KOMISJA WSPÓLNOT EUROPEJSKICH

Bruksela, dnia 29.7.2009
KOM(2009) 407 wersja ostateczna

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zgodnie z art. 7 rozporządzenia Rady (WE) nr 378/2007 z dnia 27 marca 2007 r. ustanawiającego zasady dobrowolnej modulacji płatności bezpośrednich

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

zgodnie z art. 7 rozporządzenia Rady (WE) nr 378/2007 z dnia 27 marca 2007 r. ustanawiającego zasady dobrowolnej modulacji płatności bezpośrednich

Niniejsze sprawozdanie zostało opracowane zgodnie z art. 7 rozporządzenia Rady (WE) nr 378/2007[1], który stanowi, iż „do dnia 31 grudnia 2008 r. Komisja przedstawi Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie ze stosowania dobrowolnej modulacji uzupełnione w razie potrzeby właściwymi wnioskami."

W międzyczasie potrzeba zwiększenia funduszy na rzecz rozwoju obszarów wiejskich została zrealizowana w ramach oceny funkcjonowania wspólnej polityki rolnej (WPR) poprzez zwiększenie stawek obowiązkowej modulacji. Państwa członkowskie stosujące dobrowolną modulację będą stopniowo zastępować ją modulacją obowiązkową, przyczyniając się do ujednolicenia stawek modulacji w UE.

Komisja nie przewiduje kolejnych inicjatyw dotyczących dobrowolnej modulacji w trakcie bieżącego okresu programowania obejmującego lata 2007-2013.

1. Przebieg procedury

1.1. Pojęcie „modulacji"

Termin „modulacja" odnosi się do przeniesienia środków budżetowych z płatności bezpośrednich na rzecz rolników (pierwszy filar WPR) na poczet środków rozwoju obszarów wiejskich (drugi filar WPR).

W ramach reformy WPR z 2003 r. wprowadzono modulację obowiązkową, której stawka wyniosła 3 % w 2005 r., 4 % w 2006 r. i 5 % począwszy od 2007 r., w połączeniu z wynoszącym 5000 EUR progiem minimalnym, poniżej którego nie stosuje się redukcji płatności bezpośrednich.

Ponadto, w 2005 r. uzgodniono, że na mocy rozporządzenia (WE) nr 378/2007 Zjednoczone Królestwo i Portugalia mogą stosować dodatkową modulację dobrowolną.

1.2. Ramy prawne dobrowolnej modulacji

Rozporządzenie (WE) nr 378/2007 przewiduje możliwość stosowania dobrowolnej modulacji w okresie 2007-2012 przez Zjednoczone Królestwo w przypadkach, w których dobrowolną modulację stosowano już wcześniej, oraz przez Portugalię, na mocy odstępstwa przyznanego w art. 70 ust. 4a rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005[2].

Dobrowolna modulacja przybiera formę redukcji płatności bezpośrednich stosowanej obok redukcji wynikającej z modulacji obowiązkowej.

---

[1] Rozporządzenie Rady (WE) nr 378/2007 z dnia 27 marca 2007 r. ustanawiające zasady dobrowolnej modulacji płatności bezpośrednich przewidzianych w rozporządzeniu (WE) nr 1782/2003 ustanawiającym wspólne zasady dla systemów wsparcia bezpośredniego w ramach wspólnej polityki rolnej i ustanawiającym określone systemy wsparcia dla rolników oraz zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1290/2005, Dz.U. L 95 z 5.4.2007, s. 1.

[2] Rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW), Dz.U. L 277 z 21.10.2005, s. 1

W danym roku kalendarzowym należy stosować jednolitą stawkę redukcji; jednakże w Zjednoczonym Królestwie, gdzie system płatności jednolitej stosuje się na szczeblu regionalnym, można również stosować stawki zróżnicowane dla poszczególnych regionów. Maksymalna stawka redukcji wynosi 20 %.

Podobnie jak w przypadku modulacji obowiązkowej, w odniesieniu do modulacji dobrowolnej przewiduje się próg minimalny wynoszący 5000 EUR. W przeciwieństwie do modulacji obowiązkowej jednak, państwa członkowskie mają prawo odstąpić od tego progu i nie stosować go (tak, jak Zjednoczone Królestwo).

Komisja ustala kwoty netto wynikające ze stosowania dobrowolnej modulacji na podstawie stawek, o których informują właściwe państwa członkowskie.

Te dodatkowe środki uzyskane z modulacji wykorzystuje się do sfinansowania środków rozwoju obszarów wiejskich w tym samym państwie członkowskim. Nie ma obowiązku współfinansowania ze środków krajowych, tj. dodatkowe środki nie podlegają pułapom określonym dla poszczególnych osi w art. 70 ust. 3 rozporządzenia (WE) nr 1698/2005.

Właściwe państwa członkowskie zobowiązane są do przedstawienia oceny skutków, w szczególności w odniesieniu do sytuacji gospodarczej rolników i ich konkurencyjności w sektorze rolnym, z uwzględnieniem konieczności unikania nieuzasadnionej nierówności w traktowaniu rolników. Na tej podstawie, Komisja ma obowiązek zdać sprawozdanie ze stosowania dobrowolnej modulacji Parlamentowi Europejskiemu i Radzie do końca 2008 r.

Przepisy wykonawcze określone w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1236/2007[3] przewidują: a) ujęcie kwot wynikających z dobrowolnej modulacji w planach finansowych dla każdego programu rozwoju obszarów wiejskich (część A, pkt 6.1 załącznika II do rozporządzenia (WE) nr 1974/2006), oraz b) uchylenie starego systemu dobrowolnej modulacji ustanowionego rozporządzeniem (WE) nr 1655/2004.

1.3. Ograniczenie oceny skutków ekonomicznych

Jest jeszcze zbyt wcześnie, aby wyciągać jakiekolwiek wiążące wnioski na temat skutków dobrowolnej modulacji dla sytuacji ekonomicznej gospodarstw.

W Zjednoczonym Królestwie pierwsze środki uzyskane z modulacji i przeznaczone na programy rozwoju obszarów wiejskich w Zjednoczonym Królestwie na mocy rozporządzenia (WE) nr 378/2007 dostępne są dopiero od października 2007 r. W przypadku Irlandii Północnej program rozwoju obszarów wiejskich został zmieniony tak, aby uwzględniać dobrowolną modulację od listopada 2008 r.

W przypadku Portugalii jest zbyt wcześnie, aby ocenić jakiekolwiek skutki, ponieważ kwoty wynikające z dobrowolnej modulacji będą dostępne w ramach programów rozwoju obszarów wiejskich dopiero od 2010 r.

Należy również pamiętać, że w tym szczególnie niestabilnym okresie zmian, kwoty odejmowane w ramach dobrowolnej modulacji stanowią zaledwie jeden z szerokiej gamy czynników wpływających na sytuację ekonomiczną gospodarstw w latach

[3] Rozporządzenie Komisji (WE) nr 1236/2007 z dnia 22 października 2007 r. zmieniające rozporządzenie (WE) nr 1974/2006 w celu wprowadzenia w życie rozporządzenia Rady (WE) nr 378/2007 w sprawie dobrowolnej modulacji, Dz.U. L 280 z 24.10.2007, s. 3.

2007-2008. Na dochody gospodarstw większy wpływ miały inne czynniki, takie jak wzrost cen towarów, rosnące ceny nakładów, zapaść kredytowa oraz, w przypadku Zjednoczonego Królestwa, osłabienie funta szterlinga w stosunku do euro, ekstremalne warunki pogodowe i epidemie chorób zwierząt. Ogólna zmiana dochodu w tym państwie członkowskim była jednak dodatnia ze względu na znaczny wzrost cen towarów.

2. Stosowanie dobrowolnej modulacji w Zjednoczonym Królestwie

2.1. Powiadomienie na mocy art. 2 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 378/2007

Dnia 12 czerwca 2007 r. Zjednoczone Królestwo przedłożyło Komisji powiadomienie na temat stawek dobrowolnej modulacji za okres 2007-2012 wraz z oceną skutków ex ante.

