ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2021/1543 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

της 29ης Απριλίου 2021

με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος των αποφάσεων σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2019, τμήμα III — Επιτροπή και εκτελεστικοί οργανισμοί

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

— έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2019, τμήμα III – Επιτροπή,

— έχοντας υπόψη τις αποφάσεις του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση των προϋπολογισμών των εκτελεστικών οργανισμών για το οικονομικό έτος 2019,

— έχοντας υπόψη το άρθρο 99 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,

— έχοντας υπόψη τις γνωμοδοτήσεις της Επιτροπής Εξωτερικών Υποθέσεων, της Επιτροπής Ανάπτυξης, της Επιτροπής Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων, της Επιτροπής Περιβάλλοντος, Δημόσιας Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων, της Επιτροπής Μεταφορών και Τουρισμού, της Επιτροπής Περιφερειακής Ανάπτυξης, της Επιτροπής Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου, της Επιτροπής Πολιτισμού και Παιδείας, της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων και της Επιτροπής Δικαιωμάτων των Γυναικών και Ισότητας των Φύλων,

— έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0117/2021),

Α. λαμβάνοντας υπόψη ότι ο προϋπολογισμός της Ένωσης αποτελεί σημαντικό μέσο για την επίτευξη των κοινών στόχων πολιτικής και αντιπροσωπεύει κατά μέσο όρο το 1,0 % του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος της ΕΕ ή το 2,1 % των δαπανών γενικής κυβέρνησης των κρατών μελών και των συνολικών δημόσιων δαπανών στην Ένωση·

Β. λαμβάνοντας υπόψη ότι όταν το Κοινοβούλιο χορηγεί απαλλαγή στην Επιτροπή, επαληθεύει και αξιολογεί κατά πόσον οι πιστώσεις έχουν δαπανηθεί ορθά και εάν έχουν επιτευχθεί οι στόχοι πολιτικής, μετά από εσωτερικούς και εξωτερικούς ελέγχους, επιβεβαιώνοντας έτσι την κανονικότητα και τις επιδόσεις από την άποψη της σχέσης κόστους/οφέλους των δαπανών της Επιτροπής·

Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η διαδικασία απαλλαγής για το 2019 καλύπτει ένα έτος που χαρακτηρίστηκε από πολιτική και θεσμική μετάβαση, με τις εκλογές για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, την έναρξη νέας κοινοβουλευτικής περιόδου στις 2 Ιουλίου 2019 και τον διορισμό νέας Επιτροπής, η οποία ανέλαβε καθήκοντα την 1η Δεκεμβρίου 2019 και έθεσε νέες πολιτικές προτεραιότητες, όπως η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία, η μεγαλύτερη εστίαση στην ψηφιοποίηση της Ένωσης και η προστασία των αξιών της και των χρημάτων των φορολογουμένων της Ένωσης·

Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα αριθμητικά στοιχεία που αναφέρονται στους ετήσιους λογαριασμούς της Ένωσης για το 2019 δεν χρειάστηκαν κάποια προσαρμογή λόγω της έξαρσης του νέου κορονοϊού (COVID-19)· λαμβάνοντας, ωστόσο, υπόψη ότι το 2020 και τα επόμενα έτη, η πανδημία COVID-19 θα έχει σημαντικό αντίκτυπο σε παγκόσμιο επίπεδο, καθώς και σημαντικές επιπτώσεις στον προϋπολογισμό της Ένωσης και λαμβάνοντας υπόψη ότι, στο πλαίσιο αυτό, πρέπει να καθορίσουμε με ιδιαίτερη προσοχή εάν η Επιτροπή έχει χρησιμοποιήσει με αποτελεσματικότητα και διαφάνεια τον προϋπολογισμό της Ένωσης, διότι, από το 2020 και έπειτα, η υλοποίηση των πρωτοβουλιών άμεσης αντίδρασης της Ένωσης θα επηρεάσει την αναγνώριση, την επιμέτρηση ή την αναταξινόμηση πολλών στοιχείων ενεργητικού και παθητικού στις δημοσιονομικές καταστάσεις της Ένωσης·

Ε. λαμβάνοντας υπόψη ότι ως άμεση συνέπεια της πανδημίας του νέου κορονοϊού (COVID-19), η Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού δεν ήταν σε θέση να οργανώσει ή να εκτελέσει πλήρως όλες τις προγραμματισμένες δραστηριότητές της που σχετίζονται με τους συνήθεις ελέγχους των δαπανών των θεσμικών οργάνων της Ένωσης, δηλαδή τις διερευνητικές αποστολές, τις δημόσιες ακροάσεις ή τα εργαστήριά της και, συνεπώς, υποχρεώθηκε να βασιστεί ακόμη περισσότερο στο έργο του Δικαστηρίου·

Πολιτικές προτεραιότητες

1. επισημαίνει, όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Ένωσης, τη σημασία της συμμόρφωσης με την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, όπως κατοχυρώνεται στο άρθρο 317 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ), καθώς και τη σημασία της υλοποίησης των προτεραιοτήτων και στόχων των προγραμμάτων που συμβάλλουν στην ενίσχυση της ευρωπαϊκής ολοκλήρωσης και στη δημιουργία μιας διαρκώς στενότερης Ένωσης·

2. εκφράζει την ανησυχία του για την κατάσταση του κράτους δικαίου σε ορισμένα κράτη μέλη και για την οικονομική ζημία που προκλήθηκε από ελλείψεις στον τομέα αυτόν· αναμένει από την Επιτροπή να χρησιμοποιήσει όλα τα μέσα που διαθέτει για να αναστείλει, να μειώσει και να περιορίσει την πρόσβαση σε χρηματοδότηση της Ένωσης σε τέτοιες περιπτώσεις, συμπεριλαμβανομένης της χρήσης του κανονισμού για το κράτος δικαίου· τονίζει ότι ο σεβασμός του κράτους δικαίου είναι προϋπόθεση για τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση, συμπεριλαμβανομένων της αποτελεσματικής και αποδοτικής κατανομής και διαχείρισης των ευρωπαϊκών κονδυλίων· εκφράζει την ιδιαίτερη ικανοποίησή του, στο πλαίσιο αυτό, για την έγκριση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Δεκεμβρίου 2020 περί γενικού καθεστώτος αιρεσιμότητος για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η Επιτροπή έχει ξεκινήσει τις εργασίες της σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές· τονίζει ότι το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΔΕΕ) έχει ήδη αποφανθεί κατηγορηματικά σε απόφασή του ότι οι δηλώσεις που περιλαμβάνονται στα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου δεν μπορούν να υπερισχύουν του κειμένου του κανονισμού ή να το τροποποιούν·

3. υπενθυμίζει ότι η ακύρωση του κανονισμού ή μέρους αυτού μπορεί να γίνει μόνον από το ΔΕΕ· παροτρύνει την Επιτροπή, ως «θεματοφύλακα των Συνθηκών», να εφαρμόσει τον κανονισμό από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του και να ενεργοποιήσει τους μηχανισμούς του κράτους δικαίου όταν είναι απαραίτητο για τη διασφάλιση της προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης σε όλες τις διαστάσεις· υπογραμμίζει ότι ο κανονισμός τέθηκε σε ισχύ την 1η Ιανουαρίου 2021· υπενθυμίζει ότι το Κοινοβούλιο μπορεί να ζητήσει από την Επιτροπή να λογοδοτήσει όσον αφορά την εφαρμογή του κανονισμού, καθώς και για τυχόν αδικαιολόγητες καθυστερήσεις, μέσω προσφυγής κατά παραλείψεως σύμφωνα με το άρθρο 265 ΣΛΕΕ· υπενθυμίζει ότι ο εν λόγω κανονισμός, που αποσκοπεί στην προστασία των κονδυλίων της Ένωσης, θα πρέπει να εφαρμόζεται σε όλες τις αναλήψεις υποχρεώσεων και τις πληρωμές, παρέχοντας παράλληλα εγγυήσεις για τους τελικούς δικαιούχους και τους αποδέκτες·

4. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι η εφαρμογή της ΚΓΠ και της πολιτικής συνοχής στα κράτη μέλη της Ένωσης περιλαμβάνει συνολικά 292 συστήματα υποβολής στοιχείων, γεγονός που καθιστά τα δεδομένα κατακερματισμένα και μη συγκρίσιμα, και εμποδίζει την αποτελεσματική χρήση της τεχνητής νοημοσύνης και των μαζικών δεδομένων για τον έλεγχο των κονδυλίων· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι οι ελλείψεις στην εγκυρότητα και τη συγκρισιμότητα δεδομένων και τεχνολογιών υποβολής στοιχείων με διαφορετικούς βαθμούς ψηφιοποίησης εξακολουθούν να παρεμποδίζουν σοβαρά την ολοκληρωμένη επισκόπηση του καταμερισμού των κονδυλίων της Ένωσης και τον αποτελεσματικό τους έλεγχο· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι ο εντοπισμός περιστατικών κατάχρησης, απάτης και υπεξαίρεσης κονδυλίων της ΕΕ περιορίζεται κυρίως σε τυχαίες ανακαλύψεις από την Επιτροπή και το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο («το Ελεγκτικό Συνέδριο») κατά τη διάρκεια των δειγματοληπτικών ελέγχων τους ή των ερευνών της OLAF·

5. εκφράζει τη λύπη του διότι κανένα από τα συστήματα υποβολής στοιχείων της ΚΓΠ και της πολιτικής συνοχής δεν περιλαμβάνει πληροφορίες σχετικά με τους τελικούς δικαιούχους, διότι η αποκάλυψη των εν λόγω πληροφοριών δεν απαιτείται εκ του νόμου και διότι δεν διατίθενται όλες οι πληροφορίες για τους πραγματικούς δικαιούχους των εταιρειών στα εθνικά κεντρικά μητρώα όλων των κρατών μελών· επισημαίνει ότι ένα διαλειτουργικό σύστημα ΤΠ θα επέτρεπε όχι μόνο τον πιο έγκαιρο και αποτελεσματικότερο εντοπισμό περιστατικών κατάχρησης, απάτης, υπεξαιρέσεων, συγκρούσεων συμφερόντων, διπλής χρηματοδότησης και άλλων συστημικών προβλημάτων, αλλά και μια ολοκληρωμένη επισκόπηση της πραγματικής κατανομής των κονδυλίων της Ένωσης και των ενδεχομένως ακούσιων συγκεντρώσεων στα χέρια λίγων ολιγαρχικών ή ακόμη και εγκληματικών τελικών δικαιούχων· υπογραμμίζει ότι η έλλειψη πληροφοριών σχετικά με τις δομές ιδιοκτησίας και τους πραγματικούς δικαιούχους εταιρειών και ομίλων εταιρειών συμβάλλει σημαντικά στην αδιαφάνεια της τρέχουσας κατανομής κονδυλίων· επισημαίνει εκ νέου την κρίσιμη σημασία συνολικών, αξιόπιστων και συγκρίσιμων δεδομένων για τον αποδοτικό, αποτελεσματικό και έγκαιρο έλεγχο των ευρωπαϊκών δαπανών και για την προστασία των χρημάτων των Ευρωπαίων φορολογουμένων·

6. υπενθυμίζει την έκκληση του Κοινοβουλίου προς την Επιτροπή για να προτείνει κανονισμό για τη δημιουργία ενός διαλειτουργικού συστήματος ΤΠ που θα επιτρέπει την ομοιόμορφη, τυποποιημένη και έγκαιρη υποβολή στοιχείων από τις αρχές των κρατών μελών στον τομέα της επιμερισμένης διαχείρισης, ιδίως όσον αφορά την ΚΓΠ και τα ταμεία συνοχής, για τον πιο έγκαιρο εντοπισμό συστημικών σφαλμάτων και καταχρήσεων, όπως αναφέρεται στην έκθεση σχετικά με τη χορήγηση απαλλαγής για την Επιτροπή για το οικονομικό έτος 2018· υπογραμμίζει ότι ένα τέτοιο σύστημα θα πρέπει να επικαιροποιείται αυτόματα με συγκρίσιμα και επίκαιρα δεδομένα, ώστε το σύστημα να είναι σε θέση να παρακολουθεί και να ελέγχει με τη χρήση της τεχνητής νοημοσύνης και των μαζικών δεδομένων· καλεί την Επιτροπή να καταστήσει επειγόντως τη δημοσίευση όλων των πληροφοριών σχετικά με τους πραγματικούς δικαιούχους νομική απαίτηση για τη χρήση κονδυλίων της Ένωσης·

7. υπογραμμίζει τα οφέλη που θα συνεπάγεται ένα τέτοιο διαλειτουργικό και ψηφιακό σύστημα για τις αρχές των κρατών μελών όσον αφορά τον έλεγχο και την επισκόπηση των εθνικών κοινοβουλίων και κυβερνήσεων σχετικά με την κατανομή, τη διαχείριση και τον καταμερισμό των χρημάτων των φορολογουμένων των κρατών μελών υπό μορφή ευρωπαϊκών κονδυλίων· επισημαίνει ότι παρατηρείται καθυστέρηση στην ψηφιοποίηση της υποβολής στοιχείων, παρακολούθησης και ελέγχου της Ένωσης, που είναι απαραίτητη δεδομένου του διασυνοριακού χαρακτήρα των περιστατικών κατάχρησης κονδυλίων, απάτης, υπεξαιρέσεων, συγκρούσεων συμφερόντων, διπλής χρηματοδότησης και άλλων συστημικών προβλημάτων· αναγνωρίζει τις προτάσεις που υπέβαλαν το Κοινοβούλιο και η Επιτροπή κατά τη διάρκεια των διαπραγματεύσεων σχετικά με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο 2021-2027 (ΠΔΠ), τον Μηχανισμό Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας (RRF), τον κανονισμό περί κοινών διατάξεων (ΚΚΔ) και την ΚΓΠ·

8. εκφράζει τη λύπη του διότι το Συμβούλιο συμμετείχε απρόθυμα στις διαπραγματεύσεις για βιώσιμες συμβιβαστικές λύσεις· εκφράζει τη λύπη του διότι συμφωνήθηκαν διαφορετικοί κανόνες και απαιτήσεις υποβολής στοιχείων στις διάφορες νομοθετικές πράξεις· παροτρύνει την Επιτροπή να προτείνει κατάλληλη διάταξη για να συμπεριληφθεί στον δημοσιονομικό κανονισμό χωρίς αδικαιολόγητη καθυστέρηση·

9. υπενθυμίζει ότι στην έκθεση για τη χορήγηση απαλλαγής για το 2018 καλεί την Επιτροπή να δώσει στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή κατάλογο με το συνολικό ποσό των πληρωμών σε όλες τις εταιρείες που ανήκουν στον όμιλο Agrofert σε όλα τα κράτη μέλη καθώς και κατάλογο με τους 50 μεγαλύτερους μεμονωμένους αποδέκτες (φυσικά πρόσωπα ως πραγματικοί δικαιούχοι εταιρείας ή περισσότερων εταιρειών) ανά κράτος μέλος, καθώς και κατάλογο με τους 50 μεγαλύτερους αποδέκτες (φυσικά και νομικά πρόσωπα, καθώς και φυσικά πρόσωπα ως ιδιοκτήτες διαφόρων εταιρειών) επιδοτήσεων της Ένωσης συνολικά σε όλα τα κράτη μέλη· αναγνωρίζει τις επανειλημμένες προσπάθειες της Επιτροπής να καταρτίσει έναν τέτοιο κατάλογο ζητώντας στοιχεία από τα κράτη μέλη· εκφράζει βαθιά αποδοκιμασία για το γεγονός ότι, έως την ημερομηνία του παρόντος ψηφίσματος, η Επιτροπή δεν κατάφερε να παράσχει τον κατάλογο, όπως ζητήθηκε, λόγω της μη παροχής πλήρων, αξιόπιστων και συγκρίσιμων δεδομένων από τα κράτη μέλη· υπογραμμίζει ότι αυτό καταδεικνύει και τονίζει την επιτακτική ανάγκη για ένα ψηφιακό, διαλειτουργικό σύστημα υποβολής στοιχείων και παρακολούθησης για κονδύλια που τελούν υπό επιμερισμένη διαχείριση· παροτρύνει την Επιτροπή να παράσχει τον κατάλογο των 50 μεγαλύτερων επιμέρους τελικών δικαιούχων, καθώς και πλήρη κατάλογο όλων των επιδοτήσεων που έλαβαν όλες οι εταιρείες του ομίλου Agrofert στο πλαίσιο της επιμερισμένης διαχείρισης σε όλα τα κράτη μέλη κατά την περίοδο 2014-2020, όπως ζητήθηκε, χωρίς περαιτέρω αδικαιολόγητη καθυστέρηση και παροτρύνει τα κράτη μέλη να συνεργαστούν πλήρως με την Επιτροπή παρέχοντας τα δεδομένα που απαιτούνται για την ανάλυση και την κατάρτιση των εν λόγω καταλόγων·

10. καλεί εκ νέου την Επιτροπή:

— να άρει τους τεχνικούς και νομικούς φραγμούς στη συλλογή δεδομένων σχετικά με τις δομές των εταιρειών και την πραγματική κυριότητα και να θεσπίσει μέτρα ώστε να διασφαλίσει την ψηφιακή και διαλειτουργική, τυποποιημένη συλλογή πληροφοριών για τους αποδέκτες ενωσιακής χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένων όσων επωφελούνται τελικά, άμεσα ή έμμεσα, από ενωσιακή χρηματοδότηση και των πραγματικών δικαιούχων·

— να θεσπίσει τα απαραίτητα ψηφιακά συστήματα και μέσα για την υποχρεωτική χρήση από όλα τα κράτη μέλη, μεταξύ άλλων, ενός ενιαίου εργαλείου εξόρυξης δεδομένων και βαθμολόγησης κινδύνου που θα επιτρέπει στην Επιτροπή, στην OLAF και, κατά περίπτωση, στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία να έχουν πρόσβαση και να αναλύουν τα εν λόγω δεδομένα σχετικά με τους αποδέκτες ενωσιακής χρηματοδότησης (συμπεριλαμβανομένων των πραγματικών δικαιούχων) για σκοπούς λογιστικών και άλλων ελέγχων, προκειμένου να ενισχυθεί η προστασία του ενωσιακού προϋπολογισμού και του Next Generation EU από παρατυπίες, απάτες και συγκρούσεις συμφερόντων·

— να συνεχίσει να αποδίδει τη μέγιστη σημασία στη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση του προϋπολογισμού της Ένωσης, ιδίως μέσω της θέσπισης πολυετών στρατηγικών ελέγχου σχεδιασμένων για την πρόληψη, τον εντοπισμό και τη διόρθωση σφαλμάτων, καθώς και για τη συνεχή προσεκτική παρακολούθηση της εκτέλεσης του προϋπολογισμού της Ένωσης και να λάβει άμεσα μέτρα για τη διόρθωση των σφαλμάτων και την ανάκτηση των κονδυλίων που έχουν δαπανηθεί εσφαλμένα από τα κράτη μέλη, τους ενδιάμεσους φορείς ή τους τελικούς δικαιούχους·

11. υπενθυμίζει ότι η Επιτροπή δημιούργησε το σύστημα έγκαιρου εντοπισμού και αποκλεισμού (EDES) βάσει του άρθρου 135 του δημοσιονομικού κανονισμού για να ενισχύσει την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, να εγγυηθεί τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση και να διασφαλίσει ότι δεν μπορούν να επωφεληθούν από ενωσιακά κονδύλια εκείνες οι εταιρείες και οι πραγματικοί δικαιούχοι που έχουν καταδικαστεί για απάτη, διαφθορά ή άλλες εγκληματικές δραστηριότητες που σχετίζονται με τη χρήση ενωσιακών κονδυλίων ή κατά των οποίων τουλάχιστον η OLAF έχει εκδώσει συστάσεις δικαστικού χαρακτήρα προς τις ποινικές αρχές των κρατών μελών από την 1η Ιανουαρίου 2016· είναι της γνώμης ότι αυτό το εργαλείο θα μπορούσε να βοηθήσει τα θεσμικά όργανα και τους εθνικούς φορείς της Ένωσης να καταπολεμούν καλύτερα και να αποτρέπουν τη διαφθορά και την απάτη στα κράτη μέλη· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι η βάση δεδομένων απαριθμεί μόνο λίγους οικονομικούς φορείς (πέντε τον Φεβρουάριο του 2021) · θεωρεί ότι αυτό αποτελεί ένδειξη ότι το EDES δεν εφαρμόζεται σωστά·

12. ζητεί από την Επιτροπή να εξετάσει το ενδεχόμενο επέκτασης της εφαρμογής του EDES στα κονδύλια υπό επιμερισμένη διαχείριση που καλύπτουν τους δικαιούχους επιμερισμένης διαχείρισης, τους φορείς που εφαρμόζουν χρηματοδοτικά μέσα και τους τελικούς αποδέκτες, όταν προτείνει την αναθεώρηση των δημοσιονομικών κανόνων που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης (δημοσιονομικός κανονισμός) με σεβασμό των αρχών της αναλογικότητας και της καταλληλότητας· σημειώνει ότι οι νομοθετικές αλλαγές όσον αφορά τον αποκλεισμό από όλα τα ταμεία της Ένωσης στους διάφορους τρόπους δαπανών των δικαιούχων που είναι επίσης εγγεγραμμένοι στο πλαίσιο της επιμερισμένης διαχείρισης θα συνεπάγονταν επιπλέον την ανάγκη να προβλεφθεί ότι τα κράτη μέλη θα μπορούν να έχουν άμεση πρόσβαση στο σύστημα ιδιοκτησίας της Επιτροπής και να εισάγουν πληροφορίες σχετικά με τους δικαιούχους με δική τους ευθύνη· παροτρύνει τα κράτη μέλη και την Επιτροπή να διασφαλίσουν μεγαλύτερο βαθμό διαλειτουργικότητας των υφιστάμενων, ευρωπαϊκών και εθνικών, βάσεων δεδομένων και εργαλείων συλλογής δεδομένων· αναγνωρίζει ότι ο ΕΕΠΔ δεν θεωρεί ότι η διασφάλιση της εν λόγω διαλειτουργικότητας δημιουργεί γενικά ζητήματα προστασίας των δεδομένων, αλλά διακρίνει την ανάγκη για σαφή νομική βάση·

13. καλεί την Επιτροπή:

— να αναφέρει στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή τους λόγους για τους οποίους το EDES περιέχει μόνο πολύ περιορισμένες καταχωρίσεις·

— να λάβει τα απαραίτητα μέτρα για τη βελτίωση της λειτουργίας, της εφαρμογής και της λειτουργικότητας του EDES, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι είναι καταχωρισμένοι όλοι οι οικονομικοί φορείς που πληρούν τα κριτήρια του άρθρου 136 παράγραφος 1 στοιχεία γ) έως η) του δημοσιονομικού κανονισμού· καλεί επίσης την Επιτροπή να επανεξετάσει τα κριτήρια με σκοπό να μειωθεί η πολυπλοκότητά τους και να αυξηθεί η εφαρμοσιμότητά τους στην πράξη·

— να βελτιώσει τη χρήση αυτού του εργαλείου για τη σύνδεση της μαύρης λίστας με την OLAF και την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και τις εθνικές βάσεις δεδομένων και να δημιουργήσει ένα αυτοματοποιημένο σύστημα, το οποίο θα επικαιροποιεί την εν λόγω βάση δεδομένων με αξιόπιστες και επίκαιρες πληροφορίες·

14. θεωρεί ότι, στο πλαίσιο της προσπάθειας της Επιτροπής, είναι ύψιστης σημασίας να επιτευχθεί η σωστή ισορροπία μεταξύ χαμηλού επιπέδου σφαλμάτων, γρήγορων καταβολών, λογικού κόστους ελέγχων και προστιθέμενης αξίας του προϋπολογισμού της Ένωσης·

15. τονίζει τον καίριο ρόλο που διαδραματίζουν οι πολιτικές και τα μέσα της Ένωσης μέσω της υλοποίησής τους για τη μείωση των ανισοτήτων μεταξύ κρατών μελών και περιφερειών στους τομείς της συνοχής, της γεωργίας και της αγροτικής ανάπτυξης, της έρευνας και της καινοτομίας, των εσωτερικών υποθέσεων και των εξωτερικών σχέσεων, για την προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης και της απασχόλησης, για την καταπολέμηση της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού, για τη διατήρηση και την προώθηση των αξιών της Ένωσης, της ασφάλειας και της δικαιοσύνης για τους πολίτες της εντός της Ένωσης και στον ευρύτερο κόσμο·

16. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η Επιτροπή, στο πλαίσιο της αρμοδιότητάς της για τη διαχείριση του προϋπολογισμού της Ένωσης, προσαρμόζει κατάλληλα την κοινή μεθοδολογία της στις ιδιαιτερότητες του εκάστοτε περιβάλλοντος κινδύνου, ελέγχου και διαχείρισης των διαφόρων τομέων δαπανών, προκειμένου να εκπληρώσει αποτελεσματικά τις υποχρεώσεις υποβολής στοιχείων και να προστατεύσει τον προϋπολογισμό της Ένωσης·

17. επισημαίνει ότι, από τον Αύγουστο του 2018, το άρθρο 61 του δημοσιονομικού κανονισμού περιλαμβάνει έναν διευρυμένο ορισμό της σύγκρουσης συμφερόντων· τονίζει την ευθύνη της Επιτροπής να διασφαλίζει ότι οι εν λόγω διατάξεις εφαρμόζονται με τη δέουσα επιμέλεια σε ολόκληρη την Ένωση και ότι όλες οι μορφές σύγκρουσης συμφερόντων αντιμετωπίζονται αποδοτικά και αποτελεσματικά σε όλα τα στάδια της εκτέλεσης του προϋπολογισμού της Ένωσης· τονίζει τη σημασία των διαθέσιμων δημόσιων πληροφοριών σχετικά με τους τελικούς δικαιούχους για όλες τις χρηματοδοτικές μεταφορές της Ένωσης, προκειμένου να αποφεύγονται συγκρούσεις συμφερόντων κατά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Ένωσης·

18. επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς την Επιτροπή να διασφαλίσει την κατάλληλη αξιολόγηση των προληπτικών μέτρων που λαμβάνουν τα κράτη μέλη για την αποφυγή συγκρούσεων συμφερόντων· χαιρετίζει, στο πλαίσιο αυτό, τις κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής σχετικά με την πρόληψη της σύγκρουσης συμφερόντων στο πλαίσιο του δημοσιονομικού κανονισμού, που διανεμήθηκαν στα κράτη μέλη τον Αύγουστο του 2020, με στόχο την προώθηση μιας ενιαίας ερμηνείας και εφαρμογής των κανόνων σχετικά με τις συγκρούσεις συμφερόντων και την ευαισθητοποίηση όσον αφορά την εφαρμοσιμότητα των κανόνων αυτών, μεταξύ άλλων και σε σχέση με την επιμερισμένη διαχείριση· καλεί την Επιτροπή να δημοσιοποιήσει αυτές τις κατευθυντήριες γραμμές και να κοινοποιήσει επίσης τις πληροφορίες σχετικά με τους ελέγχους που διενεργήθηκαν για τα θέματα αυτά και παραδείγματα ορθών πρακτικών τόσο στις αρχές των κρατών μελών όσο και στην Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού·

19. εκφράζει την ανησυχία του για την πιθανή στενή ερμηνεία του άρθρου 61 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 από τον οργανισμό πληρωμών της Τσεχίας (το κρατικό Ταμείο Γεωργικής Παρέμβασης) που θεωρεί ότι δεν ισχύει για τα μέλη της κυβέρνησης· καλεί την Επιτροπή να γνωμοδοτήσει σχετικά με την ερμηνεία του εν λόγω άρθρου όσον αφορά τους εθνικούς οργανισμούς πληρωμών· καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι το άρθρο 61 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 τηρείται και εφαρμόζεται στην Τσεχική Δημοκρατία και ισχύει για όλες τις ενισχύσεις από τον προϋπολογισμό της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων των άμεσων ενισχύσεων βάσει του 1ου πυλώνα της ΚΓΠ, και να παρακολουθεί την ανεξάρτητη λειτουργία των οργανισμών πληρωμών σε αυτόν τον τομέα·

20. υπενθυμίζει ότι ορισμένα σκάνδαλα σχετικά με τη διανομή και την κατάχρηση των κονδυλίων της Ένωσης σε χώρες όπως η Βουλγαρία, η Τσεχία ή η Σλοβακία και η Ρουμανία προκάλεσαν μαζικές δημόσιες διαμαρτυρίες τους τελευταίους μήνες και τα τελευταία χρόνια, ενώ οι πολίτες της Ένωσης προσδοκούν ότι τα θεσμικά όργανα της Ένωσης, και ιδίως η Επιτροπή, θα δώσουν τέλος στην εν λόγω κακοδιαχείριση του δημόσιου χρήματος·

21. εκφράζει την ικανοποίησή του για τη νέα εσωτερική στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης, που εγκρίθηκε από την Επιτροπή τον Απρίλιο του 2019, κατόπιν πρωτοβουλίας της OLAF, και η οποία έχει ως στόχο να ενισχυθούν οι γνώσεις της Επιτροπής όσον αφορά την απάτη και η αναλυτική της ικανότητα να κατευθύνει τη δράση για την καταπολέμηση της απάτης, να διασφαλίζει τη συνεργασία μεταξύ υπηρεσιών και εκτελεστικών οργανισμών στον τομέα της καταπολέμησης της απάτης, και να ενισχύσει την εσωτερική εποπτεία της καταπολέμησης της απάτης· καλεί την Επιτροπή να εκπονήσει έκθεση παρακολούθησης σχετικά με την αποτελεσματικότητα της εφαρμογής της και τα πρώτα αποτελέσματα που επιτεύχθηκαν και να υποβάλλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή·

22. τονίζει ότι, ενόψει του ΠΔΠ και του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, οι χρηματοδοτικοί πόροι της Ένωσης θα πρέπει να στηρίζουν τις αυξανόμενες προτεραιότητες και ευθύνες της Ένωσης· η προστασία του οικονομικού συμφέροντος της Ένωσης έχει ύψιστη σημασία και απαιτείται να καταβληθούν οι μέγιστες δυνατές προσπάθειες σε όλα τα επίπεδα για την πρόληψη και την καταπολέμηση της απάτης, της διαφθοράς και της κατάχρησης κονδυλίων της Ένωσης· καλεί την Επιτροπή να προτείνει την παροχή επαρκών οικονομικών και ανθρώπινων πόρων για το Ελεγκτικό Συνέδριο, την OLAF και την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, και να συνεχίσει να τους παρέχει ισχυρή πολιτική στήριξη για την εκτέλεση των δραστηριοτήτων ελέγχου, έρευνας και δίωξης με σκοπό την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης·

23. σημειώνει ταυτόχρονα ότι η αυξανόμενη χρήση χρηματοδοτικών μηχανισμών για την εφαρμογή των πολιτικών της Ένωσης σε τρίτες χώρες παράλληλα με τον προϋπολογισμό της Ένωσης ενέχει τον κίνδυνο υπονόμευσης της λογοδοσίας και της διαφάνειας των δράσεων και των δαπανών της Ένωσης· επιμένει ότι η Επιτροπή πρέπει να διασφαλίζει ότι η παροχή εξωτερικής βοήθειας υπόκειται στο κράτος δικαίου και στον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων στις δικαιούχους χώρες· τονίζει, ειδικότερα, την ανάγκη να διασφαλιστεί ότι οι χώρες και τα τρίτα μέρη και/ή τα φυσικά πρόσωπα που λαμβάνουν κονδύλια της Ένωσης ή συνδέονται με αυτά τηρούν τις βασικές δημοκρατικές αξίες, σέβονται τα διεθνή πρότυπα για τα ανθρώπινα δικαιώματα και προσυπογράφουν τις αρχές της μη βίας·

24. υπενθυμίζει ότι η πολιτική ανάπτυξης και συνεργασίας αποσκοπεί στην εξάλειψη της φτώχειας και στη μείωση των ανισοτήτων και ότι τα κονδύλια θα πρέπει να καταλήγουν μόνο στους δικαιούχους για τους οποίους προορίζονται·

25. υπογραμμίζει το γεγονός ότι η δημιουργία της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (EPPO) αποτελεί ορόσημο στην προσπάθεια για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης· υπενθυμίζει στην Επιτροπή τον καίριο ρόλο της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας στην προστασία του σχεδίου ανάκαμψης της ΕΕ τα επόμενα χρόνια· καλεί όλα τα κράτη μέλη της Ένωσης να συμμετάσχουν στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και να ορίσουν τους εισαγγελείς τους βάσει σαφών και διαφανών κριτηρίων·

26. υπογραμμίζει την υποχρηματοδότηση και την υποστελέχωση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας κατά τη φάση συγκρότησής της, αλλά εκφράζει την ικανοποίησή του για τη σημαντική αύξηση του προϋπολογισμού και του προσωπικού της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας σε σύγκριση με την αρχική πρόταση· επαναλαμβάνει την αντίθεση του Κοινοβουλίου στη μείωση προσωπικού στην OLAF ως αποτέλεσμα των θέσεων που μεταφέρθηκαν στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, γεγονός που οδηγεί σε σωρευτική μείωση 45 θέσεων έως το 2023 για την OLAF· καλεί την Επιτροπή να αυξήσει το δυναμικό εξετάζοντας την κατάσταση του προσωπικού όσον αφορά την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την OLAF καθώς και την Eurojust· καλεί την Επιτροπή και τις αρμόδιες για τον προϋπολογισμό αρχές να διασφαλίσουν την αύξηση των προϋπολογισμών της OLAF, της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας και της Eurojust προκειμένου να είναι σε θέση να εκπληρώσουν την αποστολή τους·

27. σημειώνει με ανησυχία ότι κατά την περίοδο μεταξύ Ιανουαρίου 2015 και Δεκεμβρίου 2019 δεν ελήφθη καμία απόφαση από τις δικαστικές αρχές κατόπιν σύστασης της OLAF σε 199 υποθέσεις, ενώ απόφαση ελήφθη μόνο σε 178 υποθέσεις [1]· καλεί τα κράτη μέλη να λαμβάνουν δεόντως υπόψη όλες τις συστάσεις της OLAF·

28. προσυπογράφει τις συστάσεις της ετήσιας έκθεσης του Ελεγκτικού Συνεδρίου για το οικονομικό έτος 2019 και της έκθεσης του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τις επιδόσεις του προϋπολογισμού της Ένωσης και ενθαρρύνει θερμά την Επιτροπή και άλλα ενδιαφερόμενα μέρη να τις εφαρμόσουν το συντομότερο δυνατόν, τονίζοντας παράλληλα ορισμένες από τις πιο σημαντικές και επείγουσες συστάσεις κατωτέρω·

29. εκφράζει ιδιαίτερη ανησυχία για τις επανειλημμένες διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι οι εργασίες ορισμένων εθνικών ελεγκτικών αρχών ή φορέων πιστοποίησης θεωρούνται εξαιρετικά επιρρεπείς σε σφάλματα και, κατά συνέπεια, αναξιόπιστες, γεγονός που υπονομεύει την αξιοπιστία των δεδομένων για την ετήσια έκθεση της Επιτροπής σχετικά με τη διαχείριση και τις επιδόσεις· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν μπορεί να συμπεριλάβει ανάλυση για τους υποκείμενους λόγους στους οποίους οφείλονται οι εν λόγω εμμένουσες αδυναμίες στις εργασίες του·

30. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι η Επιτροπή δεν μπόρεσε να συμβάλει με ουσιαστικές απόψεις σχετικά με τους λόγους ούτε και σχετικά με τυχόν ανά χώρα διαφορές μεταξύ των αρχών των κρατών μελών· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι αυτή η έλλειψη ενημέρωσης σχετικά με τους υποκείμενους λόγους για τις εν λόγω εμμένουσες, συστημικές αδυναμίες σε ορισμένες εθνικές ελεγκτικές αρχές παρεμποδίζει την αποδοτική και αποτελεσματική αντιμετώπιση και επίλυση αυτών των προβλημάτων· καλεί την Επιτροπή να προβεί σε εμπεριστατωμένη ανάλυση των υποκείμενων λόγων και των διαρθρωτικών προβλημάτων που προκαλούν τις εμμένουσες, συστημικές αδυναμίες τις οποίες εντόπισε το Ελεγκτικό Συνέδριο· ζητεί από την Επιτροπή να συμπεριλάβει επίσης παρατηρήσεις σχετικά με τις βέλτιστες πρακτικές και με βάση την εν λόγω ανάλυση να απευθύνει σαφείς, πρακτικές και άμεσα εφαρμόσιμες οριζόντιες και ανά χώρα συστάσεις στις εθνικές αρχές, όπως περιγράφεται λεπτομερέστερα στα συγκεκριμένα κεφάλαια αυτού του ψηφίσματος·

31. καλεί την Επιτροπή να δίνει μεγαλύτερη προσοχή και να διαθέσει αυξημένο προσωπικό και προϋπολογισμό της Επιτροπής στα κράτη μέλη των οποίων τα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου είναι μόνο εν μέρει ή καθόλου αξιόπιστα, σε περίπτωση αυξημένου κινδύνου απάτης και διαφθοράς σε σχέση με κονδύλια, και ιδίως στα κράτη μέλη που δεν έχουν ξεκινήσει να συμμετέχουν στην Ευρωπαϊκή Εισαγγελία·

32. ζητεί να καταστεί η χρήση του Arachne προαπαιτούμενο για να μπορούν τα κράτη μέλη να κάνουν χρήση των ταμείων της Ένωσης·

[1] https://ec.europa.eu/anti-fraud/sites/antifraud/files/olaf_report_2019_en.pdf

33. υπογραμμίζει ότι το ποσοστό σφάλματος που υπολογίστηκε από το Ελεγκτικό Συνέδριο είναι μια στατιστική καταγραφή που παρέχει έναν εύχρηστο ενιαίο δείκτη της νομιμότητας και της κανονικότητας των δαπανών της ΕΕ, ωστόσο, δεν παρέχει διαφοροποιημένη άποψη για τον διαφορετικό χαρακτήρα και τη σοβαρότητα των σφαλμάτων που περιλαμβάνει· αναγνωρίζει ότι η μεθοδολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου βασίζεται σε διεθνή ελεγκτικά πρότυπα που περιλαμβάνουν ελεγκτικές δοκιμασίες σε τυχαίο δείγμα πράξεων και ότι ένα αντιπροσωπευτικό δείγμα δεν μπορεί να βασίζεται εξ ολοκλήρου στον κίνδυνο· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο χωρίζει τα δείγματά του σε πράξεις υψηλού κινδύνου και χαμηλού κινδύνου· εκτιμά το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο περιλαμβάνει ήδη συγκεκριμένα παραδείγματα των σφαλμάτων που εντοπίστηκαν· καλεί το Ελεγκτικό Συνέδριο να συμπεριλάβει ακόμη πιο λεπτομερείς πληροφορίες με σκοπό να παρέχει, συγκεκριμένα, περισσότερες γεωγραφικές πληροφορίες για ειδικά ανά χώρα προβλήματα·

34. εκφράζει τη λύπη του για τη συγκέντρωση της πλειονότητας των άμεσων ενισχύσεων της ΚΓΠ στα χέρια λίγων αποδεκτών σε ορισμένα κράτη μέλη, μεταξύ άλλων και εκεί που δημιουργούνται ολιγαρχικές δομές, οι οποίες υπονομεύουν ιδίως τους μικρούς γεωργούς και τις αγροτικές κοινότητες·

35. υπενθυμίζει την ανάγκη για δικαιότερη κατανομή των κονδυλίων της ΚΓΠ διασφαλίζοντας ότι κατανέμονται με τέτοιον τρόπο ώστε οι ενισχύσεις ανά εκτάριο να μειώνονται ανάλογα με το μέγεθος της γεωργικής εκμετάλλευσης·

36. εκφράζει την ανησυχία του για τις αναφερόμενες περιπτώσεις αρπαγής γαιών σε ορισμένα κράτη μέλη και επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς την Επιτροπή να δημιουργήσει ένα αποτελεσματικό σύστημα ελέγχου που θα διασφαλίζει ότι οι μόνοι δικαιούχοι κονδυλίων της ΚΓΠ είναι εκείνοι που καλλιεργούν τη γη και ότι δεν θα καταλήξουν σε τυχόν δικαιούχους που απέκτησαν τη γη με παράνομα ή δόλια μέσα· επαναλαμβάνει, εν προκειμένω, το αίτημά του για έναν ειδικό μηχανισμό υποβολής καταγγελιών σε ενωσιακό επίπεδο για τη στήριξη των γεωργών ή των δικαιούχων που αντιμετωπίζουν, για παράδειγμα, αθέμιτες πρακτικές αρπαγής γαιών, ανάρμοστη συμπεριφορά των εθνικών αρχών, άσκηση πιέσεων από εγκληματικές δομές ή από το οργανωμένο έγκλημα, ή περιπτώσεις ατόμων που υπόκεινται σε καταναγκαστική εργασία ή δουλεία, ο οποίος θα τους παρέχει τη δυνατότητα να υποβάλλουν γρήγορα καταγγελία στην Επιτροπή, η οποία θα πρέπει να την εξετάζει επειγόντως ([2])·

37. εκφράζει εκ νέου την ανησυχία του για το γεγονός ότι οι εκκρεμείς αναλήψεις υποχρεώσεων συνέχισαν να αυξάνονται, με αποτέλεσμα να φτάσουν το πρωτοφανές ποσό των 298,0 δισεκατομμυρίων EUR στα τέλη του 2019 (έναντι 281,2 δισεκατομμυρίων EUR το 2018)· σημειώνει ότι το επίπεδο των πιστώσεων πληρωμών στους ετήσιους προϋπολογισμούς ήταν αισθητά χαμηλότερο από το ανώτατο όριο του ΠΔΠ τα τελευταία χρόνια, γεγονός που ενδέχεται να οδηγήσει σε υψηλότερες ανάγκες πληρωμών στο μέλλον· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η Επιτροπή συμπεριέλαβε τις εκτιμώμενες μελλοντικές πληρωμές σε σχέση με τις ενισχύσεις που προτάθηκαν το 2020 ως μέρος της αντιμετώπισης του κορονοϊού από την Ένωση στην πρότασή της για τον κανονισμό για το ΠΔΠ· καλεί την Επιτροπή να παρακολουθεί εκ του σύνεγγυς την εκτέλεση από τα κράτη μέλη σε περίπτωση υστέρησης στην εκτέλεση και χαμηλών ποσοστών απορρόφησης· εκφράζει την ικανοποίησή του για την προσπάθεια της Επιτροπής να καθιερώσει τον κανόνα n+2 για όλους τους τομείς δαπανών, τονίζοντας την ανάγκη άλλα πιθανά μέσα να αντικαταστήσουν τον κανόνα n+3· καλεί και πάλι την Επιτροπή να αυξήσει την τεχνική υποστήριξη στις εθνικές, περιφερειακές ή τοπικές αρχές, συμπεριλαμβανομένων των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών και των ίδιων των πολιτών, προκειμένου να επιτευχθούν καλύτερα ποσοστά απορρόφησης ([3])·

38. υπενθυμίζει το αυξανόμενο χάσμα μεταξύ αναλήψεων υποχρεώσεων και πληρωμών και την αύξηση του μεγέθους του προϋπολογισμού της Ένωσης (συνοπτική περιπτωσιολογική επισκόπηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Εκκρεμείς αναλήψεις υποχρεώσεων στον προϋπολογισμό της ΕΕ – Σε πρώτο πλάνο») που συνιστά επίσης σοβαρή πρόκληση για την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή· σημειώνει ότι ο μακροπρόθεσμος προϋπολογισμός της ΕΕ αυξήθηκε από 1 083 σε 1 800 δισεκατομμύρια EUR για την περίοδο 2021-2027, συμπεριλαμβανομένου του σχεδίου ανάκαμψης της ΕΕ «Next GenerationEU»· καλεί την Επιτροπή να παρακολουθεί την εφαρμογή των εθνικών σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας σε τακτά χρονικά διαστήματα, ώστε να διασφαλίσει την τήρηση των κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις και να υποβάλλει εκθέσεις στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή· τονίζει ότι η απόρριψη αυτού του αιτήματος θα μπορούσε να οδηγήσει σε άρνηση χορήγησης απαλλαγής για το 2020·

39. επισημαίνει ότι, τα τελευταία έτη, το επίπεδο των πιστώσεων πληρωμών στους ετήσιους προϋπολογισμούς ήταν αισθητά χαμηλότερο από το ανώτατο όριο του ΠΔΠ, γεγονός που ενδέχεται να οδηγήσει σε υψηλότερες ανάγκες πληρωμών στο μέλλον και ενέχει τον κίνδυνο να ασκήσει πίεση στον προϋπολογισμό·

40. εκφράζει τη λύπη του για την απώλεια της δυνατότητας χρήσης των ποσών των πιστώσεων αναλήψεων υποχρεώσεων που δεν χρησιμοποιήθηκαν και των αποδεσμευόμενων πιστώσεων στο πλαίσιο του ΠΔΠ για την αποπληρωμή του χρέους για τη χρηματοδότηση του σχεδίου ανάκαμψης·

41. εφιστά την προσοχή στο γεγονός ότι οι βασικοί χρηματοοικονομικοί κίνδυνοι στους οποίους ήταν εκτεθειμένος ο προϋπολογισμός της Ένωσης το 2019 σχετίζονταν με χρηματοδοτικές πράξεις υπό μορφή δανείων που καλύπτονται άμεσα από τον προϋπολογισμό της Ένωσης (53,7 %) και με χρηματοδοτικές πράξεις που καλύπτονται από κάποιο ταμείο εγγυήσεων της ΕΕ (46,3 %)· παρατηρεί ότι, προσθέτοντας και τις πιθανές μελλοντικές πληρωμές που σχετίζονται με την εγγύηση του ΕΤΣΕ (Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων), το ποσό του συνολικού κινδύνου που βαρύνει τον

([2]) Παράγραφος 23 του ψηφίσματος σχετικά με την απαλλαγή για το 2018.
([3]) Παράγραφος 17 του ψηφίσματος σχετικά με την απαλλαγή για το 2018.

προϋπολογισμό της ΕΕ ανήλθε σε 90,5 δισεκατομμύρια EUR έως το τέλος του 2019· καλεί την Επιτροπή να παρουσιάζει πλήρη εικόνα της έκθεσης του προϋπολογισμού της ΕΕ σε κίνδυνο στην ετήσια «Έκθεση για τις εγγυήσεις που καλύπτονται από τον γενικό προϋπολογισμό», συμπεριλαμβανομένου του κινδύνου που συνεπάγονται η εγγύηση του ΕΤΣΕ καθώς και όλες οι σχετικές μελλοντικές χρηματοδοτικές πράξεις·

42. επισημαίνει ότι η Ένωση χρησιμοποιεί όλο και περισσότερο τα χρηματοδοτικά μέσα και τις δημοσιονομικές εγγυήσεις που παρέχει ο Όμιλος ΕΤΕπ· υπενθυμίζει ότι, επί του παρόντος, οι πράξεις του Ομίλου ΕΤΕπ που δεν χρηματοδοτούνται από τον προϋπολογισμό της Ένωσης, αλλά εξυπηρετούν τους ίδιους στόχους με αυτούς που επιδιώκει η Ένωση, δεν εμπίπτουν στο πεδίο της εντολής ελέγχου του Ελεγκτικού Συνεδρίου·

43. σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο επιθυμεί να στραφεί στην προσέγγιση βεβαίωσης· καλεί το Ελεγκτικό Συνέδριο να συνεχίσει τους δικούς του δειγματοληπτικούς ελέγχους για την παρακολούθηση μεμονωμένων πράξεων·

44. εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι η υφιστάμενη κατάσταση στελέχωσης δεν εξασφαλίζει επάρκεια για την αντιμετώπιση του αυξανόμενου προϋπολογισμού της ΕΕ· τονίζει ότι είναι απαραίτητη η αύξηση των διοικητικών ικανοτήτων στο Ελεγκτικό Συνέδριο και των σχετικών γραμματειών στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο· τονίζει ότι η μη εκπλήρωση αυτών των προϋποθέσεων μπορεί να οδηγήσει σε άρνηση της χορήγησης απαλλαγής για το 2020·

45. ενθαρρύνει το Ελεγκτικό Συνέδριο να συνεχίσει να αναλύει τις επιδόσεις του προϋπολογισμού της Ένωσης· σημειώνει ότι η κατάλληλη αξιολόγηση της νομιμότητας και της κανονικότητας της δράσης της Ένωσης για τη βελτίωση της λογοδοσίας αποτελεί τη βάση για τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση· επισημαίνει ότι οι δείκτες θα πρέπει να αξιολογούν την επιτυχία συγκεκριμένων δραστηριοτήτων με περιγραφικό και αντικειμενικό τρόπο, χωρίς να εκφράζουν προτιμήσεις πολιτικής· τονίζει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι οι δείκτες πρέπει να αναπτυχθούν περαιτέρω και να βρεθεί καλύτερη ισορροπία μεταξύ δεικτών εισροών και εκροών και δεικτών αποτελεσμάτων και επιπτώσεων· καλεί την Επιτροπή να μειώσει τον αριθμό των στόχων και των δεικτών σε ένα συγκεκριμένο σύνολο συναφών και κατάλληλων δεικτών αποτελεσμάτων και επιπτώσεων, οι οποίοι υπολογίζουν καλύτερα τα επιτευχθέντα αποτελέσματα όσον αφορά την αποτελεσματικότητα και την ενωσιακή προστιθέμενη αξία των δαπανών της Ένωσης·

46. προσυπογράφει τις επιφυλάξεις που διατύπωσαν οι γενικοί διευθυντές των ΓΔ BUDG, RTD, AGRI, REGIO, EMPL, MARE, CLIMA, HOME, JUST, NEAR και REFORM στις ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων τους (ΕΕΔ)· εκτιμά ότι οι επιφυλάξεις αυτές αποδεικνύουν πως οι ισχύουσες διαδικασίες ελέγχου στην Επιτροπή και στα κράτη μέλη παρέχουν τις αναγκαίες εγγυήσεις σχετικά με τη νομιμότητα και την κανονικότητα των υποκειμένων πράξεων στους αντίστοιχους τομείς πολιτικής μόνον εάν όλες οι αναγκαίες διορθωτικές ενέργειες εφαρμοστούν επιτυχώς·

Η δήλωση αξιοπιστίας του Ελεγκτικού Συνεδρίου

47. εκφράζει την ικανοποίησή του διότι το Ελεγκτικό Συνέδριο διαπιστώνει ότι οι λογαριασμοί της Ένωσης για το 2019 είναι αξιόπιστοι και διότι το Ελεγκτικό Συνέδριο κατέληξε στο συμπέρασμα ότι τα έσοδα δεν εμφάνιζαν ουσιώδη σφάλματα το 2019·

48. ανησυχεί για το γεγονός ότι για πρώτη φορά τα τελευταία τέσσερα χρόνια το Ελεγκτικό Συνέδριο εξέδωσε αρνητική γνώμη σχετικά με τη νομιμότητα και κανονικότητα των δαπανών στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί·

49. παρατηρεί, ωστόσο, ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο παραδέχεται ότι το συνολικό επίπεδο σφαλμάτων παρέμεινε σχετικά σταθερό, στο 2,7 % το 2019 σε σύγκριση με το 2,6 % το 2018, και τονίζει τα θετικά στοιχεία στις δαπάνες της Ένωσης, τα οποία περιέγραψε το Ελεγκτικό Συνέδριο, όπως η ανάπτυξη φυσικών πόρων και τα συνεχή αποτελέσματα στη διοίκηση·

50. σημειώνει ότι αυτή η αρνητική γνώμη οφείλεται στους εξής λόγους: σχετικά με τις δαπάνες της Ένωσης, το συμπέρασμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου είναι ότι το επίπεδο των σφαλμάτων κυρίως στις πληρωμές που γίνονται για την απόδοση εξόδων είναι διάχυτο και ότι, λόγω του τρόπου σύνθεσης και εξέλιξης του προϋπολογισμού της Ένωσης με την πάροδο του χρόνου, οι δαπάνες υψηλού κινδύνου το 2019 αντιπροσωπεύουν περισσότερο από το ήμισυ των δαπανών που ελέγχθηκαν (53,1 %), στις οποίες εξακολουθεί να υφίσταται το ουσιώδες σφάλμα σε εκτιμώμενο ποσοστό 4,9 % (σε σύγκριση με 4,5 % το 2018 και 3,7 % το 2017)·

51. σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο έλεγξε πράξεις συνολικής αξίας 126,1 δισεκατομμυρίων EUR (επί συνόλου δαπανών της Ένωσης ύψους 159,1 δισεκατομμυρίων EUR), και ότι ο τομέας «Φυσικοί πόροι» αντιστοιχούσε στο μεγαλύτερο μερίδιο (47,2 %) του συνολικού πληθυσμού ελέγχου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, μπροστά από τους τομείς «Συνοχή» (22,5 %) και «Ανταγωνιστικότητα» (13,2 %)· επαναλαμβάνει την πρότασή του προς το Ελεγκτικό Συνέδριο να εξετάσει τόσο το μερίδιο των συνολικών δαπανών της Ένωσης όσο και τον κίνδυνο που συνδέεται με σφάλματα κατά τη λήψη απόφασης σχετικά με την κατανομή του επόμενου μεριδίου ελέγχου του πληθυσμού·

52. σημειώνει ότι το 2019 το Ελεγκτικό Συνέδριο παρείχε συγκεκριμένα ποσοστά σφάλματος για τρεις τομείς του ΠΔΠ: «Ανταγωνιστικότητα» (4,0 %), «Συνοχή» (4,4 %), «Φυσικοί πόροι» (1,9 %), ενώ για τη «Διοίκηση», το Ελεγκτικό Συνέδριο εκτιμά ότι το επίπεδο σφάλματος είναι κάτω από το όριο σημαντικότητας· επισημαίνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εντόπισε το υψηλότερο εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος στις δαπάνες του τομέα «Οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή» (4,4 %)· ενώ οι δαπάνες για την «Ανταγωνιστικότητα για την ανάπτυξη και την απασχόληση» ανήλθαν στο ανησυχητικό ποσοστό σφάλματος του 4 % (σε σύγκριση με 2 % το 2018)·

53. αναγνωρίζει ότι η δημοσιονομική διαχείριση του προϋπολογισμού της Ένωσης έχει βελτιωθεί με την πάροδο του χρόνου και ότι τα επίπεδα σφάλματος έχουν μειωθεί σε περιοχές τιμών που πλησιάζουν το όριο σημαντικότητας του 2 % τα τελευταία χρόνια, εκτός από ορισμένους συγκεκριμένους τομείς πολιτικής, όπως για παράδειγμα η ανταγωνιστικότητα, η οποία τελεί ως επί το πλείστον υπό άμεση διαχείριση από την Επιτροπή, όπου το εκτιμώμενο ποσοστό σφάλματος διπλασιάστηκε από 2 % το 2018 σε 4 % το 2019·

54. σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν προέβη σε εκτίμηση των επιπέδων σφάλματος για επιμέρους τομείς δαπανών στο πλαίσιο των τομέων 3 («Ασφάλεια και ιθαγένεια») και 4 («Η Ευρώπη στον κόσμο») του ΠΔΠ· επισημαίνει ότι η παροχή ποσοστών σφάλματος θα καθιστούσε δυνατή τη συγκρισιμότητα μεταξύ των οικονομικών ετών· εκφράζει, εν προκειμένω, τη λύπη του για το γεγονός ότι το δείγμα για τα κεφάλαια 7 και 8 μειώνεται περαιτέρω σε σύγκριση με τα προηγούμενα έτη (από 11 % των δαπανών που καλύπτονται από τον έλεγχο το 2017 σε 9,1 % το 2018 και σε 8,9 % το 2019)·

55. καλεί το Ελεγκτικό Συνέδριο να παρέχει στην επόμενη ετήσια έκθεσή του δεδομένα σχετικά με το ποσοστό σφάλματος για τις πληρωμές για κάθε τομέα δαπανών· ζητεί από το Ελεγκτικό Συνέδριο να επεκτείνει το κεφάλαιό του σχετικά με τη «Διοίκηση», προκειμένου να περιλαμβάνει πιο λεπτομερή ανάλυση για όλα τα θεσμικά όργανα· καλεί το Ελεγκτικό Συνέδριο να υλοποιήσει το συντομότερο δυνατό το αίτημα του Κοινοβουλίου για ειδική ανεξάρτητη ετήσια έκθεση για τα θεσμικά όργανα της Ένωσης· εκφράζει την ικανοποίησή του για τον προβληματισμό του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με αυτό το θέμα και ελπίζει ότι θα αντικατοπτρίζεται στη στρατηγική του Ελεγκτικού Συνεδρίου για την περίοδο 2021-2025·

56. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν χαρακτηρίζει τον αντίκτυπο των διορθωτικών μέτρων στο συνολικό επίπεδο σφάλματος, αλλά μόνο σε συγκεκριμένους τομείς· επισημαίνει ότι συγκεκριμένες πληροφορίες για όλους τους τομείς του ΠΔΠ θα ήταν εξαιρετικά πολύτιμες για τον έλεγχο της αρμόδιας για την απαλλαγή αρχής· ζητεί από το Ελεγκτικό Συνέδριο να χαρακτηρίσει τον αντίκτυπο των διορθωτικών μέτρων στο συνολικό επίπεδο σφάλματος·

57. εφιστά την προσοχή στο γεγονός ότι η γενική εκτίμηση του επιπέδου σφάλματος στον προϋπολογισμό της Ένωσης, όπως παρουσιάζεται στη δήλωση αξιοπιστίας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, δεν είναι ούτε μέτρο απάτης ούτε αναποτελεσματικότητας ή σπατάλης, αλλά είναι μια εκτίμηση των χρημάτων που δεν θα έπρεπε να είχαν καταβληθεί επειδή δεν χρησιμοποιήθηκαν σύμφωνα με τους ισχύοντες κανόνες και κανονισμούς· σημειώνει ότι το 2019 το Ελεγκτικό Συνέδριο ανέφερε στην OLAF 9 περιπτώσεις πιθανολογούμενης απάτης που εντοπίστηκαν κατά τους ελέγχους του (επίσης 9 το 2018), για 5 από τις οποίες η OLAF κίνησε έρευνα ενώ αποφάσισε να μην κινήσει έρευνα για 4 περιπτώσεις·

58. επισημαίνει το γεγονός ότι, όπως και τα προηγούμενα έτη, τα σφάλματα επιλεξιμότητας (δηλαδή μη επιλέξιμες δαπάνες σε δηλώσεις δαπανών και μη επιλέξιμα έργα, δραστηριότητες ή δικαιούχοι) στις πληρωμές για την απόδοση εξόδων, στο πλαίσιο των οποίων οι δαπάνες υπόκεινται συχνά σε πολύπλοκους κανόνες, αποτέλεσαν και πάλι τους κύριους παράγοντες που συνέβαλαν ώστε το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος του 2019 για τις δαπάνες υψηλού κινδύνου να ανέλθει στο 74 % (έναντι 68 % το 2018)·

59. εκφράζει την ικανοποίησή του για την απόφαση του Ελεγκτικού Συνεδρίου να αυξήσει το μερίδιο των δαπανών υψηλού κινδύνου στο δείγμα του, οι οποίες επηρεάζονται ουσιαστικά από ένα συνεχώς αυξανόμενο ποσοστό σφάλματος (4,9 % το 2019 έναντι 4,5 % το 2018 και 3,7 % το 2017)· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι το ποσοστό σφάλματος δεν είναι σαφώς ποσοτικοποιημένο για τις πληρωμές βάσει δικαιωμάτων·

60. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι οι πληροφορίες και οι εκθέσεις που λαμβάνει η Επιτροπή από τις αρχές των κρατών μελών συχνά στερούνται δεδομένων σχετικά με συγκεκριμένα αποτελέσματα ή περιλαμβάνουν υπερβολικά αισιόδοξες αξιολογήσεις· σημειώνει την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι ο ιδιαίτερος ρόλος της Επιτροπής, όπως αποτυπώνεται στη μεθοδολογία της, και οι αδυναμίες των κατασταλτικών ελέγχων, που αποτελούν καθοριστικό τμήμα του συστήματος ελέγχου, επηρεάζουν τις εκτιμήσεις της Επιτροπής όσον αφορά το επίπεδο σφάλματος·

61. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι τα σφάλματα που διαπιστώθηκαν δείχνουν ελλείψεις όσον αφορά την κανονικότητα των δαπανών που δηλώθηκαν από τις διαχειριστικές αρχές·

Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση

62. σημειώνει ότι το 2019 οι διαθέσιμες πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων στον τελικό προϋπολογισμό χρησιμοποιήθηκαν σχεδόν πλήρως (σε ποσοστό 99,4 %), ενώ το ποσοστό χρησιμοποίησης των πιστώσεων πληρωμών ήταν ελαφρώς χαμηλότερο (98,5 %)·

63. σημειώνει το γεγονός ότι το 2019 εγκρίθηκαν τρεις διορθωτικοί προϋπολογισμοί, με αποτέλεσμα να προστεθούν 0,4 δισεκατομμύρια EUR στις πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και 0,3 δισεκατομμύρια EUR στις πιστώσεις πληρωμών, και συγκεκριμένα:

   i) ο διορθωτικός προϋπολογισμός (ΔΠ) αριθ. 1/2019 εισήγαγε το πλεόνασμα του 1 802 988 329 EUR, που προέκυψε από την εκτέλεση του προϋπολογισμού του 2018, ως έσοδα στον προϋπολογισμό του 2019· αυτό το ποσό έχει μειώσει τις ετήσιες εισφορές των κρατών μελών βάσει του ΑΕΕ·

   ii) ο διορθωτικός προϋπολογισμός (ΔΠ) αριθ. 2/2019 παρείχε επιπλέον 100 εκατομμύρια EUR πιστώσεων αναλήψεων υποχρεώσεων για το πρόγραμμα «Ορίζων 2020» και το πρόγραμμα «Erasmus+», όπως αποφασίστηκε από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο στη συμφωνία τους για τον προϋπολογισμό του 2019·

iii) ο διορθωτικός προϋπολογισμός (ΔΠ) αριθ. 3/2019 εισήγαγε τις αναγκαίες πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και πληρωμών για την κινητοποίηση του Ταμείου Αλληλεγγύης της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΤΑΕΕ) ύψους 293 551 794 EUR, κάτι που είχε ως στόχο την παροχή βοήθειας στη Ρουμανία, την Ιταλία και την Αυστρία έπειτα από τις φυσικές καταστροφές που έλαβαν χώρα σε αυτά τα κράτη μέλη κατά τη διάρκεια του 2018·

64. αναγνωρίζει ότι δεδομένου του πολυετούς χαρακτήρα των δαπανών της και των στρατηγικών ελέγχου της, η Επιτροπή δύναται να εφαρμόσει διορθώσεις έως το κλείσιμο του προγράμματος χρηματοδότησης· σημειώνει επιπλέον ότι, ενώ ενδέχεται να εντοπιστούν σφάλματα σε ένα δεδομένο έτος, αυτά διορθώνονται κατά το τρέχον ή τα επόμενα έτη μετά την πληρωμή, μέχρι τη στιγμή του κλεισίματος· καλεί συνεπώς την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να συνεχίσουν να ασκούν τη διορθωτική τους ικανότητα και καλεί την Επιτροπή να χρησιμοποιήσει τα εποπτικά εργαλεία που διαθέτει, σύμφωνα με τις υποχρεώσεις της βάσει των διαφόρων τομεακών νομικών βάσεων, προκειμένου να μειώσει τελικά τον πραγματικό κίνδυνο κατά το κλείσιμο πολύ πιο κάτω από το 2 % και πλησιέστερα στο 0 %·

65. σημειώνει ότι το 2019 τα διορθωτικά μέτρα που επιβεβαίωσε η Επιτροπή ανήλθαν σε 1,5 δισεκατομμύρια EUR (25 % υψηλότερα σε σύγκριση με το 2018) και σχετίζονταν κυρίως με σφάλματα που επηρέασαν τις πληρωμές οι οποίες πραγματοποιήθηκαν τα προηγούμενα έτη·

66. εκφράζει τη βαθιά του ανησυχία για το γεγονός ότι οι εκκρεμείς αναλήψεις υποχρεώσεων συνέχισαν να αυξάνονται, με αποτέλεσμα να φτάσουν τα 298,0 δισεκατομμύρια EUR στο τέλος του 2019 (έναντι 281,2 δισεκατομμυρίων EUR το 2018)· σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο έχει εντοπίσει τους λόγους στους οποίους οφείλεται η συνεχιζόμενη αύξηση, όπως η συνολική αύξηση του μεγέθους του προϋπολογισμού της Ένωσης με την πάροδο του χρόνου· σημειώνει ότι το επίπεδο των πιστώσεων πληρωμών στους ετήσιους προϋπολογισμούς ήταν αισθητά χαμηλότερο από το ανώτατο όριο του ΠΔΠ τα τελευταία χρόνια, γεγονός που ενδέχεται να οδηγήσει σε υψηλότερες απαιτήσεις για πληρωμές το 2022 και το 2023 και ενέχει σοβαρό κίνδυνο για τη ρευστότητα του προϋπολογισμού της Ένωσης· σημειώνει τη δέσμευση της Επιτροπής να προβεί σε εμπεριστατωμένη ανάλυση των πιστώσεων πληρωμών που απαιτούνται έως το τέλος του έτους κατά τη συγκεντρωτική μεταφορά υπολοίπων, προκειμένου να υποβάλει πρόταση στην αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή εάν απαιτούνται ενισχύσεις· καλεί την Επιτροπή να μειώσει τις υφιστάμενες εκκρεμείς αναλήψεις υποχρεώσεων και να αποτρέψει την περαιτέρω συσσώρευση εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων, να βελτιώσει περαιτέρω τις οικονομικές της προβλέψεις και, όπου είναι αναγκαίο, να βοηθήσει τις χώρες να εντοπίσουν επιλέξιμα έργα, ιδίως όσα έχουν σαφή ευρωπαϊκή προστιθέμενη αξία, προκειμένου να αυξηθεί το ποσοστό απορρόφησης·

67. σημειώνει με ανησυχία ότι, σύμφωνα με το Ελεγκτικό Συνέδριο, το συνολικό ποσοστό απορρόφησης των ΕΔΕΤ (Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία) ήταν χαμηλότερο από ό,τι κατά το αντίστοιχο έτος του προηγούμενου ΠΔΠ, καθότι στο τέλος του 2019, από τα συνολικά κονδύλια των ΕΔΕΤ για το τρέχον ΠΔΠ (465 δισεκατομμύρια EUR), μόνο το 40 % είχε καταβληθεί στα κράτη μέλη (έναντι 46 % έως το τέλος του 2012)· σημειώνει την εξήγηση της Επιτροπής ότι το χαμηλότερο ποσοστό απορρόφησης σχετίζεται εν μέρει με την καθυστερημένη έγκριση του κανονισμού περί κοινών διατάξεων (ΚΚΔ), τον χρόνο που απαιτείται για να καταρτίσουν οι αρχές ένα αποτελεσματικό πρόγραμμα υλοποίησης και συστήματα συμμόρφωσης και τις αλλαγές που εισήχθησαν στους κανονισμούς κατά την περίοδο προγραμματισμού 2014-2020, όπως το υψηλό επίπεδο της ετήσιας προχρηματοδότησης και ο νέος κανόνας για τις αυτόματες αποδεσμεύσεις (n+3)· σημειώνει ότι συνολικά η ταχύτητα απορρόφησης το 2019 παρέμεινε σχεδόν στο ίδιο επίπεδο με το 2018· εκφράζει την ανησυχία του για το χαμηλό επίπεδο των ποσοστών απορρόφησης·

68. υπενθυμίζει ότι το ποσοστό απορρόφησης εκφράζει τον βαθμό στον οποίο τα κονδύλια της Ένωσης που διατέθηκαν σε κράτη μέλη έχουν δαπανηθεί σε επιλέξιμα έργα, κάτι που αποτελεί μία από τις προϋποθέσεις και τις ενδείξεις για την αποτελεσματικότητα της μελλοντικής απορρόφησης· τονίζει, εν προκειμένω, ότι από τα τέλη του 2018 το ποσοστό επιλογής έργων παραμένει υψηλότερο σε σχέση με την ίδια περίοδο αναφοράς το 2007-2013· επισημαίνει, επιπλέον, ότι έως τα τέλη Ιουνίου 2020, σχεδόν το σύνολο (99,2 %) της συνολικής δαπάνης των 350 δισεκατομμυρίων EUR διατέθηκε σε σχεδόν 515 000 έργα·

69. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι δεν παρέχεται μεγαλύτερη τεχνική βοήθεια για να αυξηθεί το ποσοστό απορρόφησης σε πολλά κράτη και επίσης για να καταστεί δυνατή η μείωση της συσσώρευσης των εκκρεμών αναλήψεων υποχρεώσεων (υπόλοιπο προς εκκαθάριση - RAL)·

70. σημειώνει ότι, έως τις αρχές του 2019, πέντε έτη μετά την έναρξη ισχύος του τρέχοντος ΠΔΠ, μόνο το 17 % περίπου της συνολικής χρηματοδότησης από τα ΕΔΕΤ που είχε δεσμευθεί μέσω χρηματοδοτικών μέσων υπό επιμερισμένη διαχείριση είχε εκταμιευθεί στους τελικούς αποδέκτες της· σημειώνει, ωστόσο, ότι έως τα μέσα Σεπτεμβρίου του 2020 το 42 % των ποσών που κατανεμήθηκαν σε χρηματοδοτικά μέσα κατέστη διαθέσιμο για επενδύσεις και, επιπλέον, ότι το 59 % του διαθέσιμου κεφαλαίου για χρηματοδοτικά μέσα υπό επιμερισμένη διαχείριση είχε εκταμιευθεί στους τελικούς αποδέκτες· υπενθυμίζει, εν προκειμένω, τον σκεπτικισμό που εξέφρασε επανειλημμένως το Κοινοβούλιο σχετικά με την ισχυρή υποστήριξη των χρηματοδοτικών μέσων από την Επιτροπή·

71. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι η ετήσια έκθεση για το 2019 σχετικά με τα χρηματοδοτικά μέσα υπό επιμερισμένη διαχείριση δημοσιεύτηκε μετά την προθεσμία που ορίζεται στον σχετικό κανονισμό ([4])· συμμερίζεται την άποψη του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι η σημασία της υποβολής στοιχείων από την Επιτροπή για τα χρηματοδοτικά μέσα υπό επιμερισμένη διαχείριση υποβαθμίζεται λόγω του ότι η σχετική ετήσια έκθεσή της δημοσιεύεται πολύ αργά·

([4]) Άρθρο 46 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013 (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 320).

72. εκφράζει την ανησυχία του διότι, όπως και τα προηγούμενα έτη, σημαντικά ποσά μη χρησιμοποιηθείσας ετήσιας προχρηματοδότησης από τα ΕΔΕΤ, κυρίως λόγω καθυστερήσεων στην εκτέλεση, επιστράφηκαν στον προϋπολογισμό της Ένωσης (7,7 δισεκατομμύρια EUR το 2019), ως έσοδα για ειδικό προορισμό· επισημαίνει ότι 5,0 δισεκατομμύρια EUR από το ποσό αυτό χρησιμοποιήθηκαν για την πραγματοποίηση πληρωμών για αξιώσεις από κράτη μέλη πέραν του εγκεκριμένου προϋπολογισμού για το έτος σύμφωνα με τις σχετικές γραμμές προϋπολογισμού για τα ΕΔΕΤ, γεγονός που εμπόδισε την ακύρωσή τους·

73. αναγνωρίζει ότι η επιμερισμένη διαχείριση είναι καθοριστικής σημασίας για την εκτέλεση των ΕΔΕΤ, η οποία με τη σειρά της βασίζεται στην αποτελεσματική διοικητική συνεργασία μεταξύ της Επιτροπής και των κρατών μελών· υπογραμμίζει την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι ο κίνδυνος σφάλματος είναι υψηλός για δαπάνες που υπόκεινται σε περίπλοκους κανόνες· εκφράζει την ικανοποίησή του για τις ουσιαστικές βελτιώσεις σε αυτόν τον τομέα τα τελευταία δέκα έτη λόγω, μεταξύ άλλων, των προσπαθειών της Επιτροπής και των συστάσεων τόσο του Ελεγκτικού Συνεδρίου όσο και του Κοινοβουλίου· ενθαρρύνει την Επιτροπή να κινηθεί προς την κατεύθυνση της απλούστευσης και του προσανατολισμού στις επιδόσεις·

74. τονίζει το γεγονός ότι οι βασικοί χρηματοοικονομικοί κίνδυνοι στους οποίους ήταν εκτεθειμένος ο προϋπολογισμός της Ένωσης το 2019 σχετίζονταν με χρηματοδοτικές πράξεις υπό μορφή δανείων που καλύπτονται άμεσα από τον προϋπολογισμό της Ένωσης (53,7 %) και με χρηματοδοτικές πράξεις που καλύπτονται από κάποιο ταμείο εγγυήσεων της Ένωσης (46,3 %)· παρατηρεί με λύπη ότι το ποσό του συνολικού κινδύνου που ανέφερε η Επιτροπή δεν περιλαμβάνει τις σχετικές με το ΕΤΣΕ πράξεις, επομένως δεν αντικατοπτρίζει την πραγματική χρηματοοικονομική έκθεση του προϋπολογισμού της Ένωσης· επισημαίνει ότι, με την προσθήκη των πιθανών μελλοντικών πληρωμών που σχετίζονται με την εγγύηση του ΕΤΣΕ (Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων), το ποσό του συνολικού κινδύνου που βαρύνει τον προϋπολογισμό της Ένωσης ανήλθε σε 90,5 δισεκατομμύρια EUR έως το τέλος του 2019·

75. επισημαίνει ότι η Ένωση χρησιμοποιεί όλο και περισσότερο τα χρηματοδοτικά μέσα και τις δημοσιονομικές εγγυήσεις που παρέχει ο Όμιλος ΕΤΕπ· υπενθυμίζει ότι, επί του παρόντος, οι πράξεις του Ομίλου ΕΤΕπ που δεν χρηματοδοτούνται από τον προϋπολογισμό της Ένωσης, αλλά εξυπηρετούν τους ίδιους στόχους με αυτούς που επιδιώκει η Ένωση, δεν εμπίπτουν στο πεδίο της εντολής ελέγχου του Ελεγκτικού Συνεδρίου· σημειώνει ότι αυτό σημαίνει πως το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν είναι σε θέση να παρουσιάσει πλήρη εικόνα των σχέσεων μεταξύ των πράξεων του Ομίλου ΕΤΕπ και του προϋπολογισμού της Ένωσης· ζητεί να συναφθεί μνημόνιο συμφωνίας μεταξύ της ΕΤΕπ και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για να βελτιωθεί η πρόσβαση του Κοινοβουλίου στα έγγραφα και τα δεδομένα της ΕΤΕπ που σχετίζονται με τον στρατηγικό προσανατολισμό και τις πολιτικές χρηματοδότησης, προκειμένου να ενισχυθεί η λογοδοσία της Τράπεζας·

76. υπενθυμίζει ότι το άρθρο 287 παράγραφος 3 ΣΛΕΕ καθορίζει τις αρμοδιότητες ελέγχου του Ελεγκτικού Συνεδρίου σε σχέση με την ΕΤΕπ· υπενθυμίζει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο είναι αρμόδιο για τον έλεγχο της δραστηριότητας της ΕΤΕπ στη διαχείριση των δαπανών και των εσόδων της Ένωσης· υπενθυμίζει ότι η Ελεγκτική Επιτροπή είναι αρμόδια για τον έλεγχο του μετοχικού κεφαλαίου της ΕΤΕπ σύμφωνα με το άρθρο 12 του πρωτοκόλλου 5 (καταστατικό της ΕΤΕπ)· υπενθυμίζει ότι το άρθρο 308 παράγραφος 3 ΣΛΕΕ επιτρέπει στο Συμβούλιο να τροποποιήσει το πρωτόκολλο για το καταστατικό της ΕΤΕπ με απλή απόφαση χωρίς πλήρη αναθεώρηση της Συνθήκης· επισημαίνει την αυξημένη σημασία – στο πλαίσιο του νέου ΠΔΠ – των εγγυήσεων της Ένωσης και άλλων χρηματοδοτικών μέσων που τελούν υπό τη διαχείριση της ΕΤΕπ· καλεί συνεπώς το Συμβούλιο να τροποποιήσει το άρθρο 12 του πρωτοκόλλου 5 για να επιτρέψει στο Ελεγκτικό Συνέδριο να διαδραματίζει ρόλο στον έλεγχο του μετοχικού κεφαλαίου της ΕΤΕπ· σημειώνει ότι η τρέχουσα τριμερής συμφωνία μεταξύ της Επιτροπής, της ΕΤΕπ και του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τους ελέγχους πράξεων που χρηματοδοτούνται ή καλύπτονται από τον προϋπολογισμό της Ένωσης, έληξε το 2020· ζητεί μετ' επιτάσεως από την Επιτροπή, το Ελεγκτικό Συνέδριο και την ΕΤΕπ να ενισχύσουν τον ρόλο του Ελεγκτικού Συνεδρίου και να ενισχύσουν περαιτέρω τις ελεγκτικές αρμοδιότητές του σχετικά με τις δραστηριότητες της ΕΤΕπ στην ανανέωση της τριμερούς συμφωνίας που διέπει τους κανόνες εμπλοκής· υποστηρίζει το αίτημα του Ελεγκτικού Συνεδρίου για έλεγχο των πράξεων της ΕΤΕπ που δεν σχετίζονται με τον προϋπολογισμό της Ένωσης· και καλεί το Ελεγκτικό Συνέδριο να εκπονήσει συστάσεις σχετικά με τα αποτελέσματα των εξωτερικών δανειοδοτικών δραστηριοτήτων της ΕΤΕπ·

77. σημειώνει ότι η νομισματική πολιτική επέφερε μείωση του μακροπρόθεσμου επιτοκίου που χρησιμοποιείται για την αποτίμηση των υποχρεώσεων παροχών σε εργαζομένους (προεξοφλητικό επιτόκιο), το οποίο έλαβε για πρώτη φορά αρνητική τιμή, με αποτέλεσμα να σημειωθεί σημαντική αύξηση, κατά 17,2 δισεκατομμύρια EUR, της υποχρέωσης του προϋπολογισμού της Ένωσης στο τέλος του έτους· αναμένει ότι η τάση αυτή θα συνεχιστεί, καθώς η ΕΚΤ συνεχίζει να ακολουθεί διευκολυντικές νομισματικές πολιτικές, και ζητεί να ληφθούν οι κατάλληλες προφυλάξεις·

78. τονίζει ότι είναι σημαντική η αυστηρή παρακολούθηση του πιθανού κινδύνου διαφθοράς και απάτης στην περίπτωση έργων υποδομής μεγάλης κλίμακας· ζητεί ενδελεχείς και ανεξάρτητες εκ των προτέρων και εκ των υστέρων αξιολογήσεις των έργων που θα χρηματοδοτηθούν·

79. παροτρύνει την Επιτροπή να ενθαρρύνει τα κράτη μέλη προκειμένου να βελτιωθεί η ποιότητα και να αυξηθεί ο αριθμός των ελέγχων, καθώς και για την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών με στόχο την καταπολέμηση της απάτης·

Συστάσεις

80. καλεί την Επιτροπή:

— να παρακολουθεί εκ του σύνεγγυς τις ανάγκες πληρωμών, να καταρτίζει πιθανά σενάρια με συγκεκριμένες λύσεις έχοντας κατά νου ότι η Ένωση δεν επιτρέπεται να παρουσιάζει δημοσιονομικό έλλειμμα και να αναλάβει δράση, στο πλαίσιο της θεσμικής εντολής της, ώστε να διασφαλίζει τη διαθεσιμότητα πιστώσεων πληρωμών, συνεκτιμώντας τον κίνδυνο ανεπάρκειας των πιστώσεων πληρωμών και τις έκτακτες ανάγκες που συνεπάγεται η πανδημία της COVID-19·

— να συνεχίσει να καταρτίζει ετήσια έκθεση σχετικά με τα υπό επιμερισμένη διαχείριση χρηματοδοτικά μέσα, μεταξύ άλλων και σε επίπεδο μεμονωμένων χρηματοδοτικών μέσων, στο επόμενο ΠΔΠ·

— να παρουσιάζει πλήρη εικόνα της έκθεσης του προϋπολογισμού της Ένωσης σε κίνδυνο στην ετήσια «Έκθεση για τις εγγυήσεις που καλύπτονται από τον γενικό προϋπολογισμό», συμπεριλαμβανομένου του κινδύνου που συνεπάγονται η εγγύηση του ΕΤΣΕ καθώς και όλες οι σχετικές μελλοντικές χρηματοδοτικές πράξεις·

— να επαναξιολογήσει, με τη συγκυρία της κρίσης της COVID-19, κατά πόσον οι υφιστάμενοι μηχανισμοί για τον μετριασμό της έκθεσης του προϋπολογισμού της Ένωσης σε κίνδυνο είναι επαρκείς και κατάλληλοι, και να επανεξετάσει τις τιμές-στόχους για τους συντελεστές προβλέψεων για τα ταμεία εγγυήσεων που καλύπτουν τις εγγυήσεις οι οποίες χορηγούνται από τον προϋπολογισμό της Ένωσης·

— να υποβάλλει ετήσιες εκθέσεις σχετικά με τον τρόπο με τον οποίον τα επίμονα χαμηλά, τα εξαιρετικά χαμηλά και τα αρνητικά επιτόκια θα μπορούσαν να επηρεάσουν τον προϋπολογισμό της Ένωσης·

81. καλεί το Συμβούλιο, από κοινού με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο:

— να ζητήσουν από την ΕΤΕπ να επιτρέψει στο Ελεγκτικό Συνέδριο να ελέγχει ετησίως, αφενός, την κανονικότητα της χρηματοδοτικής της δραστηριότητας και, αφετέρου, τις πτυχές της που αφορούν τις επιδόσεις, οι οποίες δεν εμπίπτουν σε συγκεκριμένη εντολή της Ένωσης· αυτό θα μπορούσε να διασφαλιστεί παράλληλα με την ανανέωση της τριμερούς συμφωνίας·

Επιδόσεις του προϋπολογισμού της Ένωσης

82. εκφράζει την ικανοποίησή του για την πρώτη χωριστή και πλήρη έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τις επιδόσεις του προϋπολογισμού της Ένωσης – Κατάσταση στο τέλος του 2019, και ενθαρρύνει το Ελεγκτικό Συνέδριο να συνεχίσει να καταρτίζει και να αναπτύσσει περαιτέρω την εν λόγω έκθεση κατά τα προσεχή έτη· επαναλαμβάνει την άποψή του ότι απαιτείται μεγαλύτερη εστίαση στις επιδόσεις χωρίς να μειωθούν τα υφιστάμενα επίπεδα ελέγχου της συμμόρφωσης· επισημαίνει ότι τα σχετικά με τις επιδόσεις ευρήματα δεν θα πρέπει να οδηγούν σε γενικεύσεις αλλά σε συγκεκριμένες ανά χώρα συστάσεις· σημειώνει ότι οι κατάλληλες αναλύσεις κινδύνου και συστάσεις για δράση προς τους υπεύθυνους χάραξης πολιτικής της Ένωσης αποτελούν σημαντική βάση για τη λήψη πολιτικών αποφάσεων· θεωρεί ότι οι δείκτες θα πρέπει να αξιολογούν την επιτυχία συγκεκριμένων δραστηριοτήτων με περιγραφικό και αντικειμενικό τρόπο, χωρίς να εκφράζουν προτιμήσεις πολιτικής· καλεί το Ελεγκτικό Συνέδριο να εστιάσει τις αξιολογήσεις των επιδόσεων στην επίτευξη ευρωπαϊκής προστιθέμενης αξίας και στην αποδοτική χρήση των χρημάτων των φορολογούμενων της ΕΕ·

83. τονίζει ότι επιδίωξη των σχετικών με τις επιδόσεις πληροφοριών είναι η παροχή ενδεικτικών στοιχείων σχετικά με το κατά πόσον οι στόχοι των πολιτικών και των προγραμμάτων της Ένωσης επιτυγχάνονται κατά τρόπο αποδοτικό και αποτελεσματικό· προτείνει, εάν απαιτούνται βελτιώσεις, να αξιοποιούνται οι σχετικές με τις επιδόσεις πληροφορίες στο πλαίσιο της διαδικασίας σχεδιασμού των αναγκαίων διορθωτικών μέτρων και να παρακολουθείται συνεχώς η εφαρμογή των μέτρων αυτών· υπογραμμίζει ότι οι επιδόσεις των κονδυλίων και των πολιτικών της Ένωσης είναι πολύ δύσκολο να μετρηθούν και απαιτούν διαφορετικούς ορισμούς και στοχευμένους δείκτες για τους διάφορους τομείς δαπανών και τα κονδύλια· είναι της γνώμης ότι οι βασικοί δείκτες επιδόσεων θα πρέπει να μετρούν πλήρως τα αποτελέσματα των προγραμμάτων χρησιμοποιώντας μια αναλυτική μέθοδο χωρίς να υποδεικνύουν προτιμήσεις πολιτικής· συμφωνεί με τις διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι οι συνολικοί δείκτες πρέπει να βελτιωθούν περαιτέρω και να βρεθεί καλύτερη ισορροπία μεταξύ δεικτών εισροών και εκροών και δεικτών αποτελεσμάτων και επιπτώσεων· καλεί την Επιτροπή να εξορθολογίσει τον τρόπο αναφοράς στοιχείων σχετικά με τις επιδόσεις με μείωση του αριθμού των στόχων και των δεικτών σε ένα μικρότερο σύνολο συναφών και κατάλληλων δεικτών αποτελεσμάτων και επιπτώσεων, οι οποίοι υπολογίζουν καλύτερα τα αποτελέσματα που επιτυγχάνονται όσον αφορά την αποδοτικότητα, την οικονομία, την αποτελεσματικότητα και την ενωσιακή προστιθέμενη αξία των δαπανών της Ένωσης·

84. υπογραμμίζει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο διαπιστώνει ότι η Επιτροπή διαθέτει ικανοποιητικές διαδικασίες για την κατάρτιση της ετήσιας έκθεσης για τη διαχείριση και τις επιδόσεις και της επισκόπησης των επιδόσεων των προγραμμάτων· συμφωνεί με το Ελεγκτικό Συνέδριο ότι η Επιτροπή θα πρέπει να συνεχίσει να υποβάλλει εκθέσεις σχετικά με τις επιδόσεις των προγραμμάτων μετά το τέλος μιας περιόδου ΠΔΠ, τουλάχιστον για όσο διάστημα πραγματοποιούνται πληρωμές σημαντικών ποσών σε σχέση με μια δεδομένη περίοδο ΠΔΠ·

85. εκφράζει την ικανοποίησή του για την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι η Επιτροπή έχει αρχίσει να πραγματοποιεί συστηματικές αξιολογήσεις και αναλύσεις επιδόσεων που οδηγούν σε συμπεράσματα σχετικά με την επίτευξη των στόχων των προγραμμάτων· σημειώνει με ικανοποίηση ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο θεωρεί ότι αυτό αποτελεί σημαντικό θετικό βήμα προς μια σαφέστερη, πιο διαφανή και περιεκτική ετήσια έκθεση σχετικά με τις επιδόσεις του προγράμματος·

86. ενθαρρύνει θερμά την Επιτροπή να συνεχίσει να βελτιώνει την αξιοπιστία και την προσβασιμότητα των πληροφοριών σχετικά με τις επιδόσεις ως ζωτικής σημασίας εργαλείο για την αξιολόγηση της επιτυχίας των προγραμμάτων· αυτό θα πρέπει να περιλαμβάνει τη διάδοση των διδαγμάτων που αντλήθηκαν από την επιτροπή ρυθμιστικού ελέγχου, ιδίως εκείνων που αφορούν τον σχεδιασμό και τη μεθοδολογία·

87. εκφράζει την ανησυχία του για την αξιολόγηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σύμφωνα με την οποία τα δεδομένα παρακολούθησης από τα κράτη μέλη, στα οποία βασίζονται η ετήσια έκθεση της Επιτροπής σχετικά με τη διαχείριση και τις επιδόσεις και οι προγραμματικές δηλώσεις, δεν είναι πλήρως αξιόπιστα·

88. υποστηρίζει σθεναρά τη σύσταση σύμφωνα με την οποία η Επιτροπή θα πρέπει να βελτιώσει τις εξηγήσεις σχετικά με τον καθορισμό των στόχων και τα υποστηρικτικά στοιχεία· οι στόχοι θα πρέπει να είναι συγκεκριμένοι και φιλόδοξοι αλλά ρεαλιστικοί και – ταυτόχρονα – μετρήσιμοι βάσει αξιόπιστων δεδομένων· τονίζει, ταυτόχρονα, ότι οι δείκτες αποτελεσμάτων και επιπτώσεων είναι καταλληλότεροι για τη μέτρηση των επιδόσεων και επιτρέπουν μια ευρύτερη αξιολόγηση των επιπτώσεων απ' ό,τι οι δείκτες εισροών και εκροών·

89. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η Επιτροπή τεκμηριώνει τα δεδομένα των δεικτών, καθώς και τις γραμμές βάσης, τα ορόσημα και τους στόχους που μετρούν την πρόοδο στους γενικούς και ειδικούς στόχους των προγραμμάτων στις ετήσιες προγραμματικές δηλώσεις· καλεί την Επιτροπή να μεριμνήσει ώστε οι εν λόγω γραμμές αναφοράς, τα ορόσημα και οι στόχοι των δεικτών που δεν θα μπορούσαν να επιτευχθούν χωρίς χρηματοδότηση από την ΕΕ και αντιπροσωπεύουν την προστιθέμενη αξία της ΕΕ να επικεντρώνονται στην επίτευξη της εν λόγω προστιθέμενης αξίας·

90. καλεί την Επιτροπή να περιλαμβάνει, στις εκθέσεις της σχετικά με τις επιδόσεις, μεγαλύτερη ανάλυση της αποτελεσματικότητας και της οικονομίας (σχέσης κόστους/αποτελεσματικότητας) των προγραμμάτων μόλις είναι διαθέσιμες οι αναγκαίες πληροφορίες, και συστηματικότερη ανάλυση των σημαντικών εξωγενών παραγόντων που επηρεάζουν τις επιδόσεις ενός προγράμματος· για όλους τους δείκτες επιδόσεων για τους οποίους αναφέρονται στοιχεία, σαφή αξιολόγηση του κατά πόσον αυτοί βρίσκονται σε καλό δρόμο ως προς την επίτευξη των τιμών-στόχων τους· σαφείς και ισορροπημένες αξιολογήσεις των επιδόσεων, οι οποίες να καλύπτουν όλους τους στόχους των προγραμμάτων στον κατάλληλο βαθμό λεπτομέρειας· προτρέπει την Επιτροπή να λάβει αυτά τα μέτρα για την επόμενη χορήγηση απαλλαγής το 2020, επειδή όλα τα προγράμματα εγκρίθηκαν στο πλαίσιο της κρίσης COVID-19·

91. υπογραμμίζει ότι, σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό, η χρηστή δημοσιονομική διαχείριση συνεπάγεται αποτελεσματικότητα, αποδοτικότητα και οικονομία, και ότι η Επιτροπή και τα κράτη μέλη θα πρέπει να δίνουν έμφαση και στα τρία στοιχεία· σημειώνει περαιτέρω ότι οι διεθνείς κατευθυντήριες γραμμές για τον έλεγχο σχετικά με τις επιδόσεις περιλαμβάνουν επίσης στοιχεία όπως η ισότητα, το περιβάλλον και η δεοντολογία και καλεί την Επιτροπή να διευρύνει τις αξιολογήσεις της εξετάζοντας επίσης αυτούς τους τομείς·

92. σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο αξιολόγησε το κατά πόσον τα προγράμματα σε όλους τους κύριους τομείς του προϋπολογισμού της ΕΕ βρίσκονταν σε τροχιά επίτευξης των στόχων τους·

93. Ανταγωνιστικότητα: εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι, για το ερευνητικό πρόγραμμα «Ορίζων 2020» της ΕΕ, δεν υπάρχουν ενδείξεις ότι βρίσκονται σε κίνδυνο οι επιδόσεις, ενώ τα παραδείγματα επιτυχημένων σχεδίων είναι πολλά· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι, σύμφωνα με το Ελεγκτικό Συνέδριο, το πρόγραμμα παρέχει ενωσιακή προστιθέμενη αξία μέσω της μοναδικότητας και του πανευρωπαϊκού χαρακτήρα του·

94. Συνοχή: εκφράζει τη λύπη του διότι, παρόλο που η Επιτροπή και τα κράτη μέλη είχαν ήδη αναθεωρήσει τους αρχικούς στόχους για την περίοδο 2014-2020, λίγο περισσότερο από το ένα τρίτο των δεικτών για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ) και το Ταμείο Συνοχής (ΤΣ) δείχνουν ταχεία πρόοδο· πριν από το ξέσπασμα της κρίσης COVID-19, οι περισσότεροι στόχοι για την απασχόληση και την εκπαίδευση ήταν πιθανό να έχουν επιτευχθεί έως το 2020, αλλά η πρόοδος στον τομέα της Ε&Α, της φτώχειας και της κοινωνικής ένταξης καθυστέρησε· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι σε αυτόν τον τομέα πολιτικής, τα δεδομένα της Επιτροπής για τις επιδόσεις δείχνουν ότι τα προγράμματα υπολείπονται των αρχικών προσδοκιών·

95. Φυσικοί πόροι: εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι μια βασική αδυναμία είναι ότι οι δείκτες επιδόσεων για την περίοδο 2014-2020 δεν βασίζονται σε λεπτομερή λογική παρέμβασης για την παροχή οικονομικής στήριξης της ΚΓΠ· για παράδειγμα, οι άμεσες ενισχύσεις προς τους γεωργούς έχουν μειώσει τη μεταβλητότητα του εισοδήματος των γεωργών, αλλά δεν αποσκοπούν στο να βοηθήσουν τους γεωργούς να επιτύχουν αξιοπρεπές βιοτικό επίπεδο· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι τα μέτρα της ΚΓΠ έχουν ανεπαρκή αντίκτυπο στην αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής·

96. Ασφάλεια και ιθαγένεια: σημειώνει ότι η έκθεση της Επιτροπής δεν αναφέρει εάν το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης σημειώνει ικανοποιητική πρόοδο προς τον στόχο του, αλλά οι διαθέσιμες πληροφορίες φανερώνουν τη συνάφεια και την ενωσιακή προστιθέμενη αξία· σημειώνει ότι για την ένταξη και τη νόμιμη μετανάστευση, οι δείκτες παρουσιάζουν τα επιτεύγματά τους ως θετικά, μεταξύ άλλων επειδή οι μακροπρόθεσμες επιπτώσεις (όπως οι διαφορές μεταξύ των προοπτικών εργασίας των μεταναστών και των υπηκόων της ΕΕ) δεν μπορούν ακόμη να αξιολογηθούν·

97. Η Ευρώπη στον κόσμο: σημειώνει ότι η Επιτροπή δεν παρέχει επαρκείς πληροφορίες για μια αξιόπιστη αξιολόγηση των επιδόσεων δύο χρηματοδοτικών μέσων, δηλαδή του μέσου για τη συνεργασία με τις αναπτυσσόμενες χώρες και του μέσου για τις σχέσεις με τους νότιους και ανατολικούς γείτονες της Ένωσης· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι οι δείκτες αποκαλύπτουν, ωστόσο, θετική τάση όσον αφορά τη μείωση της φτώχειας, την εκπαίδευση, την ισότητα των φύλων και την ανθρώπινη ανάπτυξη, και εκφράζει την ανησυχία του για την επιδεινούμενη τάση όσον αφορά την εδραίωση της δημοκρατίας, του κράτους δικαίου και της πολιτικής σταθερότητας·

Ετήσια έκθεση για τη διαχείριση και τις επιδόσεις

98. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την Επιτροπή, το συνολικό ποσό των πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων που εκτελέστηκαν το 2019 ανερχόταν σε 161 δισεκατομμύρια EUR, εκ των οποίων 81 δισεκατομμύρια EUR διατέθηκαν στον τομέα 1 – κατανεμημένα μεταξύ του υποτομέα 1α «Ανταγωνιστικότητα για την ανάπτυξη και την απασχόληση» (14 % του συνολικού προϋπολογισμού) και του υποτομέα 1β «Οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή» (35 % του συνολικού προϋπολογισμού) –, 59 δισεκατομμύρια EUR διατέθηκαν στον τομέα 2 «Βιώσιμη ανάπτυξη: φυσικοί πόροι» (37 % του συνολικού προϋπολογισμού), 4 δισεκατομμύρια EUR διατέθηκαν στον τομέα 3 «Ασφάλεια και ιθαγένεια», 12 δισεκατομμύρια EUR διατέθηκαν στον τομέα 4 «Η Ευρώπη στον κόσμο» και 6 δισεκατομμύρια EUR διατέθηκαν για τις διοικητικές δαπάνες της Επιτροπής στο πλαίσιο του τομέα 5·

99. σημειώνει ότι η Επιτροπή, στην ΕΕΔΕ του 2019, ανέφερε επισφαλές ποσό κατά την πληρωμή 2,1 %, το οποίο βρίσκεται εντός του εύρους του εκτιμώμενου επιπέδου σφάλματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου· σημειώνει ότι για τους τρεις σημαντικότερους τομείς δαπανών (τομέας 1α του ΠΔΠ: ανταγωνιστικότητα· 1β: οικονομία, κοινωνική και εδαφική συνοχή και τομέας 2 του ΠΔΠ: φυσικοί πόροι), οι εκτιμήσεις της Επιτροπής για το επίπεδο σφάλματος βρίσκονται εντός του εύρους του Ελεγκτικού Συνεδρίου·

100. σημειώνει ότι, το 2019, οι δαπάνες από τον προϋπολογισμό της Ένωσης ανήλθαν σε 147 δισεκατομμύρια EUR, ποσό που κατανεμήθηκε σε περισσότερες από 240 000 πληρωμές· επισημαίνει ότι το 71 % του προϋπολογισμού εκτελέστηκε υπό επιμερισμένη διαχείριση και το υπόλοιπο δαπανήθηκε είτε άμεσα από την Επιτροπή (22 %) είτε έμμεσα σε συνεργασία με εντεταλμένες οντότητες (7 %)·

101. σημειώνει την εκτίμηση της Επιτροπής ότι, το 2019, οι δαπάνες που σχετίζονται με το κλίμα ανήλθαν σε 35 δισεκατομμύρια EUR, ποσό που αντιστοιχεί στο 21 % του προϋπολογισμού της Ένωσης, και ότι, σωρευτικά κατά την περίοδο 2014-2020, ο προϋπολογισμός της Ένωσης θα έχει συνεισφέρει 211 δισεκατομμύρια EUR, ποσό που αντιστοιχεί στο 19,8 % των συνολικών δαπανών, για την επίτευξη στόχων για το κλίμα, ποσοστό ελαφρώς χαμηλότερο από τον αρχικό στόχο του 20 % λόγω των χαμηλότερων συνεισφορών κατά τα πρώτα έτη της περιόδου· καλεί την Επιτροπή να καταβάλει κάθε δυνατή προσπάθεια για να αυξήσει τις δαπάνες που σχετίζονται με το κλίμα για την περίοδο 2014-2020 ενόψει των πολύ πιο φιλόδοξων στόχων για την περίοδο 2021-2028·

102. σημειώνει ότι 11 από τους 50 γενικούς διευθυντές της Επιτροπής εξέδωσαν δήλωση με επιφύλαξη στις ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων τους για το 2019, με τον συνολικό αριθμό των επιφυλάξεων να ανέρχεται σε 18 (έναντι 40 επιφυλάξεων από 20 υπηρεσίες το 2018)· επισημαίνει ότι για 17 επιφυλάξεις η Επιτροπή εφάρμοσε έναν νέο κανόνα «de minimis» και ότι οι επιφυλάξεις αυτές δεν θεωρούνται πλέον σημαντικές από την Επιτροπή·

103. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την Επιτροπή, τα διορθωτικά μέτρα που επιβεβαιώθηκαν ανήλθαν σε 1,5 δισεκατομμύρια EUR το 2019 (ποσό υψηλότερο κατά 25 % σε σύγκριση με το 2018)· επισημαίνει ότι ορισμένα κράτη μέλη έχουν δει πολύ πιο σημαντικά ποσά διόρθωσης σε σχέση με άλλα· καλεί την Επιτροπή να εγκρίνει το δείγμα ελέγχου προκειμένου να συμπεριλαμβάνει αυτές τις χώρες στους τακτικούς ελέγχους της με μεγαλύτερη συχνότητα·

104. παρατηρεί ότι, για το 2019, η εκτίμηση της Επιτροπής για τον συνολικό κίνδυνο κατά το κλείσιμο ανερχόταν στο 0,7 % (έναντι 0,8 % το 2018) των σχετικών δαπανών· σημειώνει ότι, λόγω του υψηλότερου κινδύνου κατά την πληρωμή σε σχέση με τις δαπάνες στον τομέα της συνοχής, η εκτίμηση της Επιτροπής για τον συνολικό κίνδυνο κατά την πληρωμή παρουσίασε αύξηση σε σχέση με τα προηγούμενα έτη, καθότι ανερχόταν σε 2,1 % για το 2019 (σε σύγκριση με 1,7 % το 2018), αλλά δεδομένου ότι οι εκτιμώμενες μελλοντικές διορθώσεις ήταν επίσης υψηλότερες (1,4 %, σε σύγκριση με 0,9 % το 2018), η Επιτροπή κατέληξε σε σταθερό ποσοστό κινδύνου κατά το κλείσιμο, και δεδομένου ότι η εκτίμηση του κινδύνου κατά το κλείσιμο ήταν χαμηλότερη από 2 %, η Επιτροπή έκρινε ότι τα πολυετή συστήματα ελέγχου της εξασφάλιζαν αποτελεσματική προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης· επισημαίνει, επιπλέον, ότι, σύμφωνα με την εκτίμηση της ίδιας της Επιτροπής, οι δαπάνες με ποσοστό κινδύνου κατά την πληρωμή άνω του ορίου σημαντικότητας ήταν πολύ υψηλές, καθότι ανέρχονταν σε 67 δισεκατομμύρια EUR·

105. παρατηρεί ότι η Επιτροπή έκρινε ότι τα πολυετή συστήματα ελέγχου της εξασφάλιζαν αποτελεσματική προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης· σημειώνει ότι η Επιτροπή υποδιαιρεί το χαρτοφυλάκιό της για το 2019 σε στρώματα χαμηλότερου και υψηλότερου κινδύνου, χρησιμοποιώντας κριτήρια που αναγνωρίζονται επίσης από το Ελεγκτικό Συνέδριο και σχετίζονται με τη φύση της χρηματοδότησης, ιδίως με τη διαφορά μεταξύ μάλλον πολύπλοκων καθεστώτων βάσει επιστροφής δαπανών (δαπάνες υψηλότερου κινδύνου με επισφαλές ποσό κατά την πληρωμή άνω του 2 %) και πληρωμών βάσει δικαιωμάτων που είναι λιγότερο επιρρεπείς σε σφάλματα (δαπάνες χαμηλότερου κινδύνου με επισφαλές ποσό κατά την πληρωμή κάτω του 2 %)· επισημαίνει επιπλέον ότι η Επιτροπή εκτιμά ότι οι δαπάνες υψηλότερου κινδύνου ανέρχονται σε 67 δισεκατομμύρια EUR (46 %) και επηρεάζουν επομένως ένα μικρότερο μέρος του προϋπολογισμού σε σύγκριση με τις δαπάνες χαμηλότερου κινδύνου, που ανέρχονται στα 80 δισεκατομμύρια EUR (54 %)· προτρέπει την Επιτροπή να εγκρίνει ένα φιλόδοξο σχέδιο δράσης με μέτρα που θα επιτρέπουν τη σημαντική μείωση αυτών των κινδύνων·

106. ζητεί από την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι η ΕΕΔΕ είναι πλήρως αξιόπιστη και δεν βασίζεται σε προβλέψεις·

107. εκφράζει ιδιαίτερα τη λύπη του για το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο έπρεπε να αναφέρει εκ νέου ανησυχίες σχετικά με την αξιοπιστία της ΕΕΔΕ στους τομείς της συνοχής, λόγω των ελλείψεων στις εργασίες των ελεγκτικών αρχών και των ζητημάτων που εντοπίστηκαν σχετικά με τα υπολειπόμενα ποσοστά σφάλματος που αναφέρονται στις ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων (ΕΕΔ) των ΓΔ EMPL και ΓΔ REGIO·

108. εκφράζει τη διαφωνία του με την εκτίμηση της Επιτροπής όσον αφορά τη μεθοδολογία της για τον υπολογισμό του ποσοστού σφάλματος· παρά το γεγονός ότι αναγνωρίζει ότι τα επισφαλή ποσά κατά την πληρωμή που χρησιμοποιούνται στην ΕΕΔΕ από την Επιτροπή είναι τα πλησιέστερα στην εκτίμηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου για το επίπεδο σφάλματος, πρέπει να σημειωθεί ότι υπάρχουν σημαντικά στοιχεία που διαφοροποιούν σε μεγάλο βαθμό τα ποσοστά σφάλματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου και της Επιτροπής· επαναλαμβάνει, επομένως, το αίτημά του να ευθυγραμμίσει γρήγορα τη μεθοδολογία της με αυτήν που χρησιμοποιεί το Ελεγκτικό Συνέδριο και να παρέχει στην αρχή ελέγχου του προϋπολογισμού μόνο ένα ποσοστό σφάλματος που θα αντιστοιχεί στο επισφαλές ποσό κατά την πληρωμή (ποσοστό σφάλματος κατά την πληρωμή)· καλεί την Επιτροπή να κοινοποιεί χωριστά μια εκτίμηση των μελλοντικών διορθώσεων (υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος)· καλεί επιτακτικά την Επιτροπή να εφαρμόζει μια συνεκτική ορολογία σε όλες τις ΓΔ, όταν παρέχει στοιχεία σχετικά με τις εν λόγω δύο εκτιμήσεις·

109. καλεί την Επιτροπή να λάβει τα αναγκαία μέτρα για την εξασφάλιση αξιόπιστων στοιχείων από τα κράτη μέλη όσον αφορά το ποσοστό σφάλματος κατά την πληρωμή· καλεί την Επιτροπή να προβαίνει εγκαίρως στις δέουσες προσαρμογές εάν διαπιστώνονται ελλείψεις στους ελέγχους των κρατών μελών·

110. παρατηρεί με ανησυχία ότι, όσον αφορά την εκτίμηση της ίδιας της Επιτροπής σχετικά με τον κίνδυνο κατά την πληρωμή, το Ελεγκτικό Συνέδριο έχει επισημάνει ορισμένα ζητήματα που παρουσιάζονται στο παρακάτω κείμενο για συγκεκριμένους τομείς του ΠΔΠ και προτρέπει την Επιτροπή να ανταποκριθεί σε αυτές τις διαπιστώσεις με συγκεκριμένες δράσεις:

— «Ανταγωνιστικότητα»: οι κατασταλτικοί έλεγχοι δεν κάλυπταν κατά κύριο λόγο τις πληρωμές ή τις εκκαθαρίσεις που πραγματοποιήθηκαν κατά το υπό εξέταση έτος της δήλωσης αξιοπιστίας και διαπιστώθηκε ότι δεν ήταν πάντοτε αξιόπιστοι·

— «Φυσικοί πόροι»: ο έλεγχος των κρατών μελών που αποτυπώνεται στις στατιστικές ελέγχου δεν εντόπιζε όλα τα σφάλματα και, ως εκ τούτου, η Επιτροπή χρειάστηκε να προβεί σε προσαρμογές, οι οποίες κατά κανόνα βασίζονταν σε κατ' αποκοπήν συντελεστές, ενώ υπήρχαν και περιορισμοί στην αξιοπιστία των αποτελεσμάτων των εργασιών των οργανισμών πιστοποίησης·

— «Συνοχή»: οι εξακριβώσεις των ελεγκτικών αρχών δεν ήταν πάντοτε αξιόπιστες·

— «Η Ευρώπη στον κόσμο»: ανεπαρκής αριθμός επιτόπιων ελέγχων σε χώρες στις οποίες υλοποιούνται έργα, ανεπαρκής κάλυψη συναφών πτυχών των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων, ευρύ περιθώριο για την εκτίμηση του αντικτύπου των μεμονωμένων σφαλμάτων και απουσία ουσιαστικών ιδίων ελεγκτικών δοκιμασιών επαλήθευσης για πράξεις που έχουν ήδη ελεγχθεί από άλλους· καλεί το Ελεγκτικό Συνέδριο να αυξήσει τον αριθμό των τυχαίων ελέγχων με μια προσέγγιση βάσει κινδύνου, ώστε οι εκθέσεις του σχετικά με τα ποσοστά σφάλματος να δίνουν μεγαλύτερη προσοχή σε τομείς στους οποίους είναι πιθανότερο να προκύψουν προβλήματα·

111. σημειώνει το συμπέρασμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι η από μέρους της Επιτροπής αναφορά στοιχείων σχετικά με τις επιδόσεις καθίσταται πιο ισορροπημένη και ότι τόσο η ΕΕΔΕ όσο και οι προγραμματικές δηλώσεις συμπληρώνουν τα στοιχεία που αναφέρουν σχετικά με τα επιτεύγματα των προγραμμάτων με πληροφορίες για τομείς όπου τα προγράμματα σημειώνουν καθυστέρηση και οι προκλήσεις δεν υποχωρούν·

112. παροτρύνει την Επιτροπή και το Ελεγκτικό Συνέδριο να επισπεύσουν τη διαδικασία απαλλαγής ώστε να ολοκληρώνεται στο έτος ν+1·

113. καλεί την Επιτροπή να συνεχίσει να προωθεί μια πιο ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων και τη συνεκτίμηση της διάστασης του φύλου κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού όσον αφορά τα διατιθέμενα κονδύλια·

Έσοδα

114. σημειώνει ότι τα συνολικά έσοδα για το 2019 ανήλθαν σε 163,9 δισεκατομμύρια EUR·

115. υπενθυμίζει ότι τρεις είναι οι κατηγορίες ιδίων πόρων από τις οποίες προέρχονται ως επί το πλείστον τα έσοδα (88 %):

— ο ίδιος πόρος που βασίζεται στο ακαθάριστο εθνικό εισόδημα (ΑΕΕ) αντιστοιχεί στο 64 % των εσόδων της Ένωσης και ισοσκελίζει τον προϋπολογισμό της, αφού υπολογιστούν τα έσοδα από όλες τις άλλες πηγές (η εισφορά κάθε κράτους μέλους είναι ανάλογη του ΑΕΕ του)·

— οι παραδοσιακοί ίδιοι πόροι (ΠΙΠ) αντιστοιχούν στο 13 % των εσόδων της Ένωσης και περιλαμβάνουν τους τελωνειακούς δασμούς επί των εισαγωγών, τους οποίους εισπράττουν τα κράτη μέλη (αυτά καταβάλλουν το 80 % του συνολικού ποσού στον προϋπολογισμό της Ένωσης και παρακρατούν το υπόλοιπο 20 % για την κάλυψη των εξόδων είσπραξης)·

— ο ίδιος πόρος που βασίζεται στον φόρο προστιθέμενης αξίας (ΦΠΑ) αντιστοιχεί στο 11 % των εσόδων της Ένωσης (οι εισφορές στο πλαίσιο του εν λόγω ιδίου πόρου υπολογίζονται με την εφαρμογή ενιαίου συντελεστή στις εναρμονισμένες βάσεις υπολογισμού του ΦΠΑ των κρατών μελών)·

116. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι οι εργασίες της Επιτροπής για τον επόμενο δημοσιονομικό προγραμματισμό και τον προϋπολογισμό της Ένωσης, που ξεκίνησαν πριν το 2019 και συνεχίστηκαν καθ' όλη τη διάρκειά του, οδήγησαν στην εισαγωγή ενός νομικά δεσμευτικού χρονοδιαγράμματος, νέων ροών εσόδων σε ολόκληρη την Ένωση ή «ιδίων πόρων» με σκοπό την αποπληρωμή του κοινού ευρωπαϊκού δανεισμού· υπενθυμίζει την κυρίαρχη θέση των συνεισφορών του ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος (ΑΕΕ) στον προϋπολογισμό της Ένωσης· τονίζει ότι οι νέοι ίδιοι πόροι έχουν ως αποτέλεσμα τη μείωση του μεριδίου των εθνικών συνεισφορών βάσει του ΑΕΕ στη χρηματοδότηση του ετήσιου προϋπολογισμού της Ένωσης και, ως εκ τούτου, δεν συμβάλλουν στη συνολική αύξηση του προϋπολογισμού της Ένωσης· προτρέπει την Επιτροπή να προτείνει διαφοροποίηση των πηγών των εσόδων της για να διασφαλίσει ότι η Ένωση θα γίνει πραγματικά ανεξάρτητη έναντι των συνεισφορών των κρατών μελών, αυξάνοντας παράλληλα σημαντικά τον προϋπολογισμό για τα προγράμματα της Ένωσης·

117. σημειώνει ότι τα έσοδα περιλαμβάνουν επίσης ποσά που εισπράττονται από άλλες πηγές (οι σημαντικότερες είναι οι εισφορές και οι επιστροφές που συνδέονται με συμφωνίες και προγράμματα της Ένωσης – 8 % των εσόδων της Ένωσης, όπως τα έσοδα που σχετίζονται με την εκκαθάριση του ΕΓΤΕ και του ΕΓΤΑΑ, και η συμμετοχή τρίτων χωρών σε ερευνητικά προγράμματα)·

118. εκφράζει την ικανοποίησή του για την απόφαση του Ελεγκτικού Συνεδρίου να αξιολογήσει τη δράση της Ένωσης που ελήφθη για τη μείωση του ελλείμματος των τελωνειακών δασμών, η οποία ενδέχεται να επηρεάσει τα ποσά των δασμών που καθορίζονται από τα κράτη μέλη, και να μετριάσει τον κίνδυνο οι ΠΙΠ να μην είναι πλήρεις, κατά την εξέταση των συστημάτων εσωτερικού ελέγχου·

119. εκφράζει την ανησυχία του για τις αδυναμίες που εντόπισε το Ελεγκτικό Συνέδριο στην είσπραξη ΠΙΠ από τα κράτη μέλη και ειδικότερα στη διαχείριση των βεβαιωθέντων δασμών που δεν είχαν ακόμη εισπραχθεί από τις εθνικές αρχές· σημειώνει ότι, στα κράτη μέλη στα οποία πραγματοποίησε επισκέψεις το Ελεγκτικό Συνέδριο, διαπιστώθηκαν ιδιαίτερες καθυστερήσεις στην κοινοποίηση των τελωνειακών οφειλών, καθυστερημένη επιβολή της είσπραξης αυτών των οφειλών και ανεπαρκής τεκμηρίωση για την επιβεβαίωση της ορθότητας των δασμών που είχαν καταχωριστεί στους λογαριασμούς·

120. λαμβάνει υπό σημείωση τις αδυναμίες στον τρόπο με τον οποίο τα κράτη μέλη διαχειρίζονται τους δασμούς που δεν έχουν ακόμη εισπραχθεί, όπως αναφέρεται σε 15 από τις 27 εκθέσεις επιθεώρησης των ΠΙΠ που εξέδωσε η Επιτροπή το 2019· είναι της γνώμης ότι οι διαπιστώσεις που περιέχονταν σε 10 από αυτές τις 15 εκθέσεις που ταξινομήθηκαν ως συστηματικού χαρακτήρα θα πρέπει να διατεθούν στα μέλη των αντίστοιχων επιτροπών του Κοινοβουλίου·

121. σημειώνει με ανησυχία ότι οι επιθεωρήσεις που διενήργησε η Επιτροπή για τους ΠΙΠ και οι εργασίες του Ελεγκτικού Συνεδρίου υπογράμμισαν δύο βασικές αδυναμίες στους ελέγχους των κρατών μελών για τη μείωση του ελλείμματος των τελωνειακών δασμών· επισημαίνει τη σημαντική απώλεια εσόδων της Ένωσης και προτρέπει την Επιτροπή και το Συμβούλιο να αντιμετωπίσουν αυτά τα ζητήματα κατεπειγόντως:

— την έλλειψη εναρμόνισης σε επίπεδο Ένωσης ως προς τη διενέργεια τελωνειακών ελέγχων για τον μετριασμό, σε ολόκληρη την τελωνειακή ένωση, του κινδύνου εισαγωγών για τις οποίες η δηλούμενη δασμολογητέα αξία είναι χαμηλότερη της πραγματικής, και

— την αδυναμία των κρατών μελών να εντοπίσουν τους οικονομικούς φορείς με τον υψηλότερο βαθμό επικινδυνότητας σε επίπεδο Ένωσης που θα υποβληθούν σε λογιστικό έλεγχο μετά τον εκτελωνισμό·

122. σημειώνει με ανησυχία ότι, κατά την εξέταση των συστημάτων εσωτερικού ελέγχου τόσο στην Επιτροπή όσο και στα κράτη μέλη, το Ελεγκτικό Συνέδριο διαπίστωσε ελλείψεις σε μεμονωμένες κατηγορίες ιδίων πόρων· εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι, σύμφωνα με την αξιολόγηση της Επιτροπής, οι στρατηγικές ελέγχου για την αντιμετώπιση των κινδύνων εισαγωγών με δηλούμενη δασμολογητέα αξία χαμηλότερη της πραγματικής ήταν μερικώς ή και καθόλου ικανοποιητικές σε 24 από τα 28 κράτη μέλη, με αποτέλεσμα το Ελεγκτικό Συνέδριο να εντοπίσει σημαντικές αδυναμίες στους ελέγχους των κρατών μελών για τη μείωση του ελλείμματος των τελωνειακών δασμών·

123. επισημαίνει με μεγάλη ανησυχία το γεγονός ότι η δράση για τον εντοπισμό και την επιλογή των εισαγωγέων με τον υψηλότερο βαθμό επικινδυνότητας που θα υποβληθούν σε λογιστικό έλεγχο μετά τον εκτελωνισμό είναι περιορισμένη στην τελωνειακή ένωση, καθώς δεν υπάρχει προσβάσιμη βάση δεδομένων για ολόκληρη την Ένωση, η οποία να καλύπτει όλες τις εισαγωγές που πραγματοποιούν οι διάφοροι οικονομικοί φορείς·

124. αναγνωρίζει, ωστόσο, ότι η Επιτροπή έχει λάβει σημαντικά μέτρα για τον εντοπισμό των οικονομικών φορέων με τον υψηλότερο βαθμό επικινδυνότητας σε επίπεδο Ένωσης, ώστε να υποβάλλονται σε λογιστικό έλεγχο μετά τον εκτελωνισμό, μέσω της επισήμανσης των πράξεων που θεωρούνται ότι ενέχουν χρηματοοικονομικό κίνδυνο βάσει των κριτηρίων χρηματοοικονομικού κινδύνου και της επικαιροποίησης του οδηγού τελωνειακών ελέγχων·

125. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η Επιτροπή συνεργάζεται στενά με τα κράτη μέλη με στόχο την εξεύρεση λύσεων για τον εντοπισμό εισαγωγέων που δραστηριοποιούνται σε κράτη μέλη διαφορετικά από αυτά στα οποία έχουν την έδρα τους· την καλεί να σημειώσει περαιτέρω πρόοδο όταν θα είναι πλήρως διαθέσιμη μια βάση δεδομένων σε επίπεδο Ένωσης που θα καλύπτει όλες τις εισαγωγές·

126. σημειώνει ότι από το σύνολο των επιφυλάξεων σχετικά με τον ΦΠΑ συνεπεία των οποίων η βάση υπολογισμού του ΦΠΑ παρέμεινε εκκρεμής για περισσότερο από μία 10ετία και από το σύνολο των σημείων για τους ΠΙΠ που παρέμειναν ανοικτά για περισσότερο από μία 5ετία από την επιθεώρηση της Επιτροπής, μόλις το 15 % των επιφυλάξεων σχετικά με τον ΦΠΑ και το 34 % των ανοικτών σημείων σχετικά με τους ΠΙΠ βρισκόταν από μακρού σε εκκρεμότητα·

127. επισημαίνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εξέτασε οκτώ επιφυλάξεις σχετικά με τον ΦΠΑ που είχε διατυπώσει η Επιτροπή και εκκρεμούσαν από μακρού, εκ των οποίων οι πέντε αφορούσαν διαδικασίες επί παραβάσει κατά κρατών μελών λόγω πιθανολογούμενης μη συμμόρφωσης με την οδηγία για τον ΦΠΑ·

128. σημειώνει με ικανοποίηση ότι η Επιτροπή βελτιώνει την εκτίμηση κινδύνου που πραγματοποιεί για τον σχεδιασμό των επιθεωρήσεων και εξακολουθεί να προσπαθεί να κλείσει γρήγορα τα ανοικτά σημεία που εκκρεμούν από μακρού, ανάλογα επίσης με τη συνεργασία των κρατών μελών·

129. σημειώνει με ανησυχία ότι η επαλήθευση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σε 54 από τα 122 από μακρού εκκρεμή ανοικτά σημεία σχετικά με τους ΠΙΠ κατέδειξε ότι η παρακολούθηση και το κλείσιμο των σημείων αυτών από την Επιτροπή διήρκεσε υπερβολικά μεγάλο χρονικό διάστημα, γεγονός που καταδεικνύει αδυναμίες στην παρακολούθηση των ελλείψεων σχετικά με τους ΠΙΠ που εντοπίστηκαν στα κράτη μέλη· προτρέπει την Επιτροπή να αναπτύξει ένα σύστημα παρακολούθησης που θα δίνει προτεραιότητα στα ανοικτά σημεία σχετικά με τους ΠΙΠ ανάλογα με τη σημασία τους (είτε από άποψη δημοσιονομικού αντικτύπου είτε από άποψη συστημικής σημασίας στην περίπτωση των μη οικονομικών αδυναμιών) και να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή·

130. υπενθυμίζει ότι, στο πλαίσιο του πολυετούς κύκλου επαλήθευσης του ΑΕΕ, η Επιτροπή εξετάζει κατά πόσον οι διαδικασίες κατάρτισης των εθνικών λογαριασμών που εφαρμόζουν τα κράτη μέλη συμμορφώνονται με το Ευρωπαϊκό Σύστημα Λογαριασμών (ΕΣΛ 2010), καθώς και αν τα στοιχεία για το ΑΕΕ είναι συγκρίσιμα, αξιόπιστα και πλήρη· σημειώνει ότι το κλείσιμο του κύκλου επαλήθευσης οδήγησε σε νέες, πιο συγκεκριμένες επιφυλάξεις, όπως μία επιφύλαξη που παρέχει τη δυνατότητα αναθεώρησης των στοιχείων σχετικά με το ΑΕΕ όλων των κρατών μελών, ώστε να ενσωματωθεί σε αυτά μια ακριβέστερη εκτίμηση των στοιχείων του ενεργητικού στον τομέα της έρευνας και της ανάπτυξης (Ε&Α) πολυεθνικών εταιρειών, μια εκτίμηση που περιπλέκεται ακόμη περισσότερο λόγω της παγκοσμιοποίησης και του γεγονότος ότι τα στοιχεία αυτά του ενεργητικού μπορούν να μεταφερθούν εύκολα από τη μία χώρα στην άλλη (η Επιτροπή, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, θα συνεχίσει έως τον Σεπτέμβριο του 2022 να αξιολογεί κατά πόσον τα στοιχεία του ενεργητικού στον τομέα της Ε&Α πολυεθνικών εταιρειών αποτιμώνται σωστά στους εθνικούς λογαριασμούς των κρατών μελών)·

131. εκφράζει τη βαθιά ανησυχία του για τη μη ποσοτικοποιήσιμη επιφύλαξη που διατήρησε για το 2019 η ΓΔ BUDG, σύμφωνα με την οποία η απάτη μέσω της δήλωσης δασμολογητέας αξίας χαμηλότερης της πραγματικής μεταφέρθηκε εν μέρει σε άλλα κράτη μέλη, γεγονός που επηρέασε την είσπραξη ΠΙΠ σε βαθμό που δεν έχει ακόμη ποσοτικοποιηθεί οριστικά· σημειώνει ότι η Επιτροπή διενήργησε επιθεωρήσεις σχετικά με τη δήλωση δασμολογητέας αξίας χαμηλότερης της πραγματικής σε όλα τα κράτη μέλη και έλεγξε τον τρόπο οργάνωσης των κρατών μελών για την αντιμετώπιση ζητημάτων δήλωσης δασμολογητέας αξίας χαμηλότερης της πραγματικής, ιδίως όσον αφορά τα κλωστοϋφαντουργικά προϊόντα και τα υποδήματα από την Κίνα· σημειώνει ότι η οικονομική ευθύνη των κρατών μελών για τις απώλειες ΠΙΠ εξετάστηκε ρητώς κατά τη διάρκεια των εν λόγω επιθεωρήσεων και των αντίστοιχων εκθέσεων· σημειώνει ότι η Επιτροπή θα δώσει συνέχεια και θα θεωρήσει τα κράτη μέλη οικονομικά υπεύθυνα για τυχόν απώλειες ΠΙΠ που προκλήθηκαν· εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι, σύμφωνα με τους προσωρινούς υπολογισμούς, οι απώλειες ΠΙΠ το 2019 θα φθάσουν το 1 % των ΠΙΠ του 2019 που θα δικαιολογούσαν τη διατύπωση επιφύλαξης στην ΕΕΔ 2019· ζητεί από την Επιτροπή να ενημερώσει αμέσως την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με τα πορίσματα και τις συνέπειες των επιθεωρήσεών της και των υπολογισμών ποσοτικοποίησης μόλις ολοκληρωθούν·

132. σημειώνει ότι, για τέταρτη συνεχή χρονιά, η Γενική Διεύθυνση Προϋπολογισμού (ΓΔ BUDG) διατύπωσε επιφύλαξη σχετικά με την αξία των ΠΙΠ που εισέπραξε το Ηνωμένο Βασίλειο, λόγω της μη απόδοσης από τη χώρα στον προϋπολογισμό της Ένωσης διαφυγόντων τελωνειακών δασμών επί εισαγωγών κλωστοϋφαντουργικών προϊόντων και ειδών υπόδησης, ενώ το εύρος της απάτης μέσω της δήλωσης δασμολογητέας αξίας χαμηλότερης της πραγματικής επεκτάθηκε περαιτέρω στα κράτη μέλη της Ένωσης, με αποτέλεσμα περαιτέρω δυνητικές απώλειες ΠΙΠ·

133. σημειώνει ότι σύμφωνα με την ΕΕΔ 2019 της ΓΔ BUDG, από τις 12 Οκτωβρίου 2017 το Ηνωμένο Βασίλειο άρχισε να εφαρμόζει τα μέτρα που προτείνει η Επιτροπή, γεγονός που οδήγησε σε δραματική μείωση των απωλειών ΠΙΠ το 2018 (ποσοστό σφάλματος κάτω του 1 %)·

134. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι το Ηνωμένο Βασίλειο εξακολουθεί να αρνείται να διαθέσει στον προϋπολογισμό της ΕΕ τα ποσά ΠΙΠ που χάθηκαν κατά την περίοδο 2011-2017, τα οποία ανέρχονται σε 2,679 δισεκατομμύρια EUR (ακαθάριστα)· σημειώνει ότι οι βρετανικές αρχές υπέβαλαν στην Επιτροπή επίσημη απάντηση που ελήφθη στις 11 Φεβρουαρίου 2019· σημειώνει ότι μετά την ανάλυση της απάντησης του Ηνωμένου Βασιλείου, η Επιτροπή παρέπεμψε την υπόθεση στο ΔΕΕ στις 7 Μαρτίου 2019· σημειώνει ότι το Ηνωμένο Βασίλειο κατέθεσε το υπόμνημα αντικρούσεως στις 24 Ιουνίου 2019, ενώ ακολούθησε η απάντηση της Επιτροπής στις 29 Αυγούστου 2019 και υπόμνημα ανταπαντήσεως από το Ηνωμένο Βασίλειο στις 20 Δεκεμβρίου 2019· σημειώνει, από τις γραπτές απαντήσεις της Επιτροπής για την ακρόαση ενώπιον της επιτροπής CONT στις 11 Ιανουαρίου 2021, ότι η προφορική ακρόαση πραγματοποιήθηκε στις 8 Δεκεμβρίου 2020 και, ενώ η ημερομηνία της τελικής απόφασης βρίσκεται πλήρως στη διακριτική ευχέρεια του Δικαστηρίου, η Επιτροπή δεν αναμένει την έκδοση απόφασης πριν από το καλοκαίρι του 2021· σημειώνει με ικανοποίηση ότι η αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ένωση δεν έχει αρνητικές επιπτώσεις στην ανάκτηση των ζητούμενων ποσών, καθώς σχετίζονται με εισαγωγές πριν από το τέλος της μεταβατικής περιόδου·

135. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την Επιτροπή, το 2019 αυξήθηκαν κατά 3,0 δισεκατομμύρια EUR τα έσοδα που βασίζονται στο ακαθάριστο εθνικό εισόδημα (ΑΕΕ) μετά τις προσαρμογές που πραγματοποιήθηκαν για προηγούμενα ποσά (κυρίως για την περίοδο 2012-2017), καθώς οι βάσεις ΑΕΕ επικαιροποιήθηκαν με πραγματικά στοιχεία·

Συστάσεις

136. καλεί την Επιτροπή:

— να παρέχει στα κράτη μέλη τακτική υποστήριξη στην επιλογή των εισαγωγέων με τη μεγαλύτερη επικινδυνότητα για υποβολή τους σε λογιστικό έλεγχο μετά τον εκτελωνισμό ως εξής:

α) συλλέγοντας και αναλύοντας σχετικά δεδομένα για τις εισαγωγές σε επίπεδο Ένωσης και κοινοποιώντας τα αποτελέσματα της ανάλυσής της στα κράτη μέλη·

β) παρέχοντας, μόλις τεθεί σε λειτουργία το «Surveillance III», την αναγκαία καθοδήγηση σχετικά με τον τρόπο ανάλυσης των δεδομένων στο πλαίσιο αυτού του νέου συστήματος·

— να αναθεωρήσει τις διαδικασίες της ως εξής:

α) καθιερώνοντας ένα σύστημα παρακολούθησης των ανοικτών σημείων σχετικά με τους ΠΙΠ με εφαρμογή ποσοτικών και ποιοτικών κριτηρίων, βάσει των οποίων οι αδυναμίες που θα εντοπίζονται στα κράτη μέλη θα κατατάσσονται κατά σειρά προτεραιότητας·

β) ορίζοντας στα κράτη μέλη προθεσμίες για την αποκατάσταση αυτών των αδυναμιών και τη λήψη επακόλουθων μέτρων, περιλαμβανομένων του υπολογισμού των τόκων υπερημερίας και της είσπραξης των ποσών που πρέπει να αποδοθούν στον προϋπολογισμό της Ένωσης·

γ) απλουστεύοντας τη διαδικασία, μεταξύ άλλων στα απαιτούμενα δικαιολογητικά για την πρόσβαση σε χρηματοδότηση, χωρίς ωστόσο να παρεκκλίνει από τις αρχές του ελέγχου και της παρακολούθησης·

Ανταγωνιστικότητα για την ανάπτυξη και την απασχόληση

137. σημειώνει ότι οι πληρωμές για τον υποτομέα 1α «Ανταγωνιστικότητα για την ανάπτυξη και την απασχόληση» ανήλθαν σε 21,7 δισεκατομμύρια EUR και εκταμιεύθηκαν μέσω των ακόλουθων προγραμμάτων και πολιτικών:

— «Έρευνα», έως και 55,2 % του προϋπολογισμού του υποτομέα ή 11,9 δισεκατομμύρια EUR·

— «Εκπαίδευση, κατάρτιση, νεολαία και αθλητισμός», έως και 13,2 % του προϋπολογισμού του υποτομέα ή 2,8 δισεκατομμύρια EUR·

— «Μεταφορές και ενέργεια», έως και 11,3 % του προϋπολογισμού του υποτομέα ή 2,5 δισεκατομμύρια EUR·

— «Διάστημα», έως και 7,6 % του προϋπολογισμού του υποτομέα ή 1,7 δισεκατομμύρια EUR·

— «Άλλες δράσεις και προγράμματα», έως και 12,7 % του προϋπολογισμού του υποτομέα ή 2,8 δισεκατομμύρια EUR·

138. σημειώνει ότι τα κύρια προγράμματα της Επιτροπής είναι το πρόγραμμα «Ορίζων 2020» και το έβδομο πρόγραμμα-πλαίσιο για την έρευνα και την τεχνολογική ανάπτυξη (7ο ΠΠ) ([5]) στον τομέα της έρευνας και της καινοτομίας, το Erasmus+ στον τομέα της εκπαίδευσης, της κατάρτισης, της νεολαίας και του αθλητισμού, τα Galileo, EGNOS, ITER και ΜΣΕ για μεγάλα έργα υποδομής, και το ΕΤΣΕ ως ταμείο εγγυήσεων·

139. λαμβάνει υπόψη ότι οι δαπάνες των εν λόγω προγραμμάτων τελούν, στην πλειονότητά τους, υπό την άμεση διαχείριση της Επιτροπής, συμπεριλαμβανομένων των εκτελεστικών οργανισμών, και λαμβάνουν τη μορφή επιχορηγήσεων προς τους δικαιούχους δημόσιου ή ιδιωτικού τομέα που συμμετέχουν σε έργα· λαμβάνει υπό σημείωση το γεγονός ότι, στην περίπτωση του προγράμματος Erasmus+, η διαχείριση των δαπανών πραγματοποιείται ως επί το πλείστον από εθνικούς οργανισμούς για λογαριασμό της Επιτροπής (σε ποσοστό που ανέρχεται περίπου στο 80 % των επιχορηγήσεων)·

140. επισημαίνει ότι είναι δύσκολο να αξιολογηθούν οι επιδόσεις της πολιτικής έρευνας και καινοτομίας, δεδομένου ότι υπάρχει σημαντική χρονική υστέρηση μεταξύ της χρηματοδότησης έργων και των αποτελεσμάτων και επιπτώσεων που δεν έχουν ακόμη εμφανιστεί· σημειώνει επιπλέον ότι η υποβολή στοιχείων σε αυτόν τον τομέα επικεντρώνεται κυρίως στα θετικά επιτεύγματα και όχι στην κριτική αξιολόγηση των αποτελεσμάτων και των επιπτώσεων, άρα ενδέχεται να μην παρέχει ρεαλιστική εικόνα των επιδόσεων στο σύνολό τους· σημειώνει ότι η έρευνα ως κλάδος ενέχει κινδύνους όσον αφορά τα αποτελέσματα και ότι δεν είναι πάντα εγγυημένο ένα επιτυχές αποτέλεσμα·

141. εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι ένα υψηλό ποσοστό (σε ορισμένα κράτη μέλη έως και 25 %) των κεφαλαίων από τα επιχειρησιακά προγράμματα που προορίζονται για την υποστήριξη των ΜΜΕ στην επιχειρηματικότητα και τις καινοτομίες καταβάλλονται σε μεγάλες εταιρείες και όχι σε ΜΜΕ· ζητεί από την Επιτροπή να αναπτύξει ισχυρότερους μηχανισμούς ελέγχου σχετικά με τις δηλώσεις των αιτούντων χρηματοδότηση από την ΕΕ, καθώς η Ανώτατη Ελεγκτική Αρχή διαπίστωσε ότι κατά την περίοδο 2014-2020 οι αρχές στηρίχθηκαν αποκλειστικά σε νόμιμες υπεύθυνες δηλώσεις σχετικά με την ιδιοκτησία, το μέγεθος και το χρέος των εταιρειών·

([5]) Για την περίοδο 2007-2013.

142. σημειώνει ότι, το 2019, διατέθηκαν 4 973 εκατομμύρια EUR σε πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και 2 725 εκατομμύρια EUR σε πιστώσεις πληρωμών για τις πολιτικές κινητικότητας και μεταφορών, εκ των οποίων ποσά ύψους 4 422 εκατομμυρίων EUR σε πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων και 2 058 εκατομμυρίων EUR σε πιστώσεις πληρωμών που εγκρίθηκαν για την ευρωπαϊκή πολιτική μεταφορών (06 02) και το πρόγραμμα «Ορίζων 2020» – Έρευνα και καινοτομία σχετική με τις μεταφορές (06 03) τελούν υπό τη διαχείριση του Εκτελεστικού Οργανισμού Καινοτομίας και Δικτύων (INEA)·

143. επαναλαμβάνει ότι στηρίζει την προσθήκη ενός πυλώνα στρατιωτικής κινητικότητας στην πολιτική ΔΕΔ-Μ, με στόχο την ενίσχυση των ικανοτήτων αντίδρασης σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης, με την έγκριση του σχεδίου δράσης τον Μάρτιο του 2018· εκφράζει τη λύπη του για τη δραστική μείωση που έχει επέλθει στην πρόταση της Επιτροπής και του Κοινοβουλίου για τη συμπερίληψη νέου κονδυλίου για τις ανάγκες στρατιωτικής κινητικότητας ύψους 6,5 δισεκατομμυρίων EUR στο πλαίσιο του προϋπολογισμού του ΜΣΕ για την περίοδο 2021-2027·

144. εκφράζει την ικανοποίησή του για τη δρομολόγηση της πρόσκλησης υποβολής προτάσεων στο πλαίσιο του πολυετούς προγράμματος εργασίας του ΜΣΕ-Μεταφορές, με προϋπολογισμό ύψους 1,4 δισεκατομμυρίων EUR και με έμφαση στην ολοκλήρωση των εννέα διαδρόμων του κεντρικού δικτύου έως το 2030·

145. εκφράζει την ικανοποίησή του για την έναρξη, το 2019, του έργου «Greening the blue», το οποίο αποσκοπεί στη μείωση των εκπομπών και στην παραγωγή αποδοτικότερων συστημάτων πρόωσης με μια λύση πτυσσόμενου ιστίου· σημειώνει ότι το έργο χρηματοδοτήθηκε από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας·

146. υπενθυμίζει ότι, το 2019, ο συνολικός διαθέσιμος προϋπολογισμός σε πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων για τα προγράμματα και τις δράσεις της Ένωσης στο πλαίσιο του χαρτοφυλακίου πολιτικής της Γενικής Διεύθυνσης Εκπαίδευσης, Νεολαίας, Αθλητισμού και Πολιτισμού (ΓΔ ΕΑC) ανήλθε σε περίπου 5,66 δισεκατομμύρια EUR (20 % αύξηση σε σύγκριση με το 2018) και θεωρεί ότι τα αποτελέσματα της αξιολόγησης της δημοσιονομικής διαχείρισης της ΓΔ ΕΑC για το 2019 είναι συνολικά ικανοποιητικά· σημειώνει ότι, για το 2019, η ΓΔ ΕΑC παρουσιάζει συνολικό επισφαλές ποσό κατά την πληρωμή ύψους 24,88 εκατομμυρίων EUR επί συνόλου δαπανών ύψους 2 147,18 εκατομμυρίων EUR·

147. αναγνωρίζει ότι η υλοποίηση του προγράμματος Erasmus+ το 2019 ήταν σε μεγάλο βαθμό επιτυχής και ότι οι περισσότεροι δείκτες αποτελεσμάτων, όπως ο αριθμός των θέσεων κινητικότητας, υπερέβησαν τους αντίστοιχους στόχους της Επιτροπής για το εν λόγω έτος· σημειώνει ότι, λόγω της καθυστερημένης δρομολόγησής του, του χαμηλού ποσοστού απορρόφησης μεταξύ των χρηματοπιστωτικών ιδρυμάτων και της έλλειψης ευαισθητοποίησης μεταξύ των σπουδαστών, μόνο μία συναλλαγή μηχανισμού εγγύησης σπουδαστικών δανείων ολοκληρώθηκε το 2019, και εκφράζει την ικανοποίησή του για την απόφαση να μην συμπεριληφθεί ο μηχανισμός στο διάδοχο πρόγραμμα Erasmus+ για την περίοδο μετά την 31η Δεκεμβρίου 2020· εκφράζει την ικανοποίησή του για την αύξηση κατά 20 % της κινητικότητας των μαθητών, και ζητεί να εξακολουθήσει η φυσική κινητικότητα να είναι το κύριο στοιχείο του προγράμματος Erasmus+ αντί της εικονικής κινητικότητας· τονίζει ότι είναι σημαντικό να συνεχιστεί η στήριξη της επαγγελματικής εκπαίδευσης και κατάρτισης και της μάθησης που βασίζεται στην εργασία ως μέσων που ενισχύουν την κοινωνική ένταξη·

148. εκφράζει την ανησυχία του για τις αναφερθείσες περιπτώσεις στις οποίες δυνητικοί δικαιούχοι ενωσιακής χρηματοδότησης, στο πλαίσιο του προγράμματος Erasmus+, υποχρεούνται να τηρούν εθνικούς κανόνες που δεν συνάδουν με τις αρχές της Ένωσης· τονίζει ότι η Επιτροπή θα πρέπει να παρακολουθεί την κατάσταση προσεκτικά και να λαμβάνει τα κατάλληλα μέτρα, εφόσον χρειάζεται·

149. επισημαίνει ότι, το 2019, πολλοί νέοι συμμετείχαν στο Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης και τοποθετήθηκαν σε αποστολές, γεγονός που καταδεικνύει το μεγάλο ενδιαφέρον τους για συμμετοχή σε δραστηριότητες αλληλεγγύης σε ολόκληρη την Ευρώπη· εκφράζει ανησυχία για την αναντιστοιχία μεταξύ του αριθμού των αιτήσεων (191 000) και του αριθμού των πραγματικών τοποθετήσεων (34 500)· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι η ανάληψη καθηκόντων πρακτικής άσκησης και θέσεων εργασίας στο πλαίσιο του προγράμματος του Ευρωπαϊκού Σώματος Αλληλεγγύης ήταν σε πολύ χαμηλά επίπεδα, μετρώντας μόνο 72 τοποθετήσεις στο διάστημα μεταξύ 2018 και 2020, που αντιπροσωπεύουν λιγότερο από το 1 % των συνολικών τοποθετήσεων· τονίζει την ανάγκη να καθιερωθεί ένα πιο ισορροπημένο ποσοστό τοποθετήσεων, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι το Ευρωπαϊκό Σώμα Αλληλεγγύης μπορεί πραγματικά να προσφέρει πληθώρα ευκαιριών για τους νέους·

150. καλεί την Επιτροπή και τον Εκτελεστικό Οργανισμό Εκπαίδευσης, Οπτικοακουστικών Θεμάτων και Πολιτισμού να μειώσουν τον γραφειοκρατικό φόρτο απλουστεύοντας και προσαρμόζοντας τις διαδικασίες υποβολής αιτήσεων στο στοχευόμενο κοινό, προκειμένου να βελτιωθεί η προσβασιμότητα των προγραμμάτων που τελούν υπό τη διαχείρισή τους· τονίζει ότι απαιτούνται καλύτερες συνεργίες και συνεργασία με τη ΓΔ ΕΑC για την επίτευξη εξορθολογισμένων διαδικασιών εφαρμογής, αξιολόγησης και διαχείρισης, οι οποίες θα βελτιώσουν την ποιότητα και την ποικιλία των αιτήσεων·

Πορίσματα του Ελεγκτικού Συνεδρίου

151. θεωρεί ανησυχητικό το γεγονός ότι, από τις 130 πράξεις που εξετάστηκαν, οι 51 (39 %) περιείχαν σφάλματα·

152. εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι, βάσει των 28 σφαλμάτων που προσδιόρισε ποσοτικώς το Ελεγκτικό Συνέδριο, εκτίμησε το επίπεδο σφάλματος για το 2019 σε 4,0 %, ποσοστό που συνιστά σημαντική αύξηση σε σύγκριση με το 2018 που το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος ήταν 2 %· υπενθυμίζει ότι το ποσοστό αυτό προσεγγίζει τα ποσοστά που διαπίστωσε το Ελεγκτικό Συνέδριο τα έτη 2015, 2016 και 2017·

153. υπογραμμίζει ότι οι δαπάνες του 7ου ΠΠ και του προγράμματος «Ορίζων 2020» εξακολουθούν να χαρακτηρίζονται ως υψηλότερου κινδύνου και παραμένουν η κύρια πηγή των σφαλμάτων, ενώ το Ελεγκτικό Συνέδριο εντόπισε ποσοτικώς προσδιορίσιμα σφάλματα που αφορούσαν μη επιλέξιμες δαπάνες σε 24 από τις 80 πράξεις του δείγματος από τον τομέα της έρευνας και της καινοτομίας (3 από τις 10 στο πλαίσιο του 7ου ΠΠ και 21 από τις 70 στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020», που αντιστοιχούν στο 78 % του εκτιμώμενου, από το Ελεγκτικό Συνέδριο, επιπέδου σφάλματος για τον συγκεκριμένο υποτομέα το 2019)·

154. επισημαίνει με μεγάλη ανησυχία το γεγονός ότι το 60 % των σφαλμάτων αντιστοιχούσε σε «μη επιλέξιμες άμεσες δαπάνες προσωπικού»· υπογραμμίζει ότι παρά τις προσπάθειες απλούστευσης των κανόνων για τη δήλωση δαπανών προσωπικού στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020», ο υπολογισμός τους παραμένει σημαντική πηγή σφάλματος στις δηλώσεις δαπανών· υποστηρίζει την άποψη του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι η μεθοδολογία για τον υπολογισμό των δαπανών προσωπικού έχει καταστεί πιο περίπλοκη από ορισμένες απόψεις στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020», με αποτέλεσμα να αυξηθεί ο κίνδυνος σφάλματος (από τις 24 πράξεις που περιείχαν προσδιορίσιμα ποσοτικώς σφάλματα οι 23 αφορούσαν εσφαλμένη εφαρμογή της μεθοδολογίας για τον υπολογισμό των δαπανών προσωπικού)·

155. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι οι περίπλοκοι κανόνες εφαρμογής και οι μακροχρόνιες διαδικασίες αποτελούν σημαντικά εμπόδια, ιδίως για τις ΜΜΕ, τις νεοφυείς επιχειρήσεις και τους αιτούντες για πρώτη φορά που δεν διαθέτουν σημαντικούς πόρους και εμπειρία με τις εν λόγω διαδικασίες υποβολής αιτήσεων·

156. σημειώνει με ανησυχία ότι τα «παράνομα/μεροληπτικά κριτήρια επιλογής/ανάθεσης» αντιπροσώπευαν το 16 % των σφαλμάτων και ότι οι «μη επιλέξιμες άλλες άμεσες δαπάνες (ΦΠΑ, ταξίδια, εξοπλισμός)» αντιπροσώπευαν το 15 % των σφαλμάτων·

157. λαμβάνει υπόψη το γεγονός ότι, στην περίπτωση άλλων προγραμμάτων και δραστηριοτήτων, το Ελεγκτικό Συνέδριο εντόπισε προσδιορίσιμα ποσοτικώς σφάλματα σε 4 από τις 50 πράξεις του δείγματος (τα σφάλματα αφορούσαν έργα στο πλαίσιο των προγραμμάτων Erasmus+ και ΜΣΕ)·

158. σημειώνει με ανησυχία ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο διαπίστωσε αδυναμίες στην τεκμηρίωση της Επιτροπής σχετικά με τις εργασίες ελέγχου που πραγματοποιήθηκαν, στη συνέπεια της δειγματοληψίας και της υποβολής εκθέσεων, καθώς και στην ποιότητα των ελεγκτικών διαδικασιών σε ορισμένα από τα αρχεία που εξετάστηκαν· επισημαίνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο διαπίστωσε, μεταξύ άλλων, μη επιλέξιμα ποσά τα οποία δεν είχαν εντοπίσει οι ελεγκτές λόγω ανεπαρκών ελέγχων επαλήθευσης (κυρίως όσον αφορά τις δαπάνες προσωπικού), εσφαλμένης ερμηνείας του κανόνα περί διπλού ανώτατου ορίου και σφαλμάτων στον υποκείμενο υπολογισμό δαπανών προσωπικού που δεν είχαν εντοπιστεί· στο πλαίσιο αυτό, υποστηρίζει τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου για βελτίωση της κατάστασης·

159. εφιστά την προσοχή στο γεγονός ότι 22 από τα ερευνητικά έργα που ελέγχθηκαν από το Ελεγκτικό Συνέδριο είχαν εκτελεστεί σε άλλα νομίσματα εκτός του ευρώ, ενώ η συναλλαγματική ισοτιμία που εφαρμόστηκε σε δέκα από αυτά τα έργα δεν ήταν αυτή που οριζόταν στους σχετικούς κανόνες (η δημοσιονομική επίπτωση των σφαλμάτων αυτών δεν είναι από μόνη της σημαντική, αλλά η συχνότητά της εμφάνισής τους μαρτυρά άγνοια των κανόνων)· καλεί την Επιτροπή να συνεργαστεί με τα κράτη μέλη για να δώσουν μεγαλύτερη προσοχή σε αυτό το ζήτημα·

160. τονίζει ότι, εάν η Επιτροπή είχε αξιοποιήσει δεόντως όλες τις πληροφορίες που είχε στη διάθεσή της, το εκτιμώμενο ποσοστό σφάλματος για τον εν λόγω υποτομέα θα ήταν χαμηλότερο κατά 1,1 ποσοστιαία μονάδα·

161. σημειώνει με ανησυχία ότι οι ΜΜΕ είναι πιο επιρρεπείς σε σφάλματα σε σχέση με άλλους δικαιούχους, δεδομένου ότι πάνω από τα μισά ποσοτικώς προσδιορίσιμα σφάλματα που εντοπίστηκαν (17 από τα 28) αφορούσαν τη χρηματοδότηση δικαιούχων από τον ιδιωτικό τομέα, μολονότι στις 130 πράξεις του δείγματος περιλαμβάνονταν μόνο 42 τέτοιες πράξεις (32 %) (οι ΜΜΕ, ενώ αποτελούσαν το 12 % του δείγματος, ευθύνονταν για το 21 % των ποσοτικώς προσδιορίσιμων σφαλμάτων)· υπογραμμίζει ότι αυτό αντανακλά την έλλειψη πόρων και εξοικείωσης με τους περίπλοκους κανόνες επιλεξιμότητας·

162. σημειώνει ότι οι επιστροφές δαπανών έρευνας βασίζονται σε αιτήσεις που υποβλήθηκαν για δαπάνες οι οποίες πραγματοποιήθηκαν από τους δικαιούχους· σημειώνει ότι οι αιτήσεις αυτές υπόκεινται συχνά σε περίπλοκους κανόνες και μπορεί να οδηγήσουν σε σφάλματα, όπως δύναται να παρατηρηθεί στις περιπτώσεις που αναφέρονται από το Ελεγκτικό Συνέδριο·

163. θεωρεί επομένως ότι η μείωση του ποσοστού σφάλματος εξαρτάται από μια συνεχή προσπάθεια απλούστευσης· εκφράζει την ικανοποίησή του για την αναγνώριση από το Ελεγκτικό Συνέδριο των προσπαθειών της Επιτροπής να απλουστεύσει τις διοικητικές και οικονομικές απαιτήσεις του προγράμματος «Ορίζων 2020»·

164. αναγνωρίζει, για τον σκοπό αυτό, ότι στα τελευταία στάδια της εφαρμογής του «Ορίζων 2020», η Επιτροπή κάνει ευρύτερη χρήση απλουστευμένων επιλογών κόστους, όπως κατ' αποκοπή χρηματοδότηση, ενίσχυση της επικοινωνίας της με τους δικαιούχους και βελτίωση των ελεγκτικών μηχανισμών της· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι το πρόγραμμα «Ορίζων Ευρώπη» θα τις αναπτύξει περαιτέρω, βασιζόμενο στην εμπειρία που αποκτήθηκε από το πρόγραμμα «Ορίζων 2020»·

165. σημειώνει την καθιέρωση από την Επιτροπή ενός ισχυρού συστήματος εκ των προτέρων ελέγχων, το οποίο περιλαμβάνει λεπτομερείς αυτοματοποιημένους καταλόγους σημείων προς έλεγχο, γραπτές κατευθύνσεις και συνεχή κατάρτιση με στόχο τη μείωση του διοικητικού φόρτου, που επιτρέπει στους δικαιούχους να επικεντρωθούν στην επίτευξη των στόχων τους·

166. εκφράζει τη λύπη του για την έλλειψη συγκεκριμένων δεδομένων σχετικά με την απορρόφηση έργων που έχουν λάβει την πιστοποίηση «Σφραγίδα Αριστείας» από προγράμματα του ΕΤΠΑ· σημειώνει ότι η Επιτροπή διαθέτει αποσπασματικές μόνο πληροφορίες βάσει εθελοντικής υποβολής στοιχείων από τις διαχειριστικές αρχές και ότι τέτοια συστήματα παραμένουν στη διακριτική ευχέρεια κάθε χώρας· καλεί την Επιτροπή να συνεργαστεί με τα κράτη μέλη στο πλαίσιο του νέου ΠΔΠ, να βελτιώσει τα συστήματα παρακολούθησης των προγραμμάτων και να συλλέγει καλύτερα αυτού του είδους τις πληροφορίες·

167. λαμβάνει υπό σημείωση την εκτίμηση της Επιτροπής ότι ο μηχανισμός «Συνδέοντας την Ευρώπη» (ΜΣΕ) παρουσιάζει χαμηλό κίνδυνο σφάλματος· ζητεί, ωστόσο, από την Επιτροπή, από κοινού με το Ελεγκτικό Συνέδριο και την OLAF, να παρακολουθεί εκ του σύνεγγυς τα έργα μεταφορών της Ένωσης προκειμένου να προλαμβάνεται η απάτη, δεδομένου ότι οι δημόσιες επενδύσεις σε υποδομές είναι ιδιαίτερα ευάλωτες στον τομέα αυτόν· θεωρεί ότι αυτό είναι απαραίτητο και για να διασφαλιστούν τα υψηλότερα δυνατά πρότυπα ασφάλειας για τους χρήστες·

168. υπενθυμίζει ότι στην ειδική έκθεσή του αριθ. 5/2017 («Ανεργία των νέων – άλλαξε η κατάσταση με τις πολιτικές της ΕΕ;»), το Ελεγκτικό Συνέδριο διαπίστωσε ότι, μολονότι είχε σημειωθεί κάποια πρόοδος ως προς την εφαρμογή των εγγυήσεων για τη νεολαία και είχαν επιτευχθεί ορισμένα αποτελέσματα, η κατάσταση υστερούσε έναντι των αρχικών προσδοκιών που είχαν διατυπωθεί κατά την εξαγγελία των εγγυήσεων αυτών·

169. υπενθυμίζει ότι στην ειδική έκθεσή του αριθ. 22/2018 («Κινητικότητα στο πλαίσιο του Erasmus+»), το Ελεγκτικό Συνέδριο διαπίστωσε ότι το σκέλος ΕΕΚ του προγράμματος Erasmus+ θα μπορούσε να βελτιωθεί περαιτέρω, καθώς η συμπερίληψη της ΕΕΚ φέρνει το πρόγραμμα πιο κοντά σε ένα ευρύτερο φάσμα πολιτών·

170. λαμβάνει υπό σημείωση την ειδική έκθεση αριθ. 14/2016 («Πρωτοβουλίες πολιτικής της ΕΕ και χρηματοδοτική στήριξη για την ένταξη των Ρομά»), σύμφωνα με την οποία έχει σημειωθεί σημαντική πρόοδος κατά την τελευταία δεκαετία όσον αφορά την ένταξη των Ρομά, ωστόσο εξακολουθούν να υπάρχουν εμπόδια στην πράξη· εκφράζει, στο πλαίσιο αυτό, την απογοήτευσή του για το γεγονός ότι τα κριτήρια των «βέλτιστων πρακτικών» που συνέβαλαν στην επιτυχή ένταξη των Ρομά δεν εφαρμόζονταν πάντοτε και η παρακολούθηση των επιδόσεων ήταν δύσκολη· υπενθυμίζει ότι η έλλειψη αξιόπιστων και ολοκληρωμένων δεδομένων για τους Ρομά αποτελεί πρόβλημα για την τεκμηριωμένη χάραξη πολιτικής σε επίπεδο Ένωσης και σε εθνικό επίπεδο· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι αυτή η κατάσταση ενδέχεται να μην αλλάξει αν δεν αναληφθεί αμέσως δράση·

Συστάσεις

171. καλεί την Επιτροπή:

— να απλουστεύσει περαιτέρω τους κανόνες και τις διαδικασίες, να παρέχει πρακτική και ρεαλιστική καθοδήγηση, μεταξύ άλλων ενημέρωση και σεμινάρια κατάρτισης, ιδίως για νέους αιτούντες, και να βελτιώσει τη βοήθειά της προς τις ΜΜΕ, τις νεοφυείς επιχειρήσεις και άλλους για πρώτη φορά αιτούντες, προκειμένου να εξασφαλίσει ισότιμους όρους ανταγωνισμού μεταξύ αιτούντων με διαφορετικό επίπεδο εμπειρίας και πόρων·

— να ενισχύσει την ενημερωτική εκστρατεία της όσον αφορά τους κανόνες χρηματοδότησης του προγράμματος «Ορίζων 2020» σχετικά με τον υπολογισμό και τη δήλωση δαπανών προσωπικού, δίνοντας ιδιαίτερη προσοχή στους κύριους τύπους σφαλμάτων και κατόπιν στη διενέργεια στοχευμένων ελέγχων σχετικά με τη συμμόρφωσή τους με τους κανόνες·

— να υπενθυμίσει σε όλους τους δικαιούχους του προγράμματος «Ορίζων 2020» τους κανόνες για τον υπολογισμό και τη δήλωση των δαπανών προσωπικού, δίνοντας ιδιαίτερη προσοχή στα κύρια είδη σφάλματος·

— να απλουστεύσει περαιτέρω τους κανόνες για τις δαπάνες προσωπικού στο πλαίσιο του επόμενου προγράμματος-πλαισίου για την έρευνα («Ορίζων Ευρώπη»)·

— να δώσει συνέχεια, για το πρόγραμμα «Ορίζων 2020», στις παρατηρήσεις που προέκυψαν από την επισκόπηση στην οποία υπέβαλε το Ελεγκτικό Συνέδριο τους εκ των υστέρων ελέγχους όσον αφορά την τεκμηρίωση, τη συνέπεια της δειγματοληψίας και την ποιότητα των ελεγκτικών διαδικασιών· επίσης, όσον αφορά τον τρίτο γύρο των ελέγχων που αναθέτει σε εξωτερικούς ελεγκτές, να λάβει τα μέτρα εκείνα που εξασφαλίζουν ότι οι ελεγκτές γνωρίζουν πλήρως τους κανόνες του «Ορίζων 2020» και να επαληθεύσει την ποιότητα των εργασιών τους·

— να αντιμετωπίσει το οξύ πρόβλημα της γεωγραφικής ανισορροπίας (συγκέντρωσης) της πλειονότητας των κονδυλίων του προγράμματος «Ορίζων 2020», που χορηγούνται σε δικαιούχους σε λίγα κράτη μέλη από τα πιο ανεπτυγμένα, εστιάζοντας στην πηγή του προβλήματος σε λιγότερο ανεπτυγμένες χώρες, δηλ. υποστηρίζοντας τη συνεργασία μεταξύ έρευνας, βιομηχανίας-πανεπιστημίων, τη συνεργασία πανεπιστημίων με κυβερνήσεις στη χάραξη δημόσιας πολιτικής, τη δημιουργία νέων πανεπιστημιακών προγραμμάτων, την ακαδημαϊκή αριστεία κ.λπ.·

Επιδόσεις: «Ορίζων 2020»

172. επισημαίνει ότι, στο πλαίσιο του ειδικού στόχου 5 «Βιομηχανική υπεροχή της Ευρώπης μέσω της έρευνας, της τεχνολογικής ανάπτυξης, της επίδειξης και της καινοτομίας σε μια σειρά τεχνολογιών γενικής εφαρμογής και βιομηχανικών τεχνολογιών», από την προγραμματική δήλωση προκύπτει ότι το πρόγραμμα δεν βρίσκεται σε καλό δρόμο για την επίτευξη της τιμής-στόχου όσον αφορά τις αιτήσεις διπλωμάτων ευρεσιτεχνίας, ενώ η προγραμματική δήλωση παρέχει επίσης πληροφορίες σχετικά με τα διπλώματα ευρεσιτεχνίας που χορηγούνται, στοιχείο που αποτελεί καλύτερο μέτρο των επιδόσεων, χωρίς ωστόσο να γίνεται μνεία σε τιμές-στόχους ή ορόσημα·

173. υπογραμμίζει ότι, στο πλαίσιο του δείκτη για τον ειδικό στόχο 5 «μερίδιο των συμμετεχουσών επιχειρήσεων που εισάγουν νέες καινοτομίες για την εταιρεία ή την αγορά», στην προγραμματική δήλωση δεν αναφέρονται ούτε ορόσημα ούτε τιμή-στόχος για τον εν λόγω δείκτη· κατά συνέπεια, δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί για να αξιολογηθεί κατά πόσον το πρόγραμμα βρίσκεται σε καλό δρόμο· καλεί την Επιτροπή να επικαιροποιήσει την προγραμματική δήλωση ώστε να περιλαμβάνει συγκεκριμένους και μετρήσιμους στόχους που θα επιτρέπουν την αξιολόγηση της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας·

174. επισημαίνει ότι, στο πλαίσιο του ειδικού στόχου 8 «Βελτίωση της διά βίου υγείας και ευημερίας του συνόλου», η τιμή για τον στόχο αναφέρεται στη σχετική για το έτος 2020 ενότητα, αλλά στην πραγματικότητα θα έπρεπε να εννοείται ότι πρέπει να έχει επιτευχθεί έως την ολοκλήρωση και των τελευταίων δράσεων που χρηματοδοτήθηκαν στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020», ενώ η προγραμματική δήλωση αναφέρει ότι οι τιμές-στόχοι αφορούν ολόκληρο τον πυλώνα των κοινωνικών προκλήσεων (ειδικοί στόχοι: 8-14) και όχι κάθε επιμέρους ειδικό στόχο, καθιστώντας έτσι κενή περιεχομένου τη σύγκριση μεταξύ πραγματικής τιμής και τιμής-στόχου·

175. σημειώνει τα συμπεράσματα του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τις επιδόσεις του προγράμματος «Ορίζων 2020», και συγκεκριμένα τα εξής:

— οι διαθέσιμες πληροφορίες είναι πολύ περιορισμένες για να καταστήσουν δυνατή την πλήρη αξιολόγηση των επιδόσεων του προγράμματος «Ορίζων 2020» στο τέλος του 2019· ωστόσο, δεν υπάρχουν ενδείξεις ότι οι επιδόσεις διατρέχουν κίνδυνο, ενώ τα παραδείγματα επιτυχημένων έργων είναι άφθονα·

— σε αντίθεση με ό,τι ισχύει για την αποτελεσματικότητα, υπάρχουν σε μεγάλο βαθμό διαθέσιμες πληροφορίες σχετικά με τη σπουδαιότητα, τη συνοχή και την ενωσιακή προστιθέμενη αξία του προγράμματος· υπάρχουν ισχυρές ενδείξεις ότι το πρόγραμμα «Ορίζων 2020» είναι συναφές, καθώς ανταποκρίνεται στις ανάγκες που προορίζεται να καλύψει·

— η ετήσια έκθεση για τη διαχείριση και τις επιδόσεις καλύπτει τις επιδόσεις του τομέα 1α σε πολύ αδρές γραμμές·

176. εκφράζει τη λύπη του για τις διαφορές στις επενδύσεις στην έρευνα και την καινοτομία μεταξύ των κρατών μελών και για το γεγονός ότι αυτό σημαίνει ότι οι ερευνητές επωφελούνται σε διαφορετικό βαθμό από το πρόγραμμα «Ορίζων 2020» μεταξύ των κρατών μελών· υπενθυμίζει ότι η κατάσταση αυτή αντικατοπτρίζει τις διαφορές στις εθνικές δαπάνες για έρευνα και ανάπτυξη· ενθαρρύνει τα κράτη μέλη να βελτιώσουν τη διακυβέρνηση των εθνικών τους συστημάτων έρευνας και καινοτομίας, να παράσχουν κίνητρα και να στηρίξουν τη συμμετοχή των εθνικών ερευνητικών οργανισμών τους στη διεθνή συνεργασία· καλεί την Επιτροπή να συμβάλει στη διάδοση της αριστείας ενθαρρύνοντας τη συνεργασία μεταξύ των εθνικών ερευνητικών οργανισμών και των κορυφαίων ευρωπαϊκών ερευνητικών οργανισμών, να παράσχει τεχνική υποστήριξη και να δημιουργήσει πρόσθετα προγράμματα που να αποσκοπούν στην προώθηση της αριστείας·

177. καλεί την Επιτροπή:

— να βελτιώσει την επικοινωνία με αιτούντες και δικαιούχους (να θεσπίσει καλύτερες διαδικασίες και ελέγχους όσον αφορά την εκτέλεση των καθηκόντων της υπηρεσίας υποστήριξης, και ιδίως της υπηρεσίας πληροφοριών για την έρευνα (RES), και να ευαισθητοποιήσει τους δικαιούχους σχετικά με τα εργαλεία μέσω των οποίων μπορούν να αναφέρουν περιπτώσεις ασυνεπούς μεταχείρισης κατά τη διαδικασία υποβολής αίτησης ή κατά την υλοποίηση των έργων τους· να επιλύσει τα εναπομένοντα τεχνικά ζητήματα που επηρεάζουν τη λειτουργία της πύλης για τους συμμετέχοντες και να βελτιώσει τον σχεδιασμό της, την πλοήγηση σε αυτήν και τη λειτουργία αναζήτησής της)·

— να εντατικοποιήσει τη δοκιμαστική χρήση των κατ' αποκοπή ποσών (να αναλύσει τα αποτελέσματα των προσκλήσεων που έχουν ήδη δρομολογηθεί στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020» και να παράσχει σχετική ενημέρωση μόλις καταστούν διαθέσιμα τα πρώτα αποτελέσματα· να δρομολογήσει νέες πιλοτικές πρωτοβουλίες σε ευρύτερη κλίμακα για τον προσδιορισμό των καταλληλότερων τύπων έργων, να αξιολογήσει τα πιθανά μειονεκτήματα και να σχεδιάσει κατάλληλα διορθωτικά μέτρα)·

— να διερευνήσει το ενδεχόμενο ευρύτερης χρήσης της αξιολόγησης προτάσεων σε δύο στάδια (να προσδιορίσει μεγαλύτερο αριθμό θεμάτων στα οποία η χρήση της αξιολόγησης προτάσεων σε δύο στάδια θα μπορούσε να μειώσει τον διοικητικό φόρτο για τους απορριφθέντες αιτούντες, και παράλληλα να περιορίσει όσο το δυνατόν περισσότερο τον χρόνο που απαιτείται για την παροχή μιας επιχορήγησης, εάν είναι ιδιαίτερα σημαντικό να υπάρξει γρήγορη κυκλοφορία στην αγορά)·

— να αξιολογήσει εάν τα έργα που σχεδιάστηκαν από την Επιτροπή και (συγ-)χρηματοδοτήθηκαν από τον προϋπολογισμό της ΕΕ σε σχέση με την ευρωπαϊκή στρατηγική για την αναπηρία 2010-2020 πληρούν τις απαιτήσεις που ορίζονται στην αντίστοιχη Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών για τα δικαιώματα των ατόμων με αναπηρίες (UNCRPD), με ιδιαίτερη έμφαση στα έργα του προγράμματος «Ορίζων 2020»·

— να διασφαλίσει ότι, κατά τη διάρκεια των σταδίων σχεδιασμού και υλοποίησης των έργων, οι επιπρόσθετες δαπάνες των ατόμων με αναπηρίες καλύπτονται πλήρως από τις επιχορηγήσεις και να διασφαλίσει ότι υπάρχουν οι κατάλληλες ρυθμίσεις παρακολούθησης και ότι διασφαλίζεται η τήρησή τους·

— να επανεξετάσει τους όρους αμοιβής των εμπειρογνωμόνων αξιολογητών (να επικαιροποιήσει το ύψος της ημερήσιας αποζημίωσης και να επαναξιολογήσει τον χρόνο που χρειάζονται οι εμπειρογνώμονες για να διενεργήσουν αξιόπιστες αξιολογήσεις των προτάσεων έργων)·

— να σταθεροποιήσει τους κανόνες και την καθοδήγηση για τους συμμετέχοντες (για να διασφαλίζει, στο μέτρο του δυνατού, τη συνέχεια των κανόνων συμμετοχής από το ένα πρόγραμμα-πλαίσιο στο επόμενο· να ελαχιστοποιήσει τις τροποποιήσεις της καθοδήγησης κατά την υλοποίηση του προγράμματος-πλαισίου· να απλουστεύσει τις καταστάσεις καταγραφής χρόνου ώστε να αποφεύγεται η περιττή υποβολή στοιχείων σχετικά με τον χρόνο που απαιτήθηκε ανά δέσμη εργασιών· να διερευνήσει το ενδεχόμενο ευρύτερης αποδοχής των συνήθων λογιστικών πρακτικών κοστολόγησης, κυρίως για τις δαπάνες προσωπικού)·

— να βελτιώσει την ποιότητα των κατασταλτικών ελέγχων που ανατίθενται σε τρίτους (να βελτιώσει τους μηχανισμούς της για την εξέταση της ποιότητας των κατασταλτικών ελέγχων που ανατίθενται σε τρίτους και να επιταχύνει τους εν λόγω ελέγχους)·

— να απλουστεύσει περαιτέρω τα εργαλεία, τη διαχείριση και την καθοδήγηση για τις ΜΜΕ (κατά τρόπο που να προκαλούν την ελάχιστη δυνατή επιβάρυνση στις ΜΜΕ, ιδίως δε στις νεοφυείς επιχειρήσεις που δεν διαθέτουν τους πόρους και το προσωπικό για να αντιμετωπίσουν την πολυπλοκότητά τους)·

Επιδόσεις: το Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΤΣΕ)

178. υπενθυμίζει ότι ο γενικός στόχος του ΕΤΣΕ είναι «η στήριξη επενδύσεων που ενισχύουν την ανάπτυξη σύμφωνα με τις προτεραιότητες της Ένωσης»· ενώ ο ειδικός στόχος είναι «η αύξηση του όγκου των χρηματοδοτικών και επενδυτικών πράξεων του Ομίλου ΕΤΕπ σε τομείς προτεραιότητας»·

179. παρατηρεί ότι, σύμφωνα με το Ελεγκτικό Συνέδριο, το ΕΤΣΕ βρίσκεται σε τροχιά επίτευξης των στόχων του, και ιδίως του κύριου στόχου κινητοποίησης επενδύσεων ύψους 500 δισεκατομμυρίων EUR·

180. εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι οι διαθέσιμες πληροφορίες σχετικά με τις επιδόσεις παρέχουν λεπτομέρειες σχετικά με τις επενδύσεις που κινητοποιήθηκαν σε εγκεκριμένες πράξεις, τον αριθμό των εγκεκριμένων έργων, τα πολλαπλασιαστικά αποτελέσματα και την κάλυψη των κρατών μελών, αλλά κανένας από τους πέντε δείκτες δεν παρακολουθεί το επίπεδο κινδύνου ή τη διείσδυση στους βασικούς τομείς που περιγράφονται στον γενικό στόχο·

181. επισημαίνει ότι οι δείκτες δεν μετρούν την πρόοδο του ειδικού στόχου αυτού καθαυτού, ο οποίος συνίσταται στην αύξηση των όγκων της ΕΤΕπ, ιδίως σε σχέση με τις πράξεις υψηλότερου κινδύνου·

182. υπενθυμίζει ότι το ΕΤΣΕ ήταν αποτελεσματικό όσον αφορά τη συγκέντρωση χρηματοδότησης για τη στήριξη σημαντικών πρόσθετων επενδύσεων, αλλά σε ορισμένες περιπτώσεις είχε υπερεκτιμηθεί ο βαθμός στον οποίο το ΕΤΣΕ είχε πράγματι οδηγήσει σε πρόσθετες επενδύσεις στην πραγματική οικονομία (στην αξιολόγηση του ΕΤΣΕ και στην ειδική έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ([6]) υπογραμμιζόταν επίσης ότι το συνολικό ύψος της χρηματοδότησης δεν μπορεί να αποδοθεί μόνο στο ΕΤΣΕ)·

183. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι η Επιτροπή δεν αξιολόγησε σωστά τον κίνδυνο μη αποδοτικής χρηματοδότησης σε περιπτώσεις όπου η αναγκαία επένδυση θα μπορούσε να έχει χρηματοδοτηθεί από άλλες πηγές χωρίς την εμπλοκή κονδυλίων του ΕΤΣΕ·

184. σημειώνει ότι οι αναφερόμενες εκτιμήσεις της επενδυτικής κινητοποίησης δεν λαμβάνουν υπόψη το γεγονός ότι ορισμένες χρηματοδοτικές πράξεις του ΕΤΣΕ αντικατέστησαν άλλες πράξεις της ΕΤΕπ και χρηματοοικονομικά μέσα της Ένωσης ούτε το γεγονός ότι μέρος της στήριξης του ΕΤΣΕ διοχετεύτηκε σε έργα που θα μπορούσαν να έχουν χρηματοδοτηθεί από άλλες πηγές, αν και υπό διαφορετικούς όρους·

185. τονίζει ότι, σύμφωνα με την έκθεση της ΕΤΕπ για το ΕΤΣΕ του 2019, ο κύριος όγκος των πράξεων του ΕΤΣΕ αποτελείται από τις λεγόμενες «ειδικές δραστηριότητες», οι οποίες εξ ορισμού ενέχουν υψηλότερο κίνδυνο από τις συνήθεις πράξεις της ΕΤΕπ (ο όγκος των νέων δραστηριοτήτων αυτού του είδους που υπογράφηκαν το 2019 ανήλθε σε 15 δισεκατομμύρια EUR, ήτοι ποσοστό περίπου 25 % των συνολικών δανειοδοτήσεων της ΕΤΕπ το συγκεκριμένο έτος, ενώ το επίπεδο πριν από το ΕΤΣΕ ήταν κάτω του 10 %)·

186. υπογραμμίζει ότι στην ανεξάρτητη αξιολόγηση της Επιτροπής επισημαίνεται ότι από την έναρξη λειτουργίας του ΕΤΣΕ έχει εισαχθεί μια σειρά νέων, πιο ριψοκίνδυνων προϊόντων, παραδείγματος χάριν τα μέσα επιμερισμού κινδύνου και κεφαλαιακής συμμετοχής με ενδιάμεσους χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς στο πλαίσιο του σκέλους υποδομών και καινοτομίας·

187. παρατηρεί ότι η Επιτροπή και η ΕΤΕπ έχουν χάσει την ευκαιρία να χρησιμοποιήσουν τα κονδύλια του ΕΤΣΕ για να προωθήσουν περαιτέρω τη μετάβαση των επενδύσεων από έργα υποδομής μεγάλης κλίμακας σε μικρότερα, σύγχρονα και πιο βιώσιμα έργα, ενώ προσπαθούν ως επί το πλείστον να αναμορφώσουν απλώς την οικονομική ανάπτυξη της ΕΕ δίνοντας μικρή σημασία στις μελλοντικές δυνατότητες αυτών των επενδύσεων· επισημαίνει ορισμένα καλά παραδείγματα τέτοιων επενδύσεων σε έργα μικρότερης κλίμακας τα οποία υποστήριξε η ΕΤΕπ εκτός της Ένωσης·

188. σημειώνει την αξιολόγηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι το ΕΤΣΕ ενίσχυσε ορισμένα προγράμματα της Ένωσης, όμως παρατηρήθηκε προσωρινή αλληλεπικάλυψη με άλλα·

([6]) Ειδική έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου 03/2019, με τίτλο «Ευρωπαϊκό Ταμείο Στρατηγικών Επενδύσεων: ανάγκη περαιτέρω ενεργειών για να θεωρηθεί απολύτως επιτυχημένο», σημείο 81.

189. εκφράζει την ανησυχία του για τη γεωγραφική κατανομή (στο τέλος του 2019, τα κράτη της Ένωσης των 15 αντιπροσώπευαν το 80 % των υπογραφεισών πράξεων, ποσοστό που υπερβαίνει το οικονομικό βάρος τους στην Ένωση, όπως μετράται με βάση το ΑΕγχΠ και τις ακαθάριστες επενδύσεις παγίου κεφαλαίου, ενώ τα κράτη της Ένωσης των 13 έλαβαν μόλις το 10 %, και το υπόλοιπο κατευθύνθηκε στην κατηγορία «λοιπά», ιδίως για έργα στα οποία συμμετέχουν πολλές χώρες)·

190. υπενθυμίζει ότι η ΕΤΕπ πρέπει να παρέχει σαφείς και προσβάσιμες πληροφορίες σχετικά με τον οικονομικό, κοινωνικό και περιβαλλοντικό αντίκτυπο και την προστιθέμενη αξία των έργων που χρηματοδοτούνται από το ΕΤΣΕ· τονίζει ότι η αξιολόγηση της προσθετικότητας όλων των έργων που λαμβάνουν στήριξη από το ΕΤΣΕ θα πρέπει να τεκμηριώνεται δεόντως·

191. καλεί την Επιτροπή και την ΕΤΕπ:

— να επανεξετάσουν τη χρήση προϊόντων υψηλότερου κινδύνου της ΕΤΕπ στο πλαίσιο του ΕΤΣΕ (όσον αφορά τις χρηματοδοτικές πράξεις του ΕΤΣΕ με τη συμμετοχή ΕΑΤΙ, η ΕΤΕπ πρέπει να αναζητήσει ευκαιρίες για εντατικότερη χρήση ευρύτερης ποικιλίας χρηματοδότησης μέσω χρέους μειωμένης εξασφάλισης, εφόσον αυτό αιτιολογείται δεόντως· με τον τρόπο αυτό θα διασφαλιστεί ότι η χρηματοδότηση του ΕΤΣΕ θα είναι συμπληρωματική προς τη χρηματοδότηση που παρέχεται από τις ΕΑΤΙ· η ΕΤΕπ θα πρέπει επίσης να προωθήσει τη χρήση κατάλληλων προϊόντων επιμερισμού του κινδύνου για όλες τις ΕΑΤΙ, ιδίως εκείνες που επί του παρόντος υποεκπροσωπούνται στις πράξεις του ΕΤΣΕ)· να αναθέσει την εκπόνηση μελέτης σχετικά με τους κινδύνους του μεσοπρόθεσμου και του μακροπρόθεσμου προφίλ κινδύνου των προϊόντων υψηλότερου κινδύνου της ΕΤΕπ στο πλαίσιο του ΕΤΣΕ·

— να ενθαρρύνει θερμά τη συμπληρωματικότητα μεταξύ των χρηματοδοτικών μέσων της Ένωσης και των εγγυήσεων από τον προϋπολογισμό της Ένωσης (στο πλαίσιο των νέων προγραμμάτων του ΠΔΠ, η Επιτροπή θα πρέπει να προτείνει τα χρηματοδοτικά μέσα της Ένωσης να είναι συνεκτικά και συμπληρωματικά όσον αφορά τους αντίστοιχους στόχους πολιτικής που πρέπει να επιτευχθούν, ώστε να αποφεύγεται ο ανταγωνισμός μεταξύ των μέσων)·

— να βελτιώσει την αξιολόγηση του κατά πόσον δυνητικά έργα του ΕΤΣΕ θα μπορούσαν να έχουν χρηματοδοτηθεί από άλλες πηγές, όπως στην περίπτωση της λεγόμενης απώλειας λόγω μη αποδοτικής δαπάνης (η ΕΤΕπ θα πρέπει να αξιολογεί κατά το στάδιο της αξιολόγησης του έργου τις πιθανότητες αντικατάστασης άλλων πηγών χρηματοδότησης. Η ΕΤΕπ θα πρέπει να χρησιμοποιεί τις πληροφορίες αυτές για την αξιολόγηση της επιλεξιμότητας των πράξεων του ΕΤΣΕ.)·

— να προβαίνει σε καλύτερη εκτίμηση της επενδυτικής κινητοποίησης (η μεθοδολογία υπολογισμού του πολλαπλασιαστικού αποτελέσματος του ΕΤΣΕ που αναπτύχθηκε από κοινού από την Επιτροπή και την ΕΤΕπ πρέπει να επιτρέπει την εφαρμογή αναλογικών μέτρων, ώστε περιπτώσεις στις οποίες η ΕΤΕπ στηρίζει μια επένδυση τόσο άμεσα όσο και έμμεσα μέσω διαφόρων πράξεων του ΕΤΣΕ να εντοπίζονται και να διορθώνονται εγκαίρως, ώστε να αποφεύγεται η διπλή καταμέτρηση)·

— να βελτιώσει τη γεωγραφική κατανομή των επενδύσεων που υποστηρίζονται από το ΕΤΣΕ (η Επιτροπή και η ΕΤΕπ θα πρέπει, μέσω του διοικητικού συμβουλίου του ΕΤΣΕ, να αξιολογούν τα βαθύτερα αίτια της παρατηρούμενης γεωγραφικής εξάπλωσης και να παρέχουν συστάσεις για δράσεις που πρέπει να αναληφθούν κατά το υπόλοιπο της περιόδου υλοποίησης του ΕΤΣΕ. Το διοικητικό συμβούλιο του ΕΤΣΕ θα πρέπει να αξιολογεί τον αντίκτυπο των μέτρων που λαμβάνονται)·

Οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή

192. σημειώνει ότι οι πληρωμές για τον υποτομέα 1β «Οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή» ανήλθαν σε 53,8 δισεκατομμύρια EUR και εκταμιεύθηκαν μέσω των ακόλουθων προγραμμάτων και πολιτικών:

— «Παρεμβάσεις του ΕΤΠΑ και άλλες περιφερειακές παρεμβάσεις», έως και 54,9 % του προϋπολογισμού του υποτομέα ή 29,6 δισεκατομμύρια EUR·

— «Ταμείο Συνοχής», έως και 16,4 % του προϋπολογισμού του υποτομέα ή 8,8 δισεκατομμύρια EUR·

— «Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο», έως και 25,9 % του προϋπολογισμού του υποτομέα ή 13,9 δισεκατομμύρια EUR·

— «Άλλα προγράμματα», έως και 2,8 % του προϋπολογισμού του υποτομέα ή 1,5 δισεκατομμύριο EUR·

193. υπενθυμίζει τον σημαντικό ρόλο των δαπανών στο πλαίσιο του τομέα 1β του ΠΔΠ «Οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή», που εστιάζει στη μείωση των αναπτυξιακών ανισοτήτων μεταξύ των διαφόρων κρατών μελών και περιφερειών της ΕΕ και στην ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας όλων των περιφερειών·

194. υπενθυμίζει ότι στο πλαίσιο του υποτομέα «Οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή», τα κράτη μέλη υποβάλλουν συνήθως πολυετή επιχειρησιακά προγράμματα (ΕΠ) στην αρχή κάθε περιόδου προγραμματισμού για τη συνολική διάρκεια ενός ΠΔΠ· αφού ένα ΕΠ εγκριθεί από την Επιτροπή, την ευθύνη για την εφαρμογή του μοιράζονται η Επιτροπή [ΓΔ Περιφερειακής Πολιτικής και Αστικής Ανάπτυξης (ΓΔ REGIO) και ΓΔ Απασχόλησης, Κοινωνικών Υποθέσεων και Ένταξης (ΓΔ EMPL)] και τα κράτη μέλη·

195. σημειώνει ότι τα προληπτικά μέτρα που έλαβε η ΓΔ REGIO το 2019 έφεραν θετικά αποτελέσματα και δεν υπήρχε ανάγκη αναστολής των πληρωμών από το ΕΤΠΑ και το ΤΣ το 2019, δεδομένου ότι οι αρχές του προγράμματος εφάρμοσαν εγκαίρως τα απαιτούμενα διορθωτικά σχέδια δράσης και άρθηκαν οι διακοπές για 16 πληρωμές ύψους 1,1 δισεκατομμυρίου EUR (από 20 πληρωμές ύψους 1,2 δισεκατομμυρίων EUR)· σημειώνει επίσης ότι η ΓΔ REGIO μπόρεσε να κλείσει 12 από τις 19 προειδοποιητικές επιστολές για διορθωτικά μέτρα που αφορούσαν υποθέσεις συστημικών ελλείψεων λόγω της εφαρμογής των απαραίτητων σημείων εξόδου·

196. εκφράζει την ικανοποίησή του για τη θετική συνέχεια που έδωσε η Επιτροπή όσον αφορά την υλοποίηση της σύστασης του Ελεγκτικού Συνεδρίου από την ετήσια έκθεση του 2018 και την έναρξη σύνταξης κατευθυντήριων γραμμών για το κλείσιμο με στόχο να διασφαλιστεί ότι οι κατάλληλες ρυθμίσεις σχετικά με το κλείσιμο για την περίοδο 2014-2020 θα είναι διαθέσιμες εγκαίρως και σε κάθε περίπτωση πολύ πριν από το κλείσιμο το 2025·

197. σημειώνει με ικανοποίηση ότι, μετά την έγκριση της νέας στρατηγικής της Επιτροπής για την καταπολέμηση της απάτης στις 29 Απριλίου 2019, η ΓΔ EMPL διενήργησε ανάλυση κινδύνου απάτης και επανεξέτασε και επικαιροποίησε από κοινού με τη ΓΔ REGIO και τη ΓΔ MARE την «κοινή στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης», καθώς και τη στρατηγική άμεσης διαχείρισης για την καταπολέμηση της απάτης· σημειώνει ότι η ΓΔ EMPL συνέχισε να συμβάλλει στην ανάπτυξη του εργαλείου βαθμολόγησης κινδύνου Arachne, το οποίο βοηθά τις εθνικές αρχές, μεταξύ άλλων, να εντοπίζουν τον κίνδυνο απάτης·

198. σημειώνει ότι ο συνολικός αριθμός των εν εξελίξει ερευνών της OLAF σχετικά με τους τομείς δραστηριότητας της ΓΔ EMPL και το σύνολο όλων των περιόδων προγραμματισμού ανέρχεται σε 20 υποθέσεις που σχετίζονται με το ΕΚΤ, σε μία υπόθεση σχετικά με το ΤΕΒΑ και σε δύο υποθέσεις που αφορούν άμεσες δαπάνες στο τέλος του 2019, ενώ οι κύριοι τομείς (δυνητικής) απάτης σε αυτές τις περιπτώσεις είναι η μη συμμόρφωση με τις αρχές της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, η υπερτιμολόγηση και η μη τήρηση των κανόνων και διαδικασιών σύναψης συμβάσεων·

199. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι το 2019 ολοκληρώθηκε η συνέχεια που δόθηκε σε 10 εκθέσεις της OLAF, στο πλαίσιο της οποίας ο προϋπολογισμός της Ένωσης προστατεύθηκε με την ανάκτηση σχεδόν 55,3 εκατομμυρίων EUR με διάφορα μέσα και τρόπους·

Συστήματα παρακολούθησης και ελέγχου: αποθήκευση και καταγραφή δεδομένων και ψηφιοποίηση της υποβολής στοιχείων

200. υπενθυμίζει τη διοργανική συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για να ενισχυθεί η προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης και του Next Generation EU από παρατυπίες, συμπεριλαμβανομένης της απάτης· ζητεί τη θέσπιση τυποποιημένων μέτρων για τη συλλογή, τη σύγκριση και τη συγκέντρωση πληροφοριών και στοιχείων σχετικά με τους τελικούς δικαιούχους ενωσιακής χρηματοδότησης, για σκοπούς λογιστικών και άλλων ελέγχων·

201. σημειώνει ότι η συλλογή δεδομένων για όσους τελικά επωφελούνται, άμεσα ή έμμεσα, από ενωσιακή χρηματοδότηση υπό επιμερισμένη διαχείριση και για έργα και μεταρρυθμίσεις που υποστηρίζονται από τον Μηχανισμό Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας, συμπεριλαμβανομένων δεδομένων για τους πραγματικούς δικαιούχους των αποδεκτών της χρηματοδότησης, είναι απαραίτητη για να διασφαλιστεί η αποτελεσματικότητα των λογιστικών και άλλων ελέγχων· οι κανόνες που αφορούν τη συλλογή και την επεξεργασία των εν λόγω δεδομένων θα πρέπει να συμμορφώνονται με τους ισχύοντες κανόνες για την προστασία των δεδομένων·

202. σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο βρίσκεται στο στάδιο της ανάλυσης, στο πλαίσιο ενός εν εξελίξει ελέγχου, της συνάφειας, της αξιοπιστίας και της συνέπειας του ετήσιου επιπέδου των δαπανών στο πλαίσιο του τομέα «Οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή» που η Επιτροπή υπολογίζει ως αποτέλεσμα των ελέγχων της, και αναμένει τα συμπεράσματα του εν λόγω ελέγχου·

Πορίσματα του Ελεγκτικού Συνεδρίου

203. θεωρεί ιδιαίτερα ανησυχητικό το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εκτιμά ότι το ποσοστό σφάλματος ανέρχεται σε 4,4 % βάσει των 236 πράξεων που εξετάστηκαν, στο πλαίσιο των οποίων 29 σφάλματα δεν είχαν εντοπιστεί από τις ελεγκτικές αρχές, ενώ 64 σφάλματα είχαν εντοπιστεί προηγουμένως από τις ελεγκτικές αρχές και είχαν εφαρμοστεί διορθώσεις από τις αρχές των προγραμμάτων (συνολικού ύψους 334 εκατομμυρίων EUR και για τις δύο περιόδους προγραμματισμού μαζί)·

204. εκφράζει την απογοήτευσή του διότι δεν κατέστη δυνατό να μειωθεί το ποσοστό σφάλματος στο επίπεδο του 3 % που καταγράφηκε το 2017 και τούτο παρά τα μέτρα απλούστευσης που προβλέπονται στον κανονισμό Omnibus· είναι πεπεισμένο ότι στην επόμενη περίοδο προγραμματισμού πρέπει να καταβληθούν προσπάθειες προς αυτήν την κατεύθυνση·

205. σημειώνει ότι ο κίνδυνος κατά το κλείσιμο εκτιμήθηκε στο 1,1 % (1,3 % το 2018) και ο κίνδυνος κατά την πληρωμή αυξήθηκε από 1,7 % το 2018 σε 2,2 - 3,1 % το 2019 για αυτόν τον τομέα δαπανών σύμφωνα με την ετήσια έκθεση για τη διαχείριση και τις επιδόσεις της Επιτροπής και τις ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων των οικείων Γενικών Διευθύνσεων, και το ποσοστό αυτό βρίσκεται εντός του εύρους σφάλματος που υπολογίζεται από το Ελεγκτικό Συνέδριο·

206. σημειώνει ότι για το ΕΤΠΑ ο κίνδυνος κατά την πληρωμή αυξήθηκε από 2 % το 2018 σε 2,7 - 3,8 % το 2019, ενώ για το ΕΚΤ ο κίνδυνος κατά την πληρωμή εκτιμήθηκε μεταξύ 1,7 και 2,4 %· υπενθυμίζει ότι η Επιτροπή διαπίστωσε ότι οι μη επιλέξιμες δαπάνες, οι παρατυπίες των δημοσίων συμβάσεων και τα ζητήματα που αφορούν τη διαδρομή των ελέγχων είναι οι κύριες πηγές των διαπιστώσεων των ελέγχων και των παρατυπιών που εντοπίστηκαν σε αυτόν τον τομέα πολιτικής·

207. σημειώνει ότι στην ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων της για το 2019, η ΓΔ EMPL ανέφερε έναν ΒΔΕ (υπολειπόμενο συνολικό ποσοστό σφάλματος 1,7 %) κάτω από το όριο σημαντικότητας του 2 % και ότι ανέφερε επίσης ένα «μέγιστο ποσοστό» (έως 2,4 %), που θα επέτρεπε να ληφθούν υπόψη πιθανά περαιτέρω σφάλματα στις δαπάνες για πράξεις που δεν είχαν συμπεριληφθεί στους ελέγχους της Επιτροπής· σημειώνει επιπλέον ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο θεωρεί το «μέγιστο ποσοστό» καταλληλότερο, διότι λαμβάνει υπόψη τον πιθανό αντίκτυπο εργασιών ελέγχου που βρίσκονται σε εξέλιξη·

208. σημειώνει ότι για τις 236 πράξεις του δείγματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου, οι ελεγκτικές αρχές ανέφεραν 64 ποσοτικώς προσδιορίσιμα σφάλματα στους φακέλους διασφάλισης/κλεισίματος, τα οποία αφορούσαν μη επιλέξιμες δαπάνες (39), δημόσιες συμβάσεις (24) και την απουσία απαραίτητων δικαιολογητικών (ένα σφάλμα)·

209. σημειώνει με ανησυχία ότι στην πλειονότητά τους τα σφάλματα συνδέονται με τρεις κύριες κατηγορίες:

— το 55 % των σφαλμάτων αντιστοιχούσε σε «μη επιλέξιμα έργα»: εντοπίστηκαν πέντε έργα του ΕΤΠΑ, από την περίοδο προγραμματισμού 2014-2020, στο πλαίσιο των οποίων η ενίσχυση χορηγήθηκε σε δικαιούχους ή σε πράξεις που δεν πληρούσαν τους όρους επιλεξιμότητας που προβλέπονται στον εφαρμοστέο κανονισμό και στα ΕΠ·

— το 24 % των σφαλμάτων αντιστοιχούσε σε «παραβάσεις των κανόνων της εσωτερικής αγοράς» (όπως παραβάσεις των κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις – 9 % και σοβαρή μη συμμόρφωση με τους κανόνες περί δημοσίων συμβάσεων – 15 %)·

— το 12 % των σφαλμάτων αντιστοιχούσε σε «μη επιλέξιμες δαπάνες»·

210. επισημαίνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εξακολούθησε να εντοπίζει μεγάλο αριθμό σφαλμάτων σε σχέση με τις δημόσιες συμβάσεις, τους κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις και τις διαδικασίες επιχορηγήσεων, κυρίως στους τομείς της «Συνοχής» και των «Φυσικών πόρων»· σημειώνει ότι τα σφάλματα αυτά συνέβαλαν κατά 20 % στο εκτιμώμενο από το Ελεγκτικό Συνέδριο επίπεδο σφάλματος για τις δαπάνες υψηλού κινδύνου (2018: 16 %), και για τον λόγο αυτό, η Επιτροπή θα πρέπει να προσδιορίσει τρόπους για τη μείωση των σφαλμάτων·

211. τονίζει ότι οι περίπλοκοι κανόνες συμβάλλουν στην αύξηση του κινδύνου σφαλμάτων· αναγνωρίζει τις προσπάθειες της Επιτροπής να εργάζεται διαρκώς για την απλούστευση των κανόνων και την αύξηση της χρήσης απλούστερων μηχανισμών υλοποίησης όπως οι απλουστευμένες επιλογές κόστους·

212. συντάσσεται με την άποψη ότι το εκτιμώμενο από το Ελεγκτικό Συνέδριο επίπεδο σφάλματος για τις δαπάνες του 2019 σε αυτόν τον τομέα θα πρέπει να αξιολογηθεί στο πλαίσιο του πολυετούς χαρακτήρα των προγραμμάτων και στην περίπτωση αυτή πρέπει να επέλθουν περαιτέρω μεταγενέστερες διορθώσεις που μπορούν να μειώσουν σημαντικά τον κίνδυνο να κλείσει το πρόγραμμα· ζητεί από το Ελεγκτικό Συνέδριο να υποβάλει έκθεση με το εκτιμώμενο ποσοστό σφάλματος μετά το κλείσιμο των προγραμμάτων της πολιτικής συνοχής για την περίοδο 2007-2013·

213. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η Επιτροπή έχει εκπονήσει σχέδιο δράσης για τις δημόσιες συμβάσεις, το οποίο έχει επικαιροποιηθεί επανειλημμένα από το 2014·

214. σημειώνει με ανησυχία ότι το συχνότερο σφάλμα που εμφανίζουν οι δαπάνες του ΕΚΤ είναι η απουσία βασικών δικαιολογητικών· σημειώνει, επιπλέον, ότι το 2019 το Ελεγκτικό Συνέδριο εντόπισε ένα έργο του ΕΚΤ που παραβίαζε τους κανόνες της Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις·

215. σημειώνει με ανησυχία την ετήσια έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου για το οικονομικό έτος 2019 διότι συνάγεται από αυτήν ότι τα περισσότερα σφάλματα σε δαπάνες προγραμμάτων στο πλαίσιο της επιμερισμένης διαχείρισης πηγάζουν από λάθη σε ελέγχους που πραγματοποίησαν εθνικές ελεγκτικές αρχές· εκφράζει συνεπώς την ικανοποίησή του για τη δημιουργία προγραμμάτων τεχνικής βοήθειας από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή για τη συνεργασία με διαχειριστικούς φορείς, για τη δημιουργία προγραμμάτων κατάρτισης και για την αύξηση των ποσών των προγραμμάτων για τους εθνικούς εμπειρογνώμονες ως τρόπου βελτίωσης της γνώσης των μέσων και αποφυγής των προαναφερθέντων σφαλμάτων· επισημαίνει, στο πλαίσιο αυτό, ότι είναι αναγκαία η παρακολούθηση της στρατηγικής της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την καταπολέμηση της απάτης, καθώς και η παροχή ενίσχυσης και στήριξης στα κράτη μέλη κατά την υλοποίηση των μέτρων κατά της απάτης, συμπεριλαμβανομένης της ανάλυσης των παρατυπιών που κοινοποιούν τα κράτη μέλη στα ταμεία ΕΔΕΤ, δεδομένου ότι οποιαδήποτε μορφή απάτης άπτεται της χρηματοδότησης της Ένωσης πρέπει να εξαλειφθεί προκειμένου να εδραιωθεί η εμπιστοσύνη των πολιτών στις δαπάνες και τα θεσμικά όργανα της Ένωσης·

216. σημειώνει με ανησυχία ότι, παρά τις πολυάριθμες παρατυπίες που οι εθνικές ελεγκτικές αρχές ήδη ανέφεραν για τα έργα που εξετάζει το Ελεγκτικό Συνέδριο, εξακολουθούν να είναι πολλά τα σφάλματα που δεν εντοπίζονται ή δεν διορθώνονται κατά τους τυχόν εσωτερικούς ελέγχους σε προγενέστερο στάδιο· συνιστά, με βάση τις διαπιστώσεις και τα συμπεράσματα του Ελεγκτικού Συνεδρίου για το 2019, να αναλύσει η Επιτροπή τις κύριες πηγές των μη εντοπισθέντων σφαλμάτων και να αναπτύξει, από κοινού με τις ελεγκτικές αρχές, τα αναγκαία μέτρα για τη βελτίωση της αξιοπιστίας των αναφερόμενων υπολειπόμενων ποσοστών·

217. θεωρεί ανησυχητικές τις αδυναμίες που εντοπίστηκαν κατά την αξιολόγηση του έργου 18 εκ των 116 ελεγκτικών αρχών στα κράτη μέλη που καλύπτει το δείγμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, γεγονός που υποβαθμίζει την αξιοπιστία που μπορεί να έχει σήμερα το έργο αυτό (το επανυπολογισθέν ποσοστό υπερέβαινε το όριο σημαντικότητας του 2 % σε εννέα από τους είκοσι φακέλους διασφάλισης της περιόδου 2014-2020· σημειώνει την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι η Επιτροπή κατέληξε σε παρόμοια αποτελέσματα για οκτώ από τους εν λόγω φακέλους και αναπροσάρμοσε τα υπολειπόμενα ποσοστά σφάλματος σε ποσοστό άνω του 2 %)· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν μπορεί να συμπεριλάβει ανάλυση για τους λόγους στους οποίους οφείλονται οι εν λόγω εμμένουσες αδυναμίες στις

εργασίες του· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι ούτε η Επιτροπή μπόρεσε να συμβάλει με ουσιαστικές απόψεις σχετικά με τους λόγους αυτούς και τυχόν ανά χώρα διαφορές μεταξύ των αρχών των κρατών μελών· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι αυτή η έλλειψη ενημέρωσης σχετικά με τους υποκείμενους λόγους για τις εν λόγω εμμένουσες, συστημικές αδυναμίες σε ορισμένες εθνικές ελεγκτικές αρχές παρεμποδίζει την αποδοτική και αποτελεσματική αντιμετώπιση και επίλυση αυτών των προβλημάτων·

218. σημειώνει ότι για 120 από τις πράξεις του δείγματος (55 %), το Ελεγκτικό Συνέδριο μπόρεσε να εξαγάγει συμπεράσματα με βάση τη δική του επισκόπηση των εργασιών που είχαν εκτελέσει οι ελεγκτικές αρχές· εκφράζει τη βαθιά του ανησυχία διότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εντόπισε αδυναμίες όσον αφορά την εμβέλεια, την ποιότητα και/ή την τεκμηρίωση των εν λόγω εργασιών σε 100 πράξεις (45 %), γεγονός που ανάγκασε το Ελεγκτικό Συνέδριο να επαναλάβει τις αντίστοιχες διαδικασίες ελέγχου·

219. τονίζει ότι το 2019 η Επιτροπή διενήργησε 26 ελέγχους συμμόρφωσης (14 από τη ΓΔ REGIO και 12 από τη ΓΔ EMPL) σε 11 κράτη μέλη και κατέληξε στο συμπέρασμα, στα σχέδια εκθέσεών της σχετικά με όλους αυτούς τους ελέγχους συμμόρφωσης, ότι τα υπολειπόμενα ποσοστά σφάλματος που αναφέρονται στις ετήσιες εκθέσεις ελέγχου των ελεγκτικών αρχών για το λογιστικό έτος 2017/2018 ήταν υποεκτιμημένα (και, κατά συνέπεια, τα αύξησε)·

220. σημειώνει ότι 13 από τους ελέγχους συμμόρφωσης (5 από τη ΓΔ REGIO και 8 από τη ΓΔ EMPL) είχαν οριστικοποιηθεί μέχρι τον Μάιο του 2020 και άρα για τους μισούς από τους ελέγχους αυτούς τα υπολειπόμενα ποσοστά δεν ήταν ακόμη οριστικά·

221. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι, από το 2020, η Επιτροπή προτίθεται να συμπεριλάβει στη διαρθρωμένη συζήτηση με τις ενδιαφερόμενες ελεγκτικές αρχές λεπτομερή ανάλυση των πρόσθετων σφαλμάτων που εντοπίστηκαν από τους ελέγχους της Ένωσης, με καταγεγραμμένες ενέργειες από τις ελεγκτικές αρχές για την αντιμετώπιση του μη εντοπισμού των εν λόγω σφαλμάτων·

222. συμμερίζεται την ικανοποίηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου για την κοινή πρωτοβουλία της Επιτροπής και των ελεγκτικών αρχών και τις συντονισμένες προσπάθειες για τη βελτίωση της τεκμηρίωσης των εργασιών των ελεγκτικών αρχών και την εκπόνηση ενός «εγγράφου προβληματισμού για την τεκμηρίωση του ελέγχου» τον Δεκέμβριο του 2019, το οποίο, αν και δεν είναι υποχρεωτικό, αντιπροσωπεύει ένα πρώτο βήμα στη βελτίωση του τρόπου εκτέλεσης και τεκμηρίωσης των εργασιών των ελεγκτικών αρχών·

223. εκφράζει την ικανοποίησή του για τις προσπάθειες απλούστευσης των απαιτήσεων που πρέπει να πληρούν οι διαχειριστές έργων και οι διαχειριστικές αρχές στα κράτη μέλη στο πλαίσιο της περιόδου προγραμματισμού 2021-2027 του κανονισμού περί κοινών διατάξεων και των σχετικών με το ΠΔΠ ταμείων· υπογραμμίζει ότι καθοριστική σημασία για την επίλυση αυτού του προβλήματος έχουν οι απλούστεροι εθνικοί κανόνες επιλεξιμότητας, οι οποίοι θα μπορούσαν να συμβάλουν στη μείωση του διοικητικού φόρτου και της πιθανότητας σφάλματος, διασφαλίζοντας έτσι υψηλό επίπεδο διαφάνειας· ενθαρρύνει την ευρύτερη χρήση επιλογών απλουστευμένου κόστους, οι οποίες διευκολύνουν τον έλεγχο και θεωρούνται και από το Ελεγκτικό Συνέδριο μέγιστο βοήθημα για τους αιτούντες· συμμερίζεται τα συμπεράσματα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σύμφωνα με τα οποία η αλλαγή των κανόνων εφαρμογής των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων (ΕΔΕΤ) θα πρέπει να επιταχύνει επιπλέον τη διαδικασία εφαρμογής· επισημαίνει την ανάγκη βελτίωσης των μεθοδολογιών ελέγχου σε εθνικό επίπεδο· ζητεί από την Επιτροπή, στο πλαίσιο διαρθρωμένου διαλόγου με τα κράτη μέλη, να αναλύσει πρακτικές και διαδικασίες διοικητικού χαρακτήρα για την εξάλειψη των δυσλειτουργιών και τη διάδοση παραδειγμάτων αποτελεσματικών διοικητικών πρακτικών και διαδικασιών μεταξύ όλων των αρμοδίων αρχών·

224. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων της ΓΔ EMPL για το 2019, η ΓΔ EMPL είχε εύλογη βεβαιότητα και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι τα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου των επιχειρησιακών προγραμμάτων λειτούργησαν όπως προβλεπόταν το 2019, με εξαίρεση 29 προγράμματα ΕΚΤ/ΠΑΝ και 1 πρόγραμμα του ΤΕΒΑ, τα οποία παρουσίαζαν ουσιώδεις ανεπάρκειες σε ορισμένα από τα βασικά στοιχεία των συστημάτων·

225. σημειώνει με ικανοποίηση ότι, σύμφωνα με την ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων της ΓΔ EMPL για το 2019, η ΓΔ EMPL έχει λάβει τα αναγκαία μέτρα επακολούθησης σε σχέση με όλες τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου όσον αφορά τη δήλωση αξιοπιστίας για την περίοδο 2015-2018, και ότι, έως τα τέλη του Μαρτίου του 2020, δεν υπήρχαν εκκρεμείς συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου·

226. επισημαίνει ότι, στην πράξη, οι περισσότερες από τις επιφυλάξεις που διατυπώθηκαν στις ΕΕΔ για το 2019 βασίστηκαν κυρίως στα ποσοστά σφάλματος για τους λογαριασμούς του 2018/2019, τα οποία δεν είχαν ακόμη γίνει δεκτά, με αποτέλεσμα αμφότερες οι ΓΔ να αναφέρουν ότι τα ποσοστά σφάλματος για το 2018/2019 θα επιβεβαιώνονταν το νωρίτερο στις ΕΕΔ για το 2020·

227. πιστεύει ότι τα οικονομικά συμφέροντα της ΕΕ και τα χρήματα των φορολογουμένων σε ολόκληρη την ΕΕ υπονομεύονται από το οργανωμένο έγκλημα, και καλεί την Επιτροπή να λάβει τα αναγκαία μέτρα για την καταπολέμηση της είσπραξης ενωσιακών κονδυλίων από εγκληματικά δίκτυα·

228. επαναλαμβάνει τη δυσαρέσκειά του για τη διαφορετική χρήση μεθοδολογιών από το Ελεγκτικό Συνέδριο και την Επιτροπή κατά τη διαμόρφωση της αντίστοιχης γνώμης τους σχετικά με τη νομιμότητα και την κανονικότητα των χρηματοοικονομικών πράξεων·

229. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι η Επιτροπή δεν τηρεί τις προθεσμίες που ορίζονται στον σχετικό κανονισμό ([7]) όσον αφορά τη δημοσίευση της ετήσιας έκθεσης για τα «Χρηματοδοτικά μέσα στο πλαίσιο των ΕΔΕΤ»· επαναλαμβάνει το αίτημα του Κοινοβουλίου να δημοσιευτεί η έκθεση έως τον Οκτώβριο προκειμένου να συμπεριληφθούν οι διαπιστώσεις του στη διαδικασία απαλλαγής· αναμένει από την Επιτροπή να ανταποκριθεί θετικά σε αυτό το συγκεκριμένο αίτημα προκειμένου να αυξηθεί η διαφάνεια·

Επισκόπηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου (04/2020) – Μέτρα της ΕΕ για την αντιμετώπιση του προβλήματος των πλαστικών αποβλήτων

230. σημειώνει ότι, ενώ δεν αποτελεί έκθεση ελέγχου, η εν λόγω επισκόπηση εξέτασε την προσέγγιση της Ένωσης στο ζήτημα των χερσαίων πλαστικών αποβλήτων, όπως ορίζεται στη στρατηγική του 2018 για τα πλαστικά·

231. εκφράζει την ανησυχία του για τις παρατηρήσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι το νομικό πλαίσιο της Ένωσης για την αντιμετώπιση του εγκλήματος σχετικά με τα απόβλητα χαρακτηρίζεται από ελλείψεις που συνίστανται στην έλλειψη δεδομένων για τις μολυσμένες τοποθεσίες, καθώς και για τις κυρώσεις και τα ποσοστά δίωξης, στις δυσκολίες προσδιορισμού της συμπεριφοράς που συνιστά περιβαλλοντικό έγκλημα λόγω νομικών αβεβαιοτήτων, όπως ο ορισμός των αποβλήτων έναντι του αποχαρακτηρισμού των αποβλήτων, στην αδυναμία των νομικών πράξεων της Ένωσης να αντιμετωπίσουν την αυξανόμενη εμπλοκή οργανωμένων εγκληματικών ομάδων στην περιβαλλοντική εγκληματικότητα, η οποία στη συνέχεια συνδέεται με άλλα εγκλήματα όπως η νομιμοποίηση εσόδων από εγκληματικές δραστηριότητες, στην απουσία εναρμονισμένων κανόνων της ΕΕ σχετικά με τον συνδυασμό κυρώσεων (διοικητικές/ποινικές/αστικές), και στην έλλειψη εξειδικευμένων αστυνομικών δυνάμεων, εισαγγελικών αρχών και δικαστών για την αντιμετώπιση της περιβαλλοντικής εγκληματικότητας·

232. σημειώνει ότι η χημική ανακύκλωση μπορεί να περιλαμβάνει πολλές διαφορετικές τεχνολογίες, οι οποίες δεν είναι ακόμη τεχνολογικά ή οικονομικά εφικτές επιλογές επεξεργασίας αποβλήτων, ενώ η υγειονομική ταφή αναμένεται να μειωθεί δραματικά· είναι της γνώμης ότι η ικανότητα ανακύκλωσης πρέπει να αυξηθεί δραστικά για να βελτιωθεί η τεχνολογική και οικονομική σκοπιμότητα της ανακύκλωσης· είναι πεπεισμένο ότι η αύξηση της ικανότητας νόμιμης διάθεσης πλαστικών αποβλήτων προκειμένου οι παραγωγοί πλαστικών συσκευασιών να εκπληρώσουν την υποχρέωσή τους στο πλαίσιο των συστημάτων διευρυμένης ευθύνης του παραγωγού θα έχει θετικό αντίκτυπο στο πρόβλημα της παράνομης διακίνησης αποβλήτων και σε άλλα εγκλήματα που σχετίζονται με τα απόβλητα·

233. εκφράζει την ικανοποίησή του για τον ίδιο πόρο που βασίζεται στα μη ανακυκλωμένα απορρίμματα πλαστικών συσκευασιών ως ένα καλό μέσο ενθάρρυνσης των κρατών μελών να βελτιώσουν την ανακύκλωση· επισημαίνει, εν προκειμένω, την ανάγκη ορθής υποβολής στοιχείων·

Σοβαρές παρατυπίες και κατάχρηση κονδυλίων στα κράτη μέλη

234. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι η συσχέτιση μεταξύ του κόστους για το ΕΤΠ ανά εργαζόμενο που λαμβάνει στήριξη και του ποσοστού επανένταξης είναι πολύ ασθενής ή ανύπαρκτη· για παράδειγμα, στην Ισπανία το κόστος ανά εργαζόμενο είναι 2 422,74 EUR και το ποσοστό επανένταξης είναι 48 %, ενώ στη Φινλανδία το κόστος είναι 2 289,81 ανά άτομο και το ποσοστό επανένταξης είναι 83 %· υπάρχουν σημαντικές διαφορές μεταξύ των κρατών μελών ως προς το ποσοστό ένταξης και το κόστος, αλλά σε καμία περίπτωση δεν συνάγεται ότι η αύξηση των κατά κεφαλήν δαπανών θα μεταφραζόταν σε αύξηση του ποσοστού επανένταξης· ζητεί από την Επιτροπή να αναλύσει προσεκτικά αυτήν την έλλειψη συσχέτισης και να την αντιμετωπίσει·

235. θεωρεί ότι το πρόγραμμα της ΕΕ «Εγγυήσεις για τη νεολαία» δεν ανταποκρίνεται στις προσδοκίες· καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι τα προγράμματα που έχουν σχεδιαστεί για να βοηθήσουν τους νέους δεν δημιουργούν προσδοκίες που δεν μπορούν να εκπληρωθούν· επιμένει ότι η Επιτροπή θα πρέπει να διαχειριστεί τις προσδοκίες καθορίζοντας ρεαλιστικούς και εφικτούς σκοπούς και στόχους·

236. σημειώνει ότι το 2019, η ΓΔ EMPL εξέδωσε 16 προειδοποιητικές επιστολές, στις οποίες προσδιορίζονται σημαντικές ελλείψεις στο σύστημα διαχείρισης και ελέγχου· ελήφθησαν 12 αποφάσεις διακοπής των προθεσμιών πληρωμής (4 για την Ιταλία, 3 για την Ουγγαρία, 2 για το Ηνωμένο Βασίλειο και τη Γαλλία και 1 για την Ισπανία) και μία απόφαση αναστολής των πληρωμών (Ηνωμένο Βασίλειο – Σκωτία)·

237. σημειώνει ότι διατυπώθηκαν σημαντικές επιφυλάξεις για την Ιταλία (15 επιφυλάξεις, ύψους 50,26 εκατομμυρίων EUR) και τη Γαλλία (9 επιφυλάξεις, ύψους 47,95 εκατομμυρίων EUR)· στην περίπτωση της Ιταλίας, αυτό οφειλόταν κυρίως στη συστηματική ανεπάρκεια των δημοσίων συμβάσεων λόγω της λανθασμένης μεταφοράς της οδηγίας για τις δημόσιες συμβάσεις στο εθνικό δίκαιο, ενώ στη Γαλλία οι περιφερειακοί φορείς ελέγχου δεν είχαν αρκετό χρόνο για να ολοκληρώσουν εμπρόθεσμα τους ελέγχους των πράξεων για 5 προγράμματα·

238. σημειώνει ότι το συνολικό ποσό των δημοσιονομικών διορθώσεων που πραγματοποιήθηκαν για τη λογιστική χρήση 2018-2019 από τα κράτη μέλη ήταν 3,41 δισεκατομμύρια EUR, εκ των οποίων 912 εκατομμύρια αναλογούσαν στην Ουγγαρία, 578 εκατομμύρια στην Ισπανία, 368 εκατομμύρια στη Σλοβακία και 236 εκατομμύρια στην Πολωνία· όσον αφορά τις δημοσιονομικές διορθώσεις που αναφέρθηκαν σωρευτικά από τις αρχές της περιόδου 2014-2020 από τα κράτη μέλη, το συνολικό ποσό ήταν 6,10 δισεκατομμύρια, εκ των οποίων 2,15 δισεκατομμύρια αναλογούσαν στην Ουγγαρία, 668 εκατομμύρια στην Ισπανία, 647 εκατομμύρια στην Πολωνία και 459 εκατομμύρια στη Σλοβακία·

([7]) Άρθρο 46 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1303/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2013 (ΕΕ L 347 της 20.12.2013, σ. 320).

239. σημειώνει με ανησυχία ότι η Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής Πολιτικής και Αστικής Ανάπτυξης (ΓΔ REGIO), στην ετήσια έκθεσή της για το 2019, χρειάστηκε να διατυπώσει δύο επιφυλάξεις όσον αφορά 67 προγράμματα ΕΤΠΑ/ΤΣ κατά την περίοδο προγραμματισμού 2014-2020 και 9 προγράμματα ΕΤΠΑ/ΤΣ και ένα πρόγραμμα ΜΠΒ-ΔΣ κατά την περίοδο προγραμματισμού 2007-2013· επισημαίνει ότι οι σοβαρές ελλείψεις στα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου οδήγησαν σε κίνδυνο δαπανών που εκτιμάται ότι θα είναι άνω του 10 % για το πολυετές πλαίσιο 2014-2020· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι ο επικαιροποιημένος δημοσιονομικός κανονισμός έχει αποσαφηνίσει περαιτέρω την έννοια της σύγκρουσης συμφερόντων υπό επιμερισμένη διαχείριση·

240. εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι η Γενική Διεύθυνση Απασχόλησης (ΓΔ EMPL), στην ετήσια έκθεσή της για το 2019, χρειάστηκε να διατυπώσει επιφύλαξη σχετικά με το ΕΚΤ / την Πρωτοβουλία για την Απασχόληση των Νέων (ΠΑΝ) και το Ταμείο Ευρωπαϊκής Βοήθειας προς τους Απόρους (ΤΕΒΑ) (30 προγράμματα για το ΕΚΤ / την Πρωτοβουλία για την Απασχόληση των Νέων και το ΤΕΒΑ) για την περίοδο 2014-2020· σημειώνει ότι, καθώς οι δύο ΓΔ ανέφεραν στις ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων τους ότι δεν διατυπώνονται επιφυλάξεις όταν το επιβεβαιωμένο υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος για την προηγούμενη λογιστική χρήση ήταν άνω του 2 %, διότι στο μέλλον θα εφαρμοστούν πρόσθετες δημοσιονομικές διορθώσεις, οι επιφυλάξεις της Επιτροπής βασίζονται κυρίως σε προσωρινά ποσοστά και ενδέχεται να μην καλύπτουν απαραίτητα όλους τους σημαντικούς κινδύνους·

241. εκφράζει την ιδιαίτερη ανησυχία του για τις πληροφορίες ότι η Επιτροπή ολοκλήρωσε μια διαδικασία ελέγχου η οποία επιβεβαίωσε σοβαρή παραβίαση της νομοθεσίας για τη σύγκρουση συμφερόντων στην Τσεχική Δημοκρατία·

242. σημειώνει με ανησυχία τις πληροφορίες ότι η έκθεση ελέγχου της ΓΔ REGIO εντόπισε τρεις επιχορηγήσεις στο πλαίσιο του ΕΤΠΑ που παραβίαζαν την τσεχική νομοθεσία και τον κανονισμό περί κοινών διατάξεων της ΕΕ για το ΕΤΠΑ· εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι εντοπίστηκε σύγκρουση συμφερόντων κατά τη διαχείριση της εκταμίευσης των ευρωπαϊκών διαρθρωτικών ταμείων·

243. αναμένει από την Επιτροπή να ενημερώσει το Κοινοβούλιο και την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού σχετικά με τη θέση της τσεχικής κυβέρνησης όσον αφορά τις συστάσεις που περιλαμβάνονται στην έκθεση· εκφράζει τον αποτροπιασμό του για το γεγονός ότι, περισσότερο από 2 έτη μετά την έναρξη των ελέγχων της Επιτροπής, δεν έχει διευθετηθεί ακόμη η κατάσταση σχετικά με την εικαζόμενη σύγκρουση συμφερόντων του Τσέχου πρωθυπουργού Andrej Babiš· καλεί επιτακτικά την Επιτροπή να εντείνει τις προσπάθειές της για την πλήρη και ταχεία διευθέτηση της διαδικασίας, να δημοσιεύσει το συντομότερο δυνατό την έκθεση ελέγχου, να υποβάλει έκθεση στο Κοινοβούλιο σχετικά με τα συμπεράσματά της και, όπου απαιτείται, να αναστείλει και/ή να ανακτήσει τα καταχραθέντα χρηματοδοτικά κονδύλια· υπενθυμίζει το ψήφισμα του Κοινοβουλίου σχετικά με τη σύγκρουση συμφερόντων του Τσέχου πρωθυπουργού, της 19ης Ιουνίου 2020, στο οποίο αναφέρεται ότι εάν επιβεβαιωθεί η σύγκρουση συμφερόντων του κ. Babis, θα πρέπει αυτή να διευθετηθεί ή ειδάλλως να παραιτηθεί ο κ. Babis από την άσκηση κυβερνητικών καθηκόντων ([8])·

Συστάσεις

244. καλεί την Επιτροπή:

— να διεξαγάγει διεξοδική ανάλυση των υποκείμενων λόγων και των πιθανών διαρθρωτικών προβλημάτων που προκαλούν τις συνεχιζόμενες συστημικές αδυναμίες που εντοπίζει το Ελεγκτικό Συνέδριο στους ελέγχους του κάθε χρόνο και να δώσει ιδιαίτερη προσοχή σε τυχόν δυνητικές διαφορές ανά χώρα· ζητεί από την Επιτροπή να συμπεριλάβει επίσης παρατηρήσεις σχετικά με τις βέλτιστες πρακτικές που εφαρμόζουν εθνικές αρχές που παρουσιάζουν χαμηλά ποσοστά σφαλμάτων και των οποίων οι εργασίες κρίνονται αξιόπιστες από το Ελεγκτικό Συνέδριο· καλεί την Επιτροπή να διενεργήσει την εν λόγω ανάλυση σε στενή συνεργασία με το Ελεγκτικό Συνέδριο και με την ενεργό συμμετοχή των εθνικών αρχών, όσον αφορά τόσο την περιγραφή του προβλήματος, όσο και τις δυνητικές λύσεις·

— να κοινοποιήσει τα αποτελέσματα αυτής της ανάλυσης στο Ελεγκτικό Συνέδριο, την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή και τα κράτη μέλη·

— με βάση την εν λόγω ανάλυση, να απευθύνει σαφείς, πρακτικές και άμεσα εφαρμόσιμες οριζόντιες και ανά χώρα συστάσεις στις εθνικές αρχές· καλεί την Επιτροπή να καθιερώσει διαρθρωμένο διάλογο με τις εθνικές αρχές και το Ελεγκτικό Συνέδριο, ώστε να εργάζεται διαρκώς για τη δημιουργία ικανοτήτων και την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών, με στόχο τη βελτίωση της αξιοπιστίας του έργου των εθνικών ελεγκτικών αρχών· να τηρεί την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή ενήμερη σχετικά με την πρόοδο του εν λόγω διαλόγου·

— να αποσαφηνίσει αμέσως τις προϋποθέσεις επιλεξιμότητας (μεταξύ άλλων διευκρινίζοντας τι εννοεί όταν αναφέρεται σε πράξεις που «έχουν περατωθεί φυσικά» και/ή «εκτελεστεί πλήρως», προκειμένου να βοηθήσει τα κράτη μέλη να επαληθεύουν τη συμμόρφωση των πράξεων με το άρθρο 65 παράγραφος 6 του ΚΚΔ και να μην αποτυγχάνουν στον εντοπισμό μη επιλέξιμων πράξεων)·

— να λάβει μέτρα ενίσχυσης της αξιοπιστίας των υπολειπόμενων ποσοστών σφάλματος που αναφέρουν οι ελεγκτικές αρχές (να αναλύσει τις κύριες πηγές μη εντοπισθέντων σφαλμάτων και να αναπτύξει, από κοινού με τις ελεγκτικές αρχές, τα αναγκαία μέτρα για τη βελτίωση της αξιοπιστίας των αναφερόμενων υπολειπόμενων ποσοστών)·

— να υποβάλει στο Κοινοβούλιο ετήσια έκθεση στην οποία θα περιγράφεται λεπτομερώς η συμβολή κάθε θέσης του προϋπολογισμού στον στόχο της ενσωμάτωσης της διάστασης του κλίματος και στις δαπάνες για τη βιοποικιλότητα, προκειμένου να διευκολυνθεί η παρακολούθησή τους·

([8]) https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2020-0164_EL.html

— να αρχίσει επειγόντως να εκπονεί μια αποτελεσματική μεθοδολογία, κατά περίπτωση και σύμφωνα με την τομεακή νομοθεσία, για την παρακολούθηση των δαπανών για το κλίμα και των επιδόσεών τους, με σκοπό να επιτευχθεί ο γενικός στόχος της διάθεσης τουλάχιστον του 30 % του συνολικού ποσού των δαπανών του προϋπολογισμού της Ένωσης για την περίοδο 2021-2027 και των δαπανών του μέσου Next Generation EU (NGEU) για την υποστήριξη στόχων για το κλίμα·

— να θέσει σε χρήση, από κοινού με τα κράτη μέλη, ένα ενιαίο, διαλειτουργικό σύστημα πληροφοριών και παρακολούθησης, καθώς και ένα ενιαίο εργαλείο εξόρυξης δεδομένων και βαθμολόγησης κινδύνων, για την προσπέλαση στα σχετικά δεδομένα και την ανάλυσή τους και την αύξηση της αξιοπιστίας του ελέγχου, με απώτερο στόχο τη γενικευμένη εφαρμογή, μεταξύ άλλων με τη βοήθεια του Μέσου Τεχνικής Υποστήριξης·

— να θεσπίσει έναν πανευρωπαϊκό μηχανισμό καταγγελιών για τους αποδέκτες χρηματοδότησης που αντιμετωπίζουν ανάρμοστη συμπεριφορά από τις εθνικές αρχές ή πίεση από εγκληματικά δίκτυα ή οργανώσεις, ο οποίος θα τους δίνει, για παράδειγμα, τη δυνατότητα να υποβάλουν καταγγελία στην Επιτροπή·

— να συνεχίσει τη σταθερή και εκτεταμένη συνεργασία με τις ελεγκτικές αρχές για τη διασφάλιση ισχυρού πλαισίου ελέγχου, τη βελτίωση της ποιότητας των εργασιών διασφάλισης όταν χρειάζεται και τη διασφάλιση της απαραίτητης ικανότητας ανίχνευσης και διόρθωσης·

— να απαιτήσει από τις διαχειριστικές αρχές να λάβουν μέτρα για την αντιμετώπιση των πιο συχνών σφαλμάτων και τον μετριασμό τυχόν κινδύνων για μελλοντικές δαπάνες και να βελτιώσουν, όπου απαιτείται, τις ικανότητες εντοπισμού τόσο των διαχειριστικών επαληθεύσεων όσο και των ελέγχων·

— να παρέχει ένα ποσοστό σφάλματος κατά την πληρωμή και όχι το υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος, προκειμένου να βελτιωθεί η αξιολόγηση του ελέγχου που πραγματοποιήθηκε·

— να συνεχίσει τη συνεργασία της με το Ελεγκτικό Συνέδριο, προκειμένου να εναρμονιστούν περαιτέρω οι μέθοδοι λογιστικού ελέγχου και η ερμηνεία των νομικών κειμένων·

— να δίνει μεγαλύτερη προσοχή, και να διαθέσει ενισχυμένη τεχνική υποστήριξη, στα κράτη μέλη των οποίων τα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου είναι μόνο εν μέρει αξιόπιστα, ή δεν είναι καθόλου αξιόπιστα, σε περίπτωση αυξημένου κινδύνου απάτης και διαφθοράς σε σχέση με κονδύλια·

— να δίνει ιδιαίτερη προσοχή στις συμφωνίες-πλαίσια που ανατίθενται μέσω διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων, καθώς η απάτη και η διαφθορά που σχετίζονται με αυτές εμφανίζουν αυξημένο κίνδυνο για τα οικονομικά συμφέροντα της Ένωσης·

— να μειώσει όσο το δυνατόν ταχύτερα τις εκκρεμείς αναλήψεις υποχρεώσεων·

— να προσδιορίζει στις ΕΕΔ πώς επαναχρησιμοποιήθηκαν τα ποσά που προέκυψαν λόγω εκ των υστέρων δημοσιονομικών διορθώσεων που επιβλήθηκαν από τα κράτη μέλη και την Επιτροπή, ιδίως στις περιπτώσεις όπου υπήρξε απάτη, διαφθορά ή άλλη εγκληματική δραστηριότητα·

— να δημοσιεύσει χωρίς καθυστέρηση, και έως τον Οκτώβριο 2021, την ετήσια έκθεση 2020 για τα «Χρηματοδοτικά μέσα στο πλαίσιο των ΕΔΕΤ», προκειμένου να καταστεί δυνατή η συμπερίληψη των διαπιστώσεών της στη διαδικασία απαλλαγής·

— να αναπτύξει ισχυρή στρατηγική κατά των συγκρούσεων συμφερόντων υψηλόβαθμων πολιτικών· να αναπτύξει, από κοινού με τα κράτη μέλη, αποτελεσματικά νομικά μέσα για την αποφυγή της προώθησης ολιγαρχικών δομών που θα απομυζούν τα κονδύλια συνοχής της Ένωσης·

— να ενημερώσει το Κοινοβούλιο σχετικά με τυχόν περαιτέρω εξελίξεις στην υπόθεση σύγκρουσης συμφερόντων που αναφέρεται στην έκθεση ελέγχου της ΓΔ REGIO για την Τσεχική Δημοκρατία·

— να βασιστεί στις παρατηρήσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τα πλαστικά απόβλητα για την αναθεώρηση της οδηγίας 2008/99/ΕΚ, ιδίως όσον αφορά τα ελάχιστα πρότυπα και τους σαφείς ορισμούς των διαφόρων εγκλημάτων που σχετίζονται με τα απόβλητα·

— να αντιμετωπίσει το πρόβλημα της έλλειψης ικανότητας ανακύκλωσης και αποτέφρωσης, με την αύξηση της ικανότητας για νόμιμη διάθεση πλαστικών αποβλήτων και της οικονομικής ελκυστικότητάς της για τους παραγωγούς πλαστικών αποβλήτων, με στόχο να μειωθούν τα εγκλήματα που σχετίζονται με τα απόβλητα, όπως η παράνομη διακίνηση αποβλήτων·

— να βελτιώσει τον ορισμό της ανακύκλωσης και των απαιτήσεων για την υποβολή στοιχείων σχετικά με την ανακύκλωση, ιδίως για τον ίδιο πόρο που βασίζεται σε μη ανακυκλωμένα απορρίμματα πλαστικών συσκευασιών· ζητεί από την Επιτροπή να αξιολογήσει τη δυνατότητα ψηφιοποίησης της υποβολής στοιχείων και της παρακολούθησης των ροών αποβλήτων μεταξύ των φορέων εκμετάλλευσης, προκειμένου να αυξηθεί η ικανότητα εντοπισμού παρατυπιών και ενδείξεων παράνομης διακίνησης αποβλήτων·

— να αναλύσει, σε στενή συνεργασία με τις αρμόδιες εθνικές αρχές, τους λόγους στους οποίους οφείλεται η χαμηλή απορρόφηση των πόρων που διατίθενται σε υποδομές διαχείρισης αποβλήτων, και να ενημερώσει την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με τις διαπιστώσεις της· να ενημερώσει την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο η Επιτροπή βοηθά τα κράτη μέλη να αυξήσουν το ποσοστό απορρόφησης, και να εξετάσει περαιτέρω μορφές βοήθειας·

— να ενημερώσει την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με τυχόν αναδιανομή της χρηματοδότησης για τη συνοχή από κονδύλια που προορίζονται για την υποστήριξη της ανακύκλωσης και της διαχείρισης αποβλήτων σε άλλους τομείς ως αποτέλεσμα της πανδημίας COVID-19·

— να δώσει επειγόντως προτεραιότητα στην επανεξέταση των ουσιωδών απαιτήσεων για τις συσκευασίες, προκειμένου να επισπευσθεί η προσαρμογή του σχεδιασμού και της κατασκευής πλαστικών συσκευασιών προς όφελος της ανακυκλωσιμότητας και της βιωσιμότητας, ώστε να υποστηριχθεί η επίτευξη του στόχου του 2025 στον τομέα της ανακύκλωσης πλαστικών συσκευασιών·

245. καλεί την Επιτροπή, γενικότερα, να εφαρμόσει το συντομότερο δυνατόν όλες τις εκκρεμείς συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, να παράσχει εξειδικευμένες εκθέσεις εφαρμογής και, με πιο μακροπρόθεσμη προοπτική, να λάβει υπόψη τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου κατά την υλοποίηση δράσεων στο πλαίσιο του νέου ΕΚΤ+ από το 2021·

246. εκφράζει την έκπληξή του για το γεγονός ότι δεν κινήθηκαν διαδικασίες για τη μείωση των κονδυλίων του προγράμματος μέσω καθαρών διορθώσεων το 2019, όπως αναφέρεται στην ΕΕΔ της ΓΔ REGIO για το 2019· καλεί την Επιτροπή να επιβάλει συστηματικά καθαρές δημοσιονομικές διορθώσεις όταν πληρούνται οι προϋποθέσεις που ορίζονται στο άρθρο 145 παράγραφος 7 του κανονισμού περί κοινών διατάξεων·

247. καλεί την Επιτροπή να συνεχίσει να παρέχει καθοδήγηση και υποστήριξη, καθώς και να εντοπίζει βέλτιστες πρακτικές και να τις κοινοποιεί στα κράτη μέλη·

Επιδόσεις: το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΤΠΑ) και το Ταμείο Συνοχής (ΤΣ)

248. υπενθυμίζει ότι το ΕΤΠΑ και το Ταμείο Συνοχής υποστηρίζουν την πολιτική της ΕΕ για την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή («πολιτική συνοχής της ΕΕ»), στόχος της οποίας είναι η ενίσχυση της οικονομικής και κοινωνικής συνοχής εντός της ΕΕ, με τη μείωση των διαφορών μεταξύ των περιφερειών σε επίπεδο ανάπτυξης·

249. υπενθυμίζει ότι το ΕΤΠΑ καλύπτει όλα τα κράτη μέλη και επικεντρώνεται σε μια σειρά βασικών τομέων προτεραιότητας, όπως η καινοτομία και η έρευνα, η στήριξη των μικρών και μεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ) και η οικονομία χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα· σημειώνει ότι το 2019 η Επιτροπή διέθεσε 31,1 δισεκατομμύρια EUR από τον προϋπολογισμό του ΕΤΠΑ· υπενθυμίζει ότι το Ταμείο Συνοχής παρέχει στήριξη σε κράτη μέλη με κατά κεφαλήν ακαθάριστο εθνικό εισόδημα (ΑΕΕ) κάτω από το 90 % του μέσου όρου της Ένωσης, και χρηματοδοτεί κυρίως έργα που σχετίζονται με τα διευρωπαϊκά δίκτυα μεταφορών και με το περιβάλλον, ενώ οι πιστώσεις του από τον προϋπολογισμό για το 2019 ανέρχονταν σε 11,5 δισεκατομμύρια EUR·

250. σημειώνει με ανησυχία ότι αρκετά έτη μετά την έναρξη της περιόδου προγραμματισμού 2014-2020, μόλις λίγο περισσότερο από το ένα τρίτο των 72 δεικτών προγραμμάτων του ΕΤΠΑ και του Ταμείου Συνοχής βρισκόταν σε καλό δρόμο, παρά το γεγονός ότι ορισμένες από τις τιμές-στόχο είχαν αναθεωρηθεί προς τα κάτω· υπενθυμίζει τη σύσταση για περαιτέρω βελτίωση των βασικών δεικτών επιδόσεων· σημειώνει, ωστόσο, ότι οι περιορισμοί στα δεδομένα εμποδίζουν τους ελεγκτές να αξιολογήσουν με ολοκληρωμένο τρόπο τις επιδόσεις σε αυτόν τον τομέα πολιτικής, καθώς είναι δύσκολο να εκτιμηθεί εάν τα κονδύλια έχουν επιτύχει ή είναι πιθανό να επιτύχουν τους γενικούς και ειδικούς στόχους που έχουν τεθεί, παρόλο που η πρόοδος στους επιμέρους δείκτες μπορεί να αξιολογηθεί με βάση τα ορόσημα και τους στόχους που έχουν τεθεί· καλεί την Επιτροπή να αναπτύξει ένα συνεκτικό πλαίσιο αξιολόγησης που θα επιτρέπει να αξιολογείται εάν έχουν επιτευχθεί τα ορόσημα και οι στόχοι του ΕΤΠΑ και του Ταμείου Συνοχής·

251. εκφράζει την ανησυχία του σχετικά με τα προβλήματα που επισήμανε το Ελεγκτικό Συνέδριο όσον αφορά την έλλειψη εσωτερικών ελέγχων στα κράτη μέλη ή την αναξιοπιστία των δεδομένων·

252. δεδομένου ότι τα διαπιστωθέντα σφάλματα αφορούσαν κατά πλειονότητα «μη επιλέξιμα έργα», τονίζει τη σοβαρή ανησυχία του σχετικά με την αξιοπιστία της υποβολής στοιχείων από την Επιτροπή όσον αφορά τα αποτελέσματα που επιτεύχθηκαν, καθώς όλα αυτά τα μη επιλέξιμα έργα, καθώς και άλλα που δεν έχουν εντοπιστεί ακόμη, δεν θα έπρεπε με κανέναν τρόπο να «συμβάλλουν» στη συνολική αξιολόγηση των ευρύτερων αποτελεσμάτων που επιτεύχθηκαν με τη βοήθεια της πολιτικής της Ένωσης για την οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή· συνιστά στην Επιτροπή να αξιολογήσει εκ νέου τη διαδικασία υποβολής στοιχείων σχετικά με τα πραγματικά αποτελέσματα που επιτεύχθηκαν·

253. αναγνωρίζει τη σημασία των ψηφιακών εργαλείων, όπως το Arachne, για την καταπολέμηση της διαφθοράς και της κατάχρησης κονδυλίων της Ένωσης· καλεί όλα τα κράτη μέλη να θέσουν σε εφαρμογή τέτοιου είδους εργαλεία χωρίς περαιτέρω αδικαιολόγητες καθυστερήσεις· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι δεν χρησιμοποιούν όλα τα κράτη μέλη το εργαλείο εξόρυξης δεδομένων Arachne για να βελτιώσουν τον εντοπισμό της απάτης· επισημαίνει ότι, σε σχέση με την απάτη, τόσο η Επιτροπή όσο και τα κράτη μέλη είναι υπεύθυνα για την αντιμετώπιση της απάτης στις δαπάνες για την συνοχή· οφείλουν να εντείνουν τις προσπάθειές τους για την πρόληψη και τον εντοπισμό της απάτης, σε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία και την OLAF· τονίζει ότι, πέρα από το εργαλείο Arachne, η Επιτροπή θα πρέπει να λάβει σοβαρά υπόψη τα μαζικά δεδομένα και άλλα εργαλεία ΤΠ όχι μόνο για τη διενέργεια ερευνών, αλλά και για την παρακολούθηση αλλαγών στις τάσεις και την πρόληψη άλλων τρόπων κατάχρησης των κονδυλίων της Ένωσης·

254. σημειώνει ότι αμφότερα τα ταμεία υπόκεινται σε επιμερισμένη διαχείριση από την Επιτροπή και τα κράτη μέλη, και υλοποιούνται μέσω επιχειρησιακών προγραμμάτων (ΕΠ) που καταρτίζονται από τα κράτη μέλη και εγκρίνονται από την Επιτροπή·

255. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι στην πρώτη ετήσια έκθεσή του σχετικά με τις επιδόσεις έως τα τέλη 2019, το Ελεγκτικό Συνέδριο παρέχει μια επισκόπηση των επιδόσεων του προγράμματος του ΕΤΠΑ ως θετικό παράδειγμα σαφώς διατυπωμένων συμπερασμάτων σχετικά με τον γενικό στόχο· ενθαρρύνει τη ΓΔ REGIO να συνεχίσει να παρουσιάζει σαφή συμπεράσματα στους τομείς επιδόσεων τόσο για γενικούς όσο και για συγκεκριμένους στόχους, και καλεί τις άλλες ΓΔ να ακολουθήσουν αυτό το καλό παράδειγμα και να βελτιώσουν τα συμπεράσματά τους καθιστώντας τα πιο ενημερωτικά και σαφέστερα·

256. επισημαίνει ότι οι πληροφορίες από τους δείκτες εκροών και αποτελεσμάτων συμπληρώνονται από τα αποτελέσματα σειράς αξιολογήσεων και μελετών που αναλύουν τα αποτελέσματα της περιόδου 2007-2013 και των πρώτων σταδίων προγραμματισμού και υλοποίησης των προγραμμάτων της πολιτικής συνοχής για την περίοδο 2014-2020· συμμερίζεται την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι η καθυστερημένη εμφάνιση των αξιολογήσεων αυτών, όπως ορίζεται στη νομοθεσία, σημαίνει ότι τα προς εξαγωγή διδάγματα θα γίνουν γνωστά πολύ αργά για να επηρεάσουν είτε την τρέχουσα, είτε την επόμενη περίοδο προγραμματισμού (για παράδειγμα, τα αποτελέσματα των εκ των υστέρων αξιολογήσεων για την περίοδο 2014-2020 αναμένεται να γίνουν διαθέσιμα έως το τέλος του 2025, σύμφωνα με τα οριζόμενα στον ΚΚΔ, όταν δηλαδή η περίοδος προγραμματισμού 2021-2027 θα διανύει τον πέμπτο χρόνο της και η Επιτροπή θα έχει κατά πάσα πιθανότητα προχωρήσει πολύ τις νομοθετικές της προτάσεις για την περίοδο μετά το 2027)·

257. επισημαίνει με ανησυχία ότι, στο τέλος του έκτου έτους εφαρμογής, τα ποσοστά απορρόφησης για το ΕΤΠΑ και το Ταμείο Συνοχής είναι κατά 6,6 % χαμηλότερα από ό,τι στο αντίστοιχο στάδιο της προηγούμενης περιόδου προγραμματισμού· επισημαίνει ότι τούτο οφείλεται εν μέρει στις καθυστερήσεις που υπήρξαν στην αρχή της περιόδου προγραμματισμού· σημειώνει εντούτοις ότι το ποσοστό απορρόφησης των κονδυλίων των ΕΔΕΤ το 2019 ήταν υψηλότερο από οποιοδήποτε άλλο έτος της περιόδου 2014-2020 του ΠΔΠ· εφιστά επιπλέον την προσοχή στον κίνδυνο, καθώς πλησιάζει η λήξη της περιόδου επιλεξιμότητας και με δεδομένες τις συνθήκες που έχει δημιουργήσει η κρίση COVID-19, να δώσουν τα κράτη μέλη προτεραιότητα στα ποσοστά απορρόφησης και όχι στους στόχους της συνοχής, στις επιδόσεις και στην κανονικότητα· επισημαίνει ότι μια μετατόπιση από τις επιδόσεις στη συμμόρφωση μπορεί να παρεμποδίσει τους στόχους της συνοχής και να προξενήσει περιττές δαπάνες· ζητεί συνεπώς από την Επιτροπή να εκπονήσει μέτρα για την απλούστευση των διαδικασιών, κάτι που υπό τις προαναφερθείσες συνθήκες μπορεί να συνεισφέρει στην υπεύθυνη και επαρκή χρήση των πόρων και άρα στην ανάκαμψη στα κράτη μέλη, έχοντας κατά νου το ότι οι στόχοι των κρατών μελών για την περίοδο προγραμματισμού 2021-2027 πρέπει να είναι πολύ πιο φιλόδοξοι, σε απάντηση στον οικονομικό και κοινωνικό αντίκτυπο της κρίσης COVID-19, και να επιδιώκουν την προστασία των πολιτών, τη διαφύλαξη της απασχόλησης και την ενίσχυση του επενδυτικού κλίματος, με συμμετοχή όλων των επιπέδων διακυβέρνησης στην ανάπτυξη και στην εφαρμογή των σχεδίων ανάκαμψης·

258. ζητεί από την Επιτροπή να καταγράψει τις περιφέρειες που παρουσιάζουν χαμηλό ποσοστό απορρόφησης των πόρων και να τις βοηθήσει να το βελτιώσουν χάρη στον προσδιορισμό κανόνων που μπορούν να βελτιώσουν την αποδοτικότητα και την αποτελεσματικότητα των κονδυλίων συνοχής·

259. υπογραμμίζει ότι στην πολιτική συνοχής, η οποία χαρακτηρίζεται από έργα υποδομής μεγάλης κλίμακας, μπορεί να μεσολαβήσει αρκετό χρονικό διάστημα μεταξύ της έναρξης του προγράμματος, της υλοποίησης και, στη συνέχεια, της επέλευσης εκροών και αποτελεσμάτων· θεωρεί ανησυχητικό το γεγονός ότι η πρόοδος είναι επίσης πιθανό να επηρεαστεί από τα σχετικά χαμηλά επίπεδα εκτέλεσης όσον αφορά την πολιτική συνοχής, σε σύγκριση με τον υπόλοιπο προϋπολογισμό της Ένωσης· σημειώνει ότι οι παράγοντες αυτοί, σε συνδυασμό με το γεγονός ότι τα τελευταία διαθέσιμα στοιχεία (σε μια περίοδο υλοποίησης που διαρκεί έως το τέλος του 2023) αφορούν το τέλος του 2018, περιγράφονται από το Ελεγκτικό Συνέδριο ως γεγονός που δυσχεραίνει στο παρόν στάδιο την εξαγωγή συμπερασμάτων σχετικά με την επίτευξη των στόχων· καλεί την Επιτροπή να μειώσει το χρονικό διάστημα μεταξύ της έναρξης του προγράμματος, της υλοποίησης και, στη συνέχεια, της επέλευσης εκροών και αποτελεσμάτων· σημειώνει ότι πρέπει να ενισχυθεί η εποπτεία της ολοκλήρωσης του δικτύου· καλεί επιτακτικά την Επιτροπή να συγκροτήσει μια ομάδα εμπειρογνωμόνων για την παροχή υποστήριξης στα κράτη μέλη όσον αφορά την καθοδήγηση τόσο μεγάλων έργων·

260. εκφράζει την ιδιαίτερη ανησυχία του για τα δημοσιεύματα μέσων ενημέρωσης σε ένα κράτος μέλος όσον αφορά συγχρηματοδοτούμενες από το ΕΤΠΑ επενδύσεις στον τομέα των υποδομών για σκοπούς επαγγελματικής κατάρτισης, σύμφωνα με τα οποία τα εν λόγω κτίρια άλλαξαν χρήση μετά την ελάχιστη απαιτούμενη περίοδο των τριών ετών· εκφράζει τη λύπη του για τους ισχυρισμούς περί απάτης και προσωπικού πλουτισμού από την εν λόγω αλλαγή χρήσης· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι η Επιτροπή δεν ήταν σε θέση να παράσχει πρόσθετες πληροφορίες για να εξαλείψει όλες τις εναπομένουσες αμφιβολίες· εκφράζει την ικανοποίησή του για την πρόθεση της Επιτροπής να εξετάσει δεόντως αυτούς τους ισχυρισμούς· θεωρεί ότι η έννοια της μακροχρόνιας διάρκειας αποτελεί σημαντική εγγύηση για την αποτελεσματική και αποδοτική χρήση των πόρων της Ένωσης στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής·

261. θεωρεί ότι η νομική απαίτηση περί ελάχιστης διάρκειας τριών έως πέντε ετών δεν επαρκεί δεδομένων των σημαντικών ποσών που επενδύονται και της μεγάλης διάρκειας ζωής τέτοιου είδους έργων· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι οι συννομοθέτες δεν αποφάσισαν να εισαγάγουν απαιτήσεις περί μεγαλύτερης διάρκειας κατά την αναθεώρηση του [κανονισμού περί κοινών διατάξεων]· σημειώνει ότι υπάρχουν σημαντικές διαφορές μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά τους εθνικούς κανόνες σχετικά με τη διάρκεια των επενδύσεων υποδομής και την πρόωρη αλλαγή χρήσης·

262. εκφράζει την ανησυχία του σχετικά με την έλλειψη ελέγχου και παρακολούθησης της χρηματοδότησης για επιχειρηματίες· καλεί την Επιτροπή να αναπτύξει μια λεπτομερή στρατηγική για τον έλεγχο της χρηματοδότησης· και καλεί την Επιτροπή να αξιολογήσει τα αποτελέσματα των έργων που χρηματοδοτούνται από τον εν λόγω χρηματοδοτικό μηχανισμό· ενθαρρύνει την Επιτροπή να δημοσιοποιήσει τα αποτελέσματα της αξιολόγησής της·

263. σημειώνει άλλους παράγοντες που έχουν σημασία για την ανάλυση επιδόσεων που εκπόνησε το Ελεγκτικό Συνέδριο, και οι οποίοι εξηγούν το γεγονός ότι ορισμένοι στόχοι της πολιτικής συνοχής, όπως αυτοί που αφορούν τα ποσοστά απασχόλησης, την οικονομική ανάπτυξη, και το κλίμα και την ενέργεια, επηρεάζονται σε σημαντικό βαθμό από ευρύ φάσμα εθνικών και εξωγενών παραγόντων, τόσο σε ευρωπαϊκό όσο και σε παγκόσμιο επίπεδο, καθώς και το γεγονός ότι, σε πολλά κράτη μέλη, η χρηματοδότηση της πολιτικής συνοχής αντιπροσωπεύει κατά κανόνα μικρό ποσοστό των κονδυλίων που διατίθενται για τα ζητήματα αυτά και, ως εκ τούτου, χωρίς ειδικά προσαρμοσμένες εθνικές πολιτικές και προγράμματα που θα συμβαδίζουν με τους στόχους της πολιτικής συνοχής, δεν μπορεί παρά να έχει πολύ περιορισμένο αντίκτυπο στην πρόοδο των εν λόγω κρατών μελών προς την επίτευξη των εν λόγω στόχων·

264. σημειώνει, επιπλέον, την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με επιπρόσθετους παράγοντες, όπως το γεγονός ότι η Ένωση έχει στη διάθεσή της μια σειρά μέσων πολιτικής για την επίτευξη των υψηλού επιπέδου στόχων της πολιτικής συνοχής, στα οποία περιλαμβάνονται το ΕΤΠΑ και το Ταμείο Συνοχής, ενώ υπάρχουν επίσης και άλλα ταμεία και νομοθετικές πρωτοβουλίες που αποσκοπούν στην επίτευξη αυτών των στόχων, με αποτέλεσμα συχνά να μην είναι δυνατόν να γίνει διάκριση μεταξύ των επιδράσεων των διαφόρων μέσων πολιτικής στην πρόοδο που σημειώνεται ως προς την επίτευξη των τιμών-στόχου·

265. τονίζει με ανησυχία ότι, σύμφωνα με την ανάλυση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, η οποία βασίστηκε σε μικρό αριθμό διαθέσιμων δεδομένων από τα τέλη του 2018, σε σύνολο 72 δεικτών, μόλις το ένα τρίτο βρίσκεται σε καλό δρόμο για την επίτευξη των οικείων τιμών-στόχου, κάτι που δεν ισχύει για τους μισούς περίπου από αυτούς, ενώ για τους υπόλοιπους το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν μπόρεσε να καταλήξει σε συμπεράσματα· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι, από τους 9 δείκτες που συνδέονται με τους γενικούς στόχους, μόνο δύο βρίσκονται σε καλό δρόμο· σημειώνει, ωστόσο, ότι για το ένα τρίτο, περίπου, των δεικτών που διαθέτουν ενδιάμεσο ορόσημο για το 2018, το Ελεγκτικό Συνέδριο διαπίστωσε ότι το 70 % είτε έχουν επιτευχθεί, είτε είναι πιθανό να επιτευχθούν σύντομα·

266. παρόλο που θα μπορούσαν ακόμη να καταβληθούν κονδύλια από το ΕΤΠΑ και το Ταμείο Συνοχής έως το 2023, τονίζει με ανησυχία ότι, συνολικά, το 40 % των δεικτών εκροής βρίσκεται σε καλό δρόμο και ότι, όσον αφορά τους δείκτες αποτελέσματος και αντικτύπου, το ποσοστό αυτό βρίσκεται στο χαμηλό επίπεδο του 10 %·

267. υπενθυμίζει ότι η στρατηγική «Ευρώπη 2020» είναι η στρατηγική υψηλού επιπέδου της Ένωσης για την περίοδο 2010-2020· σημειώνει ότι, για την περίοδο 2014-2020, η Επιτροπή καθόρισε εννέα δείκτες για τη μέτρηση της προόδου προς την επίτευξη των στόχων της εν λόγω στρατηγικής, στους τομείς της απασχόλησης, της έρευνας και ανάπτυξης, της κλιματικής αλλαγής και της ενέργειας, της εκπαίδευσης και της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού· σημειώνει ότι, σύμφωνα με την Επιτροπή, με βάση τα στοιχεία του 2018, οι τιμές-στόχος για την απασχόληση και την εκπαίδευση αναμένεται να επιτευχθούν, ενώ η πρόοδος σε σχέση με τις τιμές-στόχο για την έρευνα και ανάπτυξη και τη φτώχεια και την κοινωνική ένταξη είναι ανεπαρκής και η επίτευξή τους θεωρείται απίθανη·

268. τονίζει με μεγάλη ανησυχία ότι, σε σύνολο 10 δεικτών συνδεόμενων στις προγραμματικές δηλώσεις με τον στόχο της υποστήριξης της μετάβασης προς μια οικονομία χαμηλών εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα σε όλους τους τομείς, μόνο ένας, ο «αριθμός νοικοκυριών με βελτιωμένη κατάταξη ενεργειακής κατανάλωσης», βρίσκεται σε καλό δρόμο· ζητεί από την Επιτροπή, μεταξύ άλλων υπό το πρίσμα των στόχων της Πράσινης Συμφωνίας, να θέσει ως απόλυτη προτεραιότητα τις βελτιώσεις που συνδέονται με αυτόν τον στόχο·

269. υπογραμμίζει το γεγονός ότι, ως απάντηση στην πανδημία COVID-19, η Ένωση θέσπισε μέτρα για την αύξηση της ευελιξίας των κρατών μελών όσον αφορά τη χρήση της χρηματοδότησης από τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία (για παράδειγμα, η απαίτηση διάθεσης σταθερού ποσοστού της χρηματοδότησης από τα ΕΔΕΤ σε βασικά θέματα έχει αρθεί· ωστόσο, η ευελιξία που παρέχεται στην πρόταση μπορεί να επηρεάσει την ικανότητα της Ένωσης να επιτύχει τους στόχους που είχαν τεθεί αρχικά στα επιχειρησιακά προγράμματα)·

270. αντιλαμβάνεται ότι η κρίση COVID-19 έχει δημιουργήσει μια νέα και απρόσμενη πρόκληση στην οποία οφείλουν να απαντήσουν αποφασιστικά η ΕΕ και τα κράτη μέλη, παρέχοντας λύσεις σε ενωσιακό και εθνικό επίπεδο·

271. εκφράζει την ικανοποίησή του για την αυξανόμενη δημοσιονομική ευελιξία των δαπανών για τη συνοχή, που επιτρέπει στα κράτη μέλη να χρησιμοποιούν τα κονδύλια για να χρηματοδοτήσουν προγράμματα που άπτονται της κρίσης· υπογραμμίζει την ανάγκη εδραίωσης της συνέχειας και της εγγύτερης συνεργασίας μεταξύ όλων των ενδιαφερόμενων φορέων που εμπλέκονται στην πολιτική συνοχής, κυρίως ΜΜΕ, δήμων και περιφερειών, οι οποίοι θα αντιμετωπίσουν προβλήματα ανεργίας και υγειονομικής περίθαλψης στους επόμενους μήνες·

272. τονίζει τις προκλήσεις που αντιμετωπίζουν οι ασθενείς στην Ένωση προκειμένου να επωφεληθούν από την οδηγία για τη διασυνοριακή υγειονομική περίθαλψη, όπως διαπιστώνεται στην ειδική έκθεση αριθ. 7/2019 του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ιδίως όσον αφορά την ευαισθητοποίηση των δυνητικών ασθενών σχετικά με τα δικαιώματά τους, τα προβλήματα και τις καθυστερήσεις στην ηλεκτρονική ανταλλαγή των δεδομένων υγείας των ασθενών μεταξύ των κρατών μελών και την πρόσβαση στην υγειονομική περίθαλψη για ασθενείς με σπάνιες νόσους·

273. εκφράζει την ανησυχία του για τη γνώμη του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι υπάρχουν ισχυρές ενδείξεις ότι η Ένωση δεν θα επιτύχει τους στόχους για το κλίμα και την ενέργεια για το 2030· σημειώνει ότι, σύμφωνα με την Επιτροπή, η πρόοδος όσον αφορά τη μείωση του αρνητικού περιβαλλοντικού αντικτύπου από τη χρήση των φυσικών πόρων ήταν περιορισμένη· υπογραμμίζει την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι για το ήμισυ των κρατών μελών της Ένωσης υπάρχει κίνδυνος να μην παραγάγουν επαρκή ηλεκτρική ενέργεια από ΑΠΕ ώστε να επιτύχουν τους στόχους τους για το 2020· σημειώνει ότι στην πανοραμική επισκόπηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου με θέμα τη δράση της Ένωσης για την ενέργεια και την κλιματική αλλαγή, το Ελεγκτικό Συνέδριο ανέφερε ότι η προβλεπόμενη από τα κράτη μέλη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου υπολείπεται του στόχου του 40 % για το 2030· καλεί την Επιτροπή να αξιολογήσει εκ νέου τα αποτελέσματα λόγω του αντικτύπου της πανδημίας COVID-19 και της δέσμης της Πράσινης Συμφωνίας·

274. εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι μόνο οι μισοί από τους 16 δείκτες που συνδέονται με τον στόχο «Προώθηση των βιώσιμων μεταφορών και άρση των προβλημάτων σε βασικές υποδομές δικτύων» βρίσκονται σε καλό δρόμο για την επίτευξη των τιμών-στόχου τους· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι τα κράτη μέλη έχουν μειώσει τις περισσότερες τιμές-στόχο για το 2023 στην τελευταία έκθεση, η οποία εγκρίθηκε από την Επιτροπή, σε ορισμένες περιπτώσεις, μάλιστα, κατά πολύ (για παράδειγμα, η συνδυασμένη τιμή-στόχος του ΕΤΠΑ και του Ταμείου Συνοχής για τον δείκτη «Συνολικό μήκος νέων σιδηροδρομικών γραμμών» μειώθηκε από 947 km σε 579 km (39 %) και η συνδυασμένη τιμή-στόχος του ΕΤΠΑ και του Ταμείου Συνοχής για τον δείκτη «Συνολικό μήκος νέων ή βελτιωμένων γραμμών τραμ και μετρό» μειώθηκε από 680 km σε 441 km (35 %))·

275. επαναλαμβάνει το αίτημα του Κοινοβουλίου για τη δημιουργία νέας γραμμής του προϋπολογισμού για τον τουρισμό, με σκοπό τη στήριξη του τομέα αυτού, που επλήγη σοβαρά από την κρίση της νόσου COVID-19· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο δρομολόγησε έλεγχο για την αξιολόγηση των έργων στον τομέα του τουρισμού που συγχρηματοδοτήθηκαν με 6,4 δισεκατομμύρια EUR την περίοδο 2007-2013 και 4 δισεκατομμύρια EUR μέχρι στιγμής στο πλαίσιο του ΕΤΠΑ και του Ταμείου Συνοχής για την περίοδο 2014-2020, γεγονός που θα συμβάλει στη βελτίωση των πολιτικών της Ένωσης για τον τουρισμό·

276. σημειώνει ότι, έως το έκτο έτος της τρέχουσας περιόδου προγραμματισμού 2014-2020, μόνο το 31 %, περίπου, των κονδυλίων που είχαν χορηγηθεί αρχικά κατέληξε σε πληρωμές έως τον Ιανουάριο του 2020, με αποτέλεσμα να τίθεται υπό αμφισβήτηση η πλήρης εφαρμογή του ΜΣΕ· καλεί τα κράτη μέλη να επιταχύνουν σημαντικά τις επενδύσεις και την Επιτροπή να εντείνει την παρακολούθησή της, δεδομένης της επείγουσας ανάγκης για επενδύσεις σε υποδομές για την ταχεία ανάκαμψη από την οικονομική ύφεση που σχετίζεται με την πανδημία COVID-19·

277. τονίζει εκ νέου ότι, σε αυτόν τον τομέα πολιτικής, όλοι οι δείκτες μετρούν τις εκροές (παρέχουν κυρίως στοιχεία σχετικά με την υλοποίηση του προγράμματος όσον αφορά την κατασκευή υποδομών) και όχι τα επιτευχθέντα αποτελέσματα των έργων· παροτρύνει την Επιτροπή να σχεδιάσει την πολιτική κατά τέτοιο τρόπο ώστε να μπορούν να διενεργούνται κατάλληλες διαρκείς και μεσοπρόθεσμες αξιολογήσεις των αποτελεσμάτων και του ευρύτερου αντικτύπου που έχουν επιτευχθεί·

278. υπενθυμίζει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο, στον έλεγχό του για το 2019, επισήμανε ειδικότερα την ανεπαρκή χρήση του Ταμείου Συνοχής για τη χρηματοδότηση νέων σιδηροδρομικών γραμμών· υπογραμμίζει τη μεγάλη σημασία των επενδύσεων σε βιώσιμα δίκτυα μεταφορών και καλεί τα κράτη μέλη με χαμηλές επιδόσεις να εντείνουν τις προσπάθειές τους στον τομέα αυτό·

279. υπογραμμίζει ότι, στο πλαίσιο του πρόσφατου ελέγχου του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τις εμβληματικές υποδομές μεταφορών ([9]), επισημάνθηκε ότι είναι απίθανο το κεντρικό δίκτυο μεταφορών της Ένωσης να επιτύχει το πλήρες δυναμικό του έως το 2030, ενώ, επιπλέον, στην πανοραμική επισκόπηση, το Ελεγκτικό Συνέδριο επισήμανε ότι είναι απαραίτητο να επικεντρωθούμε στις προτεραιότητες με την υψηλότερη ενωσιακή προστιθέμενη αξία, δεδομένης της περιορισμένης κλίμακας της ενωσιακής χρηματοδότησης σε σύγκριση με τις συνολικές ανάγκες·

280. καλεί την Επιτροπή να αναπτύξει περαιτέρω τον μηχανισμό και τα εργαλεία της για την ευαισθητοποίηση και την ενημέρωση των πολιτών και των ενδιαφερόμενων μερών σχετικά με τα έργα τουρισμού και μεταφορών που χρηματοδοτεί στο πλαίσιο του ΕΤΠΑ και του Ταμείου Συνοχής·

281. θεωρεί ότι, όπως αναφέρεται στον έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τις εμβληματικές υποδομές μεταφορών, οι προβλέψεις για την κυκλοφορία χρειάζονται βελτίωση και καλύτερο συντονισμό· τονίζει ότι στις προβλέψεις για την κυκλοφορία θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη ορθές οικονομικές εκτιμήσεις, καθώς και αναλύσεις κόστους-οφέλους, και οι εν λόγω προβλέψεις θα πρέπει να αναθεωρούνται σε περιοδική βάση ώστε να λαμβάνονται υπόψη πιθανές καθυστερήσεις· τονίζει ότι πρέπει να αποφεύγεται ο κακός σχεδιασμός, ιδίως στον τομέα της κλιματικής αλλαγής, και ότι απαιτείται βελτίωση της διαδικασίας σχεδιασμού της Επιτροπής, ιδίως όσον αφορά την εφαρμογή των απαιτήσεων στον τομέα της προστασίας του περιβάλλοντος και της χρήσης των πόρων·

282. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι, στη νομοθετική πρότασή της για τα ΕΔΕΤ για την περίοδο 2021-2027, η Επιτροπή αίρει όλες τις απαιτήσεις αξιολόγησης σχετικά με τα μεγάλα έργα, συμπεριλαμβανομένης της υποχρέωσης διενέργειας ανάλυσης κόστους-οφέλους· μολονότι αναγνωρίζεται ότι αυτό επιφέρει μείωση της γενικής διοικητικής επιβάρυνσης, η μείωση αυτή αντισταθμίζεται από τον αυξημένο κίνδυνο οι συγχρηματοδοτούμενες επενδύσεις να μην προσφέρουν την καλύτερη σχέση ποιότητας/τιμής· καλεί μετ' επιτάσεως την Επιτροπή να αξιολογήσει εκ νέου την πρότασή της·

([9]) Ειδική έκθεση 10/2020 του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με τίτλο «Υποδομές μεταφορών της ΕΕ: πρέπει να επιταχυνθεί η υλοποίηση των πολύ μεγάλων έργων για να αποδώσουν εγκαίρως τα αποτελέσματα του δικτύου».

283. εκφράζει την ικανοποίηση του για το γεγονός ότι η ευρωπαϊκή πράξη για την προσβασιμότητα (ΕΠΠ) θεσπίστηκε εντέλει το 2019, επισημαίνει τη σημασία της ως πρώτης νομοθετικής πράξης σε σχέση με το θέμα αυτό στην Ένωση, και ζητεί από την Επιτροπή να παρακολουθεί στενά την πρόοδο που σημειώνουν τα κράτη μέλη στη θέσπιση και έκδοση όλων των απαραίτητων νόμων, κανονισμών και διοικητικών διαδικασιών ώστε να συμμορφωθούν με την ΕΠΠ έως τις 28 Ιουνίου 2022·

284. θεωρεί ανεπαρκή επίδοση το γεγονός πως μόνο τρεις από τους εννέα δείκτες (33 %) από τις προγραμματικές δηλώσεις που συνδέονται με τον ειδικό στόχο του ΕΤΠΑ «Ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας των ΜΜΕ» βρίσκονται σε καλό δρόμο για την επίτευξη των τιμών-στόχου τους· επισημαίνει ότι οι εν λόγω τρεις δείκτες σχετίζονται με τα αποτελέσματα και μετρούν τον αριθμό των επιχειρήσεων που υποστηρίζονται από το ΕΤΠΑ, ενώ άλλοι δείκτες —όπως εκείνοι που μετρούν κατά πόσον το ύψος των ιδιωτικών επενδύσεων ανταποκρίνεται στη δημόσια στήριξη των επιχειρήσεων, και την αύξηση της απασχόλησης στις υποστηριζόμενες επιχειρήσεις— δεν βρίσκονται σε καλό δρόμο· παροτρύνει την Επιτροπή να σχεδιάσει την πολιτική κατά τέτοιο τρόπο ώστε να μπορούν να διενεργούνται κατάλληλες διαρκείς και μεσοπρόθεσμες αξιολογήσεις των αποτελεσμάτων και του ευρύτερου αντικτύπου που έχουν επιτευχθεί, συμπεριλαμβανομένης της αξιολόγησης του αντικτύπου των πολιτικών για την αντιμετώπιση της μακροχρόνιας ανεργίας·

285. σημειώνει ότι η χρηματοδότηση του ΕΤΠΑ χρησιμοποιήθηκε σε συνδυασμό με εθνικές πηγές στήριξης των ΜΜΕ, είτε συμπληρωματικά προς τα υφιστάμενα εθνικά μέτρα είτε για την κάλυψη κενών στο σύστημα στήριξης, αλλά η σχετική αξιολόγηση ([10]) κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι συνέργειες μεταξύ της στήριξης του ΕΤΠΑ και του ΕΚΤ ήταν γενικά χαμηλές, παρά τη σημασία της διασφάλισης της απασχόλησης·

286. λαμβάνει υπόψη ότι, στο πλαίσιο του ελέγχου του Ελεγκτικού Συνεδρίου για τη δήλωση αξιοπιστίας για το 2019, είχαν ολοκληρωθεί μόνο 11 από τα 121 συγχρηματοδοτούμενα έργα του ΕΤΠΑ και του Ταμείου Συνοχής, από 12 κράτη μέλη· επισημαίνει ότι επτά έργα είχαν επιτύχει πλήρως τους στόχους τους και δύο εν μέρει, ενώ τα άλλα δύο έργα δεν τους πέτυχαν·

287. σημειώνει με ανησυχία την έλλειψη σαφών πληροφοριών σχετικά με τους τελικούς δικαιούχους των κονδυλίων συνοχής και καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει τη συλλογή όλων των απαραίτητων πληροφοριών σχετικά με τη χρηματοδότηση που παρέχει, διαδικασία που δεν θα πρέπει να περιορίζεται στους ενδιάμεσους χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς, αλλά να δίνει ιδιαίτερη έμφαση στους τελικούς δικαιούχους·

288. τονίζει τις μεγάλες δυνατότητες που ενέχουν τα δημόσια μητρώα τελικών πραγματικών δικαιούχων, τα οποία εισάγει η πέμπτη οδηγία για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, όσον αφορά την καταπολέμηση της διαφθοράς, της κατάχρησης κονδυλίων της Ένωσης και της σύγκρουσης συμφερόντων· καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει την κατάρτιση των δεδομένων σχετικά με τους πραγματικούς δικαιούχους των εταιρειών, καθώς και τη διάθεσή τους στο κοινό·

289. επιδοκιμάζει το γεγονός ότι στο πλαίσιο των προληπτικών μέτρων που εφαρμόζει η Επιτροπή, η ΓΔ EMPL εξακολουθεί να εφαρμόζει αυστηρή πολιτική διακοπής και αναστολής των πληρωμών για τη διαφύλαξη των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης· στο πλαίσιο αυτό, σημειώνει ότι για το ΕΚΤ/ΠΑΝ και το ΤΕΒΑ εκδόθηκαν 12 αποφάσεις διακοπής και μία απόφαση αναστολής το 2019, και ότι, επιπλέον, απεστάλησαν στα οικεία κράτη μέλη 16 προειδοποιητικές επιστολές και πέντε επιστολές προ της αναστολής·

290. εκφράζει τη σοβαρή ανησυχία του για τη λήψη μέτρων που εισάγουν διακρίσεις εκ μέρους διαφόρων τοπικών αρχών στην Πολωνία, οι οποίες έχουν εγκρίνει αποφάσεις για τη δημιουργία επονομαζόμενων «ζωνών χωρίς ΛΟΑΔΜ» ή έχουν υιοθετήσει «Περιφερειακούς Χάρτες Οικογενειακών Δικαιωμάτων», βάσει των οποίων εισάγονται διακρίσεις ιδίως εις βάρος μονογονεϊκών οικογενειών και οικογενειών ΛΟΑΔΜ· σημειώνει ότι οι αρχές αυτές λαμβάνουν χρηματοδότηση από τα ΕΔΕΤ και επηρεάζουν τη διαχείριση των σχετικών κονδυλίων· επιμένει ότι, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, η χρήση κονδυλίων της Ένωσης πρέπει να συμμορφώνεται με την αρχή της απαγόρευσης των διακρίσεων· πιστεύει ότι υπάρχει σοβαρός κίνδυνος παραβίασης αυτών των διατάξεων στους εν λόγω δήμους και περιφέρειες· καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι τα κονδύλια συνοχής εκταμιεύονται σύμφωνα με τα θεμελιώδη δικαιώματα που κατοχυρώνονται στις Συνθήκες και στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και στον κανονισμό περί κοινών διατάξεων όσον αφορά τα κονδύλια των ΕΔΕΤ· καλεί την Επιτροπή να διενεργήσει έρευνα σχετικά με το κατά πόσον η χρήση των ΕΔΕΤ σε αυτές τις περιοχές συμμορφώνεται με το δίκαιο της Ένωσης, και ιδίως με τις διατάξεις για την καταπολέμηση των διακρίσεων, να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με τα πορίσματα της εν λόγω έρευνας και να χρησιμοποιήσει κάθε μέσο που διαθέτει, συμπεριλαμβανομένων των δημοσιονομικών διορθώσεων, σε περίπτωση που εντοπίσει σαφή αποδεικτικά στοιχεία περί κατάχρησης κονδυλίων για αυτούς τους λόγους·

Επιδόσεις: Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Ταμείο (ΕΚΤ) και Πρωτοβουλία για την απασχόληση των νέων (ΠΑΝ)

291. σημειώνει το συμπέρασμα της Επιτροπής ότι, όσον αφορά τις επιδόσεις του προϋπολογισμού της Ένωσης, τα περισσότερα προγράμματα σημειώνουν πρόοδο προς την επίτευξη των στόχων που τέθηκαν στις αρχές της περιόδου προγραμματισμού και, παρά τις καθυστερήσεις στην έναρξη των προγραμμάτων συνοχής 2014-2020, η πρόοδος πλέον επιταχύνεται· σημειώνει, ωστόσο, ότι η Επιτροπή είναι σε θέση να αντλήσει οριστικά συμπεράσματα για τις επιδόσεις μόνο με βάση λεπτομερείς αξιολογήσεις μετά τη λήξη των τρεχόντων προγραμμάτων·

([10]) Ευρωπαϊκή Επιτροπή, «Ex-post evaluation of 2007-2014, Support to SMEs – Increasing Research and Innovation in SMEs and SME Development», Φεβρουάριος 2016.

292. υπενθυμίζει την καίρια σημασία του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου (ΕΚΤ) και τον ουσιαστικό ρόλο της Πρωτοβουλίας για την απασχόληση των νέων (ΠΑΝ) για την ενθάρρυνση υψηλού επιπέδου απασχόλησης, τη δημιουργία ποιοτικών θέσεων εργασίας, την εκπαίδευση και την κατάρτιση και την καταπολέμηση της φτώχειας και του κοινωνικού αποκλεισμού· επισημαίνει την ανάγκη να παρέχεται στο ΕΚΤ και στην ΠΑΝ διαρκής οικονομική και πολιτική στήριξη εκ μέρους των ενωσιακών, εθνικών και περιφερειακών θεσμικών οργάνων για την επίτευξη των στόχων τους κατά τα επόμενα έτη· σημειώνει ότι για το ΕΚΤ, το οποίο αντιπροσωπεύει το 94,7 % του προϋπολογισμού της ΓΔ EMPL για το 2019, ο σοβαρός εγγενής κίνδυνος σχετίζεται με την πολυπλοκότητα των χρηματοδοτούμενων πράξεων και δραστηριοτήτων, την τυπολογία και το φάσμα των αποδεκτών, καθώς και τον μεγάλο αριθμό ετήσιων παρεμβάσεων·

293. σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν επέλεξε να συμπεριλάβει το ΕΚΤ και το ΤΕΒΑ στην πρώτη ετήσια έκθεσή του σχετικά με τις επιδόσεις του προϋπολογισμού της Ένωσης στο τέλος του 2019·

294. εκφράζει την ικανοποίησή του για τα πορίσματα που αναφέρονται στην αξιολόγηση της Επιτροπής (Φεβρουάριος 2021) σχετικά με τη στήριξη του ΕΚΤ 2014-2018 για την απασχόληση και την κινητικότητα του εργατικού δυναμικού, την κοινωνική ένταξη και την εκπαίδευση και την κατάρτιση· σημειώνει με ικανοποίηση ότι για την περίοδο 2014-2018, περίπου 23 εκατομμύρια άτομα συμμετείχαν σε δράσεις του ΕΚΤ και ότι το 52 % των συμμετεχόντων ήταν γυναίκες· σημειώνει, επιπλέον, ότι σχεδόν 3,2 εκατομμύρια άτομα από τους συμμετέχοντες έχουν ήδη βρει εργασία και 3,9 εκατομμύρια άτομα απέκτησαν επιτυχώς κάποιο προσόν·

295. σημειώνει ότι έως το 2018 δαπανήθηκαν 10,4 δισεκατομμύρια EUR – από το ΕΚΤ και την ΠΑΝ, ενώ 3,8 εκατομμύρια άτομα ηλικίας κάτω των 30 συμμετείχαν σε έργα στήριξης για την απασχόληση των νέων και 1,4 εκατομμύρια άτομα άρχισαν να εργάζονται αμέσως μετά τη συμμετοχή τους στο πρόγραμμα·

296. σημειώνει, επιπλέον, ότι έως το τέλος του 2018, 33,8 δισεκατομμύρια EUR από το ΕΚΤ επενδύθηκαν για την κοινωνική ένταξη και σχεδόν 6,2 εκατομμύρια άτομα συμμετείχαν σε δράσεις κοινωνικής ένταξης, καθώς και ότι εξ αυτών σχεδόν 700 000 άτομα βρήκαν εργασία, ενώ σχεδόν 400 000 απέκτησαν προσόντα·

297. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η εισαγωγή απλουστευμένων επιλογών κόστους στο πλαίσιο του ΕΚΤ έχει μειώσει τον διοικητικό φόρτο και έχει διευκολύνει την εφαρμογή τόσο για τις αρχές του προγράμματος όσο και για τους δικαιούχους·

298. σημειώνει ότι το EaSI χρηματοδότησε 44 έργα μέσω πέντε προσκλήσεων υποβολής προτάσεων ύψους 29,3 εκατομμυρίων EUR στο πλαίσιο του προγράμματος εργασίας του για το 2019· λαμβάνει υπό σημείωση το γεγονός ότι, τον Οκτώβριο του 2019, η ΓΔ EMPL υπέγραψε την πρώτη συμφωνία εγγραφής στο κεφάλαιο του μέσου χρηματοδότησης του EaSI, που αντιστοιχεί σε ένα ταμείο δανειοδότησης 200 εκατομμυρίων EUR, για τη στήριξη της δανειοδότησης σε πολύ μικρές επιχειρήσεις και κοινωνικές επιχειρήσεις·

299. τονίζει την ανάγκη να αυξηθούν περαιτέρω οι πόροι του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου+ (ΕΚΤ+), ώστε να καταστεί δυνατή η ένταξη στην αγορά εργασίας και η προσαρμοσμένη κατάρτιση, καθώς η κρίση COVID-19 επηρέασε δυσανάλογα την απασχόληση των γυναικών και ιδίως εκείνων που εργάζονται στην άτυπη οικονομία και σε επισφαλείς συνθήκες εργασίας, και σε ορισμένους τομείς που πλήττονται σε μεγάλο βαθμό και όπου το εργατικό δυναμικό αποτελείται ως επί το πλείστον από γυναίκες·

300. σημειώνει ότι, κατά μέσο όρο, περισσότερα από ένα στα πέντε άτομα και ένα στα τέσσερα παιδιά εξακολουθούν να διατρέχουν κίνδυνο φτώχειας ή κοινωνικού αποκλεισμού στην Ένωση· υπενθυμίζει τη δέσμευση της Ένωσης να παράσχει στήριξη στους απόρους μέσω του ΤΕΒΑ και να ανακουφίσει τις χειρότερες μορφές φτώχειας στην Ένωση, όπως η στέρηση τροφής, η αστεγία και η παιδική φτώχεια· σημειώνει ότι περίπου 13 εκατομμύρια άνθρωποι, συμπεριλαμβανομένων περίπου 4 εκατομμυρίων παιδιών ηλικίας κάτω των 15 ετών, υποστηρίζονται ετησίως από το ΤΕΒΑ·

Συστάσεις

301. καλεί την Επιτροπή:

— να δώσει συνέχεια στους ισχυρισμούς περί εικαζόμενης απάτης σχετικά με την αναπροσαρμογή της χρήσης κέντρων επαγγελματικής κατάρτισης· να αναλύσει κατά πόσον υπάρχουν παρεμφερή προβλήματα σε άλλα κράτη μέλη όσον αφορά την αναπροσαρμογή της χρήσης έργων υποδομής που συγχρηματοδοτούνται από την Ένωση·

— να ενημερώνει έγκαιρα την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με τα πορίσματά της και τις δυνητικές περαιτέρω δράσεις σε συνέχεια αυτής της ανάλυσης·

— να διενεργήσει ενδελεχή ανάλυση σχετικά με τους διαφορετικούς εθνικούς κανόνες για τη διάρκεια των επενδύσεων υποδομής και την πρόωρη αναπροσαρμογή χρήσης και να κοινοποιήσει αυτή την ανάλυση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή·

— να ενθαρρύνει τα κράτη μέλη να θεσπίσουν εθνική νομοθεσία σχετικά με επαρκείς περιόδους διάρκειας πέρα από τις ελάχιστες απαιτήσεις, όπως συμβαίνει ήδη σε πολλά κράτη μέλη·

— να διασφαλίσει ότι η βιωσιμότητα των επενδύσεων θα είναι εγγυημένη για μεγαλύτερο χρονικό διάστημα·

Φυσικοί πόροι

302. σημειώνει ότι οι πληρωμές για τη θέση «Φυσικοί πόροι» ανήλθαν σε 59,5 δισεκατομμύρια EUR και εκταμιεύθηκαν μέσω των ακόλουθων προγραμμάτων και πολιτικών:

— άμεσες ενισχύσεις στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Εγγυήσεων (ΕΓΤΕ), έως 69,5 % ή 41,4 δισεκατομμύρια EUR·

— δαπάνες σχετικές με την αγορά στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Εγγυήσεων (ΕΓΤΕ), έως 4,0 % ή 2,4 δισεκατομμύρια EUR·

— Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ), έως 23,9 % ή 14,2 δισεκατομμύρια EUR·

— Ευρωπαϊκό Ταμείο Θάλασσας και Αλιείας (ΕΤΘΑ), έως 1,4 % ή 0,8 δισεκατομμύρια EUR·

— άλλα προγράμματα, έως και 1,2 % ή 0,7 δισεκατομμύρια EUR·

303. λαμβάνει υπόψη ότι υπάρχουν δύο βασικά σύνολα δεικτών που προορίζονται για την παρακολούθηση των επιδόσεων της ΚΓΠ και βασίζονται κατά κύριο λόγο στις εκθέσεις των κρατών μελών και στα στοιχεία που συλλέγει η Eurostat:

— το «κοινό πλαίσιο παρακολούθησης και αξιολόγησης» (ΚΠΠΑ) περιλαμβάνει 210 δείκτες: 45 δείκτες πλαισίου, 84 δείκτες εκροής, 41 δείκτες αποτελέσματος, 24 δείκτες τιμής-στόχου και 16 δείκτες αντικτύπου·

— οι προγραμματικές δηλώσεις της ΚΓΠ περιλαμβάνουν 63 δείκτες, οι οποίοι προέρχονται κυρίως από το ΚΠΠΑ: έξι προορίζονται για τη μέτρηση του αντικτύπου που σχετίζεται με τους τρεις γενικούς στόχους, ενώ οι υπόλοιποι είναι δείκτες εκροών/εισροών, αποτελεσμάτων και αντικτύπου που σχετίζονται με τους ειδικούς στόχους·

304. εκφράζει την ικανοποίηση του για τα πορίσματα του Ελεγκτικού Συνεδρίου, σύμφωνα με τα οποία οι άμεσες ενισχύσεις του ΕΓΤΕ, οι οποίες αντιπροσωπεύουν το 70 % των δαπανών για τους «Φυσικούς πόρους», εξακολουθούν να μην περιέχουν ουσιώδη σφάλματα και το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος για όλα τα κεφάλαια δεν υπερβαίνει το όριο σημαντικότητας, γεγονός που αποδεικνύει την αποτελεσματικότητα των σχεδίων διορθωτικών μέτρων που έχουν εφαρμόσει τα κράτη μέλη κατά τα προηγούμενα έτη·

305. σημειώνει ότι και για τα δύο ταμεία της ΚΓΠ, η διαρκής μείωση στα ποσοστά σφάλματος οφείλεται στα αποτελεσματικά συστήματα διαχείρισης και ελέγχου που εφαρμόζονται, ιδίως το ολοκληρωμένο σύστημα διαχείρισης και ελέγχου (ΟΣΔΕ)·

306. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι το επίπεδο των δαπανών για άμεσες ενισχύσεις, σε σύγκριση με τα καθαρά ανώτατα όρια που καθορίζονται στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1307/2013, έχει φθάσει το 99 % από το 2017· σημειώνει ότι, όσον αφορά το ΕΓΤΑΑ, η εκτέλεση είχε φτάσει στο ικανοποιητικό ποσοστό του 50 %, κατά μέσο όρο, του συνολικού κονδυλίου έως το τέλος του 2019· ζητεί από την Επιτροπή να δημοσιεύσει τις δαπάνες για τις άμεσες ενισχύσεις και το επίπεδο άντλησης πόρων από το ΕΓΤΑΑ ανά κράτος μέλος·

307. τονίζει ότι η κακή κατανομή των κονδυλίων της ΚΓΠ, ιδίως των άμεσων ενισχύσεων, οδηγεί σε ανεπιθύμητες διανεμητικές επιπτώσεις, όπως είναι η συγκέντρωση των επιδοτήσεων στα χέρια λίγων, η κεφαλαιοποίηση επί των τιμών των γεωργικών γαιών και η προσοδοθηρία των χρηματοοικονομικών «πράσινων επενδυτών» που θεωρούν τις άμεσες ενισχύσεις ελκυστικά μερίσματα επί της γεωργικής γης, με αποτέλεσμα να αυξάνεται η τιμή της γης εις βάρος των μικρών και μεσαίου μεγέθους ενεργών γεωργών· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι οι ισχύοντες κανόνες της ΚΓΠ επιτρέπουν τέτοιου είδους νόμιμη αλλά ανεπιθύμητη κατανομή και υπογραμμίζει την επείγουσα ανάγκη ορισμού αποτελεσματικών και εφαρμόσιμων ανώτατων ορίων για τα φυσικά πρόσωπα, τα οποία θα περιορίσουν αυτές τις ανεπιθύμητες επιπτώσεις για την ΚΓΠ 2021-2027· καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να στηρίξουν τις αντίστοιχες προτάσεις του Κοινοβουλίου·

308. τονίζει την ανάγκη εξάλειψης, ιδίως στο πλαίσιο του επόμενου ΠΔΠ, του περιττού διοικητικού φόρτου, που εμποδίζει την υλοποίηση των επενδύσεων μέσω της ΚΓΠ, και τονίζει επίσης την ανάγκη απλούστευσης, στο μέτρο του δυνατού, των υποχρεώσεων που απορρέουν από τη νέα πράσινη αρχιτεκτονική·

309. τονίζει ότι το ισχύον σύστημα ελέγχων και λογιστικών ελέγχων της ΚΓΠ έχει αποδειχθεί πολύ αποτελεσματικό όσον αφορά τη διασφάλιση της προστασίας των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, της ρυθμιστικής σταθερότητας και της ίσης μεταχείρισης μεταξύ γεωργών και άλλων δικαιούχων· επισημαίνει ότι η ορθή εφαρμογή των παρεμβάσεων της ΚΓΠ συνδέεται αυστηρά με τη συμμόρφωση των δικαιούχων προς τις δεσμεύσεις που καθορίζονται σε επίπεδο Ένωσης·

310. εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι η αυξημένη ευελιξία που προτείνεται στο πλαίσιο του νέου μοντέλου υλοποίησης και πρόκειται να παρασχεθεί στα κράτη μέλη όσον αφορά τον σχεδιασμό του δικού τους εθνικού συστήματος ελέγχου και κανόνων θα μπορούσε να οδηγήσει σε αποκλίσεις μεταξύ των εθνικών πρακτικών και να επιδεινώσει τα φαινόμενα εσφαλμένης και καταχρηστικής χρήσης των κονδυλίων της Ένωσης, και προτρέπει επομένως την Επιτροπή να αποφύγει την «επανεθνικοποίηση» της ΚΓΠ· εκφράζει επίσης την έντονη ανησυχία του για το γεγονός ότι αυτό το νέο μοντέλο υλοποίησης ενδέχεται να μη συμβάλει ούτε στην απλούστευση ούτε στις επιδόσεις της ΚΓΠ και θα μπορούσε να θέσει σε κίνδυνο την ίση μεταχείριση των γεωργών και των κρατών μελών· θεωρεί, επιπλέον, ότι θα μπορούσε να οδηγήσει σε πρόσθετη πολυπλοκότητα και σε μεγαλύτερες μειώσεις των ενισχύσεων λόγω ανεπαρκούς δημοσιονομικού σχεδιασμού και περαιτέρω διοικητικού φόρτου, με αποτέλεσμα να τεθεί σε κίνδυνο η οικονομική αξιοπιστία της ΚΓΠ· πιστεύει, επομένως, ότι θα πρέπει να θεσπιστούν επαρκείς διασφαλίσεις για να κατοχυρωθεί η ευρωστία του μοντέλου υλοποίησης της ΚΓΠ όσον αφορά τη δημοσιονομική διαχείριση·

311. εκφράζει, παράλληλα, τον προβληματισμό του για το γεγονός ότι οι νέες απαιτήσεις για μια βιώσιμη γεωργία, ιδίως σε ό, τι αφορά τους κλιματικούς και περιβαλλοντικούς στόχους με ορίζοντα το 2030, σε συνδυασμό με τη μείωση του συνολικού προϋπολογισμού της ΚΓΠ για την περίοδο 2021-2027, ενδέχεται να παρεμποδίσουν την εκτέλεση του προϋπολογισμού στο πλαίσιο του ΕΓΤΑΑ, ιδίως κατά το πρώτο διάστημα εκτέλεσής του, και ενέχουν τον κίνδυνο να προκαλέσουν μείωση της κερδοφορίας, κυρίως των μικρών γεωργικών εκμεταλλεύσεων· τονίζει ότι η εισαγωγή νέων απαιτήσεων της ΚΓΠ πρέπει να συνοδεύεται από επαρκή χρηματοδότηση σε επίπεδο Ένωσης·

312. επισημαίνει ότι πέρυσι ο γεωργικός τομέας επλήγη ιδιαίτερα από την έξαρση της νόσου COVID-19, γεγονός που επιτείνει τον κίνδυνο αστάθειας στο βασικό εισόδημα των γεωργών· θεωρεί επομένως ότι τα επόμενα έτη, στο πλαίσιο του νέου μοντέλου υλοποίησης της ΚΓΠ, θα πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη έμφαση στη διασφάλιση της κανονικότητας των πληρωμών προς τους τελικούς δικαιούχους της ΚΓΠ·

313. προειδοποιεί ότι οι δημόσιες δαπάνες για την ΚΓΠ κινδυνεύουν να γίνουν αντιληπτές με λανθασμένο τρόπο από τον Ευρωπαίο φορολογούμενο, εάν τα προϊόντα που εισάγονται από τρίτες χώρες δεν υποχρεούνται να συμμορφώνονται προς τους ίδιους κανόνες για το περιβάλλον και την ασφάλεια των τροφίμων που ισχύουν στην Ένωση· καλεί την Επιτροπή να επανεξετάσει τη λειτουργία των ρητρών διασφάλισης στις εμπορικές συμφωνίες προκειμένου να διευκολύνει και να επεκτείνει την εφαρμογή τους πέραν των έκτακτων καταστάσεων της αγοράς·

314. καλεί την Επιτροπή να συνεχίσει να παρακολουθεί εκ του σύνεγγυς τις τρέχουσες και μελλοντικές εμπορικές συμφωνίες με τρίτες χώρες όσον αφορά την ασφάλεια των τροφίμων και τα πρότυπα για το περιβάλλον και την καλή διαβίωση των ζώων· καλεί επιτακτικά την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι υπάρχει ένα ισχυρό κεφάλαιο για τη βιωσιμότητα σε όλες τις εμπορικές συμφωνίες και ότι οι εμπορικοί εταίροι συμμορφώνονται πλήρως με τις απαιτήσεις που προβλέπονται σε αυτό· επισημαίνει την ανάγκη για ισότιμους όρους ανταγωνισμού, μεταξύ άλλων όσον αφορά τα περιβαλλοντικά πρότυπα και την καλή διαβίωση των ζώων, και καλεί την Επιτροπή να αναπτύξει περαιτέρω τη νομοθεσία σχετικά με τη δέουσα επιμέλεια στην αλυσίδα εφοδιασμού ώστε να διασφαλιστεί ότι δεν υποβαθμίζονται ή υπονομεύονται τα πρότυπα της Ένωσης όσον αφορά τη γεωργία·

315. εκφράζει εκ νέου την έντονη ανησυχία του για το γεγονός ότι η επιφύλαξη για λόγους φήμης και για νομικούς, χρηματοοικονομικούς και θεσμικούς λόγους που σχετίζονται με σημαντικούς κινδύνους για την ασφάλεια οι οποίοι εντοπίζονται στα πεδία της συντήρησης και της λειτουργίας του ενωσιακού μητρώου του συστήματος εμπορίας εκπομπών της ΕΕ, όπως αναφέρεται στις ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων από το 2010 και επιβεβαιώνεται από την πλέον πρόσφατη διαδικασία αξιολόγησης κινδύνου, επαναλαμβάνεται στην ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων της ΓΔ Δράσης για το Κλίμα για το 2019· εκφράζει τη λύπη του για την ασυνήθιστη διάρκεια αυτής της επιφύλαξης· καλεί την Επιτροπή να ενεργήσει ταχέως για την επίλυση του προβλήματος·

316. τονίζει ότι η ΓΔ Δράσης για το Κλίμα και η ΓΔ Προϋπολογισμού παρακολουθούν τον στόχο του 20 % όσον αφορά την ενσωμάτωση της διάστασης του κλίματος στο ΠΔΠ, ενώ η ΓΔ Δράσης για το Κλίμα παρέχει στήριξη σε άλλες ΓΔ προκειμένου να ενσωματώσουν τη διάσταση του κλίματος στις δραστηριότητές τους· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι το 20,9 % του προϋπολογισμού της Ένωσης για το 2019 δαπανήθηκε σε δραστηριότητες που σχετίζονται με το κλίμα, αλλά εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι εξακολουθεί να εκτιμάται πως η παρατηρούμενη τάση θα οδηγήσει σε ποσοστό μόλις 19,7 % για την τρέχουσα περίοδο του ΠΔΠ·

317. σημειώνει ότι, το 2019, η ΓΔ Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων είχε προϋπολογισμό ύψους 502,85 εκατομμυρίων EUR, για τους τομείς πολιτικής της, και 772 υπαλλήλους· επισημαίνει ότι τα ποσοστά εκτέλεσης των πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων και των πιστώσεων πληρωμών ανήλθαν σε 95,85 % και 94,63 %, αντίστοιχα·

Πορίσματα του Ελεγκτικού Συνεδρίου

318. υπενθυμίζει ότι η κοινή γεωργική πολιτική (ΚΓΠ) απορροφά το 98 % των δαπανών του τομέα «Φυσικοί πόροι»· σημειώνει ότι το επίπεδο σφάλματος είναι χαμηλότερο από το όριο σημαντικότητας για τον τομέα «Φυσικοί πόροι», λαμβανομένου υπόψη του εκτιμώμενου επιπέδου σφάλματος του Ελεγκτικού Συνεδρίου (1,9 %)· σημειώνει ότι οι άμεσες ενισχύσεις, οι οποίες αντιπροσωπεύουν το 70 % των δαπανών για του τομέα «Φυσικοί πόροι», ήταν σημαντικά χαμηλότερες από το όριο σημαντικότητας·

319. σημειώνει τη σημαντική εξέλιξη για τον τομέα πολιτικής «Φυσικοί πόροι», όπου συνεχίζεται η πτωτική τάση και το Ελεγκτικό Συνέδριο διαπίστωσε περαιτέρω μείωση του συνολικού επιπέδου σφάλματος σε εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος 1,9 %, ποσοστό κατώτερο του ορίου σημαντικότητας· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι το ποσοστό σφάλματος που διαπίστωσε το Ελεγκτικό Συνέδριο πλησιάζει πάρα πολύ το συνολικό ποσοστό σφάλματος για την ΚΓΠ που ορίστηκε στην ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων της ΓΔ AGRI για το 2019·

320. σημειώνει ότι από τις 251 πράξεις που εξετάστηκαν από το Ελεγκτικό Συνέδριο, οι 44 (18 %) περιείχαν σφάλματα και 207 (82 %) δεν περιείχαν· σημειώνει το γεγονός ότι, όπως στα προηγούμενα έτη, το 70 % των σφαλμάτων αφορούσαν «μη επιλέξιμο δικαιούχο – μη επιλέξιμη δραστηριότητα/δαπάνη - μη επιλέξιμο έργο»·

321. σημειώνει ότι, από τις 136 πράξεις στον τομέα της αγροτικής ανάπτυξης, 114 δεν περιείχαν σφάλματα, 5 περιπτώσεις σφάλματος είχαν αντίκτυπο που υπερέβαινε το 20 % και 15 πράξεις περιείχαν σφάλματα κάτω του 20 % του εξεταθέντος ποσού, ενώ 2 πληρωμές είχαν προβλήματα συμμόρφωσης χωρίς δημοσιονομικό αντίκτυπο·

322. σημειώνει ότι από τις 68 πληρωμές σε επενδυτικά έργα, όπως ο εκσυγχρονισμός των γεωργικών εκμεταλλεύσεων, η στήριξη για βασικές υπηρεσίες και η ανάπλαση χωριών σε αγροτικές περιοχές, οι επενδύσεις στη διαχείριση των δασών και η στήριξη της τοπικής ανάπτυξης με πρωτοβουλία των τοπικών κοινοτήτων, 9 επηρεάστηκαν από σφάλματα, συμπεριλαμβανομένων 2 περιπτώσεων στις οποίες ο δικαιούχος και/ή το έργο δεν πληρούσε τις προϋποθέσεις επιλεξιμότητας·

323. σημειώνει ότι από τις 68 ενισχύσεις αγροτικής ανάπτυξης με βάση την έκταση ή τον αριθμό των ζώων που δήλωσαν οι γεωργοί και τις απαιτήσεις συμμόρφωσης με περιβαλλοντικά και κλιματικά κριτήρια, οκτώ πράξεις περιείχαν μικρά σφάλματα κάτω του 5 % του εξετασθέντος ποσού, σε μία περίπτωση υπήρξε σφάλμα που επηρέαζε ποσοστό μεταξύ 5 % και 20 % του εξετασθέντος ποσού, ενώ σε δύο άλλες περιπτώσεις οι δικαιούχοι παραβίασαν τους περιβαλλοντικούς και κλιματικούς όρους επιλεξιμότητας, με αποτέλεσμα σφάλματα που υπερέβαιναν το 20 % του εξετασθέντος ποσού και στις δύο περιπτώσεις·

324. παρατηρεί ότι οι δαπάνες υψηλού κινδύνου αφορούσαν κυρίως πληρωμές βάσει απόδοσης εξόδων, για παράδειγμα στους τομείς της συνοχής και της αγροτικής ανάπτυξης, όπου οι δαπάνες της Ένωσης τελούν υπό τη διαχείριση των κρατών μελών· κατανοεί ότι οι δαπάνες υψηλού κινδύνου υπόκεινται συχνά σε πολύπλοκους κανόνες και κριτήρια επιλεξιμότητας·

325. επισημαίνει με μεγάλη ανησυχία ότι από 14 πράξεις σχετικές με μέτρα στήριξης της αγοράς σε πέντε περιπτώσεις (36 %) οι οργανισμοί πληρωμών είχαν αποδώσει μη επιλέξιμα έξοδα, περιλαμβανομένων τριών περιπτώσεων μη συμμόρφωσης με κανόνες επιλεξιμότητας που κατέληξαν σε σφάλματα τα οποία υπερέβαιναν το 20 % του εξετασθέντος ποσού·

326. σημειώνει με μεγάλη ανησυχία ότι από τις έξι πράξεις που αφορούσαν την αλιεία, το περιβάλλον και τη δράση για το κλίμα, 2 έργα (33 %) περιείχαν μη επιλέξιμα στοιχεία στις αποδοθείσες δαπάνες·

327. θεωρεί ότι η διαφάνεια αποτελεί ουσιώδες στοιχείο για την ανάκτηση ή την εξασφάλιση της εμπιστοσύνης των πολιτών/φορολογουμένων, καθώς και για την αξιοπιστία της ΚΓΠ· σημειώνει τα ανησυχητικά συμπεράσματα του Ελεγκτικού Συνεδρίου και της Ευρωπαίας Διαμεσολαβήτριας, και τις πολυάριθμες εκκλήσεις της αρμόδιας για την απαλλαγή αρχής για βελτιώσεις όσον αφορά τη διαφθορά και την έλλειψη διαφάνειας· σημειώνει την περιορισμένη πρόοδο που έχει πραγματοποιήσει η Επιτροπή· τονίζει ότι το εργαλείο εξόρυξης δεδομένων Arachne συμβάλλει στην επίλυση αυτών των προβλημάτων αλλά δεν αρκεί, και θα πρέπει να αναπτυχθεί περαιτέρω μέσω της προσθήκης άλλων ψηφιακών εργαλείων, ώστε να παρασχεθεί βοήθεια στην Επιτροπή για να διενεργεί αποτελεσματικούς ελέγχους· υποστηρίζει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών όσον αφορά τη χρήση του εργαλείου Arachne, ώστε να ενθαρρύνεται περαιτέρω η χρήση του από τους οργανισμούς πληρωμών· θεωρεί εξαιρετικά λυπηρό το γεγονός ότι το σύστημα Arachne δεν χρησιμοποιείται από όλα τα κράτη και ευελπιστεί ότι θα αναληφθούν πρωτοβουλίες προς αυτή την κατεύθυνση· τονίζει ότι η Επιτροπή πρέπει να χρησιμοποιήσει το Arachne ως κοινή βάση δεδομένων και να προωθήσει σημαντικά τη χρήση του από όλα τα κράτη μέλη·

328. εκφράζει την ικανοποίησή του για τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην ειδική έκθεση αριθ. 18/2019 ([11]) ότι η υποβολή στοιχείων σχετικά με τις εκπομπές αερίων θερμοκηπίου της Ένωσης συνάδει με τις διεθνείς απαιτήσεις και ότι οι απογραφές των εκπομπών έχουν βελτιωθεί με την πάροδο του χρόνου· τονίζει ότι απαιτείται καλύτερη γνώση της κατάστασης σε τομείς όπως η γεωργία και η δασοκομία· καλεί την Επιτροπή να λάβει υπόψη τις προτεινόμενες περαιτέρω βελτιώσεις στην υποβολή στοιχείων σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο οι ενωσιακές και εθνικές πολιτικές μετριασμού συμβάλλουν στην επίτευξη των στόχων μείωσης των εκπομπών·

329. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων της ΓΔ Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων για το 2019, το μέσο υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος ήταν 0,4 %, δηλαδή αρκετά χαμηλότερο από το όριο σημαντικότητας του 2 %·

330. σημειώνει ότι το ποσοστό των πληρωμών που σχετίζονται με τη διαχείριση των επιχορηγήσεων και πραγματοποιήθηκαν εγκαίρως από τη ΓΔ Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων, επανέκαμψε στο 92 % το 2019 (83 % το 2018), αν και παραμένει κάτω από τον στόχο του 95 %·

331. επισημαίνει τις προκλήσεις που εντοπίζονται εκ νέου στην ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων της ΓΔ Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων όσον αφορά την εφαρμογή του κοινού δημοσιονομικού πλαισίου στον τομέα της αλυσίδας τροφίμων· σημειώνει ότι η έλλειψη μηχανισμού αποθεματικού κρίσεων σημαίνει ότι στις καταστάσεις έκτακτης ανάγκης απαιτείται ανακατανομή κονδυλίων από άλλες σημαντικές δραστηριότητες, ενώ δεν υπάρχει καθιερωμένη μέθοδος αποτίμησης για τα ζώα, τα φυτά και τα προϊόντα που πρέπει να σφαγούν ή να καταστραφούν στο πλαίσιο της εφαρμογής μέτρων για τον περιορισμό νόσων·

Κανονικότητα των δαπανών της ΚΓΠ

332. σημειώνει τη γνώμη του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι η διεύρυνση του ρόλου των οργανισμών πιστοποίησης που αποφασίστηκε το 2015, ώστε να περιλαμβάνει και τη γνωμοδότηση σχετικά με την κανονικότητα των δαπανών, ήταν θετική εξέλιξη, καθώς και το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εντόπισε ορισμένους τομείς στους οποίους υπάρχει περιθώριο βελτίωσης, παρόμοιους με αυτούς που είχε εντοπίσει η Επιτροπή· καλεί την Επιτροπή να λάβει τα απαραίτητα μέτρα προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι περιορισμοί στην αξιοπιστία των αποτελεσμάτων των εργασιών των οργανισμών πιστοποίησης, οι οποίοι οφείλονται στις αδυναμίες που εντόπισαν η Επιτροπή και το Ελεγκτικό Συνέδριο στους ελέγχους και στις μεθόδους δειγματοληψίας ορισμένων οργανισμών πιστοποίησης·

([11]) Ειδική έκθεση αριθ. 18/2019 με τίτλο «Εκπομπές αερίων θερμοκηπίου: ικανοποιητική η αναφορά στοιχείων, απαιτείται όμως καλύτερη γνώση της κατάστασης υπό την προοπτική των μελλοντικών μειώσεων» (ΕΕ C 400 της 26.11.2019, σ. 16).

333. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν μπορεί να συμπεριλάβει στις εργασίες του ανάλυση για τους λόγους στους οποίους οφείλονται οι εν λόγω εμμένουσες αδυναμίες που έχει εντοπίσει στα κράτη μέλη· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η Επιτροπή πραγματοποίησε επισκέψεις σε όλους τους οργανισμούς πιστοποίησης για να επανεξετάσει τις εργασίες τους σχετικά με τη νομιμότητα και την κανονικότητα και να τους βοηθήσει να βελτιώσουν το έργο τους έως το τέλος του 2019, αλλά εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι η Επιτροπή δεν μπόρεσε να διατυπώσει ουσιαστικές παρατηρήσεις σχετικά με τους λόγους στους οποίους οφείλονται οι εν λόγω αδυναμίες ή σχετικά με τις τυχόν ανά χώρα διαφορές μεταξύ των οργανισμών πιστοποίησης των κρατών μελών· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι αυτή η έλλειψη ενημέρωσης σχετικά με τους υποκείμενους λόγους για τις εν λόγω εμμένουσες, συστημικές αδυναμίες σε ορισμένους οργανισμούς πιστοποίησης παρεμποδίζει την αποδοτική και αποτελεσματική αντιμετώπιση και επίλυση αυτών των προβλημάτων· καλεί την Επιτροπή να αναλύσει τις κύριες πηγές μη εντοπισθέντων σφαλμάτων και να αναπτύξει, από κοινού με τις ελεγκτικές αρχές, τα αναγκαία μέτρα για τη βελτίωση της αξιοπιστίας των αναφερόμενων υπολειπόμενων ποσοστών, ιδίως ενόψει του νέου μοντέλου υλοποίησης της ΚΓΠ, στο οποίο οι οργανισμοί πιστοποίησης θα διαδραματίζουν σημαντικότερο ρόλο· καλεί την Επιτροπή να επικεντρωθεί περισσότερο στην αξιοπιστία των αποτελεσμάτων που παρέχουν οι εν λόγω οργανισμοί·

334. επισημαίνει ότι η ΓΔ AGRI εκτίμησε τον κίνδυνο κατά την πληρωμή σε περίπου 1,9 % για το σύνολο των δαπανών της ΚΓΠ το 2019, ενώ ο κίνδυνος κατά την πληρωμή ήταν περίπου 1,6 % για τις άμεσες ενισχύσεις, 2,7 % για την αγροτική ανάπτυξη και 2,8 % για τα μέτρα στήριξης της αγοράς·

335. σημειώνει ότι, το 2019, η ΓΔ Περιβάλλοντος είχε προϋπολογισμό ύψους 505,58 εκατομμυρίων EUR και 476 υπαλλήλους· επισημαίνει ότι τα ποσοστά εκτέλεσης των πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων και των πιστώσεων πληρωμών υπερέβαιναν αμφότερα το 99 % στο τέλος του έτους·

336. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι το 2019 μειώθηκε το ποσοστό των εκτελούμενων από τη ΓΔ Περιβάλλοντος πληρωμών στις οποίες σημειώθηκε υπέρβαση των νόμιμων προθεσμιών (3,23 % σε σύγκριση με 8,20 % το 2018)·

337. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την ΕΕΔ της ΓΔ Περιβάλλοντος, το μέσο υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος ήταν 0,80 %, δηλαδή χαμηλότερο από το όριο σημαντικότητας του 2 %·

338. σημειώνει ότι, το 2019, η ΓΔ Δράσης για το Κλίμα διαχειρίστηκε 140,3 εκατομμύρια EUR υπό τον τίτλο «Δράση για το κλίμα» του προϋπολογισμού της Ένωσης και είχε περίπου 225 υπαλλήλους· επισημαίνει ότι τα ποσοστά εκτέλεσης των πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων και των πιστώσεων πληρωμών ανήλθαν σε 99,98 % και 96,41 %, αντίστοιχα·

339. σημειώνει ότι το 1,59 % του συνόλου των πληρωμών της ΓΔ Δράσης για το Κλίμα το 2019 πραγματοποιήθηκε σε ημερομηνία μεταγενέστερη από τις νόμιμες προθεσμίες·

Πολιτικές και διαδικασίες για την καταπολέμηση της απάτης στην ΚΓΠ

340. υπογραμμίζει ότι η απάτη αποτελεί πράξη ή παράλειψη που διαπράττεται με πρόθεση παραπλάνησης και έχει ως συνέπεια την αχρεωστήτως καταβολή ενισχύσεων·

341. σημειώνει τη μεθοδολογία που χρησιμοποιεί το Ελεγκτικό Συνέδριο για να επαληθεύει ότι οι ελεγχόμενες πράξεις δεν περιέχουν ουσιώδη παρατυπία, οφειλόμενη είτε σε απάτη είτε σε ακούσιο σφάλμα, υπενθυμίζοντας ότι κάθε χρόνο εντοπίζει περιπτώσεις που εγείρουν υπόνοιες απάτης στις δαπάνες της ΚΓΠ, ενώ ο κίνδυνος ουσιώδους αντικτύπου της απάτης είναι μεγαλύτερος για τις ενισχύσεις στήριξης της αγοράς, τις επενδύσεις στον τομέα της αγροτικής ανάπτυξης και άλλες ενισχύσεις, οι οποίες συνήθως συγχρηματοδοτούνται στο πλαίσιο καθεστώτων επιστροφής εξόδων·

342. υπενθυμίζει ότι, δεδομένου ότι η ΚΓΠ εντάσσεται στο πλαίσιο της επιμερισμένης διαχείρισης, τόσο η Επιτροπή όσο και τα κράτη μέλη είναι υπεύθυνα για την αντιμετώπιση των προβλημάτων που σχετίζονται με απάτη· από την πλευρά της Επιτροπής, σημειώνει ότι η ΓΔ AGRI παρέχει στους οργανισμούς διαχείρισης και ελέγχου των κρατών μελών κατάρτιση και καθοδήγηση σχετικά με κινδύνους απάτης, ενώ η OLAF διερευνά υποθέσεις εικαζόμενης απάτης σε συνεργασία με εθνικούς οργανισμούς έρευνας·

343. σημειώνει ότι η ΓΔ AGRI ενέκρινε την επικαιροποιημένη στρατηγική της για την καταπολέμηση της απάτης στις 20 Οκτωβρίου 2020·

Δίκαιη κατανομή των πόρων στο πλαίσιο της ΚΓΠ

344. επιμένει ότι τα μεγαλύτερα εισοδήματα από γεωργικές εκμεταλλεύσεις δεν χρειάζονται κατ' ανάγκη τον ίδιο βαθμό υποστήριξης για τη σταθεροποίηση των γεωργικών εισοδημάτων όπως οι μικρότερες εκμεταλλεύσεις σε περιόδους κρίσης εισοδηματικής αστάθειας, δεδομένου ότι μπορεί να επωφελούνται από ενδεχόμενες οικονομίες κλίμακας με πιθανά οφέλη για την ανθεκτικότητά τους· εκτιμά ότι η Επιτροπή θα πρέπει να λάβει μέτρα προκειμένου να διασφαλίσει ότι τα κονδύλια της ΚΓΠ θα κατανέμονται κατά σταθμισμένο τρόπο, ώστε οι στρεμματικές ενισχύσεις να μειώνονται ανάλογα με το μέγεθος της γεωργικής εκμετάλλευσης ([12])·

([12]) Ψήφισμα σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2018, τμήμα III – Επιτροπή και εκτελεστικοί οργανισμοί, παράγραφος 258.

345. ζητεί επιτακτικά από την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι οι πόροι στο πλαίσιο της ΚΓΠ κατανέμονται με δίκαιο τρόπο στους ενεργούς γεωργούς και δεν οδηγούν σε αγοραπωλησίες γης που ωφελούν μια επιλεγμένη ομάδα ατόμων με πολιτικές δικτυώσεις («ολιγάρχες»)· καλεί την Επιτροπή να προβεί σε απολογισμό των παραβιάσεων, των καταστρατηγήσεων και των ακούσιων συνεπειών των ισχυόντων κανόνων κατανομής της ΚΓΠ· επισημαίνει τη σημασία ενός διαφανούς και ισχυρού συστήματος διακυβέρνησης και καλεί περαιτέρω την Επιτροπή να εντείνει τις προσπάθειες για την πρόληψη και τον εντοπισμό της απάτης ([13])·

Σύγκρουση συμφερόντων, αρπαγή γαιών και συγκέντρωση της γης

346. σημειώνει με ανησυχία τα δεδομένα της Επιτροπής σχετικά με την κατανομή άμεσων ενισχύσεων ανά κατηγορία πληρωμών το 2019, σύμφωνα με τα οποία το μεγαλύτερο μέρος του κονδυλίου για τις άμεσες ενισχύσεις (58 %) διοχετεύεται στο 15 % του συνόλου των δικαιούχων, ενώ οι περισσότεροι δικαιούχοι (75 %) λαμβάνουν μικρότερο μέρος των άμεσων ενισχύσεων (15 %) από το 0,5 % του συνόλου των δικαιούχων που λαμβάνουν πάνω από 100 000 EUR και των οποίων οι ενισχύσεις αντιστοιχούν στο 16,3 % του συνολικού κονδυλίου για τις άμεσες ενισχύσεις·

347. εκφράζει μεγάλη ανησυχία για το γεγονός ότι οι επιδοτήσεις της ΚΓΠ ενθαρρύνουν γεωργικές εκμεταλλεύσεις, επενδυτές, αμοιβαία κεφάλαια αντιστάθμισης κινδύνου, ιδρύματα και πολύ πλούσια άτομα να συγκεντρώνουν γη, με αποτέλεσμα να αυξάνεται περαιτέρω η συγκέντρωση όσον αφορά την ιδιοκτησία γης· σημειώνει με μεγάλη ανησυχία ότι αυτό αυξάνει περαιτέρω τις τιμές των γεωργικών γαιών, με αποτέλεσμα να καθίσταται ολοένα δυσκολότερο για τους μικρούς και μεσαίους γεωργούς να αποκτούν γη· επαναλαμβάνει κατηγορηματικά ότι οι γεωργικές επιδοτήσεις δεν προορίζονται να αποτελούν ασφαλείς αποδόσεις για πράσινες επενδύσεις·

348. επαναλαμβάνει την έκκλησή του να θεσπιστούν μέγιστα ποσά πληρωμών που μπορεί να λαμβάνει ένα άτομο από τον πρώτο και τον δεύτερο πυλώνα της ΚΓΠ· είναι της γνώμης ότι τα μέγιστα ποσά που ορίζονται για φυσικά πρόσωπα παρακάμπτονται δυσκολότερα σε σχέση με τα ανώτατα όρια για νομικά πρόσωπα· υπενθυμίζει ότι οι δικαιούχοι μπορούν να διασπούν τεχνητά τις εταιρείες τους ή να δημιουργούν επιπλέον εταιρείες, οι οποίες μπορούν να λαμβάνουν όλες το μέγιστο ποσό χρηματοδότησης, με αποτέλεσμα να παρακάμπτεται το ανώτατο όριο που ορίζεται ανά νομικό πρόσωπο· χαιρετίζει τις προθέσεις στις οποίες βασίζεται η πρόταση να αντιμετωπίζονται όλες οι εταιρείες που ανήκουν στον ίδιο όμιλο ως ένας δικαιούχος, αλλά θεωρεί ότι το μέτρο αυτό δεν αρκεί: οι αδιαφανείς και εξαιρετικά σύνθετες εταιρικές δομές που συχνά περιλαμβάνουν οντότητες σε πολλά κράτη μέλη και/ή τρίτες χώρες δυσχεραίνουν σημαντικά τον εντοπισμό όλων των εταιρειών που ανήκουν στον ίδιο όμιλο, ώστε αυτές όντως να αντιμετωπιστούν ως ένας δικαιούχος·

349. επαναλαμβάνει την ανησυχία του για το γεγονός ότι οι επιδοτήσεις της ΚΓΠ συνεχίζουν να παρέχουν κίνητρα για αρπαγή γαιών από εγκληματικές και ολιγαρχικές δομές· επαναλαμβάνει την επείγουσα έκκλησή του προς την Επιτροπή σχετικά με τη θέσπιση μηχανισμού για την υποβολή καταγγελιών απευθείας στην Επιτροπή από τους αγρότες και τις ΜΜΕ που αντιμετωπίζουν αρπαγή γαιών, σοβαρή ανάρμοστη συμπεριφορά των εθνικών αρχών, παράτυπη ή μεροληπτική αντιμετώπιση σε διαδικασίες υποβολής προσφορών ή στην κατανομή επιδοτήσεων, και πιέσεις ή εκφοβισμό από εγκληματικές δομές, το οργανωμένο έγκλημα ή ολιγαρχικές δομές, καθώς και από άτομα που τελούν υπό καθεστώς αναγκαστικής εργασίας ή δουλείας ή αντιμετωπίζουν άλλη σοβαρή παραβίαση των θεμελιωδών δικαιωμάτων τους· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι υποβλήθηκε πρόταση για μηχανισμό υποβολής καταγγελιών τέτοιου είδους στο πλαίσιο του νέου κανονισμού για την ΚΓΠ·

350. σημειώνει ότι οι έλεγχοι της ΓΔ AGRI το 2017 και το 2019 εντόπισαν αδυναμίες στη λειτουργία του συστήματος αναγνώρισης αγροτεμαχίων, την εφαρμογή «Αίτηση ενίσχυσης με γεωχωρικά στοιχεία» και την ποιότητα των επιτόπιων ελέγχων, καθώς και υπερβολικές καθυστερήσεις στη διεκπεραίωση των πληρωμών, ιδίως για αλληλοκαλυπτόμενες αξιώσεις· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η Επιτροπή έχει διακόψει ορισμένες πληρωμές και έχει θέσει τον οργανισμό πληρωμών υπό επιτήρηση· σημειώνει ότι οι ανεπάρκειες των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου του οργανισμού πληρωμών αντιμετωπίζονται στο πλαίσιο σχεδίου δράσης που ζητήθηκε από την ΓΔ AGRI και ενισχύθηκε το 2019· σημειώνει ότι το ποσό που διακυβεύεται ανέρχεται σε 3,271 εκατομμύρια EUR για άμεσες ενισχύσεις και 21,596 εκατομμύρια EUR για αγροτική ανάπτυξη και ότι η διαδικασία εκκαθάρισης ως προς τη συμμόρφωση βρίσκεται σε εξέλιξη·

351. εκφράζει σοβαρή ανησυχία για την πρόσφατη έκθεση που δημοσιεύτηκε από την Ανώτατη Υπηρεσία Ελέγχου της Σλοβακίας σχετικά με το έργο του Γεωργικού Οργανισμού Πληρωμών της Σλοβακίας, στην οποία διαπιστώθηκε έλλειψη διαφάνειας στη διαχείριση των άμεσων επιδοτήσεων, καθώς και έλλειψη συστηματικού ελέγχου των αιτούντων και των αποδεκτών επιδοτήσεων ([14])· εκφράζει την ανησυχία του για τους περιορισμούς στην αξιοπιστία των αποτελεσμάτων των εργασιών των οργανισμών πιστοποίησης, εξαιτίας των αδυναμιών που διαπίστωσε το Ελεγκτικό Συνέδριο στους ελέγχους και στις δειγματοληπτικές μεθοδολογίες ορισμένων εξ αυτών·

352. σημειώνει ότι η OLAF περάτωσε τρεις διοικητικές έρευνες το 2020 σχετικά με δυνητική κατάχρηση κονδυλίων της ΕΕ για τη γεωργία στη Σλοβακία όσον αφορά αιτήσεις για άμεσες ενισχύσεις οι οποίες υποβλήθηκαν μεταξύ 2013 και 2019· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι διαπιστώθηκε ότι μία εταιρεία διεκδίκησε σκόπιμα ενισχύσεις της Ένωσης για μη επιλέξιμες εκτάσεις, οι οποίες χρησιμοποιούνταν κυρίως για μη γεωργικές δραστηριότητες· θεωρεί ανησυχητικό το γεγονός ότι η OLAF διαπίστωσε επίσης ότι ορισμένες περιοχές για τις οποίες υποβάλλονταν αιτήσεις από ορισμένες εταιρείες επί σειρά ετών, στην πραγματικότητα δεν καλύπτονταν από νομικά έγκυρες συμβάσεις μίσθωσης·

([13]) Ψήφισμα σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2018, τμήμα III – Επιτροπή και εκτελεστικοί οργανισμοί, παράγραφος 260.

([14]) https://www.nku.gov.sk/web/sao/news/-/asset_publisher/FaxZbYV7Oqlp/content/direct-aid-in-agriculture-without-targeted-control-with-holes-in-legislation

353. σημειώνει, επιπλέον, ότι οι έρευνες της OLAF αποκάλυψαν αρκετές αδυναμίες στο σύστημα ελέγχου και διαχείρισης άμεσων ενισχύσεων στη Σλοβακία· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι υπάρχουν πολύ περιορισμένοι έλεγχοι σχετικά με το κατά πόσον η διάθεση εκτάσεων από τους αιτούντες είναι νόμιμη, καθώς και για το γεγονός ότι οι έλεγχοι επαλήθευσης περιορίζονται σε αλληλοκαλυπτόμενες αξιώσεις· σημειώνει τη διαπίστωση της OLAF ότι οι εσωτερικές διαδικασίες επαλήθευσης που υιοθετήθηκαν από την σλοβακική εθνική αρχή η οποία είναι αρμόδια για τη διαχείριση γεωργικών εκτάσεων κρατικής ιδιοκτησίας ή εκτάσεων χωρίς γνωστό ιδιώτη ιδιοκτήτη θα πρέπει να βελτιωθούν όσον αφορά τη διαφάνεια και την ασφάλεια δικαίου· σημειώνει ότι η OLAF θεωρεί ότι οι αδυναμίες στις διαδικασίες επαλήθευσης ενδέχεται να έχουν οδηγήσει σε πλεονάζουσες πληρωμές ύψους άνω του ενός εκατομμυρίου ευρώ·

354. εξακολουθεί να εκφράζει τη βαθιά του ανησυχία για τις αναφορές σχετικά με γεωργικά κονδύλια τα οποία καταλήγουν να εισπράττονται από αυταρχικούς ηγέτες και τους υποστηρικτές τους· επαναλαμβάνει ότι πρόκειται για σοβαρή αδικία εις βάρος των φορολογουμένων της ΕΕ και ιδιαίτερα εις βάρος των μικροκαλλιεργητών και των αγροτικών κοινοτήτων· τονίζει ότι η εξάλειψη της διαφθοράς και της απάτης θα πρέπει να αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της ΚΓΠ·

355. υπογραμμίζει ότι, δεδομένων των εκτεταμένων προβλημάτων σύγκρουσης συμφερόντων κατά την κατανομή των ενωσιακών γεωργικών κονδυλίων, δεν είναι επιθυμητό τα μέλη του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου, οι υπουργοί Γεωργίας, οι δημόσιοι λειτουργοί ή τα μέλη των οικογενειών τους να λαμβάνουν αποφάσεις σχετικά με την εισοδηματική στήριξη·

356. εκφράζει την έκπληξή του για την αξιολόγηση της Επιτροπής σύμφωνα με την οποία ο Τσέχος υπουργός Γεωργίας δεν βρίσκεται σε κατάσταση σύγκρουσης συμφερόντων, παρά το γεγονός ότι λαμβάνει σημαντικά ποσά επιδοτήσεων της ΚΓΠ ενώ είναι επιφορτισμένος με τον προγραμματισμό των γεωργικών προγραμμάτων στο πλαίσιο της ΚΓΠ· επικρίνει τη φαινομενικά διαφορετική ερμηνεία και εφαρμογή του άρθρου 61 του δημοσιονομικού κανονισμού· καλεί την Επιτροπή να υποβάλει ολοκληρωμένη έκθεση στην οποία θα αναφέρεται αν υπάρχουν εν εξελίξει έλεγχοι σε βάρος μελών της κυβέρνησης σε οποιοδήποτε κράτος μέλος, και να παραθέσει επισκόπηση των κυβερνητικών μελών σε όλα τα κράτη μέλη τα οποία λαμβάνουν επιδοτήσεις από την ΚΓΠ και/ή τα ταμεία συνοχής·

357. επισημαίνει πρόσφατη μελέτη που υποβλήθηκε στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με τον προσδιορισμό των άμεσων και των τελικών δικαιούχων των δαπανών της ΚΓΠ ([15])· επαναλαμβάνει το πόρισμα της μελέτης ότι εξακολουθεί να είναι αδύνατο να εξασφαλιστεί μια ολοκληρωμένη και προσβάσιμη επισκόπηση των εν λόγω δικαιούχων· ζητεί, συνεπώς, από την Επιτροπή, σε συνεργασία με τους εθνικούς οργανισμούς, να καταρτίσει τυποποιημένο και δημόσια προσβάσιμο μορφότυπο για τη δημοσιοποίηση των τελικών δικαιούχων της ΚΓΠ·

358. προτρέπει την Επιτροπή να συνεργαστεί με τα κράτη μέλη προκειμένου να προσαρμόσουν τους όρους που θέτουν οι εθνικές αρχές για τη λήψη επιδοτήσεων για μεγαλύτερα έργα, καθώς επί του παρόντος το μεγαλύτερο μέρος της χρηματοδότησης της ΚΓΠ ωφελεί τις μεγάλες εταιρείες· καλεί την Επιτροπή να εκδώσει συστάσεις και να ευθυγραμμίσει αυτούς τους όρους ώστε να είναι καλύτερα εναρμονισμένοι σε ολόκληρη την ΕΕ, με σεβασμό, παράλληλα, προς τις εθνικές ιδιαιτερότητες·

359. καλεί την Επιτροπή να υποβάλει στο Κοινοβούλιο τα αποτελέσματα της ελεγκτικής διαδικασίας της ΓΔ AGRI για την υπόθεση σύγκρουσης συμφερόντων στην Τσεχική Δημοκρατία· ζητεί να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή στις πληρωμές που χορηγούνται σε εταιρείες υπό την άμεση ή έμμεση ιδιοκτησία του Τσέχου πρωθυπουργού ή άλλων μελών της τσεχικής κυβέρνησης·

360. σημειώνει ότι, όσον αφορά τα μέτρα στήριξης της αγοράς, 6 οργανισμοί πληρωμών χαρακτηρίστηκαν ως οργανισμοί που παρέχουν «περιορισμένη διασφάλιση με υψηλό κίνδυνο»: Βουλγαρία, Ισπανία, Ηνωμένο Βασίλειο, Ελλάδα, Ιταλία (για 2 καθεστώτα ενισχύσεων) και Πορτογαλία· το υψηλότερο προσαρμοσμένο ποσοστό σφάλματος διαπιστώθηκε στη Βουλγαρία (11,52 %), και ακολουθούν η Πολωνία (7,15 %) και η Ιταλία (6,12 %)· η ΓΔ AGRI διατύπωσε 7 επιφυλάξεις σε επίπεδο μέτρων: φρούτα και λαχανικά: επιχειρησιακά προγράμματα για οργανώσεις παραγωγών (Ηνωμένο Βασίλειο, Ιταλία και Πορτογαλία), ελαιόλαδο (Ελλάδα), αμπελοοινικός τομέας (Βουλγαρία, Ιταλία), πρόγραμμα της ΕΕ για τα σχολεία (Ισπανία)· εκφράζει ιδιαίτερη ανησυχία για τον αμπελοοινικό τομέα, όπου τα προσαρμοσμένα ποσοστά σφάλματος είναι πολύ υψηλά στη Βουλγαρία (15,7 %) και την Ιταλία (9,6 %) και τα ποσά που διακυβεύονται ανέρχονται σε άνω των 30 εκατομμυρίων EUR στην Ιταλία και σε 2,3 εκατομμύρια EUR στη Βουλγαρία·

361. σημειώνει ότι, όσον αφορά τις άμεσες ενισχύσεις, 18 οργανισμοί πληρωμών παρουσίασαν ποσοστό σφάλματος μεταξύ 2 % και 5 %, και ένας άνω του 5 % (5,2 % στην Αυστρία)· η ΓΔ AGRI διατύπωσε 17 επιφυλάξεις σε επίπεδο οργανισμών πληρωμών για την Αυστρία, την Κύπρο, τη Δανία, την Ισπανία (3 οργανισμοί πληρωμών), την Ελλάδα, την Ιταλία (7 οργανισμοί πληρωμών), την Πορτογαλία, τη Ρουμανία και τη Σουηδία·

362. οι επιφυλάξεις μπορούν να ομαδοποιηθούν ως εξής: λόγω αδυναμιών σε σχέση με δικαιώματα ενίσχυσης (AT, DK, IT, PT, SE), λόγω αδυναμίας σε προαιρετικά μέτρα στήριξης με βάση τα ζώα (AT, GR, RO), λόγω υψηλού καταγεγραμμένου ποσοστού σφάλματος (CY), βάσει αξιολόγησης του οργανισμού πιστοποίησης (ES06), λόγω αδυναμιών στην ποιότητα των επιτόπιων ελέγχων (ES09, ES15, GR, PT, SE), λόγω αδυναμιών στο σύστημα αναγνώρισης αγροτεμαχίων (ΣΑΑ) (IT) και λόγω αδυναμιών στον ορισμό του είδους των γαιών (RO, SE)·

363. οι μειώσεις που πραγματοποιήθηκαν το 2019 αφορούσαν 17 κράτη μέλη και συνολικό ποσό ύψους 67 764 269,48 EUR, εκ των οποίων 36 εκατομμύρια αντιστοιχούσαν στην Ιταλία, 15 εκατομμύρια στο Ηνωμένο Βασίλειο και 8 εκατομμύρια στην Ισπανία·

([15]) https://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2014_2019/plmrep/COMMITTEES/CONT/DV/2021/01-25/Study_Largest50Beneficiaries_EN.pdf

364. σημειώνει ότι, όσον αφορά την αγροτική ανάπτυξη, 30 από τους 71 οργανισμούς πληρωμών παρουσιάζουν προσαρμοσμένο ποσοστό σφάλματος άνω του 2 % (8 εκ των οποίων υπερβαίνουν το 5 %: Κύπρος, Γερμανία (ένας οργανισμός πληρωμών), Εσθονία, Ισπανία (ένας οργανισμός πληρωμών), Γαλλία (ένας οργανισμός πληρωμών), Ηνωμένο Βασίλειο (ένας οργανισμός πληρωμών), Πορτογαλία, Σλοβακία· η ΓΔ AGRI έχει διατυπώσει 21 επιφυλάξεις σε επίπεδο οργανισμών πληρωμών για τις εξής χώρες: Αυστρία, Κύπρος, Γερμανία (ένας οργανισμός πληρωμών), Δανία, Εσθονία, Ισπανία (δύο οργανισμοί πληρωμών), Φινλανδία, Γαλλία (δύο οργανισμοί πληρωμών), Ηνωμένο Βασίλειο (ένας οργανισμός πληρωμών), Κροατία, Ουγγαρία, Ιρλανδία, Ιταλία (δύο οργανισμοί πληρωμών), Λιθουανία, Πορτογαλία, Ρουμανία, Σουηδία και Σλοβακία. τα υψηλότερα προσαρμοσμένα ποσοστά σφάλματος διαπιστώθηκαν στη Σλοβακία (10,31 %), και ακολουθούν η Κύπρος με 7,63 % και η Πολωνία με 5,94 %·

365. οι επιφυλάξεις μπορούν να ομαδοποιηθούν ως εξής: λόγω ανεπαρκειών στα μέτρα για τη βιολογική γεωργία (AT, HU)· σχετικές με τη δάσωση (ES02, PT)· και σχετικές με μέτρα για το Leader και ιδιωτικές επενδύσεις εκτός ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης και ελέγχου (εκτός ΟΣΔΕ) (DE19), λόγω ανεπαρκειών σε επιτόπιους ελέγχους (CY, DK, FR18, FR19, IT10, SK)· εύλογος χαρακτήρας των δαπανών (ES09, FR19)· διασταυρούμενοι έλεγχοι (ES09, SK)· μη επιλεξιμότητα (ES09, CY, RO, SK) και ενεργοί γεωργοί (GB07), λόγω αδυναμιών στις διαδικασίες εποπτείας για ορισμένα μέτρα (IT10)· και στην καταγραφή της μέγιστης επιλέξιμης έκτασης στο σύστημα αναγνώρισης αγροτεμαχίων (ΣΑΑ) για μέτρα ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης και ελέγχου (ΟΣΔΕ) (IT10, IT26), λόγω ανεπαρκειών σε μέτρα επενδύσεων (HR)· ιδιωτικές επενδύσεις (LT)· δασοκομία, γεωργοπεριβαλλοντικές δεσμεύσεις, σύσταση ομάδων παραγωγών και μέτρα διαχείρισης κινδύνων (HU)· λόγω ανεπαρκειών στις διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων (HU, RO, SK), λόγω υψηλών καταγεγραμμένων ποσοστών σφαλμάτων (CY, DK, EE, ES02, ES09, FR18, FR19, HR, IE, LT, PT), βάσει αξιολόγησης του οργανισμού πιστοποίησης (FI, GB07, HR, IT26, SE)·

Συστάσεις

366. καλεί την Επιτροπή:

— να διεξαγάγει διεξοδική ανάλυση των υποκείμενων λόγων και των πιθανών διαρθρωτικών προβλημάτων που προκαλούν τις συνεχιζόμενες συστημικές αδυναμίες ως προς την αξιοπιστία και την ποιότητα των εργασιών των οργανισμών πιστοποίησης, τις οποίες εντοπίζει το Ελεγκτικό Συνέδριο στους ελέγχους του κάθε χρόνο, και να δώσει ιδιαίτερη προσοχή σε τυχόν δυνητικές διαφορές ανά χώρα· ζητεί από την Επιτροπή να συμπεριλάβει επίσης παρατηρήσεις σχετικά με τις βέλτιστες πρακτικές που εφαρμόζουν εθνικές αρχές που παρουσιάζουν χαμηλά ποσοστά σφαλμάτων και των οποίων οι εργασίες κρίνονται αξιόπιστες από το Ελεγκτικό Συνέδριο· καλεί την Επιτροπή να διενεργήσει την εν λόγω ανάλυση σε στενή συνεργασία με το Ελεγκτικό Συνέδριο και με την ενεργό συμμετοχή των εθνικών αρχών, όσον αφορά τόσο την περιγραφή του προβλήματος, όσο και τις δυνητικές λύσεις·

— να κοινοποιήσει τα αποτελέσματα αυτής της ανάλυσης στο Ελεγκτικό Συνέδριο, την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή και τα κράτη μέλη·

— με βάση την εν λόγω ανάλυση, να απευθύνει σαφείς, πρακτικές και άμεσα εφαρμόσιμες οριζόντιες και ανά χώρα συστάσεις στις εθνικές αρχές· καλεί την Επιτροπή να καθιερώσει διαρθρωμένο διάλογο με τις εθνικές αρχές και το Ελεγκτικό Συνέδριο, ώστε να εργάζεται διαρκώς για τη δημιουργία ικανοτήτων και την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών, με στόχο τη βελτίωση της αξιοπιστίας του έργου των εθνικών ελεγκτικών αρχών· να τηρεί την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή ενήμερη σχετικά με την πρόοδο του εν λόγω διαλόγου·

— να βελτιώσει περαιτέρω την ποιότητα και να διευρύνει το πεδίο εφαρμογής των λογιστικών ελέγχων και των ελέγχων όσον αφορά την κανονικότητα και τα επιτευχθέντα αποτελέσματα της γεωργικής πολιτικής της ΕΕ, τόσο σε εθνικό όσο και σε ευρωπαϊκό επίπεδο, ως βασική προϋπόθεση για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της ΕΕ·

Επιδόσεις ΚΓΠ

367. θεωρεί ότι, ελλείψει ειδικών μέσων στην ΚΓΠ για την εξισορρόπηση της λειτουργίας της αλυσίδας εφοδιασμού τροφίμων, είναι επείγον και πρωτεύον να συνεχιστεί το νομοθετικό έργο ώστε οι γεωργοί να μην αποτελούν πλέον τον πιο αδύναμο κρίκο της αλυσίδας·

368. τονίζει ότι οι επενδύσεις που συμβάλλουν σε μια ανθεκτική, βιώσιμη και ψηφιακή οικονομική ανάκαμψη σύμφωνα με τους γεωργοπεριβαλλοντικούς και κλιματικούς στόχους που επιδιώκονται στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας είναι θεμελιώδους σημασίας για την κοινωνική και οικονομική ανάπτυξη των αγροτικών περιοχών·

369. υπογραμμίζει τον ρόλο που διαδραματίζει στην ΚΓΠ η βασική εισοδηματική ενίσχυση και τη συμβολή της στη διατήρηση της γεωργικής και κτηνοτροφικής δραστηριότητας, δεδομένου ότι αναχαιτίζει την εγκατάλειψη της υπαίθρου και προωθεί ένα ζωντανό και δυναμικό αγροτικό περιβάλλον·

370. επισημαίνει ότι η στήριξη της ΚΓΠ προς τους νέους γεωργούς έχει αποδειχθεί ουσιαστικό εργαλείο και θα πρέπει να ενισχυθεί περαιτέρω· φρονεί ότι η ψηφιοποίηση και η καινοτομία, καθώς και οι επενδύσεις για την ανάπτυξη βραχειών αλυσίδων εφοδιασμού και άμεσων πωλήσεων στους καταναλωτές, θα μπορούσαν να αποτελέσουν μέσα καθοριστικής σημασίας για την αναζωογόνηση των αγροτικών περιοχών, καθιστώντας τις ελκυστικότερες για τους νέους γεωργούς· θεωρεί ότι η επαρκής και προσβάσιμη στήριξη, σε συνδυασμό με την απλούστευση για τους τελικούς δικαιούχους, ιδίως για τους νέους και τους νεοεισερχόμενους γεωργούς και τους μικροκαλλιεργητές, θα πρέπει να αποτελεί προτεραιότητα για τα κράτη μέλη κατά την υλοποίηση του στρατηγικού τους σχεδιασμού· τονίζει ότι, στο στάδιο εφαρμογής των εθνικών στρατηγικών σχεδίων, θα πρέπει να καθιερωθούν διαδικασίες προσαρμοσμένες σε συγκεκριμένες ανάγκες·

371. επισημαίνει πόσο καλά λειτουργούν γενικά οι προαιρετικές συνδεδεμένες ενισχύσεις για τη στήριξη τομέων που διατρέχουν σοβαρό κίνδυνο εγκατάλειψης·

372. επισημαίνει ότι τα κονδύλια προώθησης είναι απαραίτητα για το άνοιγμα και την εδραίωση νέων αγορών· καλεί την Επιτροπή να μεριμνήσει ώστε το οικολογικό μοντέλο να προωθείται με τον ίδιο τρόπο με άλλα εξίσου βιώσιμα μοντέλα, όπως η ολοκληρωμένη παραγωγή ή η γεωργία ακριβείας·

373. σημειώνει ότι μια πιο οικολογική ΚΓΠ, με βάση τη συμφωνία του Παρισιού και την Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία, όχι μόνο θα στηρίξει την Ένωση στην επίτευξη των στόχων της, αλλά θα αυξήσει επίσης την αποδοτικότητα στη χρήση του δημόσιου χρήματος, περιορίζοντας τους αρνητικούς εξωτερικούς παράγοντες που συνδέονται με τις γεωργικές πρακτικές και μετατοπίζοντας την εστίαση στην πρόληψη και όχι στη θεραπεία·

374. υπενθυμίζει ότι οι δαπάνες που συμβάλλουν στην ανάσχεση και την αντιστροφή της μείωσης της βιοποικιλότητας θα πρέπει να υπολογίζονται με βάση μια αποτελεσματική, διαφανή και ολοκληρωμένη μεθοδολογία που καθορίζεται από την Επιτροπή, σε συνεργασία με το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο· καλεί την Επιτροπή να υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ετήσια έκθεση στην οποία θα περιγράφεται λεπτομερώς η συμβολή κάθε θέσης του προϋπολογισμού στον στόχο της ενσωμάτωσης της διάστασης της βιοποικιλότητας, μέσω της παροχής μέρους των ετήσιων δαπανών στο πλαίσιο του ΠΔΠ 2021-2027 για στόχους βιοποικιλότητας, το οποίο θα ανέρχεται σε 7,5 % από το 2024 και σε 10 % από το 2026, προκειμένου να διευκολυνθεί η παρακολούθηση του εν λόγω στόχου·

375. θεωρεί ανησυχητικό το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εντόπισε αδυναμίες στο σύνολο των δεικτών επιδόσεων της ΚΓΠ:

— Περισσότεροι δείκτες σχετίζονται με τις εισροές ή τις εκροές και, συνεπώς, υποδηλώνουν το επίπεδο απορρόφησης και όχι τα αποτελέσματα ή τον αντίκτυπο της πολιτικής·

— Οι δείκτες στις προγραμματικές δηλώσεις παρέχουν κυρίως πληροφορίες σχετικά με τις εκροές, οι οποίες είναι ευκολότερα μετρήσιμες και επηρεάζονται λιγότερο από εξωτερικούς παράγοντες από ό,τι τα αποτελέσματα και ο αντίκτυπος·

— 14 δείκτες δεν έχουν συγκεκριμένο ποσοτικοποιημένο στόχο και, επομένως, υποδηλώνουν μόνο τάσεις·

— Η εκτίμηση του μεριδίου της στήριξης που καταλήγει σε δικαιούχους εκτός της ομάδας-στόχου θα μπορούσε να βελτιώσει τον σχεδιασμό της πολιτικής και να αυξήσει την αποδοτικότητα της ΚΓΠ. Αυτό συνεπάγεται τον προσδιορισμό των κονδυλίων της ΚΓΠ που καταβάλλονται σε δικαιούχους των οποίων η κύρια οικονομική δραστηριότητα δεν είναι η γεωργία. Τέτοιου είδους δεδομένα θα μπορούσαν επίσης να συμβάλουν στον εντοπισμό αιτημάτων που αφορούν σημαντική συγκέντρωση γης (και ενδέχεται να συνιστούν «αρπαγή γαιών»). Επιπλέον, οι άμεσες ενισχύσεις έχουν συμβάλει στην αύξηση των ενοικίων γης σε ορισμένα κράτη μέλη, ιδίως για εκτάσεις χαμηλής παραγωγικότητας. Οι αξιολογητές έχουν συστήσει στην Επιτροπή να διερευνήσει τον αντίκτυπο των άμεσων ενισχύσεων στην αύξηση των ενοικίων γης, καθώς και τα κατάλληλα αντίμετρα·

— Επτά δείκτες δεν αφορούν τις επιδόσεις της ΚΓΠ, αλλά τη διασφάλιση της κανονικότητας των δαπανών, την ευαισθητοποίηση και ενημέρωση του κοινού σχετικά με την ΚΓΠ και τη στήριξη των πληροφοριών πολιτικής στο πλαίσιο της ΓΔ AGRI·

376. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι, παρά τους πόρους που επενδύονται, το ποσοστό της βιολογικής καλλιέργειας στην Ευρώπη ανέρχεται στο χαμηλό επίπεδο του 7,5 %· καλεί την Επιτροπή να εφαρμόσει ένα μοντέλο βάσει επιδόσεων στην ΚΓΠ, το οποίο θα πρέπει να λειτουργεί με βάση τους ίδιους δείκτες και να παρέχει ποσοτικοποιημένες τιμές για τον προσδιορισμό οροσήμων· επιμένει ότι είναι ανάγκη να παρέχονται σημαντικές πρόσθετες πληροφορίες σχετικά με τις επιδόσεις όσον αφορά την επίτευξη των στόχων πολιτικής για τη βιοποικιλότητα και τις κλιματικές δράσεις· τονίζει ότι απαιτείται καλύτερη γνώση της κατάστασης σε τομείς όπως η γεωργία και η δασοκομία· καλεί την Επιτροπή να λάβει υπόψη τις προτεινόμενες περαιτέρω βελτιώσεις στην υποβολή στοιχείων σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο οι ενωσιακές και εθνικές πολιτικές μετριασμού συμβάλλουν στην επίτευξη των στόχων μείωσης των εκπομπών· προτείνει να καταστεί υποχρεωτικό το σύστημα παρακολούθησης εκτάσεων (AMS) στο πλαίσιο του ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης και ελέγχου (ΟΣΔΕ) στα κράτη μέλη·

377. εκφράζει την ανησυχία του για την περιορισμένη διαθεσιμότητα δεδομένων σχετικά με τις γεωργικές επιδοτήσεις και τους τελικούς δικαιούχους τους, καθώς και για την περιορισμένη πρόσβαση του κοινού σε αυτά· πιστεύει ότι αυτές οι πληροφορίες θα πρέπει να δημοσιοποιούνται, συνάδοντας όμως αυστηρά με τη νομοθεσία για την προστασία των δεδομένων και την πάγια δικαιοδοσία του ΔΕΕ σχετικά με αυτό το ζήτημα· καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη της ΕΕ να συλλέγουν τέτοιου είδους δεδομένα και να εξασφαλίζουν την πρόσβαση σε αυτά τόσο του γενικού κοινού όσο και, ειδικότερα, των σχετικών φορέων υπό τους προαναφερθέντες όρους με διαφανή και φιλικό προς τον χρήστη τρόπο (μεταξύ άλλων σε μηχαναγνώσιμο μορφότυπο), προκειμένου να καταστεί δυνατή η διαφάνεια των τελικών δικαιούχων και ο δημόσιος έλεγχος της χρήσης των χρημάτων της ΕΕ·

378. σημειώνει με ανησυχία ότι, σύμφωνα με τους ισχύοντες κανόνες περί διαφάνειας, τα δεδομένα είναι διαθέσιμα μόνο για διετή περίοδο σε περίπτωση χρηματοδότησης της ΚΓΠ· ζητεί να εφαρμόζεται μεγαλύτερο χρονικό διάστημα στην περίπτωση της χρηματοδότησης της ΚΓΠ, όπως συμβαίνει με τα διαρθρωτικά ταμεία·

379. σημειώνει ότι το 2019 η Επιτροπή διευκρίνισε το εφαρμοστέο νομικό πλαίσιο για την άμεση παρακολούθηση μέσω τεχνολογιών απεικόνισης ([16])· χαιρετίζει τις παρατηρήσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου ([17]) ότι οι τεχνολογίες απεικόνισης παρουσιάζουν εξαιρετικά πλεονεκτήματα, όπως η μείωση των επιτόπιων επισκέψεων και, συνεπώς, του διοικητικού κόστους, μια προσέγγιση διαδραστικής παρακολούθησης η οποία αποτρέπει τη μη συμμόρφωση, και η δημιουργία χρήσιμων δεδομένων για την έξυπνη γεωργία· επισημαίνει ειδικότερα ότι οι τεχνολογίες απεικόνισης θα καταστήσουν δυνατή την παρακολούθηση του συνόλου των δικαιούχων ενισχύσεων, γεγονός που θα μπορούσε να επιφέρει καθοριστικές αλλαγές στον έλεγχο προϋπολογισμού· καλεί την Επιτροπή να επανεξετάσει τους δείκτες περιβαλλοντικών και κλιματικών επιπτώσεων, προκειμένου να τους καταστήσει συμβατούς με ελέγχους μέσω παρακολούθησης· παροτρύνει την Επιτροπή να άρει τους φραγμούς για την ευρύτερη χρήση των τεχνολογιών απεικόνισης και να παράσχει κίνητρα και στήριξη σε εθνικούς οργανισμούς πληρωμών ώστε να χρησιμοποιούν ελέγχους μέσω παρακολούθησης·

380. σημειώνει την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι οι πληροφορίες που περιέχει η ΕΕΔΕ ευθυγραμμίζονται με τα υποκείμενα στοιχεία στις προγραμματικές δηλώσεις, αλλά η ΕΕΔΕ παρουσιάζει μια υπερβολικά αισιόδοξη εικόνα των επιτευγμάτων και δεν εξετάζει την αποδοτικότητα των δαπανών· καλεί την Επιτροπή να υποβάλει έκθεση στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με τα μέτρα που έχουν ληφθεί για την αντιμετώπιση των σημαντικών προκλήσεων που έχει επισημάνει όσον αφορά την επίτευξη των στόχων πολιτικής για την περίοδο 2014-2020·

381. σημειώνει την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι οι άμεσες ενισχύσεις μειώνουν τη μεταβλητότητα των εισοδημάτων (κατά περίπου 30 % σύμφωνα με μελέτη αξιολόγησης με βάση τα στοιχεία της περιόδου 2010-2015), αλλά παραμένουν σε μεγάλο βαθμό μη στοχευμένες· ζητεί από την Επιτροπή να διασφαλίσει μεγαλύτερη συνεκτικότητα μεταξύ των στόχων που αφορούν οι δείκτες και των στόχων πολιτικής για αύξηση του ατομικού εισοδήματος των ατόμων που απασχολούνται στη γεωργία, περιορίζοντας παράλληλα την ανάγκη άμεσης στήριξης·

382. εκφράζει την ικανοποίησή του για την αναθεώρηση των δεικτών και των στόχων στις προτάσεις της Επιτροπής για την ΚΓΠ μετά το 2020, η οποία βασίζεται στις αδυναμίες που έχουν εντοπίσει η Υπηρεσία Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου της Επιτροπής και το Ελεγκτικό Συνέδριο όσον αφορά τους δείκτες του ΚΠΠΑ, καθώς και στην αναγνώριση της ανάγκης για περαιτέρω ανάπτυξη των δεικτών·

383. σημειώνει την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι η ΚΓΠ έχει τη δυνατότητα να συμβάλει στη βιώσιμη χρήση των φυσικών πόρων, αλλά δεν υπάρχουν επαρκή στοιχεία για την αξιολόγηση της αποτελεσματικότητας· σημειώνει, επιπλέον, τις διαπιστώσεις του ότι ο οικολογικός προσανατολισμός είχε περιορισμένο μετρήσιμο αντίκτυπο στις γεωργικές πρακτικές και στο περιβάλλον και παρέμεινε κατ' ουσίαν ένα μέτρο στήριξης του εισοδήματος·

384. σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εντόπισε περιορισμούς όσον αφορά την επιτυχή συμβολή των μέτρων για τη γεωργία, το περιβάλλον και το κλίμα στη βιοποικιλότητα, και καλεί την Επιτροπή να προτείνει μέτρα για την αύξηση της κάλυψης από τα καθεστώτα, ώστε αυτή να περιλαμβάνει σημαντικό μέρος του γεωργικού τοπίου και συγκεκριμένους κινδύνους·

385. σημειώνει τα μέτρια αποτελέσματα των δασοκομικών μέτρων στο πλαίσιο του ΕΓΤΑΑ, την επίτευξη κατά 60 % το 2018 του στόχου για αποδοτικότερα αρδευτικά συστήματα που τέθηκε για το 2023 και την ανάγκη για περαιτέρω μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου από τη γεωργία, και καλεί την Επιτροπή να παρουσιάσει στοιχεία σχετικά με τα μέτρα που έχουν ληφθεί για τη βελτίωση των αποτελεσμάτων της εφαρμογής της ΚΓΠ σε αυτούς τους τομείς·

386. σημειώνει την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι η ΕΕΔΕ περιέχει πληροφορίες σχετικά με τις θέσεις εργασίας και την ευρυζωνική πρόσβαση, αλλά δεν παρέχει πληροφορίες σχετικά με τις επιδόσεις για τον στόχο της ισόρροπης εδαφικής ανάπτυξης· θεωρεί εξαιρετικά λυπηρό το γεγονός ότι το 40 % των αγροτικών νοικοκυριών εξακολουθεί να μην έχει πρόσβαση υψηλής ταχύτητας στο διαδίκτυο· στις αγροτικές περιοχές δεν επισπεύδεται η ψηφιοποίηση, που μπορεί να οδηγήσει σε αύξηση της απασχόλησης και να στηρίζει την ανάπτυξη των γεωργικών εκμεταλλεύσεων σε καθημερινή βάση·

387. εκφράζει την ικανοποίησή του για την αύξηση του ποσοστού απασχόλησης στις αγροτικές περιοχές από 63,4 % το 2012 σε 68,1 % το 2018·

388. σημειώνει τα αριθμητικά στοιχεία για τα οποία διατυπώνει παρατηρήσεις το Ελεγκτικό Συνέδριο σχετικά με το πρόγραμμα LEADER έως το τέλος του 2018 (13 337 θέσεις εργασίας που αντιστοιχούν στο 30 % της τιμής-στόχου για το 2023), καθώς και το γεγονός ότι η Επιτροπή δεν διαθέτει αξιόπιστα στοιχεία σχετικά με τις θέσεις εργασίας που δημιουργήθηκαν στο πλαίσιο του LEADER· καλεί την Επιτροπή να συνεργαστεί με τα κράτη μέλη για να βελτιώσει τη διαθεσιμότητα αξιόπιστων δεδομένων σχετικά με την εφαρμογή του LEADER·

([16]) Εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) 2019/1804 της Επιτροπής, της 28ης Οκτωβρίου 2019, για την τροποποίηση του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 809/2014 όσον αφορά τις τροποποιήσεις των αιτήσεων ενίσχυσης ή των αιτήσεων πληρωμής, τους ελέγχους στο ολοκληρωμένο σύστημα διαχείρισης και ελέγχου, και το σύστημα ελέγχου σχετικά με την πολλαπλή συμμόρφωση.

([17]) Ειδική έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου αριθ. 04/2020 με τίτλο «Χρήση νέων τεχνολογιών απεικόνισης για την παρακολούθηση της κοινής γεωργικής πολιτικής: συνολικά σταθερή η πρόοδος, βραδύτερη ωστόσο ως προς την παρακολούθηση των περιβαλλοντικών και κλιματικών απαιτήσεων».

389. εκφράζει την ανησυχία του για τον μεγάλο αριθμό αναφορών στα μέσα ενημέρωσης σχετικά με παραβιάσεις των εργασιακών δικαιωμάτων διασυνοριακών και εποχιακών εργαζομένων του γεωργικού τομέα σε ολόκληρη την ΕΕ, σε πολλά κράτη μέλη· υποστηρίζει την Επιτροπή στις προσπάθειες της να μη χορηγούνται ενισχύσεις σε γεωργικές εκμεταλλεύσεις οι οποίες δεν σέβονται τα εργασιακά δικαιώματα των εποχιακών εργαζομένων·

Συστάσεις

390. καλεί την Επιτροπή:

— να διασφαλίσει τη δικαιότερη κατανομή των άμεσων ενισχύσεων·

— να καταβάλει κάθε δυνατή προσπάθεια στις διαπραγματεύσεις για την ΚΓΠ ώστε να διασφαλίσει ότι ο νέος κανονισμός για την ΚΓΠ θα περιλαμβάνει έναν μηχανισμό υποβολής καταγγελιών για τους γεωργούς και τις ΜΜΕ·

— να καταβάλει κάθε δυνατή προσπάθεια στις διαπραγματεύσεις για την ΚΓΠ ώστε να διασφαλίσει ότι τα μέγιστα ποσά πληρωμών που μπορούν να χορηγηθούν από τον πρώτο και τον δεύτερο πυλώνα της ΚΓΠ θα ορίζονται ανά φυσικό πρόσωπο·

— να εντείνει τις προσπάθειες για την πρόληψη και τον εντοπισμό της απάτης και να επικαιροποιεί συχνότερα την ανάλυσή της σχετικά με τους κινδύνους απάτης στο πλαίσιο της ΚΓΠ, καθώς και να διενεργήσει κατά προτεραιότητα ανάλυση των μέτρων πρόληψης των κρατών μελών·

— να διασφαλίσει ότι η πέμπτη οδηγία για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες εφαρμόζεται πλήρως και ορθά σε όλα τα κράτη μέλη, ιδίως όσον αφορά την υλοποίηση δημόσιων μητρώων με τους πραγματικούς δικαιούχους και μητρώων με τους πραγματικούς δικαιούχους καταπιστευμάτων· σημειώνει ότι το ανώτατο όριο θα πρέπει να ισχύει και για τη μητρική επιχείρηση, εάν υπάρχει, και όχι μόνο για τον μεμονωμένο δικαιούχο ή τις θυγατρικές, ούτως ώστε να μη διασπώνται γεωργικές εκμεταλλεύσεις με στόχο την αποφυγή της επιβολής ανώτατου ορίου·

— να υλοποιήσει τα αιτήματα του Κοινοβουλίου, συμπεριλαμβανομένης της δημιουργίας συγκεκριμένων μέσων για την αξιολόγηση της συγκέντρωσης της γης σε όλα τα κράτη μέλη και τον προσδιορισμό των τελικών πραγματικών δικαιούχων των κονδυλίων της ΕΕ, μεταξύ άλλων μέσω ενός μοναδικού αναγνωριστικού κωδικού της επιχείρησης σε επίπεδο Ένωσης, όπως προτείνεται στα προκαταρκτικά πορίσματα της μελέτης με τίτλο «The largest 50 beneficiaries in each EU Member State of CAP and cohesion funds» (Οι 50 μεγαλύτεροι δικαιούχοι κονδυλίων στο πλαίσιο της ΚΓΠ και του Ταμείου Συνοχής σε κάθε κράτος μέλος της ΕΕ)·

— να αναλύσει καλύτερα τη νομοθεσία και τις πολιτικές των κρατών μελών για την πρόληψη της αρπαγής γαιών και να καταρτίσει κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με βέλτιστες πρακτικές· καλεί τα κράτη μέλη να εφαρμόσουν βέλτιστες νομοθετικές πρακτικές που αποσκοπούν στον περιορισμό της αρπαγής γαιών· καλεί την Επιτροπή να εντείνει τις προσπάθειες για την πρόληψη και τον εντοπισμό της απάτης· καλεί επιτακτικά τα κράτη μέλη να αναπτύξουν, από κοινού με την Επιτροπή, ένα κατάλληλο νομικό μέσο σε επίπεδο Ένωσης για την πρόληψη της αρπαγής γαιών·

— να τηρεί την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή ενήμερη για νέες εξελίξεις σχετικά με τον Γεωργικό Οργανισμό Πληρωμών της Σλοβακίας, συμπεριλαμβανομένων συγκεκριμένων πληροφοριών σχετικά με δημοσιονομικές διορθώσεις·

— με βάση τις παρατυπίες που εντοπίστηκαν στη Σλοβακία, να επανεξετάσει την κατάσταση των γεωργικών οργανισμών πληρωμών στα κράτη μέλη και να διασφαλίσει τόσο την ανεξαρτησία τους, όσο και τη συμμόρφωση της λειτουργίας τους με τους κανόνες της ΕΕ·

— να εφαρμόζει πλήρως τον δημοσιονομικό κανονισμό της Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 61, και να διασφαλίσει ότι ο δημοσιονομικός κανονισμός εφαρμόζεται σε όλες τις ενισχύσεις από ταμεία της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων των άμεσων γεωργικών ενισχύσεων·

— να υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ετήσια έκθεση στην οποία θα περιγράφεται λεπτομερώς η συμβολή κάθε θέσης του προϋπολογισμού στον στόχο της ενσωμάτωσης της διάστασης του κλίματος και στις δαπάνες για τη βιοποικιλότητα, προκειμένου να διευκολυνθεί η παρακολούθησή τους·

— να αρχίσει επειγόντως να εκπονεί μια αποτελεσματική μεθοδολογία, κατά περίπτωση και σύμφωνα με την τομεακή νομοθεσία, για την παρακολούθηση των δαπανών για το κλίμα και των επιδόσεών τους, με σκοπό να επιτευχθεί ο γενικός στόχος της διάθεσης τουλάχιστον του 30 % του συνολικού ποσού των δαπανών του προϋπολογισμού της Ένωσης για την περίοδο 2021-2027 και των δαπανών του μέσου Next Generation EU (NGEU) για την υποστήριξη στόχων για το κλίμα·

— να παράσχει απαραίτητους χρηματοδοτικούς πόρους για τη διαχείριση των υδάτων, μεταξύ άλλων για τη στήριξη της ποιότητας και της ποσότητας των υδάτινων πόρων στις γεωργικές εκτάσεις, τη δασοκομία και τους υγρότοπους·

Ασφάλεια και ιθαγένεια

391. σημειώνει ότι οι πληρωμές για τη θέση «Ασφάλεια και ιθαγένεια» ανήλθαν σε 3,3 δισεκατομμύρια EUR και εκταμιεύθηκαν μέσω των ακόλουθων προγραμμάτων, πολιτικών και οργανισμών:

— «Μετανάστευση και ασφάλεια», έως και 45,3 % του προϋπολογισμού του τομέα ή 1,6 δισεκατομμύρια EUR·

— 14 αποκεντρωμένοι οργανισμοί (υγεία: ECDC, EFSA, EMA, ECHA· εσωτερικές υποθέσεις: Frontex, EASO, Ευρωπόλ, CEPOL, EU-LISA, EMCDDA· δικαιοσύνη: Eurojust, FRA, EIGE, EPPO), έως και 29,1 % του προϋπολογισμού του τομέα ή ένα δισεκατομμύριο EUR·

— «Τρόφιμα και ζωοτροφές», έως και 7,6 % του προϋπολογισμού του τομέα ή 0,2 δισεκατομμύρια EUR·

— «Δημιουργική Ευρώπη», έως και 7,3 % του προϋπολογισμού του τομέα ή 0,2 δισεκατομμύρια EUR·

— «Άλλοι» (καταναλωτές, δικαιοσύνη, δικαιώματα, ισότητα και ιθαγένεια), έως και 10,7 % ή 0,3 δισεκατομμύρια EUR·

392. σημειώνει με ικανοποίηση ότι, στο πλαίσιο του προγράμματος «Δημιουργική Ευρώπη», το 2019 υπογράφηκαν 1 370 συμφωνίες επιχορήγησης, αριθμός που υπερβαίνει τον στόχο της Επιτροπής, με αποτέλεσμα να αξιοποιηθούν πλήρως οι διαθέσιμες πιστώσεις του προϋπολογισμού· υπενθυμίζει, στο πλαίσιο αυτό, ότι η δίκαιη γεωγραφική κατανομή των επιχορηγήσεων είναι καίριας σημασίας προκειμένου να αξιοποιηθεί σε όλη του την έκταση ο πλούτος του ευρωπαϊκού πολιτισμού· εκφράζει την ικανοποίησή του για τις εξελίξεις όσον αφορά την εφαρμογή του δοκιμαστικού σχεδίου σχετικά με το πρόγραμμα κινητικότητας για καλλιτέχνες και επαγγελματίες του πολιτισμού και της δημιουργίας, καθώς και των προπαρασκευαστικών ενεργειών «Ευρώπη των φεστιβάλ, φεστιβάλ για την Ευρώπη» και «Η μουσική κινεί την Ευρώπη»· δράττεται της ευκαιρίας να υπενθυμίσει τη σημασία της αύξησης του προϋπολογισμού για το πρόγραμμα αυτό, προκειμένου να βελτιωθεί περαιτέρω το ποσοστό επιτυχίας του·

393. εξακολουθεί να ανησυχεί για την προφανή έλλειψη διαφάνειας και λογοδοσίας στις ρυθμίσεις για την παροχή οικονομικής στήριξης από την Επιτροπή στο Euronews· τονίζει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν επισημαίνει ελλείψεις στο Euronews, αλλά δίνει πολύ μεγαλύτερη έμφαση στους μηχανισμούς παρακολούθησης και αξιολόγησης της Επιτροπής· καλεί, επομένως, την Επιτροπή να αυξήσει τη διαφάνεια όσον αφορά τον προϋπολογισμό για δραστηριότητες πολυμέσων και να βελτιώσει τη λογοδοσία για τις δαπάνες· σημειώνει ότι το Euronews υποβλήθηκε σε δύο ελέγχους επιδόσεων κατά τα τελευταία τέσσερα έτη· αναγνωρίζει ότι ένας ανεξάρτητος έλεγχος επιδόσεων για τις ενέργειες που χρηματοδοτούνται μέσω του κονδυλίου του προϋπολογισμού για τις δράσεις πολυμέσων, ο οποίος δημοσιεύτηκε στις 23 Ιουνίου 2020, αναφέρει πως «το Euronews διαθέτει καθιερωμένες διαδικασίες για την υποστήριξη της συντακτικής ποιότητας, της ισορροπίας, της ανεξαρτησίας και της αμεροληψίας, οι οποίες φαίνεται να λειτουργούν αποτελεσματικά»· υπενθυμίζει την ανάγκη να συνεχιστεί η αμερόληπτη αξιολόγηση, προκειμένου να διασφαλιστούν τα υψηλότερα δυνατά πρότυπα διαφάνειας και λογοδοσίας· ζητεί από την Επιτροπή να λάβει υπόψη τις ανησυχίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου κατά την κατάρτιση της προσεχούς συμφωνίας-πλαισίου εταιρικής σχέσης το 2021· ζητεί από την Επιτροπή να διαφοροποιήσει τους διαύλους επικοινωνίας που χρηματοδοτούνται από τη γραμμή του προϋπολογισμού για τις δράσεις πολυμέσων·

394. τονίζει ότι οι δικαιούχοι προγραμμάτων για τα δικαιώματα, την ισότητα και την ιθαγένεια στο πλαίσιο του προϋπολογισμού της Ένωσης πρέπει να τηρούν τα υψηλότερα δυνατά πρότυπα κράτους δικαίου, ανεξάρτητων μέσων ενημέρωσης και ελευθερίας του λόγου· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι ο αυστριακός πολιτικός επιστήμονας Farid Hafez έλαβε επανειλημμένα χρηματοδότηση από τον προϋπολογισμό της Ένωσης, παρά τη στενή του σχέση με τη Μουσουλμανική Αδελφότητα και την τουρκική κυβέρνηση, οι οποίες επιχειρούν να φιμώσουν τους ανεξάρτητους δημοσιογράφους και να περιορίσουν την ελευθερία των μέσων ενημέρωσης υπό το πρόσχημα της ισλαμοφοβίας· καλεί την Επιτροπή να τροποποιήσει τα κριτήρια επιλεξιμότητας όσον αφορά τα προγράμματα για τα δικαιώματα, την ισότητα και την ιθαγένεια στο πλαίσιο του προϋπολογισμού της Ένωσης, προκειμένου να αποτραπεί η χρηματοδότηση από την Ένωση ατόμων και οργανώσεων που έχουν τέτοιες ανησυχητικές απόψεις·

395. εκφράζει την ικανοποίησή του για τα αποτελέσματα που σημειώθηκαν σε βασικά πεδία δράσης για την ισότητα των φύλων, όπως αυτό της καταπολέμησης της έμφυλης βίας μέσω των ειδικών προγραμμάτων, και για την έκβαση και την ολοκλήρωση των διαπραγματεύσεων για το ΠΔΠ σχετικά με το πρόγραμμα για την ιθαγένεια, την ισότητα, τα δικαιώματα και τις αξίες·

396. ζητεί να εξεταστούν οι συνέργειες μεταξύ εσωτερικών και εξωτερικών προγραμμάτων της Ένωσης προκειμένου να διασφαλιστεί μια συνεκτική και συνεχής προσέγγιση των πολιτικών, τόσο εντός, όσο και εκτός της Ένωσης, ιδίως όσον αφορά ζητήματα που σχετίζονται με τη βία κατά των γυναικών ή με την καταπολέμηση της εμπορίας ανθρώπων·

397. επαναλαμβάνει εμφατικά το αίτημά του για αύξηση των πόρων που προορίζονται για την πρόληψη και την καταπολέμηση της έμφυλης βίας στο πλαίσιο του προγράμματος «Πολίτες, ισότητα, δικαιώματα και αξίες» και δη μετά την κλιμάκωση της βίας κατά των γυναικών που παρατηρήθηκε κατά τη διάρκεια της κρίσης COVID-19· επαναλαμβάνει το αίτημά του για ανεξάρτητη γραμμή του προϋπολογισμού για όλα τα μέτρα που στοχεύουν ειδικά στην ισότητα των φύλων, συμπεριλαμβανομένων εκείνων κατά της έμφυλης βίας, η οποία θα αποτελέσει ένα πρώτο βήμα για την αύξηση της διαφάνειας, για τη διευκόλυνση της παρακολούθησης των δαπανών που σχετίζονται με το φύλο και για τη δημιουργία μιας ανοικτής διαδικασίας λήψης αποφάσεων σχετικά με τα κονδύλια που διατίθενται για την ισότητα των φύλων, στο πλαίσιο της οποίας το Κοινοβούλιο θα πρέπει να διαδραματίζει θεμελιώδη ρόλο υπό την ιδιότητά του ως αρμόδιας για τον προϋπολογισμό αρχής·

398. εκφράζει την ανησυχία του διότι το Ελεγκτικό Συνέδριο, στην εσωτερική επανεξέταση των δαπανών των τρεχόντων προγραμμάτων της Ένωσης, διαπίστωσε ότι η ισότητα των φύλων δεν έχει ενσωματωθεί στον προϋπολογισμό της Ένωσης με τον ίδιο τρόπο που ενσωματώθηκε η κλιματική αλλαγή ή η βιοποικιλότητα και ότι, αντ' αυτού, ειδικά προγράμματα και δη όσα αφορούν την απασχόληση και τα κοινωνικά ζητήματα χρησιμοποιούνται για την αντιμετώπιση των διακρίσεων λόγω φύλου· εκφράζει τη λύπη του διότι δεν υπάρχει μεθοδολογία για την παρακολούθηση των δαπανών που προορίζονται για την ισότητα των φύλων· εκφράζει την ικανοποίησή του για την απόφαση του Ελεγκτικού Συνεδρίου να εξετάσει την ενσωμάτωση της διάστασης του φύλου στον προϋπολογισμό της Ένωσης και να δημοσιεύσει την έκθεση ελέγχου κατά το πρώτο τρίμηνο του 2021 ([18])·

399. τονίζει ότι τα δικαιώματα των γυναικών και η διάσταση της ισότητας των φύλων θα πρέπει να ενσωματωθούν και να εξασφαλιστούν σε όλους τους τομείς πολιτικής, ιδίως εάν ληφθούν υπόψη οι πολλαπλές έμφυλες επιπτώσεις της πανδημίας COVID-19 όσον αφορά τα δικαιώματα των γυναικών· επαναλαμβάνει, ως εκ τούτου, την έκκλησή του για εφαρμογή της συνεκτίμησης της διάστασης του φύλου σε όλα τα στάδια της διαδικασίας του προϋπολογισμού, από την κατάρτισή του μέχρι την αξιολόγηση της εκτέλεσής του· επαναλαμβάνει το αίτημά του να συμπεριληφθούν ειδικοί ανά φύλο δείκτες στο κοινό σύνολο δεικτών αποτελεσμάτων για την εκτέλεση του προϋπολογισμού της ΕΕ·

400. εκφράζει την ικανοποίησή του διότι η ισότητα των φύλων και η ενσωμάτωση της διάστασης του φύλου ανήκουν πλέον στις οριζόντιες αρχές για τα ταμεία της Ένωσης στο νέο ΠΔΠ για την περίοδο 2021-2027 και διότι ορίζεται ότι η ισότητα των φύλων και η ενσωμάτωση της διάστασης του φύλου θα έχουν πλέον προτεραιότητα στο ΠΔΠ· εκφράζει τη λύπη του διότι, αν και η ενσωμάτωση της διάστασης του φύλου είχε ήδη συμπεριληφθεί σε κοινή δήλωση που επισυνάφθηκε στο ΠΔΠ για την περίοδο 2014-2020, δεν υλοποιήθηκε πλήρως στο ΠΔΠ για την περίοδο αυτή· προσδοκά ότι, στο μέλλον, η Επιτροπή θα αντιμετωπίζει με σοβαρότητα τις δεσμεύσεις της, παρακολουθώντας στενά την εφαρμογή αυτών των οριζόντιων αρχών σε όλους τους τομείς πολιτικής της ΕΕ και παρέχοντας εμπεριστατωμένες εκτιμήσεις επιπτώσεων ως προς το φύλο για όλες τις πολιτικές και τα προγράμματά της·

401. χαιρετίζει τη δέσμευση ότι θα αναπτυχθεί μεθοδολογία για την παρακολούθηση των δαπανών για την ισότητα των φύλων, και ζητεί από την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι η συγκεκριμένη μεθοδολογία θα έχει καταρτιστεί έως το τέλος του 2021, ώστε να τεθεί σε εφαρμογή το συντομότερο δυνατόν·

402. εκφράζει την ανησυχία του για τον συσχετισμό μεταξύ των επιθέσεων στο κράτος δικαίου και της εναντίωσης στην ισότητα των φύλων και στα δικαιώματα των γυναικών· ζητεί να αντιμετωπιστεί το ζήτημα αυτό μέσω της διαδικασίας του άρθρου 7 κατά των εμπλεκόμενων κρατών μελών·

Πορίσματα του Ελεγκτικού Συνεδρίου: Ετήσιοι λογαριασμοί ΤΑΜΕ/ΤΕΑ των κρατών μελών

403. σημειώνει το γεγονός ότι ο σημαντικότερος τομέας δαπανών στο πλαίσιο αυτού του τομέα είναι η μετανάστευση και η ασφάλεια, όπως επίσης ότι οι περισσότερες δαπάνες προέρχονται από δύο ταμεία —το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης (ΤΑΜΕ) και το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας (ΤΕΑ)·

404. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν εκτίμησε το ποσοστό σφάλματος για τον εν λόγω τομέα του ΠΔΠ, αλλά εξέτασε ένα δείγμα 19 πράξεων το οποίο σχεδιάστηκε για να συνεισφέρει στη συνολική δήλωση αξιοπιστίας και όχι για να είναι αντιπροσωπευτικό των δαπανών που καλύπτει ο εν λόγω τομέας του ΠΔΠ· σημειώνει ότι το δείγμα κάλυπτε 8 πράξεις επιμερισμένης διαχείρισης, 8 πράξεις άμεσης διαχείρισης και 1 πράξη έμμεσης διαχείρισης, και εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εντόπισε ότι επτά πράξεις (37 %) που περιείχαν σφάλματα· υπενθυμίζει ότι το δημόσιο και πολιτικό ενδιαφέρον για τον εν λόγω τομέα είναι πολύ πιο σημαντικό από τους οικονομικούς πόρους που προορίζονται για αυτόν· ζητεί εκ νέου από το Ελεγκτικό Συνέδριο να εκτιμήσει με σαφήνεια το ποσοστό σφάλματος για το κεφάλαιο «Ασφάλεια και ιθαγένεια»·

405. σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν παρέσχε πληροφορίες σχετικά με τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που είχαν τα τρία ποσοτικώς προσδιορίσιμα σφάλματα που εντόπισε στα ποσά που καταλογίστηκαν στον προϋπολογισμό της Ένωσης·

406. λαμβάνει υπό σημείωση ότι με τον έλεγχο διαπιστώθηκαν επίσης τέσσερις περιπτώσεις μη συμμόρφωσης προς τις νομικές διατάξεις που διέπουν την επιλογή έργων και τους κανόνες σύναψης συμβάσεων, οι οποίες, ωστόσο, δεν είχαν δημοσιονομικό αντίκτυπο στον προϋπολογισμό της Ένωσης·

407. σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο έλεγξε τις εργασίες που πραγματοποίησαν οκτώ αρχές που είναι αρμόδιες να ελέγχουν τους ετήσιους λογαριασμούς των οικείων κρατών μελών στο πλαίσιο του ΤΑΜΕ και του ΤΕΑ και να υποβάλλουν ετήσια έκθεση ελέγχου στην Επιτροπή·

408. σημειώνει με ικανοποίηση ότι οι ελεγκτικές αρχές στα κράτη μέλη[17] που επέλεξε το Ελεγκτικό Συνέδριο για έλεγχο είχαν αναπτύξει και εφαρμόσει λεπτομερείς διαδικασίες επαρκούς ποιότητας για την υποβολή εκθέσεων, όπως απαιτείται από τους κανόνες, και διέθεταν λεπτομερή προγράμματα ελέγχου και καταλόγους ελέγχου προς υποστήριξη των συμπερασμάτων τους·

409. λαμβάνει υπόψη ορισμένες αδυναμίες στις ετήσιες εκθέσεις ελέγχου που εκδίδουν οι ελεγκτικές αρχές, των οποίων ο αντίκτυπος στους λογαριασμούς δεν ήταν αρκετά σημαντικός ώστε να αναιρεί τα συμπεράσματα των ελεγκτικών αρχών αλλά δημιουργεί δυνητικό κίνδυνο αναξιοπιστίας των αναφερόμενων στοιχείων και περιορισμένης βεβαιότητας·

([18]) https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/INAP20_03/INAP_Gender_equality_EL.pdf

— ζητήματα δειγματοληψίας (χρήση μεθοδολογίας βάσει κινδύνου και όχι τυχαίας μεθοδολογίας· χρήση ανακριβών τιμών για τον καθορισμό του μεγέθους του δείγματος) στη Σλοβενία·

— εσφαλμένη σειρά λογαριασμών (υποβολή των σχεδίων λογαριασμών στην αρχή ελέγχου πριν από την ολοκλήρωση των δικών της επιτόπιων ελέγχων από την αρμόδια αρχή) στην Ιταλία και τη Σλοβενία·

— ανακριβής υπολογισμός και παρουσίαση των συνολικών και/ή υπολειπόμενων ποσοστών σφάλματος στη Γερμανία και την Ιταλία·

— αποκλεισμός της τεχνικής βοήθειας από τον πληθυσμό ελέγχου και έλλειψη αναφοράς σχετικά με το γεγονός αυτό στην ετήσια έκθεση ελέγχου στη Σλοβενία·

— μερικός αποκλεισμός των προκαταβολών από τον πληθυσμό ελέγχου και έλλειψη αναφοράς σχετικά με το γεγονός αυτό στην ετήσια έκθεση ελέγχου στη Γερμανία·

— κατανομή των έργων σε δύο υποομάδες (προκαταβολές και πραγματοποιηθείσες δαπάνες) για λόγους δειγματοληψίας στην Κύπρο·

410. σημειώνει ότι οι ελεγκτικές αρχές των κρατών μελών ([19]) που επελέγησαν από το Ελεγκτικό Συνέδριο για έλεγχο διέθεταν λεπτομερή προγράμματα ελέγχου και καταλόγους ελέγχου προς υποστήριξη των συμπερασμάτων τους·

411. επισημαίνει ορισμένες αδυναμίες στο έργο των ελεγκτικών αρχών, οι οποίες δημιουργούν δυνητικούς κινδύνους σε περίπτωση μη εντοπισμού μη επιλέξιμων δαπανών, αναξιοπιστίας των συμπερασμάτων του ελέγχου και περιορισμένης βεβαιότητας, όπως στα κατωτέρω παραδείγματα, και ζητεί από την Επιτροπή και το Ελεγκτικό Συνέδριο να συνεργαστούν με τις εθνικές ελεγκτικές αρχές για να επιφέρουν βελτιώσεις όσον αφορά τις ακόλουθες αδυναμίες:

— παρατυπίες στους ελέγχους των κριτηρίων επιλογής και/ή ανάθεσης έργων από τους ελεγκτές στην Ιταλία και την Κύπρο·

— ανεπαρκής διαδρομή ελέγχου ή ελλιπής τεκμηρίωση του ελεγκτικού έργου στην Ελλάδα, την Κύπρο, τη Λιθουανία και το Ηνωμένο Βασίλειο·

— παρατυπίες στον έλεγχο όλων των διαθέσιμων αποδεικτικών στοιχείων για την επιβεβαίωση της επιλεξιμότητας των ομάδων-στόχου και των δηλωθεισών δαπανών ή του εύλογου χαρακτήρα των δαπανών στην Ιταλία και την Κύπρο·

412. επισημαίνει τις αδυναμίες που προέκυψαν από τις αξιολογήσεις που πραγματοποίησε η Επιτροπή όσον αφορά τις ετήσιες εκθέσεις ελέγχου ([20]), όπως:

— διαφορετικός ορισμός της «ενδιάμεσης πληρωμής», που δημιουργεί κινδύνους διακύβευσης της αξίας και της πληρότητας των υποβαλλόμενων δεδομένων·

— έλλειψη καθοδήγησης από την Επιτροπή σχετικά με τον τρόπο υπολογισμού της ελάχιστης κάλυψης ελέγχου 10 % σε περίπτωση επιμέρους δειγματοληψίας, που δημιουργεί κινδύνους αξιοπιστίας και αβεβαιότητας για τα συμπεράσματα του ελέγχου·

413. χαιρετίζει τη στενή συνεργασία μεταξύ της OLAF και του Ελεγκτικού Συνεδρίου για την καταπολέμηση της απάτης σε σχέση με τον προϋπολογισμό· σημειώνει ότι το 2019, όπως και το 2018, το Ελεγκτικό Συνέδριο παρέπεμψε στην OLAF εννέα περιπτώσεις απάτης, σε σχέση με τις οποίες η OLAF έχει κινήσει πέντε έρευνες· σημειώνει ότι τα κύρια είδη απάτης που εντοπίζει το Ελεγκτικό Συνέδριο είναι οι ψευδείς δηλώσεις δαπανών, οι παρατυπίες στον τομέα των δημόσιων συμβάσεων και η τεχνητή δημιουργία προϋποθέσεων για τη λήψη χρηματοδότησης από την Ένωση·

414. εκφράζει την ικανοποίησή του για τις ειδικές εκθέσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου και συγκεκριμένα για την έκθεση για το άσυλο, τη μετεγκατάσταση και την επιστροφή των μεταναστών ([21]), την έκθεση για τα πληροφοριακά συστήματα της ΕΕ για την υποστήριξη των συνοριακών ελέγχων ([22]) και την έκθεση για την καταπολέμηση της απάτης κατά την εκτέλεση των δαπανών της ΕΕ ([23]), οι οποίες κάνουν λόγο για τον θετικό ρόλο που έπαιξε η σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας στο πλαίσιο αυτό·

([19]) Γερμανία, Ελλάδα, Ιταλία, Κύπρος, Λιθουανία, Πολωνία, Ηνωμένο Βασίλειο, Σλοβενία.

([20]) Από τη Βουλγαρία, την Τσεχία, τη Γαλλία, τις Κάτω Χώρες, την Αυστρία, την Πορτογαλία, τη Σλοβακία, την Εσθονία, την Ισπανία, την Ισλανδία, τη Μάλτα και τη Φινλανδία.

([21]) Ειδική έκθεση αριθ. 24/2019 του Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Άσυλο, μετεγκατάσταση και επιστροφή μεταναστών: Καιρός να εντατικοποιηθεί η δράση ώστε να αντιμετωπιστούν οι αποκλίσεις μεταξύ στόχων και αποτελεσμάτων».

([22]) Ειδική έκθεση αριθ. 20/2019 του Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Πληροφοριακά συστήματα της ΕΕ για την υποστήριξη των συνοριακών ελέγχων: ισχυρό εργαλείο που όμως χρειάζεται να εστιάσει περισσότερο στην πληρότητα και στην έγκαιρη διάθεση των δεδομένων».

([23]) Ειδική έκθεση αριθ. 01/2019 του Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Καταπολέμηση της απάτης κατά την εκτέλεση των δαπανών της ΕΕ: ανάγκη λήψης μέτρων».

415. υπενθυμίζει την επιστολή που απέστειλε στην Επιτροπή στις 13 Φεβρουαρίου 2020 σχετικά με την εφαρμογή των δύο κατ' εξουσιοδότηση πράξεων για την προσθήκη του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης στον τομέα των εξωτερικών συνόρων και των θεωρήσεων στο ΤΕΑ (κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2020/446 ([24])) και την προσθήκη νέας ειδικής δράσης στο ΤΑΜΕ (κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2020/445 ([25]))· σημειώνει ότι η κατ' εξουσιοδότηση πράξη για το ΤΑΜΕ δεν έχει χρησιμοποιηθεί· καλεί την Επιτροπή να παράσχει επειγόντως λεπτομερείς πληροφορίες σχετικά με τα διάφορα έργα που χρηματοδοτούνται στο πλαίσιο του κατ' εξουσιοδότηση κανονισμού (ΕΕ) 2020/446·

416. ζητεί από την Επιτροπή και τις ελεγκτικές αρχές των κρατών μελών να αντιμετωπίσουν τις αδυναμίες που εντόπισε το Ελεγκτικό Συνέδριο σχετικά με την κάλυψη των ελέγχων, τη δειγματοληψία και τις διαδρομές ελέγχου όσον αφορά τις ελεγκτικές αρχές των κρατών μελών, και να υποβάλουν εκθέσεις στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή·

Επιδόσεις: ΤΑΜΕ

417. επισημαίνει τέσσερις γενικούς δείκτες αντικτύπου (για τις πραγματικές επιστροφές σε σύγκριση με τις αποφάσεις επιστροφής, το ποσοστό των οικειοθελών επιστροφών, τη διαφορά στα ποσοστά απασχόλησης μεταξύ πολιτών της Ένωσης και υπηκόων τρίτων χωρών και τη σύγκλιση των ποσοστών αναγνώρισης για τους αιτούντες άσυλο) οι οποίοι δεν συνδέονται άμεσα με τις επιδόσεις του ΤΑΜΕ, αν και οι δαπάνες στο πλαίσιο του ταμείου μπορεί να συμβάλλουν στην επίτευξη της αντίστοιχης τιμής-στόχου·

418. εκφράζει την ικανοποίησή του για την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι στην ενδιάμεση αξιολόγηση της Επιτροπής διαπιστώθηκε η συνάφεια του ΤΑΜΕ, καθώς και ότι χρηματοδοτούσε παρεμβάσεις που ανταποκρίνονταν στις ανάγκες των κρατών μελών·

419. επισημαίνει, ωστόσο, ορισμένους περιορισμούς στους δείκτες επιδόσεων του ΤΑΜΕ, σύμφωνα με τις διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, όπως ότι τα δύο τρίτα των δεικτών είναι δείκτες εκροής και ότι πέντε από τα 24 ορόσημα που είχαν οριστεί σε σχέση με δείκτες για το 2020 είχαν ήδη επιτευχθεί τα προηγούμενα έτη, χωρίς οι τιμές-στόχος να έχουν αναπροσαρμοστεί προς τα άνω σύμφωνα με την πρακτική της ορθής δημοσιονομικής διαχείρισης, ώστε να αντικατοπτρίζουν την πολιτική βούληση και τις δυνατότητες για επίτευξη ακόμη καλύτερων αποτελεσμάτων·

420. σημειώνει ότι οι δείκτες του ΤΑΜΕ δεν βρίσκονται σε καλό δρόμο για την επίτευξη των στόχων τους, ότι η Επιτροπή δεν έχει αναπτύξει πλαίσιο παρακολούθησης των επιδόσεων για τα έργα που χρηματοδοτούνται από το ΕΜΑS και ότι η ΕΕΔΕ και οι προγραμματικές δηλώσεις παρέχουν ελάχιστες πληροφορίες σχετικά με την πρόοδο που έχει επιτευχθεί σε σχέση με σημαντικούς δείκτες· σημειώνει με ανησυχία ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο διαπίστωσε σημαντικές καθυστερήσεις όσον αφορά την επίτευξη του στόχου που είχε θέσει το ΤΑΜΕ για την ένταξη και τη νόμιμη μετανάστευση·

421. σημειώνει ότι η αξιολόγηση των δεικτών εκροής είναι δύσκολη για αυτόν τον τομέα πολιτικής· εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι η χρηματοδότηση της ΕΕ δεν οδήγησε ούτε σε βελτίωση της ανθρωπιστικής κατάστασης στους καταυλισμούς προσφύγων ούτε σε αποτελεσματικότερη προστασία των εξωτερικών συνόρων· καλεί την Επιτροπή να παράσχει λεπτομερείς διευκρινίσεις, ιδίως όσον αφορά τις διαδικασίες εισδοχής στα εξωτερικά σύνορα· καλεί την Επιτροπή να διερευνήσει πού ακριβώς έχουν επενδυθεί τα κονδύλια της ΕΕ στα προγράμματα του ΤΑΜΕ και ποιες συγκεκριμένες βελτιώσεις επέφεραν· ζητεί από την Επιτροπή να υποβάλει αντίστοιχη έκθεση για κάθε οικείο κράτος μέλος·

422. οι αδυναμίες οφείλονται κυρίως στη διάρκεια των διαδικασιών ασύλου, την αργή ένταξη και τα ανεπαρκή ποσοστά επιστροφών· καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να σημειώσουν άμεση νομοθετική πρόοδο·

423. ζητεί από την Επιτροπή να λάβει μέτρα για να αντιμετωπίσει τις αδυναμίες που εντόπισε το Ελεγκτικό Συνέδριο και να βελτιώσει τις πληροφορίες που περιλαμβάνονται στην ΕΕΔΕ και τις προγραμματικές δηλώσεις, πράγμα που θα καταστήσει δυνατή την καλύτερη παρακολούθηση της προόδου που σημειώνει το ταμείο·

424. εκφράζει τη βαθιά του ανησυχία για το γεγονός ότι υπάρχουν μόνο περιορισμένες, συγκεντρωτικές πληροφορίες σχετικά με τις επιδόσεις για τις συνολικές δαπάνες που σχετίζονται με το ΕΜΑS ([26]) (το αρχικό κονδύλιο ύψους 100 εκατομμυρίων EUR αυξήθηκε σε 2,2 δισεκατομμύρια EUR για την περίοδο έως το 2020, ποσό που αντιπροσωπεύει το 30 % του ταμείου, αλλά η Επιτροπή δεν έχει αναπτύξει πλαίσιο παρακολούθησης των επιδόσεων για τα έργα που χρηματοδοτούνται από το ΕΜΑS)·

425. εκφράζει τη βαθιά του ανησυχία για το γεγονός ότι στην ΕΕΔΕ και τις προγραμματικές δηλώσεις παρέχονται ελάχιστες πληροφορίες σχετικά με την οικονομία και την αποδοτικότητα κατά την υλοποίηση του ταμείου, ή σχετικά με την οικονομική αποδοτικότητα των δράσεων του ΤΑΜΕ·

426. εκφράζει τη βαθιά του ανησυχία για το γεγονός ότι στην ΕΕΔΕ και στις προγραμματικές δηλώσεις δεν παρουσιάζονται στοιχεία σχετικά με τα μέτρα που αποσκοπούν στην προσέλκυση εργαζομένων υψηλής ειδίκευσης στην Ένωση μέσω καθεστώτων νόμιμης μετανάστευσης, καθώς και για το γεγονός ότι οι δείκτες δεν είναι κατάλληλοι για την παρουσίαση στοιχείων σχετικά με μέτρα αυτού του είδους·

([24]) Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2020/446 της Επιτροπής, της 15ης Οκτωβρίου 2019, για την τροποποίηση του παραρτήματος ΙΙ του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 515/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου που αφορά τη θέσπιση, στο πλαίσιο του Ταμείου Εσωτερικής Ασφάλειας, του μέσου χρηματοδοτικής στήριξης στον τομέα των εξωτερικών συνόρων και των θεωρήσεων (ΕΕ L 94 της 27.3.2020, σ. 3).

([25]) Κατ' εξουσιοδότηση κανονισμός (ΕΕ) 2020/445 της Επιτροπής, της 15ης Οκτωβρίου 2019, για την τροποποίηση του παραρτήματος ΙΙ του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 516/2014 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη δημιουργία του Ταμείου Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης (ΕΕ L 94 της 27.3.2020, σ. 1).

([26]) Έκτακτη βοήθεια ΤΑΜΕ.

427. σημειώνει ότι υπάρχουν δύο παράλληλα προγράμματα που χρηματοδοτούνται από την Ένωση και υποστηρίζουν το ίδιο είδος δραστηριοτήτων επιστροφής (εθνικά προγράμματα του ΤΑΜΕ και στήριξη των διαδικασιών επιστροφής από τον Frontex), και επισημαίνει ότι ο συντονισμός αποτελεί κυρίως ευθύνη των κρατών μελών· καλεί, επομένως, τα κράτη μέλη να διασφαλίσουν καλύτερο συντονισμό μεταξύ των δύο συστημάτων·

428. σημειώνει με ανησυχία ότι, τόσο για το ΤΑΜΕ, όσο και για το ΤΕΑ, δεν έχουν χρησιμοποιηθεί όλα τα διαθέσιμα κονδύλια από τα κράτη μέλη· θεωρεί το γεγονός αυτό ιδιαιτέρως προβληματικό δεδομένου ότι γίνεται ολοένα και περισσότερη χρήση της βοήθειας έκτακτης ανάγκης για τη χρηματοδότηση των πολιτικών των κρατών μελών στους συγκεκριμένους τομείς· υπενθυμίζει ότι οι προκλήσεις που σχετίζονται με την ασφάλεια και τη διαχείριση της μετανάστευσης αποτελούν προτεραιότητα για την Ένωση· αναγνωρίζει τις προσπάθειες της Επιτροπής στο πλαίσιο αυτό και απαιτεί μεγαλύτερη συνεργασία από όλα τα κράτη μέλη·

Συστάσεις

429. καλεί την Επιτροπή:

— να εκδώσει κατευθυντήριες γραμμές προς τις ελεγκτικές αρχές των κρατών μελών για το ΤΑΜΕ και το ΤΕΑ σχετικά με τον τρόπο υπολογισμού της κάλυψης των ελέγχων σε περίπτωση επιμέρους δειγματοληψίας, ώστε να διασφαλιστεί ότι η δειγματοληψία είναι επαρκής και κατάλληλη για να παρέχει μια εύλογη βάση εξαγωγής συμπερασμάτων από τον ελεγκτή σχετικά με το σύνολο του πληθυσμού του ελέγχου·

— να επαναλάβει στις ελεγκτικές αρχές των κρατών μελών για το ΤΑΜΕ και το ΤΕΑ ότι θα πρέπει να ακολουθούν τις οδηγίες της Επιτροπής σχετικά με τη δειγματοληψία και τον υπολογισμό του ποσοστού σφάλματος με την προϋπόθεση ότι η δειγματοληψία θα πρέπει να είναι τυχαία, κάθε μονάδα δειγματοληψίας στον πληθυσμό θα πρέπει να έχει πιθανότητες επιλογής και, κατά περίπτωση, όλα τα σφάλματα θα πρέπει να παρεκτείνονται στον σχετικό πληθυσμό·

— να δώσει οδηγίες στις ελεγκτικές αρχές των κρατών μελών που είναι υπεύθυνες για το ΤΑΜΕ και το ΤΕΑ σχετικά με τον τρόπο που αυτές πρέπει να τεκμηριώνουν, επαρκώς και καταλλήλως, τη φύση, το χρονοδιάγραμμα και την έκταση των ελεγκτικών διαδικασιών τους, τα αποτελέσματά τους και τα αποδεικτικά στοιχεία ελέγχου που έχουν συγκεντρώσει·

430. καλεί την Επιτροπή:

— στο επόμενο δημοσιονομικό πλαίσιο, να καθορίσει κριτήρια για την κατανομή των κονδυλίων του EMAS στο πλαίσιο της επιμερισμένης διαχείρισης με τα κράτη μέλη·

— να ενισχύσει το πλαίσιο παρακολούθησης των επιδόσεων α) διασφαλίζοντας ότι τα έργα EMAS του ΤΑΜΕ περιλαμβάνουν δείκτες εκροών και αποτελεσμάτων με σαφείς στόχους και γραμμές βάσης, κατά περίπτωση, και αναφέροντας τους λόγους όταν αυτό δεν συμβαίνει· β) παρακολουθώντας τα αποτελέσματα των έργων που χρηματοδοτούνται από το EMAS και παρουσιάζοντας σχετικά στοιχεία· γ) όσον αφορά το νέο ΠΔΠ 2021-2027, σχεδιάζοντας τους δείκτες του ΚΠΠΑ του ΤΑΜΕ και του ταμείου για την ολοκληρωμένη διαχείριση των συνόρων (ΤΟΔΣ), συμπεριλαμβανομένων των τιμών βάσης και των τιμών-στόχου, πριν από την έναρξη των έργων για την περίοδο 2021-2027·

— να υλοποιήσει μέτρα που εξασφαλίζουν τη συμπληρωματικότητα και τη βελτίωση του συντονισμού μεταξύ του ΤΑΜΕ και των EASO/Frontex (π.χ. στον τομέα των αναγκαστικών επιστροφών ή της στήριξης των αρμόδιων για το άσυλο αρχών)·

— να χρησιμοποιήσει την αναπτυξιακή βοήθεια ως εργαλείο για τη διευκόλυνση της καλύτερης συνεργασίας με τις χώρες καταγωγής των μεταναστών ([27])·

431. ζητεί από την Επιτροπή να τηρήσει πλήρως τη διοργανική συμφωνία για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση ([28]), ως ζήτημα συμμόρφωσης με τις νομικές διατάξεις της Ένωσης και την αρχή της χρηστής διακυβέρνησης·

ΕΕΔ της ΓΔ HOME για το 2019

432. παρατηρεί ότι η ΓΔ Μετανάστευσης και Εσωτερικών Υποθέσεων έχει διατηρήσει δύο επιφυλάξεις όσον αφορά την επιμερισμένη διαχείριση (μία για το ΤΑΜΕ και το ΤΕΑ και μία για τα ταμεία SOLID για την περίοδο 2007-2013, τα οποία τελούν υπό επιφύλαξη το καθένα ξεχωριστά όσον αφορά διάφορα κράτη μέλη) και μία επιφύλαξη όσον αφορά τις επιχορηγήσεις άμεσης διαχείρισης λόγω σημαντικού επιπέδου σφάλματος που αντιστοιχεί σε υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος 4,11 % και σε εκτιμώμενο αντίκτυπο ύψους 7,21 εκατομμυρίων EUR· σημειώνει ότι, σύμφωνα με την ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων της Επιτροπής για το 2019, το μέσο υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος στο πλαίσιο του ΤΑΜΕ και του ΤΕΑ είναι 1,57 %, και άρα πολύ χαμηλότερο από το όριο σημαντικότητας του 2 %· εκφράζει την ανησυχία του

([27]) Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 25ης Νοεμβρίου 2020 σχετικά με τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας της ανάπτυξης και της αποδοτικότητας της βοήθειας (2019/2184(INI)).

([28]) Διοργανική συμφωνία της 2ας Δεκεμβρίου 2013 μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου και της Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση (ΕΕ C 373 της 20.12.2013, σ. 1) που αντικαταστάθηκε στις 16 Δεκεμβρίου 2020 από τη διοργανική συμφωνία μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση, καθώς και τους νέους ιδίους πόρους, συμπεριλαμβανομένου ενός οδικού χάρτη για την εισαγωγή νέων ιδίων πόρων (ΕΕ L 433 I της 22.12.2020, σ. 28).

για την εφαρμογή του σχεδίου επείγουσας βοήθειας με τίτλο «Ενίσχυση των δραστηριοτήτων ελέγχου των συνόρων στο τμήμα των εξωτερικών συνόρων της Κροατίας λόγω αυξημένης μεταναστευτικής πίεσης» από τον Σεπτέμβριο του 2018 έως τα τέλη του 2019 και σημειώνει το άνοιγμα της υπόθεσης 1598/2020/ΜΜΟ από την Ευρωπαία Διαμεσολαβήτρια σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο η Ευρωπαϊκή Επιτροπή παρακολουθεί και διασφαλίζει τον σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων από τις κροατικές αρχές στο πλαίσιο των επιχειρήσεων διαχείρισης των συνόρων· σημειώνει την έμφαση που έχει δώσει η Επιτροπή στη θέσπιση ανεξάρτητου μηχανισμού παρακολούθησης, όπως ορίζεται στην επιχορήγηση· σημειώνει περαιτέρω τη στενή συνεργασία της Επιτροπής με την Κροατία και την πρόθεση που έχει εκδηλώσει η Κροατία να θέσει σε εφαρμογή αυτόν τον ανεξάρτητο μηχανισμό παρακολούθησης· υπενθυμίζει ότι τα χρηματοδοτικά μέσα της Ένωσης για τη διαχείριση των συνόρων απαιτούν όλες οι χρηματοδοτούμενες δράσεις να σέβονται τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων και να συνάδουν με αυτόν· επιμένει, ως εκ τούτου, ότι οποιαδήποτε μελλοντική βοήθεια έκτακτης ανάγκης προς την Κροατία σχετικά με τη διαχείριση των συνόρων θα πρέπει να χορηγείται μόνο μετά την εφαρμογή του μηχανισμού παρακολούθησης· ζητεί από τη Διαμεσολαβήτρια να ενημερώνει τακτικά το Κοινοβούλιο σχετικά με την υπόθεση 1598/2020/ΜΜΟ·

433. εκφράζει την ικανοποίησή του για τις συστάσεις που εξέδωσε η Υπηρεσία Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου της Επιτροπής για τη ΓΔ HOME για το 2019, όπως:

— καθορισμός και σχεδιασμός της ελεγκτικής δραστηριότητας της ΓΔ HOME (καθορισμός και κοινοποίηση της δήλωσης αποστολής και της εντολής της λειτουργίας ελέγχου, προσαρμογή των ρόλων και των αρμοδιοτήτων, των γραμμών υποβολής εκθέσεων και των ορόσημων για την εκκαθάριση των λογαριασμών· επικαιροποίηση των στρατηγικών ελέγχου· ανάλυση των αναγκών σε πόρους για την ελεγκτική δραστηριότητα)·

— εκτέλεση του σχεδίου ελέγχου (προγραμματισμός και δρομολόγηση ελέγχων το συντομότερο δυνατόν εντός του έτους μετά την έγκριση του ετήσιου προγράμματος εργασίας και την επανεξέταση των ετήσιων εκθέσεων ελέγχου και των γνωμών λογιστικού ελέγχου· εναρμόνιση των οροσήμων για τα στάδια της διαδικασίας ελέγχου· διασφάλιση του ότι οι τελικές εκθέσεις ελέγχου αποστέλλονται στους δικαιούχους χωρίς καθυστέρηση και ότι αυτό παρακολουθείται από τα ανώτερα διοικητικά στελέχη)·

— εκκαθάριση λογαριασμών (διασφάλιση ότι οι αποφάσεις εκκαθάρισης λαμβάνονται εγκαίρως· θα πρέπει να διευκρινίζει τη διαδικασία για τους λογαριασμούς που υποβάλλονται πριν από το τέλος του έτους)· προσαρμογή της διαδικασίας εκκαθάρισης στη νέα οργανωτική δομή και βελτίωση της επικοινωνίας μεταξύ των οικονομικών μονάδων και του τομέα ελέγχου (σύσταση και προγραμματισμός της ελεγκτικής δραστηριότητας· εκτέλεση του σχεδίου ελέγχου· εκκαθάριση λογαριασμών)·

ΕΕΔ της ΓΔ JUST για το 2019

434. υπογραμμίζει ότι η ΓΔ Δικαιοσύνης και Καταναλωτών (ΓΔ JUST) έχει διατηρήσει την επιφύλαξή της για σημαντικό ποσοστό σφάλματος σε επιχορηγήσεις υπό καθεστώς άμεσης διαχείρισης, το οποίο αντιστοιχεί σε υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος 2,65 %· σημειώνει τη δέσμευση της Επιτροπής να προσαρμόσει τη μεθοδολογία της για τον υπολογισμό των επιχορηγήσεων στο ποσοστό σφάλματος του προγράμματος «Δικαιώματα, Ισότητα και Ιθαγένεια» και του προγράμματος «Δικαιοσύνη» σύμφωνα με τις παρατηρήσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, αρχής γενομένης από την εφαρμογή της εκστρατείας κατασταλτικών ελέγχων του 2020·

435. εκφράζει την ικανοποίησή του για τη συνεχιζόμενη εφαρμογή από τη ΓΔ JUST των συστάσεων που εξέδωσε η Υπηρεσία Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου της Επιτροπής για τη ΓΔ JUST σχετικά με τη διαδικασία εκτίμησης επιπτώσεων και την εφαρμογή των κατευθυντήριων γραμμών και της εργαλειοθήκης για τη βελτίωση της νομοθεσίας·

Η Ευρώπη στον κόσμο

436. σημειώνει ότι οι πληρωμές για τον τομέα «Η Ευρώπη στον κόσμο» ανήλθαν σε 10,1 δισεκατομμύρια EUR το 2019 και εκταμιεύθηκαν μέσω των ακόλουθων ειδικών μέσων:

— «Μηχανισμός αναπτυξιακής συνεργασίας (ΜΑΣ)», αύξηση κατά 26 % του προϋπολογισμού για τον τομέα «Η Ευρώπη στον κόσμο» ή 2,6 δισεκατομμύρια EUR·

— «Ευρωπαϊκός Μηχανισμός Γειτονίας (ΕΜΓ)», έως και 20,6 % του προϋπολογισμού για τον τομέα «Η Ευρώπη στον κόσμο» ή 2,1 δισεκατομμύρια EUR·

— «Μηχανισμός Προενταξιακής Βοήθειας (ΜΠΒ)», έως και 15,7 % του προϋπολογισμού για τον τομέα «Η Ευρώπη στον κόσμο» ή 1,6 δισεκατομμύρια EUR·

— «Ανθρωπιστική βοήθεια», έως και 20,4 % του προϋπολογισμού για τον τομέα «Η Ευρώπη στον κόσμο» ή 2,1 δισεκατομμύρια EUR·

— «Άλλες δράσεις και προγράμματα», έως και 17,3 % του προϋπολογισμού για τον τομέα «Η Ευρώπη στον κόσμο» ή 1,7 δισεκατομμύρια EUR·

437. υπενθυμίζει ότι οι κύριοι στόχοι πολιτικής στο πλαίσιο του τομέα 4 του προϋπολογισμού του 2019 είναι, μεταξύ άλλων, η προώθηση των αξιών της Ένωσης στο εξωτερικό, όπως η δημοκρατία, το κράτος δικαίου και ο σεβασμός των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των θεμελιωδών ελευθεριών, και υπενθυμίζει ότι είναι αναγκαίο κάθε χρηματοδοτούμενη από την Ένωση δράση να σέβεται αυτές τις θεμελιώδεις αρχές· χαιρετίζει το πόρισμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με μια γενικά θετική τάση όσον αφορά τη μείωση της φτώχειας, την ισότητα των φύλων στην εκπαίδευση και τον αριθμό των συμφωνιών με γειτονικές χώρες· εκφράζει ωστόσο την ανησυχία του για την επιδείνωση της τάσης όσον αφορά την εδραίωση της δημοκρατίας, το κράτος δικαίου και την πολιτική σταθερότητα· επικροτεί ένθερμα τις προσπάθειες της κοινωνίας των πολιτών σε παγκόσμιο επίπεδο για την προώθηση και την προάσπιση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, ιδίως σε μια περίοδο συρρίκνωσης του χώρου της κοινωνίας των πολιτών και αμφισβήτησης της οικουμενικότητας των ανθρωπίνων δικαιωμάτων· αν και υπογραμμίζει τις αρχές της διαφάνειας και της λογοδοσίας σε σχέση με τη δαπάνη δημόσιων πόρων για την κοινωνία των πολιτών, τονίζει ότι είναι σημαντικό να αποφεύγονται οι γραφειοκρατικές υπερβολές και η υποδαύλιση αβάσιμων υποψιών·

438. λαμβάνει υπόψη ότι ο προϋπολογισμός εξωτερικής δράσης εκτελείται από τη Γενική Διεύθυνση Διεθνούς Συνεργασίας και Ανάπτυξης (ΓΔ DEVCO), τη Γενική Διεύθυνση Πολιτικής Γειτονίας και Διαπραγματεύσεων για τη Διεύρυνση (ΓΔ NEAR), τη Γενική Διεύθυνση Πολιτικής Προστασίας και Επιχειρήσεων Ανθρωπιστικής Βοήθειας (ΓΔ ECHO), τη Γενική Διεύθυνση Περιφερειακής Πολιτικής και Αστικής Ανάπτυξης (ΓΔ REGIO) και την Υπηρεσία Μέσων Εξωτερικής Πολιτικής (FPI)·

439. επισημαίνει ότι οι δαπάνες στον συγκεκριμένο τομέα εκταμιεύτηκαν με τη χρήση διαφόρων μέσων και μεθόδων παροχής βοήθειας, όπως οι συμβάσεις εκτέλεσης εργασιών / προμηθειών / παροχής υπηρεσιών, οι επιχορηγήσεις, τα ειδικά δάνεια, οι εγγυήσεις δανείων και η χρηματοδοτική στήριξη, η δημοσιονομική στήριξη και άλλες στοχευμένες μορφές δημοσιονομικής βοήθειας, σε περισσότερες από 150 χώρες ανά τον κόσμο·

440. επισημαίνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εξέτασε δείγμα 68 πράξεων: 22 της ΓΔ NEAR, 25 της ΓΔ DEVCO, 10 της ΓΔ ECHO, και 11 άλλες πράξεις· και επτά πράξεις από τις μελέτες του 2019 για το υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος της ΓΔ NEAR και της ΓΔ DEVCO, προσαρμοσμένες κατάλληλα ώστε να αντισταθμιστούν οι μεθοδολογικοί περιορισμοί τους·

441. σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο διαπίστωσε ότι η βοήθεια της ΕΕ συνέβαλε στην αποκατάσταση και τη διατήρηση της πρόσβασης σε ασφαλή και καλής ποιότητας εκπαίδευση κατά τη διάρκεια ανθρωπιστικών κρίσεων· εκφράζει την ικανοποίησή του για τη συνάφεια των έργων όσον αφορά τα προβλήματα που έχουν εντοπιστεί· σημειώνει ότι τα έργα μπόρεσαν να επιτύχουν τους περισσότερους στόχους τους· τάσσεται υπέρ της σύστασης του Ελεγκτικού Συνεδρίου και καλεί την Επιτροπή να βελτιώσει τη στήριξή της για την εκπαίδευση σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης, προκειμένου να επιτευχθεί ένα καλό επίπεδο αποδοτικότητας και συνάφειας·

442. υπενθυμίζει ότι η πολιτική ανάπτυξης και συνεργασίας αποσκοπεί στην εξάλειψη της φτώχειας και στη μείωση των ανισοτήτων και ότι τα κονδύλια θα πρέπει να καταλήγουν μόνο στους δικαιούχους για τους οποίους προορίζονται·

443. επιμένει ότι είναι σημαντικό να συμμετέχει ενεργά το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στην ανάπτυξη συμφωνιών εταιρικής σχέσης και συνεργασίας με τρίτες χώρες· τονίζει ότι οι μελλοντικές συμφωνίες εταιρικής σχέσης θα πρέπει να υπόκεινται σε κοινοβουλευτικό έλεγχο και να βασίζονται στις αρχές της αλληλεγγύης, της κοινής ευθύνης, του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, του κράτους δικαίου και του διεθνούς ανθρωπιστικού δικαίου ([29])·

444. εκφράζει την ανησυχία του για τη ρητορική μίσους και τη βία που διδάσκονται σε παλαιστινιακά σχολικά εγχειρίδια και χρησιμοποιούνται σε σχολεία από την UNRWA· εκφράζει την ανησυχία του για την αποτελεσματικότητα των μηχανισμών της UNRWA όσον αφορά τον σεβασμό των αξιών των Ηνωμένων Εθνών στο εκπαιδευτικό υλικό που χρησιμοποιείται και διδάσκεται από το προσωπικό της UNRWA στα σχολεία της, καθώς το εν λόγω υλικό περιέχει ρητορική μίσους και υποκίνηση βίας· επιμένει ότι η UNRWA θα πρέπει να ενεργεί με πλήρη διαφάνεια και να δημοσιεύσει σε πλατφόρμα ανοικτού κώδικα όλο το εκπαιδευτικό υλικό της για δασκάλους, μαθητές και φοιτητές και τις ανασκοπήσεις των εγχειριδίων της χώρας υποδοχής, ώστε να διασφαλιστεί ότι το περιεχόμενο συνάδει με τις αξίες των Ηνωμένων Εθνών και δεν ενθαρρύνει το μίσος· ζητεί να αφαιρεθεί αμέσως όλο το σχολικό υλικό που δεν συνάδει με τα εν λόγω πρότυπα· επιμένει ότι η διάθεση κονδυλίων της ΕΕ, π.χ. μέσω του μηχανισμού PEGASE, για μισθούς εκπαιδευτικών και δημοσίων υπαλλήλων στον τομέα της εκπαίδευσης, θα πρέπει να εξαρτάται από τη συμμόρφωση του εκπαιδευτικού υλικού και του περιεχομένου των μαθημάτων με τα πρότυπα της UNESCO για την ειρήνη, την ανεκτικότητα, τη συνύπαρξη και τη μη βία, όπως αποφασίστηκε από τους υπουργούς Παιδείας της Ένωσης στο Παρίσι στις 17 Μαρτίου 2015·

445. επαναλαμβάνει τη θέση του ότι η εξωτερική βοήθεια θα πρέπει να χρηματοδοτείται εξ ολοκλήρου από τον προϋπολογισμό της Ένωσης και τονίζει ότι οι δράσεις στο πλαίσιο των καταπιστευματικών ταμείων (EUTF) αποτελούν μόνο λύσεις γεφύρωσης έως ότου αντικατασταθούν πλήρως από τους μελλοντικούς ΜΕΧ, ιδίως τον Μηχανισμό Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας (ΜΓΑΔΣ) και τον Μηχανισμό Προενταξιακής Βοήθειας (ΜΠΒ ΙΙΙ)· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι, σε πολλές περιπτώσεις, οι ανθρωπιστικοί στόχοι, όπως η διαφύλαξη της αξιοπρέπειας και των ανθρωπίνων δικαιωμάτων των μεταναστών και άλλων ευάλωτων ομάδων, όπως τα παιδιά και οι γυναίκες, δεν επιτεύχθηκαν κατά την υλοποίηση δράσεων στο πλαίσιο των καταπιστευματικών ταμείων, όπως το καταπιστευματικό ταμείο Madad της ΕΕ και το καταπιστευματικό ταμείο της ΕΕ για την Αφρική· τονίζει ότι η προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων απαιτεί την ανάληψη αποφασιστικής δράσης· υπενθυμίζει, επιπλέον, ότι ο σεβασμός των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των

([29]) Γνωμοδότηση της DEVE σχετικά με την προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και την εξωτερική μεταναστευτική πολιτική της ΕΕ, παράγραφος 17.

θεμελιωδών ελευθεριών, η προώθηση του κράτους δικαίου, οι δημοκρατικές αρχές, η θρησκευτική ελευθερία και η ελευθερία των πεποιθήσεων, η διαφάνεια, η χρηστή διακυβέρνηση, η ειρήνη και η σταθερότητα αποτελούν ουσιώδη στοιχεία του καταπιστευματικού ταμείου της ΕΕ για την Κολομβία· καλεί την Επιτροπή να αυξήσει τον έλεγχο σχετικά με τις δράσεις των εταίρων υλοποίησης στο πλαίσιο αυτό·

446. υπενθυμίζει ότι η μείωση της φτώχειας αποτελεί τον πρωταρχικό στόχο της αναπτυξιακής πολιτικής της Ένωσης και ότι η επίσημη αναπτυξιακή βοήθεια (ΕΑΒ) θα πρέπει να έχει ως κύριο στόχο την προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης και ευημερίας των αναπτυσσόμενων χωρών, σύμφωνα με τον ορισμό της ΕΑΒ του ΟΟΣΑ· τονίζει ότι η ΕΑΒ θα πρέπει να στηρίζει την επιδίωξη των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης (ΣΒΑ), να σέβεται τις αρχές του Θεματολογίου του ΟΗΕ για το 2030, συμπεριλαμβανομένης της αρχής «κανείς δεν μένει στο περιθώριο», να τηρεί τις αρχές της αναπτυξιακής αποτελεσματικότητας και να συμβάλλει στη μείωση των ανισοτήτων, χωρίς να εξαιρείται η ΕΑΒ που σχετίζεται με τη μετανάστευση ή όταν χρησιμοποιείται κάποια συγκεκριμένη μορφή βοήθειας· ζητεί αποτελεσματικότερη και διαφανέστερη κατανομή των δανείων ΕΑΒ, ώστε να διασφαλίζεται ότι η ΕΑΒ διατίθεται εκεί όπου είναι περισσότερο αναγκαία και έχει τον μεγαλύτερο αναπτυξιακό αντίκτυπο·

447. τονίζει την ανάγκη σύνδεσης των μέτρων ελάφρυνσης του χρέους με την πρόσθετη κινητοποίηση της ΕΑΒ· πιστεύει επίσης ότι οι προσπάθειες ελάφρυνσης του χρέους θα πρέπει να συμπληρωθούν με αυξημένους πόρους από τους πολυμερείς δανειοδοτικούς οργανισμούς, μεταξύ άλλων μέσω της αύξησης των ειδικών τραβηκτικών δικαιωμάτων του ΔΝΤ·

448. σημειώνει ότι οι ανάγκες ΕΑΒ επηρεάζονται από την κινητοποίηση εγχώριων πόρων των χωρών, η οποία υπονομεύεται από τη διάβρωση της φορολογικής βάσης και τη μετατόπιση των κερδών (BEPS) από πολυεθνικές εταιρείες· υπενθυμίζει ότι η υψηλή εξάρτηση των αναπτυσσόμενων χωρών από τον φόρο εισοδήματος εταιρειών σημαίνει ότι πλήττονται δυσανάλογα από την BEPS· ζητεί ενεργότερη δράση από την Ένωση κατά του φαινομένου αυτού, σύμφωνα με το πρόγραμμα δράσης της Αντίς Αμπέμπα για τη χρηματοδότηση της ανάπτυξης που περιλαμβάνεται στο Θεματολόγιο του 2030· τονίζει την ανάγκη συγκεκριμένων δράσεων για τη στήριξη της αυξημένης κινητοποίησης εγχώριων πόρων, όπως η στήριξη της καταπολέμησης της διαφθοράς και της ανάπτυξης προοδευτικών φορολογικών συστημάτων, και η αντιμετώπιση της φοροαποφυγής και της φοροδιαφυγής·

449. υπενθυμίζει ότι οι πολιτικές της Ένωσης στους τομείς της γεωργίας, της αλιείας, του εμπορίου, της οικονομίας, της εκπαίδευσης, της μετανάστευσης, του περιβάλλοντος, του κλίματος, της εξωτερικής πολιτικής και της πολιτικής ασφάλειας, καθώς και άλλες ενωσιακές πολιτικές επηρεάζουν την αποδοτικότητα της αναπτυξιακής πολιτικής της Ένωσης· σημειώνει ότι η συνοχή των πολιτικών για την ανάπτυξη (ΣΠΑ), όπως ορίζεται στο άρθρο 208 ΣΕΕ, αποτελεί, συνεπώς, και ζήτημα χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης· υπενθυμίζει ότι η αποτελεσματικότητα της βοήθειας εξαρτάται από την ορθή εφαρμογή της ΣΠΑ· τονίζει ότι απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες για τη συμμόρφωση με τις αρχές της ΣΠΑ, ιδίως στους προαναφερθέντες τομείς, προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι που αφορούν την αποτελεσματικότητα της βοήθειας· καλεί την Επιτροπή να ενεργήσει με βάση τις συστάσεις της έκθεσης εξωτερικής αξιολόγησης του 2018 ([30]) σχετικά με τη ΣΠΑ, αποδεικνύοντας τη δέσμευσή της και αναθέτοντας σε επαρκές προσωπικό τα καθήκοντα της ΣΠΑ, προκειμένου να διασφαλιστεί μια στρατηγική προσανατολισμένη στα αποτελέσματα και πρόοδος στη ΣΠΑ·

450. τονίζει ότι, προκειμένου να καταστεί η αναπτυξιακή βοήθεια πιο αποτελεσματική, να επιτυγχάνει διαρκή αποτελέσματα και να αντιμετωπίζει τις τοπικές ανάγκες, ιδίως σε καταστάσεις παρατεταμένων κρίσεων και μετά την κρίση, είναι επιτακτική ανάγκη να βελτιωθεί ο συντονισμός της ανθρωπιστικής και της αναπτυξιακής βοήθειας και να ενισχυθεί η σχέση μεταξύ ανθρωπιστικής βοήθειας και ανάπτυξης· καλεί την Ένωση να αναπτύξει περαιτέρω μια τέτοια προσέγγιση·

451. χαιρετίζει την επισκόπηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου του Σεπτεμβρίου 2020 με τίτλο «Η απόκριση της Ένωσης στη στρατηγική κατευθυνόμενων από το κράτος επενδύσεων της Κίνας»· τονίζει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εντόπισε αδυναμίες στην παρακολούθηση, την υποβολή εκθέσεων και την αξιολόγηση των δράσεων στο πλαίσιο της τρέχουσας στρατηγικής Ένωσης-Κίνας, συμπεριλαμβανομένης της χρηματοδότησης από την Ένωση, στο πλαίσιο της κινεζικής επενδυτικής στρατηγικής, έργων τα οποία δεν συνάδουν με τις αρχές της στρατηγικής της Ένωσης για τη συνδεσιμότητα· ζητεί να παρασχεθούν περαιτέρω απαραίτητοι οικονομικοί και ανθρώπινοι πόροι για την εφαρμογή της στρατηγικής της Ένωσης για τη συνδεσιμότητα·

452. σημειώνει με ανησυχία την περίπλοκη κατάσταση στη Λευκορωσία· υπογραμμίζει ότι είναι σημαντικό να επανεξεταστεί η χρηματοδότηση της Ένωσης και να διασφαλιστεί ότι δεν θα διοχετευθεί στο καθεστώς Λουκασένκο, αλλά θα διατεθεί για την υποστήριξη της κοινωνίας των πολιτών στη Λευκορωσία·

453. προσβλέπει στη σύνοδο κορυφής Ένωσης-Αφρικανικής Ένωσης του 2021· θεωρεί ότι είναι αναγκαίο να προχωρήσουμε πέρα από μια παραδοσιακή σχέση με επίκεντρο την ενίσχυση προς μια ισότιμη εταιρική σχέση, η οποία θα είναι πιο στρατηγική και πιο ολοκληρωμένη·

Τα πορίσματα του Ελεγκτικού Συνεδρίου: ΓΔ NEAR

454. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι οι πράξεις που σχετίζονται με τη δημοσιονομική στήριξη και τα έργα που υλοποιούνται από διεθνείς οργανισμούς βάσει του «τεκμαρτού τρόπου προσέγγισης» ενέχουν μικρότερο κίνδυνο εμφάνισης σφάλματος, καθώς και για το γεγονός ότι, το 2019, το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν εντόπισε σφάλματα στους εν λόγω τομείς· σημειώνει ότι, όσον αφορά την κανονικότητα των πράξεων, ο τομέας δαπανών της δημοσιονομικής στήριξης σε τρίτες χώρες είναι λιγότερο επιρρεπής σε σφάλματα· σημειώνει, ωστόσο, ότι λόγω των νομικών διατάξεων οι οποίες αφήνουν ευρύ πεδίο ερμηνείας από την Επιτροπή όσον αφορά την τήρηση των γενικών όρων, το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν

([30]) https://ec.europa.eu/international-partnerships/external-evaluation-eus-policy-coherence-development-2009-2016_en

μπορεί να καλύψει το τι γίνεται μετά το στάδιο της καταβολής της ενίσχυσης από την Επιτροπή στη δικαιούχο χώρα, καθώς τα κεφάλαια αυτά συγχωνεύονται με τους πόρους του προϋπολογισμού της χώρας· σημειώνει ότι αυτό ενέχει τον κίνδυνο να υπονομευτεί το επίπεδο λογοδοσίας και διαφάνειας των δράσεων και των δαπανών της Ένωσης· επιμένει ότι η Επιτροπή πρέπει να διασφαλίσει ότι η παροχή εξωτερικής βοήθειας θα υπόκειται στο κράτος δικαίου και στον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων στις δικαιούχους χώρες· τονίζει, ειδικότερα, την ανάγκη να διασφαλιστεί ότι οι χώρες και τα τρίτα μέρη και/ή τα φυσικά πρόσωπα που λαμβάνουν κονδύλια της Ένωσης ή συνδέονται με αυτά τηρούν τις βασικές δημοκρατικές αξίες, σέβονται τα διεθνή πρότυπα για τα ανθρώπινα δικαιώματα και προσυπογράφουν τις αρχές της μη βίας·

455. καλεί την Επιτροπή να θεσπίσει πλήρως την αρχή της αιρεσιμότητας και τακτικούς προληπτικούς και κατασταλτικούς ελέγχους όσον αφορά την κανονικότητα και τις επιδόσεις των κεφαλαίων της Ένωσης για στήριξη σε τρίτες χώρες και να διασφαλίσει ότι το νομικό πλαίσιο που προβλέπει τα εν λόγω μέσα στήριξης επιτρέπει την πλήρη ανάκτηση των κεφαλαίων σε περίπτωση που εντοπιστούν παρατυπίες ([31])·

456. σημειώνει με ανησυχία, σε σχέση με τη μελέτη της ΓΔ NEAR για το υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος, ότι, σύμφωνα με το Ελεγκτικό Συνέδριο:

— η μεθοδολογία για το υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος και το εγχειρίδιο που υπέβαλε η ΓΔ NEAR περιέχουν περιορισμούς που ενδέχεται να συμβάλλουν στην υποεκτίμηση του υπολειπόμενου σφάλματος, όπως η ανεπαρκής κάλυψη ορισμένων πτυχών των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων (λόγοι απόρριψης των απορριφθέντων υποψηφίων, συμμόρφωση της επιλεγείσας προσφοράς με όλα τα κριτήρια επιλογής και ανάθεσης, πλήρης έλεγχος των διαδικασιών πρόσκλησης υποβολής προτάσεων, αιτιολόγηση απευθείας ανάθεσης) ([32])·

— Το «ποσοστό [σφάλματος] επιχορήγησης» για την άμεση διαχείριση των επιχορηγήσεων υπολογίζεται βάσει επιπέδου εμπιστοσύνης 80 %, ενώ, κανονικά, τα ποσοστά σφάλματος υπολογίζονται βάσει επιπέδου εμπιστοσύνης 95 %·

— η μέθοδος εκτίμησης του υπολειπόμενου ποσοστού σφάλματος που εφαρμόζει η ΓΔ NEAR παρέχει στον ανάδοχο ευρύ περιθώριο ερμηνείας όσον αφορά την εκτίμηση μεμονωμένων σφαλμάτων (ιδίως σε περίπτωση απουσίας εγγράφων για μια πράξη)·

— το 2018 και το 2019 η αξιοπιστία των μισών πράξεων του δείγματος αποδόθηκε βάσει προηγούμενων ελέγχων, ενώ το Ελεγκτικό Συνέδριο υπενθυμίζει ότι η προσέγγιση αυτή δεν μετρά πλήρως το υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος ([33])·

457. εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εξακολουθεί να διατηρεί επιφυλάξεις σχετικά με την αξιοπιστία των αποτελεσμάτων της μελέτης·

458. σημειώνει με ανησυχία ότι η ΓΔ NEAR, στην ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων της για το 2019, αναγκάστηκε να διατυπώσει μια επιφύλαξη σχετικά με τις δυσκολίες στην κατάλληλη παρακολούθηση όλων των έργων στη Λιβύη και τη Συρία (μη ποσοτική επιφύλαξη) και μια επιφύλαξη σχετικά με τα σφάλματα στις δαπάνες στον τομέα των επιχορηγήσεων υπό άμεση διαχείριση (ποσοτική επιφύλαξη)·

459. σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν υπολόγισε το επίπεδο του ποσοστού σφάλματος για τις δαπάνες του τομέα 4 για το 2019, όπως συνέβη επίσης το 2018· τονίζει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο έχει εντοπίσει περιορισμούς που ενδέχεται να οδηγήσουν σε υποεκτίμηση του υπολειπόμενου ποσοστού σφάλματος (ΥΠΣ)· υποστηρίζει πλήρως τις συστάσεις που διατύπωσε το Ελεγκτικό Συνέδριο, ιδίως την ανάγκη να γνωστοποιηθούν οι περιορισμοί της μελέτης για το ΥΠΣ στις μελλοντικές ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων της ΓΔ NEAR, καθώς και να ενισχυθούν οι έλεγχοι των μηχανισμών εξωτερικής χρηματοδότησης (ΜΕΧ) από τη ΓΔ NEAR μέσω του εντοπισμού και της πρόληψης επαναλαμβανόμενων σφαλμάτων·

460. λαμβάνει υπό σημείωση τη συνέχεια που έδωσε το Ελεγκτικό Συνέδριο στις συστάσεις που διατύπωσε στην ετήσια έκθεσή του για το 2016, οι οποίες είτε απαιτούσαν άμεση δράση είτε έπρεπε να υλοποιηθούν έως το 2019, και εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η Επιτροπή έχει εφαρμόσει τρεις εξ αυτών πλήρως και μία εν μέρει·

461. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι, παρά την έκκληση που απηύθυνε το Κοινοβούλιο στην Επιτροπή στο ψήφισμά του της 13ης Μαρτίου 2019, να χρησιμοποιήσει τα κονδύλια που διατίθενται επί του παρόντος στο πλαίσιο του ΜΠΒ ΙΙ για να υποστηρίξει την κοινωνία των πολιτών της Τουρκίας, τους υπερασπιστές των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και τους δημοσιογράφους και για να αυξήσει τις ευκαιρίες για διαπροσωπικές επαφές, ακαδημαϊκό διάλογο και πρόσβαση στις πλατφόρμες μέσων ενημέρωσης για δημοσιογράφους μέσω ειδικού κονδυλίου που διαχειρίζεται άμεσα η Ένωση, η Επιτροπή αποφάσισε να εφαρμόσει τη δράση IPA 2019/42258 για τη συγχρηματοδότηση της αγοράς τεσσάρων πλοίων της τουρκικής ακτοφυλακής· επιμένει, επιπλέον, ότι είναι αναγκαίο να παρακολουθείται αποτελεσματικά η χρήση των κονδυλίων της Διευκόλυνσης για τους Πρόσφυγες στην Τουρκία, ώστε να διασφαλίζεται πως τα κονδύλια αυτά θα στοχεύουν με ακρίβεια τα προγράμματα για τους πρόσφυγες και δεν θα χρησιμοποιούνται για άλλους σκοπούς·

([31]) ΕΕ C 377 της 9.11.2020, σ. 13, σ. 211 της έκθεσης.
([32]) ΕΕ C 377 της 9.11.2020, σ. 13, σ. 213 της έκθεσης.
([33]) ΕΕ C 377 της 9.11.2020, σ. 13, σ. 214 της έκθεσης.

Ειδική έκθεση αριθ. 09/2019 του Ελεγκτικού Συνεδρίου: Στήριξη της ΕΕ προς το Μαρόκο – Περιορισμένα αποτελέσματα μέχρι τώρα

462. σημειώνει ότι η δημοσιονομική στήριξη της Ένωσης στο Μαρόκο ανήλθε συνολικά στο 0,37 % περίπου, κατά την περίοδο 2014-2018, των συνολικών δαπανών του προϋπολογισμού της χώρας, όπου οι συμβάσεις ανήλθαν σε 562 εκατομμύρια EUR και οι πληρωμές σε 206 εκατομμύρια EUR· υπενθυμίζει ότι το Μαρόκο λαμβάνει από την Ένωση μεγαλύτερη αναπτυξιακή στήριξη από οποιαδήποτε άλλη βορειοαφρικανική χώρα, με εξαίρεση την Τυνησία, και είναι ένας από τους κύριους δικαιούχους διεθνούς αναπτυξιακής βοήθειας·

463. υπενθυμίζει ότι ο ΕΜΓ είναι το βασικό χρηματοδοτικό μέσο που χρησιμοποιεί η Επιτροπή στο πλαίσιο της συνεργασίας της με το Μαρόκο και ανήλθε σε 1 399 εκατομμύρια EUR για την περίοδο 2014-2020 σε αναλήψεις υποχρεώσεων·

464. επισημαίνει ότι, μετά την απόφαση του Γενικού Δικαστηρίου της Ένωσης, τον Δεκέμβριο του 2015, σχετικά με τη Δυτική Σαχάρα, το Μαρόκο ανέστειλε τον πολιτικό διάλογο που κάλυπτε όλες τις εξωτερικές πολιτικές της Ένωσης, όπως η αναπτυξιακή πολιτική, η εμπορική πολιτική, η εξωτερική πολιτική και η πολιτική ασφάλειας, από τον Δεκέμβριο του 2015 έως τον Ιανουάριο του 2019· σημειώνει τα σχόλια της Επιτροπής σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 09/2019 ότι «δεδομένου ότι ο διάλογος πολιτικής δεν ανεστάλη ποτέ κατά την περίοδο που οι πολιτικές σχέσεις μεταξύ της ΕΕ και του Μαρόκου ήταν δυσχερείς, η Επιτροπή θεωρεί ότι δεν συνέτρεχαν λόγοι για ανάπτυξη εναλλακτικής στρατηγικής»·

465. υπογραμμίζει ότι το Μαρόκο αποτελεί μακροχρόνιο και στρατηγικό εταίρο και γείτονα της ΕΕ με εποικοδομητική συνεργασία που οδηγεί σε θετικά αποτελέσματα·

466. σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εντόπισε διάφορες προκλήσεις όσον αφορά την αποτελεσματικότητα της δημοσιονομικής στήριξης:

— ελλείψεις σε σχέση με την εστίαση και τον σχεδιασμό της στήριξης (δηλαδή η χρηματοδότηση κάλυψε πάρα πολλούς τομείς, η Επιτροπή δεν είχε αναπτύξει σαφή στρατηγική για τις μελλοντικές σχέσεις με το Μαρόκο κατά τη διάρκεια της αναστολής του πολιτικού διαλόγου, άνισος συντονισμός των χορηγών βοήθειας, προγράμματα δημοσιονομικής στήριξης που δεν ήταν σχεδιασμένα για τη μεγιστοποίηση του αντικτύπου)·

— δυσκολίες στην εφαρμογή της στήριξης (π.χ. καθυστερήσεις, ελλιπής αξιολόγηση των αποτελεσμάτων από την Επιτροπή)·

— απουσία σημαντικού αντικτύπου για τα προγράμματα δημοσιονομικής στήριξης (δηλ. επίτευξη λιγότερων από τους μισούς στόχους δημοσιονομικής στήριξης στους τομείς της υγείας, της κοινωνικής προστασίας, της δικαιοσύνης κ.λπ.)
·

467. καλεί την Επιτροπή:

— να ενισχύσει την εστίαση της δημοσιονομικής στήριξης της Ένωσης στο Μαρόκο, και ειδικότερα να εφαρμόσει μια διαφανέστερη και καλύτερα τεκμηριωμένη μέθοδο για τη διάθεση ποσών σε προγράμματα τομεακής δημοσιονομικής στήριξης και να συνεχίσει να παρακολουθεί τις επιδόσεις·

— να βελτιώσει τον σχεδιασμό των αποτελεσμάτων στόχων και επιδόσεων·

— να βελτιώσει τη στρατηγική πολιτικού διαλόγου, ιδίως για την αξιολόγηση των επιτευγμάτων της στρατηγικής πολιτικού διαλόγου, και να εφαρμόσει σαφή και κατάλληλο ορισμό των στόχων και των αναμενόμενων αποτελεσμάτων του διαλόγου·

— να ενισχύσει τις διαδικασίες επαλήθευσης των εκταμιεύσεων, ειδικότερα για την εφαρμογή κατάλληλων μεθόδων υπολογισμού, ώστε να εκταμιεύει τα κονδύλια μόνον όταν υπάρχουν αξιόπιστα στοιχεία που αποδεικνύουν ότι ο στόχος έχει πράγματι επιτευχθεί·

— να βελτιώσει τις διαδικασίες παρακολούθησης, όπως η ενίσχυση της αξιολόγησης των τομεακών στρατηγικών και η παρακολούθηση της εφαρμογής τους με τη χρήση των δεικτών των τομεακών στρατηγικών·

— να επαληθεύει ενδελεχώς τη χρήση των κονδυλίων της Ένωσης από τρίτες οντότητες, τις θυγατρικές τους οντότητες και/ή φυσικά πρόσωπα, ώστε να διασφαλίζεται ότι τα κονδύλια δεν διατίθενται για οποιοδήποτε σκοπό ή μορφή τρομοκρατίας και/ή θρησκευτικής και πολιτικής ριζοσπαστικοποίησης ούτε συνδέονται με τέτοιου είδους ενέργειες· και να διασφαλίσει ότι τα κονδύλια της Ένωσης σε τέτοιες περιπτώσεις ανακτώνται προληπτικά, και ότι οι εμπλεκόμενοι αποδέκτες αποκλείονται από μελλοντική ενωσιακή χρηματοδότηση·

468. υπενθυμίζει τη σημασία της προαγωγής των ενωσιακών αξιών στο εξωτερικό, όπως η δημοκρατία, το κράτος δικαίου και ο σεβασμός των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των θεμελιωδών ελευθεριών· καλεί, επομένως, την Επιτροπή να χρησιμοποιεί την προενταξιακή ενίσχυση για τη στήριξη του δημοκρατικού μετασχηματισμού και για να διασφαλίσει τη δέουσα εφαρμογή των δημόσιων πολιτικών και των δικαστικών μεταρρυθμίσεων στα Δυτικά Βαλκάνια·

469. σημειώνει τις απαντήσεις της Επιτροπής στην ειδική έκθεση αριθ. 09/2019, ιδίως ότι η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η συνεργασία της Ένωσης έχει συμβάλει στην υλοποίηση των μεταρρυθμίσεων στο Μαρόκο και αυτό είχε θετικό αντίκτυπο στην κοινωνικοοικονομική ανάπτυξη της χώρας·

Πορίσματα του Ελεγκτικού Συνεδρίου: ΓΔ DEVCO

470. σημειώνει ότι η ΓΔ DEVCO υλοποιεί τα περισσότερα μέσα εξωτερικής βοήθειας που χρηματοδοτούνται τόσο από τον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης όσο και από τα Ευρωπαϊκά Ταμεία Ανάπτυξης (ΕΤΑ)· σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο, στο πλαίσιο της ετήσιας έκθεσης σχετικά με τις δραστηριότητες που χρηματοδοτήθηκαν από το όγδοο, ένατο, δέκατο και ενδέκατο ΕΤΑ για το οικονομικό έτος 2019, υπέβαλε τις παρατηρήσεις του σχετικά με τα συστήματα, την αξιοπιστία της ετήσιας έκθεσης δραστηριοτήτων και τη δήλωση του γενικού διευθυντή για το 2019 σχετικά με το σύνολο των τομέων αρμοδιότητας της ΓΔ DEVCO·

— οι δαπάνες στο πλαίσιο των όγδοου, ένατου, δέκατου και ενδέκατου ΕΤΑ που καταγράφηκαν το 2019 περιέχουν ουσιαστικά σφάλματα· σύμφωνα με το Ελεγκτικό Συνέδριο, το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος είναι 3,5 %·

— το 43,6 % του εκτιμώμενου επιπέδου σφάλματος προήλθε από μη πραγματοποιηθείσες δαπάνες (δηλαδή αναλήψεις υποχρεώσεων που παρουσιάστηκαν ως δαπάνες ή δηλωθείσες δαπάνες που υπολογίστηκαν εσφαλμένα)·

— το 22,1 % του εκτιμώμενου επιπέδου σφάλματος προήλθε από σοβαρή παράλειψη τήρησης των κανόνων σύναψης δημόσιων συμβάσεων (δηλαδή μη αιτιολογημένη απόφαση της επιτροπής αξιολόγησης)·

— το 12,7 % του εκτιμώμενου επιπέδου σφάλματος προήλθε από μη επιλέξιμες δαπάνες (δηλαδή σημαντική αύξηση των μισθών του τοπικού προσωπικού μετά τη σύναψη της σύμβασης)·

471. σημειώνει την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι η Επιτροπή και οι εταίροι υλοποίησης υπέπεσαν σε περισσότερα σφάλματα στις περιπτώσεις πράξεων που αφορούσαν προϋπολογιζόμενες δαπάνες, επιχορηγήσεις, συμφωνίες συνεισφοράς με διεθνείς οργανισμούς και συμφωνίες ανάθεσης με οργανισμούς συνεργασίας των κρατών μελών της ΕΕ, παρά στις περιπτώσεις άλλων μορφών στήριξης (όπως εκείνες που καλύπτουν τις συμβάσεις έργου, προμηθειών και υπηρεσιών)· από τις 65 πράξεις αυτού του τύπου, οι 25 (38 %) περιείχαν προσδιορίσιμα ποσοτικώς σφάλματα, τα οποία αντιστοιχούσαν στο 71,7 % του εκτιμώμενου επιπέδου σφάλματος· σημειώνει την άποψη του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι η μελέτη της ΓΔ DEVCO σχετικά με το υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος δεν συνιστά εντολή παροχής διασφάλισης ούτε έλεγχο· σημειώνει ότι βασίζεται στη μεθοδολογία και το εγχειρίδιο της ΓΔ DEVCO για το υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος· παρατηρεί ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο επισημαίνει τέσσερις μείζονες παράγοντες οι οποίοι επηρεάζουν το υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος που χρησιμοποιεί η ΓΔ DEVCO, όπως περιορισμούς στους ελέγχους των διαδικασιών σύναψης δημόσιων συμβάσεων, πολύ μικρό αριθμό επιτόπιων ελέγχων στη χώρα υλοποίησης των έργων, την ίδια τη μέθοδο εκτίμησης του υπολειπόμενου ποσοστού σφάλματος της ΓΔ DEVCO, και τη μερική ή πλήρη εμπιστοσύνη σε προηγούμενες ελεγκτικές εργασίες· σημειώνει την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι η δήλωση αξιοπιστίας του γενικού διευθυντή στην ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων για το 2019 δεν περιλαμβάνει καμία επιφύλαξη, δεδομένου ότι οι δύο επιφυλάξεις που εξακολουθούσαν να υπάρχουν το 2018 έχουν αρθεί και δεν έχουν διατυπωθεί νέες· πριν από την άρση των επιφυλάξεων αυτών το 2019, η ΓΔ DEVCO είχε μειώσει σημαντικά το πεδίο εφαρμογής τους (δηλαδή το ποσοστό των δαπανών που κάλυπταν) το 2017 και το 2018, με αποτέλεσμα να μην παρέχεται αληθής και ακριβής εικόνα των κινδύνων στο σύνολο των τομέων αρμοδιότητας της ΓΔ DEVCO·

472. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο διαπίστωσε μια συνολικά θετική τάση όσον αφορά τη μείωση της φτώχειας, την ισότητα των φύλων στην εκπαίδευση και τον αριθμό των συμφωνιών με γειτονικές χώρες, αλλά εκφράζει την ανησυχία του σχετικά με την επιδεινούμενη τάση όσον αφορά την εδραίωση της δημοκρατίας, το κράτος δικαίου και την πολιτική σταθερότητα·

473. επαναλαμβάνει τις ανησυχίες του ότι η αυξανόμενη χρήση χρηματοδοτικών μέσων για την υλοποίηση των πολιτικών της ΕΕ σε τρίτες χώρες θα υπονομεύσει το επίπεδο λογοδοσίας και διαφάνειας της δράσης της Ένωσης· επιμένει ότι η Επιτροπή πρέπει να διασφαλίσει ότι η παροχή εξωτερικής βοήθειας θα υπόκειται στο κράτος δικαίου και στον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων στις δικαιούχους χώρες ([34])·

474. εκφράζει τη βαθιά του ανησυχία για την κατάχρηση των αναπτυξιακών κονδυλίων για δράσεις που έχουν ως αποτέλεσμα την παραβίαση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων στη διαχείριση των συνόρων· αποδοκιμάζει τις καταγγελλόμενες παραβιάσεις των ανθρωπίνων δικαιωμάτων που συνδέονται με το καταπιστευματικό ταμείο έκτακτης ανάγκης της ΕΕ για την Αφρική (EUTF) στη Λιβύη, την Αιθιοπία, την Ερυθραία και τον Νίγηρα· ζητεί τη δημιουργία ισχυρών μηχανισμών παρακολούθησης των επιπτώσεων του EUTF στα ανθρώπινα δικαιώματα, καθώς και ενός συστήματος λογοδοσίας για την πρόληψη και την αντιμετώπιση των παραβιάσεων του διεθνούς δικαίου· επαναλαμβάνει ότι πρέπει να διερευνηθούν σε βάθος οι εικαζόμενες παραβιάσεις των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων όσων σημειώνονται στα σύνορα της ΕΕ· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι η έκθεση της Επιτροπής για την επέκταση του EUTF δεν προβλέπει καμία βελτίωση στον τομέα αυτό, και ζητεί να παρασχεθούν εγγυήσεις για τον σεβασμό των θεμελιωδών δικαιωμάτων του ανθρώπου κατά την εξέταση της επέκτασης του EUTF ([35])·

([34]) Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 14ης Μαΐου 2020 με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος των αποφάσεων σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2018, τμήμα III – Επιτροπή και εκτελεστικοί οργανισμοί (2019/2055(DEC)), παράγραφος 32.

([35]) Γνωμοδότηση της DEVE σχετικά με την προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και την εξωτερική μεταναστευτική πολιτική της ΕΕ, παράγραφος 13.

Επιδόσεις του Ευρωπαϊκού Μηχανισμού Γειτονίας (ΕΜΓ) και του Μηχανισμού Αναπτυξιακής Συνεργασίας (ΜΑΣ)

475. υπενθυμίζει ότι ο προϋπολογισμός του ΕΜΓ για το ΠΔΠ 2014-2020 ανέρχεται σε 17 δισεκατομμύρια EUR περίπου· συνολικά, έως το τέλος του 2019 η Επιτροπή είχε δεσμεύσει ποσοστό 85 % αυτού του κονδυλίου και είχε δαπανήσει το 42 %·

476. υπενθυμίζει ότι ο προϋπολογισμός του ΜΑΣ για το ΠΔΠ 2014-2020 ανέρχεται σε 20 δισεκατομμύρια EUR περίπου· συνολικά, έως το τέλος του 2019 η Επιτροπή είχε δεσμεύσει ποσοστό 84 % αυτού του κονδυλίου και είχε δαπανήσει το 40 %·

477. σημειώνει ότι, σύμφωνα με την επισκόπηση των επιδόσεων πέντε έργων του ΜΑΣ και τριών έργων του ΕΜΓ, το Ελεγκτικό Συνέδριο διαπίστωσε ότι τρία από τα έργα του ΜΑΣ είχαν προβλήματα επιδόσεων: δύο είχαν αντιμετωπίσει καθυστερήσεις στην υλοποίηση και, για τούτο, δεν θα παραδώσουν όλες τις προγραμματισμένες εκροές και τα αποτελέσματά τους εντός της σχετικής προθεσμίας, ενώ ένα δεν είχε θέσει κανέναν στόχο για τη μέτρηση των επιδόσεών του, ωστόσο κανένα από τα έργα του ΕΜΓ δεν είχε προβλήματα επιδόσεων·

478. σημειώνει ότι οι δείκτες των εκθέσεων υψηλού επιπέδου της Επιτροπής σχετικά με τις επιδόσεις κατέδειξαν μια συνολικά θετική τάση όσον αφορά τη μείωση της φτώχειας, την ισότητα των φύλων στην εκπαίδευση, τον αριθμό των συμφωνιών με γειτονικές χώρες και την ανθρώπινη ανάπτυξη· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι σύμφωνα με τους δείκτες παρατηρείται επιδεινούμενη τάση όσον αφορά την εδραίωση της δημοκρατίας, το κράτος δικαίου και την πολιτική σταθερότητα·

479. επισημαίνει ότι οι δείκτες αυτοί δεν παρείχαν πληροφορίες σχετικά με τις επιδόσεις των ίδιων των προγραμμάτων, αλλά περισσότερο σχετικά με το πλαίσιο εντός του οποίου υλοποιήθηκαν· τονίζει ότι ο συνδυασμός των δεικτών που χρησιμοποιήθηκαν δεν κατέδειξε με σαφήνεια σε ποιον βαθμό τα προγράμματα παρήγαγαν τις αναμενόμενες εκροές και τα αναμενόμενα αποτελέσματά τους, ούτε με ποιον τρόπο αυτά με τη σειρά τους συνέβαλαν στην επίτευξη του αναμενόμενου αντικτύπου των προγραμμάτων·

Συστάσεις

480. καλεί την Επιτροπή:

— να γνωστοποιήσει τους περιορισμούς της μελέτης για το υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος στην ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων της ΓΔ NEAR για το 2020 και να το γνωστοποιεί και στις μελλοντικές ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων·

— να καταρτίσει σύντομα κατευθυντήριες γραμμές και αυστηρά κριτήρια για τον προσδιορισμό των ΜΚΟ στο λογιστικό της σύστημα και να εξακριβώνει τα κατά δήλωση δεδομένα που υποβάλλουν οι αιτούντες·

— να προτείνει έναν εναρμονισμένο ορισμό των ΜΚΟ και συγκεκριμένο έλεγχο των κονδυλίων· καλεί την Επιτροπή να λαμβάνει κάθε έτος τον κατάλογο των 50 μεγαλύτερων δικαιούχων·

— να αυξήσει το επίπεδο εμπιστοσύνης που χρησιμοποιεί η ΓΔ NEAR στη μεθοδολογία της για τον υπολογισμό του ποσοστού επιχορήγησης, στο επίπεδο που χρησιμοποιείται για τον υπόλοιπο πληθυσμό της μελέτης για το υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος, ώστε να αντικατοπτρίζει με μεγαλύτερη ακρίβεια τον υψηλότερο κίνδυνο που ενέχει ο τομέας των επιχορηγήσεων υπό άμεση διαχείριση, έως το τέλος του 2021·

— να ενισχύσει τους ελέγχους της ΓΔ NEAR, της ΓΔ DEVCO, της ΓΔ ECHO, της ΓΔ CLIMA και της Υπηρεσίας Μέσων Εξωτερικής Πολιτικής με τον εντοπισμό και την πρόληψη επαναλαμβανόμενων σφαλμάτων (π.χ. απουσία συστήματος καταγραφής χρόνου και καταλογισμός μη επιλέξιμου ΦΠΑ σε χρηματοδοτούμενα από την Ένωση έργα) έως το τέλος του 2021·

— να βελτιώσει περαιτέρω τη μεθοδολογία και το εγχειρίδιο που χρησιμοποιούνται στο πλαίσιο της μελέτης για το υπολειπόμενο ποσοστό σφάλματος προκειμένου να αντιμετωπιστούν τα προβλήματα που διαπιστώνει το Ελεγκτικό Συνέδριο στην έκθεσή του, ώστε να ενισχυθεί η αξιοπιστία του ποσοστού σφάλματος που αναφέρεται στη μελέτη·

— να διατυπώνει εκ νέου επιφυλάξεις για όλους τους τομείς σχετικά με τους οποίους διαπιστώνεται υψηλό επίπεδο κινδύνου, ανεξαρτήτως του μεριδίου τους στις συνολικές δαπάνες και της δημοσιονομικής επίπτωσής τους·

— να επαληθεύει ενδελεχώς τη χρήση των κονδυλίων της Ένωσης από τρίτες οντότητες, τις θυγατρικές τους οντότητες και/ή φυσικά πρόσωπα, ώστε να διασφαλίζεται ότι τα κονδύλια δεν διατίθενται για οποιοδήποτε σκοπό ή μορφή τρομοκρατίας και/ή θρησκευτικής και πολιτικής ριζοσπαστικοποίησης ούτε συνδέονται με τέτοιου είδους ενέργειες· και να διασφαλίσει ότι τα κονδύλια της Ένωσης σε τέτοιες περιπτώσεις ανακτώνται προληπτικά, και ότι οι εμπλεκόμενοι αποδέκτες αποκλείονται από μελλοντική ενωσιακή χρηματοδότηση·

— να διασφαλίσει ότι δεν χρησιμοποιούνται κονδύλια της Ένωσης για τη στήριξη της καταναγκαστικής παιδικής εργασίας·

— να διασφαλίσει ότι τα κονδύλια της Ένωσης δεν χρησιμοποιούνται για σκοπούς άλλους από τους καθορισμένους·

— να διακόψει ή να επανεξετάσει τη συνεργασία τους με τρίτες χώρες, συμπεριλαμβανομένης της αναστολής σε συγκεκριμένες χρηματοδοτήσεις και σε συγκεκριμένα έργα που θέτουν σε κίνδυνο τα ανθρώπινα δικαιώματα των θιγομένων, μεταξύ άλλων όταν οι τρίτες χώρες δεν σέβονται πλήρως τα θεμελιώδη δικαιώματα που απορρέουν τόσο από τη Σύμβαση των Ηνωμένων Εθνών του 1951 για το καθεστώς των προσφύγων, όσο και από την Ευρωπαϊκή Σύμβαση Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, δεν έχουν κυρώσει τις συμβάσεις αυτές ή δεν συμμορφώνονται με τις συμβάσεις SOLAS και SAR·

— να παρέχει ενισχυμένο κοινοβουλευτικό έλεγχο κατά την ανάπτυξη νέων συμφωνιών εταιρικής σχέσης με τρίτες χώρες, οι οποίες θα πρέπει πάντα να βασίζονται στις αρχές της αλληλεγγύης, της κοινής ευθύνης, του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, του κράτους δικαίου και του διεθνούς ανθρωπιστικού δικαίου·

— να παρέχει λεπτομερείς πληροφορίες σχετικά με τις αποφάσεις που λαμβάνονται στις επιχειρησιακές επιτροπές και να διασφαλίζει ότι το Κοινοβούλιο εκπροσωπείται στις συνεδριάσεις τους·

481. επαναλαμβάνει το αίτημά του προς την Επιτροπή να εκτελέσει πλήρως και χωρίς περαιτέρω καθυστέρηση την απόφαση του Δικαστηρίου (της 31/1/2019) σχετικά με τη Διεθνή Διαχειριστική Ομάδα (IMG)· ζητεί επιτακτικά από την Επιτροπή να εξετάσει εκ νέου την IMG ως κατάλληλο ανάδοχο για έργα σε χώρες που βρίσκονται σε κατάσταση κρίσης, στις οποίες ο εν λόγω οργανισμός έχει αποδειχθεί αποτελεσματικός στη διαχείριση προγραμμάτων ανοικοδόμησης και βοήθειας που χρηματοδοτούνται από ευρωπαϊκές οντότητες και κράτη μέλη για περισσότερα από 20 έτη·

482. τονίζει ότι είναι σημαντικό να αυξηθούν η προβολή, η διαφάνεια, η αποτελεσματικότητα, η συμπληρωματικότητα και η λογοδοσία των μηχανισμών εξωτερικής χρηματοδότησης της Ένωσης υπό το πρίσμα της τρέχουσας αναδιάρθρωσής τους· επισημαίνει το γεγονός ότι οι επιδόσεις του ΕΜΓ υπήρξαν πιο επιτυχείς στην ανατολική γειτονία της ΕΕ και, για τον λόγο αυτό, ζητεί να καταβληθούν περισσότερες προσπάθειες που να στοχεύουν στη νότια γειτονία της ΕΕ για να αντιμετωπιστούν οι προκλήσεις με τις οποίες βρίσκεται αντιμέτωπη·

483. ζητεί από την Επιτροπή να προβεί σε περαιτέρω ανάλυση σχετικά με την αναπτυξιακή αποτελεσματικότητα της επιδότησης ιδιωτικών επενδύσεων και της ελαχιστοποίησης των κινδύνων, δεδομένων των αναφερόμενων ελλείψεων των μηχανισμών συνδυασμού μέσων και εγγυήσεων, ιδίως στην πρόσφατη γνωμοδότηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου αριθ. 7/2020, σχετικά με την έκθεση της Επιτροπής για την εφαρμογή του Ευρωπαϊκού Ταμείου για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη (ΕΤΒΑ), η οποία καταλήγει στο συμπέρασμα ότι είναι αδύνατον να αξιολογηθεί η συμβολή του ΕΤΒΑ στους ΣΒΑ ή στη συμφωνία του Παρισιού για το κλίμα και να καταδειχθεί ότι οι σχετικές επενδύσεις δεν θα είχαν πραγματοποιηθεί χωρίς τη συνεισφορά της Ένωσης, με άλλα λόγια: να καταδειχθεί η χρηματοδοτική προσθετικότητα του ΕΤΒΑ· υπενθυμίζει ότι, αν δεν αποδεικνύει τη χρηματοδοτική προσθετικότητα, η Ένωση παραβιάζει τους κανονισμούς του ΠΟΕ σχετικά με την επιδότηση του ιδιωτικού τομέα και ενδεχομένως σπαταλά πόρους των φορολογουμένων· τονίζει ότι οι επιλογές των τρόπων παροχής βοήθειας θα πρέπει να καθοδηγούνται από τις προοπτικές αποτελεσματικότητας σε σχέση με τους σχετικούς στόχους πολιτικής, σύμφωνα με την αρχή «προτεραιότητα στην πολιτική»· καλεί την Επιτροπή και την ΕΥΕΔ να διασφαλίσουν τούτο· θεωρεί ότι η Επιτροπή και η ΕΥΕΔ θα πρέπει να δώσουν προτεραιότητα σε τομείς που έχουν τη δυνατότητα να προσελκύσουν άμεσες ξένες επενδύσεις, να δημιουργήσουν θέσεις εργασίας και να αυξήσουν τις εξαγωγές, καθώς και δράσεις για τη στήριξη της χρηστής διακυβέρνησης, των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων, της οικονομικής διαφοροποίησης και της καταπολέμησης της διαφθοράς· τονίζει την ανάγκη οι δωρητές να δίνουν προτεραιότητα στη χρηματοδότηση βάσει επιχορηγήσεων ως βασική επιλογή, ιδίως σε σχέση με τις λιγότερο ανεπτυγμένες χώρες, και να μην ευνοούν δάνεια που θα μπορούσαν να αυξήσουν το βάρος του χρέους έναντι των επιχορηγήσεων· υπογραμμίζει ότι η ελάφρυνση του χρέους μπορεί να έχει σημαντικό αντίκτυπο στη μείωση της φτώχειας· τονίζει ότι τα προγράμματα βοήθειας θα πρέπει να συνδυάζονται με ανάλυση της βιωσιμότητας του χρέους· ζητεί να εργαστεί η Ένωση πάνω σε συγκεκριμένη πρωτοβουλία για την ελάφρυνση του χρέους των υπερχρεωμένων φτωχών χωρών· επαναλαμβάνει ότι η αναπτυξιακή βοήθεια με τη μορφή συνεργασίας με τον ιδιωτικό τομέα πρέπει να τηρεί τις κατευθυντήριες αρχές του ΟΗΕ για τις επιχειρήσεις και τα ανθρώπινα δικαιώματα, τα σχετικά πρότυπα του ΔΟΕ και τις κατευθυντήριες γραμμές του ΟΟΣΑ για τις πολυεθνικές επιχειρήσεις· τονίζει ότι πρέπει να διασφαλίζονται η χρηστή διακυβέρνηση, η μείωση της φτώχειας και η δημιουργία πλούτου μέσω βιώσιμων επενδύσεων, καθώς και η μείωση των ανισοτήτων, η προώθηση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και των περιβαλλοντικών προτύπων και η ενδυνάμωση των τοπικών οικονομιών·

484. καλεί την Επιτροπή να παρακολουθεί συστηματικά τις μεταρρυθμίσεις που έχουν αναληφθεί και τα αποτελέσματα που επιτυγχάνονται, με τα οποία θα καταδεικνύεται ότι η ενωσιακή δημοσιονομική στήριξη έχει συμβάλει αποτελεσματικά στην αναπτυξιακή ατζέντα των χωρών της Αφρικής, της Καραϊβικής και του Ειρηνικού και έχει ενισχύσει τον δημοκρατικό τους ενστερνισμό·

485. ζητεί μεγαλύτερη λογοδοσία και αποτελεσματικότητα στις αναπτυξιακές δαπάνες της Ένωσης, δεδομένου ότι τα αναπτυξιακά αποτελέσματα πρέπει όχι μόνο να προσδιορίζονται αλλά και να ελέγχονται και να παρακολουθούνται ως απτά αποτελέσματα και αναπτυξιακός αντίκτυπος·

486. ζητεί πιο ανεξάρτητες και διαθέσιμες στο κοινό αξιολογήσεις των ενωσιακών μη στρατιωτικών και στρατιωτικών μέτρων ασφάλειας και των στρατιωτικών μέτρων, και ιδίως των αποστολών στρατιωτικής εκπαίδευσης της ΕΕ, της ανάπτυξης ικανοτήτων στρατιωτικών φορέων σε τρίτες χώρες (CBSD μέσω του IcSP) και των μέτρων διαχείρισης των συνόρων και της μετανάστευσης· εκφράζει τη λύπη του για την έλλειψη ευελιξίας στις διοικητικές και δημοσιονομικές/οικονομικές διαδικασίες που αφορούν τις μη στρατιωτικές αποστολές της Κοινής Πολιτικής Ασφάλειας και Άμυνας (ΚΠΑΑ)· επαναλαμβάνει τη γνώμη του ότι η Επιτροπή θα πρέπει να θεσπίσει ειδικούς κανόνες σύναψης δημοσίων συμβάσεων στα μέτρα διαχείρισης κρίσεων στο πλαίσιο της ΚΠΑΑ, προκειμένου να διευκολυνθεί η ταχεία και ευέλικτη διεξαγωγή των αποστολών·

487. καλεί την Επιτροπή να αξιολογήσει τη νομιμότητα της ανάκλησης της δημοσιονομικής αρμοδιότητας από το Κοινοβούλιο μέσω των αποφάσεων του Συμβουλίου για τη σύσταση του ΕΟΑ και της PESCO· υπενθυμίζει ότι τα σχετικά άρθρα 45 παράγραφος 2 και 46 παράγραφος 2 ΣΕΕ προβλέπουν τη λήψη αποφάσεων με ειδική πλειοψηφία χωρίς να προβλέπεται αρνησικυρία· υπενθυμίζει ότι η ανάκληση της δημοσιονομικής αρμοδιότητας του ΕΚ δυνάμει του άρθρου 42 ΣΕΕ είναι δυνατή μόνο για τις επιχειρησιακές δαπάνες και απαιτεί ομόφωνη απόφαση του Συμβουλίου·

488. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ΕΤΕπ είναι ένας σημαντικός παράγοντας στην εφαρμογή των εξωτερικών πολιτικών της Ένωσης, με το 10 % των δανείων της εκτός της Ένωσης, επαναλαμβάνει τα μακροχρόνια αιτήματα του Κοινοβουλίου να εξουσιοδοτηθεί το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο να ελέγχει όλες τις πράξεις της ΕΤΕπ και να διενεργούνται οι εν λόγω έλεγχοι·

Διοίκηση

489. σημειώνει ότι οι πληρωμές για τον τομέα «Διοίκηση» ανήλθαν σε 10,4 δισεκατομμύρια EUR το 2019 (6,5 % του ΠΔΠ), εκ των οποίων το 57,9 % ή τα 6,1 δισεκατομμύρια EUR αντιστοιχούν στον προϋπολογισμό της Επιτροπής·

490. επισημαίνει ότι οι διοικητικές δαπάνες περιλαμβάνουν, αφενός, τις δαπάνες που αφορούν τους ανθρώπινους πόρους, οι οποίες αντιστοιχούν στο 60 % περίπου του συνόλου και, αφετέρου, τις δαπάνες που συνδέονται με τα κτίρια, τον εξοπλισμό, την ενέργεια, τις επικοινωνίες και την τεχνολογία των πληροφοριών, που θεωρούνται δαπάνες χαμηλού κινδύνου από το Ελεγκτικό Συνέδριο·

491. σημειώνει ότι, όσον αφορά την Επιτροπή, διαπιστώθηκαν διάφορα σφάλματα σχετικά με τις δαπάνες προσωπικού και τη διαχείριση των οικογενειακών επιδομάτων από το PMO·

492. σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εξετάζει επίσης την κανονικότητα των στοιχείων που περιλαμβάνονται στις ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων της Επιτροπής, μεταξύ των οποίων και σε αυτές των γενικών διευθύνσεων (ΓΔ) και των υπηρεσιών που είναι πρωτίστως αρμόδιες για τις διοικητικές δαπάνες· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι στις ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων που εξετάστηκαν δεν εντοπίστηκαν σημαντικά επίπεδα σφάλματος·

493. καλεί την Επιτροπή να λάβει κατάλληλα μέτρα για να εφαρμόσει όλες τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου και να υποβάλλει εκθέσεις στο Κοινοβούλιο σχετικά με τις εξελίξεις·

Ευρωπαϊκά Σχολεία

494. σημειώνει με ικανοποίηση ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο αναφέρει πως η ποιότητα των λογαριασμών έχει βελτιωθεί σε σύγκριση με τα προηγούμενα έτη· σημειώνει με ανησυχία ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν είναι σε θέση να επιβεβαιώσει ότι η δημοσιονομική διαχείριση των σχολείων το 2019 ήταν σύμφωνη με τον δημοσιονομικό κανονισμό των Ευρωπαϊκών Σχολείων και τον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης λόγω αδυναμιών που αποκαλύφθηκαν στα συστήματα εσωτερικού ελέγχου της Κεντρικής Υπηρεσίας και των δύο επιλεχθέντων σχολείων· καλεί επιτακτικά τα Ευρωπαϊκά Σχολεία να δώσουν άμεση συνέχεια στις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τις συγκεκριμένες αδυναμίες οι οποίες διαπιστώθηκαν στη λογιστική, τις δημόσιες συμβάσεις και τις προσλήψεις·

495. τονίζει, όσον αφορά τα Ευρωπαϊκά Σχολεία, ότι είναι σημαντικό να τηρούνται η αρχή της ετήσιας διάρκειας και οι κανόνες για την υλική απογραφή κατά τη λήξη του έτους, καθώς και οι προθεσμίες πληρωμής και οι κανόνες για τη σύναψη συμβάσεων, και να εξασφαλίζεται η διαφάνεια των διαδικασιών πρόσληψης·

Συστάσεις

496. καλεί την Επιτροπή:

— να εναρμονίσει τη στήριξή της προς τους μαθητές της κατηγορίας Ι, δηλαδή τα παιδιά των υπαλλήλων που επιλέγουν να εγγραφούν σε διαπιστευμένο Ευρωπαϊκό Σχολείο (επί του παρόντος, ορισμένες οικογένειες υπαλλήλων, ανάλογα με την πόλη ή τη χώρα στην οποία ζουν, δεν λαμβάνουν χρηματοδότηση για την εγγραφή των παιδιών τους σε διαπιστευμένα σχολεία τα οποία, ωστόσο, παρέχουν πρόσβαση στο ίδιο απολυτήριο)·

— να άρει την ανισότητα στη χρηματοδότηση μεταξύ των μαθητών της κατηγορίας Ι που είναι εγγεγραμμένοι στα διαπιστευμένα σχολεία, η οποία προκύπτει από την κατάσταση κατά την οποία ορισμένες φορές τα σχολεία αυτά υποκαθιστούν τα Ευρωπαϊκά Σχολεία τύπου Ι και ενίοτε δημιουργούν για τα εν λόγω Ευρωπαϊκά Σχολεία συνθήκες άνισου και αδικαιολόγητου ανταγωνισμού ανάλογα με τη σχολική αγορά στην οποία δραστηριοποιούνται·

— να παρέμβει για την επίλυση των σημαντικών προβλημάτων που θέτει επί του παρόντος η αποκαλούμενη πολιτική για την «ουδετερότητα του κόστους» (βλ. έγγραφο 2018-10-D-63-en-5), σύμφωνα με την οποία τα διαπιστευμένα σχολεία δεν θα πρέπει να επιβαρύνουν οικονομικά το παραδοσιακό σύστημα των Ευρωπαϊκών Σχολείων, αλλά αντίθετα θα πρέπει να συμβάλλουν στο κόστος που συνεπάγεται το ισχύον σύστημα ([36])·

([36]) Η διάταξη αυτή δημιουργεί προβλήματα σε διάφορα επίπεδα. Πρώτον, η Κεντρική Υπηρεσία καθώς και ο συνολικός προϋπολογισμός που διατίθεται από την Επιτροπή για τα Ευρωπαϊκά Σχολεία, συνιστούν δημόσια υπηρεσία που έχει ήδη πληρωθεί από τα κράτη μέλη και τους φορολογούμενους μέσω αυτών. Δεύτερον, δεδομένου ότι η συνολική λειτουργία των διαπιστευμένων σχολείων είναι αυτοχρηματοδοτούμενη και δεν υφίσταται καμία παρέμβαση της Επιτροπής, ο ισχυρισμός ότι αντιπροσωπεύουν πρόσθετο κόστος για το οποίο θα πρέπει να λογοδοτούν φαίνεται να είναι αντιφατικός. Αφού επιτρέπεται το άνοιγμα του συστήματος του ευρωπαϊκού απολυτηρίου και η φοίτηση των παιδιών των Ευρωπαίων υπαλλήλων προσφέρεται με κόστος πολύ χαμηλότερο από ό,τι στα Ευρωπαϊκά Σχολεία τύπου Ι, η ανάπτυξή τους θα πρέπει, αντιθέτως, να ενσωματωθεί στον προϋπολογισμό της Επιτροπής και να μην υπόκειται επ' ουδενί σε φορολογία που θα παρεμπόδιζε την ανάπτυξή τους και τη σημαντική εξοικονόμηση που αποφέρουν προς όφελος της Ένωσης.

Ανθρώπινο δυναμικό

497. αναγνωρίζει την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι η έγκριση του αναθεωρημένου κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης το 2014 συνοδεύθηκε από τη δέσμευση των θεσμικών οργάνων και οργανισμών να μειώσουν σταδιακά τον αριθμό των θέσεων (μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων) στους πίνακες προσωπικού τους κατά 5 % μέχρι το 2018 σε σύγκριση με τα επίπεδα του 2012·

498. σημειώνει ότι η μεταρρύθμιση του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης το 2014 οδήγησε στην εξοικονόμηση 4,2 δισεκατομμυρίων EUR στο ΠΔΠ 2014-2020, ποσό που αντιστοιχεί στο 0,4 % του συνολικού ΠΔΠ· υπενθυμίζει ότι η μεταρρύθμιση του 2014 επέφερε αδιαμφισβήτητες αρνητικές επιπτώσεις στο προσωπικό, οι οποίες επιβεβαιώθηκαν από το Ελεγκτικό Συνέδριο ([37]) το 2019, και εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι είναι σχεδόν αδύνατο να γνωρίζουμε το οικονομικό κόστος ώστε να έχουμε ρεαλιστική εικόνα της εξοικονόμησης· σημειώνει ορισμένες πολιτικές και δράσεις που έχουν σχεδιαστεί από την Επιτροπή για να συμβάλουν στον μετριασμό των αρνητικών επιπτώσεων και αναμένει ότι τα διδάγματα που έχουν αποκομιστεί θα περιλαμβάνονται στη νέα στρατηγική της Επιτροπής για τους ανθρώπινους πόρους η οποία θα εγκριθεί το 2021· τονίζει εκ νέου τις σοβαρές συνέπειες που ενδέχεται να έχει οποιαδήποτε περικοπή του προϋπολογισμού της διοίκησης ή μείωση προσωπικού για το μέλλον της ευρωπαϊκής δημόσιας διοίκησης και την εφαρμογή των πολιτικών της Ένωσης·

499. σημειώνει ότι η Επιτροπή επενδύει στην εξόρυξη δεδομένων από το ηλεκτρονικό ιατρικό σύστημά της προκειμένου να αντιμετωπιστεί η απουσία δεδομένων σχετικά με περιστατικά επαγγελματικής εξουθένωσης· ενθαρρύνει σθεναρά την Επιτροπή να προλαμβάνει, να εντοπίζει και να διαχειρίζεται τα περιστατικά επαγγελματικής εξουθένωσης στο ευρύτερο πλαίσιο της στελέχωσης, του φόρτου εργασίας και της ευεξίας του προσωπικού στη στρατηγική της για τους ανθρώπινους πόρους·

500. εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι η Επιτροπή δεν έχει σχεδιάσει κάποιο προσωρινό μέτρο προκειμένου να αμβλυνθεί το εντεινόμενο πρόβλημα της διαφοράς στην αγοραστική δύναμη που αντιμετωπίζουν οι Ευρωπαίοι υπάλληλοι που είναι τοποθετημένοι στο Λουξεμβούργο· επισημαίνει, ως σχετικό παράδειγμα, ότι 16 από τους 200 κατάλληλους υποψήφιους που επέλεξε η Ευρωπαϊκή Εισαγγελία απέρριψαν τη θέση εργασίας διότι ο μισθός δεν ήταν αρκετά υψηλός για τη ζωή στο Λουξεμβούργο· υπογραμμίζει ότι αναμένει συγκεκριμένες προτάσεις στην έκθεση σχετικά με τη μέθοδο μισθολογικής αναπροσαρμογής που αναμένεται έως τις 31 Μαρτίου 2022·

501. υποστηρίζει την πρόθεση της Επιτροπής να επικαιροποιήσει την προσέγγιση που ορίζεται στην ανακοίνωσή της, του 2019, με τίτλο «The workplace of the future in the European Commission» (Ο χώρος εργασίας στο μέλλον στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή) υπό το πρίσμα της κρίσης COVID-19· αναμένει ότι η Επιτροπή θα λάβει υπόψη σε ισότιμη βάση την αποδοτική χρήση των χώρων γραφείων και την υγεία και ευεξία του προσωπικού· επαναλαμβάνει ότι πρέπει πάντα να εξασφαλίζεται η συμμετοχή των εκπροσώπων του προσωπικού σε σχέση με σημαντικές αλλαγές στις εργασιακές ρυθμίσεις και τους χώρους εργασίας·

502. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η Επιτροπή εξέδωσε σχέδιο δράσης για την ισότητα και τη διαφορετικότητα το 2018, και επικροτεί το γεγονός ότι αυτό τέθηκε σε εφαρμογή το 2019· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι προστέθηκαν συγκεκριμένες δράσεις ως απόκριση στην έρευνα προσωπικού· καλεί την Επιτροπή να ακολουθήσει την ίδια πορεία με πιο συγκεκριμένα μέτρα όσον αφορά τα άτομα που γίνονται δεκτά για πρακτική άσκηση στην Επιτροπή·

503. συμφωνεί με τη δήλωση τη Επιτροπής ότι συνεχίζουν να υπάρχουν διαφορετικές πολιτισμικές, κοινωνικές και επαγγελματικές προσδοκίες για τους άνδρες και τις γυναίκες όσον αφορά την ισορροπία μεταξύ της αμειβόμενης και μη αμειβόμενης εργασίας (παροχής φροντίδας)· σημειώνει με ικανοποίηση τις προσπάθειες της Επιτροπής να ενισχύσει την ενημέρωση σχετικά με τα υφιστάμενα μέτρα τα οποία καθιστούν δυνατή την ισορροπία μεταξύ επαγγελματικής και προσωπικής ζωής, όπως είναι τα μαθήματα για γονείς και η δημοσίευση θετικών παραδειγμάτων στον εσωτερικό ιστότοπο της Επιτροπής (intracomm)·

504. σημειώνει με ικανοποίηση ότι η Επιτροπή (2014-2019) πέτυχε τον στόχο σχετικά με την εκπροσώπηση των γυναικών σε διοικητικές θέσεις κατά 40 % έως τη λήξη της θητείας της το 2019· υπενθυμίζει στην Επιτροπή (2019-2024) ότι, το 2019, η πρόεδρός της δεσμεύτηκε να επιτύχει ισότητα των φύλων σε όλα τα επίπεδα διοίκησης έως τη λήξη της τρέχουσας θητείας και επανέλαβε αυτή τη δέσμευση στην επιστολή ανάθεσης καθηκόντων προς τον επίτροπο Προϋπολογισμού και Διοίκησης·

505. σημειώνει τις νέες κατευθυντήριες γραμμές για την εφαρμογή της βοήθειας για άτομα με αναπηρία, οι οποίες καταρτίστηκαν το 2019, με στόχο την παροχή οικονομικής βοήθειας στους υπαλλήλους και τα εξαρτώμενα από αυτούς άτομα για μη ιατρικές δαπάνες που σχετίζονται με την ανεξαρτησία, την κοινωνική ένταξη και τις σωματικές, ψυχικές, κοινωνικές και επαγγελματικές ικανότητές τους· σημειώνει ότι οι κατευθυντήριες γραμμές τέθηκαν σε ισχύ τον Μάιο του 2020·

506. σημειώνει ότι το 2019, ο αριθμός των υποθέσεων για κοινωνικοοικονομική στήριξη αυξήθηκε κατά 28 % σε σύγκριση με το 2018· σημειώνει με ικανοποίηση ότι τα κονδύλια για την αναπηρία που χρησιμοποιήθηκαν αυξήθηκαν κατά 50 % σε σύγκριση με το 2018 (από περίπου 2 σε 3 εκατομμύρια EUR)·

([37]) Ειδική έκθεση αριθ. 15/2019 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου: Εφαρμογή στην Επιτροπή της δέσμης μεταρρυθμίσεων του καθεστώτος των υπαλλήλων του 2014 – Σημαντικές οικονομίες αλλά με επιπτώσεις για το προσωπικό.

507. λαμβάνει δεόντως υπό σημείωση τις παρατηρήσεις και τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Επιλογής Προσωπικού ([38])· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι η διαδικασία επιλογής είναι σε γενικές γραμμές αποτελεσματική όσον αφορά τους διαγωνισμούς μεγάλης κλίμακας, αλλά εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι η διαδικασία επιλογής δεν ανταποκρίνεται στις ανάγκες της διοργάνωσης στοχευμένων διαγωνισμών μικρής κλίμακας, οι οποίοι είναι οι πλέον ενδεδειγμένοι για την κάλυψη των τρεχουσών αναγκών των θεσμικών οργάνων της ΕΕ σε προσλήψεις· καλεί την Επιτροπή να υποβάλει έγκαιρα έκθεση σχετικά με την εφαρμογή των εν λόγω συστάσεων από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Επιλογής Προσωπικού·

508. σημειώνει ότι κατά την περίοδο από το 2012 έως το 2018, τα θεσμικά όργανα και οι οργανισμοί, εκτός του Ευρωπαίου Διαμεσολαβητή και του Ευρωπαίου Επόπτη Προστασίας Δεδομένων, είχαν μειώσει τις θέσεις στους πίνακες προσωπικού τους κατά 1 409 (3 %), ενώ αύξησαν σταδιακά την πρόσληψη συμβασιούχων υπαλλήλων· σημειώνει, εν προκειμένω, ότι το ποσοστό των συμβασιούχων υπαλλήλων στις προβλέψεις για το συνολικό εργατικό δυναμικό αυξήθηκε από 17 % σε 22 %· εκφράζει την ανησυχία του σχετικά με τις δυνητικές αρνητικές επιπτώσεις της αντικατάστασης μόνιμων υπαλλήλων με συμβασιούχους υπαλλήλους, μεταξύ άλλων όσον αφορά την απαραίτητη μεταφορά γνώσης, καθώς και την απώλειά της όταν λήγουν οι συμβάσεις, και τις προοπτικές και την εργασιακή ασφάλεια των συμβασιούχων υπαλλήλων·

509. επισημαίνει ότι η αύξηση των συμβασιούχων υπαλλήλων αντικατοπτρίζει τον αντίκτυπο στα επίπεδα στελέχωσης νέων καθηκόντων που απορρέουν από ταχέως εξελισσόμενες προτεραιότητες, όπως η υλοποίηση νέων προγραμμάτων που έχουν ανατεθεί από την Επιτροπή στους εκτελεστικούς οργανισμούς, η οποία ήταν ουδέτερη τόσο από πλευράς επιβάρυνσης του προϋπολογισμού όσο και από την άποψη των μεταθέσεων υπαλλήλων της Επιτροπής· σημειώνει την παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι η αύξηση των συμβασιούχων υπαλλήλων αποτέλεσε επίσης απόκριση σε ειδικές ή επείγουσες καταστάσεις·

510. εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι σε ορισμένα θεσμικά όργανα σημειώθηκε αύξηση του προσωπικού της ομάδας καθηκόντων FG I ως αποτέλεσμα της μετατροπής μόνιμων και έκτακτων θέσεων για βοηθούς γραφείου/γραμματείας σε θέσεις συμβασιούχων·

511. λαμβάνει υπό σημείωση ότι στα τέλη του 2018 τα θεσμικά όργανα, οι οργανισμοί και οι εκτελεστικοί οργανισμοί απασχολούσαν 11 962 συμβασιούχους υπαλλήλους (αριθμός που αντιπροσωπεύει αύξηση κατά 37 % από το 2012)· σημειώνει ότι οι περισσότεροι απασχολούνταν από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή·

512. επιμένει ότι η Επιτροπή πρέπει να εφαρμόζει διαφανέστερη διαδικασία διορισμών για όλες τις θέσεις, ιδίως δε εκείνες των διοικητικών στελεχών· καλεί την Επιτροπή να αποσαφηνίσει την προηγούμενη διαδικασία διορισμών, η οποία πάσχει από έλλειψη διαφάνειας και λογοδοσίας·

513. εκφράζει τη λύπη του για τις συνεχιζόμενες γεωγραφικές ανισορροπίες στη σύνθεση του προσωπικού της Επιτροπής, ιδίως στα μεσαία και ανώτερα διοικητικά επίπεδα· καλεί την Επιτροπή να καθιερώσει την κατάλληλη εκπροσώπηση υπηκόων από όλα τα κράτη μέλη, σεβόμενη ταυτόχρονα τις αρμοδιότητες και τα προσόντα των υποψηφίων, όπως αναφέρεται στο άρθρο 27 του κανονισμού υπηρεσιακής κατάστασης των υπαλλήλων·

514. υπογραμμίζει τις σημαντικές συνέπειες που έχει η εναλλαγή στο προσωπικό των οργανισμών της Ένωσης, και καλεί την Επιτροπή να βοηθήσει τους οργανισμούς να εφαρμόζουν πολιτικές προσωπικού και κοινωνικές πολιτικές για να αντιμετωπιστούν οι συνέπειες αυτές·

515. τονίζει ότι απαιτείται μια σύνθετη προσέγγιση προκειμένου να καταστούν οι σελίδες υποδοχής των θεσμικών οργάνων της ΕΕ προσβάσιμες για άτομα με κάθε είδους αναπηρία, όπως προβλέπεται στην οδηγία (ΕΕ) 2016/2102, συμπεριλαμβανομένης της διαθεσιμότητας στις εθνικές νοηματικές γλώσσες· συνιστά να συμμετάσχουν στη διαδικασία αυτή οργανώσεις που εκπροσωπούν άτομα με αναπηρία·

516. εκφράζει την ικανοποίησή του για τις προσπάθειες της Επιτροπής να δημιουργήσει ένα πιο διαφοροποιημένο και συμπεριληπτικό εργασιακό περιβάλλον και μια αντίστοιχη αντίληψη, με τη λήψη μέτρων υπέρ των ατόμων με αναπηρία· ζητεί από την Επιτροπή να αξιολογήσει τις δυνατότητες περαιτέρω ενίσχυσης και ενσωμάτωσης των αρχών των ίσων ευκαιριών στις προσλήψεις, την κατάρτιση, την επαγγελματική εξέλιξη και τις συνθήκες εργασίας, καθώς και να αυξήσει την ευαισθητοποίηση του προσωπικού σχετικά με αυτές τις πτυχές· και όσον αφορά τις δυνητικές εύλογες βελτιώσεις και τροποποιήσεις των κτιρίων των θεσμικών οργάνων (πρόσβαση, κατάλληλος εξοπλισμός γραφείου) για άτομα με μειωμένη κινητικότητα ή άλλη αναπηρία·

517. εκφράζει την ικανοποίησή του για τα επιτεύγματα της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Επιλογής Προσωπικού και τη διαρκή βελτίωση των πρακτικών της όσον αφορά την εύλογη προσαρμογή για υποψήφιους με αναπηρία και/ή ειδικές απαιτήσεις· το 2019 η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Επιλογής Προσωπικού δημιούργησε ένα φυλλάδιο, ένα βίντεο με κινούμενα σχέδια και ένα φυλλάδιο σε γραφή Braille, για να εξηγήσει τις προσαρμογές τέτοιου είδους στις διαδικασίες επιλογής οι οποίες προσφέρονται σε υποψήφιους με ειδικές ανάγκες κατά τη διάρκεια των διαδικασιών επιλογής, με αποτέλεσμα 438 υποψήφιοι με ειδικές ανάγκες να υποβάλουν αιτήσεις για διαγωνισμούς και διαδικασίες επιλογής·

518. καλεί εκ νέου την Επιτροπή να αυξήσει τη διαφάνεια στο καθεστώς των ειδικών συμβούλων της Επιτροπής και να ορίσει με σαφήνεια τα καθήκοντα και τις αποστολές τους·

([38]) Ειδική έκθεση αριθ. 13/2020 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου «Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Επιλογής Προσωπικού: Καιρός η διαδικασία επιλογής να προσαρμοστεί στις μεταβαλλόμενες ανάγκες για προσλήψεις».

519. όσον αφορά την από 30ής Οκτωβρίου 2019 απόφαση του Σώματος των Επιτρόπων, να επιτρέψει στους πρώην Προέδρους της Επιτροπής να ασκούν δραστηριότητες εκπροσώπησης μετά τη λήξη της θητείας τους, λαμβάνει υπόψη τον διορισμό του τέως προέδρου Jean Claude Juncker ως ειδικού συμβούλου και εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι η εν λόγω θέση, παρόλο που δεν είναι αμειβόμενη, θα ενέχει κόστος ιδίως για αποστολές, το οποίο γίνεται δύσκολα κατανοητό από την κοινή γνώμη· ζητεί από την Επιτροπή να παράσχει στο Κοινοβούλιο λεπτομερή στοιχεία σχετικά με τις δημοσιονομικές επιπτώσεις της απόφασής της, προκειμένου να μπορέσει το Κοινοβούλιο να τα λάβει υπόψη στις μελλοντικές απαλλαγές·

520. καλεί την Επιτροπή να δίνει ιδιαίτερη προσοχή στις σχέσεις της με πρώην Επιτρόπους και να αξιολογεί προσεκτικά τους πιθανούς κινδύνους στο πλαίσιο αυτό·

521. καλεί εκ νέου την Επιτροπή να εφαρμόζει τους υφιστάμενους νομικά δεσμευτικούς κανόνες του κώδικα δεοντολογίας όσον αφορά τη μεταπήδηση στον ιδιωτικό τομέα τόσο για την Επιτροπή όσο και για τους οργανισμούς της·

522. υποστηρίζει σθεναρά τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς όλα τα θεσμικά όργανα να συνεργαστούν προκειμένου να εναρμονίσουν τα πλαίσια δεοντολογίας τους και να εντείνουν τις προσπάθειές τους για την ανταλλαγή ορθών πρακτικών·

523. καλεί την Επιτροπή να βελτιώσει το επίπεδο γνώσης των υπαλλήλων και τον τρόπο με τον οποίο αυτοί αντιλαμβάνονται το πλαίσιο αλλά και την αντίληψη δεοντολογίας· καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει ιδίως ότι η επιμόρφωση σε θέματα δεοντολογίας περιλαμβάνει πρακτικές οδηγίες βάσει πραγματικών παραδειγμάτων και, αφετέρου, να βελτιώσει την επικοινωνία με το προσωπικό σε θέματα δεοντολογίας· τονίζει την ανάγκη να διασφαλιστεί ότι οι υπάλληλοι γνωρίζουν πώς να αναφέρουν τυχόν ζητήματα που σχετίζονται με αντιδεοντολογικές συμπεριφορές, καθώς και να ενισχυθεί το αίσθημα ασφάλειας που αισθάνονται για να κινηθούν κατ' αυτόν τον τρόπο·

Γενικές παρατηρήσεις

524. αναγνωρίζει ότι το 2019 ήταν ένα μεταβατικό έτος για την Επιτροπή, καθώς έπρεπε να διασφαλίσει τη μετάβαση από την Επιτροπή Juncker και την προετοιμασία για την άφιξη της Επιτροπής von der Leyen, καθώς και να θέσει νέες προτεραιότητες·

525. εκφράζει την ανησυχία του όσον αφορά την απόφαση της Επιτροπής να αναθέσει σύμβαση στην BlackRock Investment Management για την εκπόνηση μελέτης σχετικά με περιβαλλοντικούς και κοινωνικούς στόχους και στόχους διακυβέρνησης· επισημαίνει την έρευνα της Ευρωπαίας Διαμεσολαβήτριας σχετικά με ενδεχόμενη σύγκρουση συμφερόντων ([39])· καλεί, επομένως, την Επιτροπή να επικαιροποιήσει τις κατευθυντήριες γραμμές της σχετικά με τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων·

526. παροτρύνει την Επιτροπή να καθιερώσει την υποβολή στοιχείων περί βιωσιμότητας, συμπεριλαμβανομένων κοινωνικών και περιβαλλοντικών πτυχών των δημοσίων συμβάσεων· πιστεύει ότι με την ενσωμάτωση υπεύθυνων επιχειρηματικών προτύπων στις πολιτικές προμηθειών και αγορών, η Επιτροπή μπορεί να προστατέψει το δημόσιο συμφέρον και να διασφαλίσει τη λογοδοσία των δημοσίων δαπανών·

527. ενθαρρύνει την Επιτροπή να συνεχίσει να βασίζεται στις αρχές της στρατηγικής για το λογισμικό ανοικτού κώδικα ([40]) και στο πρόγραμμα ISA2 ([41]) προκειμένου να αποτρέπει τον εγκλωβισμό σε συγκεκριμένους παρόχους, να ανακτήσει τον έλεγχο των δικών της τεχνικών υποδομών, να συμβάλει σε ισχυρότερες διασφαλίσεις όσον αφορά την προστασία της ιδιωτικότητας και των δεδομένων των χρηστών και να αυξήσει την ασφάλεια και τη διαφάνεια για το κοινό· ζητεί από την Επιτροπή να προκρίνει τις λύσεις ανοικτού κώδικα στη σύναψη δημόσιων συμβάσεων και την ανάπτυξη, με στόχο την προαγωγή της ανταλλαγής και της επαναχρησιμοποίησης λύσεων λογισμικού, την αύξηση της βιωσιμότητας και της διάρκειας ζωής των δημόσιων συμβάσεων και την τήρηση της αρχής «δημόσιο χρήμα, δημόσιος κώδικας»·

528. εκφράζει την ικανοποίησή του για τη διοργανική συνεργασία στον κυβερνοχώρο, για την οποία η Επιτροπή των Περιφερειών και η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή λαμβάνουν βοήθεια από την ομάδα αντιμετώπισης έκτακτων αναγκών στην πληροφορική για τα θεσμικά όργανα και τους οργανισμούς της ΕΕ· σημειώνει ότι πολλά από τα έργα ψηφιοποίησης αφορούν την ψηφιοποίηση διαδικασιών σε σχέση με τους ανθρώπινους πόρους και δημοσιονομικών διαδικασιών, τομείς στους οποίους οι εν λόγω επιτροπές χρησιμοποιούν τα συστήματα SYSPER και ABAC που παρέχονται από την Επιτροπή· ζητεί από την Επιτροπή να εξετάσει τη δυνατότητα διαπραγμάτευσης καλύτερων όρων, προκειμένου να ενισχυθεί και να καταστεί οικονομικά ελκυστική η διαδικασία ανταλλαγών εφαρμογών·

529. τονίζει τη σημασία των προσπαθειών της ΓΔ Διερμηνείας για τη διευκόλυνση της διερμηνείας στις 24 επίσημες γλώσσες της ΕΕ, ακόμη και στη διεθνή νοηματική γλώσσα, εντός της Επιτροπής και άλλων θεσμικών οργάνων και οργανισμών της ΕΕ, και ενθαρρύνει την Επιτροπή να βοηθήσει τη ΓΔ SCIC να αυξήσει περαιτέρω τη διαθεσιμότητα και την παρουσία της διεθνούς νοηματικής γλώσσας, ώστε να διασφαλιστεί η πρόσβαση των ατόμων με αναπηρία στην πληροφόρηση·

([39]) https://www.ombudsman.europa.eu/el/case/en/57060
([40]) https://ec.europa.eu/info/departments/informatics/open-source-software-strategy_en
([41]) https://ec.europa.eu/isa2/isa2_en

530. εκφράζει την έντονη ανησυχία του για την απόφαση της Επιτροπής να διακοπεί η σύμβαση με τον πάροχο υπηρεσιών εστίασης, η οποία οδήγησε στην απόλυση 400 εργαζομένων· ζητεί επειγόντως από την Επιτροπή να αναθεωρήσει την απόφασή της και να διερευνήσει οποιαδήποτε βιώσιμη λύση για να προστατευθούν οι εργαζόμενοι και να αποφευχθούν οι απολύσεις, συμπεριλαμβανομένης της εσωτερικής πρόσληψης του προσωπικού τροφοδοσίας·

531. σημειώνει ότι πολλές ανακοινώσεις και έγγραφα της Επιτροπής διατίθενται μόνο στα αγγλικά· σημειώνει επίσης ότι συνεδριάσεις εργασίας διεξάγονται χωρίς δυνατότητα διερμηνείας· ζητεί από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να σεβαστεί τις αρχές, τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που κατοχυρώνονται στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων και στον κανονισμό αριθ. 1/1958, καθώς και στις εσωτερικές κατευθυντήριες γραμμές και αποφάσεις, όπως ο κώδικας ορθής διοικητικής συμπεριφοράς· καλεί, συνεπώς, την Επιτροπή να διαθέσει τους αναγκαίους ανθρώπινους πόρους για να διασφαλίσει τον σεβασμό της πολυγλωσσίας, αυξάνοντας τον αριθμό των υπαλλήλων που είναι υπεύθυνοι για τη μετάφραση και τη διερμηνεία·

Πλαίσια δεοντολογίας

532. λαμβάνει υπό σημείωση τα συμπεράσματα και τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου που περιέχονται στην ειδική έκθεσή του με τίτλο «Πλαίσια δεοντολογίας των ελεγχθέντων θεσμικών οργάνων της Ένωσης: υπάρχουν περιθώρια βελτίωσης»· επαναλαμβάνει το συμπέρασμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι οποιαδήποτε αντιδεοντολογική συμπεριφορά υπαλλήλου ή Μέλους των θεσμικών και λοιπών οργάνων της ΕΕ είναι απαράδεκτη και, ακόμη και αν είναι απλώς εικαζόμενη, κινεί σε μεγάλο βαθμό το ενδιαφέρον της κοινής γνώμης και αποδυναμώνει την εμπιστοσύνη των πολιτών στην Ένωση. Η αντιδεοντολογική συμπεριφορά συνδέεται επίσης με τον κίνδυνο διαφθοράς και απάτης· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι η επιβολή των πλαισίων δεοντολογίας εξακολουθεί να χρήζει βελτίωσης· εκφράζει ιδίως τη λύπη του για το γεγονός ότι διαπιστώθηκαν αδυναμίες σε διάφορα θέματα, και συγκεκριμένα:

— δεν έχουν τυποποιηθεί σε ικανοποιητικό βαθμό οι διαδικασίες για την επαλήθευση των δηλώσεων και τις κατευθυντήριες γραμμές για το προσωπικό όσον αφορά την αποφυγή της σύγκρουσης συμφερόντων· πρέπει να διατίθενται σαφείς και λεπτομερείς κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τις απαιτήσεις δεοντολογίας· το ίδιο ισχύει για την καθοδήγηση για περιπτώσεις σύγκρουσης συμφερόντων που απορρέουν είτε από οικονομικά συμφέροντα υπαλλήλων, είτε από τις δραστηριότητές τους μετά την έξοδο από την υπηρεσία, είτε από την επαγγελματική δραστηριότητα του/της συζύγου ή συντρόφου τους·

— περιορισμένος έλεγχος των δηλώσεων των Μελών: όσον αφορά τα Μέλη της Επιτροπής, το Ελεγκτικό Συνέδριο εκφράζει τη λύπη του για την απουσία γραπτών τυπικών διαδικασιών για τον έλεγχο της ακρίβειας, της αξιοπιστίας ή της πληρότητας των πληροφοριών που υποβάλλονται στις δηλώσεις τους, με αποτέλεσμα να ελλοχεύει ο κίνδυνος ασυνεπούς ερμηνείας των υποχρεώσεων και, συνεπώς, να μειώνεται η πιθανότητα το θεσμικό όργανο να εντοπίσει τυχόν ανακρίβειες και άλλα προβλήματα προτού αυτά προσελκύσουν την προσοχή του κοινού, γεγονός που μπορεί να θέσει σε κίνδυνο την εμπιστοσύνη των πολιτών·

— ιελλιπείς και ασαφείς πολιτικές σχετικά με τα δώρα και την ψυχαγωγία· στην Επιτροπή, δεν υπάρχει ορισμός για τα δώρα και τη φιλοξενία που να ισχύει για τα Μέλη·

533. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι τα ελεγχθέντα θεσμικά όργανα διαθέτουν ως επί το πλείστον κατάλληλα πλαίσια δεοντολογίας για το προσωπικό και τα Μέλη, με περιθώριο βελτίωσης· υποστηρίζει σθεναρά τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, μεταξύ άλλων όσον αφορά την εναρμόνιση των πλαισίων δεοντολογίας και τη βελτίωση της σχετικής ενημέρωσης του προσωπικού·

534. λαμβάνει υπό σημείωση τη δεύτερη επανεξέταση των εσωτερικών κατευθυντήριων γραμμών της Επιτροπής όσον αφορά τις διατάξεις σχετικά με την καταγγελία παρατυπιών στον κανονισμό υπηρεσιακής κατάστασης· σημειώνει με ικανοποίηση τις 6 συστάσεις που περιλαμβάνονται στην επανεξέταση του 2019 και καλεί την Επιτροπή να υποβάλει έκθεση σχετικά με την εφαρμογή στην αρμόδια για τον προϋπολογισμό αρχή· εκφράζει την ικανοποίησή του για την επικαιροποίηση της σελίδας για την καταγγελία παρατυπιών στον ιστότοπο MyIntracomm τον Μάιο του 2019 και την προσθήκη άμεσου συνδέσμου προς τη διαδικασία καταγγελίας παρατυπιών της OLAF·

535. ζητεί μια πιο προορατική προσέγγιση όσον αφορά την προστασία των μαρτύρων δημοσίου συμφέροντος· θεωρεί ιδιαίτερα σημαντική την ανάγκη να ενισχυθεί η συνεργασία μεταξύ της OLAF και της αρμόδιας για τους διορισμούς αρχής, η οποία έχει την αρμοδιότητα να θεσπίζει μέτρα προστασίας σε αυτές τις υποθέσεις, κατά περίπτωση· θεωρεί, επίσης, ιδιαίτερα σημαντικές τις συστάσεις για επικοινωνία με την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, ώστε να διασφαλιστεί η αποδοτική συνεργασία και να ανταλλάσσονται βέλτιστες πρακτικές όσον αφορά την καταγγελία εικαζόμενων παράνομων δραστηριοτήτων·

536. όσον αφορά την προστασία των μαρτύρων δημοσίου συμφέροντος, εκτιμά ότι η θέσπιση πιο ομοιόμορφων ρυθμίσεων σε όλα τα θεσμικά όργανα της ΕΕ, με βάση τις βέλτιστες πρακτικές και τα υψηλότερα πρότυπα, θα αποτελούσε μια απολύτως αναγκαία βελτίωση·

537. τονίζει ότι είναι σημαντικό να ενισχυθεί το Μητρώο Διαφάνειας και να βελτιωθεί η ποιότητα των δεδομένων του, ιδίως με την ευκαιρία της διοργανικής συμφωνίας που επιτεύχθηκε τον Δεκέμβριο του 2020· σημειώνει τους ελέγχους ποιότητας που διενεργεί η Επιτροπή και τις ενέργειες της γραμματείας του Μητρώου σχετικά με τις καταγγελίες που λαμβάνονται· καλεί την Επιτροπή να βελτιώσει τις λύσεις ΤΠ προκειμένου να διενεργούνται αυστηρότεροι έλεγχοι ποιότητας·

538. επισημαίνει τη σημασία ενός αποτελεσματικού και έγκυρου Μητρώου Διαφάνειας· καλεί εκ νέου την Επιτροπή να δώσει μεγαλύτερη προσοχή στην επικύρωση και τους δειγματοληπτικούς ελέγχους των οντοτήτων που περιλαμβάνονται στο Μητρώο Διαφάνειας· σημειώνει με ανησυχία ότι δεν υπάρχει απαίτηση να δημοσιοποιούνται οι συναντήσεις της συντριπτικής πλειονότητας των υπεύθυνων λήψης αποφάσεων της Επιτροπής με εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων· εκφράζει επίσης την ανησυχία του για το ενδεχόμενο να πραγματοποιούν οι υπεύθυνοι λήψης αποφάσεων της Επιτροπής συναντήσεις με εκπροσώπους ομάδων συμφερόντων οι οποίοι δεν είναι εγγεγραμμένοι στο Μητρώο Διαφάνειας· ζητεί πλήρη διαφάνεια όσον αφορά όλες τις συναντήσεις που διοργανώνει η Επιτροπή με ιδιωτικούς φορείς ή τους εκπροσώπους τους, όπως συμβουλευτικούς οργανισμούς·

539. σημειώνει τα συμπεράσματα και τις βελτιωτικές τεχνικές προτάσεις της Ευρωπαίας Διαμεσολαβήτριας που περιλαμβάνονται στην απόφασή της, της 28ης Φεβρουαρίου 2019, σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο η Επιτροπή διαχειρίζεται τις καταστάσεις μεταπήδησης των υπαλλήλων της στον ιδιωτικό τομέα· καλεί την Επιτροπή να δώσει συνέχεια στην απόφαση της Διαμεσολαβήτριας και στις σχετικές συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου που περιλαμβάνονται στην ειδική έκθεσή του σχετικά με τα πλαίσια δεοντολογίας των θεσμικών οργάνων της Ένωσης.