EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 6. 2. 2025
COM(2025) 33 final

2025/0015 (NLE)

Návrh

# ROZHODNUTIE RADY

## o pozícii, ktorá sa má zaujať v mene Európskej únie vo Svetovej obchodnej organizácii, pokiaľ ide o pripojenie Dohody o elektronickom obchode k Dohode o založení Svetovej obchodnej organizácie

# DÔVODOVÁ SPRÁVA

## 1. PREDMET NÁVRHU

Tento návrh sa týka rozhodnutia Rady, ktorým sa stanovuje pozícia, ktorá sa má zaujať v mene Únie vo Svetovej obchodnej organizácii (ďalej len „WTO“) v súvislosti s plánovaným prijatím rozhodnutia o pripojení Dohody o elektronickom obchode k prílohe 4 k Dohode o založení Svetovej obchodnej organizácie (ďalej len „Dohoda o založení WTO“).

## 2. KONTEXT NÁVRHU

### 2.1. Dohoda o založení Svetovej obchodnej organizácie

Cieľom Dohody o založení WTO je dosiahnuť ciele uvedené v preambule dohody. Dohoda nadobudla platnosť 1. januára 1995.

Európska únia (ďalej len „EÚ“) je zmluvnou stranou dohody.[1] Zmluvnými stranami dohody sú aj všetky členské štáty EÚ27. WTO môže prijímať rozhodnutia v súlade s postupmi stanovenými v Dohode o založení WTO.

### 2.2. Generálna rada Svetovej obchodnej organizácie

Generálna rada sa skladá zo zástupcov všetkých členov, ktorí sa pravidelne stretávajú. V obdobiach medzi zasadnutiami Konferencie ministrov plní funkcie tejto konferencie, ako aj funkcie, ktoré jej boli pridelené na základe Dohody o založení WTO.

### 2.3. Dôvod a cieľ návrhu

Rokovania o Dohode o elektronickom obchode sa začali v januári 2019, keď bola spustená iniciatíva spoločného vyhlásenia WTO v oblasti elektronického obchodu (ďalej len „iniciatíva v oblasti elektronického obchodu“). Rokovania sa zamerali na stanovenie súboru základných pravidiel medzinárodného obchodu upravujúcich digitálny obchod, ktoré budú podporovať a uľahčovať digitálne transakcie. V mene EÚ viedla rokovania Komisia.[2]

Po piatich rokoch rokovaní dospeli účastníci iniciatívy v oblasti elektronického obchodu 26. júla 2024 k stabilizovanému zneniu Dohody o elektronickom obchode[3]. Táto komplexná dohoda sa vzťahuje na širokú škálu disciplín digitálneho obchodu a po jej začlenení do právneho rámca WTO bude predstavovať prvý súbor globálnych pravidiel upravujúcich digitálny obchod. Dohoda o elektronickom obchode zahŕňa: 1. pravidlá uľahčenia obchodu, ktoré môžu viesť k plynulejšiemu digitálnemu obchodu v rámci krajín aj cezhranične (napr. ustanovenia o bezpapierovom obchodovaní, elektronických zmluvách, elektronickej autentifikácii a elektronických podpisoch); 2. ustanovenia na zlepšenie dôvery spotrebiteľov aj podnikov v digitálne obchodné prostredie (napr. ustanovenia o nevyžiadaných elektronických komerčných správach, ochrane spotrebiteľa online, kybernetickej bezpečnosti alebo prístupe k otvorenému internetu) a 3. ustanovenia vedúce k spoľahlivejšiemu medzinárodnému digitálnemu obchodnému prostrediu, ktoré uľahčujú nepretržitý prístup

---

[1] Rozhodnutie Rady 94/800/ES z 22. decembra 1994 týkajúce sa uzavretia dohôd v mene Európskeho spoločenstva, pokiaľ ide o záležitosti v rámci jeho kompetencie, ku ktorým sa dospelo na Uruguajskom kole multilaterálnych rokovaní (1986 – 1994) (Ú. v. ES L 336, 23.12.1994, s. 1).

[2] Rozhodnutie Rady 8993/19 z 21. mája 2019, ktorým sa dopĺňajú smernice na rokovania o rozvojovom programe z Dauhy, pokiaľ ide o viacstranné rokovania o pravidlách a záväzkoch v oblasti elektronického obchodu.

[3] Oznámenie iniciatívy spoločného vyhlásenia o elektronickom obchode, Svetová obchodná organizácia (26. júl 2024), https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/INF/ECOM/87.pdf

spotrebiteľov a spoločností k internetu a elektronickým službám za dostupné ceny (napr. ustanovenia o elektronických platbách alebo telekomunikačných službách). Dohoda takisto zahŕňa ustanovenia o trvalom zákaze ciel z elektronických prenosov, čo má veľký obchodný význam a je kľúčovou prioritou pre priemysel na celom svete No a napokon dohoda obsahuje aj prvok rozvoja, ktorého cieľom je umožniť a uľahčiť účasť spotrebiteľov a spoločností z rozvojových krajín na digitálnom obchode.

Všetky ustanovenia obsiahnuté v dohode sú v súlade s *acquis* EÚ a nevyžadujú si zo strany EÚ žiadne vykonávacie úsilie, keďže sú už v plnej miere obsiahnuté v právnych predpisoch EÚ a členských štátov.

Dohoda o elektronickom obchode sa má stať súčasťou právneho rámca WTO ako viacstranná dohoda, ktorá je formálne pripojená k prílohe 4 k Dohode o založení WTO. Zúčastnení členovia WTO plánujú do februára 2025 predložiť Generálnej rade WTO formálnu žiadosť s cieľom začleniť Dohodu o elektronickom obchode do prílohy 4 v súlade s článkom X ods. 9 Dohody o založení WTO. V článku X ods. 9 sa stanovuje, že každé doplnenie prílohy 4 si vyžaduje rozhodnutie Generálnej rady „len konsenzom“.

V záujme väčšej jasnosti je cieľom tohto rozhodnutia len umožniť EÚ pripojiť sa ku konsenzu, pokiaľ ide o právne začlenenie Dohody o elektronickom obchode do prílohy 4 k Dohode o založení WTO. Tento návrh sa *netýka* formálneho prijatia Dohody o elektronickom obchode Úniou. Na tento účel Komisia vydá návrh rozhodnutia Rady o uzavretí Dohody o elektronickom obchode podľa článku 218 ods. 6 ZFEÚ po tom, ako sa Dohoda o elektronickom obchode pripojí k prílohe 4 k Dohode o založení WTO a vyhlási sa za otvorenú na prijatie.

### 2.4. Súlad s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky

Komisia vo svojom oznámení s názvom *Preskúmanie obchodnej politiky – otvorená, udržateľná a asertívna obchodná politika*[4] uvádza: „Pravidlá WTO je nutné zosúladiť s hospodárskou a obchodnou realitou 21. storočia. Prioritou by z vecného hľadiska malo byť zmodernizovanie pravidiel WTO týkajúcich sa elektronického obchodu, uľahčovania investícií, domácej regulácie služieb a úlohy štátu v hospodárstve vrátane subvencií.“

Pripravovaný akt je plne v súlade s uvedeným oznámením, pretože je potrebným procedurálnym krokom podľa pravidiel WTO na pripojenie Dohody o elektronickom obchode do pravidiel WTO.

### 2.5. Súlad s ostatnými politikami Únie

Pripravovaný akt je v súlade s ostatnými politikami Únie, a najmä s politikou Únie v oblasti vnútorného trhu a politikou rozvojovej spolupráce.

## 3. POZÍCIA, KTORÁ SA MÁ ZAUJAŤ V MENE ÚNIE

Cieľom tohto návrhu je umožniť EÚ pripojiť sa k prípadnému konsenzu na Generálnej rade WTO, pokiaľ ide o prijatie pripravovaného aktu.

Hoci ešte nie je jasné, či a do akej miery budú členovia WTO schopní dosiahnuť konsenzus týkajúci sa pripravovaného aktu, Rada musí v súlade s článkom 218 ods. 9 ZFEÚ vopred stanoviť pozíciu EÚ.

[4] Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov s názvom „Preskúmanie obchodnej politiky – otvorená, udržateľná a asertívna obchodná politika“, 18. február 2021, COM(2021) 66 final.

## 4. PRÁVNY ZÁKLAD

### 4.1. Procesnoprávny základ

*4.1.1. Zásady*

V článku 218 ods. 9 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ) sa stanovujú rozhodnutia, ktorými sa určujú „*pozície, ktoré sa majú prijať v mene Únie v rámci orgánu zriadeného dohodou, keď je tento orgán vyzvaný prijať akty s právnymi účinkami s výnimkou aktov dopĺňajúcich alebo meniacich inštitucionálny rámec danej dohody*.“

Pojem „*akty s právnymi účinkami*“ zahŕňa akty, ktoré majú právne účinky na základe pravidiel medzinárodného práva, ktorým sa riadi predmetný orgán. Zahŕňa aj nástroje, ktoré nemajú záväzný účinok podľa medzinárodného práva, ale „*môžu rozhodujúcim spôsobom ovplyvniť obsah právnej úpravy prijatej normotvorcom Únie*“[5].

*4.1.2. Uplatnenie na tento prípad*

Generálna rada WTO je orgán zriadený dohodou, konkrétne Dohodou o založení WTO, ktorý má podľa jej článku IV ods. 2 právomoc prijímať rozhodnutia o všetkých otázkach, na ktoré sa vzťahuje ktorákoľvek z mnohostranných obchodných dohôd, a to vrátane rozhodnutí s právnymi účinkami.

Vyššie uvedené pripravované akty sú akty s právnymi účinkami, keďže môžu ovplyvniť práva a povinnosti Únie na základe medzinárodného práva.

Pripravovanými aktmi sa nedopĺňa ani nemení inštitucionálny rámec Dohody o založení WTO.

Procesnoprávnym základom navrhovaného rozhodnutia je preto článok 218 ods. 9 ZFEÚ.

### 4.2. Hmotnoprávny základ

*4.2.1. Zásady*

Hmotnoprávny základ rozhodnutia podľa článku 218 ods. 9 ZFEÚ závisí predovšetkým od cieľa a obsahu pripravovaného aktu, v súvislosti s ktorým sa zaujíma pozícia v mene Únie. Ak pripravovaný akt sleduje dva ciele alebo obsahuje dve zložky a ak jeden z týchto cieľov alebo jednu z týchto zložiek možno určiť ako hlavnú, zatiaľ čo druhý cieľ alebo druhá zložka je len vedľajšia, rozhodnutie podľa článku 218 ods. 9 ZFEÚ musí byť založené na jedinom hmotnoprávnom základe, a to na tom, ktorý si vyžaduje hlavný alebo prevažujúci cieľ alebo zložka.

*4.2.2. Uplatnenie na tento prípad*

Hlavný cieľ a obsah pripravovaného aktu sa týkajú spoločnej obchodnej politiky.

Hmotnoprávnym základom navrhovaného rozhodnutia je preto článok 207 ZFEÚ.

### 4.3. Záver

Právnym základom navrhovaného rozhodnutia by mal byť článok 207 ZFEÚ v spojení s článkom 218 ods. 9 ZFEÚ.

[5] Rozsudok Súdneho dvora zo 7. októbra 2014, Nemecko/Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

2025/0015 (NLE)

Návrh

# ROZHODNUTIE RADY

## o pozícii, ktorá sa má zaujať v mene Európskej únie vo Svetovej obchodnej organizácii, pokiaľ ide o pripojenie Dohody o elektronickom obchode k Dohode o založení Svetovej obchodnej organizácie

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 207 ods. 4 prvý pododsek v spojení s článkom 218 ods. 9,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

v súlade s článkom 42 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2018/1725 sa uskutočnila konzultácia s európskym dozorným úradníkom pre ochranu údajov, ktorý [dátum stanoviska] vydal svoje stanovisko,

keďže:

(1) Dohoda o založení Svetovej obchodnej organizácie uzavretá v Marrákeši (ďalej len „Dohoda o založení WTO“) bola Úniou uzavretá rozhodnutím Rady 94/800/ES z 22. decembra 1994[6] a nadobudla platnosť 1. januára 1995.

(2) Generálna rada Svetovej obchodnej organizácie (ďalej len „WTO“) môže podľa článku X ods. 9 Dohody o založení WTO prijať konsenzom rozhodnutie pripojiť dohodu k prílohe 4 k Dohode o založení WTO.

(3) Je vhodné stanoviť pozíciu, ktorá sa má zaujať v mene Únie v rámci Generálnej rady, pretože toto rozhodnutie je pre Úniu záväzné.

(4) Rokovania o Dohode o elektronickom obchode sa formálne začali v januári 2019. V mene EÚ viedla rokovania Komisia. Zúčastnení členovia WTO dospeli 26. júla 2024 k stabilizovanému zneniu dohody o elektronickom obchode.

(5) Členovia WTO, ktorí sa zúčastnili na rokovaniach o Dohode o elektronickom obchode, majú v úmysle predložiť Generálnej rade WTO formálnu žiadosť s cieľom začleniť Dohodu o elektronickom obchode do prílohy 4 v súlade s článkom X ods. 9 Dohody o založení WTO. Únia by sa na tejto žiadosti mala zúčastniť ako prípravný krok k možnému rozhodnutiu Generálnej rady,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

*Článok 1*

Pozícia, ktorá sa má v mene Únie zaujať v Generálnej rade WTO, je táto:

[6] Ú. v. ES L 336, 23. 12. 1994, s. 1.

pripojiť sa ku konsenzu dosiahnutému medzi členmi WTO s cieľom pripojiť Dohodu o elektronickom obchode k prílohe 4 k Dohode o založení WTO.

*Článok 2*

Toto rozhodnutie je určené Komisii.

V Bruseli

*Za Radu*
*predseda/predsedníčka*