EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 6.2.2025
COM(2025) 33 final

2025/0015 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v rámci Světové obchodní organizace ohledně připojení Dohody o elektronickém obchodu k Dohodě o zřízení Světové obchodní organizace

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí Rady o postoji, který má být zaujat jménem Unie v rámci Světové obchodní organizace (dále jen „WTO“) v souvislosti se zamýšleným přijetím rozhodnutí o připojení Dohody o elektronickém obchodu k příloze 4 Dohody o zřízení Světové obchodní organizace (dále jen „Dohoda o WTO“).

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1 Dohoda o zřízení Světové obchodní organizace

Cílem Dohody o WTO je dosažení cílů uvedených v preambuli této dohody. Dohoda vstoupila v platnost dne 1. ledna 1995.

Evropská unie (dále jen „EU“) je smluvní stranou dohody[1]. Smluvními stranami dohody je rovněž všech 27 členských států EU. WTO může přijímat rozhodnutí v souladu s postupy stanovenými v Dohodě o WTO.

2.2 Generální rada Světové obchodní organizace

Generální rada sestává ze zástupců všech členů, kteří se pravidelně scházejí. V období mezi zasedáními Konference ministrů vykonává funkce Konference ministrů, jakož i funkce, které jí byly svěřeny podle Dohody o WTO.

2.3 Odůvodnění a cíl návrhu

Jednání o Dohodě o elektronickém obchodu byla zahájena v lednu 2019, kdy vznikla společná iniciativa WTO o elektronickém obchodu (dále jen „iniciativa o elektronickém obchodu“). Jednání se zaměřila na stanovení souboru základních pravidel mezinárodního obchodu upravujících digitální obchod, která budou podporovat a usnadňovat digitální transakce. Jménem EU vedla jednání Komise[2].

Dne 26. července 2024, po pěti letech jednání, účastníci iniciativy o elektronickém obchodu dosáhli stabilizovaného znění Dohody o elektronickém obchodu[3]. Tato komplexní dohoda se vztahuje na širokou škálu disciplín digitálního obchodu a po začlenění do právního rámce WTO bude představovat první soubor globálních pravidel upravujících digitální obchod. Dohoda o elektronickém obchodu zahrnuje: 1) pravidla zaměřená na usnadnění obchodu, která mohou vést k plynulejšímu digitálním obchodu jak v rámci jednotlivých zemí, tak i přes hranice (např. ustanovení o bezpapírovém obchodování, elektronických smlouvách, elektronickém ověřování pravosti a elektronických podpisech); 2) ustanovení ke zvýšení důvěry spotřebitelů i podniků v digitální obchodní prostředí (např. ustanovení o nevyžádaných elektronických obchodních zprávách komerční povahy, ochraně spotřebitelů online, kybernetické bezpečnosti nebo otevřeném přístupu k internetu) a 3) ustanovení, díky nimž se prostředí mezinárodního digitálního obchodu stane spolehlivějším a které usnadní

---

[1] Rozhodnutí Rady 94/800/ES ze dne 22. prosince 1994 o uzavření dohod jménem Evropského společenství s ohledem na oblasti, které jsou v jeho pravomoci, v rámci Uruguayského kola mnohostranných jednání (1986–1994) (Úř. věst. L 336, 23.12.1994, s. 1).

[2] Rozhodnutí Rady 8993/19 ze dne 21. května 2019, kterým se doplňují směrnice pro jednání o rozvojovém programu z Dohá, pokud jde o vícestranná jednání o pravidlech a závazcích v oblasti elektronického obchodu.

[3] Sdělení iniciativy společného prohlášení o elektronickém obchodu (*Communication by the Joint Statement Initiative on Electronic Commerce*), Světová obchodní organizace (26. července 2024), https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/INF/ECOM/87.pdf

spotřebitelům a podnikům trvalý přístup k internetu a elektronickým službám za dostupné ceny (např. ustanovení o elektronických platbách nebo telekomunikačních službách). Dohoda také zahrnuje trvalý zákaz ukládat cla na elektronické přenosy, což má pro obchod obrovský význam a pro průmyslová odvětví v celé EU jde o klíčovou prioritu. A konečně, dohoda zahrnuje rozvojovou složku, jejímž cílem je umožňovat a usnadňovat účast spotřebitelů a podniků z rozvojových zemí na digitálním obchodu.

Všechna ustanovení obsažená v dohodě jsou v souladu s *acquis* EU a nebudou vyžadovat žádné prováděcí úsilí ze strany EU, protože jsou již plně obsažena v právních předpisech EU a členských států.

Dohoda o elektronickém obchodu se má stát součástí právního rámce WTO jako mnohostranná dohoda, formálně připojená k příloze 4 Dohody o WTO. Zúčastnění členové WTO plánují předložit do února 2025 Generální radě formální žádost o začlenění Dohody o elektronickém obchodu do přílohy 4 v souladu s čl. X odst. 9 Dohody o WTO. Podle ustanovení čl. X odst. 9 každé doplnění přílohy 4 vyžaduje rozhodnutí Generální rady přijaté „pouze cestou konsensu“.

V zájmu větší jasnosti je cílem tohoto rozhodnutí pouze umožnit EU připojit se ke konsensu ohledně právního začlenění Dohody elektronickém obchodu do přílohy 4 Dohody o WTO. Tento návrh se *netýká* formálního přijetí Dohody elektronickém obchodu Unií. Za tím účelem Komise předloží návrh rozhodnutí Rady o uzavření Dohody o elektronickém obchodu podle čl. 218 odst. 6 Smlouvy o fungování EU poté, co bude Dohoda elektronickém obchodu připojena k příloze 4 Dohody o WTO a prohlášena za otevřenou k přijetí.

2.4 Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Komise ve svém sdělení *Přezkum obchodní politiky – Otevřená, udržitelná a sebevědomá obchodní politika*[4] oznámila následující: „Pravidla WTO je třeba uvést do souladu s ekonomickou a obchodní realitou 21. století. Z hlediska podstaty by měla být prioritou modernizace pravidel WTO v oblasti elektronického obchodu, usnadňování investic, domácí regulace ve službách a úlohy státu v ekonomice, včetně subvencí.“

Zamýšlený akt je plně v souladu s uvedeným sdělením, protože se podle pravidel WTO jedná o nezbytný procedurální krok k začlenění Dohody o elektronickém obchodu do pravidel WTO.

2.5 Soulad s ostatními politikami Unie

Zamýšlený akt je v souladu s ostatními politikami Unie, a zejména s politikami Unie v oblasti vnitřního trhu a rozvojové spolupráce.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Cílem tohoto návrhu je umožnit EU připojit se k možnému konsensu v rámci Generální rady WTO ohledně přijetí zamýšleného aktu.

Ačkoli dosud není jasné, do jaké míry a zda vůbec budou členové WTO schopni dosáhnout konsensu ohledně zamýšleného aktu, postoj EU musí předem stanovit Rada podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

[4] Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – Přezkum obchodní politiky – Otevřená, udržitelná a sebevědomá obchodní politika, 18. února 2021, (COM(2021) 66 final).

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1 Procesněprávní základ

4.1.1 Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie zavádí rozhodnutí, jimiž se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, jimiž se dotyčný orgán řídí. Tento pojem zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“[5].

4.1.2 Uplatnění v tomto konkrétním případě

Generální rada WTO je orgán zřízený na základě dohody, konkrétně Dohody o WTO, který je podle čl. IV odst. 2 Dohody o WTO oprávněn přijímat rozhodnutí ve všech otázkách vztahujících se ke všem mnohostranným obchodním dohodám, včetně rozhodnutí s právními účinky.

Výše uvedené zamýšlené akty představují akty s právními účinky, jelikož mohou ovlivnit práva a povinnosti Unie na základě mezinárodního práva.

Zamýšlené akty nedoplňují ani nepozměňují institucionální rámec Dohody o WTO.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2 Hmotněprávní základ

4.2.1 Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí především na cíli a obsahu zamýšleného aktu, k němuž se zaujímá postoj jménem Unie. Má-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek označit jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté na základě čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základě, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2 Uplatnění v tomto konkrétním případě

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týkají společné obchodní politiky.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž článek 207 SFEU.

4.3 Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být článek 207 SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

---

[5] Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

2025/0015 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v rámci Světové obchodní organizace ohledně připojení Dohody o elektronickém obchodu k Dohodě o zřízení Světové obchodní organizace

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

poté, co byl konzultován evropský inspektor ochrany údajů v souladu s čl. 42 odst. 1 nařízení (EU) 2018/1725 a dne [datum vydání stanoviska] vydal své stanovisko,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dohoda z Marrákeše o zřízení Světové obchodní organizace (dále jen „Dohoda o WTO“) byla uzavřena Unií rozhodnutím Rady 94/800/ES ze dne 22. prosince 1994[6] a vstoupila v platnost dne 1. ledna 1995.

(2) Podle čl. X odst. 9 Dohody o WTO může Generální rada Světové obchodní organizace (dále jen „WTO“) přijmout rozhodnutí o připojení dohody k příloze 4 Dohody o WTO cestou konsensu.

(3) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie v Generální radě WTO, neboť rozhodnutí jsou pro Unii závazná.

(4) Jednání o Dohodě o elektronickém obchodu byla formálně zahájena v lednu 2019. Jménem EU vedla jednání Komise. Zúčastnění členové WTO dosáhli dne 26. července 2024 Dohody o elektronickém obchodu.

(5) Cílem členů WTO, kteří se zúčastnili jednání o Dohodě o elektronickém obchodu, je předložit Generální radě WTO formální žádost o začlenění Dohody o elektronickém obchodu do přílohy 4 v souladu s čl. X odst. 9 Dohody o WTO. Unie by se této žádosti jako přípravného kroku k případnému rozhodnutí Generální rady měla účastnit,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Unie v Generální radě WTO, je tento:

připojit se ke konsensu dosaženému mezi členy WTO s cílem připojení Dohody o elektronickém obchodu k příloze 4 Dohody o WTO.

[6] Úř. věst. L 336, 23.12.1994, s. 1.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně