EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 22. 5. 2026
COM(2026) 244 final

2026/0121 (NLE)

Návrh

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY,

ktorým sa Nemecku povoľuje uplatňovať zníženú sadzbu dane na elektrinu priamo dodávanú plavidlám kotviacim v prístave v súlade s článkom 19 smernice 2003/96/ES

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

• Dôvody a ciele návrhu

Zdaňovanie energetických výrobkov a elektriny v Únii sa upravuje smernicou Rady 2003/96/ES z 27. októbra 2003 o reštrukturalizácii právneho rámca Spoločenstva pre zdaňovanie energetických výrobkov a elektriny[1] (ďalej len „smernica o zdaňovaní energie“ alebo „smernica“).

Podľa článku 19 ods. 1 smernice popri ustanoveniach stanovených najmä v jej článkoch 5, 15 a 17 môže Rada na návrh Komisie ktorémukoľvek členskému štátu jednomyseľne povoliť zavedenie ďalších oslobodení od zdanenia alebo daňových úľav, pokiaľ ide o úroveň zdaňovania, z osobitných politických dôvodov.

Na základe vykonávacieho rozhodnutia Rady (EÚ) 2020/1436 z 7. októbra 2020[2] (ktorému predchádzalo vykonávacie rozhodnutie Rady 2014/722/EÚ zo 14. októbra 2014[3] a vykonávacie rozhodnutie Rady 2011/445/EÚ z 12. júla 2011[4]) sa už Nemecku povolilo, aby na elektrinu, ktorá je priamo dodávaná plavidlám kotviacim v prístavoch, iným ako športové plavidlá[5] (ďalej len „elektrina z pobrežnej elektrickej siete“), uplatňovalo zníženú sadzbu dane z elektriny.

Cieľom tohto návrhu je predĺžiť uvedené povolenie podľa žiadosti Nemecka, keďže platnosť súčasnej výnimky uplynula 31. decembra 2025.

Nemecké orgány listom z 26. augusta 2025 informovali Komisiu o svojom zámere predĺžiť súčasné opatrenie do 31. decembra 2029. Listom z 23. januára 2026 boli poskytnuté ďalšie informácie.

Nemecko žiada o obnovenie povolenia uplatňovať zníženú sadzbu dane vo výške 0,50 EUR/MWh na elektrinu z pobrežnej elektrickej siete dodávanú plavidlám[6], ktoré sú prevádzkované v morských a vnútrozemských vodách Únie výlučne na komerčné účely (vrátane rybolovu)[7]. Táto suma sa rovná minimálnej sadzbe dane za elektrinu používanú na podnikateľské účely, ako sa stanovuje v smernici.

---

1 Ú. v. EÚ L 283, 31.10.2003, s. 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/96/oj

2 Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2020/1436 zo 7. októbra 2020, ktorým sa Nemecku povoľuje uplatňovať zníženú sadzbu dane z elektriny priamo dodávanej plavidlám kotviacim v prístave v súlade s článkom 19 smernice 2003/96/ES (Ú. v. EÚ L 331, 12.10.2020, s. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1436/oj) v spojení s korigendom k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady (EÚ) 2020/1436 z 12. októbra 2020, ktorým sa Nemecku povoľuje uplatňovať zníženú sadzbu dane z elektriny priamo dodávanej plavidlám kotviacim v prístave v súlade s článkom 19 smernice 2003/96/ES (Ú. v. EÚ L 342, 16.10.2020, s. 31, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1436/corrigendum/2020-10-16/oj)

3 Ú. v. EÚ L 300, 18.10.2014, s. 55.

4 Ú. v. EÚ L 191, 22.7.2011, s. 22.

5 Pojem „športové plavidlo“ je vymedzený v článku 14 ods. 1 písm. c) druhom pododseku smernice 2003/96/ES.

6 V žiadosti sa tieto plavidlá vymedzujú ako všetky motorové lode, člny a plávajúce konštrukcie, ktoré patria do 89. kapitoly kombinovanej nomenklatúry.

7 V zmysle vnútroštátnych právnych predpisov sa toto opatrenie nevzťahuje na elektrinu z pobrežnej elektrickej siete, ktorá je dodávaná plavidlám počas ich pobytu v lodeniciach.

Požadované obdobie platnosti má trvať od 1. januára 2026 do 31. decembra 2029. Ide o pokračovanie súčasnej výnimky, ktoré nepresahuje maximálne obdobie povolené článkom 19 smernice o zdaňovaní energie.

Cieľom tejto úľavy je pokračovať v poskytovaní hospodárskeho stimulu na zavádzanie a využívanie elektriny z pobrežnej elektrickej siete, aby sa v záujme zdravia obyvateľov znížila úroveň znečistenia ovzdušia v prístavných mestách, zlepšila kvalita miestneho ovzdušia a znížil hluk.

Týmto opatrením sleduje Nemecko aj ďalší cieľ, a to znížiť vplyv vodnej dopravy na životné prostredie.

Nemecko chce pomocou požadovaného opatrenia pokračovať v poskytovaní stimulu na využívanie elektriny z pobrežnej elektrickej siete, ktorá sa považuje za menej znečisťujúcu alternatívu k výrobe elektriny na palube plavidiel kotviacich v prístave. Podľa informácií uvedených v žiadosti základná sadzba dane z elektriny v Nemecku predstavuje 20,50 EUR/MWh. Súčasná daňová úľava predstavuje 20,00 EUR/MWh. To znamená, že sa príjemcom účtuje 0,50 EUR/MWh, čo je podľa smernice o zdaňovaní energie minimálna sadzba dane EÚ za elektrinu (ako sa uvádza v článku 10 ods. 1 a tabuľke C prílohy I k smernici, používanie na podnikateľské účely). Nemecko umožňuje, aby sa daňové zvýhodnenie poskytovalo v podobe zníženej sadzby dane účtovanej pri dodaní (čo si vyžaduje povolenie) alebo v podobe vrátenia dane.

Na druhej strane sú členské štáty podľa článku 14 ods. 1 písm. c) smernice o zdaňovaní energie povinné oslobodiť od dane energetické výrobky, ktoré sa používajú na výrobu elektriny na palube lodí kotviacich v prístavoch. Podľa článku 15 ods. 1 písm. f) smernice môžu od dane oslobodiť aj elektrinu vyrábanú na palube lodí na účely plavby vo vnútrozemských vodách. Nemecko potvrdilo, že túto nepovinnú výnimku transponovalo.

Nemecké orgány uviedli, že daňová úľava sa uplatňuje na všetky lode okrem športových plavidiel, čo znamená, že daňovú úľavu môžu využiť všetky lode zapojené do plavby na komerčné účely, bez ohľadu na svoju veľkosť alebo štát vlajky. Plavidlá však nie sú povinné používať elektrinu z pobrežnej elektrickej siete.

V žiadosti sa uvádza, že o daňovú úľavu požiadalo v roku 2024 celkovo 28 spoločností. Na ôsmich miestach je elektrinou z pobrežnej elektrickej siete zásobované navyše aj Nemecké spolkové námorníctvo. V kotviskách nemeckých námorných a vnútrozemských prístavov je viac ako 400 pevných alebo mobilných zariadení na zásobovanie elektrinou z pobrežnej elektrickej siete. V 50 námorných a vnútrozemských prístavoch sa buď plánuje, alebo už prebieha výstavba (ďalších) pobrežných zariadení.

V snahe odhadnúť daňové výdavky plynúce z uvedeného opatrenia nemecké orgány vypočítali stratu daňových príjmov vychádzajúc z objemu elektriny spotrebovanej vo zvýhodnenom režime a zo sumy zvýhodnenia. Daňová úľava dosahuje v súčasnosti výšku 20,00 EUR/MWh (zatiaľ čo základná sadzba dane, ako už bolo uvedené, predstavuje 20,50 EUR/MWh).

V roku 2024 sa približne 74 100 MWh elektriny dodalo buď so zvýhodnenou sadzbou, alebo s daňovou úľavou. Viedlo to k strate daňových príjmov, ktorá za rok 2024 predstavovala približne 1,48 milióna EUR.

Nemecko požiadalo, aby mu povolenie bolo udelené až do 31. decembra 2029, počnúc od 1. januára 2026 a bez toho, aby došlo k prerušeniu súčasnej výnimky a k presiahnutiu maximálneho obdobia uvedeného v článku 19 ods. 2 smernice.

Uvedenou daňovou úľavou chce Nemecko stimulovať prevádzkovateľov plavidiel, aby využívali elektrinu z pobrežnej elektrickej siete v záujme zníženia vzduchom prenášaných emisií a hluku, ktoré vznikajú pri spaľovaní palív kotviacimi plavidlami, ako aj v záujme zníženia CO_2. Vďaka uplatňovaniu zníženej sadzby dane sa posilňuje konkurencieschopnosť elektriny z pobrežnej elektrickej siete v porovnaní so spaľovaním lodných palív na palube, ktoré je oslobodené od spotrebnej dane z energie.

Nemecké orgány sa domnievajú, že schéma spĺňa podmienky článku 44 nariadenia Komisie 651/2014/EÚ o vyhlásení určitých kategórií pomoci za zlučiteľné s vnútorným trhom podľa článkov 107 a 108 zmluvy[8]. Nemecké orgány preto Komisii schému oficiálne nenotifikovali, ale namiesto toho jej 1. júla 2024 zaslali o schéme súhrnné informácie prostredníctvom elektronického notifikačného systému v rámci svojej povinnosti podávať správy, ktorá sa ukladá v článku 11 nariadenia Komisie 651/2014/EÚ[9].

- **Súlad s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky**

Zdaňovanie elektriny sa upravuje v smernici 2003/96/ES, a najmä v jej článku 10. V článku 14 ods. 1 písm. c) sa stanovuje povinné oslobodenie od dane v prípade elektriny vyrábanej na palube plavidla. V článkoch 5, 15 a 17 sa stanovuje možnosť členských štátov uplatňovať odstupňovanie daní vrátane oslobodení od dane a daňových úľav na určité použitia elektriny. Týmito ustanoveniami ako takými sa však nestanovuje znížené zdaňovanie elektriny z pobrežnej elektrickej siete.

Ustanovenia smernice o zdaňovaní energie

Článok 19 ods. 1 prvý pododsek smernice znie takto:

> *Okrem ustanovení stanovených v predchádzajúcich článkoch, najmä v článkoch 5, 15 a 17, Rada môže na návrh Komisie ktorémukoľvek členskému štátu jednomyseľne povoliť zavedenie ďalších oslobodení od dane alebo daňových úľav z osobitných politických dôvodov.*

Prostredníctvom predmetnej daňovej úľavy sa nemecké orgány snažia dosiahnuť cieľ, aby mohli pokračovať v podporovaní takého spôsobu uspokojovania energetických potrieb lodí kotviacich v prístavoch, ktorý je menej škodlivý pre životné prostredie, a zlepšiť tak kvalitu miestneho ovzdušia a znížiť hluk.

---

8 Ú. v. EÚ L 187, 26.6.2014, s. 1.

9 Stromsteuerermäßigung auf direkt am Liegeplatz im Hafen an Schiffe gelieferten elektrischen Strom (landseitige Elektrizität) [BMF, Zoll], súhrnné informácie zaslané Komisii 1. 7. 24 prostredníctvom elektronického notifikačného systému, https://competition-cases.ec.europa.eu/cases/SA.114829.

Komisia už odporučila využívanie elektriny z pobrežnej elektrickej siete ako alternatívy k výrobe elektriny na palube kotviacich plavidiel, a uznala tak jej výhody z hľadiska ochrany životného prostredia[10].

V súčasnosti základná sadzba dane z elektriny predstavuje 20,50 EUR/MWh, zatiaľ čo daňová úľava je 20,00 EUR/MWh. Príjemcom sa teda účtuje 0,50 EUR/MWh, čo je minimálna sadzba dane EÚ za elektrinu podľa smernice o zdaňovaní energie. Táto úľava tak môže aj naďalej prispievať k stanovenému politickému cieľu.

Možnosť povoliť priaznivejšie daňové zaobchádzanie v prípade elektriny z pobrežnej elektrickej siete možno poskytnúť na základe článku 19 smernice, keďže jeho účelom je umožniť členským štátom, aby z osobitných politických dôvodov zaviedli ďalšie oslobodenia od dane alebo daňové úľavy.

Nemecko žiadalo, aby sa opatrenie uplatňovalo počas obdobia, ktoré nepresahuje maximálne obdobie povolené článkom 19 ods. 2, t. j. počas štyroch rokov. V zásade musí zostať opatrenie v platnosti dostatočne dlho na to, aby pozitívne ovplyvnilo rozhodnutia prevádzkovateľov prístavov o investovaní do zariadení na zásobovanie elektrickou energiou z pobrežnej elektrickej siete, resp. rozhodnutia prevádzkovateľov lodí o investovaní do palubného vybavenia.

Výnimka by však nemala narušiť budúci vývoj existujúceho právneho rámca a mala by zohľadňovať prebiehajúcu revíziu smernice o zdaňovaní energie a možnosť, že Rada prijme právny akt na základe návrhu Komisie na prepracovanie smernice o zdaňovaní energie[11].

Komisia v rámci navrhovaného prepracovaného znenia smernice o zdaňovaní energetických výrobkov a elektriny okrem iného zaviedla konkrétne ustanovenie, v ktorom sa všetkým členským štátom umožňuje, aby uplatňovali oslobodenia od daní, čiastočné oslobodenia od daní alebo zníženia úrovne zdaňovania na elektrinu, ktorá sa priamo dodáva plavidlám kotviacim v prístavoch, s cieľom podnietiť jej rozvoj a využívanie.

Za týchto okolností sa zdá vhodné udeliť povolenie na predmetné obdobie.

Pravidlá štátnej pomoci

Znížená sadzba dane vo výške 0,50 EUR/MWh, ktorú plánujú uplatňovať nemecké orgány, zodpovedá minimálnej úrovni EÚ pre zdanenie elektriny používanej na podnikateľské účely podľa článku 10 smernice 2003/96/ES.

V článku 44 nariadenia Komisie 651/2014/EÚ sa stanovujú podmienky, za akých môže byť pomoc vo forme úľav na environmentálnych daniach spĺňajúca podmienky smernice 2003/96/ES oslobodená od povinnosti notifikovať štátnu pomoc.

Nemecké orgány uvádzajú, že súčasná schéma, ako aj schémy, ktoré jej predchádzali, spĺňajú podmienky článku 44 nariadenia Komisie 651/2014/EÚ. Schéma preto Komisii nebola notifikovaná. Nemecko však 1. júla 2024 zaslalo súhrnné informácie prostredníctvom

[10] Odporúčanie Komisie 2006/339/ES z 8. mája 2006 týkajúce sa podpory využívania pobrežnej elektrickej siete pre lode kotviace v prístavoch Spoločenstva (Ú. v. EÚ L 125, 12.5.2006).

[11] COM/2021/563 final: Návrh smernice Rady o reštrukturalizácii právneho rámca Únie pre zdaňovanie energetických výrobkov a elektriny (prepracované znenie)

elektronického notifikačného systému Komisie, ako sa vyžaduje v článku 11 nariadenia Komisie 651/2014/EÚ.

Návrh vykonávacieho rozhodnutia Rady nemá vplyv na povinnosť členského štátu zabezpečiť súlad s pravidlami štátnej pomoci. Návrhom vykonávacieho rozhodnutia Rady nie je dotknutá ani povinnosť členského štátu notifikovať podľa článku 108 ods. 3 ZFEÚ pomoc Komisii pred jej samotným poskytnutím, ak by sa na novú pomoc nevzťahovalo nariadenie Komisie 651/2014/EÚ.

- **Súlad s ostatnými politikami Únie**

Politika v oblasti životného prostredia a zmeny klímy

Navrhované opatrenie sa týka najmä politiky EÚ v oblasti životného prostredia a zmeny klímy. Keďže toto opatrenie pomôže obmedziť spaľovanie lodných palív na palube plavidiel v prístavoch, prispeje k cieľu zlepšenia kvality miestneho ovzdušia a zníženia hluku. Smernicou 2008/50/ES o kvalite okolitého ovzdušia[12] sa od členských štátov vyžaduje, aby zabezpečili, že úrovne viacerých látok znečisťujúcich ovzdušie budú nižšie ako limitné hodnoty a že budú dodržané cieľové hodnoty a ďalšie normy v oblasti kvality ovzdušia stanovené v smernici. To znamená, že sa od členských štátov vyžaduje, aby v prípade potreby hľadali riešenia na problémy, ako sú emisie lodí kotviacich v prístavoch. Možno predpokladať, že v prístavoch, v ktorých tieto problémy existujú, sa bude naďalej podporovať využívanie elektriny z pobrežnej elektrickej siete ako jeden z aspektov celkovej stratégie kvality ovzdušia. Využívanie elektriny z pobrežnej elektrickej siete sa podporuje aj na základe smernice (EÚ) 2016/802[13], ktorou sa upravuje obsah síry v lodných palivách.

Predĺžením požadovaného opatrenia chce Nemecko pokračovať v stimulovaní využívania elektriny z pobrežnej elektrickej siete, ktorá predstavuje ekologickejšiu alternatívu k výrobe elektriny na palube plavidiel kotviacich v prístave.

Ako zdôrazňujú nemecké orgány, využívanie elektriny z pobrežnej elektrickej siete namiesto palubných generátorov môže viesť k nižším emisiám látok znečisťujúcich ovzdušie, ako sú oxid dusičitý a oxid siričitý, jemné tuhé častice a ťažké kovy, a v niektorých prípadoch aj k výraznému zníženiu znečistenia hlukom. Keďže sa budú od roku 2030 uplatňovať prísnejšie limitné hodnoty pre kvalitu ovzdušia[14], možno očakávať, že vzrastie význam elektriny z pobrežnej elektrickej siete ako opatrenia na znižovanie emisií.

Využívanie pobrežných elektrických pripojení nepovedie iba k zníženiu vzduchom prenášaných znečisťujúcich látok, tuhých častíc a sadzí, ale pravdepodobne aj k zníženiu emisií CO_2. Možno to vysvetliť tým, že energetický mix z pobrežnej siete v Nemecku je uhlíkovo menej náročný ako elektrina vyrobená na palube spaľovaním lodných palív vzhľadom na vyššiu efektívnosť energetického systému a rozdiel v použitých vstupných palivách.

---

[12] Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2008/50/ES z 21. mája 2008 o kvalite okolitého ovzdušia a čistejšom ovzduší v Európe (Ú. v. EÚ L 152, 11.6.2008, s. 1).

[13] Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/802 z 11. mája 2016 o znížení obsahu síry v niektorých kvapalných palivách (Ú. v. EÚ L 132, 21.5.2016, s. 58).

[14] Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/2881 z 23. októbra 2024 o kvalite okolitého ovzdušia a čistejšom ovzduší v Európe (prepracované znenie) (Ú. v. EÚ L, 2024/2881, 20.11.2024).

Z konkrétnych údajov, ktoré poskytol prístav Hamburg za rok 2024, vyplýva, že keby sa nakupovala pobrežná elektrina výlučne z alternatívnych zdrojov energie, mohli by sa dosiahnuť tieto úspory emisií:

– 4 327 g CO_2 t/a,

– 78,9 g SO_x t/a,

– 2,6 g NO_x t/a a

– 1,2 PM t/a.

Energetická politika

Opatrenie je v súlade s nariadením (EÚ) 2023/1804 z 13. septembra 2023[15] o zavádzaní infraštruktúry pre alternatívne palivá a o zrušení smernice 2014/94/EÚ[16]. Uvedené nariadenie sa zaoberá otázkou inštalovania pobrežných zariadení na dodávanie elektrickej energie v prístavoch, kde je dopyt po takýchto zariadeniach, pričom náklady nie sú neprimerané v porovnaní s prínosmi vrátane prínosov pre životné prostredie. Aj iné obdobné opatrenie bolo vyhodnotené ako opatrenie prispievajúce k dosiahnutiu cieľov vytýčených v politikách a právnych predpisoch Únie, ktoré sú zamerané na zníženie environmentálnej stopy námornej dopravy, a k rozvoju určitých hospodárskych činností v zmysle článku 107 ods. 3 písm. c) ZFEÚ[17].

Jedným z hlavných dôvodov nepriaznivého konkurenčného postavenia elektriny z pobrežnej elektrickej siete je skutočnosť, že elektrina vyrábaná na palube plavidiel v čase, keď sa nachádzajú v námorných prístavoch, je v súčasnosti úplne oslobodená od dane. Od dane sú oslobodené nielen lodné palivá spaľované pri výrobe elektriny, čo zodpovedá bežnej situácii podľa článku 14 ods. 1 písm. a) smernice 2003/96/ES, ale aj samotná elektrina vyrábaná na palube plavidiel[18]. Hoci toto posledné oslobodenie sa dá len ťažko považovať za zlučiteľné s cieľmi Únie v oblasti životného prostredia, za jeho vznikom sú praktické dôvody. Zdaňovanie elektriny vyrábanej na palube by si fakticky vyžadovalo, aby vlastník lode, ktorý je často usadený v tretej krajine, alebo prevádzkovateľ lode podávali vyhlásenie o množstve spotrebovanej elektriny. V uvedenom vyhlásení by sa navyše musel určiť podiel elektriny spotrebovanej v pobrežných vodách členského štátu, v ktorom je daň splatná. Povinnosť vyhotovovať takéto vyhlásenia pre každý členský štát, ktorého pobrežných vôd sa to týka, by pre vlastníkov lodí znamenala nesmiernu administratívnu záťaž. Podobne sa uvažuje aj v prípade vnútrozemskej plavby a voliteľného daňového zaobchádzania v súlade s článkom 15 ods. 1 písm. f) smernice, ktoré uplatňuje Nemecko. Keďže na fosílny spôsob výroby elektriny na palube lodí sa uplatňuje výnimka, nie je opodstatnené penalizovať menej znečisťujúcu alternatívu, t. j. elektrinu z pobrežnej elektrickej siete, a bolo by vhodné, aby sa Nemecku povolilo pokračovať v uplatňovaní zníženej sadzby dane.

[15] Ú. v. EÚ L 234, 22.9.2023, s. 1.

[16] Ú. v. EÚ L 307, 28.10.2014, s. 1.

[17] Rozhodnutie Komisie C(2024) 3934 final zo 17. júna 2024 vo veci štátnej pomoci SA.105117 (Ú. v. EÚ C/2024/5376, 3.9.2024).

[18] Článok 14 ods. 1 písm. c) smernice 2003/96/ES.

Dopravná politika

Opatrenie je v súlade s odporúčaním Komisie 2006/339/ES týkajúcim sa podpory využívania pobrežnej elektrickej siete pre lode kotviace v prístavoch Spoločenstva[19] a s oznámením Komisie „Strategické ciele a odporúčania pre politiku EÚ v oblasti námornej dopravy[20].

Okrem toho v súlade s nariadením Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2023/1805 z 13. septembra 2023 o využívaní palív z obnoviteľných zdrojov a nízkouhlíkových palív v námornej doprave a o zmene smernice 2009/16/ES[21] sa od roku 2030 vyžaduje, aby sa v prípade plavidiel klasifikovaných ako výletné lode, trajektové a kontajnerové lode s hrubou priestornosťou nad 5 000 ton využívali systémy pobrežného zásobovania elektrinou, s výnimkou prípadov, keď je na lodi k dispozícii technológia s nulovými emisiami.

Vnútorný trh a spravodlivá hospodárska súťaž

Z hľadiska vnútorného trhu a spravodlivej hospodárskej súťaže sa opatrením len zmenšuje existujúca daňová deformácia medzi obomi konkurenčnými zdrojmi elektriny pre lode v kotviskách, t. j. medzi výrobou elektriny na palube a elektrinou z pobrežnej elektrickej siete, ktorá je spôsobená oslobodením lodných palív od dane.

Nemecké orgány poznamenávajú, že daňová úľava na elektrinu z pobrežnej elektrickej siete neposkytuje prevádzkovateľom plavidiel, ktorí ju využívajú, žiadnu výhodu, ktorá by mohla narušiť vnútorný trh. Nahradenie elektriny vyrobenej na samotných plavidlách elektrinou z pobrežnej elektrickej siete nepovedie k žiadnym úsporám. Dokonca aj po zohľadnení daňového zvýhodnenia sú dnes v Nemecku náklady na elektrinu z pobrežnej elektrickej siete vyššie ako náklady na výrobu vlastnej elektriny.

Navyše budú mať dotknuté lode prístup k elektrine z pobrežnej elektrickej siete bez ohľadu na to, pod akou vlajkou sa plavia. Vnútroštátne hospodárske subjekty tak nebudú požívať výhodnejšie daňové zaobchádzanie ako ich konkurenti z iných členských štátov EÚ.

Pokiaľ ide o hospodársku súťaž medzi prístavmi, možno očakávať, že akýkoľvek prípadný vplyv na obchod medzi členskými štátmi, ktorý by mohol byť vyvolaný tým, že by plavidlá zmenili svoje trasy vzhľadom na možnosť spotrebúvať elektrinu z pobrežnej elektrickej siete so zníženou sadzbou dane, bude zanedbateľný. Ako už bolo uvedené, prinajmenšom v krátkodobom horizonte je nepravdepodobné, že by sa využívanie elektriny z pobrežnej elektrickej siete stalo napriek daňovej úľave hospodárnejším ako výroba elektriny na palube. Preto je takisto nepravdepodobné, že by táto daňová úľava na elektrinu z pobrežnej elektrickej siete výrazne narušila hospodársku súťaž medzi prístavmi tým, že by primäla plavidlá k zmene ich trasy vzhľadom na dostupnosť tejto možnosti.

Nemecké orgány tvrdia, že pri výbere prístavov zohrávajú úlohu iné faktory (napríklad druh lode a nákladu, dostupné spojenia s vnútrozemím a iné hospodárske faktory). Samotná dostupnosť elektriny z pobrežnej elektrickej siete sa nezdá rozhodujúcou.

---

19 Odporúčanie Komisie 2006/339/ES z 8. mája 2006 týkajúce sa podpory využívania pobrežnej elektrickej siete pre lode kotviace v prístavoch Spoločenstva (Ú. v. EÚ L 125, 12.5.2006).

20 Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov – Strategické ciele a odporúčania pre politiku EÚ v oblasti námornej dopravy do roku 2018, KOM(2009) 8 v konečnom znení z 21. januára 2009.

21 Ú. v. EÚ L 234, 22.9.2023, s. 48.

Nemecké orgány okrem toho zdôrazňujú, že využívanie elektriny z pobrežnej elektrickej siete je obmedzené aj z dôvodu, že neexistujú medzinárodne dohodnuté technické normy na pripojenie plavidiel do elektrizačnej sústavy a v niektorých prípadoch neexistuje ani kapacita na zásobovanie elektrinou z pobrežnej elektrickej siete.

Pokiaľ nedôjde k významným zmenám súčasného rámca a súčasnej situácie, vzhľadom na časový rámec pre predĺženie povolenia uplatňovať zníženú sadzbu dane je nepravdepodobné, že by sa analýza vykonaná v predchádzajúcich odsekoch zmenila pred uplynutím platnosti opatrenia.

2. PRÁVNY ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právny základ

Článok 19 smernice Rady 2003/96/ES.

• Subsidiarita (v prípade inej ako výlučnej právomoci)

Oblasť nepriameho zdaňovania, na ktorú sa vzťahuje článok 113 ZFEÚ, nie je sama osebe vo výlučnej právomoci Európskej únie v zmysle článku 3 ZFEÚ.

Podľa článku 19 smernice 2003/96/ES však bola Rade v rámci sekundárnych právnych predpisov udelená výlučná právomoc povoliť členskému štátu zavedenie ďalších oslobodení od dane alebo daňových úľav v zmysle uvedeného ustanovenia. Členské štáty preto nemôžu Radu nahradiť. Z uvedených skutočností vyplýva, že zásada subsidiarity sa na predkladané vykonávacie rozhodnutie neuplatňuje. V každom prípade, keďže tento akt nie je návrhom legislatívneho aktu, nemal by byť postúpený národným parlamentom podľa protokolu č. 2 k zmluvám na preskúmanie dodržiavania zásady subsidiarity.

• Proporcionalita

Návrh je v súlade so zásadou proporcionality. Daňová úľava neprekračuje rámec nevyhnutný na dosiahnutie príslušného cieľa.

• Výber nástroja

Navrhovaným nástrojom je vykonávacie rozhodnutie Rady. V článku 19 smernice 2003/96/ES sa stanovuje iba tento druh opatrenia.

3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ *EX POST*, KONZULTÁCIÍ SO ZAINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

• Hodnotenia *ex post*/kontroly vhodnosti existujúcich právnych predpisov

Opatrenie si nevyžaduje hodnotenie existujúcich právnych predpisov.

• Konzultácie so zainteresovanými stranami

Tento návrh vychádza zo žiadosti, ktorú predložilo Nemecko, a týka sa iba tohto členského štátu. Nevykonali sa preto žiadne konzultácie so zainteresovanými stranami.

• Získavanie a využívanie expertízy

Externá expertíza nebola potrebná.

- **Posúdenie vplyvu**

Tento návrh sa týka povolenia pre konkrétny členský štát na jeho vlastnú žiadosť a nevyžaduje si posúdenie vplyvu.

Avšak ako už bolo skôr spomenuté, informácie, ktoré poskytlo Nemecko, naznačujú, že opatrenie bude mať obmedzený vplyv na daňové príjmy a sadzba dane z elektriny z pobrežnej elektrickej siete bude stále vyššia ako minimálna úroveň zdaňovania stanovená v smernici 2003/96/ES. Nemecko očakáva, že opatrenie bude mať pozitívny vplyv na dosahovanie jeho cieľov v oblasti životného prostredia, a predovšetkým na zlepšenie kvality miestneho ovzdušia a zníženie hluku v prístavných mestách.

Využívanie elektriny z pobrežnej elektrickej siete namiesto palubných generátorov môže viesť konkrétne k nižším emisiám mnohých látok znečisťujúcich ovzdušie, ako sú oxid dusičitý a oxid siričitý, jemné tuhé častice a ťažké kovy, a v niektorých prípadoch aj k výraznému zníženiu znečistenia hlukom (ako to potvrdzuje spätná väzba naznačujúca pokles počtu sťažností z lokalít nachádzajúcich sa vo vnútri mesta). Keďže od roku 2030 sa budú uplatňovať prísnejšie limitné hodnoty pre kvalitu ovzdušia, možno očakávať, že vzrastie význam elektriny z pobrežnej elektrickej siete ako opatrenia na znižovanie emisií.

Nemecké orgány na základe odhadov daňových výdavkov vyplývajúcich z opatrenia očakávajú v nasledujúcich rokoch stratu vo výške 1,3 milióna EUR ročne.

- **Regulačná vhodnosť a zjednodušenie**

Týmto opatrením sa nestanovuje zjednodušenie. Opatrenie je výsledkom žiadosti, ktorú predložilo Nemecko, a týka sa iba tohto členského štátu.

- **Základné práva**

Opatrenie nemá žiadny vplyv na základné práva.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Opatrenie nepredstavuje pre Úniu finančnú ani administratívnu záťaž. Návrh preto nemá vplyv na rozpočet Únie.

5. ĎALŠIE PRVKY

- **Plány vykonávania, spôsob monitorovania, hodnotenia a podávania správ**

Plán vykonávania nie je potrebný. Tento návrh sa týka povolenia na daňovú úľavu pre konkrétny členský štát na jeho vlastnú žiadosť. Poskytuje sa na obmedzené obdobie do 31. decembra 2029. Sadzba dane, ktorá sa bude uplatňovať, sa bude rovnať minimálnej úrovni zdanenia stanovenej v smernici o zdaňovaní energie. Opatrenie bude možné hodnotiť v prípade žiadosti o jeho predĺženie po uplynutí obdobia platnosti.

- **Vysvetľujúce dokumenty (v prípade smerníc)**

Návrh si nevyžaduje vysvetľujúce dokumenty k transpozícii.

- **Podrobné vysvetlenie konkrétnych ustanovení návrhu**

V článku 1 sa stanovuje, že Nemecko bude môcť uplatňovať zníženú sadzbu dane z elektriny v prípade elektriny priamo dodávanej plavidlám kotviacim v nemeckých prístavoch, iným ako športovým plavidlám (ďalej len „elektrina z pobrežnej elektrickej siete“). Sadzba dane nesmie byť nižšia ako 0,50 EUR/MWh, čo je minimálna úroveň zdaňovania elektriny používanej na podnikateľské účely stanovená v smernici. Elektrinu so zníženou sadzbou nebude možné dodávať športovým plavidlám vymedzeným v článku 14 ods. 1 písm. c) druhom pododseku smernice 2003/96/ES.

V článku 2 prvom odseku sa stanovuje, že požadované povolenie sa udeľuje s účinnosťou od 1. januára 2026, v priamej nadväznosti na súčasné vykonávacie rozhodnutie Rady 2020/1436, do 31. decembra 2029, čo nepresahuje maximálne obdobie povolené smernicou, ako to požaduje Nemecko. V druhom odseku sa stanovuje, že ak Rada konajúc na základe článku 113 alebo akéhokoľvek iného príslušného ustanovenia zmluvy prijme akékoľvek všeobecné ustanovenia týkajúce sa daňových zvýhodnení elektriny z pobrežnej elektrickej siete, ktoré sa začnú uplatňovať počas obdobia stanoveného v prvom odseku, toto rozhodnutie sa prestáva uplatňovať, keď sa začnú uplatňovať uvedené všeobecné ustanovenia.

2026/0121 (NLE)

Návrh

VYKONÁVACIE ROZHODNUTIE RADY,

ktorým sa Nemecku povoľuje uplatňovať zníženú sadzbu dane na elektrinu priamo dodávanú plavidlám kotviacim v prístave v súlade s článkom 19 smernice 2003/96/ES

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na smernicu Rady 2003/96/ES z 27. októbra 2003 o reštrukturalizácii právneho rámca Spoločenstva pre zdaňovanie energetických výrobkov a elektriny[22], a najmä na jej článok 19 ods. 1 prvý pododsek,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

keďže:

(1) Vykonávacím rozhodnutím Rady (EÚ) 2020/1436[23] sa Nemecku v súlade s článkom 19 smernice 2003/96/ES povolilo, aby do 31. decembra 2025 uplatňovalo zníženú sadzbu dane z elektriny priamo dodávanej plavidlám kotviacim v prístave, iným ako športovým plavidlám (ďalej len „elektrina z pobrežnej elektrickej siete“).

(2) Nemecko listom z 26. augusta 2025 požiadalo o povolenie pokračovať v uplatňovaní zníženej sadzby dane na elektrinu z pobrežnej elektrickej siete podľa článku 19 smernice 2003/96/ES. Nemecké orgány 23. januára 2026 zaslali list, v ktorom poskytli dodatočné informácie v súvislosti so žiadosťou.

(3) Cieľom zníženej sadzby dane, ktorú Nemecko zamýšľa uplatňovať, je pokračovať v podporovaní vyžívania elektriny z pobrežnej elektrickej siete. Využívanie takejto elektriny sa považuje za spôsob uspokojovania energetických potrieb plavidiel kotviacich v prístave, ktorý je pre životné prostredie menej škodlivý než spaľovanie lodných palív týmito plavidlami.

(4) Keďže využívanie elektriny z pobrežnej elektrickej siete zabraňuje emisiám látok znečisťujúcich ovzdušie pochádzajúcich zo spaľovania lodných palív plavidlami kotviacimi v prístave, zlepšuje kvalitu miestneho ovzdušia v prístavných oblastiach. Vzhľadom na osobitné podmienky štruktúry výroby elektriny v Nemecku sa okrem toho očakáva, že využívaním elektriny z pobrežnej elektrickej siete namiesto elektriny vyrábanej spaľovaním lodných palív na palube sa znížia emisie CO*2*, iné látky znečisťujúce ovzdušie aj hluk. Očakáva sa preto, že pokračovanie uplatňovania

[22] Ú. v. EÚ L 283, 31.10.2003, s. 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/96/oj

[23] Vykonávacie rozhodnutie Rady (EÚ) 2020/1436 zo 7. októbra 2020, ktorým sa Nemecku povoľuje uplatňovať zníženú sadzbu dane z elektriny priamo dodávanej plavidlám kotviacim v prístave v súlade s článkom 19 smernice 2003/96/ES (Ú. v. EÚ L 331, 12.10.2020, s. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1436/oj) v spojení s korigendom k vykonávaciemu rozhodnutiu Rady (EÚ) 2020/1436 z 12. októbra 2020, ktorým sa Nemecku povoľuje uplatňovať zníženú sadzbu dane z elektriny priamo dodávanej plavidlám kotviacim v prístave v súlade s článkom 19 smernice 2003/96/ES (Ú. v. EÚ L 342, 16.10.2020, s. 31, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2020/1436/corrigendum/2020-10-16/oj)

zníženej sadzby dane z elektriny z pobrežnej elektrickej siete prispeje k plneniu cieľov politík Únie v oblasti ochrany životného prostredia, zdravia a klímy.

(5) Udelením povolenia Nemecku, aby na elektrinu z pobrežnej elektrickej siete uplatňovalo zníženú sadzbu dane, sa neprekročí rámec toho, čo je nevyhnutné na zvýšenie využívania takejto elektriny, keďže výroba elektriny na palube zostane vo väčšine prípadov aj naďalej konkurencieschopnejšou alternatívou. Z toho istého dôvodu a vzhľadom na súčasnú pomerne nízku mieru preniknutia príslušnej technológie na trh uplatňovanie uvedenej zníženej sadzby dane pravdepodobne nepovedie v období jej uplatňovania k významnému narušeniu hospodárskej súťaže, a preto nebude mať nepriaznivý vplyv na riadne fungovanie vnútorného trhu.

(6) V súlade s článkom 19 ods. 2 smernice 2003/96/ES musí byť každé povolenie udelené podľa článku 19 ods. 1 uvedenej smernice prísne časovo obmedzené. S cieľom zabezpečiť, aby bolo obdobie platnosti povolenia dostatočne dlhé na to, aby príslušné hospodárske subjekty neodradilo od uskutočnenia potrebných investícií, je vhodné požadované povolenie udeliť na obdobie štyroch rokov. Povolenie by sa však malo prestať uplatňovať, keď sa začnú uplatňovať akékoľvek všeobecné ustanovenia týkajúce sa daňových zvýhodnení elektriny z pobrežnej elektrickej siete, ktoré prijme Rada podľa článku 113 alebo akéhokoľvek iného príslušného ustanovenia zmluvy, ak by sa takéto ustanovenia začali uplatňovať počas obdobia uplatňovania povolenia.

(7) S cieľom poskytnúť právnu istotu prevádzkovateľom lodí a prístavov a zabrániť možnému zvýšeniu administratívnej záťaže pre distribútorov a ďalších distribútorov elektriny v dôsledku zmien sadzby dane uplatňovanej na elektrinu z pobrežnej elektrickej siete by sa Nemecku malo umožniť, aby pokračovalo v uplatňovaní zníženej sadzby dane na elektrinu z pobrežnej elektrickej siete bez prerušenia. Požadované povolenie by sa preto malo udeliť s účinnosťou od 1. januára 2026, aby plynule nadväzovalo na úpravu uplatňovanú predtým na základe vykonávacieho rozhodnutia (EÚ) 2020/1436.

(8) Týmto rozhodnutím nie je dotknuté uplatňovanie pravidiel Únie týkajúcich sa štátnej pomoci,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Nemecku sa povoľuje uplatňovať zníženú sadzbu dane na elektrinu priamo dodávanú plavidlám kotviacim v prístave, iným ako športovým plavidlám (ďalej len „elektrina z pobrežnej elektrickej siete“), za predpokladu, že budú dodržané minimálne úrovne zdaňovania uvedené v článku 10 smernice 2003/96/ES.

Článok 2

Toto rozhodnutie sa uplatňuje od 1. januára 2026 do 31. decembra 2029.

Pokiaľ by však Rada, konajúc na základe článku 113 alebo akéhokoľvek iného príslušného ustanovenia Zmluvy o fungovaní Európskej únie, prijala akékoľvek všeobecné ustanovenia týkajúce sa daňových zvýhodnení elektriny z pobrežnej elektrickej siete, ktoré sa začnú uplatňovať počas obdobia stanoveného v prvom odseku tohto článku, toto rozhodnutie sa prestáva uplatňovať, keď sa začnú uplatňovať uvedené všeobecné ustanovenia.

Článok 3

Toto rozhodnutie je určené Nemeckej spolkovej republike.

V Bruseli

Za Radu
predseda/predsedníčka