Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/2624

19.12.2025

BESLUIT (EU) 2025/2624 VAN DE RAAD

van 15 december 2025

tot wijziging van Besluit (EU) 2023/746 wat betreft de verlenging van de toepassingsperiode ervan en wat betreft de bijlage erbij

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 100, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Het Verdrag inzake de internationale burgerluchtvaart, dat op 7 december 1944 te Chicago werd ondertekend (het "Verdrag van Chicago") en dat het internationale luchtvervoer regelt, is op 4 april 1947 in werking getreden. Bij dat verdrag werd de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (*International Civil Aviation Organization* — "ICAO") opgericht.

(2) De lidstaten zijn verdragsluitende partijen bij het Verdrag van Chicago en verdragsluitende staten van de ICAO, terwijl de Unie de status van waarnemer heeft in bepaalde organen van de ICAO. Zes lidstaten zijn momenteel vertegenwoordigd in de Raad van de ICAO (de "ICAO-Raad").

(3) Op grond van artikel 37 van het Verdrag van Chicago moet de ICAO internationale normen en aanbevolen praktijken en procedures vaststellen en wijzigen met betrekking tot bijvoorbeeld communicatiesystemen en luchtvaartnavigatiehulpmiddelen, alsook luchtverkeersregels en luchtverkeersleidingspraktijken en andere kwesties in verband met de veiligheid, regelmaat en efficiëntie van de luchtvaartnavigatie, wanneer die passend lijken.

(4) Op grond van artikel 38 van het Verdrag van Chicago moet elke verdragsluitende staat van de ICAO die het onuitvoerbaar acht volledig te voldoen aan een internationale norm, dan wel zijn voorschriften of werkwijzen geheel in overeenstemming te brengen met een internationale norm nadat die is gewijzigd, of die het nodig acht om voorschriften of werkwijzen vast te stellen die in enig specifiek opzicht verschillen van die welke bij een internationale norm zijn vastgesteld, de ICAO onmiddellijk in kennis stellen van de verschillen tussen zijn eigen voorschriften of werkwijzen en die welke bij de internationale norm zijn vastgesteld. In geval van wijzigingen van internationale normen moet een staat die niet de nodige wijzigingen aanbrengt in zijn eigen voorschriften of werkwijzen, daarvan mededeling doen aan de ICAO-Raad binnen een termijn van zestig dagen na de goedkeuring van de wijziging van de internationale norm of moet hij aangeven welke maatregelen hij voorstelt te nemen.

(5) Op grond van artikel 54, punt l), van het Verdrag van Chicago stelt de ICAO-Raad internationale normen en aanbevolen praktijken (*Standards and Recommended Practices* — SARP's) vast en wijst die aan als bijlagen bij het Verdrag van Chicago ("ICAO-bijlagen").

(6) Op grond van artikel 90 van het Verdrag van Chicago moet een ICAO-bijlage of een wijziging van een ICAO-bijlage in werking treden binnen drie maanden na de voorlegging ervan aan de verdragsluitende staten van de ICAO of na afloop van een door de ICAO-Raad voorgeschreven termijn, tenzij in de tussentijd een meerderheid van de verdragsluitende staten van de ICAO haar afkeuring kenbaar maakt. Zodra internationale normen door de ICAO-Raad zijn aangenomen en van kracht zijn geworden, zijn ze bindend voor alle verdragsluitende staten van de ICAO, met inbegrip van alle lidstaten van de Unie, overeenkomstig en binnen de grenzen van het Verdrag van Chicago, en met name van de artikelen 37 en 38.

(7) De interne regels van de ICAO, met name die waardoor de meest recente versies van documenten voor besluiten over nieuwe SARP's of wijzigingen van SARP's pas laat beschikbaar zijn voor de ICAO-Raad, de termijnen die de ICAO voor haar verdragsluitende staten heeft vastgesteld voor de kennisgeving van verschillen ten aanzien van internationale normen, alsook het grote aantal verschillen op het gebied van luchtvaartveiligheid, luchtvaartnavigatie en luchtverkeersbeheer dat elk jaar moet worden gemeld, maken het moeilijk om voor nieuwe SARP's of wijzigingen van SARP's of voor de kennisgeving van elk verschil tijdig het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen, in een besluit van de Raad op grond van artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) vast te stellen.

(8) Daarom is het passend de criteria en de procedure vast te stellen die moeten worden gevolgd voor het bepalen van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen over de aanneming van SARP's of de wijzigingen van SARP's, voor zover die SARP's een beslissende invloed kunnen hebben op de inhoud van het Unierecht op het gebied van de burgerluchtvaart, alsook over besluiten om SARP's al dan niet goed te keuren op grond van artikel 90 van het Verdrag van Chicago, en over de kennisgeving van verschillen ten aanzien van internationale normen op grond van artikel 38 van het Verdrag van Chicago.

(9) Gezien het specifieke karakter van de veiligheid van de burgerluchtvaart, de luchtvaartnavigatie en het luchtverkeersbeheer in vergelijking met andere gebieden die door de ICAO worden behandeld, met name het grote aantal SARP's dat elk jaar door de ICAO-Raad op die gebieden wordt vastgesteld en het aantal verschillen dat elk jaar moet worden gemeld, heeft dit besluit uitsluitend betrekking op de veiligheid van de burgerluchtvaart, de luchtvaartnavigatie en het luchtverkeersbeheer, teneinde de processen te stroomlijnen om snel het standpunt te bepalen dat namens de Unie moet worden ingenomen met het oog op de vaststelling van nieuwe SARP's en wijzigingen van SARP's, het besluit om door de ICAO-Raad vastgestelde SARP's of wijzigingen van SARP's al dan niet af te keuren, en de efficiënte behandeling van talrijke kennisgevingen.

(10) De door de ICAO-Raad vastgestelde SARP's op het gebied van burgerluchtvaartveiligheid, luchtvaartnavigatie en luchtverkeersbeheer kunnen betrekking hebben op aangelegenheden die onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie vallen en die een beslissende invloed zouden kunnen hebben op de inhoud van het Unierecht. Het is daarom efficiënt en passend om door middel van een besluit de criteria en de procedure vast te stellen die moeten worden gevolgd voor het bepalen van het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen over SARP's op die gebieden, onverminderd de rechten en verplichtingen van de lidstaten als verdragsluitende staten van de ICAO uit hoofde van het Verdrag van Chicago. Op ICAO-niveau zijn de SARP's op het gebied van burgerluchtvaartveiligheid, luchtvaartnavigatie en luchtverkeersbeheer voornamelijk opgenomen in de ICAO-bijlagen 1, 2, 3, 4, 6, 8, 10, 11, 14, 15, 18 en 19.

(11) Op Unieniveau zijn de in de SARP's vervatte eisen op het gebied van burgerluchtvaartveiligheid hoofdzakelijk opgenomen en vermeld in Verordeningen (EU) 2018/1139 ([1]) en (EG) nr. 2111/2005 ([2]) van het Europees Parlement en de Raad en in de op grond daarvan vastgestelde gedelegeerde en uitvoeringshandelingen, met name Verordeningen (EU) nr. 1178/2011 ([3]), (EU) nr. 748/2012 ([4]) van de Commissie, (EU) nr. 965/2012 ([5]), (EU) nr. 139/2014 ([6]), (EU) nr. 452/2014 ([7]), (EU) nr. 1321/2014 ([8]) en (EU) 2015/640 ([9]) van de Commissie, Uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 van de Commissie ([10]), Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/945 van de Commissie ([11]) en Uitvoeringsverordening (EU) 2021/664 van de Commissie ([12]).

([1]) Verordening (EU) 2018/1139 van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2018 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels op het gebied van burgerluchtvaart en tot oprichting van een Europees Agentschap voor de veiligheid van de luchtvaart, tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 2111/2005, (EG) nr. 1008/2008, (EU) nr. 996/2010, (EU) nr. 376/2014 en Richtlijnen 2014/30/EU en 2014/53/EU van het Europees Parlement en de Raad, en houdende intrekking van Verordeningen (EG) nr. 552/2004 en (EG) nr. 216/2008 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (EEG) nr. 3922/91 van de Raad (PB L 212 van 22.8.2018, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1139/oj).

([2]) Verordening (EG) nr. 2111/2005 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2005 betreffende de vaststelling van een communautaire lijst van luchtvaartmaatschappijen waaraan een exploitatieverbod binnen de Gemeenschap is opgelegd en het informeren van luchtreizigers over de identiteit van de exploiterende luchtvaartmaatschappij en tot intrekking van artikel 9 van Richtlijn 2004/36/EG (PB L 344 van 27.12.2005, blz. 15, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2005/2111/oj).

([3]) Verordening (EU) nr. 1178/2011 van de Commissie van 3 november 2011 tot vaststelling van technische eisen en administratieve procedures met betrekking tot de bemanning van burgerluchtvaartuigen, overeenkomstig Verordening (EG) nr. 216/2008 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 311 van 25.11.2011, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1178/oj).

([4]) Verordening (EU) nr. 748/2012 van de Commissie van 3 augustus 2012 tot vaststelling van uitvoeringsvoorschriften inzake de luchtwaardigheid en milieucertificering of verklaring van overeenstemming van luchtvaartuigen en aanverwante producten, onderdelen, uitrustingsstukken, bedienings- en monitoringeenheden en componenten van bedienings- en monitoringeenheden, alsmede inzake de bekwaamheidsvereisten van ontwerp- en productieorganisatie (PB L 224 van 21.8.2012, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/748/oj).

([5]) Verordening (EU) nr. 965/2012 van de Commissie van 5 oktober 2012 tot vaststelling van technische eisen en administratieve procedures voor vluchtuitvoering, overeenkomstig Verordening (EG) nr. 216/2008 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 296 van 25.10.2012, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/965/oj).

([6]) Verordening (EU) nr. 139/2014 van de Commissie van 12 februari 2014 tot vaststelling van eisen en administratieve procedures met betrekking tot luchtvaartterreinen, overeenkomstig Verordening (EG) nr. 216/2008 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 44 van 14.2.2014, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/139/oj).

([7]) Verordening (EU) nr. 452/2014 van de Commissie van 29 april 2014 tot vaststelling van technische eisen en administratieve procedures voor vluchtuitvoering door exploitanten uit derde landen, overeenkomstig Verordening (EG) nr. 216/2008 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 133 van 6.5.2014, blz. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/452/oj).

([8]) Verordening (EU) nr. 1321/2014 van de Commissie van 26 november 2014 betreffende de permanente luchtwaardigheid van luchtvaartuigen en luchtvaartproducten, -onderdelen en -uitrustingsstukken, en betreffende de goedkeuring van bij voornoemde taken betrokken organisaties en personen (PB L 362 van 17.12.2014, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/1321/oj).

([9]) Verordening (EU) 2015/640 van de Commissie van 23 april 2015 betreffende aanvullende luchtwaardigheidsspecificaties voor een bepaald soort vluchtuitvoering en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 965/2012 (PB L 106 van 24.4.2015, blz. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/640/oj).

([10]) Uitvoeringsverordening (EU) 2019/947 van de Commissie van 24 mei 2019 inzake de regels en procedures voor de exploitatie van onbemande luchtvaartuigsystemen (PB L 152 van 11.6.2019, blz. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/947/oj).

([11]) Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/945 van de Commissie van 12 maart 2019 inzake onbemande luchtvaartuigsystemen en uit derde landen afkomstige exploitanten van onbemande luchtvaartuigsystemen (PB L 152 van 11.6.2019, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/945/oj).

([12]) Uitvoeringsverordening (EU) 2021/664 van de Commissie van 22 april 2021 inzake een regelgevingskader voor U-space (PB L 139 van 23.4.2021, blz. 161, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/664/oj).

(12) Op Unieniveau zijn de in de SARP's vervatte eisen op het gebied van luchtvaartnavigatie en luchtverkeersbeheer voornamelijk opgenomen en vermeld in Verordeningen (EG) nr. 549/2004 ([13]), (EG) nr. 550/2004 ([14]) en (EU) 2024/2803 ([15]) van het Europees Parlement en de Raad en in de op grond daarvan vastgestelde gedelegeerde en uitvoeringshandelingen, met name Verordening (EU) nr. 1332/2011 van de Commissie ([16]), Uitvoeringsverordening (EU) nr. 923/2012 van de Commissie ([17]), Verordening (EU) 2015/340 van de Commissie ([18]) en Uitvoeringsverordening (EU) 2018/1048 van de Commissie ([19]).

(13) Dit besluit mag uitsluitend betrekking hebben op de standpunten die namens de Unie in de ICAO moeten worden ingenomen op gebieden die onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie vallen. Dit besluit doet geen afbreuk aan de mogelijkheid voor de Raad om, op voorstel van de Commissie, op grond van artikel 218, lid 9, VWEU besluiten vast te stellen tot vaststelling van het standpunt dat namens de Unie in de ICAO moet worden ingenomen, met name op gebieden die buiten het toepassingsgebied van dit besluit vallen, ook wanneer de gedeelde bevoegdheid van de Unie nog niet werd uitgeoefend.

(14) De toepassingsperiode van Besluit (EU) 2023/746 van de Raad ([20]) moet worden verlengd voor een nieuwe ICAO-cyclus van drie jaar, namelijk tot en met 31 december 2028. De Commissie moet bij de Raad een schriftelijke evaluatie van de toepassing van dat besluit indienen, die als basis moet dienen voor een mogelijke verlenging of wijziging van dat besluit.

(15) De uitvoering van dit besluit mag geen schending inhouden van de verplichtingen van de lidstaten uit hoofde van het Unierecht of van hun internationale verplichtingen uit hoofde van het Verdrag van Chicago.

(16) Voor de uitvoering van dit besluit moeten de lidstaten en de Commissie, in overeenstemming met de waarnemersstatus van de Unie, nauw samenwerken overeenkomstig hun plicht tot loyale samenwerking.

(17) Besluit (EU) 2023/746 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

([13]) Verordening (EG) nr. 549/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 10 maart 2004 tot vaststelling van het kader voor de totstandbrenging van het gemeenschappelijke Europese luchtruim (de kaderverordening) (PB L 96 van 31.3.2004, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj).

([14]) Verordening (EG) nr. 550/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 10 maart 2004 betreffende de verlening van luchtvaartnavigatiediensten in het gemeenschappelijk Europees luchtruim ("de luchtvaartnavigatiedienstenverordening") (PB L 96 van 31.3.2004, blz. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/550/oj).

([15]) Verordening (EU) 2024/2803 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2024 inzake de tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk Europees luchtruim (PB L, 2024/2803, 11.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2803/oj).

([16]) Verordening (EU) nr. 1332/2011 van de Commissie van 16 december 2011 tot vaststelling van gemeenschappelijke eisen voor het gebruik van het luchtruim en exploitatieprocedures voor het vermijden van botsingen in de lucht (PB L 336 van 20.12.2011, blz. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1332/oj).

([17]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 923/2012 van de Commissie van 26 september 2012 tot vaststelling van gemeenschappelijke luchtverkeersregels en operationele bepalingen betreffende luchtvaartnavigatiediensten en -procedures en tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1035/2011 en Verordeningen (EG) nr. 1265/2007, (EG) nr. 1794/2006, (EG) nr. 730/2006, (EG) nr. 1033/2006 en (EU) nr. 255/2010 (PB L 281 van 13.10.2012, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2012/923/oj).

([18]) Verordening (EU) 2015/340 van de Commissie van 20 februari 2015 tot vaststelling van technische eisen en administratieve procedures met betrekking tot vergunningen en certificaten van luchtverkeersleiders overeenkomstig Verordening (EG) nr. 216/2008 van het Europees Parlement en de Raad, tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 923/2012 van de Commissie en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 805/2011 van de Commissie (PB L 63 van 6.3.2015, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/340/oj).

([19]) Uitvoeringsverordening (EU) 2018/1048 van de Commissie van 18 juli 2018 tot vaststelling van eisen voor het gebruik van het luchtruim en vluchtuitvoeringsprocedures in verband met prestatiegebaseerde navigatie (PB L 189 van 26.7.2018, blz. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/1048/oj).

([20]) Besluit (EU) 2023/746 van de Raad van 28 maart 2023 tot vaststelling van de criteria en de procedure voor het bepalen van het standpunt dat namens de Europese Unie in de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie moet worden ingenomen met betrekking tot de vaststelling of wijziging van internationale normen en aanbevolen praktijken en de kennisgeving van verschillen ten aanzien van aangenomen internationale normen (PB L 99 van 12.4.2023, blz. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/746/oj).

Artikel 1

Besluit (EU) 2023/746 wordt als volgt gewijzigd:

1) in artikel 7 wordt lid 1 vervangen door:

"1. Dit besluit is van toepassing tot en met 31 december 2028.";

2) de bijlage wordt als volgt gewijzigd:

a) onder de titel "Doelstellingen" wordt punt 4 vervangen door:

"4. De ontwikkeling en uitrol bevorderen van efficiënte, goed presterende en interoperabele luchtvaartnavigatiediensten, overeenkomstig Verordeningen (EG) nr. 549/2004, (EG) nr. 550/2004 en (EU) 2024/2803, en rekening houdend met het Global Air Navigation Plan (GANP) en de Aviation System Block Upgrades (ASBU's).";

b) onder de titel "Richtsnoeren" wordt punt 2, c), vervangen door:

"c) de ontwikkeling en tenuitvoerlegging van regels, beleidsmaatregelen en acties op het gebied van luchtverkeersbeheer en luchtvaartnavigatiediensten (Air Traffic Management and Air Navigation Services ATM/ANS) ondersteunen, met name in overeenstemming met Resoluties A42-6, A42-7 en A42-8;".

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.

Gedaan te Brussel, 15 december 2025.

Voor de Raad

De voorzitter

L. AAGAARD