EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 6.2.2025
COM(2025) 33 final

2025/0015 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid Världshandelsorganisationen vad gäller att lägga till avtalet om elektronisk handel i avtalet om upprättande av Världshandelsorganisationen

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser rådets beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid Världshandelsorganisationen (WTO) i samband med det planerade antagandet av ett beslut om att lägga till avtalet om elektronisk handel i bilaga 4 till avtalet om upprättande av Världshandelsorganisationen (*WTO-avtalet*).

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Avtalet om upprättande av Världshandelsorganisationen

WTO-avtalet syftar till att uppnå målen i ingressen till avtalet. Avtalet trädde i kraft den 1 januari 1995.

Europeiska unionen (EU) är part i avtalet[1]. Samtliga 27 EU-medlemsstater är också parter i avtalet. WTO får fatta beslut i enlighet med de förfaranden som fastställs i WTO-avtalet.

2.2. Världshandelsorganisationens allmänna råd

Det allmänna rådet består av företrädare för alla medlemmar och sammanträder regelbundet. Mellan ministerkonferensens möten utför det allmänna rådet ministerkonferensens uppgifter samt de uppgifter som det tilldelats enligt WTO-avtalet.

2.3. Motiv och syfte med förslaget

Förhandlingar om avtalet om elektronisk handel inleddes i januari 2019 när WTO:s gemensamma initiativ för elektronisk handel inrättades. Förhandlingarna inriktades på att fastställa grundläggande internationella handelsregler för digital handel som ska främja och underlätta digitala transaktioner. Kommissionen genomförde förhandlingarna på EU:s vägnar[2].

Den 26 juli 2024, efter fem års förhandlingar, nådde deltagarna i det gemensamma initiativet för elektronisk handel en stabiliserad text till avtalet om elektronisk handel[3]. Detta övergripande avtal omfattar många olika grenar av digital handel och kommer, när det väl har integrerats i WTO:s rättsliga ram, att utgöra de första globala reglerna för digital handel. Avtalet om elektronisk handel omfattar 1) regler för förenklade handelsförfaranden som kan leda till en smidigare digital handel både inom länder och över gränserna (t.ex. bestämmelser om papperslös handel, elektroniska kontrakt, elektronisk autentisering och elektroniska signaturer), 2) bestämmelser för att förbättra förtroendet för den digitala handelsmiljön för både konsumenter och företag (t.ex. bestämmelser om icke-begärda kommersiella elektroniska meddelanden, konsumentskydd online, cybersäkerhet eller öppen internetåtkomst) och 3) bestämmelser som leder till en mer tillförlitlig internationell digital handelsmiljö som underlättar konsumenternas och företagens fortsatta tillgång till internet och elektroniska tjänster till överkomliga priser (t.ex. bestämmelser om elektroniska betalningar

---

[1] Rådets beslut 94/800/EG av den 22 december 1994 om ingående, på Europeiska gemenskapens vägnar – vad beträffar frågor som omfattas av dess behörighet – av de avtal som är resultatet av de multilaterala förhandlingarna i Uruguayrundan (1986–1994), EGT L 336, 23.12.1994, s. 1.

[2] Rådets beslut 8993/19 av den 21 maj 2019 om komplettering av förhandlingsdirektiven för utvecklingsagendan från Doha vad gäller de plurilaterala förhandlingarna om regler och åtaganden om elektronisk handel.

[3] Meddelande från det gemensamma initiativet för elektronisk handel, Världshandelsorganisationen (den 26 juli 2024), https://docs.wto.org/dol2fe/Pages/SS/directdoc.aspx?filename=q:/INF/ECOM/87.pdf

eller telekommunikationstjänster). Avtalet omfattar också ett permanent förbud mot tullar på elektroniska överföringar, vilket har stor affärsmässig betydelse och är en prioriterad fråga för näringslivet i EU. Slutligen innehåller avtalet en utvecklingskomponent som syftar till att göra det möjligt och underlätta för konsumenter och företag från utvecklingsländer att delta i den digitala handeln.

Alla bestämmelser i avtalet är förenliga med EU:s regelverk och ingen av dem kommer att kräva någon genomförandeinsats från EU:s sida eftersom de redan fullt ut föreskrivs i EU:s och medlemsstaternas lagstiftning.

Avtalet om elektronisk handel kommer att bli en del av WTO:s rättsliga ram i form av ett plurilateralt avtal som formellt bifogas bilaga 4 till WTO-avtalet. Deltagande WTO-medlemmar planerar att lämna in en formell begäran till WTO:s allmänna råd senast i februari 2025 i syfte att införliva avtalet om elektronisk handel i bilaga 4 i enlighet med artikel X:9 i WTO-avtalet. Enligt artikel X:9 kan tillägg till bilaga 4 göras endast genom ett konsensusbeslut av det allmänna rådet.

För tydlighetens skull påpekas att detta beslut endast syftar till att göra det möjligt för EU att ansluta sig till konsensus om det rättsliga införlivandet av avtalet om elektronisk handel i bilaga 4 till WTO-avtalet. Detta förslag avser *inte* unionens formella godkännande av avtalet om elektronisk handel. I fråga om det godkännandet kommer kommissionen att lägga fram ett förslag till rådets beslut om ingående av avtalet om elektronisk handel i enlighet med artikel 218.6 i EUF-fördraget efter det att avtalet har lagts till i bilaga 4 till WTO-avtalet och förklarats öppet för godkännande.

2.4. Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

I sitt meddelande *Översyn av handelspolitiken – En öppen, hållbar och bestämd handelspolitik*[4] tillkännagav kommissionen följande: ”WTO:s regler måste anpassas till 2000-talets ekonomiska och handelsmässiga verklighet. Man bör prioritera en modernisering av WTO:s regler om e-handel, underlättande av investeringar, inhemsk reglering på tjänsteområdet och statens roll i ekonomin, inbegripet när det gäller subventioner.”

Den planerade akten är helt förenlig med det meddelandet eftersom den är ett nödvändigt steg i förfarandet enligt WTO:s regler för att införliva avtalet om elektronisk handel i WTO:s regler.

2.5. Förenlighet med unionens politik inom andra områden

Den planerade akten är förenlig med unionens politik inom andra områden, särskilt med unionens politik för den inre marknaden och utvecklingssamarbete.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Syftet med detta förslag är att göra det möjligt för EU att ansluta sig till eventuell konsensus vid WTO:s allmänna råd om antagandet av den planerade akten.

Det är ännu inte klart om, och i så fall i vilken utsträckning, WTO:s medlemmar kommer att kunna nå konsensus i fråga om den planerade akten, men EU:s ståndpunkt måste fastställas i förväg av rådet i enlighet med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

[4] Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Översyn av handelspolitiken – En öppen, hållbar och bestämd handelspolitik*, 18 februari 2021, COM(2021) 66 final.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[5].

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

WTO:s allmänna råd är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen WTO-avtalet, och som i enlighet med artikel IV.2 i det avtalet har behörighet att fatta beslut i alla frågor som omfattas av något av de multilaterala handelsavtalen, däribland beslut med rättslig verkan.

De planerade akter som nämns ovan utgör akter med rättslig verkan, eftersom de kan påverka unionens rättigheter och skyldigheter med stöd i internationell rätt.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar WTO-avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör den gemensamma handelspolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 207 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 207 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

---

[5] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

2025/0015 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid Världshandelsorganisationen vad gäller att lägga till avtalet om elektronisk handel i avtalet om upprättande av Världshandelsorganisationen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter samråd med Europeiska datatillsynsmannen i enlighet med artikel 42.1 i förordning (EU) 2018/1725, som avgav ett yttrande den [för in datum], och

av följande skäl:

(1) Marrakechavtalet om upprättande av Världshandelsorganisationen (*WTO-avtalet*) ingicks av unionen genom rådets beslut 94/800/EG av den 22 december 1994[6] och trädde i kraft den 1 januari 1995.

(2) I enlighet med artikel X:9 i WTO-avtalet får Världshandelsorganisationens (WTO) allmänna råd anta beslut med konsensus för att lägga till ett avtal i bilaga 4 till WTO-avtalet.

(3) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i det allmänna rådet, eftersom besluten kommer att vara bindande för unionen.

(4) Förhandlingar om ett avtal om elektronisk handel inleddes formellt i januari 2019. Kommissionen genomförde förhandlingarna på EU:s vägnar. De deltagande WTO-medlemmarna nådde en stabiliserad text till avtalet om elektronisk handel den 26 juli 2024.

(5) De WTO-medlemmar som deltog i förhandlingarna om avtalet om elektronisk handel avser att lämna in en formell begäran till WTO:s allmänna råd i syfte att införliva avtalet om elektronisk handel i bilaga 4 i enlighet med artikel X:9 i WTO-avtalet. Unionen bör delta i denna begäran som ett förberedande steg inför ett eventuellt beslut av det allmänna rådet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid WTO:s allmänna råd ska vara följande:

[6] EGT L 336, 23.12.1994, s. 1.

Att ansluta sig till konsensus som uppnåtts bland WTO-medlemmarna i syfte att lägga till avtalet om elektronisk handel i bilaga 4 till WTO-avtalet.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande