2025/2624

19.12.2025

NÕUKOGU OTSUS (EL) 2025/2624,

15. detsember 2025,

millega muudetakse otsust (EL) 2023/746 seoses selle kohaldamisaja pikendamisega ja seoses selle lisaga

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 100 lõiget 2 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) Rahvusvahelise tsiviillennunduse konventsioon, millele kirjutati alla 7. detsembril 1944 Chicagos ja millega reguleeritakse rahvusvahelist lennutransporti (edaspidi „Chicago konventsioon“), jõustus 4. aprillil 1947. Sellega loodi Rahvusvaheline Tsiviillennunduse Organisatsioon (ICAO).

(2) Liikmesriigid on Chicago konventsiooni osalised ja ICAO osalisriigid ning liidul on teatavates ICAO organites vaatleja staatus. ICAO nõukogus on hetkeseisuga esindatud kuus liikmesriiki (edaspidi „ICAO nõukogu“).

(3) Chicago konventsiooni artikli 37 kohaselt peab ICAO kehtestama rahvusvahelised standardid ja soovituslikud tavad, mis käsitlevad näiteks sidesüsteeme ja aeronavigatsioonivahendeid, lennureegleid ja lennujuhtimistavasid ning muid aeronavigatsiooni ohutuse, korrapärasuse ja tõhususega seotud küsimusi, ning neid vajaduse korral muutma.

(4) Vastavalt Chicago konventsiooni artiklile 38 peab iga ICAO osalisriik, kes ei suuda järgida mõne rahvusvahelise standardi kõiki aspekte või viia oma norme ja tavasid täielikult kooskõlla rahvusvahelise standardiga pärast selle muutmist või kes peab vajalikuks vastu võtta norme või tavasid, mis mingis üksikasjas erinevad rahvusvahelise standardiga kehtestatud normidest või tavadest, viivitamata teatama ICAO-le oma normi või tava ja rahvusvahelise standardiga kehtestatud normi või tava erinevustest. Rahvusvaheliste standardite muutmise korral peab riik, kes ei tee asjaomaseid muudatusi oma normides või tavades, teavitama sellest ICAO nõukogu kuuekümne päeva jooksul alates rahvusvahelise standardi muudatuse vastuvõtmisest või viitama, millise meetme ta kavatseb võtta.

(5) Chicago konventsiooni artikli 54 punkti l kohaselt võtab ICAO nõukogu vastu rahvusvahelised standardid ja soovituslikud tavad ning määrab need kindlaks Chicago konventsiooni lisades (edaspidi „ICAO lisad“).

(6) Vastavalt Chicago konventsiooni artiklile 90 jõustub ICAO lisa või ICAO lisa muudatus selle ICAO osalisriikidele edastamisest kolme kuu jooksul või pärast ICAO nõukogu määratud pikemat perioodi, välja arvatud juhul, kui selle aja jooksul on enamus ICAO osalisriike teatanud oma mittenõustumisest. Pärast rahvusvaheliste standardite vastuvõtmist ja jõustumist on need siduvad kõikide ICAO osalisriikide, sealhulgas kõikide liidu liikmesriikide jaoks vastavalt Chicago konventsioonile ning konventsiooniga – eelkõige selle artiklitega 37 ja 38 – ette nähtud piires.

(7) ICAO sisereeglid, eelkõige need, mille tõttu saab ICAO hilinemisega juurdepääsu nende dokumentide viimastele versioonidele, mille alusel ICAO nõukogu teeb uute rahvusvaheliste standardite ja soovituslike tavade vastuvõtmise või olemasolevate rahvusvaheliste standardite ja soovituslike tavade muutmisega seotud otsuseid, või tähtajad, mille ICAO on kehtestanud ICAO osalisriikidele vastuvõetud rahvusvaheliste standarditega seotud erinevustest teatamiseks, ning mitmesugused tsiviillennuohutuse, aeronavigatsiooni ja lennuliikluse korraldamise valdkonnaga seotud erinevused, millest igal aastal tuleb teatada, raskendavad liidu nimel Euroopa Liidu toimimise lepingu (ELi toimimise leping) artikli 218 lõikel 9 põhinevas nõukogu otsuses võetava seisukoha õigeaegset kindlaksmääramist uue rahvusvahelise standardi ja soovitusliku tava vastuvõtmise või olemasoleva rahvusvahelise standardi ja soovitusliku tava muutmise või igast erinevusest teatamise puhul.

(8) Seepärast on asjakohane kehtestada kriteeriumid ja menetlus, mida tuleb järgida, et määrata kindlaks liidu nimel võetav seisukoht seoses rahvusvaheliste standardite ja soovituslike tavade vastuvõtmisega või rahvusvaheliste standardite ja soovituslike tavade muudatustega, niivõrd kui need rahvusvahelised standardid ja soovituslikud tavad võivad otsustavalt mõjutada liidu õiguse sisu tsiviillennunduse valdkonnas, samuti seoses Chicago konventsiooni artikli 90 kohaste otsustega rahvusvahelisi standardeid ja soovituslikke tavasid mitte heaks kiita või need heaks kiita ning seoses Chicago konventsiooni artikli 38 kohase rahvusvaheliste standarditega seotud erinevustest teatamisega.

(9) Võttes arvesse tsiviillennunduse ohutuse, aeronavigatsiooni ja lennuliikluse korraldamise eripära võrreldes muude ICAO käsitletavate valdkondadega, eelkõige ICAO nõukogu poolt kõnealustes valdkondades igal aastal vastu võetud rahvusvaheliste standardite ja soovituslike tavade suurt arvu ning erinevuste arvu, millest tuleb igal aastal teatada, peaks käesolev otsus olema seotud üksnes tsiviillennunduse ohutuse, aeronavigatsiooni ja lennuliikluse korraldamisega, et ühtlustada menetlusi eesmärgiga kujundada kiiresti liidu nimel võetav seisukoht seoses uute rahvusvaheliste standardite ja soovituslike tavade ja rahvusvaheliste standardite ja soovituslike tavade muudatuste vastuvõtmisega, seoses otsustega ICAO nõukogu poolt vastu võetud rahvusvahelisi standardeid ja soovituslikke tavasid või rahvusvaheliste standardite ja soovituslike tavade muudatusi mitte heaks kiita või need heaks kiita ning seoses arvukate teatamiste tõhusa käsitlemisega.

(10) ICAO nõukogu poolt tsiviillennuohutuse, aeronavigatsiooni ja lennuliikluse korraldamise valdkonnas vastu võetud rahvusvahelised standardid ja soovituslikud tavad võivad puudutada liidu ainupädevusse kuuluvaid küsimusi ning võiksid otsustavalt mõjutada liidu õiguse sisu. Seepärast on tõhus ja asjakohane kehtestada otsusega kriteeriumid ja menetlus, mida tuleb järgida, et määrata kindlaks liidu nimel võetav seisukoht seoses rahvusvaheliste standardite ja soovituslike tavadega kõnealustes valdkondades, ilma et see piiraks liikmesriikide kui ICAO osalisriikide Chicago konventsioonist tulenevaid õigusi ja kohustusi. ICAO tasandil on tsiviillennuohutuse, aeronavigatsiooni ja lennuliikluse korraldamisega seotud rahvusvahelised standardid ja soovituslikud tavad esitatud peamiselt ICAO 1., 2., 3., 4., 6., 8., 10., 11., 14., 15., 18. ja 19. lisas.

(11) Liidu tasandil kajastuvad tsiviillennuohutuse standardites ja soovituslikes tavades sisalduvad nõuded peamiselt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrustes (EL) 2018/1139 ([1]) ja (EÜ) nr 2111/2005 ([2]) ning nende alusel vastu võetud rakendusaktides ja delegeeritud õigusaktides, eelkõige komisjoni määrustes (EL) nr 1178/2011, ([3]) (EL) nr 748/2012, ([4]) (EL) nr 965/2012, ([5]) (EL) nr 139/2014, ([6]) (EL) nr 452/2014, ([7]) (EL) nr 1321/2014 ([8]) ja (EL) 2015/640, ([9]) komisjoni rakendusmääruses (EL) 2019/947, ([10]) komisjoni delegeeritud määruses (EL) 2019/945 ([11]) ja komisjoni rakendusmääruses (EL) 2021/664 ([12]).

([1]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 4. juuli 2018. aasta määrus (EL) 2018/1139, mis käsitleb tsiviillennunduse valdkonna ühisnorme ja millega luuakse Euroopa Liidu Lennundusohutusamet ning muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusi (EÜ) nr 2111/2005, (EÜ) nr 1008/2008, (EL) nr 996/2010, (EL) nr 376/2014 ja Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiive 2014/30/EL ning 2014/53/EL ning tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrused (EÜ) nr 552/2004 ja (EÜ) nr 216/2008 ning nõukogu määrus (EMÜ) nr 3922/91 (ELT L 212, 22.8.2018, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1139/oj).

([2]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. detsembri 2005. aasta määrus (EÜ) nr 2111/2005, mis käsitleb ühenduse nimekirja, millesse kantakse lennuettevõtjad, kelle suhtes kohaldatakse ühenduse piires tegevuskeeldu, koostamist ja lennureisijate teavitamist lendu teenindavast lennuettevõtjast ning millega tunnistatakse kehtetuks direktiivi 2004/36/EÜ artikkel 9 (ELT L 344, 27.12.2005, lk 15, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2005/2111/oj).

([3]) Komisjoni 3. novembri 2011. aasta määrus (EL) nr 1178/2011, millega kehtestatakse tsiviillennunduses kasutatavate õhusõidukite meeskonnaga seotud tehnilised nõuded ja haldusmenetlused vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EÜ) nr 216/2008 (ELT L 311, 25.11.2011, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1178/oj).

([4]) Komisjoni 3. augusti 2012. aasta määrus (EL) nr 748/2012, millega nähakse ette õhusõidukite ja nendega seotud toodete, osade, seadmete, juhtimis- ja jälgimisseadmete ning juhtimis- ja jälgimisseadmete komponentide lennukõlblikkuse ja keskkonnaohutuse sertifitseerimise või deklareerimise ning projekteerimis- ja tootjaorganisatsioonide pädevusnõuetega seotud rakenduseeskirjad (ELT L 224, 21.8.2012, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/748/oj).

([5]) Komisjoni 5. oktoobri 2012. aasta määrus (EL) nr 965/2012, millega kehtestatakse lennutegevusega seotud tehnilised nõuded ja haldusmenetlused vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EÜ) nr 216/2008 (ELT L 296, 25.10.2012, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/965/oj).

([6]) Komisjoni 12. veebruari 2014. aasta määrus (EL) nr 139/2014, millega kehtestatakse lennuväljadega seotud nõuded ja haldusmenetlused vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EÜ) nr 216/2008 (ELT L 44, 14.2.2014, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/139/oj).

([7]) Komisjoni 29. aprilli 2014. aasta määrus (EL) nr 452/2014, millega kehtestatakse kolmandate riikide käitajate lennutegevusega seotud tehnilised nõuded ja haldusmenetlused vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EÜ) nr 216/2008 (ELT L 133, 6.5.2014, lk 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/452/oj).

([8]) Komisjoni 26. novembri 2014. aasta määrus (EL) nr 1321/2014 õhusõidukite ja lennundustoodete ning nende osade ja seadmete jätkuva lennukõlblikkuse ning sellega tegelevate organisatsioonide ja isikute sertifitseerimise kohta (ELT L 362, 17.12.2014, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/1321/oj).

([9]) Komisjoni 23. aprilli 2015. aasta määrus (EL) 2015/640, milles käsitletakse teatavat liiki lennutegevuse suhtes kohaldatavaid täiendavaid lennukõlblikkustingimusi ja millega muudetakse määrust (EL) nr 965/2012 (ELT L 106, 24.4.2015, lk 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/640/oj).

([10]) Komisjoni 24. mai 2019. aasta rakendusmäärus (EL) 2019/947 mehitamata õhusõiduki süsteemide käitamise normide ja menetluste kohta (ELT L 152, 11.6.2019, lk 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/947/oj).

([11]) Komisjoni 12. märtsi 2019. aasta delegeeritud määrus (EL) 2019/945 mehitamata õhusõidukite süsteemide ja mehitamata õhusõidukite süsteemide kolmandate riikide käitajate kohta (ELT L 152, 11.6.2019, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/945/oj).

([12]) Komisjoni 22. aprilli 2021. aasta rakendusmäärus (EL) 2021/664 U-space'i õigusraamistiku kohta (ELT L 139, 23.4.2021, lk 161, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/664/oj).

(12) Liidu tasandil kajastuvad aeronavigatsiooni ja lennuliikluse korraldamise rahvusvahelistes standardites ja soovituslikes tavades sisalduvad nõuded peamiselt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrustes (EÜ) nr 549/2004, ([13]) (EÜ) nr 550/2004 ([14]) ja (EL) 2024/2803, ([15]) ning nende alusel vastu võetud rakendusaktides ja delegeeritud õigusaktides, eelkõige komisjoni määruses (EL) nr 1332/2011, ([16]) komisjoni rakendusmääruses (EL) nr 923/2012, ([17]) ja komisjoni määruses (EL) 2015/340 ([18]) ja komisjoni rakendusmääruses (EL) 2018/1048 ([19]).

(13) Käesolev otsus peaks puudutama üksnes seisukohti, mis võetakse ICAOs liidu nimel liidu ainupädevusse kuuluvates valdkondades. Käesolev otsus ei piira nõukogu võimalust võtta komisjoni ettepaneku põhjal vastu ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikel 9 põhinevaid otsuseid, milles määratakse kindlaks liidu nimel ICAOs võetav seisukoht, eelkõige valdkondades, mis ei kuulu käesoleva otsuse kohaldamisalasse, sealhulgas valdkondades, kus liidu jagatud pädevust ei ole veel teostatud.

(14) Nõukogu otsuse (EL) 2023/746 ([20]) kohaldamise aega tuleks pikendada veel ühe ICAO kolmeaastase tsükli võrra, st kuni 31. detsembrini 2028. Komisjon peaks esitama nõukogule kirjaliku hinnangu nimetatud otsuse kohaldamise kohta, mis oleks aluseks selle otsuse võimalikule pikendamisele või võimalikule muutmisele.

(15) Käesoleva otsuse rakendamisega ei tohiks kaasneda liikmesriikide liidu õigusest tulenevate kohustuste või Chicago konventsioonist tulenevate rahvusvaheliste kohustuste rikkumist.

(16) Käesoleva otsuse rakendamisel peaksid liikmesriigid ja komisjon kooskõlas liidu vaatlejastaatusega tegema tihedat koostööd vastavalt oma lojaalse koostöö kohustusele.

(17) Otsust (EL) 2023/746 tuleks seetõttu vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

([13]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 10. märtsi 2004. aasta määrus (EÜ) nr 549/2004, millega sätestatakse raamistik ühtse Euroopa taeva loomiseks (raammäärus) (ELT L 96, 31.3.2004, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj).

([14]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 10. märtsi 2004. aasta määrus (EÜ) nr 550/2004 aeronavigatsiooniteenuste osutamise kohta ühtses Euroopa taevas (teenuse osutamise määrus) (ELT L 96, 31.3.2004, lk 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/550/oj).

([15]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. oktoobri 2024. aasta määrus (EL) 2024/2803 ühtse Euroopa taeva algatuse rakendamise kohta (ELT L, 2024/2803, 11.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2803/oj).

([16]) Komisjoni 16. detsembri 2011. aasta määrus (EL) nr 1332/2011, millega kehtestatakse ühised õhuruumi kasutamise nõuded ja käitamisprotseduurid õhukokkupõrke vältimiseks (ELT L 336, 20.12.2011, lk 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1332/oj).

([17]) Komisjoni 26. septembri 2012. aasta rakendusmäärus (EL) nr 923/2012, millega kehtestatakse ühised lennureeglid ning aeronavigatsiooniteenuseid ja -protseduure käsitlevad käitamissätted ning muudetakse rakendusmäärust (EL) nr 1035/2011 ning määruseid (EÜ) nr 1265/2007, (EÜ) nr 1794/2006, (EÜ) nr 730/2006, (EÜ) nr 1033/2006 ja (EL) nr 255/2010 (ELT L 281, 13.10.2012, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2012/923/oj).

([18]) Komisjoni 20. veebruari 2015. aasta määrus (EL) 2015/340, millega kehtestatakse lennujuhtide lubade ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 216/2008 kohaste sertifikaatidega seotud tehnilised nõuded ja haldusmenetlused, muudetakse komisjoni rakendusmäärust (EL) nr 923/2012 ja tunnistatakse kehtetuks komisjoni määrus (EL) nr 805/2011 (ELT L 63, 6.3.2015, lk 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/340/oj).

([19]) Komisjoni 18. juuli 2018. aasta rakendusmäärus (EL) 2018/1048, millega kehtestatakse suutlikkusel põhineva navigatsiooni suhtes kohaldatavad õhuruumi kasutamise nõuded ja käitamisprotseduurid (ELT L 189, 26.7.2018, lk 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/1048/oj).

([20]) Nõukogu 28. märtsi 2023. aasta otsus (EL) 2023/746, millega kehtestatakse kriteeriumid ja menetlus, et määrata kindlaks Rahvusvahelises Tsiviillennunduse Organisatsioonis Euroopa Liidu nimel võetav seisukoht seoses rahvusvaheliste standardite ja soovituslike tavade või nende muudatuste vastuvõtmise ning vastu võetud rahvusvaheliste standarditega seotud erinevustest teatamisega (ELT L 99, 12.4.2023, lk 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/746/oj)

Artikkel 1

Otsust (EL) 2023/746 muudetakse järgmiselt.

1) Artikli 7 lõige 1 asendatakse järgmisega:

„1. Käesolevat otsust kohaldatakse kuni 31. detsembrini 2028.“

2) Lisa muudetakse järgmiselt:

a) pealkirja „Eesmärgid“ all asendatakse punkt 4 järgmisega:

„4. Edendada tõhusate, toimivate ja koostalitlevate aeronavigatsiooniteenuste väljatöötamist ja kasutuselevõttu kooskõlas määrustega (EÜ) nr 549/2004, (EÜ) nr 550/2004 ja (EL) 2024/2803 ning võttes arvesse üleilmset aeronavigatsioonikava ja lennunduse tugisüsteemide moderniseerimise kava.“;

b) pealkirja „Suunised“ all asendatakse punkti 2 alapunkt c järgmisega:

„c) toetavad eeskirjade, poliitika ja meetmete väljatöötamist ja rakendamist lennuliikluse korraldamise ja aeronavigatsiooniteenuste (ATM/ANS) valdkonnas, eelkõige kooskõlas resolutsioonidega A42–6, A42–7 ja A42–8.“

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise päeval.

Brüssel, 15. detsember 2025

Nõukogu nimel

eesistuja

L. AAGAARD