ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 6.2.2025 г.
COM(2025) 33 final

2025/0015 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Световната търговска организация, относно добавянето на Споразумението относно електронната търговия в Споразумението за създаване на Световната търговска организация

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението на Съвета за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Световната търговска организация (СТО) във връзка с предвиденото приемане на решение за добавянето на Споразумението относно електронната търговия в приложение 4 към Споразумението за създаване на Световната търговска организация („Споразумението за СТО“).

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението за създаване на Световната търговска организация

Споразумението за СТО е насочено към постигане на целите, предвидени в неговия преамбюл. Споразумението влезе в сила на 1 януари 1995 г.

Европейският съюз (ЕС) е страна по Споразумението[1]. Всички 27 държави — членки на ЕС, също са страни по Споразумението. СТО може да взема решения в съответствие с процедурите, предвидени в Споразумението за СТО.

2.2. Общият съвет на Световната търговска организация

Общият съвет се състои от представители на всички членове, които заседават редовно. В интервалите между сесиите на Министерската конференция той изпълнява функциите на Министерската конференция, както и функциите, възложени му по силата на Споразумението за СТО.

2.3. Основания и цел на предложението

Преговорите по Споразумението относно електронната търговия започнаха през януари 2019 г., когато беше създадена съвместната инициатива на СТО за електронната търговия („инициатива за съвместно изявление относно електронната търговия“). Преговорите бяха съсредоточени върху създаването на набор от основни международни търговски правила, уреждащи цифровата търговия, които ще насърчат и улеснят цифровите трансакции. Комисията проведе преговорите от името на ЕС.[2]

На 26 юли 2024 г., след пет години преговори, участниците в инициативата за съвместно изявление относно електронната търговия постигнаха стабилен текст на Споразумението относно електронната търговия[3]. Това всеобхватно споразумение обхваща широк спектър от дисциплини в областта на цифровата търговия и, след като бъде интегрирано в правната рамка на СТО, ще представлява първият набор от глобални правила, уреждащи цифровата търговия. Споразумението относно електронната търговия включва: 1) правила за улесняване на търговията, които могат

---

[1] Решение 94/800/ЕО на Съвета от 22 декември 1994 г. относно сключването от името на Европейската общност, що се отнася до въпроси от нейната компетентност, на споразуменията, постигнати на Уругвайския кръг на многостранните преговори (1986—1994 г.) (ОВ L 336, 23.12.1994 г., стр. 1).

[2] Решение 8993/19 на Съвета от 21 май 2019 г. за допълване на указанията за водене на преговори за Програмата за развитие от Доха по отношение на плурилатералните преговори във връзка с правилата и задълженията за електронната търговия.

[3] Съобщение на инициативата за съвместно изявление относно електронната търговия, Световна търговска организация (26 юли 2024 г.), https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/INF/ECOM/87.pdf.

да доведат до по-безпроблемна цифрова търговия както в рамките на държавите, така и през границите (напр. разпоредби относно търговията без документи на хартиен носител, електронните договори, електронното удостоверяване на автентичност и електронните подписи); 2) разпоредби за подобряване на доверието в цифровата търговска среда както за потребителите, така и за предприятията (напр. разпоредби относно нежеланите търговски електронни съобщения, защитата на потребителите онлайн, киберсигурността или достъпа до отворен интернет); и 3) разпоредби, водещи до по-надеждна международна цифрова търговска среда, улесняващи непрекъснатия достъп на потребителите и дружествата до интернет и електронни услуги на достъпни цени (напр. разпоредби относно електронните плащания или далекосъобщителните услуги). Споразумението също така включва постоянна забрана на митата за предаване на съдържание по електронен път, което е от голямо търговско значение и е ключов приоритет за промишлеността на ЕС. И накрая, Споразумението включва компонент за развитие, чиято цел е да се даде възможност и да се улесни участието на потребители и дружества от развиващите се държави в цифровата търговия.

Всички разпоредби, съдържащи се в Споразумението, са в съответствие с достиженията на правото на ЕС и няма да изискват никакви усилия за прилагане от страна на ЕС, тъй като те вече са изцяло предвидени в правото на ЕС и на държавите членки.

Споразумението относно електронната търговия ще стане част от нормативната уредба на СТО като многостранно споразумение, официално прикрепено към приложение 4 към Споразумението за СТО. Участващите членове на СТО планират да подадат официално искане до Общия съвет на СТО до февруари 2025 г. с цел включване на Споразумението относно електронната търговия в приложение 4 в съответствие с член X, параграф 9 от Споразумението за СТО. В член X, параграф 9 се посочва, че всяко добавяне към приложение 4 изисква решение „изключително само с консенсус“ на Общия съвет.

