EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 6.2.2025
COM(2025) 33 final

2025/0015 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Verdenshandelsorganisationen om tilføjelse af aftalen om elektronisk handel til overenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører Rådets afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Verdenshandelsorganisationen ("WHO") i forbindelse med den påtænkte vedtagelse af en beslutning om at tilføje aftalen om elektronisk handel til bilag 4 til overenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen ("WTO-overenskomsten").

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Overenskomst om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen

WTO-overenskomsten har til formål at nå de tilstræbte mål, som er nævnt i overenskomstens præambel. Overenskomsten trådte i kraft den 1. januar 1995.

Den Europæiske Union ("EU") er part i overenskomsten[1]. Også alle 27 medlemsstater er parter i overenskomsten. WTO kan træffe beslutninger i overensstemmelse med de procedurer, der er fastsat i WTO-overenskomsten.

2.2. Verdenshandelsorganisationens Almindelige Råd

Det Almindelige Råd består af repræsentanter for alle medlemmer, der mødes regelmæssigt. I perioderne mellem ministerkonferencens samlinger varetager det ministerkonferencens funktioner, samt de funktioner, der er tildelt Det Almindelige Råd i henhold til WTO-overenskomsten.

2.3. Forslagets begrundelse og formål

Forhandlingerne om aftalen om elektronisk handel blev indledt i januar 2019, da WTO's initiativ til fælles erklæring om elektronisk handel blev fastlagt. Forhandlingerne fokuserede på at fastlægge et sæt grundlæggende internationale handelsregler for digital handel, der vil fremme og lette digitale transaktioner. Kommissionen førte forhandlingerne på vegne af EU[2].

Efter fem års forhandling nåede deltagerne i initiativet til fælles erklæring om elektronisk handel den 26. juli 2024 frem til en stabil tekst til aftalen om elektronisk handel[3]. Denne omfattende aftale dækker en bred vifte af digitale handelsdiscipliner og vil, når den er integreret i WTO's retlige ramme, udgøre det første sæt globale regler for digital handel. Aftalen om elektronisk handel omfatter: 1) handelsfremmende discipliner, der kan føre til en mere gnidningsløs digital handel både i de enkelte lande og på tværs af grænserne (f.eks. bestemmelser om papirløs handel, elektroniske kontrakter, elektronisk autentifikation og elektroniske signaturer), 2) bestemmelser til forbedring af tilliden til det digitale handelsmiljø for både forbrugere og virksomheder (f.eks. bestemmelser om uopfordrede kommercielle elektroniske beskeder, onlineforbrugerbeskyttelse, cybersikkerhed eller åben internetadgang), og 3) bestemmelser, der fører til et mere pålideligt internationalt digitalt handelsmiljø, der letter forbrugernes og virksomhedernes fortsatte adgang til internettet og elektroniske

---

[1] Rådets afgørelse 94/800/EF af 22. december 1994 om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af de aftaler, der er resultatet af de multilaterale forhandlinger i Uruguay-rundens regi (1986-1994), for så vidt angår de områder, der hører under Fællesskabets kompetence (EFT L 336 af 23.12.1994, s. 1).

[2] Rådets afgørelse nr. 8993/19 af 21. maj 2019 om supplerende regler til forhandlingsdirektiverne for Dohaudviklingsdagsordenen vedrørende de multilaterale forhandlinger om regler og forpligtelser vedrørende elektronisk handel.

[3] Meddelelse fra initiativet til fælles erklæring om elektronisk handel, Verdenshandelsorganisationen (26. juli 2024), https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/INF/ECOM/87.pdf.

tjenester til overkommelige priser (f.eks. bestemmelser om elektroniske betalinger eller telekommunikationstjenester). Aftalen omfatter også et permanent forbud mod told på elektroniske overførsler, som er af stor kommerciel betydning og er en nøgleprioritet for EU's erhvervsliv. Endelig indeholder aftalen en udviklingskomponent, der har til formål at muliggøre og lette deltagelsen i digital handel for forbrugere og virksomheder fra udviklingslande.

Alle bestemmelserne i aftalen er i overensstemmelse med gældende EU-ret og vil ikke kræve nogen gennemførelsesindsats fra EU's side, da de allerede er fuldt ud fastsat i EU-retten og medlemsstaternes lovgivning.

Aftalen om elektronisk handel forventes at blive en del af WTO's retlige ramme som en plurilateral aftale, der formelt er tilføjet bilag 4 til WTO-overenskomsten. De deltagende WTO-medlemmer planlægger at indgive en formel anmodning til WTO's Almindelige Råd senest i februar 2025 med henblik på at indarbejde aftalen om elektronisk handel i bilag 4 i overensstemmelse med artikel X, stk. 9, i WTO-overenskomsten. Artikel X, stk. 9, foreskriver, at enhver tilføjelse til bilag 4 kræver en beslutning, der er truffet "udelukkende ved konsensus" af Det Almindelige Råd.

Det præciseres, at denne afgørelse kun drejer sig om at tillade EU at tilslutte sig konsensussen vedrørende den retlige indarbejdelse af aftalen om elektronisk handel i bilag 4 til WTO-overenskomsten. Dette forslag vedrører *ikke* Unionens formelle accept af aftalen om elektronisk handel. Til det formål vil Kommissionen fremlægge et forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af aftalen om elektronisk handel i henhold til artikel 218, stk. 6, i TEUF, efter at aftalen er tilføjet til bilag 4 til WTO-overenskomsten og erklæret åben for accept.

2.4. Sammenhæng med de gældende regler på samme område

I sin meddelelse *Gennemgang af handelspolitikken — en åben, bæredygtig og determineret handelspolitik*[4] bebudede Kommissionen følgende: "WTO-reglerne skal bringes i overensstemmelse med de økonomiske og handelsmæssige realiteter i det 21. århundrede. Med hensyn til substansen bør det prioriteres at modernisere WTO's regler om e-handel, investeringsfremme, indenlandsk regulering af tjenesteydelser og om statens rolle i økonomien, herunder om subsidier."

Den påtænkte retsakt er fuldt i overensstemmelse med den nævnte meddelelse, idet det er en nødvendig procedure i henhold til WTO-reglerne at indarbejde en aftale om elektronisk handel i WTO-reglerne.

2.5. Sammenhæng med Unionens politik på andre områder

Den påtænkte retsakt er i overensstemmelse med andre af Unionens politikker, især med Unionens politikker om det indre marked og udviklingssamarbejde.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Formålet med dette forslag er at gøre det muligt for EU at tilslutte sig en mulig konsensus i WTO's Almindelige Råd om vedtagelse af den påtænkte retsakt.

[4] Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget, "Gennemgang af handelspolitikken — en åben, bæredygtig og determineret handelspolitik", af 18. februar 2021 (COM(2021) 66 final).

Da det endnu ikke er klart, om, og i hvilket omfang, WTO-medlemmerne vil kunne opnå konsensus om den påtænkte retsakt, er EU's holdning nødt til at være fastlagt af Rådet på forhånd i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal der vedtages afgørelser om fastlæggelse af, "*hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"[5].

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

WTO's Almindelige Råder et organ, der er nedsat ved en overenskomst, nemlig WTO-overenskomsten, og som i henhold til artikel IV, stk. 2, i WTO-overenskomsten har beføjelse til at træffe beslutninger om alle anliggender, der henhører under de multilaterale handelsaftaler, herunder beslutninger, der har retsvirkninger.

De ovennævnte påtænkte retsakter er retsakter, der har retsvirkninger, da de kan berøre Unionens rettigheder og forpligtelser i henhold til international ret.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for WTO-overenskomsten.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det vigtigste mål med og indhold af den påtænkte retsakt vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for forslaget til afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

---

[5] Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

2025/0015 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Verdenshandelsorganisationen om tilføjelse af aftalen om elektronisk handel til overenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

efter høring af Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse i overensstemmelse med artikel 42, stk. 1, i forordning (EU) 2018/1725, som afgav udtalelse den [datoen for udtalelsen], og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Marrakeshoverenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen ("WTO-overenskomsten") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 94/800/EF af 22. december 1994[6] og trådte i kraft den 1. januar 1995.

(2) I medfør af artikel X:9, i WTO-overenskomsten kan Verdenshandelsorganisationens Almindelige Råd ("WTO") ved konsensus træffe beslutning om at tilføje en aftale til bilag 4 til WTO-overenskomsten.

(3) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Almindelige Råd, bør fastlægges, da beslutningerne får bindende virkning for Unionen.

(4) Forhandlinger om en aftale om elektronisk handel blev formelt indledt i januar 2019. Kommissionen førte forhandlingerne på vegne af Unionen. De deltagende WTO-medlemmer nåede frem til en stabil tekst til aftalen om elektronisk handel den 26. juli 2024.

(5) De WTO-medlemmer, der deltager i forhandlingerne om aftalen om elektronisk handel tilstræber at indgive en formel anmodning til WTO's Almindelige Råd med henblik på at indarbejde aftalen om elektronisk handel i bilag 4 i overensstemmelse med artikel X:9 i WTO-overenskomsten. Unionen bør være part i denne anmodning som et forberedende skridt til en mulig beslutning i Det Almindelige Råd —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i WTO's Almindelige Råd skal være:

[6] EFT L 336 af 23.12.1994, s. 1.

at tilslutte sig den konsensus, der er opnået mellem WTO-medlemmerne, med henblik på at tilføje aftalen om elektronisk handel til bilag 4 til WTO-overenskomsten.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand