2025/2624

19.12.2025

NEUVOSTON PÄÄTÖS (EU) 2025/2624.,

annettu 15 päivänä joulukuuta 2025,

päätöksen (EU) 2023/746 muuttamisesta sen soveltamisajan pidentämisen osalta ja sen liitteen osalta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 100 artiklan 2 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Chicagossa 7 päivänä joulukuuta 1944 allekirjoitettu kansainvälisen siviili-ilmailun yleissopimus, jäljempänä ’Chicagon yleissopimus’, joka sääntelee kansainvälistä lentoliikennettä, tuli voimaan 4 päivänä huhtikuuta 1947. Sillä perustettiin Kansainvälinen siviili-ilmailujärjestö, jäljempänä ’ICAO’.

(2) Jäsenvaltiot ovat Chicagon yleissopimuksen sopimuspuolia ja ICAOn sopimusvaltioita, ja unionilla on tarkkailijan asema tietyissä ICAOn elimissä. ICAOn neuvostossa on tällä hetkellä edustettuina kuusi jäsenvaltiota.

(3) Chicagon yleissopimuksen 37 artiklan mukaan ICAOn tulee hyväksyä ja muuttaa kansainvälisiä standardeja ja suositeltuja menettelytapoja sekä menettelyjä, jotka koskevat esimerkiksi viestintäjärjestelmiä ja navigoinnin apulaitteita, lentosääntöjä ja lennonjohtokäytäntöjä sekä muita ilmailun turvallisuutta, säännöllisyyttä ja tehokkuutta koskevia seikkoja, jotka kulloinkin saattavat tulla kysymykseen.

(4) Chicagon yleissopimuksen 38 artiklan mukaan ICAOn sopimusvaltio, joka ei joka suhteessa voi noudattaa jotain kansainvälistä standardia tai saattaa omia määräyksiään tai käytäntöjään täysin jonkin kansainvälisen standardin mukaisiksi viimeksi mainitun tultua muutetuksi taikka joka pitää välttämättömänä joissakin kohdin kansainvälisellä standardilla määrätyistä eroavien määräysten tai käytäntöjen hyväksymistä, on velvollinen heti ilmoittamaan ICAOlle kansainvälisellä standardilla määrättyjen ja omien määräyksiensä tai käytäntöjensä eroavuuksista. Jos kansainväliseen standardiin on tehty muutoksia, on jokaisen valtion, joka vastaavasti ei muuta omia määräyksiään tai käytäntöjään, ilmoitettava tästä ICAOn neuvostolle 60 päivän kuluessa kansainvälisen standardin muutoksen tultua hyväksytyksi tai annettava tieto toimenpiteistä, joihin se aikoo ryhtyä.

(5) Chicagon yleissopimuksen 54 artiklan l kohdan mukaan ICAOn neuvoston on määrä hyväksyä kansainvälisiä standardeja ja suositeltuja menettelytapoja ja panna niitä Chicagon yleissopimuksen liitteiksi, jäljempänä ’ICAOn liitteet’.

(6) Chicagon yleissopimuksen 90 artiklan mukaan jokainen ICAOn liite tai ICAOn liitteen muutos tulee voimaan kolmen kuukauden kuluttua sen toimittamisesta ICAOn sopimusvaltioille tai ICAOn neuvoston mahdollisesti määräämän pitemmän ajanjakson päätyttyä, ellei ICAOn sopimusvaltioiden enemmistö sillä välin ilmoita, etteivät ne hyväksy kyseistä liitettä tai muutosta. Kun ICAOn neuvosto on hyväksynyt kansainväliset standardit ja ne ovat tulleet voimaan, ne sitovat kaikkia ICAOn sopimusvaltioita, myös kaikkia unionin jäsenvaltioita, Chicagon yleissopimuksen ja erityisesti sen 37 ja 38 artiklan mukaisesti ja siinä määrätyissä rajoissa.

(7) ICAOn sisäiset säännöt, erityisesti ne, joiden vuoksi uusista kansainvälisistä standardeista ja suositelluista menettelytavoista tai niiden muutoksista tehtäviin päätöksiin liittyvien asiakirjojen viimeisimmät toisinnot ovat ICAO:n neuvoston saatavilla vasta myöhäisessä vaiheessa, ICAOn sopimusvaltioilleen asettamat määräajat, joiden kuluessa niiden on ilmoitettava eroavuuksista kansainvälisten standardien suhteen, sekä siviili-ilmailun turvallisuuden, lennonvarmistuksen ja ilmaliikenteen hallinnan aloilla vuosittain ilmoitettavien eroavuuksien suuri määrä vaikeuttavat unionin puolesta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 218 artiklan 9 kohtaan perustuvassa neuvoston päätöksessä otettavan kannan vahvistamista hyvissä ajoin uuden hyväksyttävän standardin ja suositellun menettelytavan tai niiden muutosten tai kunkin ilmoitettavan eroavuuden osalta.

(8) Sen vuoksi on asianmukaista vahvistaa kriteerit ja menettely, joita noudattaen vahvistetaan unionin puolesta otettava kanta, joka koskee kansainvälisten standardien ja suositeltujen menettelytapojen tai niiden muutosten hyväksymistä, sikäli kuin kyseiset kansainväliset standardit ja suositellut menettelytavat voivat vaikuttaa ratkaisevasti unionin oikeuden sisältöön siviili-ilmailun alalla, Chicagon yleissopimuksen 90 artiklan mukaista päätöstä jättää hyväksymättä kansainvälisiä standardeja ja suositeltuja menettelytapoja sekä kansainvälisten standardien eroavuuksista ilmoittamista Chicagon yleissopimuksen 38 artiklan mukaisesti.

(9) Kun otetaan huomioon siviili-ilmailun turvallisuuden, lennonvarmistuksen ja ilmaliikenteen hallinnan erityispiirteet verrattuna muihin ICAOssa käsiteltäviin aloihin, erityisesti ICAOn neuvoston kyseisillä aloilla vuosittain hyväksymien kansainvälisten standardien ja suositeltujen menettelytapojen suuri määrä ja vuosittain ilmoitettavien eroavuuksien määrä, tämän päätöksen olisi liityttävä yksinomaan siviili-ilmailun turvallisuuteen, lennonvarmistukseen ja ilmaliikenteen hallintaan, jotta voitaisiin yhtenäistää menettelyjä ja vahvistaa nopeasti unionin puolesta otettava kanta ICAOn neuvoston hyväksymien uusien kansainvälisten standardien ja suositeltujen menettelytapojen ja niiden muutosten hyväksymiseen tai kansainvälisten standardien ja suositeltujen menettelytapojen tai niiden muutosten hyväksymättä jättämistä koskeviin päätöksiin sekä käsitellä tehokkaasti lukuisat ilmoitukset.

(10) ICAOn neuvoston hyväksymät siviili-ilmailun turvallisuutta, lennonvarmistusta ja ilmaliikenteen hallintaa koskevat standardit ja suositellut menettelytavat voivat koskea unionin yksinomaiseen toimivaltaan kuuluvia asioita ja saattavat vaikuttaa ratkaisevasti unionin oikeuden sisältöön. Sen vuoksi on tehokasta ja asianmukaista vahvistaa päätöksellä kriteerit ja menettely, joita noudattaen vahvistetaan unionin puolesta otettava kanta kansainvälisiin standardeihin ja suositeltuihin menettelytapoihin kyseisillä aloilla, sanotun kuitenkaan rajoittamatta Chicagon yleissopimuksen mukaisia jäsenvaltioiden oikeuksia ja velvollisuuksia ICAOn sopimusvaltioina. ICAOn tasolla siviili-ilmailun turvallisuutta, lennonvarmistusta ja ilmaliikenteen hallintaa koskevat kansainväliset standardit ja suositellut menettelytavat sisältyvät pääasiassa ICAOn liitteisiin 1, 2, 3, 4, 6, 8, 10, 11, 14, 15, 18 ja 19.

(11) Unionin tasolla kansainvälisiin standardeihin ja suositeltuihin menettelytapoihin sisältyvät siviili-ilmailun turvallisuutta koskevat vaatimukset on pääasiassa otettu huomioon ja niihin viitataan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksissa (EU) 2018/1139 ([1]) ja (EY) N:o 2111/2005 ([2]) sekä niihin perustuvissa täytäntöönpanosäädöksissä ja delegoiduissa säädöksissä, joita ovat erityisesti komission asetukset (EU) N:o 1178/2011 ([3]), (EU) N:o 748/2012 ([4]), (EU) N:o 965/2012 ([5]), (EU) N:o 139/2014 ([6]), (EU) N:o 452/2014 ([7]), (EU) N:o 1321/2014 ([8]) ja (EU) 2015/640 ([9]), komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/947 ([10]), komission delegoitu asetus (EU) 2019/945 ([11]) ja komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2021/664 ([12]).

([1]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1139, annettu 4 päivänä heinäkuuta 2018, yhteisistä siviili-ilmailua koskevista säännöistä ja Euroopan unionin lentoturvallisuusviraston perustamisesta, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 2111/2005, (EY) N:o 1008/2008, (EU) N:o 996/2010, (EU) N:o 376/2014 ja direktiivien 2014/30/EU ja 2014/53/EU muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 552/2004, (EY) N:o 216/2008 ja neuvoston asetuksen (ETY) N:o 3922/91 kumoamisesta (EUVL L 212, 22.8.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1139/oj).

([2]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 2111/2005, annettu 14 päivänä joulukuuta 2005, yhteisössä toimintakieltoon asetettuja lentoliikenteen harjoittajia koskevan yhteisön luettelon laatimisesta ja lennon suorittavan lentoliikenteen harjoittajan ilmoittamisesta lentomatkustajille sekä direktiivin 2004/36/EY 9 artiklan kumoamisesta (EUVL L 344, 27.12.2005, s. 15, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2005/2111/oj).

([3]) Komission asetus (EU) N:o 1178/2011, annettu 3 päivänä marraskuuta 2011, siviili-ilmailun lentomiehistöä koskevien teknisten vaatimusten ja hallinnollisten menettelyjen säätämisestä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 216/2008 nojalla (EUVL L 311, 25.11.2011, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1178/oj).

([4]) Komission asetus (EU) N:o 748/2012, annettu 3 päivänä elokuuta 2012, ilma-alusten ja niihin liittyvien tuotteiden, osien, laitteiden, ohjaus- ja seuranta-asemien sekä ohjaus- ja seuranta-aseman komponenttien lentokelpoisuus- ja ympäristönsuojelusertifiointia tai vaatimustenmukaisuusilmoitusta sekä suunnittelu- ja tuotanto-organisaatioiden valmiusvaatimuksia koskevista täytäntöönpanosäännöistä (EUVL L 224, 21.8.2012, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/748/oj).

([5]) Komission asetus (EU) N:o 965/2012, annettu 5 päivänä lokakuuta 2012, lentotoimintaan liittyvistä teknisistä vaatimuksista ja hallinnollisista menettelyistä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 216/2008 mukaisesti (EUVL L 296, 25.10.2012, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/965/oj).

([6]) Komission asetus (EU) N:o 139/2014, annettu 12 päivänä helmikuuta 2014, lentopaikkoihin liittyvistä vaatimuksista ja hallinnollisista menettelyistä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 216/2008 mukaisesti (EUVL L 44, 14.2.2014, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/139/oj).

([7]) Komission asetus (EU) N:o 452/2014, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2014, kolmansien maiden lentotoiminnan harjoittajien lentotoimintaan liittyvien teknisten vaatimusten ja hallinnollisten menettelyjen vahvistamisesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 216/2008 mukaisesti (EUVL L 133, 6.5.2014, s. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/452/oj).

([8]) Komission asetus (EU) N:o 1321/2014, annettu 26 päivänä marraskuuta 2014, ilma-alusten sekä ilmailutuotteiden, osien ja laitteiden jatkuvan lentokelpoisuuden ylläpidosta ja näihin tehtäviin osallistuvien organisaatioiden ja henkilöstön hyväksymisestä (EUVL L 362, 17.12.2014, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/1321/oj).

([9]) Komission asetus (EU) 2015/640, annettu 23 päivänä huhtikuuta 2015, lentotoiminnan lajin mukaisista täydentävistä yksityiskohtaisista lentokelpoisuusvaatimuksista ja asetuksen (EU) N:o 965/2012 muuttamisesta (EUVL L 106, 24.4.2015, s. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/640/oj).

([10]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2019/947, annettu 24 päivänä toukokuuta 2019, säännöistä ja menetelmistä miehittämättömien ilma-alusten käytössä (EUVL L 152, 11.6.2019, s. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/947/oj).

([11]) Komission delegoitu asetus (EU) 2019/945, annettu 12 päivänä maaliskuuta 2019, miehittämättömistä ilma-alusjärjestelmistä ja kolmansien maiden miehittämättömien ilma-alusjärjestelmien käyttäjistä (EUVL L 152, 11.6.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/945/oj).

([12]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2021/664, annettu 22 päivänä huhtikuuta 2021, U-spacen sääntelykehyksestä (EUVL L 139, 23.4.2021, s. 161, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/664/oj).

(12) Unionin tasolla kansainvälisiin standardeihin ja suositeltuihin menettelytapoihin sisältyvät lennonvarmistusta ja ilmaliikenteen hallintaa koskevat vaatimukset on pääasiassa otettu huomioon ja niihin viitataan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksissa (EY) N:o 549/2004 ([13]), (EY) N:o 550/2004 ([14]) ja (EU) 2024/2803 ([15]) sekä niihin perustuvissa täytäntöönpanosäädöksissä ja delegoiduissa säädöksissä, joita ovat erityisesti komission asetus (EU) N:o 1332/2011 ([16]), komission täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 923/2012 ([17]), komission asetus (EU) 2015/340 ([18]) ja komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2018/1048 ([19]).

(13) Tämän päätöksen olisi koskettava vain kantoja, joita ICAOssa otetaan unionin puolesta unionin yksinomaiseen toimivaltaan kuuluvilla aloilla. Tämä päätös ei rajoita neuvoston mahdollisuutta hyväksyä komission ehdotuksesta SEUT 218 artiklan 9 kohtaan perustuvia päätöksiä, joissa vahvistetaan unionin puolesta ICAOssa otettava kanta erityisesti aloilla, jotka eivät kuulu tämän päätöksen soveltamisalaan, myös silloin, kun unionin jaettua toimivaltaa ei ole vielä käytetty.

(14) Neuvoston päätöksen (EU) 2023/746 ([20]) soveltamisjaksoa olisi jatkettava vielä yhden ICAOn kolmivuotisjakson ajan eli 31 päivään joulukuuta 2028. Komission olisi toimitettava neuvostolle kyseisen päätöksen soveltamisesta kirjallinen arvio, jonka perusteella on mahdollista jatkaa kyseisen päätöksen voimassaoloa tai muuttaa päätöstä.

(15) Tämän päätöksen täytäntöönpano ei saisi aiheuttaa jäsenvaltioiden unionin oikeuden mukaisten velvoitteiden tai niiden Chicagon yleissopimuksen mukaisten kansainvälisten velvoitteiden rikkomista.

(16) Jäsenvaltioiden ja komission olisi tämän päätöksen täytäntöönpanoa varten toimittava unionin tarkkailijan aseman mukaisesti tiiviissä yhteistyössä vilpittömän yhteistyön velvoitteen mukaisesti.

(17) Päätös (EU) 2023/746 olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

([13]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 549/2004, annettu 10 päivänä maaliskuuta 2004, yhtenäisen eurooppalaisen ilmatilan toteuttamisen puitteista (puiteasetus) (EUVL L 96, 31.3.2004, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj).

([14]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 550/2004, annettu 10 päivänä maaliskuuta 2004, lennonvarmistuspalvelujen tarjoamisesta yhtenäisessä eurooppalaisessa ilmatilassa (palveluntarjonta-asetus) (EUVL L 96, 31.3.2004, s. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/550/oj).

([15]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/2803, annettu 23 päivänä lokakuuta 2024, yhtenäisen eurooppalaisen ilmatilan toteuttamisesta (EUVL L, 2024/2803, 11.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2803/oj).

([16]) Komission asetus (EU) N:o 1332/2011, annettu 16 päivänä joulukuuta 2011, ilmatilan käyttöä koskevista yhteisistä vaatimuksista ja toimintamenetelmistä yhteentörmäysten välttämiseksi ilmassa (EUVL L 336, 20.12.2011, s. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1332/oj).

([17]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) N:o 923/2012, annettu 26 päivänä syyskuuta 2012, yhteisistä lentosäännöistä, lennonvarmistuspalveluja ja -menetelmiä koskevista operatiivisista säännöksistä sekä täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 1035/2011 ja asetusten (EY) N:o 1265/2007, (EY) N:o 1794/2006, (EY) N:o 730/2006, (EY) N:o 1033/2006 ja (EU) N:o 255/2010 muuttamisesta (EUVL L 281, 13.10.2012, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2012/923/oj).

([18]) Komission asetus (EU) 2015/340, annettu 20 päivänä helmikuuta 2015, lennonjohtajien lupakirjoja ja todistuksia koskevista teknisistä vaatimuksista ja hallinnollisista menettelyistä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 216/2008 mukaisesti, komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 923/2012 muuttamisesta ja komission asetuksen (EU) N:o 805/2011 kumoamisesta (EUVL L 63, 6.3.2015, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/340/oj).

([19]) Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2018/1048, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, ilmatilan käyttöä koskevista vaatimuksista ja toimintamenetelmistä suorituskykyyn perustuvassa navigoinnissa (EUVL L 189, 26.7.2018, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/1048/oj).

([20]) Neuvoston päätös (EU) 2023/746, annettu 28 päivänä maaliskuuta 2023, kriteereistä ja menettelyistä, joilla vahvistetaan kansainvälisessä siviili-ilmailujärjestössä Euroopan unionin puolesta otettava kanta kansainvälisten standardien ja suositeltujen menettelytapojen hyväksymiseen tai muutoksiin sekä hyväksyttyjä kansainvälisiä standardeja koskevista eroavuuksista ilmoittamiseen (EUVL L 99, 12.4.2023, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/746/oj).

1 artikla

Muutetaan päätös (EU) 2023/746 seuraavasti:

1) korvataan 7 artiklan 1 kohta seuraavasti:

”1. Tätä päätöstä sovelletaan 31 päivään joulukuuta 2028.”;

2) muutetaan liite seuraavasti:

a) korvataan otsikon ”Tavoitteet” alla oleva 4 kohta seuraavasti:

”4. Edistetään tehokkaiden, suorituskykyisten ja yhteentoimivien lennonvarmistuspalvelujen kehittämistä ja käyttöönottoa asetusten (EY) N:o 549/2004, (EY) N:o 550/2004 ja (EU) 2024/2803 mukaisesti sekä ottaen huomioon maailmanlaajuinen lennonvarmistussuunnitelma ja ilmailujärjestelmän pääkehitysalueet (ASBUt).”;

b) korvataan otsikon ”Suuntaviivat” alla oleva 2 kohdan c alakohta seuraavasti:

”c) tukemalla sääntöjen, käytäntöjen ja toimien kehittämistä ja täytäntöönpanoa ilmaliikenteen hallinnan ja lennonvarmistuksen (ATM/ANS) alalla erityisesti päätöslauselmien A42-6, A42-7 ja A42-8 mukaisesti.”.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselisssä 15 päivänä joulukuuta 2025.

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

L. AAGAARD