За по-голяма яснота настоящото решение има за цел единствено да позволи на ЕС да се присъедини към консенсуса относно правното включване на Споразумението относно електронната търговия в приложение 4 към Споразумението за СТО. Настоящото предложение *не* е свързано с официалното приемане на Споразумението относно електронната търговия от Съюза. За тази цел Комисията ще представи предложение за решение на Съвета за сключване на Споразумението относно електронната търговия съгласно член 218, параграф 6 от ДФЕС, след като то бъде добавено в приложение 4 към Споразумението за СТО и бъде обявено за отворено за приемане.

2.4. Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

В съобщението си „Преглед на търговската политика — отворена, устойчива и решителна търговска политика“[4] Комисията обяви следното: „Правилата на СТО трябва да бъдат приведени в съответствие с икономическите и търговските реалности на XXI-ви век. По същество следва да се даде приоритет на осъвременяването на правилата на СТО относно електронната търговия, улесняването на инвестициите, вътрешното регламентиране в областта на услугите, както и относно ролята на държавата в икономиката, включително по отношение на субсидиите.“

[4] Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите „Преглед на търговската политика — отворена, устойчива и решителна търговска политика“, 18 февруари 2021 г., COM/2021/66 final.

Предвиденият акт е в пълно съответствие с посоченото съобщение, тъй като е необходима процедурна стъпка съгласно правилата на СТО за включване на Споразумението относно електронната търговия в правилата на СТО.

2.5. Съгласуваност с други политики на Съюза

Предвиденият акт е съгласуван с други политики на Съюза, и по-специално с политиките на Съюза за вътрешния пазар и за сътрудничеството за развитие.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Целта на настоящото предложение е да се даде възможност на ЕС да се присъедини към евентуален консенсус в рамките на Общия съвет на СТО по отношение на приемането на предвидения акт.

Въпреки че все още не е ясно дали и до каква степен членовете на СТО ще успеят да постигнат консенсус по предвидения акт, позицията на ЕС трябва да бъде предварително установена от Съвета в съответствие с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“[5].

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Общият съвет на СТО е орган, който е създаден със споразумение, а именно Споразумението за СТО, и който съгласно член IV, параграф 2 от него има правомощията да взема решения по всички въпроси по многостранните търговски споразумения, включително решения с правно действие.

Предвидените актове, посочени по-горе, представляват актове с правно действие, тъй като може да окажат въздействие върху правата и задълженията на Съюза по силата на международното право.

Предвидените актове не допълват, нито изменят институционалната рамка на Споразумението за СТО.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

---

[5] Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискването от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидения акт са свързани с общата търговска политика.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 207 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

2025/0015 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Световната търговска организация, относно добавянето на Споразумението относно електронната търговия в Споразумението за създаване на Световната търговска организация

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

В съответствие с член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725 беше проведена консултация с Европейския надзорен орган по защита на данните, който представи становище на [дата на становището],

като има предвид, че:

1) Маракешкото споразумение за създаване на Световната търговска организация („Споразумението за СТО“) беше сключено от Съюза с Решение 94/800/ЕО на Съвета от 22 декември 1994 г.[6] и влезе в сила на 1 януари 1995 г.

2) Съгласно член X, параграф 9 от Споразумението за СТО Общият съвет на Световната търговска организация (СТО) може да реши „изключително само с консенсус“ да добави споразумение в приложение 4 към Споразумението за СТО.

3) Тъй като решенията са обвързващи за Съюза, е целесъобразно да се установи позицията, която трябва да се заеме от негово име в Общия съвет.

4) Преговорите за Споразумението относно електронната търговия започнаха официално през януари 2019 г. Комисията проведе преговорите от името на ЕС. Участващите членове на СТО постигнаха стабилен текст на Споразумението относно електронната търговия на 26 юли 2024 г.

5) Членовете на СТО, участващи в преговорите по Споразумението относно електронната търговия, имат за цел да подадат официално искане до Общия съвет на СТО за включване на Споразумението относно електронната търговия в приложение 4 в съответствие с член X, параграф 9 от Споразумението за СТО. Съюзът следва да се присъедини към това искане като подготвителна стъпка към евентуално решение на Общия съвет,

[6] ОВ L 336, 23.12.1994 г., стр. 1.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Общ съвет на СТО, е:

да се присъедини към консенсуса, постигнат между членовете на СТО, с оглед добавянето на Споразумението относно електронната търговия в приложение 4 към Споразумението за СТО.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател