EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 6.2.2025
COM(2025) 33 final

2025/0015 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o določitvi stališča, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Svetovni trgovinski organizaciji v zvezi z vključitvijo Sporazuma o elektronskem trgovanju v Sporazum o ustanovitvi Svetovne trgovinske organizacije

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep Sveta o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa v Svetovni trgovinski organizaciji (STO) v zvezi s predvidenim sprejetjem sklepa o vključitvi Sporazuma o elektronskem trgovanju v Prilogo 4 k Sporazumu o ustanovitvi Svetovne trgovinske organizacije (v nadaljnjem besedilu: Sporazum o STO).

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Sporazum o ustanovitvi Svetovne trgovinske organizacije

Sporazum o STO je namenjen doseganju ciljev, navedenih v njegovi preambuli. Veljati je začel 1. januarja 1995.

Evropska unija (EU) je pogodbenica Sporazuma[1]. Vseh 27 držav članic EU je tudi pogodbenic Sporazuma o STO. STO lahko sprejema sklepe v skladu s postopki, določenimi v Sporazumu o STO.

2.2. Generalni svet Svetovne trgovinske organizacije

Generalni svet sestavljajo predstavniki vseh članic, ki se redno sestajajo. Svet v časovnih presledkih med sejami ministrske konference opravlja naloge ministrske konference in naloge, ki so mu dodeljene s Sporazumom STO.

2.3. Razlog in cilj predloga

Pogajanja o Sporazumu o elektronskem trgovanju so se začela januarja 2019, ko je bila ustanovljena pobuda STO za skupno izjavo o elektronskem trgovanju. Pogajanja so bila osredotočena na določitev sklopa osnovnih pravil mednarodne trgovine, ki urejajo digitalno trgovino in ki bodo spodbujala ter olajševala spletne transakcije. Pogajanja je v imenu EU vodila Komisija[2].

Udeleženci pobude za skupno izjavo o elektronskem trgovanju so 26. julija 2024 po petih letih pogajanj dosegli stabilizirano besedilo Sporazuma o elektronskem trgovanju[3]. Ta celoviti sporazum zajema širok nabor pravil o digitalni trgovini in bo, ko bo vključen v pravni okvir STO, predstavljal prvi sklop svetovnih pravil, ki urejajo digitalno trgovino. Sporazum o elektronskem trgovanju vključuje: (1) pravila o olajševanju trgovine, ki lahko vodijo k bolj nemoteni digitalni trgovini znotraj držav in preko mej (npr. določbe o brezpapirnem trgovanju, elektronskih pogodbah, elektronski avtentikaciji in elektronskih podpisih), (2) določbe za povečanje zaupanja potrošnikov in podjetij v digitalno trgovinsko okolje (npr. določbe o neželenih komercialnih elektronskih sporočilih, varstvu potrošnikov na spletu, kibernetski varnosti ali dostopu do odprtega interneta) in (3) določbe, ki vodijo k zanesljivejšemu mednarodnemu digitalnemu trgovinskemu okolju, kar potrošnikom in podjetjem olajšuje stalen dostop do interneta in elektronskih storitev po dostopnih cenah (npr. določbe o elektronskih plačilih ali telekomunikacijskih storitvah). Sporazum vključuje tudi

---

[1] Sklep Sveta 94/800/ES z dne 22. decembra 1994 o sklenitvi sporazumov, doseženih v Urugvajskem krogu večstranskih pogajanj (1986–1994), v imenu Evropske skupnosti, v zvezi z zadevami, ki so v njeni pristojnosti (UL L 336, 23.12.1994, str. 1).

[2] Sklep Sveta 8993/19 z dne 21. maja 2019 o dopolnitvi pogajalskih smernic za razvojno agendo iz Dohe glede večstranskih pogajanj o pravilih in obvezah na področju elektronskega trgovanja.

[3] Sporočilo pobude za skupno izjavo o elektronskem trgovanju, Svetovna trgovinska organizacija (julij 26, 2024), https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/INF/ECOM/87.pdf.

stalno prepoved carin za elektronske prenose, kar je izjemnega pomena za trgovino in ključna prednostna naloga industrije EU. Nazadnje, Sporazum vključuje tudi komponento razvoja, katere cilj je omogočiti in olajšati sodelovanje potrošnikov in podjetij iz držav v razvoju pri digitalni trgovini.

Vse določbe iz Sporazuma so skladne s pravnim redom EU, in ker so že v celoti določene v pravu EU in pravu držav članic, za njihovo izvajanje ne bodo potrebna nobena prizadevanja EU.

Sporazum o elektronskem trgovanju naj bi postal del pravnega okvira STO kot večstranski sporazum, ki je uradno priložen Prilogi 4 k Sporazumu STO. Sodelujoče članice STO nameravajo do februarja 2025 Generalnemu svetu STO predložiti uradno zahtevo za vključitev Sporazuma o elektronskem trgovanju v Prilogo 4 v skladu s členom X:9 Sporazuma STO. Člen X:9 določa, da je za vsak dodatek k Prilogi 4 potreben „izključno soglasen“ sklep Generalnega sveta.

Zaradi večje jasnosti je namen tega sklepa le omogočiti EU, da se pridruži soglasju o pravni vključitvi Sporazuma o elektronskem trgovanju v Prilogo 4 k Sporazumu o STO. Ta predlog se *ne* nanaša na uradno sprejetje Sporazuma o elektronskem trgovanju s strani Unije. V ta namen bo Komisija izdala predlog sklepa Sveta o sklenitvi Sporazuma o elektronskem trgovanju v skladu s členom 218(6) PDEU, ko bo ta vključen v Prilogo 4 k Sporazumu o STO in dan na voljo za sprejetje.

2.4. Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

Komisija je v svojem sporočilu z naslovom Pregled trgovinske politike – odprta, trajnostna in odločna trgovinska politika[4] napovedala naslednje: „Pravila STO je treba uskladiti z gospodarskimi in trgovinskimi razmerami 21. stoletja. Vsebinsko bi morala biti prednostna naloga posodobitev pravil STO o elektronskem trgovanju, olajševanju naložb, nacionalnem urejanju storitev in vlogi države v gospodarstvu, vključno s subvencijami.“

Predvideni akt je v celoti skladen z navedenim sporočilom, saj gre v skladu s pravili STO za potreben postopkovni korak, da se Sporazum o elektronskem trgovanju vključi v pravila STO.

2.5. Skladnost z drugimi politikami Unije

Predvideni akt je skladen z drugimi politikami Unije, zlasti s politiko Unije na področju notranjega trga in razvojnega sodelovanja.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Cilj tega predloga je omogočiti EU, da se pridruži morebitnemu soglasju Generalnega sveta STO o sprejetju predvidenega akta.

Čeprav še ni jasno, ali in v kolikšni meri bodo članice STO lahko dosegle soglasje v zvezi s predvidenim aktom, mora Svet v skladu s členom 218(9) PDEU vnaprej določiti stališče EU.

[4] Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij: Pregled trgovinske politike – odprta, trajnostna in odločna trgovinska politika (COM(2021) 66 final z dne 18. februarja 2021).

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1 Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije ((v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“[5].

4.1.2 Uporaba v obravnavanem primeru

Generalni svet STO je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer Sporazumom o STO, ki je v skladu s členom IV:2 Sporazuma o STO pristojen za sprejemanje odločitev o vseh zadevah, za katere velja kateri koli mnogostranski trgovinski sporazum, vključno z odločitvami s pravnim učinkom.

Navedeni predvideni akti se štejejo za akte s pravnim učinkom, saj lahko vplivajo na pravice in obveznosti Unije na podlagi mednarodnega prava.

Predvideni akti ne dopolnjujejo ali spreminjajo institucionalnega okvira Sporazuma o STO.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1 Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2 Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na skupno trgovinsko politiko.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 207 PDEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 207 PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

[5] Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

2025/0015 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o določitvi stališča, ki se v imenu Evropske unije zastopa v Svetovni trgovinski organizaciji v zvezi z vključitvijo Sporazuma o elektronskem trgovanju v Sporazum o ustanovitvi Svetovne trgovinske organizacije

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 207(4), prvi pododstavek, v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

v skladu s členom 42(1) Uredbe (EU) 2018/1725 je bilo opravljeno posvetovanje z Evropskim nadzornikom za varstvo podatkov, ki je mnenje podal [datum mnenja],

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Marakeški sporazum o ustanovitvi Svetovne trgovinske organizacije (v nadaljnjem besedilu: Sporazum o STO) je Unija sklenila s Sklepom Sveta 94/800/ES z dne 22. decembra 1994[6], veljati pa je začel 1. januarja 1995.

(2) V skladu s členom X:9 Sporazuma o STO lahko Generalni svet Svetovne trgovinske organizacije (STO) s soglasjem sprejme sklep o vključitvi sporazuma v Prilogo 4 k Sporazumu o STO.

(3) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v Generalnem svetu, saj so sklepi za Unijo zavezujoči.

(4) Januarja 2019 so se uradno začela pogajanja o Sporazumu o elektronskem trgovanju. Pogajanja je v imenu EU vodila Komisija. Sodelujoče članice STO so 26. julija 2024 dosegle stabilizirano besedilo Sporazuma o elektronskem trgovanju.

(5) Članice STO, ki sodelujejo pri pogajanjih o Sporazumu o elektronskem poslovanju, naj bi Generalnemu svetu STO predložile uradno zahtevo za vključitev Sporazuma o elektronskem trgovanju v Prilogo 4 v skladu s členom X:9 Sporazuma o STO. Unija bi morala sodelovati pri tej zahtevi kot pripravljalni korak k morebitnemu sklepu Generalnega sveta –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v Generalnem svetu STO, je naslednje:

pridružiti se soglasju, doseženemu med članicami STO, da se Sporazum o trgovskem poslovanju vključi v Prilogo 4 k Sporazumu o STO.

[6] UL L 336, 23.12.1994, str. 1.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik