Den Europæiske Unions
Tidende

DA
L-udgaven

2025/2624

19.12.2025

RÅDETS AFGØRELSE (EU) 2025/2624

af 15. december 2025

om ændring af afgørelse (EU) 2023/746 for så vidt angår forlængelse af dens anvendelsesperiode og for så vidt angår bilaget hertil

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 100, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Konventionen angående international civil luftfart, som blev undertegnet den 7. december 1944 i Chicago (»Chicagokonventionen«), og som regulerer den internationale lufttransport, trådte i kraft den 4. april 1947. Organisationen for International Civil Luftfart (»ICAO«) blev oprettet ved Chicagokonventionen.

(2) Unionens medlemsstater er kontraherende parter i Chicagokonventionen og kontraherende stater i ICAO, mens Unionen har observatørstatus i visse ICAO-organer. Seks medlemsstater er i øjeblikket repræsenteret i Rådet for ICAO (»ICAO-Rådet«).

(3) I henhold til Chicagokonventionens artikel 37 skal ICAO vedtage internationale standarder og international anbefalet praksis samt procedurer og ændringer heraf, der f.eks. vedrører kommunikationssystemer og luftnavigationshjælpemidler, regler for lufttrafik og lufttrafikkontrol samt andre forhold vedrørende luftfartens sikkerhed, regelmæssighed og effektivitet, som fra tid til anden måtte anses for hensigtsmæssige.

(4) I henhold til Chicagokonventionens artikel 38 skal enhver kontraherende stat i ICAO, der ikke anser det for muligt i enhver henseende at antage nogen international standard eller at bringe sine egne forskrifter eller metoder i fuld overensstemmelse med en international standard, efter at denne er blevet ændret, eller som anser det for nødvendigt at indføre forskrifter eller metoder, der i en bestemt henseende afviger fra dem, der er fastsat ifølge en international standard, straks give ICAO underretning om afvigelserne mellem sine egne forskrifter eller praksis og de ifølge internationale standarder fastsatte. I tilfælde af ændringer af internationale standarder skal enhver stat, der ikke foretager de fornødne ændringer af sine egne forskrifter eller metoder, underrette ICAO-Rådet herom inden 60 dage efter vedtagelsen af ændringen af den internationale standard eller meddele, hvilke skridt den agter at tage.

(5) I henhold til Chicagokonventionens artikel 54, litra l), skal ICAO-Rådet vedtage internationale standarder og international anbefalet praksis (»SARPs«) og optage dem som bilag til Chicagokonventionen (»ICAO-bilagene«).

(6) I henhold til Chicagokonventionens artikel 90 træder ethvert ICAO-bilag eller enhver ændring af et ICAO-bilag i kraft tre måneder efter, at bilaget eller ændringen er forelagt de kontraherende ICAO-stater, eller ved udløbet af en sådan længere periode, som ICAO-Rådet måtte fastsætte, medmindre et flertal af ICAO's kontraherende stater i mellemtiden giver meddelelse om, at de ikke er indforstået hermed. Når de internationale standarder er vedtaget af ICAO-Rådet og er trådt i kraft, er de bindende for alle ICAO's kontraherende stater, herunder alle EU-medlemsstaterne, i overensstemmelse med og inden for de grænser, der er fastsat i Chicagokonventionen, navnlig artikel 37 og 38.

(7) ICAO's interne regler, navnlig dem, der fører til, at de seneste udgaver af dokumenter som grundlag for afgørelser om nye SARPs eller ændringer af SARPs bliver tilgængelige sent i ICAO-Rådet, de frister, som ICAO har fastsat for de kontraherende ICAO-stater til at underrette om afvigelser fra internationale standarder, samt det store antal af afvigelser på områderne civil flyvesikkerhed, flynavigation og lufttrafikstyring, der hvert år skal underrettes om, gør det vanskeligt rettidigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, i en rådsafgørelse på grundlag af artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) for nye SARPs eller ændringer af SARPs, der skal vedtages, eller for hver ny afvigelse, der skal underrettes om.

(8) Det er derfor hensigtsmæssigt at fastlægge de kriterier og den procedure, der skal følges ved fastlæggelsen af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, til vedtagelsen af SARPs eller ændringer af SARPs, i det omfang disse SARPs kan få afgørende indflydelse på indholdet af EU-retten på området civil luftfart, samt vedrørende beslutninger om at meddele manglende indforståelse eller ikke meddele manglende indforståelse med SARPs i henhold til Chicagokonventionens artikel 90 og vedrørende underretningen om afvigelser med hensyn til internationale standarder i henhold til Chicagokonventionens artikel 38.

(9) I betragtning af de særlige forhold, der gør sig gældende for civil flyvesikkerhed, flynavigation og lufttrafikstyring sammenlignet med andre områder, der varetages af ICAO, navnlig det betydelige antal SARPs, som ICAO-Rådet vedtager på disse områder hvert år, og antallet af afvigelser, der skal underrettes om hvert år, bør denne afgørelse udelukkende vedrøre civil flyvesikkerhed, flynavigation og lufttrafikstyring med henblik på at strømline procedurerne for hurtigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne til vedtagelsen af nye SARPs og ændringer af SARPs og beslutningerne om at meddele manglende indforståelse eller ikke at meddele manglende indforståelse med SARPs eller ændringer af SARPs vedtaget af ICAO-Rådet, og at behandle de talrige underretninger på en effektiv måde.

(10) De SARPs, som ICAO-Rådet vedtager på områderne civil flyvesikkerhed, flynavigation og lufttrafikstyring, kan vedrøre anliggender, der henhører under Unionens enekompetence, og kan eventuelt få afgørende indflydelse på indholdet af EU-retten. Det er derfor effektivt og hensigtsmæssigt ved en afgørelse at fastsætte de kriterier og den procedure, der skal følges ved fastlæggelsen af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne med hensyn til SARPs på disse områder, uden at dette berører medlemsstaternes rettigheder og forpligtelser som kontraherende ICAO-stater i henhold til Chicagokonventionen. På ICAO-niveau er SARPs for civil flyvesikkerhed, flynavigation og lufttrafikstyring hovedsagelig indeholdt i ICAO-bilag 1, 2, 3, 4, 6, 8, 10, 11, 14, 15, 18 og 19.

(11) På EU-niveau afspejles og omhandles kravene i SARPs med hensyn til civil flyvesikkerhed hovedsagelig i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1139 ([1]) og (EF) nr. 2111/2005 ([2]) og i de gennemførelsesretsakter og delegerede retsakter, der er vedtaget på grundlag heraf, navnlig Kommissionens forordning (EU) nr. 1178/2011 ([3]), (EU) nr. 748/2012 ([4]), (EU) nr. 965/2012 ([5]), (EU) nr. 139/2014 ([6]), (EU) nr. 452/2014 ([7]), (EU) nr. 1321/2014 ([8]) og (EU) 2015/640 ([9]), Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/947 ([10]), Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/945 ([11]) og Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/664 ([12]).

([1]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1139 af 4. juli 2018 om fælles regler for civil luftfart og oprettelse af Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2111/2005, (EF) nr. 1008/2008, (EU) nr. 996/2010, (EU) nr. 376/2014 og direktiv 2014/30/EU og 2014/53/EU og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 552/2004 og (EF) nr. 216/2008 og Rådets forordning (EØF) nr. 3922/91 (EUT L 212 af 22.8.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1139/oj).

([2]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2111/2005 af 14. december 2005 om opstilling af en fællesskabsliste over luftfartsselskaber med driftsforbud i Fællesskabet og oplysning til passagerer om det transporterende luftfartsselskabs identitet samt ophævelse af artikel 9 i direktiv 2004/36/EF (EUT L 344 af 27.12.2005, s. 15, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2005/2111/oj).

([3]) Kommissionens forordning (EU) nr. 1178/2011 af 3. november 2011 om fastsættelse af tekniske krav og administrative procedurer for flyvebesætninger i civil luftfart i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 216/2008 (EUT L 311 af 25.11.2011, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1178/oj).

([4]) Kommissionens forordning (EU) nr. 748/2012 af 3. august 2012 om gennemførelsesbestemmelser for luftdygtigheds- og miljøbeskyttelsescertificering af eller overensstemmelseserklæringer, hvad angår luftfartøjer og hermed forbundet materiel, dele, apparatur og kontrol- og overvågningsenheder og komponenter til kontrol- og overvågningsenheder, og for kravene til konstruktions- og produktionsorganisationers kompetence (EUT L 224 af 21.8.2012, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/748/oj).

([5]) Kommissionens forordning (EU) nr. 965/2012 af 5. oktober 2012 om fastsættelse af tekniske krav og administrative procedurer for flyveoperationer i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 216/2008 (EUT L 296 af 25.10.2012, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/965/oj).

([6]) Kommissionens forordning (EU) nr. 139/2014 af 12. februar 2014 om fastsættelse af krav og administrative procedurer for flyvepladser i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 216/2008 (EUT L 44 af 14.2.2014, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/139/oj).

([7]) Kommissionens forordning (EU) nr. 452/2014 af 29. april 2014 om fastsættelse af tekniske krav og administrative procedurer for tredjelandsoperatørers flyveoperationer i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 216/2008 (EUT L 133 af 6.5.2014, s. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/452/oj).

([8]) Kommissionens forordning (EU) nr. 1321/2014 af 26. november 2014 om vedvarende luftdygtighed af luftfartøjer og luftfartøjsmateriel, -dele og -apparatur og om godkendelse af organisationer og personale, der deltager i disse opgaver (EUT L 362 af 17.12.2014, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/1321/oj).

([9]) Kommissionens forordning (EU) 2015/640 af 23. april 2015 om supplerende luftdygtighedsspecifikationer for en given type operationer og om ændring af forordning (EU) nr. 965/2012 (EUT L 106 af 24.4.2015, s. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/640/oj).

([10]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/947 af 24. maj 2019 om regler og procedurer for operation af ubemandede luftfartøjssystemer (EUT L 152 af 11.6.2019, s. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/947/oj).

([11]) Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/945 af 12. marts 2019 om ubemandede luftfartøjssystemer og om tredjelandsoperatører af ubemandede luftfartøjssystemer (EUT L 152 af 11.6.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/945/oj).

([12]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/664 af 22. april 2021 om et regelsæt for U-space (EUT L 139 af 23.4.2021, s. 161, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/664/oj).

(12) På EU-niveau afspejles og omhandles kravene i SARPs med hensyn til flynavigation og lufttrafikstyring hovedsagelig i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004 ([13]), (EF) nr. 550/2004 ([14]) og (EU) 2024/2803 ([15]), og i de gennemførelsesretsakter og delegerede retsakter, der er vedtaget på grundlag heraf, navnlig Kommissionens forordning (EU) nr. 1332/2011 ([16]), Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 923/2012 ([17]), Kommissionens forordning (EU) 2015/340 ([18]) og Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2018/1048 ([19]).

(13) Denne afgørelse bør kun vedrøre de holdninger, der skal indtages på Unionens vegne i ICAO på områder, hvor Unionen har enekompetence. Denne afgørelse berører ikke Rådets mulighed for efter forslag fra Kommissionen at vedtage afgørelser på grundlag af artikel 218, stk. 9, i TEUF om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i ICAO, navnlig på områder, der ikke er omfattet af nærværende afgørelse, herunder hvor Unionens delte kompetence endnu ikke er blevet udøvet.

(14) Anvendelsesperioden for Rådets afgørelse (EU) 2023/746 ([20]) bør forlænges med endnu en treårig ICAO-cyklus, nemlig indtil den 31. december 2028. Kommissionen bør forelægge Rådet en skriftlig evaluering af anvendelsen af nævnte afgørelse, som skal danne grundlag for en eventuel forlængelse eller ændring af nævnte afgørelse.

(15) Gennemførelsen af denne afgørelse bør ikke medføre tilsidesættelse af medlemsstaternes forpligtelser i henhold til EU-retten eller af deres internationale forpligtelser i henhold til Chicagokonventionen.

(16) Med henblik på gennemførelsen af denne afgørelse bør medlemsstaterne og Kommissionen i overensstemmelse med Unionens observatørstatus handle i tæt samarbejde i overensstemmelse med deres pligt til loyalt samarbejde.

(17) Afgørelse (EU) 2023/746 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

([13]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004 af 10. marts 2004 om rammerne for oprettelse af et fælles europæisk luftrum (»rammeforordningen«) (EUT L 96 af 31.3.2004, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj).

([14]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 550/2004 af 10. marts 2004 om udøvelse af luftfartstjenester i det fælles europæiske luftrum (»luftfartstjenesteforordningen«) (EUT L 96 af 31.3.2004, s. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/550/oj).

([15]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/2803 af 23. oktober 2024 om gennemførelsen af det fælles europæiske luftrum (EUT L, 2024/2803, 11.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2803/oj).

([16]) Kommissionens forordning (EU) nr. 1332/2011 af 16. december 2011 om fastlæggelse af fælles krav til udnyttelse af luftrummet og operationelle procedurer til forebyggelse af kollisioner i luften (EUT L 336 af 20.12.2011, s. 20, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/1332/oj).

([17]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 923/2012 af 26. september 2012 om fælles regler for luftrummet og operationelle bestemmelser vedrørende luftfartstjenester og -procedurer og om ændring af gennemførelsesforordning (EU) nr. 1035/2011 og forordning (EF) nr. 1265/2007, (EF) nr. 1794/2006, (EF) nr. 730/2006, (EF) nr. 1033/2006 og (EU) nr. 255/2010 (EUT L 281 af 13.10.2012, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2012/923/oj).

([18]) Kommissionens forordning (EU) 2015/340 af 20. februar 2015 om fastsættelse af tekniske krav og administrative procedurer for flyveledercertifikater i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 216/2008 og om ændring af Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 923/2012 og om ophævelse af Kommissionens forordning (EU) nr. 805/2011 (EUT L 63 af 6.3.2015, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/340/oj).

([19]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2018/1048 af 18. juli 2018 om fastlæggelse af krav til udnyttelsen af luftrummet og operationelle procedurer for performancebaseret navigation (EUT L 189 af 26.7.2018, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/1048/oj).

([20]) Rådets afgørelse (EU) 2023/746 af 28. marts 2023 om fastsættelse af kriterierne og proceduren for fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Organisationen for International Civil Luftfart, til vedtagelsen eller ændringerne af internationale standarder og international anbefalet praksis og til underretningen om afvigelser med hensyn til vedtagne internationale standarder (EUT L 99 af 12.4.2023, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2023/746/oj).

Artikel 1

I afgørelse (EU) 2023/746 foretages følgende ændringer:

1) Artikel 7, stk. 1, affattes således:

»1. Denne afgørelse finder anvendelse indtil den 31. december 2028.«

2) I bilaget foretages følgende ændringer:

a) Under overskriften »Mål« affattes punkt 4 således:

»4. At fremme udvikling og anvendelse af effektive, ydedygtige og interoperable luftnavigationstjenester i overensstemmelse med forordning (EF) nr. 549/2004, (EF) nr. 550/2004 og (EU) nr. 2024/2803 og under hensyntagen til Global Air Navigation Plan og opgraderinger af luftfartssystemets blokke (ASBU'er).«

b) Under overskriften »Retningslinjer« affattes punkt 2, litra c) således:

»c) støtte udvikling og gennemførelse af regler, politikker og tiltag inden for lufttrafikstyring og luftfartstjenester (ATM/ANS), navnlig i overensstemmelse med resolution A42-6, A42-7 og A42-8.«

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den 15. december 2025.

På Rådets vegne

L. AAGAARD

Formand