Zjednoczone Królestwo ustaliło następujące roczne stawki dla poszczególnych regionów i nie przewidziało stosowania progu minimalnego:

ROK	2007	2008	2009	2010	2011	2012
England (Anglia)	12,0 %	13,0 %	14,0 %	14,0 %	14,0 %	14,0 %
Wales (Walia)	0 %	2,5 %	4,2 %	5,8 %	6,5 %	6,5 %
Scotland (Szkocja)	5,0 %	8,0 %	8,5 %	9,0 %	9,0 %	9,0 %
Northern Ireland (Irlandia Północna)	4,5 %	6,0 %	7,0 %	8,0 %	9,0 %	9,0 %

W odniesieniu do współfinansowania z budżetu krajowego, wszystkie regiony uczestniczą we współfinansowaniu, które ogółem składa się na dodatkowe 1,6 mld EUR. Stawki współfinansowania z budżetu krajowego przedstawiono poniżej:

	OŚ 1:	OŚ 2:	OŚ 3:	OŚ 4:
England (Anglia)	0 %	40,00 %	0 %	0 %
Northern Ireland (Irlandia Północna)	0 %	62,00 %	0 %	0 %
Scotland (Szkocja)	55,21 %	55,21 %	55,21 %	65,00 %
Wales (Walia)	45,00 %	45,00 %	45,00 %	0 %

Według Zjednoczonego Królestwa dobrowolna modulacja umożliwia zwiększenie równowagi między dwoma filarami WPR, jeśli weźmiemy pod uwagę, że stosunek pierwszego do drugiego filara za lata 2007-2013 przed dobrowolną modulacją wynosi 14:1, a po modulacji 7:1 w Zjednoczonym Królestwie wobec średniej EU-15 wynoszącej 5:1.

2.2. Decyzje Komisji 2007/679/WE i 2007/680/WE

Decyzją Komisji 2007/679/WE[4] ustalono kwoty netto wynikające ze stosowania dobrowolnej modulacji na podstawie zróżnicowanych dla poszczególnych regionów stawek rocznych zakomunikowanych przez Zjednoczone Królestwo w następujących wysokościach:

ROK	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Ogółem (w mln EUR)	362,0	424,0	464,4	475,5	481,6	481,6

Decyzją Komisji 2007/680/WE[5] zmieniono odpowiednio: wysokość salda netto udostępnionego na wydatki w ramach Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji, z jednej strony, oraz kwoty odnoszące się do Zjednoczonego Królestwa i całkowite kwoty wsparcia wspólnotowego na rzecz rozwoju obszarów wiejskich na lata 2007-2013, z drugiej strony.

W rezultacie, kwota całkowita wynosząca 2689 mln EUR uzyskana w wyniku zastosowania dobrowolnej modulacji zostanie przeniesiona z pierwszego do drugiego filara w trakcie okresu programowania 2007-2013, zwiększając kwotę środków na rozwój obszarów wiejskich w Zjednoczonym Królestwie ponad dwukrotnie (z 1910 mln EUR do 4599 mln EUR) i zwiększając całkowitą kwotę unijnych środków na rozwój obszarów wiejskich przypadających na ten sam okres do 91,9 mld EUR.

2.3. Sprawozdanie na podstawie art. 5 rozporządzenia (WE) nr 378/2007

Sprawozdanie przedstawione przez Zjednoczone Królestwo w grudniu 2008 r. obejmuje okres od marca 2007 r. do września 2008 r. Ponieważ środki z dobrowolnej modulacji dostępne są dopiero od października 2007 r., zdaniem Zjednoczonego Królestwa jest zbyt wcześnie, aby wyciągać jakiekolwiek wiążące wnioski.

---

[4] Decyzja Komisji z dnia 22 października 2007 r. ustalająca kwoty netto wynikające ze stosowania opcjonalnego systemu modulacji w Zjednoczonym Królestwie dla lat kalendarzowych 2007–2012 (2007/679/WE), Dz.U. L 280 z 24.10.2007, s. 25.

[5] Decyzja Komisji z dnia 22 października 2007 r. zmieniająca decyzję 2006/410/WE, ustalającą kwoty, które zgodnie z art. 10 ust. 2, art. 143d i 143e rozporządzenia Rady (WE) nr 1782/2003 udostępnia się EFRROW oraz kwoty dostępne na wydatki w ramach EFGR, a także zmieniająca decyzję 2006/636/WE ustalającą podział na poszczególne lata kwoty wsparcia wspólnotowego na rzecz rozwoju obszarów wiejskich według państw członkowskich na okres od dnia 1 stycznia 2007 r. do dnia 31 grudnia 2013 r. (2007/680/WE), Dz.U. L 280 z 24.10.2007, s. 27.

2.3.1. Wykorzystanie dodatkowych środków z dobrowolnej modulacji

Dodatkowe środki wykorzystywane są w głównej mierze na cele związane z ochroną środowiska w ramach osi 2, co uwidoczniono poniżej:

OŚ	ENGLAND (ANGLIA)	SCOTLAND (SZKOCJA)	NORTHERN IRELAND (IRLANDIA PÓŁNOCNA)	WALES (WALIA)
1	10,45 %	14,29 %	17,00 %	10 %
2	76,09 %	68,58 %	65,04 %	80 %
3	8,74 %	11,57 %	0,00 %	10 %
Lider	4,72 %	5,57 %	17,96 %	0 %
Razem	100 %	100 %	100 %	100 %

2.3.2. Dochód gospodarstw

W powiadomieniu stwierdza się, że według najnowszych statystyk dotyczących dochodów rolników „sektor rolny w Zjednoczonym Królestwie jest stosunkowo zdrowy i konkurencyjny, pomimo że od 2001 r. stosuje się dobrowolną modulację" (w okresie 2000-2006 wypłacono ogólną kwotę wynoszącą ok. 4500 mln EUR).

Pierwszych pomniejszeń w ramach nowej dobrowolnej modulacji dokonano w 2007 r. Analiza przeprowadzona przez Zjednoczone Królestwo w oparciu o dane za 2007 r. wykazała brak bezpośredniego związku między pomniejszeniami z tytułu dobrowolnej modulacji a wahaniami całkowitego dochodu z gospodarstwa (TIFF);

ROK	REGION ZJEDNOCZONEGO KRÓLESTWA	STAWKA DOBROWOLNEJ MODULACJI (DM)	KWOTA ODJĘTA Z TYTUŁU DM (W MLN GBP)	TIFF (W MLN GBP)	ZMIANA POMNIEJSZEŃ Z TYTUŁU DM	ZMIANA TIFF
2006	England (Anglia)	6,0 %	101,0	1555		
	Northern Ireland Irlandia Północna)	4,5 %	11,0	160		
	Scotland (Szkocja)	4,5 %	19,9	537		
	Wales (Walia)	0,5 %	1,2	52		
2007	England (Anglia)	12,0 %	218,0	1631	117,0	76,0
	Northern Ireland (Irlandia Północna)	4,5 %	11,0	233	0	73,0
	Scotland (Szkocja)	5,0 %	22,7	628	2,7	91,0
	Wales (Walia)	0 %	0,0	46	-1,0	-6,0

Dobrowolna modulacja nie powinna wpłynąć znacząco na sytuację ekonomiczną rolników oraz ich konkurencyjność w sektorze rolnym w 2008 r. Większy wpływ na kwotę całkowitego dochodu z gospodarstwa (TIFF) niż dobrowolna modulacja miały inne czynniki, chociażby wahania kursów wymiany walut. Wyższe ceny zbóż w początkowej fazie 2008 r. oraz wyższe ceny mięsa i mleka przyczyniły się do wzrostu wartości produkcji, przy czym oczekuje się, że wzrost ten zostanie jedynie częściowo uszczuplony przez podwyższony koszt paliwa, nawozów i paszy dla zwierząt. W rzeczywistości przewiduje się, że całkowity dochód z gospodarstwa i całkowity dochód z gospodarstwa na głowę, po wzroście odnotowanym w latach 2006 i 2007, w 2008 r. także nieznacznie wzrośnie.

Ponadto, rolnicy w dłuższej perspektywie skorzystają ze skutków ekonomicznych wsparcia na rzecz rozwoju obszarów wiejskich zwiększonego dzięki dobrowolnej modulacji; znacząca większość dodatkowych środków trafia do rolników bezpośrednio w formie płatności rolno-środowiskowych, które zapewniają stabilność i pewność dochodu z gospodarstwa.

Przewidywany wpływ na dochody rolników podsumowano w poniższej tabeli:

	ENGLAND (ANGLIA)	NORTHERN IRELAND (IRLANDIA PÓŁNOCNA)	SCOTLAND (SZKOCJA)	WALES (WALIA)
Stawki dobrowolnej modulacji (minimalna i maksymalna)	12%-14%	4,5%-9%	5%-9%	2,5% - 6,5%
Przewidywany wpływ na dochód całkowity z gospodarstwa	Dane niedostępne	-3% / -6%	Dane niedostępne	-3,9% / -10,2%
Przewidywany wpływ na dochody pieniężne	Dane niedostępne	Dane niedostępne	-0,5% / -4,3%	-1,5% / -4,4%

Nie przewiduje się skutków dla konkurencyjności rolnictwa Zjednoczonego Królestwa, a współfinansowanie powinno ograniczyć spadek dochodów gospodarstw. W rzeczywistości, dzięki współfinansowaniu dobrowolnej modulacji ze środków krajowych nastąpi wzrost netto całkowitych wydatków w ramach WPR w Zjednoczonym Królestwie (+ 1 mld EUR w okresie programowania 2007-2013 w odniesieniu do samej Anglii).

2.3.3. Skutki dla środowiska

W Anglii 99 % całkowitych wydatków publicznych z tytułu dobrowolnej modulacji (131,5 mln EUR) wypłacono w ramach płatności rolno-środowiskowych, głównie w ramach nowo uruchomionego programu zarządzania środowiskiem. Program ten wymaga zarządzania środowiskiem na podstawowym poziomie a jego uczestnicy mogą wybierać z szerokiej gamy ponad 50 wariantów zarządzania. Warianty te obejmują wszelkie rodzaje gospodarki rolnej, w tym takie działania jak: zarządzanie żywopłotami, utrzymanie murów kamiennych, niskonakładowe użytki zielone, pasy ochronne oraz różne rośliny uprawne.

Od stycznia 2007 r. podpisano ponad 10 500 nowych umów rolno-środowiskowych sfinansowanych ze środków uzyskanych dzięki dobrowolnej modulacji. Bez udziału dobrowolnej modulacji nie byłoby możliwe rozszerzenie programu zarządzania środowiskiem w takim zakresie. W Szkocji całość kwoty 34,9 mln EUR (całkowite wydatki publiczne) została wykorzystana w 2008 r. na płatności z tytułu obszarów o niekorzystnych warunkach gospodarowania. W Walii, gdzie zdecydowano się nie dokonywać jakichkolwiek dobrowolnych pomniejszeń płatności w ramach systemu płatności jednolitej za rok 2007, środki z dobrowolnej modulacji, dostępne w przyszłości, zostaną wykorzystane głównie na wsparcie środków rolno-środowiskowych i w mniejszym stopniu na wsparcie działań szkoleniowo-biznesowych w dziedzinie rolnictwa/leśnictwa.

W Irlandii Północnej, środki z dobrowolnej modulacji przeznaczone zostaną na środki, które zapewniają bezpośrednie wsparcie rolnikom (działania szkoleniowo-informacyjne, modernizacja gospodarstw rolnych, płatności wyrównujące z tytułu

działalności w obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania, płatności rolno-środowiskowe, środki w dziedzinie leśnictwa i dywersyfikacja na rzecz działalności pozarolniczej).

Oczekuje się, że środki rolno-środowiskowe przyniosą szeroką gamę korzyści dla środowiska. Powinny one złagodzić ewentualne negatywne skutki obniżenia kwot płatności bezpośrednich, takie jak obniżenie liczebności krów mamek (co może skutkować niewystarczającym wypasem w niektórych ważnych siedliskach) i ewentualna intensyfikacja w sektorach: mleczarskim, wołowiny i roślin uprawnych, co może mieć wpływ na jakość wody i erozję gleby.

3. Stosowanie dobrowolnej modulacji w Portugalii

3.1. Powiadomienie na mocy art. 2 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 378/2007

Dnia 18 czerwca 2007 r. Portugalia przedłożyła Komisji powiadomienie na temat stawki dobrowolnej modulacji za okres 2007-2012 wraz z oceną skutków ex ante.

Roczna stawka, której dotyczyło powiadomienie, wynosi 10 % począwszy od 2008 r. Po uwzględnieniu progu minimalnego otrzymujemy stawkę efektywną w wysokości 6,1 % redukcji płatności bezpośrednich.

W odniesieniu do wpływu na dochody rolników, spodziewana redukcja powinna wynieść od maksymalnie -13 % w przypadku gospodarstw prowadzących chów bydła opasowego i „gospodarstw mieszanych" do minimalnie -2/-3 % w przypadku gospodarstw wyspecjalizowanych w plantacjach trwałych i bydle mlecznym. Jednocześnie w związku z faktem, że ponad połowę tej koperty pokrywają rolnicy otrzymujący ponad 50 000 EUR płatności bezpośrednich rocznie, zmniejszeniu ulegnie różnica pomiędzy najwyższym i najniższym dochodem z gospodarstwa.

3.2. Rozporządzenie Komisji (WE) nr 333/2008 i decyzja Komisji 2008/788/WE

Rozporządzeniem (WE) nr 333/2008[6] ustalono krajowy pułap dla całkowitej kwoty dodatkowej pomocy przyznanej rolnikom (próg minimalny) w wysokości 20,4 mln EUR rocznie.

Dnia 12 września 2008 r. Portugalia poinformowała Komisję o zamiarze stosowania dobrowolnej modulacji płatności bezpośrednich dopiero od 2009 r.

Decyzją Komisji nr 2008/788/WE[7] z dnia 3 października 2008 r. ustalono roczne kwoty netto wynikające ze stosowania dobrowolnej modulacji w Portugalii uwzględniając przy tym decyzję podjętą przez władze portugalskie poprzez ustalenie kwot netto począwszy od 2009 r. na następne lata:

Rok	2009	2010	2011	2012
mln EUR	41,6	40,8	40,8	40,8

W rezultacie, kwota 164 mln EUR zostanie przeniesiona z pierwszego do drugiego filara.

---

[6] Rozporządzenie Komisji (WE) nr 333/2008 z dnia 11 kwietnia 2008 r. ustanawiające pułapy dodatkowych kwot pomocy w Portugalii w ramach dobrowolnej modulacji wprowadzonej rozporządzeniem Rady (WE) nr 378/2007, Dz.U. L 102 z 12.4.2008, s. 19.

[7] Dz.U. L 271 z 11.10.2008, s. 44.

3.3. Wykorzystanie dodatkowych środków z dobrowolnej modulacji

Zgodnie z zobowiązaniem podjętym w programie rozwoju obszarów wiejskich dla kontynentalnej części kraju, dodatkowe środki z dobrowolnej modulacji zostaną równo podzielone między środki zwiększające wsparcie dla sieci Natura 2000, w tym dla nowych dodatkowych obiektów (w ramach osi 2) i projekty służące poprawie struktury gospodarstw (w ramach osi 1).

Jak zostało już nadmienione, dnia 12 września 2008 r. Portugalia poinformowała Komisję o zamiarze stosowania dobrowolnej modulacji płatności bezpośrednich dopiero od 2009 r.

Portugalia potwierdziła, że znajdzie alternatywne środki pozwalające jej wypełnić wspomniane powyżej zobowiązanie z programu rozwoju obszarów wiejskich dla kontynentalnej części kraju.

4. Wpływ oceny funkcjonowania

Ocena funkcjonowania WPR (rozporządzenia Rady (WE) nr 72/2009, nr 73/2009 i 74/2009 z dnia 19 stycznia 2009 r.)[8] ma na celu wspomóc rolników, tak aby lepiej reagowali na sygnały z rynku i potrafili sprostać nowym wyzwaniom.

W tym celu stawka obowiązkowej modulacji zostanie podniesiona w czterech etapach, tak aby w 2012 r. osiągnąć poziom 10 %, przy czym utrzymany zostanie próg minimalny wynoszący 5000 EUR. Ponadto wprowadza się modulację progresywną w wysokości kolejnych 4 % dla płatności przekraczających 300 000 EUR.

W rezultacie w ciągu 4 lat do drugiego filara przeniesionych zostanie 3,24 mld EUR. Dodatkowe środki zostaną wykorzystane w tym samym państwie członkowskim na „nowe wyzwania": zwalczanie zmian klimatu, energię odnawialną, gospodarkę wodną, utrzymywanie różnorodności biologicznej, innowację związaną z tymi wyzwaniami oraz środki towarzyszące w sektorze mleczarskim. Wysokość współfinansowania tych działań wynosi 90 % w regionach konwergencji i 75 % w regionach innych niż regiony konwergencji.

Państwa członkowskie stosujące dobrowolną modulację dokonają odpowiedniej redukcji stawek. Oznacza to, że ocena funkcjonowania WPR doprowadzi do obniżenia znaczenia dobrowolnej modulacji w przypadku Zjednoczonego Królestwa i Portugalii, nie wywierając wpływu na ogólną kwotę modulacji, co widać w poniższej tabeli:

Tabela: kwoty dobrowolnej modulacji zastąpione obowiązkową modulacją w wyniku przeprowadzenia oceny funkcjonowania WPR.

W mln EUR

	2009	2010	2011	2012	Razem
Zjednoczone Królestwo	67,4	100,6	134,3	167,7	470,0
Portugalia	8,8	11,8	15,8	19,8	56,2

Ponadto sposób zwiększenia kwoty środków z modulacji w ramach oceny funkcjonowania WPR oznacza zmniejszenie ilości środków finansowych dostępnych na inne cele niż nowe wyzwania.

[8] Dz.U. L 30 z 31.1.2009, s. 1.

5. Podsumowanie

Dobrowolna modulacja w oparciu o rozporządzenie Rady (WE) nr 378/2007 stosowana jest od niedawna (Zjednoczone Królestwo) lub nie została jeszcze wdrożona zgodnie z programem rozwoju obszarów wiejskich (Portugalia). W związku z tym jest zbyt wcześnie, aby wyciągać jakiekolwiek wiążące wnioski na temat skutków dobrowolnej modulacji dla sytuacji ekonomicznej gospodarstw oraz dla ich konkurencyjności. Na całkowity dochód z gospodarstwa większy wpływ miały prawdopodobnie inne czynniki (np. rosnące ceny towarów, rosnące ceny nakładów, zapaść kredytowa) niż dobrowolna modulacja.

W odniesieniu do innych skutków należy zauważyć, że w Zjednoczonym Królestwie oczekuje się szerokiej gamy korzyści dla środowiska, których głównym źródłem mają być środki rolno-środowiskowe, w odniesieniu do których odnotowano znaczący wzrost liczby zawieranych umów rolno-środowiskowych.

Potrzeba zwiększenia funduszy na rzecz rozwoju obszarów wiejskich została zrealizowana w ramach oceny funkcjonowania wspólnej polityki rolnej (WPR) poprzez zwiększenie stawek obowiązkowej modulacji. Nie ma zatem konieczności przedstawiania właściwych wniosków, o których mowa w art. 7 rozporządzenia (WE) nr 378/2007.