogar över en rad policyverktyg för att uppnå sina övergripande sammanhållningspolitiska mål, av vilka Eruf och Sammanhållningsfonden utgör en del, och att andra fonder och lagstiftningsinitiativ också är utformade för att uppnå målen, vilket innebär att det ofta inte är möjligt att urskilja effekterna av olika policyverktyg på framstegen mot att uppnå målen.

265. Europaparlamentet beklagar att revisionsrättens analys, som bygger på de knappa uppgifter som fanns tillgängliga i slutet av 2018, visar att av totalt 72 indikatorer är endast en tredjedel av indikatorerna på rätt spår för att uppfylla sina mål, och att omkring hälften av dem inte är det, och att revisionsrätten inte kunde dra några slutsatser om resten av indikatorerna. Parlamentet beklagar att av de nio indikatorerna med koppling till de allmänna målen är bara två på rätt spår, men noterar dock att omkring en tredjedel av indikatorerna hade ett delmål för halva tiden fastställt för 2018 och att revisionsrätten drar slutsatsen att 70 % antingen har uppnåtts eller sannolikt kommer att uppnås snart.

266. Även om Eruf och Sammanhållningsfonden skulle kunna betalas ut fram till 2023 betonar Europaparlamentet med oro att totalt sett är 40 % av outputindikatorerna på rätt spår och att för resultat- och effektindikatorerna är denna andel endast 10 %.

267. Europaparlamentet påminner om att Europa 2020 är unionens högnivåstrategi för perioden 2010–2020. Parlamentet noterar att för perioden 2014–2020 har kommissionen definierat nio indikatorer för att mäta de framsteg som görs mot att uppnå strategins mål på områdena sysselsättning, FoU, klimatförändring och energi, utbildning samt fattigdom och social utestängning. Parlamentet noterar att enligt kommissionen, baserat på uppgifter från 2018, kommer sysselsättnings- och utbildningsmålen sannolikt att uppnås, medan framstegen mot målen för FoU och fattigdom och social inkludering går långsammare och troligtvis inte kommer att uppnås.

268. Europaparlamentet betonar med stor oro att av alla tio indikatorer från programförklaringarna med koppling till målet att stödja övergången till en koldioxidsnål ekonomi inom alla sektorer är endast en – ”Antal hushåll med förbättrad energiförbrukningsklass” – på rätt spår. Parlamentet begär att kommissionen, även mot bakgrund av målen för den gröna given, gör förbättringar inom ramen för detta mål till en absolut prioritet.

269. Europaparlamentet betonar att unionen som en reaktion på covid-utbrottet införde åtgärder för att öka medlemsstaternas flexibilitet när det gäller att använda medel från de europeiska struktur- och investeringsfonderna (till exempel gjordes undantag från kravet på att avsätta en fast andel av ESI-medlen till centrala teman, men den flexibilitet som erbjuds i förslaget kan påverka unionens förmåga att uppnå de mål som ursprungligen fastställdes i de operativa programmen).

270. Europaparlamentet konstaterar att covid-19-krisen har inneburit en ny och oväntad utmaning som unionen och dess medlemsstater måste reagera beslutsamt på och lösa på unionsnivå och nationell nivå.

271. Europaparlamentet välkomnar den ökade finansiella flexibiliteten i sammanhållningsutgifterna som gör det möjligt för medlemsstaterna att använda medlen för att finansiera krisrelaterade projekt. Parlamentet understryker behovet av att främja kontinuitet och fördjupat samarbete mellan alla aktörer som är relevanta för sammanhållningspolitiken, främst små och medelstora företag, kommuner och regioner, som kommer att kämpa med arbetslöshet och hälso- och sjukvård under de kommande månaderna.

272. Europaparlamentet framhåller de svårigheter som patienter i unionen möter för att kunna utnyttja direktivet om gränsöverskridande hälso- och sjukvård, enligt revisionsrättens särskilda rapport nr 7/2019, särskilt när det gäller de potentiella patienternas medvetenhet om sina rättigheter, problem och förseningar i utbytet av patientuppgifter elektroniskt mellan medlemsstaterna och tillgången till hälso- och sjukvård för patienter med sällsynta sjukdomar.

273. Europaparlamentet är oroat över revisionsrättens åsikt att det finns starka indikationer på att unionen inte kommer att uppnå klimat- och energimålen för 2030. Parlamentet noterar att det enligt kommissionen endast har gjorts begränsade framsteg när det gäller att minska den negativa miljöpåverkan som följer av användningen av naturresurser. Parlamentet framhåller revisionsrättens iakttagelse att hälften av unionens medlemsstater riskerar att inte kunna producera tillräckligt mycket el från förnybara energikällor för att nå sina 2020-mål. Parlamentet noterar att det i revisionsrättens översiktliga analys av unionens åtgärder för energi och klimatförändringar rapporterades att medlemsstaternas planerade minskning av växthusgasutsläppen inte kommer att uppnå målet på 40 % fram till 2030. Parlamentet uppmanar kommissionen att se över resultaten på grund av effekterna av covid-19-pandemin och den gröna given.

274. Europaparlamentet är oroat över att endast hälften av de 16 indikatorer som är kopplade till målet ”Främja hållbara transporter och få bort flaskhalsar i viktig nätinfrastruktur” är på rätt väg att uppnå sina mål. Parlamentet beklagar att medlemsstaterna har sänkt de flesta målen för 2023 i den senaste rapporten, som godkänts av kommissionen, i vissa fall med avsevärda belopp (till exempel sänktes det kombinerade målvärdet för Eruf och Sammanhållningsfonden för indikatorn ”Total längd av nya järnvägslinjer” från 947 km till 579 km (39 %) och det kombinerade målvärdet för Eruf och Sammanhållningsfonden för indikatorn ”Total längd av nya eller förbättrade spårvagns- och tunnelbanelinjer” sänktes från 680 km till 441 km (35 %)).

275. Europaparlamentet upprepar sin begäran om att det ska inrättas en ny budgetpost för turism för att stödja denna sektor som drabbats hårt av covid-19-krisen. Parlamentet välkomnar att revisionsrätten har inlett en revision för att bedöma turistprojekt som samfinansierats med 6,4 miljarder EUR 2007–2013 och med 4 miljarder EUR hittills under Eruf och Sammanhållningsfonden 2014–2020, vilket kommer att bidra till att förbättra EU:s turistpolitik.

276. Europaparlamentet konstaterar att under det sjätte året av den nuvarande programperioden 2014–2020 hade endast omkring 31 % av de medel som ursprungligen tilldelats resulterat i betalningar i januari 2020, vilket därmed äventyrar ett fullständigt genomförande av FSE. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att avsevärt påskynda investeringarna och kommissionen att stärka sin övervakning med tanke på det akuta behovet av infrastrukturinvesteringar för en snabb återhämtning från covid-19-krisen.

277. Europaparlamentet betonar än en gång att alla indikatorer inom detta politikområde mäter output (de ger främst uppgifter om genomförandet av programmet i fråga om infrastruktur som byggts) i stället för utfall av uppnådda projekt. Parlamentet uppmanar kommissionen att utarbeta politiken så att de resultat och större effekter som uppnåtts kan utvärderas ordentligt efter halva tiden.

278. Europaparlamentet påminner om att revisionsrätten i sin revision 2019 särskilt påpekade att Sammanhållningsfonden inte har utnyttjats fullt ut för att finansiera nya järnvägslinjer. Parlamentet understryker vikten av att investera i hållbara transportnät och uppmanar de underpresterande medlemsstaterna att öka sina ansträngningar i detta avseende.

279. Europaparlamentet understryker att revisionsrätten i sin nyligen genomförda granskning av transportinfrastrukturer ([9]) konstaterade att det är osannolikt att unionens stomnät kommer att nå sin fulla kapacitet fram till 2030. I den översiktliga analysen angav revisionsrätten dessutom att det eftersom unionsfinansieringen är begränsad jämfört med de övergripande behoven är nödvändigt att fokusera på prioriteringar med störst mervärde för unionen.

280. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att vidareutveckla sin mekanism och sina verktyg till förmån för ökad medvetenhet och information till medborgare och intressenter om de turist- och transportprojekt som den finansierar inom ramen för Eruf och Sammanhållningsfonden.

281. Europaparlamentet anser, i likhet med vad som framkom i revisionsrättens revision om transportinfrastrukturer, att trafikprognoserna behöver förbättras och samordnas bättre. Parlamentet påpekar att man i trafikprognoserna bör ta hänsyn till sunda ekonomiska bedömningar och kostnads-nyttoanalyser, och se över dem regelbundet för att ta hänsyn till eventuella förseningar. Parlamentet betonar att dålig planering bör undvikas, särskilt på klimatförändringsområdet, och att kommissionens planeringsprocess måste förbättras, särskilt när det gäller genomförandet av kraven på miljöskydd och resursanvändning.

282. Europaparlamentet beklagar att kommissionen i sina lagstiftningsförslag för ESI-fonderna för 2021–2027 avskaffar alla bedömningskrav som är specifika för stora projekt, inklusive kravet på kostnads-nyttoanalys. Detta minskar visserligen den allmänna administrativa bördan men detta motverkas av den ökade risken för att de medfinansierade investeringarna inte ger den bästa valutan för pengarna. Parlamentet uppmanar kraftigt kommissionen att se över sitt förslag.

([9]) Revisionsrätten, särskild rapport nr 10/2020 *EU:s transportinfrastrukturer: megaprojekt måste genomföras snabbare för att ge nätverkseffekter i tid*.

283. Europaparlamentet välkomnar att den europeiska rättsakten om tillgänglighet äntligen antogs 2019 och framhåller dess betydelse som den första lagen i denna fråga i unionen. Parlamentet uppmanar kommissionen att noga övervaka medlemsstaternas framsteg när det gäller att anta och offentliggöra alla lagar, förordningar och administrativa förfaranden som krävs för att efterleva den europeiska rättsakten om tillgänglighet senast den 28 juni 2022.

284. Europaparlamentet anser att det faktum att endast 3 av 9 indikatorer (33 %) i de programförklaringar som är kopplade till Erufs särskilda mål ”Öka konkurrenskraften hos små och medelstora företag” är på väg att uppnå sina mål är en undermålig prestation. Parlamentet betonar att dessa tre indikatorer är outputrelaterade och mäter antalet företag som får stöd från Eruf, medan andra indikatorer, såsom indikatorer som mäter huruvida de privata investeringarna matchar det offentliga stödet till företag, liksom den ökade sysselsättningen i företag som får stöd, inte är på rätt spår. Parlamentet uppmanar kommissionen att utarbeta politiken så att de resultat och större effekter som uppnåtts kan utvärderas ordentligt efter halva tiden, däribland genom en bedömning av effekterna av strategier för att bekämpa långtidsarbetslöshet.

285. Europaparlamentet noterar att Eruf-medel användes tillsammans med nationella källor för stöd till små och medelstora företag, antingen genom att komplettera befintliga nationella åtgärder eller genom att fylla luckor i stödsystemet, men att revisionsrätten dock konstaterade ([10]) att synergierna mellan stödet från Eruf och ESF i regel var låga, trots vikten av att skydda sysselsättningen.

286. Europaparlamentet noterar att i förbindelse med revisionsrättens revisionsförklaring för budgetåret 2019 hade endast 11 av de 121 projekt som medfinansierats av Eruf och Sammanhållningsfonden och som leddes av 12 medlemsstater slutförts. Parlamentet noterar att 7 projekt till fullo och 2 projekt delvis hade uppnått sina mål, medan de två andra projekten inte uppfyllde dem.

287. Europaparlamentet noterar med oro bristen på tydlig information om de slutliga mottagarna av medel från Sammanhållningsfonden, och uppmanar kommissionen att se till att all nödvändig information om dess finansiering samlas in, inte bara om de finansiella intermediärerna utan i synnerhet om de slutliga mottagarna.

288. Europaparlamentet betonar den stora potentialen för de offentliga register över verkliga huvudmän som infördes genom det femte direktivet om penningtvätt i kampen mot korruption, missbruk av EU-medel och intressekonflikter. Parlamentet uppmanar kommissionen att säkerställa att uppgifter om verkligt huvudmannaskap för företag läggs ut och görs tillgängliga för allmänheten.

289. Europaparlamentet välkomnar att GD EMPL, inom ramen för de förebyggande åtgärder som kommissionen tillämpar, fortsätter att tillämpa en strikt policy för avbrott och inställande av betalningar för att skydda unionens ekonomiska intressen. Parlamentet noterar i detta sammanhang att när det gäller ESF/YEI och Fead antogs 12 beslut om att avbryta betalningarna och ett beslut om att tillfälligt stoppa betalningarna under 2019, och att dessutom 16 varningar och fem förhandsunderrättelser om att tillfälligt stoppa betalningarna skickades till de berörda medlemsstaterna.

290. Europaparlamentet är djupt oroat över de diskriminerande åtgärder som vidtagits sedan 2019 av olika polska lokala myndigheter som antagit resolutioner om hbti-fria zoner eller regionala stadgor för familjerättigheter som diskriminerar i synnerhet ensamstående föräldrar och hbti-familjer. Parlamentet noterar att dessa myndigheter tar emot och har inflytande över förvaltningen av ESI-fonderna. Parlamentet insisterar på att användningen av EU-medel i enlighet med förordning (EU) nr 1303/2013 måste följa principen om icke-diskriminering. Parlamentet anser att det finns en allvarlig risk för åsidosättande av dessa bestämmelser i de ovannämnda kommunerna och regionerna. Parlamentet uppmanar kommissionen att se till att stöd från sammanhållningsfonderna betalas ut i enlighet med de grundläggande rättigheterna, som fastställs i fördragen och i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, och med förordningen om gemensamma bestämmelser för ESI-fonderna. Parlamentet uppmanar kommissionen att genomföra en undersökning av huruvida de europeiska struktur- och investeringsfonderna i dessa regioner överensstämmer med unionslagstiftningen, särskilt antidiskrimineringsbestämmelserna, att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om resultaten av denna undersökning och att använda alla verktyg som står till dess förfogande, inbegripet finansiella korrigeringar, om kommissionen finner tydliga bevis för missbruk av medel på dessa grunder.

Prestationer: Europeiska socialfonden (ESF) och ungdomssysselsättningsinitiativet

291. Vad gäller unionsbudgetens prestation noterar Europaparlamentet kommissionens slutsats att de flesta program gör framsteg mot de mål som fastställdes i början av programperioden och att utvecklingen nu går snabbare, trots förseningarna i inledandet av sammanhållningsprogrammen 2014–2020. Parlamentet noterar dock att kommissionen endast kan dra definitiva slutsatser om prestationer på grundval av detaljerade utvärderingar efter det att de nuvarande programmen avslutats.

([10]) Europeiska kommissionen *Ex-post evaluation of 2007-2014, Support to SMEs – Increasing Research and Innovation in SMEs and SME Development*, februari 2016.

292. Europaparlamentet påminner om den stora vikten av Europeiska socialfonden (ESF) och den avgörande rollen för sysselsättningsinitiativet för unga (YEI) för att uppmuntra hög sysselsättning, skapa arbetstillfällen av hög kvalitet och utbildning av olika slag och bekämpa fattigdom och social utestängning. Parlamentet betonar att ESF och YEI måste få fortsatt finansiellt och politiskt stöd från unionen och nationella och regionala institutioner för att uppnå sina mål under de kommande åren. Parlamentet noterar att när det gäller ESF, som står för 94,7 % av GD EMPL:s budget för 2019, är den största inneboende risken kopplad till komplexiteten i de insatser och verksamheter som finansieras, karaktären och mångfalden hos mottagarna samt det stora antalet årliga insatser.

293. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten inte tog med ESF och fonden för europeiskt bistånd i sin första årliga rapport om unionsbudgetens prestationer i slutet av 2019.

294. Europaparlamentet välkomnar resultaten av kommissionens utvärdering (februari 2021) av stödet från ESF till sysselsättning och arbetstagarnas rörlighet, social delaktighet och utbildning 2014–-2018. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att omkring 23 miljoner människor deltog i åtgärder inom ramen för ESF under perioden 2014–2018, varav 52 % kvinnor. Parlamentet noterar vidare att av deltagarna har nästan 3,2 miljoner redan hittat ett arbete och 3,9 miljoner fått yrkeskvalifikationer.

295. Europaparlamentet noterar att 2018 hade 10,4 miljarder EUR spenderats från både ESF och YEI, 3,8 miljoner människor under 30 år hade deltagit i projekt till stöd för ungdomssysselsättning och 1,4 miljoner människor hade fått sysselsättning omedelbart efter deltagandet.

296. Europaparlamentet noterar att i slutet av 2018 hade 33,8 miljarder EUR från ESF investerats i social delaktighet och nästan 6,2 miljoner människor hade deltagit i åtgärder för social delaktighet, varav nästan 700 000 har hittat ett arbete och nästan 400 000 fått yrkeskvalifikationer.

297. Europaparlamentet uttrycker sin tillfredsställelse över att införandet av förenklade kostnadsalternativ inom ESF har minskat den administrativa bördan och underlättat genomförandet för både programmyndigheter och stödmottagare.

298. Europaparlamentet noterar att Europeiska unionens program för social förändring och social innovation (EaSI) finansierade 44 projekt genom fem ansökningsomgångar på 29,3 miljoner EUR inom ramen för dess arbetsprogram för 2019. Parlamentet noterar att GD EMPL i oktober 2019 undertecknade den första aktieteckningen i det EaSI-finansierade instrumentet, vilket innebär en lånefond på 200 miljoner EUR för att stödja utlåning till mikroföretag och sociala företag.

299. Europaparlamentet betonar att man måste anslå mer resurser till Europeiska socialfonden+ (ESF1) i syfte att möjliggöra inkludering på arbetsmarknaden och anpassad utbildning, eftersom covid-19-krisen har påverkat kvinnornas sysselsättning i oproportionerligt hög grad, särskilt kvinnor som arbetar i den informella ekonomin, kvinnor som har osäkra arbetsvillkor och kvinnor som arbetar inom vissa hårt drabbade och kvinnodominerade sektorer.

300. Europaparlamentet konstaterar att i genomsnitt löper mer än en av fem personer och ett av fyra barn fortfarande risk för fattigdom eller social utestängning i unionen. Parlamentet påminner om unionens åtagande att ge stöd till dem som har det sämst ställt genom Fead för att lindra de värsta formerna av fattigdom i unionen, såsom livsmedelsbrist, hemlöshet och barnfattigdom. Parlamentet noterar att omkring 13 miljoner människor, däribland cirka 4 miljoner barn under 15 år, får stöd av Fead varje år.

Rekommendationer

301. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att

— följa upp påståendet om bedrägeri i samband med den ändrade användningen av yrkesutbildningscentrum, analysera huruvida liknande problem finns i andra medlemsstater när det gäller ändrad användning av infrastrukturprojekt som samfinansierats av unionen,

— omedelbart underrätta den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om sina resultat och om eventuella ytterligare åtgärder efter denna analys,

— göra en grundlig analys av de olika nationella reglerna om infrastrukturinvesteringars varaktighet och ändrad användning i förtid, och dela denna analys med den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten,

— uppmuntra medlemsstaterna att stifta nationella lagar om lämplig varaktighet utöver de minimikrav som redan finns i många medlemsstater,

— säkerställa att investeringarnas hållbarhet garanteras en längre period.

Naturresurser

302. Europaparlamentet noterar att betalningarna för ”Naturresurser” uppgick till 59,5 miljarder EUR och betalades ut genom följande program och politikområden:

— Direktstöd inom ramen för Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ), upp till 69,5 % eller 41,4 miljarder EUR.

— Marknadsrelaterade utgifter inom ramen för Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ), upp till 4,0 % eller 2,4 miljarder EUR.

— Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (Ejflu), upp till 23,9 % eller 14,2 miljarder EUR.

— Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF), upp till 1,4 % eller 0,8 miljarder EUR.

— Övriga program, upp till 1,2 % eller 0,7 miljarder EUR.

303. Europaparlamentet konstaterar att det finns två huvudsakliga uppsättningar av indikatorer som syftar till att övervaka den gemensamma jordbrukspolitikens prestation, båda huvudsakligen baserade på medlemsstaternas rapportering och uppgifter som samlats in av Eurostat.

— Den gemensamma övervaknings- och utvärderingsramen innehåller 210 indikatorer: 45 kontextindikatorer, 84 outputindikatorer, 41 resultatindikatorer, 24 målindikatorer samt 16 effektindikatorer.

— Programförklaringarna för den gemensamma jordbrukspolitiken innehåller 63 indikatorer, som till största delen hämtats från den gemensamma övervaknings- och utvärderingsramen: 6 är avsedda att mäta effekter relaterade till de tre allmänna målen, resten är output-/input-, resultat- och effektindikatorer för de specifika målen.

304. Europaparlamentet välkomnar revisionsrättens iakttagelser att direktstöd inom ramen för EGFJ, som utgör 70 % av utgifterna för ”Naturresurser”, fortfarande inte innehåller några väsentliga fel och att den uppskattade felnivån för hela kapitlet ligger under väsentlighetsgränsen, vilket visar på effektiviteten i de avhjälpande åtgärdsplaner som medlemsstaterna genomfört under tidigare år.

305. Europaparlamentet noterar att för båda GJP-fonderna beror den fortsatta minskningen av felprocenten på de effektiva förvaltnings- och kontrollsystemen, särskilt det integrerade administrations- och kontrollsystemet.

306. Europaparlamentet välkomnar att utgiftsnivån för direktstöd har ökat till 99 % sedan 2017 jämfört med de nettotak som fastställs i förordning (EU) nr 1307/2013. Parlamentet noterar att genomförandet för Ejflu hade nått en tillfredsställande nivå på i genomsnitt 50 % av det totala anslaget i slutet av 2019. Parlamentet uppmanar kommissionen att offentliggöra utgifterna för direktstöd och nivån av utnyttjande från Ejflu per medlemsstat.

307. Europaparlamentet betonar att en sned tilldelning av GJP-medel, särskilt direktstöd, leder till oönskade fördelningseffekter, såsom koncentration av subventionerna till några få, en förmögenhetsbildning genom priset på jordbruksmark och en strävan efter övervinster på knappa resurser från ”gröna investerare” som betraktar direktbetalningar som attraktiva utdelningar på jordbruksmark, vilket därmed driver upp markpriset till nackdel för små och medelstora aktiva jordbrukare. Parlamentet beklagar att de nuvarande GJP-reglerna tillåter sådana lagliga men oönskade tilldelningar och understryker det akuta behovet av effektiva och genomförbara tak för fysiska personer som skulle begränsa dessa oönskade effekter för GJP 2021–2027. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att stödja parlamentets olika förslag.

308. Europaparlamentet betonar behovet av att undanröja onödiga administrativa bördor, särskilt i samband med nästa fleråriga budgetram, som hindrar genomförandet av investeringar genom den gemensamma jordbrukspolitiken, och behovet av att i möjligaste mån förenkla de skyldigheter som följer av den nya miljöstrukturen.

309. Europaparlamentet betonar att det nuvarande kontroll- och revisionssystemet för den gemensamma jordbrukspolitiken har visat sig vara mycket effektivt för att säkerställa skyddet av unionens ekonomiska intressen, regleringsmässig stabilitet och likabehandling av jordbrukare och andra stödmottagare. Parlamentet framhåller att interventioner inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken kan genomföras korrekt endast om stödmottagarna fullgör de åtaganden som fastställts på unionsnivå.

310. Europaparlamentet är bekymrat över att den ökade flexibilitet som föreslås i den nya genomförandemodellen och som ska ges till medlemsstaterna när de utformar sina egna nationella kontrollsystem och regler, skulle kunna leda till skillnader i nationell praxis och förvärra felaktig användning och missbruk av unionens medel och uppmanar därför med eftertryck kommissionen att undvika en åternationalisering av den gemensamma jordbrukspolitiken. Parlamentet är också djupt oroat över att denna nya genomförandemodell kanske varken bidrar till en förenkling av den gemensamma jordbrukspolitiken eller till dess prestationer, och skulle kunna äventyra likabehandlingen av jordbrukare och medlemsstater. Parlamentet anser dessutom att den skulle kunna leda till ytterligare komplexitet och minskade utbetalningar till följd av otillräcklig budgetplanering och ytterligare administrativa bördor, och skulle därmed äventyra den gemensamma jordbrukspolitikens finansiella trovärdighet. Parlamentet anser därför att man bör införa tillräckliga skyddsåtgärder för att säkerställa att den gemensamma jordbrukspolitikens genomförandemodell är robust med avseende på ekonomisk förvaltning.

311. Europaparlamentet är samtidigt oroat över att nya krav för hållbart jordbruk, särskilt när det gäller klimat- och miljömålen för 2030, i kombination med en minskad totalbudget för den gemensamma jordbrukspolitiken för 2021–2027, kan hämma genomförandet av budgeten för Ejflu, särskilt under den första genomförandeperioden, och innebära en risk för minskad lönsamhet, särskilt för små jordbruksföretag. Parlamentet betonar att införandet av nya krav för den gemensamma jordbrukspolitiken måste åtföljas av tillräcklig finansiering på unionsnivå.

312. Europaparlamentet påpekar att jordbrukssektorn förra året drabbades särskilt hårt av covid-19-utbrottet, vilket ökar risken för grundläggande instabilitet i jordbrukarnas basinkomster. Parlamentet anser därför att man under de kommande åren, som en del av den nya genomförandemodellen för den gemensamma jordbrukspolitiken, bör lägga särskild vikt vid att säkerställa att utbetalningarna till de slutliga stödmottagarna inom den gemensamma jordbrukspolitiken är korrekta.

313. Europaparlamentet varnar för att de europeiska skattebetalarna kan få en felaktig uppfattning om de offentliga GJP-utgifterna om produkter som importeras från tredjeländer inte är föremål för samma miljö- och livsmedelssäkerhetsregler som gäller i unionen. Parlamentet uppmanar kommissionen att se över hur skyddsklausulerna i handelsavtal fungerar för att underlätta och utvidga tillämpningen av dem till att omfatta mer än tillfälliga marknadssituationer.

314. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att fortsätta att noga övervaka pågående och framtida handelsavtal med tredjeländer med avseende på livsmedelssäkerhet och miljö- och djurskyddsnormer. Kommissionen uppmanas med eftertryck att se till att det finns ett starkt hållbarhetskapitel i alla handelsavtal och att handelspartner till fullo uppfyller de krav som fastställs där. Parlamentet noterar behovet av lika spelregler även när det gäller miljönormer och djurskydd, och uppmanar kommissionen att vidareutveckla lagstiftningen om tillbörlig aktsamhet i leveranskedjan för att säkerställa att standarderna inom unionens jordbruk inte undergrävs eller äventyras.

315. Europaparlamentet betonar ånyo sin djupa oro över att reservationen av anseendemässiga, rättsliga, finansiella och institutionella skäl i samband med de betydande säkerhetsrisker som identifierats vid underhållet och driften av unionsregistersystemet för EU:s system för handel med utsläppsrätter, som rapporterats i de årliga verksamhetsrapporterna sedan 2010 och bekräftades av den senaste riskbedömningen, upprepas i GD Klimatpolitiks årliga verksamhetsrapport för 2019. Parlamentet beklagar att denna reservation har varat onormalt länge. Parlamentet uppmanar kommissionen att snabbt åtgärda denna situation.

316. Europaparlamentet betonar att GD Klimatpolitik och GD Budget övervakar klimatintegreringsmålet på 20 % i den fleråriga budgetramen, och att GD Klimatpolitik stöder andra generaldirektorat i arbetet med att integrera klimatåtgärder i verksamheten. Parlamentet välkomnar att 20,9 % av unionens budget för 2019 gick till klimatrelaterad verksamhet, men beklagar att man fortfarande ansåg att trenden visar på ett utfall på endast 19,7 % för den nuvarande perioden för den fleråriga budgetramen.

317. Europaparlamentet noterar att GD Hälsa och livsmedelssäkerhets budget 2019 uppgick till 502,85 miljoner EUR och att generaldirektoratet hade 772 anställda. Parlamentet påpekar att genomförandegraden för åtagande- och betalningsbemyndigandena låg på 95,85 % respektive 94,63 %.

Revisionsrättens iakttagelser

318. Europaparlamentet påminner om att den gemensamma jordbrukspolitiken står för 98 % av kostnaderna för naturresurser. Parlamentet noterar att felnivån för naturresurser ligger under väsentlighetströskeln, med hänsyn tagen till revisionsrättens uppskattade felnivå (1,9 %). Parlamentet noterar att direktstödet, som utgör 70 % av kostnaderna för naturresurser, låg betydligt under väsentlighetströskeln.

319. Europaparlamentet noterar den positiva utvecklingen inom politikområdet ”Naturresurser”, som fortsätter sin nedåtgående trend med en allt lägre övergripande felnivå som revisionsrätten har uppskattat till 1,9 %, vilket är under väsentlighetsgränsen. Parlamentet välkomnar att den felprocent som fastställts av revisionsrätten överensstämmer mycket väl med den övergripande felprocent för GJP som anges i GD AGRI:s årliga verksamhetsrapport för 2019.

320. Europaparlamentet noterar att av de 251 transaktioner som granskades av revisionsrätten innehöll 44 (18 %) fel, medan 207 (82 %) var felfria. Parlamentet noterar att 70 % av felen, liksom tidigare år, utgjordes av ”icke stödberättigade verksamheter, projekt eller utgifter”.

321. Europaparlamentet noterar att av de 136 transaktionerna inom landsbygdsutveckling innehöll 114 inga fel, fem fall hade fel med en inverkan på över 20 % och 15 transaktioner innehöll fel under 20 % av det granskade beloppet, två betalningar hade efterlevnadsproblem utan finansiella effekter.

322. Europaparlamentet noterar att av 68 betalningar till investeringsprojekt, såsom modernisering av jordbruksföretag, stöd till grundläggande tjänster och förnyelse av samhällen på landsbygden, investeringar i skogsbruk och stöd till lokalt ledd utveckling, innehöll 9 fel, bland annat två fall där stödmottagaren och/eller projektet inte hade uppfyllt stödvillkoren.

323. Europaparlamentet noterar att av 68 betalningar inom landsbygdsutveckling baserade på den areal eller det antal djur som jordbrukarna deklarerat och på krav att miljö- och klimatrelaterade kriterier skulle uppfyllas innehöll 8 transaktioner små fel under 5 % av det granskade beloppet, ett fall där felet låg på mellan 5 % och 20 % och i två andra fall konstaterade man att stödmottagarna inte uppfyllde miljö- och klimatrelaterade villkor, vilket ledde till fel på över 20 % av det granskade beloppet i båda fallen.

324. Europaparlamentet konstaterar att högriskutgifter främst gällde ersättningsbaserade betalningar, till exempel inom områdena sammanhållning och landsbygdsutveckling, där unionens utgifter förvaltas av medlemsstaterna. Parlamentet inser att högriskutgifter ofta omfattas av komplexa regler och kriterier för stödberättigande.

325. Europaparlamentet noterar med stor oro att av 14 transaktioner avseende marknadsåtgärder hade de utbetalande organen i fem fall (36 %) ersatt icke stödberättigande kostnader, inbegripet tre fall av bristande efterlevnad av stödreglerna som ledde till fel på över 20 % av det granskade beloppet.

326. Europaparlamentet noterar med stor oro att av 6 transaktioner som gällde fiske, miljö och klimatpolitik hade 2 projekt (33 %) icke stödberättigande delar i de ersatta kostnaderna.

327. Europaparlamentet anser att insyn är en grundläggande förutsättning för att behålla eller få medborgarnas/skattebetalarnas förtroende och för den gemensamma jordbrukspolitikens anseende. Parlamentet noterar de oroväckande slutsatserna från revisionsrätten och ombudsmannen, liksom flera krav på förbättringar från den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten i fråga om korruption och bristande transparens. Parlamentet noterar de begränsade framsteg som gjorts av kommissionen. Parlamentet betonar att datautvinningsverktyget Arachne bidrar till viss del, men inte helt till lösningen på dessa problem, och att det bör vidareutvecklas genom att man lägger till andra digitala verktyg för att hjälpa kommissionen att göra effektiva kontroller. Parlamentet stöder revisionsrättens rekommendation att sprida bästa praxis när det gäller användningen av verktyget Arachne för att ytterligare uppmuntra utbetalande organ att använda det. Parlamentet beklagar djupt att verktyget Arachne inte används av alla medlemsstater och hoppas på att initiativ kommer att tas i denna riktning. Parlamentet uppmanar kommissionen att använda Arachne som en gemensam databas och att starkt uppmuntra medlemsstaterna att använda det.

328. Europaparlamentet välkomnar revisionsrättens iakttagelse i den särskilda rapporten nr 18/2019 ([11]) att de utsläppsuppgifter som unionen rapporterar uppfyller internationella krav och att inventeringen av utsläpp har förbättrats över tid. Parlamentet betonar att det behövs bättre inblick i sektorer som jordbruk och skogsbruk. Parlamentet uppmanar kommissionen att beakta de ytterligare förbättringar som föreslås i rapporteringen av hur unionens och nationella begränsande politiska strategier och åtgärder bidrar till de avsedda utsläppsminskningarna.

329. Europaparlamentet noterar att GD Hälsa och livsmedelssäkerhets årliga verksamhetsrapport 2019 visar en genomsnittlig kvarstående felprocent på 0,4 %, viket ligger långt under väsentlighetsgränsen på 2 %.

330. Europaparlamentet noterar att andelen betalningar i samband med bidragsförvaltning som gjordes i tid av GD Hälsa och livsmedelssäkerhet steg till 92 % under 2019 (83 % under 2018), även om den fortfarande ligger under målet på 95 %.

331. Europaparlamentet pekar på de utmaningar som återigen identifierades i GD Hälsa och livsmedelssäkerhets årliga verksamhetsrapport i samband med genomförandet av den gemensamma budgetramen inom livsmedelskedjan. Parlamentet konstaterar att avsaknaden av en krisreserv innebär att nödsituationer kräver omfördelningar av medel från annan viktig verksamhet, samtidigt som det inte finns någon etablerad metod för värdering av djur, växter och produkter som måste avlivas eller destrueras i samband med åtgärder för att motverka spridning av sjukdomar.

GJP-utgifternas korrekthet

332. Europaparlamentet noterar revisionsrättens åsikt att 2015 års utvidgning av de attesterande organens roll till att omfatta överlämnande av yttranden om kostnadernas korrekthet var en positiv utveckling, liksom revisionsrättens konstaterande att den har identifierat vissa områden där ytterligare förbättringar kan göras, som till sin typ liknar de som kommissionen identifierat. Parlamentet uppmanar kommissionen att vidta de åtgärder som krävs för att komma till rätta med begränsningarna i tillförlitligheten i de attesterande organens arbete på grund av de brister som kommissionen och revisionsrätten identifierat i några av de attesterande organens kontroller och urvalsmetoder.

([11]) Särskild rapport nr 18/2019 *EU:s växthusgasutsläpp: rapporteringen är bra, men det behövs bättre underlag om framtida minskningar* EUT C 400, 26.11.2019, s. 16.

333. Europaparlamentet beklagar att revisionsrätten i sitt arbete inte kan inkludera en analys av orsakerna till dessa kvarstående brister i medlemsstaterna. Parlamentet välkomnar att kommissionen besökte alla attesterande organ för att se över deras arbete med laglighet och oriktigheter och hjälpa dem att förbättra sitt arbete före utgången av 2019, men beklagar att kommissionen varken kunde bidra med meningsfulla insikter om orsakerna till detta eller om eventuella landsspecifika skillnader mellan medlemsstaternas attesterande organ. Parlamentet beklagar att denna brist på information om de bakomliggande orsakerna till dessa ihållande, systematiska brister i vissa attesterande organs arbete hindrar en effektiv lösning av dessa problem. Kommissionen uppmanas att analysera de viktigaste källorna till oupptäckta fel och utveckla nödvändiga åtgärder tillsammans med revisionsmyndigheterna för att förbättra tillförlitligheten hos rapporterade kvarstående procentsatser, särskilt mot bakgrund av den nya genomförandemodellen för den gemensamma jordbrukspolitiken, där de attesterande organen kommer att spela en mer framträdande roll, och kommissionen uppmanas också att fokusera mer på tillförlitligheten hos de resultat som tillhandahålls.

334. Europaparlamentet påpekar att GD AGRI uppskattade risken vid betalning till omkring 1,9 % för GJP-utgifterna som helhet 2019, och en risk vid betalning på omkring 1,6 % för direktstöd, 2,7 % för landsbygdsutveckling och 2,8 % för marknadsåtgärder.

335. Europaparlamentet noterar att GD ENVI:s budget för 2019 uppgick till 505,58 miljoner EUR och att generaldirektoratet hade 476 anställda. Parlamentet påpekar att genomförandegraden för både åtagande- och betalningsbemyndigandena låg över 99 % vid årets slut.

336. Europaparlamentet välkomnar den minskade andelen betalningar som verkställdes av GD ENVI som överskred de lagstadgade tidsfristerna under 2019 (3,23 % jämfört med 8,20 % 2018).

337. Europaparlamentet noterar att GD ENVI:s årliga verksamhetsrapport 2019 visar en genomsnittlig kvarstående felprocent på 0,80 %, viket ligger under väsentlighetsgränsen på 2 %.

338. Europaparlamentet noterar att GD Klimatpolitik under 2019 förvaltade 140,3 miljoner EUR under rubriken ”Klimatåtgärder” i unionens budget, och hade 225 anställda. Parlamentet påpekar att genomförandegraden för åtagande- och betalningsbemyndigandena låg på 99,98 % respektive 96,41 %.

339. Europaparlamentet noterar att 1,59 % av alla betalningar från GD Klimatpolitik under 2019 gjordes vid ett senare datum än de lagstadgade tidsfristerna.

Politik och förfaranden för bedrägeribekämpning i den gemensamma jordbrukspolitiken

340. Europaparlamentet understryker att bedrägeri är en handling eller underlåtenhet som begåtts uppsåtligen för att vilseleda och som resulterar i felaktiga utbetalningar.

341. Europaparlamentet noterar revisionsrättens metod för att kontrollera att de transaktioner som granskas inte innehåller några väsentliga fel, oavsett om de beror på bedrägeri eller ett oavsiktligt fel, och påminner om att revisionsrätten varje år identifierar misstänkta bedrägerier i samband med GJP-utgifterna, med risk för att bedrägerier har väsentligt större påverkan på marknadsstöd, investeringar i landsbygdsutveckling och annat stöd som i allmänhet omfattas av ersättningsbaserad medfinansiering.

342. Europaparlamentet påminner om att GJP genomförs med delad förvaltning, och därför ansvarar både kommissionen och medlemsstaterna för hanteringen av bedrägerifrågor. I fråga om kommissionen noterar parlamentet att GD AGRI erbjuder utbildning och vägledning om bedrägeririsker för medlemsstaternas förvaltnings- och kontrollorgan, medan Olaf utreder fall av misstänkt bedrägeri i samarbete med nationella utredningsorgan.

343. Europaparlamentet ***noterar*** att GD AGRI ***antog*** sin ***uppdaterade strategi*** för ***bedrägeribekämpning*** den ***20 oktober 2020***.

Rättvis fördelning av GJP-stödet

344. Europaparlamentet insisterar på att större jordbruksföretag inte nödvändigtvis behöver samma grad av stöd för att stabilisera jordbruksinkomsterna som mindre jordbruksföretag i en situation som präglas av inkomstvolatilitet, eftersom de gynnas av potentiella stordriftsfördelar som troligtvis gör dem mer resilienta. Parlamentet anser att kommissionen bör vidta åtgärder för att säkerställa att GJP-medlen fördelas på ett viktat sätt, så att stödet per hektar minskar i förhållande till jordbruksföretagets storlek ([12]).

([12]) Punkt 258 om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan.

345. Europaparlamentet uppmanar bestämt kommissionen att se till att GJP-medlen fördelas rättvist till aktiva jordbrukare och inte resulterar i markaffärer som gynnar en viss grupp av politiska insiders, ofta kallade oligarker. Parlamentet uppmanar kommissionen att utvärdera överträdelser, kringgående och oönskade konsekvenser av den gemensamma jordbrukspolitikens nuvarande regler för fördelning. Parlamentet noterar betydelsen av ett transparent och stabilt styrningssystem och uppmanar vidare kommissionen att öka insatserna för att förebygga och upptäcka bedrägerier ([13]).

Intressekonflikter, markrofferi och koncentration av jordbruksmark

346. Europaparlamentet noterar med oro kommissionens uppgifter om fördelningen av direktstöd uppdelat efter utbetalningsklass 2019, som visade att den största andelen av anslaget för direktstöd (58 %) går till 15 % av alla stödmottagare, medan de flesta stödmottagare (75 %) står för en ännu mindre andel av direktstödet (15 %) än de 0,5 % av alla stödmottagare som erhåller mer än 100 000 EUR, vilket motsvarar 16,3 % av det totala anslaget för direktstödet.

347. Europaparlamentet är djupt bekymrat över att GJP-subventionerna ger incitament till jordbruksföretag, investerare, hedgefonder, stiftelser och mycket rika privatpersoner att samla på sig mark, vilket leder till fortsatt ökad koncentration av markägande. Parlamentet noterar med stor oro att detta driver upp priserna på jordbruksmark, vilket gör det allt svårare för små och medelstora jordbruksföretag att anskaffa mark. Parlamentet upprepar eftertryckligt att jordbrukssubventioner inte är avsedda som säker avkastning för gröna investeringar.

348. Europaparlamentet upprepar sin uppmaning till införandet av maxbelopp för betalningar som en fysisk person kan få från den första och andra pelaren i den gemensamma jordbrukspolitiken. Parlamentet är av uppfattningen att maxbelopp som är fastställda för fysiska personer är mycket svårare att kringgå än tak för juridiska personer. Parlamentet påminner om att stödmottagare konstlat kan dela upp sina företag eller skapa ytterligare företag som alla kan få det högsta finansieringsbeloppet, och därmed kringgå ett tak som är fastställt per juridisk person. Parlamentet välkomnar avsikterna i förslaget att räkna alla företag som ingår i samma koncern som en stödmottagare, men är av uppfattningen att detta är otillräckligt: ogenomskinliga och högst komplicerade företagsstrukturer, som ofta inbegriper enheter i flera olika medlemsstater och/eller tredje länder, gör det väldigt svårt att förvissa sig om att alla företag som hör till samma koncern identifieras som sådana och verkligen behandlas som en enda stödmottagare.

349. Europaparlamentet upprepar sin oro för att subventionerna från den gemensamma jordbrukspolitiken alltjämt ger incitament till kriminella och oligarkiska strukturer att ägna sig åt markrofferi. Parlamentet upprepar sin akuta uppmaning till kommissionen att upprätta en klagomålsmekanism, så att jordbrukare och små och medelstora företag som drabbas av markrofferi, allvarliga fel som begås av nationella myndigheter, olaglig eller partisk behandling vid anbud eller vid fördelningen av subventioner, påtryckningar eller hotelser från kriminella strukturer, organiserad brottslighet eller oligarkiska strukturer, och personer som tvingas till tvångs- eller slavarbete eller blir offer för andra allvarliga kränkningar av sina grundläggande rättigheter, kan lämna in klagomål direkt till kommissionen. Parlamentet välkomnar att en sådan klagomålsmekanism har föreslagits för den nya förordningen om den gemensamma jordbrukspolitiken.

350. Europaparlamentet noterar att det vid GD AGRI:s revisioner 2017 och 2019 upptäcktes svagheter i hur systemet för identifiering av jordbruksskiften fungerade, i den geospatiala stödansökan och i kvaliteten på kontrollerna på plats, plus omfattande dröjsmål i behandlingen av betalningar, i synnerhet vid överlappande anspråk. Parlamentet välkomnar att kommissionen har avbrutit betalningar och satt den utbetalande myndigheten under prövning. Parlamentet noterar att bristerna i den utbetalande myndighetens förvaltnings- och kontrollsystem håller på att behandlas i en åtgärdsplan som begärdes av GD AGRI och stärktes 2019. Parlamentet noterar att riskbeloppet är 3,271 miljoner EUR för direktstöd och 21,596 miljoner EUR för landsbygdsutveckling, och att förfarandet för kontroll av överensstämmelse pågår

351. Europaparlamentet är djupt oroat över den rapport som nyligen offentliggjordes av Slovakiens högsta kontrollenhet avseende det arbete som utförs av det slovakiska utbetalande organet för jordbruket, där en brist på transparens i förvaltningen av direkta subventioner och systematisk kontroll av sökande och mottagare av subventionerna konstaterades ([14]). Parlamentet är bekymrat över begränsningarna i tillförlitligheten i de attesterande organens arbete på grund av de brister som revisionsrätten identifierat i några av de attesterande organens kontroller och urvalsmetoder.

352. Europaparlamentet noterar att Olaf avslutade tre administrativa utredningar 2020 om möjligt missbruk av unionsmedel till jordbruk i Slovakien rörande ansökningar om direktstöd som utfördes mellan 2013 och 2019. Parlamentet beklagar att ett företag konstaterades avsiktligt göra anspråk på unionsbetalningar för icke-stödberättigande mark, som huvudsakligen användes för icke-jordbruksverksamhet. Parlamentet anser det alarmerande att Olaf även fastställde att vissa områden som en del företag i åratal gjort anspråk för i själva verket inte omfattades av juridiskt giltiga arrendeavtal.

([13]) Punkt 260 om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan.

([14]) https://www.nku.gov.sk/aktuality/-/asset_publisher/9A3u/content/priama-podpora-v-polnohospoarstve-bez-cielenej-kontroly-a-s-dierami-v-legislativecielenej-kontroly-a-s-dierami-v-legislative

353. Europaparlamentet noterar vidare att Olafs utredningar avslöjade åtskilliga svagheter i kontroll- och förvaltningssystemet för direktstöd i Slovakien. Parlamentet beklagar att det bara finns mycket begränsade kontroller av om sökande lagligt förfogar över mark och att verifieringskontrollerna är begränsade till överlappande anspråk. Parlamentet noterar Olafs konstaterande att de interna kontrollförfaranden som antagits av den slovakiska nationella myndigheten med ansvar för förvaltning av statligt ägd jordbruksmark eller mark utan känd privat ägare bör förbättras sett till transparens och rättssäkerhet. Parlamentet noterar att Olaf anser att felaktiga utbetalningar, till följd av bristerna i kontrollprocesserna, kan uppgå till över en miljon EUR.

354. Europaparlamentet är fortfarande mycket oroat över rapporterna om att jordbruksstöd hamnar i fickorna på autokratiska ledare och deras kumpaner. Parlamentet upprepar att detta är djupt orättvist gentemot EU:s skattebetalare och särskilt gentemot småbrukare och landsbygdssamhällen. Parlamentet betonar att utrotningen av korruption och bedrägeri bör vara en viktig del av den gemensamma jordbrukspolitiken.

355. Europaparlamentet understryker att det med tanke på de omfattande problemen med intressekonflikter vid fördelningen av unionens jordbruksfonder inte är önskvärt att medlemmar av Europeiska rådet, jordbruksministrar, tjänstemän eller deras familjemedlemmar fattar beslut om inkomststöd.

356. Europaparlamentet är förvånat över kommissionens bedömning att den tjeckiska jordbruksministern inte befinner sig i en intressekonflikt trots att han får betydande belopp GJP-stöd samtidigt som han ansvarar för programplaneringen av GJP-jordbruksprogrammen. Parlamentet kritiserar den till synes olika tolkningen och tillämpningen av artikel 61 i budgetförordningen. Parlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram en omfattande rapport där det anges huruvida det pågår granskningar av regeringsmedlemmar i någon medlemsstat, och att tillhandahålla en översikt över vilka regeringsmedlemmar i alla medlemsstater som får GJP- eller sammanhållningsstöd.

357. Europaparlamentet pekar på en ny studie som erbjöds den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om fastställande av direkta och slutliga mottagare av GJP-utgifter ([15]). Parlamentet upprepar studiens slutsats att det fortfarande är omöjligt att tillhandahålla en heltäckande och tillgänglig översikt över dessa stödmottagare. Parlamentet uppmanar därför kommissionen att i samarbete med de nationella byråerna skapa ett standardiserat format som är tillgängligt för allmänheten för att offentliggöra vilka slutmottagarna är av GJP-stöd.

358. Europaparlamentet uppmanar eftertryckligen kommissionen att samarbeta med medlemsstaterna i syfte att anpassa de villkor som fastställs av de nationella myndigheterna för att motta bidrag för större projekt, i och med att större delen av finansieringen inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitiken för närvarande gynnar stora företag. Parlamentet uppmanar kommissionen att utfärda rekommendationer och anpassa dessa villkor, för att se till att de är mer harmoniserade i hela EU, och samtidigt respektera nationella särdrag.

359. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att rapportera till parlamentet om resultaten av GD AGRI:s granskning av intressekonflikten i Tjeckien. Parlamentet vill att särskild uppmärksamhet ägnas åt betalningar som gjorts till företag som direkt och indirekt ägs av den tjeckiska premiärministern eller andra ledamöter av den tjeckiska regeringen.

360. Vad gäller marknadsåtgärder noterar Europaparlamentet att sex utbetalande organ anses tillhandahålla begränsad säkerhet med hög risk: Bulgarien, Spanien, Förenade kungariket, Grekland, Italien (för två stödordningar) och Portugal. Högst justerad felprocent konstaterades i Bulgarien (11,52 %), följt av Polen (7,15 %) och Italien (6,12 %). GD AGRI har utfärdat sju reservationer på åtgärdsnivå: Frukt och grönsaker: Operativa program för producentorganisationer (Förenade kungariket, Italien och Portugal), olivolja (Grekland), vinsektorn (Bulgarien, Italien), EU:s skolprogram (Spanien). Parlamentet är särskilt oroat över vinsektorn, där den justerade felprocenten i Bulgarien (15,7 %) respektive Italien (9,6 %) är mycket hög, med riskbelopp på över 30 miljoner i Italien och 2,3 miljoner i Bulgarien.

361. Vad gäller direktstöd noterar Europaparlamentet att 18 utbetalande organ hade en felprocent på 2–5 %, och ett organ en felprocent på över 5 % (5,2 % i Österrike). GD AGRI har utfärdat 17 reservationer på nivån för utbetalande organ för Österrike, Cypern, Danmark, Spanien (tre utbetalande organ), Grekland, Italien (sju utbetalande organ), Portugal, Rumänien och Sverige.

362. Europaparlamentet noterar att reservationerna kan delas in i följande kategorier: på grund av brister när det gäller stödrätter (AT, DK, IT, PT, SE), på grund av brister i djurbaserade frivilliga stödåtgärder (AT, GR, RO), på grund av hög rapporterad felprocent (CY), utifrån det attesterande organets bedömning (ES06), på grund av brister i kvaliteten på kontrollerna på plats (ES09, ES15, GR, PT, SE), på grund av brister i systemet för identifiering av jordbruksskiften (LPIS) (IT) och på grund av brister i definitionen av marktyp (RO, SE).

363. Europaparlamentet noterar att de minskningar som gjordes 2019 avsåg 17 medlemsstater och ett totalt belopp på 67 764 269,48 EUR, varav 36 miljoner gällde Italien, 15 miljoner Förenade kungariket och 8 miljoner Spanien.

([15]) https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2014_2019/plmrep/COMMITTEES/CONT/DV/2021/01-25/Study_Largest50Beneficiaries_EN.pdf.

364. Vad gäller landsbygdsutveckling noterar Europaparlamentet att 30 av 71 utbetalande organ har en justerad felprocent över 2 % (varav 8 hade över 5 %: Cypern, Tyskland (ett utbetalande organ), Estland, Spanien (ett utbetalande organ), Frankrike (ett utbetalande organ), Förenade kungariket (ett utbetalande organ), Portugal och Slovakien). GD AGRI har utfärdat 21 reservationer på nivån för utbetalande organ: Österrike, Cypern, Tyskland (ett utbetalande organ), Danmark, Estland, Spanien (två utbetalande organ), Finland, Frankrike (två utbetalande organ), Förenade kungariket (ett utbetalande organ), Kroatien, Ungern, Irland, Italien (två utbetalande organ), Litauen, Portugal, Rumänien, Sverige och Slovakien. Högst justerad felprocent konstaterades i Slovakien (10,31 %), följt av 7,63 % i Cypern och 5,94 % i Polen.

365. Europaparlamentet konstaterar att reservationerna kan delas in i följande kategorier: på grund av brister i åtgärderna för ekologiskt jordbruk (AT, HU); under beskogning (ES02, PT); på grund av brister i kontrollerna på plats (CY, DK, FR18, FR19,IT10, SK) för Leader-åtgärden och den privata investeringsåtgärden inom ramen för icke-IAKS-åtgärder (DE19); kostnadernas rimlighet (ES09, FR19); vid korskontroller (ES09, SK); icke-stödberättigande (ES09, CY, RO, SK) och aktiva jordbrukare (GB07), på grund av brister i förfarandena för övervakning av vissa åtgärder (IT10); vid registreringen av högsta tillåtna stödberättigande areal i systemet för identifiering av jordbruksskiften (LPIS) för IAKS-åtgärder (IT10, IT26), på grund av brister i investeringsåtgärden (HR); privata investeringar (LT); skogsbruksåtgärder, åtaganden om miljö- och klimatvänligt jordbruk, inrättande av producentgrupper och riskhanteringsåtgärder (HU); brister i förfarandena för offentlig upphandling (HU, RO, SK), på grund av hög rapporterad felprocent (CY, DK, EE, ES02, ES09, FR18, FR19 HR, IE, LT, PT) utifrån det attesterande organets bedömning (FI, GB07, HR, IT26, SE).

Rekommendationer

366. Europaparlamentet uppmanar kommissionen till följande:

— Göra en grundlig analys av orsakerna och de eventuella strukturella problemen bakom de ihållande systematiska brister i tillförlitligheten i och kvaliteten på de attesterande organens arbete som revisionsrätten identifierat i sina revisioner varje år, och ägna särskild uppmärksamhet åt eventuella landsspecifika skillnader. Kommissionen uppmanas att även ta med iakttagelser om bästa praxis i nationella myndigheter med låga felnivåer vars arbete revisionsrätten bedömer som tillförlitligt. Kommissionen uppmanas att göra denna analys i nära samarbete med revisionsrätten och aktivt samarbeta med nationella myndigheter, både vid problembeskrivningen och vid utarbetandet av potentiella lösningar.

— Dela analysens resultat med revisionsrätten, den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten och medlemsstaterna.

— Utifrån denna analys ge de nationella myndigheterna tydliga och praktiska rekommendationer som kan genomföras snabbt och är både övergripande och landsspecifika. Kommissionen uppmanas att upprätta en strukturerad dialog med de nationella myndigheterna och revisionsrätten för att fortsätta arbeta med kapacitetsuppbyggnad och utbyte av bästa praxis och därmed förbättra tillförlitligheten i de nationella revisionsmyndigheternas arbete. Hålla den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten underrättad om framstegen med denna dialog.

— Ytterligare förbättra kvaliteten och utvidga omfattningen av revisionen och kontrollerna av lagligheten och de resultat som uppnåtts inom ramen för EU:s jordbrukspolitik, både på nationell och på europeisk nivå, som ett centralt villkor för skyddet av EU:s ekonomiska intressen.

Prestationerna inom GJP

367. Europaparlamentet anser att det, i avsaknad av särskilda instrument i den gemensamma jordbrukspolitiken för att balansera livsmedelskedjans funktion, är angeläget och prioriterat att fortsätta att lagstifta så att jordbrukarna inte längre är den svagaste länken i kedjan.

368. Europaparlamentet betonar att investeringar som bidrar till en motståndskraftig, hållbar och digital ekonomisk återhämtning i linje med de miljö- och klimatmål för jordbruket som eftersträvas inom ramen för den europeiska gröna given är grundläggande för den sociala och ekonomiska utvecklingen i landsbygdsområden.

369. Europaparlamentet betonar den roll som grundinkomststödet spelar i den gemensamma jordbrukspolitiken och dess bidrag till upprätthållandet av jordbruks- och djurhållningsverksamheten, begränsningen av avfolkningen av landsbygden och främjandet av en levande och dynamisk landsbygdsmiljö.

370. Europaparlamentet framhåller att stödet från den gemensamma jordbrukspolitiken till unga jordbrukare har visat sig vara ett viktigt verktyg och bör stärkas ytterligare. Parlamentet anser att digitalisering och innovation samt investeringar för att utveckla korta leveranskedjor och direktförsäljning till konsumenter, skulle kunna vara avgörande instrument för att blåsa nytt liv i landsbygdsområden och göra dem mer attraktiva för unga jordbrukare. Parlamentet anser att tillräcklig och tillgänglig finansiering tillsammans med förenkling för slutliga stödmottagare, särskilt för unga och nya jordbrukare samt småbrukare, bör vara en prioritering för medlemsstaterna när de genomför sin strategiska planering. Parlamentet betonar behovet av att i samband med genomförandet av de nationella strategiska planerna införa förfaranden som är skräddarsydda för särskilda behov.

371. Europaparlamentet framhåller att frivilligt kopplat stöd generellt fungerar väl för att stödja sektorer där verksamheten riskerar att läggas ned.

372. Europaparlamentet påpekar att marknadsföringsfonder är avgörande för att öppna och konsolidera nya marknader. Parlamentet uppmanar kommissionen att förena främjandet av miljömodellen med andra lika hållbara modeller, såsom integrerad produktion eller precisionsjordbruk.

373. Europaparlamentet noterar att en grönare gemensam jordbrukspolitik, i linje med Parisavtalet och den europeiska gröna given, inte bara skulle stödja unionen i uppnåendet av dess mål, utan också göra användningen av offentliga medel mer effektiv genom att begränsa de negativa externa effekter som är kopplade till jordbruksmetoder och flytta fokus till förebyggande snarare än korrigerande åtgärder.

374. Europaparlamentet påminner om att utgifter som bidrar till att stoppa och vända förlusten av biologisk mångfald bör beräknas på grundval av en effektiv, transparent och heltäckande metod som fastställts av kommissionen i samarbete med parlamentet och rådet. Parlamentet uppmanar kommissionen att förse parlamentet med en årlig rapport med en detaljerad redogörelse för varje budgetposts bidrag till målet för integrering av biologisk mångfald, dvs. att avsätta 7,5 % av de årliga utgifterna inom den fleråriga budgetramen för 2021–2027 till målen för biologisk mångfald från och med 2024 och 10 % av de årliga utgifterna inom ramen för den fleråriga budgetramen 2021–2027 till målen för biologisk mångfald från och med 2026, i syfte att underlätta övervakningen av detta mål.

375. Europaparlamentet anser att det är oroande att revisionsrätten har identifierat brister i prestationsindikatorerna för den gemensamma jordbrukspolitiken:

— Flera indikatorer gäller input eller output och visar därför snarare nyttjandegraden för EU-medel än politikens resultat eller effekter.

— Indikatorerna i programförklaringarna ger huvudsakligen information om output, som är enklare att mäta och påverkas mindre av yttre faktorer än resultat och effekter.

— 14 indikatorer saknar ett specifikt, kvantifierat mål och anger därför endast trender.

— En bedömning av hur mycket stöd som går till stödmottagare utanför målgruppen skulle kunna förbättra den gemensamma jordbrukspolitikens utformning och öka dess effektivitet. Detta skulle innebära att man identifierar GJP-medel som betalas ut till stödmottagare vars huvudsakliga ekonomiska verksamhet inte är jordbruk. Sådana uppgifter skulle också bidra till att identifiera ansökningar som gäller avsevärd koncentration av jordbruksmark (som eventuellt kan utgöra markrofferi). Dessutom har direktstöd bidragit till ökade markhyror i vissa medlemsstater, i synnerhet för lågproduktiv mark. Utvärderare har rekommenderat att kommissionen undersöker direktstödens inverkan på ökningen av markhyror samt lämpliga motåtgärder.

— Sju indikatorer avser inte den gemensamma jordbrukspolitikens prestation, utan har att göra med säkerheten om utgifternas korrekthet, allmänhetens medvetenhet om den gemensamma jordbrukspolitiken samt informationsunderlag för politikutformningen inom GD AGRI.

376. Andelen ekologiska jordbruk i Europa är beklagligt låg, endast 7,5 %, trots de medel som investerats. Kommissionen uppmanas att införa en prestationsbaserad modell i den gemensamma jordbrukspolitiken, som bör fungera utifrån samma indikatorer och ge kvantifierade värden för att identifiera delmål. Parlamentet insisterar på behovet av att ge avsevärt mycket mer information om prestationerna när det gäller att uppnå de politiska målen om biologisk mångfald och klimatet. Parlamentet betonar att det behövs bättre inblick i sektorer som jordbruk och skogsbruk. Kommissionen uppmanas att beakta de ytterligare förbättringar som föreslås i rapporteringen av hur EU och nationella begränsande politiska strategier och åtgärder bidrar till de avsedda utsläppsminskningarna. Parlamentet föreslår att arealövervakningssystemet bör vara obligatoriskt inom ramen för det integrerade administrations- och kontrollsystemet i medlemsstaterna.

377. Europaparlamentet är oroat över att uppgifter om jordbrukssubventioner och deras slutliga stödmottagare är begränsat åtkomliga och tillgängliga för allmänheten. Parlamentet anser att sådan information bör offentliggöras men strikt överensstämma med dataskyddslagstiftningen och domstolens permanenta behörighet i denna fråga. Parlamentet uppmanar kommissionen och EU-medlemsstaterna att samla in och göra dem tillgängliga på ovanstående villkor på ett transparent och användarvänligt sätt (däribland i maskinläsbart format) för att möjliggöra full transparens kring de slutliga stödmottagarna och offentlig kontroll över användningen av EU-pengarna, och detta till allmänheten men också explicit till relevanta organ och myndigheter.

378. Europaparlamentet konstaterar med oro att uppgifter med de nuvarande transparensbestämmelserna bara är tillgängliga under en tvåårsperiod när det gäller finansiering genom GJP. Parlamentet efterlyser en längre tidsperiod när det gäller GJP-finansieringen, vilket är fallet med strukturfonderna.

379. Europaparlamentet noterar att kommissionen 2019 klargjorde den rättsliga ram som gäller för direktövervakning med bildtekniker ([16]). Parlamentet välkomnar revisionsrättens iakttagelser ([17]) att bildtekniker utgör särskilt stora fördelar, såsom färre fältbesök och följaktligen lägre administrativa kostnader för detta, en interaktiv övervakningsstrategi som förebygger bristande efterlevnad samt att det skapas användbara uppgifter för smart jordbruk. Parlamentet betonar i synnerhet att bildtekniker skulle göra det möjligt att övervaka hela gruppen av stödmottagare, något som helt kan förändra villkoren när det gäller budgetkontroll. Parlamentet uppmanar kommissionen att se över prestationsindikatorerna för miljö och klimat så att de blir kompatibla med kontroller genom övervakning. Kommissionen uppmanas med kraft att undanröja hindren för en mer omfattande användning av bildteknikerna och att ge incitament och stöd till de nationella utbetalande organen att använda kontroller genom övervakning.

380. Europaparlamentet noterar revisionsrättens iakttagelse att informationen i den årliga förvaltnings- och resultatrapporten (AMPR) är i linje med de underliggande uppgifterna i programförklaringarna, men att rapporten har en alltför optimistisk syn på resultaten och att utgifternas effektivitet inte diskuteras. Parlamentet uppmanar kommissionen att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de åtgärder som vidtagits för att övervinna de betydande utmaningar med att uppnå de politiska målen för perioden 2014–2020 som myndigheten noterade.

381. Europaparlamentet noterar revisionsrättens iakttagelse att direktstöden minskar inkomstfluktuationerna (med omkring 30 %, vilket framgick av en utvärderingsstudie med uppgifter för 2010–2015) men att de till stor del är oriktade. Parlamentet ber kommissionen att säkerställa bättre förenlighet mellan de mål som indikatorerna är inriktade på och de politiska målen att öka den individuella inkomsten för personer som arbetar inom jordbruket och begränsa behovet av direktstöd.

382. Europaparlamentet välkomnar revideringen av indikatorerna och målen i kommissionens förslag för den gemensamma jordbrukspolitiken efter 2020, en revidering som bygger på de svagheter som identifierades av kommissionens tjänst för internrevision och av revisionsrätten angående indikatorerna i den gemensamma övervaknings- och utvärderingsramen, och välkomnar även att behovet av att vidareutveckla indikatorerna erkänns.

383. Europaparlamentet noterar revisionsrättens iakttagelse att den gemensamma jordbrukspolitiken har potential att bidra till en hållbar användning av naturresurser men att det inte finns tillräckligt mycket uppgifter för att bedöma dess ändamålsenlighet. Parlamentet noterar vidare iakttagelserna att miljöanpassningsstödet inte haft någon större mätbar effekt på jordbruksmetoder och miljön och att det fortfarande i grunden är ett system för inkomststöd.

384. Europaparlamentet noterar den begränsning som revisionsrätten konstaterat mot att miljö- och klimatåtgärder i jordbruket ska kunna bidra till den biologiska mångfalden, och uppmanar kommissionen att föreslå åtgärder för att en betydande del av jordbrukslandskapet ska omfattas av systemet i högre grad, och för att hantera särskilda risker.

385. Europaparlamentet noterar det blygsamma resultatet av skogsbruksåtgärder inom ramen för Ejflu, att det år 2018 var 60 % av det uppsatta målet om mer effektiva bevattningssystem till 2023 som hade uppnåtts, samt att det behövs ytterligare minskning av växthusgasutsläpp från jordbruket, och uppmanar kommissionen att rapportera om åtgärder som genomförts för att förbättra resultaten av genomförandet av GJP på dessa områden.

386. Europaparlamentet noterar revisionsrättens iakttagelse att AMPR-rapporten innehåller information om sysselsättning och bredbandstillgång men inte ger någon relevant prestationsinformation när det gäller målet om balanserad territoriell utveckling. Parlamentet beklagar djupt att 40 % av hushållen på landsbygden fortfarande inte har höghastighetsinternet. Digitaliseringen påskyndas inte i landsbygdsområden för att utveckla sysselsättningen där eller för att stödja jordbruk på daglig basis.

387. Europaparlamentet välkomnar att sysselsättningsgraden på landsbygden ökade från 63,4 % år 2012 till 68,1 % år 2018.

388. Europaparlamentet noterar de siffror som revisionsrätten kommenterar för Leader fram till slutet av 2018 (13 337 registrerade arbetstillfällen, vilket utgör 30 % av målet för 2023), och även att kommissionen inte har tillförlitliga uppgifter om arbetstillfällen som skapats inom ramen för Leader. Parlamentet ber kommissionen att arbeta tillsammans med medlemsstaterna för att förbättra tillgången till tillförlitliga uppgifter för genomförandet av Leader.

([16]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/1804 av den 28 oktober 2019 om ändring av genomförandeförordning (EU) nr 809/2014 vad gäller ändringar av stödansökningar eller stödanspråk, kontroller i det integrerade administrations- och kontrollsystemet och kontrollsystemet med avseende på tvärvillkor.

([17]) Europeiska revisionsrätten, Särskild rapport nr 04/2020. *Användning av nya bildtekniker för övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken: framstegen har varit kontinuerliga generellt sett men långsammare när det gäller klimat- och miljöövervakning*.

389. Europaparlamentet är oroat över det stora antalet mediarapporter om kränkningar av arbetstagarrättigheterna för gränsöverskridande och säsongsarbetande jordbruksarbetare i många medlemsstater runtom i EU. Parlamentet stöder kommissionen i dess insatser för att avslå stöd till jordbruksföretag som inte respekterar säsongsarbetares arbetstagarrättigheter.

Rekommendationer

390. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att

— säkerställa en rättvisare fördelning av direktstödet,

— i förhandlingarna om den gemensamma jordbrukspolitiken göra sitt yttersta för att säkerställa att en klagomålsmekanism för jordbrukare och små och medelstora företag kommer att ingå i den nya förordningen om den gemensamma jordbrukspolitiken,

— i förhandlingarna om den gemensamma jordbrukspolitiken göra sitt yttersta för att säkerställa att de högsta utbetalningsbelopp som går att få från den första och andra pelaren i GJP definieras per fysisk person,

— öka insatserna för att förebygga och upptäcka bedrägerier och oftare uppdatera sin analys av GJP-bedrägeririsker, och som en prioriterad fråga utföra en analys av medlemsstaternas förebyggande åtgärder,

— säkerställa att det femte penningtvättsdirektivet genomförs fullständigt och korrekt i samtliga medlemsstater, i synnerhet när det gäller införandet av offentliga register över verkliga huvudmän och register över verkliga huvudmän för truster; tak bör också tillämpas på moderföretaget när det finns ett sådant, och inte på den enskilda stödmottagaren eller dotterbolagen, så att man undviker att jordbruksföretag delas upp för att undvika tak,

— genomföra parlamentets krav, däribland inrätta konkreta instrument för att utvärdera koncentrationen av jordbruksmark i alla medlemsstater och identifiera slutmottagarna av unionens medel, inbegripet genom en unik identitetsbeteckning för företag på unionsnivå, såsom föreslås i de preliminära resultaten av studien *The largest 50 beneficiaries in each EU Member State of CAP and cohesion funds*,

— bättre analysera medlemsstaternas lagstiftning och politik för att förebygga markrofferi och att ta fram vägledning om bästa praxis; medlemsstaterna uppmanas att tillämpa god lagstiftningspraxis inriktad på att begränsa markrofferi; kommissionen uppmanas att öka insatserna för att förebygga och upptäcka bedrägerier; medlemsstaterna uppmanas att tillsammans med kommissionen ta fram adekvata rättsliga instrument på EU-nivå i syfte att förhindra markrofferi,

— hålla den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten informerad om eventuell ny utveckling beträffande det slovakiska utbetalande organet för jordbruket, däribland specifik information om finansiella korrigeringar,

— på grundval av de oriktigheter som upptäckts i Slovakien, se över situationen avseende utbetalande organ för jordbruk i medlemsstaterna och säkerställa både deras oberoende och efterlevnad av EU-reglerna,

— fullt ut verkställa EU:s budgetförordning, i synnerhet dess artikel 61, och att säkerställa att budgetförordningen tillämpas på alla utbetalningar av EU-finansiering, däribland direktstöd till jordbruket,

— årligen förse parlamentet med en rapport om varje budgetposts bidrag till klimatintegreringsmålet och utgifterna för biologisk mångfald för att underlätta övervakningen av dessa mål,

— snarast börja arbeta på en effektiv metod, när så är relevant och i enlighet med sektorsspecifik lagstiftning, för att övervaka klimatutgifterna och deras prestationer i syfte att uppnå ett övergripande mål på minst 30 % av det totala beloppet för unionens budget för perioden 2021–2027 och av utgifterna inom ramen för Next Generation EU till stöd för klimatmålen,

— tillhandahålla nödvändiga finansiella resurser för vattenförvaltning, inklusive stöd för kvaliteten på och kvantiteten för vattenresurser i jordbruksmark, skogsbruk och våtmarker.

Säkerhet och medborgarskap

391. Europaparlamentet noterar att betalningarna för ”Säkerhet och medborgarskap” uppgick till 3,3 miljarder EUR och betalades ut genom följande program, politikområden och byråer:

— Migration och säkerhet, upp till 45,3 % av rubrikens budget eller 1,6 miljarder EUR.

— 14 decentraliserade byråer (Hälsofrågor: ECDC, Efsa, EMA och Echa; Inrikes frågor: Frontex, Easo, Europol, Cepol, eu-LISA och ECNN; Rättsliga frågor: Eurojust, FRA, EIGE och Eppo), upp till 29,1 % av rubrikens budget eller 1 miljard EUR.

— Livsmedel och foder, upp till 7,6 % av rubrikens budget eller 0,2 miljarder EUR.

— Kreativa Europa, upp till 7,3 % av rubrikens budget eller 0,2 miljarder EUR.

— Övriga (konsumenter, rättvisa, rättigheter, jämlikhet och medborgarskap), upp till 10,7 % eller 0,3 miljarder EUR.

392. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att inom ramen för programmet Kreativa Europa undertecknades 1 370 bidragsöverenskommelser under 2019, vilket överskred kommissionens mål och innebar att de tillgängliga budgetanslagen utnyttjades fullt ut. Parlamentet påminner i detta sammanhang om att en rättvis geografisk fördelning av bidrag är avgörande för att utnyttja hela den europeiska kulturens rikedom. Parlamentet välkomnar utvecklingen när det gäller genomförandet av pilotprojektet för rörlighet för konstnärer och yrkesverksamma inom kultur och kreativitet samt de förberedande åtgärderna för Europa för festivaler, festivaler för Europa och Music Moves Europe. Parlamentet tar tillfället i akt att påminna om vikten av att öka budgeten för detta program för att ytterligare förbättra dess framgångar.

393. Europaparlamentet är fortsatt oroat över den uppenbara bristen på transparens och ansvarsskyldighet när det gäller arrangemangen för kommissionens tillhandahållande av finansiellt stöd till Euronews. Parlamentet betonar att revisionsrätten inte pekar på brister när det gäller Euronews, utan mycket mer på kommissionens övervaknings- och utvärderingsmekanismer. Parlamentet uppmanar därför med eftertryck kommissionen att öka transparensen när det gäller budgeten för multimedieverksamhet och att förbättra ansvarsskyldigheten för utgifterna. Parlamentet noterar att Euronews har varit föremål för två effektivitetsrevisioner under de senaste fyra åren. Parlamentet konstaterar att det i en oberoende effektivitetsrevision av åtgärder som finansieras genom budgetposten för multimedieåtgärder, som offentliggjordes den 23 juni 2020, slås fast att Euronews har väletablerade förfaranden för att stödja redaktionell kvalitet, balans, oberoende och opartiskhet, och att dessa verkar fungera effektivt. Parlamentet påminner om behovet av att fortsätta med en opartisk utvärdering för att garantera högsta möjliga standarder för transparens och ansvarsskyldighet. Parlamentet uppmanar kommissionen att ta hänsyn till Europaparlamentets farhågor vid utformningen av nästa ramavtal om partnerskap 2021. Parlamentet uppmanar kommissionen att diversifiera de kommunikationskanaler som finansieras genom budgetposten för multimedieåtgärder.

394. Europaparlamentet betonar att stödmottagare från program för rättigheter, jämlikhet och medborgarskap inom ramen för unionenss budget måste följa de högsta standarderna för rättsstatsprincipen, oberoende medier och yttrandefrihet. Parlamentet beklagar att den österrikiske statsvetaren Farid Hafez vid upprepade tillfällen fått finansiering från unionens budget, trots hans nära anknytning till Muslimska brödraskapet och den turkiska regeringen, som försöker kväsa mediefriheten och tysta oberoende journalister med förevändningen att de skulle vara islamofoba. Parlamentet uppmanar kommissionen att ändra kriterierna för stödberättigande för program för rättigheter, jämlikhet och medborgarskap inom ramen för unionens budget för att förhindra att individer och organisationer med sådana stötande åsikter får EU-finansiering.

395. Europaparlamentet välkomnar de resultat som uppnåtts inom centrala insatsområden för jämställdhet, till exempel könsrelaterat våld, tack vare de särskilda programmen, liksom resultatet och slutförandet av förhandlingarna om den fleråriga budgetramen vad gäller programmet för medborgarskap, jämlikhet, rättigheter och värden.

396. Europaparlamentet efterlyser en granskning av samverkanseffekterna mellan unionens interna och externa program för att säkerställa ett samordnat och kontinuerligt förhållningssätt till politiska strategier både inom och utanför unionen, särskilt avseende till exempel frågor som rör våld mot kvinnor och bekämpning av människohandel.

397. Europaparlamentet upprepar med kraft sitt krav på ökade resurser för förebyggande och bekämpning av könsrelaterat våld inom ramen för programmet för medborgarskap, jämlikhet, rättigheter och värden, särskilt mot bakgrund av det ökade våldet mot kvinnor under covid-19-krisen. Parlamentet uppmanar åter kommissionen att införa en oberoende budgetpost för alla åtgärder som är specifikt inriktade på jämställdhet, inbegripet könsrelaterat våld, vilket skulle vara ett första steg för att öka transparensen, underlätta spårning av jämställdhetsfinansieringen och uppnå en öppen beslutsprocess kring de medel som anslås till jämställdhet, där parlamentet bör spela en avgörande roll i egenskap av budgetmyndighet.

398. Europaparlamentet finner det oroande att revisionsrätten, i sin interna utgiftsöversyn av de pågående unionsprogrammen, fann att jämställdhet inte hade integrerats i hela unionsbudgeten på samma sätt som klimatförändringar eller biologisk mångfald, utan att man istället använt sig av specifika program, huvudsakligen de inom områdena sysselsättning och sociala frågor, för att hantera könsdiskriminering. Parlamentet beklagar att det inte finns någon metod för att spåra jämställdhetsfinansieringen, och välkomnar revisionsrättens beslut att granska jämställdhetsintegreringen i unionsbudgeten och att offentliggöra rapporten under första kvartalet 2021 ([18]).

399. Europaparlamentet understryker att kvinnors rättigheter och ett jämställdhetsperspektiv måste integreras och tryggas inom alla politikområden, särskilt mot bakgrund av covid-19-pandemins många könsrelaterade konsekvenser för kvinnors rättigheter. Parlamentet uppmanar därför åter till jämställdhetsintegrering i alla stadier av budgetförfarandet, inbegripet under genomförandet av jämställdhetsbudgetering och utvärderingen av detta. Parlamentet upprepar sitt krav på att könsspecifika indikatorer ska ingå bland den gemensamma uppsättningen resultatindikatorer för genomförandet av EU:s budget.

400. Europaparlamentet ser positivt på att jämställdhet och jämställdhetsintegrering har införts som en av de övergripande principerna för unionsfinansiering i den nya fleråriga budgetramen för 2021–2027, där det anges att jämställdhet och jämställdhetsintegrering nu kommer att prioriteras inom den fleråriga budgetramen. Parlamentet finner det beklagligt att jämställdhetsintegrering inte genomfördes fullt ut i den fleråriga budgetramen för 2014–2020, trots att det ingick i en gemensam förklaring som var bifogad till den fleråriga budgetramen för den perioden. Parlamentet förväntar sig att kommissionen hädanefter tar sitt åtagande på allvar genom att noga övervaka tillämpningen av dessa övergripande principer inom alla EU:s politikområden och tillhandahålla grundliga könsspecifika konsekvensbedömningar av all sin politik och alla sina program.

401. Europaparlamentet välkomnar åtagandet att utveckla en metod för att spåra jämställdhetsfinansieringen, och uppmanar kommissionen att säkerställa att metoden utformas före slutet av 2021, så att den kan tas i bruk snarast möjligt.

402. Europaparlamentet uttrycker sin oro över sambandet mellan angreppen på rättsstaten och bakslagen för jämställdheten och kvinnors rättigheter. Parlamentet begär att denna fråga behandlas genom ett artikel 7-förfarande gentemot de berörda medlemsstaterna.

Revisionsrättens iakttagelser Medlemsstaternas årsredovisningar för Amif/ISF

403. Europaparlamentet noterar att det viktigaste utgiftsområdet inom denna rubrik är migration och säkerhet samt det faktum att merparten av utgifterna kommer från två fonder, Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif) och Fonden för inre säkerhet (ISF).

404. Europaparlamentet beklagar att revisionsrätten inte uppskattade felprocenten för denna rubrik i den fleråriga budgetramen utan undersökte ett urval av 19 transaktioner som utformats så att de skulle bidra till den samlade revisionsförklaringen och inte så att de skulle vara representativa för kostnaderna under denna rubrik. Parlamentet noterar att urvalet innehöll åtta transaktioner under delad förvaltning, åtta under direkt förvaltning och en under indirekt förvaltning, och är oroad över att revisionsrätten identifierade sju transaktioner (37 %) som innehöll fel. Parlamentet påminner om att allmänhetens intresse i och det politiska intresset för detta område är större än dess finansiella andel. Parlamentet upprepar sin begäran till revisionsrätten att tydligt uppskatta felprocenten för kapitlet Säkerhet och medborgarskap.

405. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten inte har gett information om den finansiella påverkan som de tre kvantifierbara felen den identifierade hade på de belopp som belastade unionens budget.

406. Europaparlamentet noterar fyra fall av bristande efterlevnad av rättsliga bestämmelser om urval av projekt och upphandlingsregler som dock inte hade någon finansiell inverkan på EU:s budget.

407. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten granskade det arbete som hade utförts av åtta myndigheter med ansvar för att granska sina respektive medlemsstaters årsredovisningar för Amif/ISF och för att lämna en årlig kontrollrapport till kommissionen.

408. Europaparlamentet noterar med tillfredställelse att de revisionsmyndigheter i medlemsstaterna[17] som revisionsrätten valt ut för en kontroll hade utarbetat och genomfört detaljerade förfaranden av tillräcklig kvalitet för att rapportera enligt reglerna, och att de hade detaljerade revisionsprogram och checklistor till stöd för sina slutsatser.

409. Europaparlamentet uppmärksammar vissa brister i de årliga kontrollrapporter som utfärdas av revisionsmyndigheterna, vars inverkan på räkenskaperna inte var så stor att den kunde påverka revisionsmyndigheternas slutsatser men som skapar en potentiell risk för otillförlitliga rapporterade uppgifter och begränsad säkerhet, nämligen:

([18]) https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/INAP20_03/INAP_Gender_equality_EN.pdf

— Urvalsfrågor (användning av en riskbaserad snarare än en slumpmässig metod och felaktiga värden som använts för att fastställa urvalets storlek) i Slovenien.

— Felaktig redovisning (inlämning av utkast till räkenskaper till revisionsmyndigheten innan den ansvariga myndigheten genomfört sina egna kontroller på plats) i Italien och Slovenien.

— Felaktig beräkning och presentation av totala och/eller kvarstående felprocentsatser i Tyskland och Italien.

— Uteslutning av tekniskt stöd från revisionspopulationen och avsaknad av rapportering om detta i den årliga kontrollrapporten i Slovenien.

— Partiell uteslutning av tekniskt stöd från revisionspopulationen och avsaknad av rapportering om detta i den årliga kontrollrapporten i Tyskland.

— Fördelning av projekt i två undergrupper (förskott och utgifter) av urvalsskäl i Cypern.

410. Europaparlamentet noterar att revisionsmyndigheterna i de medlemsstater ([19]) som revisionsrätten valt ut för en kontroll hade detaljerade revisionsprogram och checklistor till stöd för sina slutsatser.

411. Europaparlamentet påpekar vissa brister i revisionsmyndigheternas arbete som skapar potentiella risker för att icke stödberättigande utgifter inte upptäcks, otillförlitliga revisionsslutsatser och begränsad säkerhet, såsom följande exempel, och ber kommissionen och revisionsrätten att arbeta tillsammans med de nationella revisionsmyndigheterna för att avhjälpa dessa brister:

— Oriktiga kontroller från revisorernas sida av projekturvals- och/eller tilldelningskriterierna i Italien och Cypern.

— Otillräcklig verifieringskedja eller bristfällig dokumentation av revisionsarbetet i Grekland, Cypern, Litauen och Förenade kungariket.

— Oriktiga kontroller av alla relevanta och tillgängliga belägg för att bekräfta målgruppernas och de redovisade kostnadernas stödberättigande eller kostnadernas rimlighet i Italien och Cypern.

412. Europaparlamentet påpekar brister som framkom vid kommissionens bedömningar av årliga kontrollrapporter ([20]) såsom följande:

— En annan definition av ”mellanliggande betalning”, vilket skapar risk för att de rapporterade uppgifternas värde och fullständighet komprometteras.

— Avsaknad av vägledning från kommissionen om hur man beräknar den lägsta revisionstäckningen på 10 % vid delurval, vilket skapar risker avseende tillförlitlighet och osäkerhet för revisionsslutsatser.

413. Europaparlamentet välkomnar det nära samarbetet mellan Olaf och revisionsrätten för att bekämpa bedrägerier i samband med unionens budget. Parlamentet noterar att revisionsrätten under 2019, liksom under 2018, rapporterade nio fall av bedrägeri till Olaf, i samband med vilka fem blivit föremål för utredningar av Olaf. Parlamentet noterar att de vanligaste typerna av bedrägerier som revisionsrätten upptäckt är falsk kostnadsredovisning, oriktigheter i samband med upphandling och skapandet av förutsättningar för EU-finansiering på konstlad väg.

414. Europaparlamentet välkomnar revisionsrättens särskilda rapporter, särskilt rapporterna om asyl, omplacering och återvändande ([21]) när det gäller migranter, om EU:s informationssystem till stöd för gränskontroll ([22]) och om kampen mot bedrägerier i samband med EU:s utgifter ([23]), där man nämner den positiva roll som inrättandet av Europeiska åklagarmyndigheten spelat i detta avseende.

([19]) Tyskland, Grekland, Italien, Cypern, Litauen, Polen, Förenade kungariket och Slovenien.
([20]) Från Bulgarien, Tjeckien, Frankrike, Nederländerna, Österrike, Portugal, Slovakien, Estland, Spanien, Island, Malta och Finland.
([21]) Särskild rapport nr 24/2019 *Asyl, omplacering och återvändande av migranter: dags att intensifiera åtgärderna för att få bukt med skillnaderna mellan mål och resultat*.
([22]) Revisionsrättens särskilda rapport nr 20/2019 *EU:s informationssystem till stöd för gränskontroll – ett kraftfullt verktyg, men mer fokus på aktuella och fullständiga uppgifter behövs*.
([23]) Revisionsrättens särskilda rapport nr 01/2019 *Kampen mot bedrägerier i samband med EU-utgifter: mer behöver göras*.

415. Europaparlamentet påminner om sin skrivelse till kommissionen av den 13 februari 2020 om genomförandet av de två delegerade akterna om att lägga till instrumentet för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering till delegerad förordning (EU) 2020/446 ([24]) om Fonden för inre säkerhet och lägga till en ny särskild åtgärd till delegerad förordning (EU) 2020/445 ([25]) om Amif. Parlamentet noterar att den delegerade akten till Amif inte har använts. Parlamentet uppmanar kommissionen att snarast tillhandahålla detaljerad information om de olika projekt som finansieras enligt delegerad förordning (EU) 2020/446.

416. Europaparlamentet ber kommissionen och medlemsstaternas revisionsmyndigheter att ta itu med de brister som revisionsrätten identifierat när det gäller revisionens omfattning, urval och verifieringskedjor när det gäller medlemsstaternas revisionsmyndigheter, och att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten.

Prestationer: Amif

417. Europaparlamentet pekar på fyra allmänna effektindikatorer (faktiska återvändanden jämfört med beslut om återvändande, andel frivilliga återvändanden, skillnad i sysselsättningsgrad mellan unionsmedborgare och tredjelandsmedborgare samt konvergens i andelen godkända asylansökningar) som inte är direkt kopplade till Amifs prestationer, även om utbetalningarna från fonden kan bidra till motsvarande mål.

418. Europaparlamentet välkomnar revisionsrättens iakttagelse att kommissionens halvtidsutvärdering tyder på att Amif är relevant och finansierade insatser som motsvarade medlemsstaternas behov.

419. Europaparlamentet noterar emellertid vissa begränsningar i Amifs prestationsindikatorer som konstaterats av revisionsrätten, såsom att två tredjedelar av indikatorerna är outputindikatorer och att fem av de 24 indikatordelmålen för 2020 har uppnåtts redan under tidigare år, men att målen inte har justerats uppåt i enlighet med praxis för god ekonomisk förvaltning för att spegla potentialen för fler effektivitetsvinster.

420. Europaparlamentet noterar att vissa Amif-indikatorer inte är på rätt spår för att möta sina mål, att kommissionen inte har tagit fram någon ram för prestationsövervakning av Emas-finansierade projekt och att AMPR-rapporten och programförklaringarna inte ger mycket information om de framsteg som uppnåtts för viktiga indikatorer. Parlamentet noterar med oro att revisionsrätten har konstaterat en betydande försening när det gäller uppnåendet av det mål som Amif hade satt upp för integration och laglig migration.

421. Europaparlamentet noterar att det är svårt att bedöma outputindikatorer inom detta politikområde. Parlamentet är oroat över att EU-finansieringen varken har förbättrat den humanitära situationen i flyktingläger eller ändamålsenligt skyddat de yttre gränserna. Parlamentet kräver ett detaljerat klargörande av kommissionen, i synnerhet när det gäller förfaranden för inresa vid de yttre gränserna. Parlamentet uppmanar kommissionen att utreda exakt var EU-medlen har investerats i Amif-programmen och vilka specifika förbättringar de har gett upphov till. Parlamentet begär en motsvarande rapport från kommissionen för var och en av de berörda medlemsstaterna.

422. Europaparlamentet anser att dessa brister till stor del orsakas av utdragna asylförfaranden, trög integration och otillräcklig återvändandeprocent. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att omedelbart komma vidare med lagstiftningen.

423. Europaparlamentet ber kommissionen att vidta åtgärder för att ta itu med de brister som konstaterats av revisionsrätten och att förbättra den information som ingår i AMPR-rapporten och programförklaringarna, vilket kommer att möjliggöra bättre övervakning av de framsteg som fonden åstadkommit.

424. Europaparlamentet är djupt oroat över att det endast finns begränsad och aggregerad prestationsinformation om de totala Emas-relaterade utgifterna ([26]) (det ursprungliga anslaget på 100 miljoner EUR ökades till 2,2 miljarder EUR för perioden fram till 2020, vilket motsvarar 30 % av fonden, men kommissionen har inte tagit fram någon ram för prestationsövervakning av Emas-finansierade projekt).

425. Europaparlamentet är djupt oroat över att AMPR-rapporten och programförklaringarna inte ger mycket information om sparsamhet och effektivitet vid genomförandet av fonden eller om Amif-åtgärdernas kostnadseffektivitet.

426. Europaparlamentet är djupt oroat över att det i AMPR-rapporten och programförklaringarna inte rapporteras om några åtgärder för att locka till sig högkvalificerade arbetstagare till unionen genom system för laglig migration, och att indikatorerna inte lämpar sig för rapportering om sådana åtgärder.

([24]) Kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/446 av den 15 oktober 2019 om ändring av bilaga II till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 515/2014 om inrättande, som en del av fonden för inre säkerhet, av ett instrument för ekonomiskt stöd för yttre gränser och visering (EUT L 94, 27.3.2020, s. 3).

([25]) Kommissionens delegerade förordning (EU) 2020/445 av den 15 oktober 2019 om ändring av bilaga II till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 516/2014 om inrättande av asyl-, migrations- och integrationsfonden (EUT L 94, 27.3.2020, s. 1).

([26]) Katastrofhjälp från Amif.

427. Europaparlamentet noterar förekomsten av två parallella unionsfinansierade system som stöder samma typ av återvändandeverksamhet (Amifs nationella program och Frontex återvändandestöd), liksom att samordningen huvudsakligen är medlemsstaternas ansvar. Parlamentet uppmanar dem därför att säkerställa bättre samordning mellan de båda systemen.

428. Europaparlamentet noterar med oro att för både Amif och Fonden för inre säkerhet har inte hela den tillgängliga budgeten använts av medlemsstaterna. Parlamentet anser att detta är särskilt problematiskt mot bakgrund av den ökande användningen av katastrofbistånd för att finansiera medlemsstaternas politik på dessa områden. Parlamentet påminner om att utmaningarna med koppling till hanteringen av säkerhet och migration är en prioritering för unionen. Parlamentet erkänner kommissionens insatser i detta avseende och kräver ökat samarbete från alla medlemsstaters sida.

Rekommendationer

429. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att vidta följande åtgärder:

— Utfärda riktlinjer till medlemsstaternas revisionsmyndigheter för Amif och ISF om hur revisionstäckningen vid delurval ska beräknas för att säkerställa att urvalet är tillräckligt och lämpligt för att ge en rimlig grund för revisorn att dra slutsatser om hela revisionspopulationen.

— Påminna medlemsstaternas revisionsmyndigheter för Amif och ISF att de bör följa kommissionens instruktioner om urval och beräkning av felprocenten, med villkoret att urvalet ska vara slumpmässigt, att varje urvalsenhet i populationen ska ha en chans att komma med i urvalet, och, i tillämpliga fall, att alla fel ska extrapoleras till den relevanta populationen,

— Ge medlemsstaternas revisionsmyndigheter för Amif och ISF vägledning om hur de ska dokumentera granskningsåtgärdernas karaktär, genomförandetidpunkt och omfattning, resultatet av dem och insamlade revisionsbevis på ett tillräckligt och lämpligt sätt.

430. Europaparlamentet uppmanar kommissionen till följande:

— Fastställa kriterier för fördelningen av medel för katastrofbistånd under delad förvaltning med medlemsstaterna i nästa budgetram.

— Stärka ramen för prestationsövervakning genom att a) säkerställa att Amifs Emas-projekt innehåller output- och utfallsindikatorer med tydliga mål och utgångsvärden där så är lämpligt, och motivera när så inte är fallet, b) övervaka och rapportera om utfallet för Emas-finansierade projekt och c) för den nya fleråriga budgetramen för 2021–2027, utforma indikatorer för Amifs gemensamma övervaknings- och utvärderingsram och instrumentet för gränsförvaltning och visering som har utgångs- och målvärden, innan projekten inleds för perioden 2021–2027.

— Vidta åtgärder för att säkerställa komplementaritet och bättre samordning mellan Amif och Easo/Frontex (t.ex. när det gäller ofrivilliga återvändanden eller stöd till asylmyndigheter).

— Använda utvecklingsbistånd som ett verktyg för att underlätta ett bättre samarbete med migranternas ursprungsländer ([27]).

431. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att till fullo efterleva det interinstitutionella avtalet om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning ([28]) med avseende på efterlevnaden av unionens rättsliga bestämmelser och principen om god förvaltning.

GD HOME:s årliga verksamhetsrapport för 2019

432. Europaparlamentet noterar att GD Migration och inrikes frågor har bibehållit två reservationer angående delad förvaltning (en för Amif och Fonden för inre säkerhet, och en för Solidfonderna för perioden 2007–2013, vilka båda är föremål för reservationer avseende flera medlemsstater) och en reservation angående bidrag för direkt förvaltning på grund av en väsentlig felnivå som uppgår till en kvarstående felprocent på 4,11 % och en uppskattad inverkan på 7,21 miljoner EUR. Parlamentet noterar att enligt kommissionens årliga verksamhetsrapport för 2019 uppgår den genomsnittliga kvarstående felprocenten för Amif och Fonden för inre säkerhet till 1,57 %, vilket är långt under väsentlighetsnivån på 2 %. Parlamentet uttrycker oro över genomförandet av katastrofhjälpsprojektet om förstärkning av gränskontrollverksamheten vid Kroatiens yttre gränser på grund av ökat migrationstryck, vilket pågick från september 2018 till slutet av 2019, och noterar att Europeiska ombudsmannens inlett

([27]) Europaparlamentets resolution av den 25 november 2020 om förbättrad utvecklings- och biståndseffektivitet (2019/2184(INI)).
([28]) Interinstitutionellt avtal av den 2 december 2013 mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning (EUT C 373, 20.12.2013, s. 1), ersatt från och med den 16 december 2020 av Interinstitutionellt avtal av den 16 december 2020 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel (EUT L 433 I, 22.12.2020, s. 28).

ärende 1598/2020/MMO om hur Europeiska kommissionen övervakar och säkerställer de kroatiska myndigheternas respekt för grundläggande mänskliga rättigheter i samband med gränskontrollverksamhet. Parlamentet noterar den tonvikt som kommissionen har lagt vid inrättandet av en oberoende övervakningsmekanism, i enlighet med vad som föreskrivs i bidragsavtalet. Parlamentet noterar vidare att kommissionen har ett nära samarbete med Kroatien, som har meddelat sin avsikt att genomföra denna oberoende övervakningsmekanism. Parlamentet påminner om att EU:s finansieringsinstrument för gränsförvaltning kräver att alla åtgärder som finansieras respekterar och följer stadgan om grundläggande rättigheterna. Parlamentet insisterar därför på att allt framtida katastrofbistånd i samband med gränsförvaltning som beviljas Kroatien endast bör beviljas efter det att övervakningsmekanismen har genomförts. Parlamentet uppmanar ombudsmannen att regelbundet informera parlamentet om ärende 1598/2020/MMO.

433. Europaparlamentet välkomnar rekommendationerna från kommissionens tjänst för internrevision till GD HOME, t.ex. följande:

— Inrätta och planera GD HOME:s revisionsverksamhet (fastställa och meddela revisionsfunktionens uppdragsbeskrivning och mandat, anpassa roller och ansvarsområden, rapporteringsvägar och delmål för avslutandet av räkenskaperna, uppdatera revisionsstrategierna och analysera resursbehoven för revisionsverksamheten).

— Genomföra revisionsplanen (planera och inleda revisioner så snart som möjligt under året efter antagandet av det årliga arbetsprogrammet och granska de årliga kontrollrapporterna och revisionsuttalandena, harmonisera delmålen för revisionsprocessen och säkerställa att de slutliga revisionsrapporterna skickas till stödmottagarna utan dröjsmål och att detta övervakas av den högsta ledningen).

— Avsluta räkenskaperna (se till att beslut om avslutande fattas i tid och förtydliga vilket förfarande som gäller för de räkenskaper som lämnas in före årets slut). Anpassa förfarandet för avslutande av räkenskaperna till den nya organisationsstrukturen och förbättra kommunikationen mellan de finansiella enheterna och revisionssektorn (utformning och planering av revisionsverksamheten, genomförande av revisionsplanen och avslutande av räkenskaperna).

GD JUST:s årliga verksamhetsrapport för 2019

434. Europaparlamentet understryker att GD Rättsliga frågor och konsumentfrågor (GD JUST) har kvar sin reservation angående en väsentlig felprocent för bidrag inom ramen för direkt förvaltning, som uppgår till en kvarstående felprocent på 2,65 %. Parlamentet noterar kommissionens åtagande att anpassa sin metod för beräkning av felprocenten för bidragen inom ramen för programmet Rättigheter, jämlikhet och medborgarskap och programmet Rättsliga frågor i linje med revisionsrättens iakttagelser, inledningsvis genom att genomföra 2020 års efterhandsrevisionskampanj.

435. Europaparlamentet välkomnar GD JUST:s pågående genomförande av rekommendationer från kommissionens internrevisionstjänst för GD JUST avseende konsekvensbedömningsprocessen och genomförandet av riktlinjer och verktygslåda för bättre lagstiftning.

Europa i världen

436. Europaparlamentet noterar att betalningarna för ”Europa i världen” uppgick till 10,1 miljarder EUR 2019 och betalades ut genom följande särskilda instrument:

— Finansieringsinstrumentet för utvecklingssamarbete, upp till 26 % av budgeten för ”Europa i världen” eller 2,6 miljarder EUR.

— Europeiska grannskapsinstrumentet, upp till 20,6 % av budgeten för ”Europa i världen” eller 2,1 miljarder EUR.

— Instrument för stöd inför anslutningen (IPA), upp till 15,7 % av budgeten för ”Europa i världen” eller 1,6 miljarder EUR.

— Humanitärt bistånd, upp till 20,4 % av budgeten för ”Europa i världen” eller 2,1 miljarder EUR.

— Övriga åtgärder och program, upp till 17,3 % av budgeten för ”Europa i världen” eller 1,7 miljarder EUR.

437. Europaparlamentet påminner om att de viktigaste politiska målen under rubrik 4 i 2019 års budget bland annat är att främja unionens värden utomlands, såsom demokrati, rättsstatsprincipen och respekt för mänskliga rättigheter och grundläggande friheter, och påminner om att varje unionsfinansierad åtgärd måste respektera dessa grundläggande principer. Parlamentet välkomnar revisionsrättens konstaterande om en allmänt positiv trend när det gäller fattigdomsminskning, jämställdhet inom utbildningen och antalet avtal med grannländerna, men uttrycker oro över den allt sämre trenden när det gäller konsolidering av demokratin, rättsstatsprincipen och den politiska stabiliteten. Parlamentet ser mycket positivt på det civila samhällets insatser i hela världen för att främja och försvara de mänskliga rättigheterna, särskilt i en tid då utrymmet för det civila samhället minskar och de mänskliga rättigheternas universalitet ifrågasätts, och betonar samtidigt principerna om transparens och ansvarsskyldighet när det gäller användningen av offentliga medel för det civila samhället, och betonar vikten av att förhindra överdriven byråkrati och underblåsa ogrundade misstankar.

438. Europaparlamentet konstaterar att budgeten för yttre åtgärder genomförs av generaldirektoratet för internationellt samarbete och utveckling (GD DEVCO), generaldirektoratet för grannskapspolitik och utvidgningsförhandlingar (GD NEAR), generaldirektoratet för europeiskt civilskydd och humanitära biståndsåtgärder (GD ECHO), generaldirektoratet för regional- och stadspolitik (GD REGIO) och tjänsten för utrikespolitiska instrument (FPI).

439. Europaparlamentet noterar att utgifterna inom detta område verkställdes med hjälp av flera olika instrument och genomförandemetoder, såsom kontrakt om byggentreprenader/varor/tjänster, bidrag, särskilda lån, lånegarantier samt finansiellt stöd, budgetstöd och andra riktade former av budgetstöd i mer än 150 länder.

440. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten granskade ett urval på 68 transaktioner: 22 transaktioner från GD NEAR, 25 transaktioner från GD DEVCO, tio transaktioner från GD ECHO och elva andra transaktioner, plus sju transaktioner från GD NEAR:s och GD DEVCO:s undersökningar av procentsatsen för kvarstående fel 2019 och justerade för att kompensera för deras metodologiska begränsningar.

441. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten påträffat att EU-bistånd hjälpt till att återupprätta och upprätthålla tillgången till säker utbildning av god kvalitet under humanitära kriser. Parlamentet välkomnar att projekten varit relevanta för de problem som konstaterats. Parlamentet noterar att projekten kunnat åstadkomma de flesta av sina mål. Parlamentet stöder revisionsrättens rekommendation och uppmanar kommissionen att finjustera sitt stöd till utbildning i nödlägen för att nå effektivitet och relevans på en hög nivå.

442. Europaparlamentet påminner om att utvecklings- och samarbetspolitiken syftar till att utrota fattigdom och minska ojämlikheterna och att medlen endast bör gå till de avsedda mottagarna.

443. Europaparlamentet insisterar på vikten av Europaparlamentets aktiva deltagande i att utveckla partnerskaps- och samarbetsavtal med tredjeländer. Parlamentet betonar att framtida partnerskapsavtal bör vara föremål för parlamentarisk tillsyn och grunda sig på principerna om solidaritet, delat ansvar, respekt för mänskliga rättigheter, rättsstatsprincipen samt internationell humanitär rätt ([29]).

444. Europaparlamentet är oroat över den hatpropaganda och det våld som lärs ut i palestinska skolböcker och används av UNRWA i skolor. Parlamentet är oroat över hur ändamålsenliga UNRWA:s mekanismer för efterlevnad av FN:s värderingar egentligen är när det gäller det undervisningsmaterial som används och lärs ut av UNRWA:s personal i dess skolor, och som innehåller hatpropaganda och uppmaningar till våld. Parlamentet insisterar på att UNRWA ska agera med fullständig transparens och på en plattform med öppen källkod offentliggöra allt sitt undervisningsmaterial för lärare och studenter, och även sina genomgångar av läroböcker som används i värdländerna, för att säkerställa att innehållet efterlever FN:s värderingar och inte uppmuntrar till hat. Parlamentet begär att allt skolmaterial som inte uppfyller dessa normer omedelbart avlägsnas. Parlamentet insisterar på att öronmärkningen av EU-medel såsom Pegase för löner till lärare och offentliganställda inom utbildningssektorn måste villkoras med att utbildningsmaterial och kursinnehåll uppfyller Unescos normer för fred, tolerans, samexistens och icke-våld, vilket beslutades av unionens utbildningsministrar i Paris den 17 mars 2015.

445. Europaparlamentet upprepar sin ståndpunkt att det externa biståndet bör finansieras fullt ut genom unionens budget och betonar att åtgärder inom ramen för förvaltningsfonderna endast är övergångslösningar tills de helt ersätts av de framtida externa finansieringsinstrumenten, särskilt instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete (NDICI) och instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA III). Parlamentet beklagar att humanitära mål, såsom bevarandet av värdighet och mänskliga rättigheter när det gäller migranter och andra utsatta grupper, såsom barn och kvinnor, i flera fall inte har uppnåtts vid genomförandet av åtgärder inom ramen för förvaltningsfonderna, såsom Madad-fonden och EU:s förvaltningsfond för Afrika. Parlamentet betonar att skyddet av de mänskliga rättigheterna kräver beslutsamma åtgärder. Parlamentet påminner vidare om

([29]) DEVE-utskottets yttrande över skydd av de mänskliga rättigheterna och EU:s externa migrationspolitik, punkt 17.

att respekten för mänskliga rättigheter, grundläggande friheter, främjandet av rättsstatsprincipen, demokratiska principer, religions- och trosfrihet, transparens, god samhällsstyrning samt fred och stabilitet är väsentliga inslag i EU:s förvaltningsfond för Colombia. Parlamentet uppmanar kommissionen att öka granskningen av genomförandepartnernas åtgärder i detta avseende.

446. Europaparlamentet påminner om att fattigdomsbekämpning är det främsta målet för unionens utvecklingspolitik och att det offentliga utvecklingsbiståndet (ODA) bör ha som huvudmål att främja ekonomisk utveckling och välfärd i utvecklingsländerna, i enlighet med OECD:s definition av ODA. Parlamentet betonar att ODA bör stödja uppnåendet av målen för hållbar utveckling, respektera principerna i FN:s Agenda 2030, inbegripet principen om att ingen får hamna på efterkälken, respektera principerna om utvecklingseffektivitet och bidra till att minska ojämlikheten, utan undantag för ODA som avser migration eller när någon särskild biståndsform används. Parlamentet efterlyser en mer effektiv och transparent tilldelning av ODA-lån, så att ODA används där behovet är störst och där det får störst utvecklingseffekt.

447. Europaparlamentet betonar behovet av att koppla åtgärder för skuldlättnader till ytterligare mobilisering av ODA. Parlamentet anser också att åtgärderna för skuldlättnader bör kompletteras med ökade resurser från multilaterala kreditinstitut, inbegripet genom att åberopa IMF:s särskilda dragningsrätter.

448. Europaparlamentet noterar att behovet av ODA påverkas av ländernas mobilisering av inhemska resurser, vilket undergrävs av multinationella företags urholkning av skattebasen och överföring av vinster (BEPS). Parlamentet påminner om att utvecklingsländernas ökade beroende av bolagsskatt innebär att de drabbas oproportionerligt hårt av urholkning av skattebasen och överföring av vinster. Parlamentet efterlyser mer aktiva EU-åtgärder mot detta, i enlighet med Addis Abeba-handlingsplanen för utvecklingsfinansiering som ingår i Agenda 2030. Parlamentet betonar behovet av konkreta åtgärder för att stödja en ökad mobilisering av inhemska resurser, såsom stöd till kampen mot korruption och utveckling av progressiva skattesystem samt bekämpning av skatteflykt och skatteundandragande.

449. Europaparlamentet påminner om att unionens politik på områdena jordbruk, fiske, handel, ekonomi, utbildning, migration, miljö, klimat, utrikes- och säkerhetspolitik samt andra politikområden påverkar effektiviteten i unionens utvecklingspolitik. Parlamentet noterar att en konsekvent politik för utveckling, som föreskrivs i artikel 208 i EUF-fördraget, därför också är en fråga om sund ekonomisk förvaltning. Parlamentet påminner om att biståndseffektivitet är beroende av ett korrekt genomförande av en konsekvent politik för utveckling. Parlamentet betonar att det fortfarande krävs ytterligare insatser för att följa principerna för en konsekvent politik för utveckling, särskilt på ovannämnda områden, för att uppnå målen för biståndseffektivitet. Parlamentet uppmanar kommissionen att följa rekommendationerna i 2018 års externa utvärderingsrapport ([30]) om en konsekvent politik för utveckling, visa engagemang och avsätta tillräckligt med personal till uppgifter som rör en konsekvent politik för utveckling för att säkerställa en resultatinriktad strategi och framsteg i fråga om en konsekvent politik för utveckling.

450. Europaparlamentet betonar att för att göra utvecklingsbiståndet mer effektivt, leverera långvariga resultat och tillgodose lokala behov, särskilt i utdragna kris- och efterkrissituationer, är det absolut nödvändigt att förbättra samordningen av humanitärt bistånd och utvecklingsbistånd och att stärka kopplingen mellan humanitärt bistånd och utvecklingssamarbete. Parlamentet uppmanar unionen att vidareutveckla en sådan strategi.

451. Europaparlamentet välkomnar revisionsrättens översyn av ”EU:s åtgärder med anledning av Kinas statligt styrda investeringsstrategi” från september 2020. Parlamentet betonar att revisionsrätten identifierade brister i övervakningen, rapporteringen och utvärderingen av åtgärder inom ramen för den nuvarande EU-Kina-strategin, inbegripet unionsfinansiering av projekt inom ramen för den kinesiska investeringsstrategin, som inte är i linje med principerna i unionens strategi för konnektivitet. Parlamentet efterlyser ytterligare nödvändiga finansiella och mänskliga resurser för genomförandet av unionens strategi för konnektivitet.

452. Europaparlamentet noterar med oro den komplicerade situationen i Belarus. Parlamentet understryker att det är viktigt att se över unionens finansiering och säkerställa att den inte gynnar Lukasjenkos regim, utan i stället används till stöd för det civila samhället i Belarus.

453. Europaparlamentet ser fram emot toppmötet mellan EU och Afrikanska unionen 2021. Parlamentet anser att man måste gå ifrån en traditionell biståndscentrerad förbindelse i riktning mot ett partnerskap mellan jämlikar som är mer strategiskt och integrerat.

Revisionsrättens slutsatser: GD NEAR

454. Europaparlamentet välkomnar att transaktioner gällande budgetstöd och projekt som genomförts av internationella organisationer enligt den ”hypotetiska strategin” varit mindre utsatt för fel och att revisionsrätten 2019 inte upptäckte några fel på dessa områden. Parlamentet noterar att när det gäller transaktionernas korrekthet är det påskyndade området med budgetstöd för tredjeländer mindre utsatt för fel. Parlamentet noterar ändå att revisionsrättens granskning av korrektheten, på grund av de rättsliga bestämmelser som lämnar ett brett utrymme för tolkning av kommissionen när det gäller uppfyllandet av de allmänna villkoren, inte kan omfatta det som sker efter den tidpunkt då kommissionen betalar ut stöd till mottagarlandet, eftersom dessa medel då införlivas med

([30]) https://ec.europa.eu/international-partnerships/external-evaluation-eus-policy-coherence-development-2009-2016_en.

landets egna budgetmedel. Parlamentet noterar att detta riskerar att undergräva ansvarsskyldigheten och transparensen i unionens åtgärder och utgifter. Parlamentet insisterar på att kommissionen säkerställer att tillhandahållandet av externt bistånd omfattas av rättsstatsprincipen och respekten för de mänskliga rättigheterna i mottagarländerna. Parlamentet betonar särskilt behovet av att garantera att länder och tredje parter och/eller fysiska personer som tilldelas eller är knutna till unionsmedel respekterar grundläggande demokratiska värden, respekterar internationella människorättsnormer och ansluter sig till principerna om icke-våld.

455. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att fullt ut införa villkorlighetsprincipen och regelbundna förhands- och efterhandskontroller av hur korrekta och välpresterande unionens fonder för stöd till tredjeländer är, och att säkerställa att den rättsliga ram som föreskriver dessa stödinstrument möjliggör fullständigt återkrävande av medel i händelse av upptäckta oriktigheter ([31]).

456. När det gäller GD NEAR:s undersökning av den kvarstående felprocenten noterar Europaparlamentet bekymrat följande:

— GD NEAR:s metod och vägledning för beräkningen av procentsatsen för kvarstående fel innehåller begränsningar som kan bidra till att procentsatsen för kvarstående fel underskattas, t.ex. otillräcklig behandling av vissa aspekter av upphandlingsförfaranden (skälen till att anbudssökandes ansökningar avslagits eller huruvida den anbudsgivare vars anbud valts ut uppfyller alla urvals- och tilldelningskriterier, och förfarandena för förslagsinfordringar eller motiveringarna till direkttilldelningar kontrolleras inte heller) ([32]).

— Felprocenten för bidrag för direkt förvaltning beräknas på grundval av en konfidensnivå på 80 % medan felnivåerna normalt beräknas på grundval av en konfidensnivå på 95 %.

— GD NEAR:s metod för uppskattning av den kvarstående felprocenten ger uppdragstagaren stort tolkningsutrymme när det gäller att uppskatta enskilda fel (särskilt om dokument saknas för en transaktion).

— Under 2018 och 2019 förlitade man sig på tidigare kontrollarbete för ungefär 50 % av det totala urvalet av transaktioner, och revisionsrätten påminner om att en sådan metod inte fullt ut mäter procentsatsen för kvarstående fel ([33]).

457. Europaparlamentet är oroat över att revisionsrätten fortsätter att ha reservationer mot tillförlitligheten i studiens resultat.

458. Europaparlamentet noterar med oro att GD NEAR, i sin årliga verksamhetsrapport för 2019, var tvunget att utfärda en reservation avseende svårigheterna att tillräckligt övervaka alla projekt i Libyen och Syrien (icke kvantifierad reservation) och en reservation avseende felen i utgifterna för bidrag med direkt förvaltning (kvantifierad reservation).

459. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten inte har gjort någon uppskattning av felnivån för utgifter under rubrik 4 för 2019, vilket också var fallet 2018. Parlamentet betonar att revisionsrätten har identifierat begränsningar som kan leda till en underskattning av den kvarstående felprocenten. Parlamentet stöder till fullo revisionsrättens rekommendationer, särskilt behovet av att redovisa begränsningarna i undersökningen av den kvarstående felprocenten i GD NEAR:s framtida årliga verksamhetsrapporter, samt stärka GD NEAR:s kontroller av de externa finansieringsinstrumenten genom att identifiera och förhindra återkommande fel.

460. Europaparlamentet noterar revisionsrättens uppföljning av sina rekommendationer i årsrapporten för 2016, som antingen krävde omedelbara åtgärder eller åtgärder som skulle genomföras senast 2019, och välkomnar att kommissionen hade genomfört tre av rekommendationerna helt och delvis.

461. Europaparlamentet beklagar att kommissionen har beslutat att genomföra åtgärd IPA 2019/42258 som innebär samfinansiering av inköpet av fyra turkiska kustbevakningsfartyg, trots uppmaningen från Europaparlamentet i dess resolution av den 13 mars 2019 till kommissionen att använda de medel som för närvarande anslagits inom ramen för IPA II för att stödja Turkiets civila samhälle, människorättsförsvarare och journalister och öka möjligheterna till direkta personkontakter, akademisk dialog och medieplattformar för journalister genom ett särskilt anslag som förvaltas direkt av unionen. Parlamentet insisterar dessutom på behovet av att noggrant kontrollera användningen av medlen till faciliteten för flyktingar i Turkiet för att säkerställa att de verkligen används för flyktingrelaterade projekt och inte i något annat syfte.

([31]) EUT C 377, 9.11.2020, s. 13 (sidan 211 i rapporten).
([32]) EUT C 377, 9.11.2020, s. 13 (sidan 213 i rapporten).
([33]) EUT C 377, 9.11.2020, s. 13 (sidan 214 i rapporten).

Revisionsrättens särskilda rapport nr 09/2019: EU:s stöd till Marocko – begränsade resultat hittills

462. Europaparlamentet noterar att unionens budgetstöd i Marocko uppgick till omkring 0,37 % under perioden 2014–2018 av landets totala budgetutgifter, där kontrakten uppgick till 562 miljoner EUR och betalningarna till 206 miljoner EUR. Parlamentet påminner om att Marocko får mer utvecklingsstöd från unionen än något annat nordafrikanskt land, med undantag av Tunisien, och är en av de största mottagarna av internationellt utvecklingsbistånd.

463. Europaparlamentet påminner om att det europeiska grannskapsinstrumentet är det viktigaste finansiella instrument som kommissionen använder i sitt samarbete med Marocko och uppgår till 1 399 miljoner EUR i åtaganden för perioden 2014–2020.

464. Europaparlamentet betonar att Marocko efter tribunalens dom i december 2015 om Västsahara avbröt den politiska dialogen om unionens alla externa politikområden, såsom utvecklingspolitik, handelspolitik, utrikes- och säkerhetspolitik, från december 2015 till januari 2019. Parlamentet noterar kommissionens kommentarer till den särskilda rapporten nr 09/2019 att ”eftersom policydialogen aldrig avbröts under den period då förbindelserna mellan unionen och Marocko var komplicerade anser kommissionen att det inte fanns något skäl att utarbeta en alternativ strategi”.

465. Europaparlamentet understryker att Marocko är en långvarig och strategisk partner och granne till EU med ett fruktbart samarbete som leder till positiva resultat.

466. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten identifierade flera utmaningar mot budgetstödets effektivitet:

— Stödets fokus och utformning var inte optimala (dvs. finansieringen omfattade många områden, kommissionen hade inte tagit fram en tydlig strategi för framtida förbindelser med Marocko under avbrottet i den politiska dialogen, givarsamordningen varierade, budgetstödprogrammen är inte utformade för att maximera effekterna).

— Svårigheter att genomföra stöd (dvs. förseningar, dålig resultatbedömning av kommissionen).

— Budgetstödprogrammen har inte haft några betydande effekter (dvs. mindre än hälften av målvärdena för budgetstödet hade uppnåtts, socialt skydd, rättvisa osv.).

467. Europaparlamentet uppmanar kommissionen till följande:

— Stärka inriktningen på unionens budgetstöd i Marocko, dvs. tillämpa en mer transparent och bättre dokumenterad metod för att anslå belopp till sektorsuppdelade budgetstödprogram och fortsätta att övervaka prestationen.

— Förbättra utformningen av mål- och prestationsresultat.

— Förbättra strategin för den politiska dialogen, särskilt för att bedöma de resultat som uppnåtts med strategin och tillämpa en tydlig och lämplig definition av dialogens mål och förväntade resultat.

— Förbättra förfarandena för kontroll av utbetalningar, närmare bestämt att tillämpa lämpliga beräkningsmetoder och att betala ut medel endast när det finns tillförlitliga belägg för att målet faktiskt har uppnåtts.

— Stärka övervakningsförfarandena, i syfte att stärka bedömningarna av sektorsstrategier och övervaka genomförandet av dem med hjälp av sektorsstrategiernas indikatorer.

— Noggrant kontrollera hur unionens medel används av tredje parter, deras anknutna enheter och/eller fysiska personer för att säkerställa att inga medel tilldelas eller är kopplade till någon form av terrorism och/eller religiös och politisk radikalisering, och för att säkerställa att dessa unionsmedel återkrävs proaktivt och de berörda mottagarna exkluderas från framtida finansiering från unionen.

468. Europaparlamentet påminner om betydelsen av att främja EU:s värden utomlands, såsom demokrati, rättsstatsprincipen och respekt för mänskliga rättigheter och grundläggande friheter. Parlamentet uppmanar kommissionen att använda fonden för stöd inför anslutningen till att stödja demokratisk omvandling och säkerställa att offentlig politik och rättsliga reformer genomförs korrekt på västra Balkan.

469. Europaparlamentet noterar kommissionens svar på den särskilda rapporten nr 09/2019, i synnerhet att kommissionen drar slutsatsen att EU-samarbetet har bidragit till genomförandet av reformer i Marocko som har haft en positiv inverkan på landets socioekonomiska utveckling.

Revisionsrättens iakttagelser GD DEVCO

470. Europaparlamentet noterar att GD DEVCO genomför de flesta av de instrument för externt bistånd som finansieras genom både EU:s allmänna budget och EUF. Parlamentet noterar att revisionsrätten i sin årsrapport om de aktiviteter som finansierades av de åttonde, nionde, tionde och elfte EUF för budgetåret 2019 presenterade sina iakttagelser av systemen, deras förpliktelser i den årliga verksamhetsrapporten och generaldirektörens förklaring för 2019 som åsyftar hela GD DEVCO:s ansvarsområde.

— De kostnader som bokförts för 2019 inom åttonde, nionde, tionde och elfte EUF innehåller väsentliga fel. Enligt revisionsrätten är den uppskattade felnivån 3,5 %.

— 43,6 % av den uppskattade felnivån härrörde från kostnader som inte hade uppstått (dvs. åtaganden presenterade som kostnader eller kostnader som beräknats felaktigt).

— 22,1 % av den uppskattade felnivån berodde på allvarlig underlåtenhet att följa reglerna för offentlig upphandling (dvs. ett omotiverat beslut av utvärderingskommittén).

— 12,7 % av den uppskattade felnivån kom från icke stödberättigande kostnader (dvs. en betydande ökning av lokalanställdas löner efter det att kontraktet ingåtts).

471. Parlamentet noterar revisionsrättens iakttagelse att kommissionen och dess genomförandepartner begick fler fel i transaktioner som gällde programkostnadsförslag, bidrag, överenskommelser om medverkan med internationella organisationer och delegeringsöverenskommelser med EU-medlemsstaternas samarbetsorgan än i andra former av stöd (t.ex. de som omfattar byggentreprenad-, varu- och tjänstekontrakt). 25 (38 %) av de 65 transaktioner av denna typ som innehöll kvantifierbara fel, och de stod för 71,7 % av den uppskattade felnivån. Parlamentet noterar revisionsrättens åsikt att GD DEVCO:s undersökning av den kvarstående felprocenten inte utgör ett bestyrkandeuppdrag eller en revision. Parlamentet noterar att den bygger på GD DEVCO:s metod för att uppskatta den kvarstående felprocenten och vägledningen för detta. Parlamentet noterar att revisionsrätten beskriver fyra huvudsakliga faktorer som påverkar den kvarstående felprocent som används av GD DEVCO såsom få kontroller av förfarandena för offentlig upphandling, ett mycket lågt antal kontroller på plats i det land där projektet genomförs, GD DEVCO:s metod för uppskattning av den kvarstående felprocenten i sig och partiell eller fullständig förlitan på tidigare kontrollarbete. Parlamentet noterar revisionsrättens iakttagelse att generaldirektörens revisionsförklaring i den årliga verksamhetsrapporten för 2019 inte innehåller några reservationer, eftersom de två reservationer som återstod 2018 har hävts och inga nya har gjorts. Innan dessa reservationer hävdes 2019 hade GD DEVCO minskat deras omfattning betydligt (dvs. den utgiftsandel som de omfattade) 2017 och 2018, vilket följaktligen inte ger en sann och rättvisande bild av riskerna inom GD DEVCO:s övergripande ansvarsområde.

472. Europaparlamentet välkomnar revisionsrättens iakttagelse av en i allmänhet positiv trend vad gäller fattigdomsbekämpning, jämställdhet mellan kvinnor och män inom utbildning samt antalet avtal med grannländer, men uttrycker oro över en allt sämre trend när det gäller befästandet av demokratin, rättsstatsprincipen och den politiska stabiliteten.

473. Europaparlamentet uttrycker åter sin oro för att den ökande användningen av finansiella instrument för att genomföra unionens politik i tredjeländer undergräver ansvarsnivån och transparensen i unionens åtgärder. Parlamentet insisterar på att kommissionen säkerställer att tillhandahållandet av externt bistånd omfattas av rättsstatsprincipen och respekten för de mänskliga rättigheterna i mottagarländerna ([34]).

474. Europaparlamentet uttrycker sin djupa oro över missbruket av utvecklingsmedel för åtgärder som resulterar i människorättskränkningar vid gränsförvaltning. Parlamentet beklagar djupt de människorättskränkningar som rapporteras från Libyen, Etiopien, Eritrea och Niger och sätts i samband med Europeiska unionens förvaltningsfond för nödåtgärder i Afrika (EUTF). Parlamentet uppmanar till inrättande av starka mekanismer för övervakning av EUTF:s människorättskonsekvenser samt ett system för ansvarighet för att förebygga och åtgärda kränkningar av folkrätten. Parlamentet erinrar om att det behövs en ingående undersökning av de påstådda människorättskränkningarna, inbegripet de som ägt rum vid EU:s gränser. Parlamentet beklagar det faktum att kommissionen i sin rapport om förlängningen av förvaltningsfonden inte planerar för någon förbättring på det här området och begär att garantier om respekten för grundläggande mänskliga rättigheter bör ges i samband med förlängningen av EUTF ([35]).

([34]) Punkt 32 i Europaparlamentets resolution av den 14 maj 2020 med de iakttagelser som utgör en del av besluten om ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2018, avsnitt III – kommissionen och genomförandeorgan (2019/2055(DEC)).

([35]) DEVE-utskottets yttrande över skydd av de mänskliga rättigheterna och EU:s externa migrationspolitik, punkt 13.

Prestationerna för det europeiska grannskapsinstrumentet (ENI) och finansieringsinstrumentet för utvecklingssamarbete (DCI)

475. Europaparlamentet påminner om att den totala budgeten för det europeiska grannskapsinstrumentet (ENI) inom ramen för den fleråriga budgetramen för perioden 2014–2020 är 17 miljarder EUR. Totalt hade kommissionen vid utgången av 2019 gjort åtaganden för 85 % av dessa anslag och betalat ut 42 %.

476. Europaparlamentet påminner om att den totala budgeten för finansieringsinstrumentet för utvecklingssamarbete (DCI) inom ramen för den fleråriga budgetramen för perioden 2014–2020 är 20 miljarder EUR. Vid utgången av 2019 hade kommissionen totalt sett gjort åtaganden för 84 % av dessa anslag och betalat ut 40 %.

477. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten, på grundval av prestationsöversynen av fem DCI-projekt och tre ENI-projekt, konstaterade att tre av DCI-projekten hade drabbats av prestationsproblem: två hade drabbats av förseningar i genomförandet och kommer därför inte att leverera all planerad output och alla planerade resultat före den relevanta tidsfristen, medan ett av dem inte hade fastställt något mål för att mäta sin prestation, men inget av ENI-projekten hade drabbats av prestationsproblem.

478. Europaparlamentet noterar att indikatorerna i kommissionens prestationsrapporter på hög nivå pekade på en generellt sett positiv utveckling när det gäller fattigdomsbekämpning, jämställdhet mellan kvinnor och män inom utbildning, antalet avtal med grannländer och mänsklig utveckling. Parlamentet beklagar att indikatorerna visar på en allt sämre trend när det gäller befästandet av demokratin, rättsstatsprincipen och den politiska stabiliteten.

479. Europaparlamentet betonar att dessa indikatorer dock inte gav någon information om själva programmens prestation utan snarare om den kontext som de verkade i. Parlamentet betonar att kombinationen av använda indikatorer inte tydligt visade i vilken grad programmen uppnådde förväntad output och förväntade resultat, och hur dessa i sin tur bidrog till att uppnå programmens förväntade effekter.

Rekommendationer

480. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att vidta följande åtgärder:

— Upplysa om begränsningarna hos undersökningen av procentsatsen för kvarstående fel i GD NEAR:s årliga verksamhetsrapport för 2020 och framtida årliga verksamhetsrapporter.

— Skyndsamt utarbeta riktlinjer och starka kriterier för att identifiera icke-statliga organisationer i sitt redovisningssystem och att kontrollera de egenrapporterade uppgifter som lämnats in av de sökande.

— Föreslå en harmoniserad definition av icke-statliga organisationer och specifik kontroll av medlen. Parlamentet uppmanar kommissionen att varje år inskaffa en förteckning över de 50 största stödmottagarna.

— Höja den konfidensnivå som GD NEAR använder i sin metod för att beräkna felprocenten för bidrag till samma nivå som tillämpas på resten av populationen i undersökningen av procentsatsen för kvarstående fel, så att den högre risk som direkt förvaltning är förknippad med återspeglas mer exakt, och detta före utgången av 2021.

— Stärka de kontroller som görs av GD NEAR, GD DEVCO, GD ECHO, GD CLIMA och FPI genom att identifiera och förhindra återkommande fel (t.ex. att det saknas tidsregistreringssystem eller att icke stödberättigande moms debiteras unionsfinansierade projekt), och detta före utgången av 2021.

— Ytterligare förbättra, före utgången av 2021, den metod och vägledning som används i undersökningen av procentsatsen för kvarstående fel för att åtgärda de problem som revisionsrätten identifierat i sin rapport, i syfte att göra den felprocent som rapporteras i undersökningen tillförlitligare.

— Utfärda reservationer för alla områden som konstateras ha en hög risknivå, oavsett deras andel av de totala kostnaderna och finansiella inverkan.

— Noggrant kontrollera hur unionens medel används av tredje parter, deras anknutna enheter och/eller fysiska personer för att säkerställa att inga medel tilldelas eller är kopplade till någon form av terrorism och/eller religiös och politisk radikalisering och för att säkerställa att dessa unionsmedel återkrävs proaktivt och de berörda mottagarna exkluderas från framtida finansiering från unionen.

— Se till att inga unionsmedel stöder tvångsarbete för barn.

— Säkerställa att unionsmedel inte används för ändamål som avviker från de områden som medlen är avsatta för.

— Avstå från att samarbeta med tredjeländer, eller ompröva detta samarbete, också genom att tillfälligt avbryta särskild finansiering och särskilda projekt som blir till fara för de mänskliga rättigheterna för de personer som berörs av dem, något som även bör bli aktuellt om tredjeländer inte visar fullständig respekt för de grundläggande rättigheter som följer både av FN:s konvention från 1951 angående flyktingars rättsliga ställning och av den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna, och likaså om tredjeländer inte ratificerat dessa konventioner eller inte följer Solas och SAR-konventionen.

— Tillhandahålla en förbättrad parlamentarisk tillsyn när nya partnerskapsavtal tas fram, som alltid bör grunda sig på principerna om solidaritet, delat ansvar, respekt för mänskliga rättigheter, rättsstatsprincipen samt internationell humanitär rätt.

— Tillhandhålla utförlig information om de beslut som fattas i de operativa kommittéerna och se till att parlamentet är företrätt vid deras möten.

481. Europaparlamentet upprepar sin uppmaning till kommissionen att utan ytterligare fördröjning fullt ut verkställa domstolens dom (31/1/2019) om International Management Group (IMG). Parlamentet uppmanar kommissionen att återigen överväga IMG som en lämplig uppdragstagare för projekt i länder som befinner sig i krissituationer, där den här organisationen har bevisat sin effektivitet när det gäller att hantera återuppbyggnads- och stödprogram som har finansierats av europeiska enheter och medlemsstater i mer än 20 år.

482. Europaparlamentet framhåller vikten av att öka synligheten, transparensen, effektiviteten, komplementariteten och ansvarsskyldigheten för unionens externa finansieringsinstrument mot bakgrund av den pågående omstruktureringen av dessa instrument. Parlamentet påpekar att det europeiska grannskapsinstrumentets prestation har varit mer framgångsrik i EU:s östra grannskap, och efterlyser därför ökade insatser för EU:s södra grannskap för att ta itu med de utmaningar som länderna här står inför.

483. Europaparlamentet efterlyser fler analyser från kommissionen om utvecklingseffektiviteten när det gäller subventionering och riskminskning av privata investeringar, med tanke på de rapporterade bristerna i blandfinansierings- och garantimekanismer, särskilt i det yttrande som nyligen lades fram av revisionsrätten (nr 7/2020) avseende kommissionens rapport om genomförandet av Europeiska fonden för hållbar utveckling (EFHU), där det konstateras att det är omöjligt att bedöma EFHU:s bidrag till målen för hållbar utveckling eller klimatavtalet från Paris och att visa att relevanta investeringar inte skulle ha gjorts utan unionens bidrag, med andra ord: visa att EFHU leder till finansiell additionalitet. Parlamentet påminner om att om unionen inte påvisar finansiell additionalitet bryter den mot WTO:s bestämmelser om subventionering av den privata sektorn och slösar potentiellt med skattebetalarnas resurser. Parlamentet betonar att valet av biståndsformer bör vägledas av utsikterna till effektivitet i förhållande till relevanta politiska mål, i enlighet med principen om att man i första hand måste följa den politiska strategin. Parlamentet uppmanar kommissionen och Europeiska utrikestjänsten att säkerställa detta. Parlamentet anser att kommissionen och utrikestjänsten bör prioritera sektorer med potential att locka till sig utländska direktinvesteringar, skapa arbetstillfällen och öka exporten samt åtgärder till stöd för god samhällsstyrning, strukturreformer, ekonomisk diversifiering och korruptionsbekämpning. Parlamentet betonar att givarna måste prioritera bidragsbaserad finansiering som standardalternativ, särskilt för de minst utvecklade länderna, och inte gynna lån som skulle kunna öka skuldbördan framför bidrag. Parlamentet understryker att skuldlättnader kan ha en avgörande inverkan på fattigdomsminskningen. Parlamentet betonar att biståndsprogram bör kombineras med en analys av skuldsättningens hållbarhet. Parlamentet uppmanar unionen att arbeta med ett särskilt initiativ för skuldlättnad för högt skuldsatta fattiga länder. Parlamentet upprepar att utvecklingsbistånd i form av samarbete med den privata sektorn måste respektera FN:s vägledande principer för företag och mänskliga rättigheter, relevanta ILO-normer och OECD:s riktlinjer för multinationella företag. Parlamentet betonar att god samhällsstyrning, fattigdomsminskning och skapande av välstånd genom hållbara investeringar, samt minskad ojämlikhet, främjande av mänskliga rättigheter och miljönormer och stärkta lokala ekonomier måste säkerställas.

484. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att systematiskt övervaka de reformer som genomförts och de resultat som uppnåtts, som visar att unionens budgetstöd på ett effektivt sätt har bidragit till att länderna i Afrika, Västindien och Stillahavsområdet har en egen utvecklingsagenda och stärkt deras demokratiska ansvarstagande.

485. Europaparlamentsvalet kräver större ansvarsskyldighet och effektivitet för unionens biståndsutgifter, eftersom utvecklingsmålen inte bara ska definieras utan också granskas och övervakas i fråga om konkreta resultat och utvecklingseffekter.

486. Europaparlamentet efterlyser mer oberoende och offentligt tillgängliga bedömningar av EU:s civila och militära skyddsåtgärder och militära åtgärder, särskilt EU:s militära utbildningsuppdrag, kapacitetsuppbyggnad hos militära aktörer i tredjeländer (kapacitetsuppbyggnad till stöd för säkerhet och utveckling genom instrumentet som bidrar till stabilitet och fred) samt åtgärder för gränsförvaltning och migrationshantering, och beklagar bristen på flexibilitet i de administrativa och budgetmässiga/finansiella förfarandena för uppdrag inom ramen för den gemensamma säkerhets- och försvarspolitiken (GSFP). Parlamentet upprepar sin ståndpunkt att kommissionen bör införa särskilda upphandlingsregler för krishanteringsåtgärder inom ramen för GSFP för att underlätta ett snabbt och flexibelt genomförande av uppdragen.

487. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att bedöma om rådets beslut att inrätta Europeiska försvarsbyrån och Pesco, som innebär att parlamentets budgetbefogenheter återkallas, är lagligt. Parlamentet påminner om att det i artiklarna 45.2 och 46.2 i EU-fördraget föreskrivs att sådana beslut ska fattas med kvalificerad majoritet utan vetorätt. Parlamentet påminner om att återkallandet av Europaparlamentets budgetbefogenheter enligt artikel 42 i EU-fördraget endast är möjligt med avseende på driftsutgifter och att detta kräver ett enhälligt beslut av rådet.

488. Med tanke på att EIB, som är en viktig aktör i genomförandet av unionens utrikespolitik, med 10 % av sina lån utanför unionen, upprepar Europaparlamentet sina sedan länge framförda krav på att revisionsrätten ska ges befogenhet att granska alla EIB-transaktioner och att dessa revisioner ska offentliggöras.

Administration

489. Europaparlamentet noterar att betalningarna för ”Administration” uppgick till 10,4 miljarder EUR 2019 (6,5 % av den fleråriga budgetramen), varav kommissionens budget utgör 57,9 % eller 6,1 miljarder EUR.

490. Europaparlamentet noterar att de administrativa utgifterna omfattar utgifter för personal, som utgör cirka 60 % av de totala kostnaderna, och kostnader för byggnader, utrustning, energi, kommunikation och it, vilket av revisionsrätten anses vara en användning med låg risk.

491. Europaparlamentet noterar när det gäller kommissionen att flera fel avseende personalkostnader och lönekontorets förvaltning av familjetillägg hittades.

492. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten också granskar hur korrekt informationen i kommissionens årliga verksamhetsrapporter är, inbegripet rapporterna från generaldirektoraten och byråerna som främst ansvarar för administrativa utgifter. Parlamentet välkomnar att inga väsentliga felnivåer identifierades i de årliga verksamhetsrapporter som granskades.

493. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att vidta lämpliga åtgärder för att genomföra alla revisionsrättens rekommendationer och att rapportera utvecklingen till parlamentet.

Europaskolorna

494. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att revisionsrätten nämner att räkenskapernas kvalitet har förbättrats jämfört med tidigare år. Parlamentet noterar med oro att revisionsrätten inte kan bekräfta att skolornas ekonomiska förvaltning under 2019 var förenlig med budgetförordningen för Europaskolorna och tjänsteföreskrifterna på grund av svagheter som har upptäckts i huvudkontorets och de två utvalda skolornas interna kontrollsystem. Parlamentet uppmanar Europaskolorna att skyndsamt följa upp revisionsrättens rekommendationer om de särskilda svagheter som hittats i redovisning, upphandling och rekrytering.

495. När det gäller Europaskolorna betonar Europaparlamentet vikten av att respektera principen om ettårighet och reglerna för att göra fysiska inventeringar i samband med avslutningsförfarandet vid årets slut och att respektera betalningsfrister, upphandlingsregler och transparens i rekryteringsförfarandena.

Rekommendationer

496. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att vidta följande åtgärder:

— Harmonisera sitt stöd till elever i kategori I, dvs. barn till tjänstemän som väljer att skriva in sig på en ackrediterad Europaskola (för närvarande får vissa offentliganställda familjer, beroende på i vilken stad eller vilket land de bor, inga finansiella medel för att skriva in sina barn i ackrediterade skolor som dock ger tillgång till samma studentexamen).

— Lösa problemet med ojämlik finansiering mellan elever i kategori I som är inskrivna vid de ackrediterade skolorna, vilket beror på att de ibland ersätter Europaskolor av typ I och ibland därefter utsätts för en ojämlik och omotiverad konkurrens beroende på den skolmarknad där de är verksamma.

— Ingripa för att lösa de viktiga problem som för närvarande påtalas enligt den så kallade kostnadsneutralitetspolicyn (se dokument 2018–10-D-63-en-5), där det fastställs att ackrediterade skolor inte ska belasta det traditionella systemet med Europaskolor finansiellt, utan tvärtom bör bidra till kostnaderna för det befintliga systemet ([36]).

([36]) Denna bestämmelse medför problem på flera nivåer. För det första utgör huvudkontoret och hela den budget som kommissionen avsatt för Europaskolorna en offentlig tjänst som redan har betalats av medlemsstaterna och deras skattebetalare. För det andra, eftersom de ackrediterade skolornas alla funktioner i princip är självfinansierande och inte är föremål för något ingripande från kommissionens sida, förefaller påståendet att de utgör en extra kostnad för vilken de bör hållas ansvariga vara kontraintuitivt. Genom dessa skolor öppnas det europeiska studentexamenssystemet och en skolgång möjliggörs för europeiska tjänstemäns barn till en mycket lägre kostnad än i Europaskolorna av typ I, och därför bör deras fortsatta utveckling i stället integreras i kommissionens budget och under inga omständigheter bli föremål för beskattning, vilket skulle hämma deras utveckling och de betydande besparingar som de genererar till förmån för unionen.

Personalresurser

497. Europaparlamentet bekräftar revisionsrättens iakttagelse om att antagandet 2014 av de ändrade tjänsteföreskrifterna åtföljdes av ett åtagande från institutionernas och organens sida att gradvis minska antalet tjänster (tjänstemän och tillfälligt anställda) i sina tjänsteförteckningar med 5 % före 2018 jämfört med situationen 2012.

498. Europaparlamentet noterar att 2014 års reform av tjänsteföreskrifterna medförde besparingar på 4,2 miljarder EUR i den fleråriga budgetramen för 2014–2020, vilket utgör 0,4 % av den fleråriga budgetramen som helhet. Parlamentet påminner om att 2014 års reform fick uppenbara negativa konsekvenser för personalen, vilket bekräftades av revisionsrätten ([37]) 2019, och beklagar att det är så gott som omöjligt att få reda på de finansiella kostnaderna för att få en realistisk bild av besparingarna. Parlamentet noterar att ett flertal policyer och åtgärder har utarbetats av kommissionen för att bidra till att mildra de negativa konsekvenserna och förväntar sig att lärdomarna återspeglas i kommissionens nya personalstrategi som ska antas under 2021. Parlamentet upprepar de allvarliga konsekvenser som budgetnedskärningar inom administrationen eller personalnedskärningar kan få för den framtida EU-förvaltningen och genomförandet av unionens politik.

499. Europaparlamentet noterar att kommissionen investerar i datautvinning för sina medicinska it-system för att överbrygga avsaknaden av uppgifter om fall av utbrändhet. Parlamentet uppmanar eftertryckligen kommissionen att förebygga, identifiera och hantera fall av utbrändhet i det större sammanhanget personalstyrka, arbetsbörda och personalens välbefinnande i sin personalstrategi.

500. Europaparlamentet är oroat över att kommissionen inte har utarbetat några tillfälliga åtgärder för att mildra det växande problemet med skillnad i köpkraft som berör europeiska tjänstemän stationerade i Luxemburg. Som ett relevant exempel påpekar parlamentet att 16 av 200 lämpliga kandidater som valts ut av Eppo har tackat nej till erbjudandet om arbete på grund av att lönen inte är tillräckligt hög för att leva i Luxemburg. Parlamentet betonar att man förväntar sig konkreta förslag i rapporten om löneanpassningsmetoden som ska lämnas in före den 31 mars 2022.

501. Europaparlamentet stöder kommissionens avsikt att uppdatera den strategi som presenteras i meddelandet från 2019 *The Workplace of the Future in the European Commission* mot bakgrund av covid-19-krisen. Parlamentet förväntar sig att kommissionen på lika villkor beaktar effektiv användning av kontorsutrymmen samt personalens hälsa och välbefinnande. Parlamentet upprepar att personalföreträdare alltid ska medverka i betydande ändringar av arbetsarrangemang och arbetsutrymmen.

502. Europaparlamentet välkomnar att kommissionen antog en handlingsplan för jämställdhet och mångfald 2018 och att den genomfördes 2019. Parlamentet välkomnar att särskilda åtgärder lades till efter personalenkäten. Parlamentet uppmanar kommissionen att följa samma väg med mer särskilda åtgärder avseende personer som har fått praktikplatser hos kommissionen.

503. Europaparlamentet instämmer i kommissionens uttalande om att det fortfarande finns olika kulturella, sociala och yrkesmässiga förväntningar på män och kvinnor när det gäller balansen mellan betalt arbete och obetalt arbete (omsorg). Parlamentet noterar med uppskattning kommissionens insatser för att öka medvetenheten om de åtgärder som finns för att möjliggöra balans mellan arbete och privatliv, bland annat föräldrakurser och offentliggörande av positiva exempel i kommissionens interna kommunikation.

504. Europaparlamentet noterar med uppskattning att kommissionen (2014–2019) uppfyllde målet om 40 % kvinnor i ledande befattningar i slutet av mandatet 2019. Parlamentet påminner kommissionen (2019–2024) om att dess ordförande 2019 åtog sig att uppnå jämställdhet mellan könen på alla förvaltningsnivåer i slutet av det nuvarande mandatet och upprepade detta åtagande i sin uppdragsbeskrivning till kommissionsledamoten med ansvar för budget och administration.

505. Europaparlamentet noterar de nya riktlinjerna om genomförande av stöd till personer med funktionsnedsättning som utarbetades 2019 för att ge ekonomiskt stöd till personal och deras närstående för icke-medicinska kostnader med koppling till deras oberoende, sociala integration samt fysiska, mentala, sociala och yrkesmässiga förmåga. Parlamentet noterar att riktlinjerna trädde i kraft i maj 2020.

506. Europaparlamentet noterar att antalet fall av social-ekonomiskt stöd ökade med 28 % 2019 jämfört med 2018. Parlamentet noterar med uppskattning att användningen av medel för personer med funktionsnedsättning ökade med 50 % jämfört med 2018 (från ungefär 2 till 3 miljoner EUR).

([37]) Europeiska revisionsrätten, särskild rapport nr 15/2019: *Genomförandet av 2014 års paket med personalreformer vid kommissionen – stora besparingar, men inte utan konsekvenser för personalen*.

507. Europaparlamentet beaktar vederbörligen revisionsrättens iakttagelser och rekommendationer om Europeiska rekryteringsbyrån ([38]). Parlamentet välkomnar att urvalsprocessen på ett övergripande plan är effektiv för storskaliga uttagningsprov, men uttrycker oro över att urvalsprocessen inte är anpassad till småskaliga, riktade uttagningsprov, som är de som är mest lämpade för EU-institutionernas nuvarande rekryteringsbehov. Parlamentet uppmanar kommissionen att i god tid rapportera om Epsos genomförande av dessa rekommendationer.

508. Europaparlamentet noterar att under perioden 2012–2018 hade institutionerna och organen, förutom Europeiska ombudsmannen och EDPS, minskat sina tjänsteförteckningar med 1 409 tjänster (3 %) och samtidigt gradvis ökat antalet kontraktsanställda. Parlamentet noterar i detta sammanhang att de kontraktsanställdas andel i prognoserna för den totala personalstyrkan ökade från 17 % till 22 %. Parlamentet uttrycker sin oro över de möjliga negativa konsekvenserna av att ersätta tjänstemän med kontraktsanställda, såsom behovet av kunskapsutbyte och förlusten av denna när deras kontrakt löper ut, och också de kontraktsanställdas utsikter och anställningstrygghet.

509. Europaparlamentet påpekar att ökningen av antalet kontraktsanställda återspeglar inverkan på personalstyrkan av nya uppgifter till följd av snabbt föränderliga prioriteringar, såsom genomförandet av nya program som kommissionen delegerat till genomförandeorganen och som var neutralt i budgettermer och i fråga om överförd kommissionspersonal. Parlamentet noterar revisionsrättens iakttagelse om att ökningen av antalet kontraktsanställda också var ett svar på särskilda eller akuta situationer.

510. Europaparlamentet beklagar att det för vissa institutioner skett en ökning av antalet kontraktsanställda i FG I till följd av att fasta och tillfälliga tjänster för kontors- och sekretariatsassistenter omvandlades till kontraktsanställningar.

511. Europaparlamentet noterar att institutionerna, organen och genomförandeorganen i slutet av 2018 hade 11 962 kontraktsanställda (en ökning på 37 % sedan 2012). Parlamentet noterar att de flesta av dessa fanns hos kommissionen.

512. Europaparlamentet insisterar på att kommissionen måste genomföra ett mer transparent utnämningsförfarande för alla tjänster, särskilt ledningsrelaterade tjänster. Parlamentet uppmanar kommissionen att tydliggöra tidigare utnämningsförfaranden som brister i transparens och ansvarsskyldighet.

513. Europaparlamentet beklagar de ihållande geografiska obalanserna när det gäller sammansättningen av kommissionens personal, särskilt på mellanchefsnivå och högsta ledningsnivå. Parlamentet uppmanar kommissionen att säkerställa lämplig representation av medborgare från alla medlemsstater och samtidigt ta hänsyn till kandidaternas kompetens och meriter, såsom anges i artikel 27 i tjänsteföreskrifterna för tjänstemän.

514. Europaparlamentet understryker de omfattande konsekvenserna av personalomsättningen vid Europeiska unionens byråer och uppmanar kommissionen att hjälpa dem med att genomföra personalpolitiska och sociala åtgärder för att komma till rätta med detta.

515. Europaparlamentet påpekar att en komplex strategi krävs för att göra EU-institutionernas webbplatser tillgängliga för personer med alla typer av funktionsnedsättningar i enlighet med direktiv (EU) 2016/2102, inbegripet tillgång till nationella teckenspråk. Parlamentet föreslår att organisationer som företräder personer med funktionsnedsättningar ska delta i den här processen.

516. Europaparlamentet välkomnar kommissionens insatser för att skapa en mer diversifierad och inkluderande arbetsmiljö och arbetskultur genom att vidta åtgärder som gynnar personer med funktionsnedsättningar, och uppmanar kommissionen att bedöma möjligheterna att ytterligare stärka och införliva principerna om lika möjligheter inom rekrytering, utbildning, karriärutveckling, arbetsvillkor och att öka personalens medvetenhet om dessa aspekter, samt att göra möjliga rimliga förbättringar och ändringar av institutionernas byggnader (åtkomst, lämplig kontorsutrustning) för personer med nedsatt rörlighet eller andra funktionsnedsättningar.

517. Europaparlamentet välkomnar Europeiska rekryteringsbyråns framsteg och den ständiga förbättringen av dess praxis när det gäller rimliga anpassningsåtgärder för sökande med funktionsnedsättning och/eller särskilda behov. Under 2019 utarbetade Epso ett flygblad, ett flygblad på brailleskrift och en animerad video för att förklara de justeringar av urvalsförfarandena som erbjuds kandidater med särskilda behov under urvalsförfarandena, vilket innebar att 438 kandidater med särskilda behov kunde ansöka till uttagningsprov och urval.

518. Europaparlamentet uppmanar på nytt kommissionen att göra kommissionens särskilda rådgivares status mer transparent med en tydlig definition av deras uppgifter och uppdrag.

([38]) Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 23/2020 *Europeiska rekryteringsbyrån: dags att anpassa urvalsprocessen till förändrade rekryteringsbehov*.

519. Europaparlamentet noterar när det gäller kollegiets beslut av den 30 oktober 2019 att göra det möjligt för tidigare kommissionsordförande att utföra representationsuppgifter efter det att deras mandat löpt ut, utnämningen av före detta ordförande Jean Claude Juncker som särskild rådgivare, och beklagar att denna funktion, trots att den är oavlönad, kommer att medföra kostnader, i synnerhet för uppdrag som är svåra att förstå för allmänheten. Parlamentet begär att kommissionen tillhandahåller parlamentet detaljerad information om de ekonomiska konsekvenserna av sitt beslut så att parlamentet kan beakta detta i förbindelse med framtida ansvarsfrihetsförfaranden.

520. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att vara mycket försiktig i sina förbindelser med tidigare kommissionsledamöter och att noggrant bedöma den potentiella risk de kan medföra.

521. Europaparlamentet upprepar sin uppmaning till kommissionen att stärka de befintliga rättsligt bindande bestämmelserna i uppförandekoden avseende svängdörrsproblematiken för både kommissionen och dess byråer.

522. Europaparlamentet stöder med kraft revisionsrättens rekommendation till alla institutioner att samarbeta för att harmonisera sina etiska ramar och öka sina insatser för att dela god praxis.

523. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att förbättra personalens medvetenhet och kunskap om den etiska ramen och kulturen. Parlamentet uppmanar i synnerhet kommissionen att säkerställa att utbildning i etik omfattar praktisk vägledning baserad på verkliga exempel och att förbättra kommunikationen om etikfrågor med personalen. Parlamentet uppmärksammar behovet av att säkerställa att de anställda vet hur de ska rapportera problem som rör oetiskt beteende och av att stärka deras upplevda trygghet.

Allmänna anmärkningar

524. Europaparlamentet erkänner att 2019 var ett omställningens år för kommissionen eftersom den var tvungen att säkerställa övergången från Juncker-kommissionen och förberedelserna för von der Leyen-kommissionens ankomst liksom lanseringen av dess nya prioriteringar.

525. Europaparlamentet uttrycker oro över kommissionens beslut att tilldela ett kontrakt till BlackRock Investment Management för att utföra en studie av mål som rör som rör miljö, samhällsansvar och bolagsstyrning. Parlamentet påpekar att det finns en förfrågan från Europeiska ombudsmannen om huruvida det skulle kunna föreligga en intressekonflikt. ([39]) Parlamentet uppmanar därför kommissionen att uppdatera sina riktlinjer för förfarandena för offentlig upphandling.

526. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att införa hållbarhetsrapprotering, inbegripet sociala och miljömässiga aspekter av upphandling. Parlamentet anser att kommissionen, genom att införliva normer för ansvarsfullt företagande i upphandlings- och inköpspolitiken, kan skydda allmänintresset och säkerställa ansvarsskyldighet när det gäller offentliga utgifter.

527. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att bygga vidare på principerna för strategin med öppen källkod ([40]) och ISA2-programmet ([41]) i syfte att förhindra inlåsning till en leverantör, behålla kontrollen över den egna tekniska infrastrukturen, bidra till starkare skydd för användarnas integritet och uppgiftsskydd och öka säkerheten och transparensen för allmänheten. Parlamentet ber kommissionen att i första hand använda lösningar med öppen källkod i upphandling och utveckling, i syfte att främja delning och återanvändning av programvarulösningar, göra upphandling mer hållbar och långlivad, och följa principen ”offentliga pengar, offentlig kod”.

528. Europaparlamentet välkomnar det interinstitutionella cybersamarbete som Regionkommittén och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén får stöd för från incidenthanteringsorganisationen för EU:s institutioner och byråer. Parlamentet noterar att många av digitaliseringsprojekten rör digitaliseringen av personalprocesser och finansiella processer, där kommittéerna använder systemen Sysper och ABAC, som tillhandahålls av kommissionen. Parlamentet uppmanar kommissionen att överväga möjligheten att förhandla om bättre villkor och göra processen för delning av tillämpningar finansiellt attraktiv.

529. Europaparlamentet betonar vikten av GD Tolknings insatser för att underlätta tolkning till de 24 officiella EU-språken och till och med till internationellt teckenspråk inom kommissionen och andra EU-institutioner och EU-organ och uppmanar kommissionen att hjälpa GD Tolkning att ytterligare öka det internationella teckenspråkets tillgänglighet och förekomst i syfte att säkerställa att personer med funktionsnedsättningar får tillgång till information.

([39]) https://www.ombudsman.europa.eu/en/case/en/57060.
([40]) https://ec.europa.eu/info/departments/informatics/open-source-software-strategy_en.
([41]) https://ec.europa.eu/isa2/isa2_en.

530. Europaparlamentet är mycket oroat över kommissionens beslut att bryta kontraktet med restaurangtjänsteleverantören, vilket ledde till att 400 arbetstagare sades upp. Parlamentet kräver att kommissionen omedelbart omprövar sitt beslut och hittar en bärkraftig lösning för att skydda arbetstagarna och undvika uppsägning, inbegripet internalisering av restaurangpersonalen.

531. Europaparlamentet noterar att många meddelanden och dokument endast finns tillgängliga på engelska. Parlamentet noterar även att det hålls arbetsmöten utan möjlighet till tolkning. Parlamentet begär att kommissionen respekterar de principer, rättigheter och skyldigheter som fastställs i stadgan om de grundläggande rättigheterna och förordning (EG) nr 1/1958 samt i interna riktlinjer och beslut, såsom kodexen för god förvaltningssed. Kommissionen uppmanas därför att tillhandahålla de personalresurser som krävs för att se till att flerspråkigheten respekteras genom att öka antalet anställda som ansvarar för översättning och tolkning.

Etiska ramar

532. Europaparlamentet noterar revisionsrättens slutsatser och rekommendationer i dess särskilda rapport *EU-institutionernas etiska ramar: det finns utrymme för förbättringar*. Parlamentet instämmer i revisionsrättens slutsats: ”Oetiskt beteende av anställda vid och ledamöter av EU:s institutioner och organ är oacceptabelt. Sådant beteende, och även påståenden om det, tilldrar sig stort intresse bland allmänheten och minskar förtroendet för EU. Det finns också en koppling mellan oetiskt beteende och risken för korruption och bedrägeri.” Parlamentet beklagar att det fortfarande finns utrymme för förbättringar när det gäller att genomföra etiska ramar. I synnerhet beklagar parlamentet att svagheter hittades inom olika områden, nämligen följande:

— Förfarandena för att kontrollera förklaringar och vägledningen för personalen för att undvika intressekonflikter är inte tillräckligt formaliserade. Tydlig och omfattande vägledning om etiska krav måste göras tillgänglig. Samma sak gäller vägledning om intressekonflikter som uppstår genom de anställdas ekonomiska intressen, deras verksamhet efter att anställningen har upphört eller deras makars, makors eller partners yrkesverksamhet.

— Begränsad granskning av ledamöters förklaringar Vad gäller kommissionens ledamöter beklagar revisionsrätten att det saknas skriftliga standardförfaranden för att kontrollera att informationen i deras förklaringar är korrekt, tillförlitlig eller fullständig, vilket skapar en risk för att skyldigheter tolkas inkonsekvent, vilket innebär att institutionen har sämre förutsättningar att identifiera felaktigheter och andra problem innan de ådrar sig allmänhetens uppmärksamhet, vilket eventuellt äventyrar allmänhetens förtroende.

— Ofullständiga och otydliga riktlinjer för gåvor och representation, där kommissionen saknar en definition av gåvor och gästfrihet för ledamöterna.

533. Europaparlamentet välkomnar att de granskade institutionerna i stor utsträckning har infört lämpliga etiska ramar med utrymme för förbättringar för personal och ledamöter. Parlamentet stöder helhjärtat revisionsrättens rekommendationer såsom harmonisering av de etiska ramarna och förbättring av personalens medvetenhet.

534. Europaparlamentet noterar den andra översynen av kommissionens interna riktlinjer med avseende på bestämmelserna om visselblåsning i tjänsteföreskrifterna. Parlamentet noterar med tillfredsställelse de sex rekommendationerna i 2019 års översyn och uppmanar kommissionen att rapportera om genomförandet till budgetmyndigheten. Parlamentet välkomnar uppdateringen av sidan om visselblåsning på MyIntracomm i maj 2019 och tillägget av en direktlänk till Olafs visselblåsningsförfaranden.

535. Europaparlamentet efterlyser en mer proaktiv strategi för att skydda visselblåsare. Parlamentet anser att det är särskilt relevant att stärka samarbetet mellan Olaf och den tillsättningsmyndighet som ansvarar för att anta skyddsåtgärder i de fall det är tillämpligt. Som särskilt viktiga betraktar parlamentet också rekommendationerna om att arbeta tillsammans med Eppo för att säkerställa ett effektivt samarbete och utbyta bästa praxis på området rapportering av eventuell olaglig verksamhet.

536. När det gäller skydd av visselblåsare anser Europaparlamentet att mer enhetliga bestämmelser för alla institutioner, som bygger på bästa praxis och högre standarder, skulle utgöra en välbehövlig förbättring.

537. Europaparlamentet betonar vikten av att stärka transparensregistret och förbättra kvaliteten på dess uppgifter, i synnerhet i samband med det interinstitutionella avtal som slöts i december 2020. Parlamentet noterar de kvalitetskontroller som utförts av kommissionen och de åtgärder som sekretariatet för registret har vidtagit när anmärkningar har mottagits. Parlamentet uppmanar kommissionen att förbättra it-lösningen för att utföra striktare kvalitetskontroller.

538. Europaparlamentet framhåller vikten av ett effektivt och giltigt transparensregister. Parlamentet upprepar sin uppmaning till kommissionen att lägga större vikt vid validering och stickprovskontroller av enheter i transparensregistret. Parlamentet noterar med oro att det saknas ett krav om att det stora flertalet av kommissionens beslutsfattare ska offentliggöra sina möten med företrädare för intressegrupper. Parlamentet uttrycker oro över den möjlighet som kommissionens beslutsfattare har att träffa lobbyister som inte är registrerade i transparensregistret. Parlamentet efterlyser fullständig transparens avseende alla möten som kommissionen organiserar med privata aktörer eller deras företrädare, såsom konsultorganisationer.

539. Europaparlamentet noterar Europeiska ombudsmannens slutsatser och tekniska lösningar för förbättring i hennes beslut av den 28 februari 2019 om hur kommissionen hanterar svängdörrssituationer med personalen. Parlamentet uppmanar kommissionen att följa upp både ombudsmannens beslut och revisionsrättens relevanta rekommendationer i den särskilda rapporten om EU-institutionernas etiska ramar.