# UITVOERINGSBESLUIT (EU) 2022/1657 VAN DE COMMISSIE

**van 26 september 2022**

**inzake de erkenning van de vrijwillige regeling "Programma duurzame biomassa" voor het aantonen van de naleving van de vereisten van Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad ten aanzien van biobrandstoffen, vloeibare biomassa, biomassabrandstoffen, hernieuwbare vloeibare en gasvormige brandstoffen van niet-biologische oorsprong en brandstoffen op basis van hergebruikte koolstof**

**(Voor de EER relevante tekst)**

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 ter bevordering van het gebruik van energie uit hernieuwbare bronnen ([1]), en met name artikel 30, leden 4 en 5,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Richtlijn (EU) 2018/2001 legt vereisten vast voor bepaalde brandstoffen, namelijk biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassabrandstoffen, en hernieuwbare vloeibare en gasvormige brandstoffen van niet-biologische oorsprong en brandstoffen op basis van hergebruikte koolstof, om te waarborgen dat die alleen kunnen worden meegeteld voor het behalen van de in die richtlijn vastgestelde streefcijfers als ze duurzaam geproduceerd zijn en tot aanzienlijk minder uitstoot van broeikasgassen leiden in vergelijking met fossiele brandstoffen. In artikel 29 van de richtlijn worden duurzaamheids- en broeikasgasemissiereductiecriteria voor biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassabrandstoffen vastgelegd. Verder voorzien artikel 26 van de richtlijn en Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/807 van de Commissie ([2]) in de criteria om te bepalen welke grondstoffen een hoog risico op indirecte veranderingen in landgebruik vertonen, enerzijds, en welke biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassabrandstoffen met een hoog risico op indirecte veranderingen in landgebruik die aan bepaalde voorwaarden voldoen, kunnen worden gecertificeerd als een laag risico op indirecte veranderingen in landgebruik, anderzijds. Artikel 25, lid 2, van de richtlijn bevat de broeikasgasemissiereductiecriteria voor hernieuwbare vloeibare en gasvormige brandstoffen van niet-biologische oorsprong en transportbrandstoffen op basis van hergebruikte koolstof. Artikel 28, lid 2, van de richtlijn eist dat marktdeelnemers informatie in een Uniedatabank invoeren over de verrichte transacties en de duurzaamheidskenmerken van bepaalde hernieuwbare brandstoffen (biobrandstoffen, biogas en hernieuwbare vloeibare en gasvormige brandstoffen van niet-biologische oorsprong) en van transportbrandstoffen op basis van hergebruikte koolstof.

(2) Richtlijn (EU) 2018/2001 bevat ook regels voor de berekening van de bijdrage van hernieuwbare elektriciteit tot de streefcijfers voor vervoer. Artikel 27, lid 3, van die richtlijn bepaalt in het bijzonder de regels ter berekening van die bijdrage, als elektriciteit wordt gebruikt voor het aandrijven van elektrische voertuigen en als deze wordt gebruikt om vloeibare en gasvormige transportbrandstoffen van niet-biologische oorsprong te produceren.

(3) Vrijwillige regelingen hebben een belangrijkere rol gespeeld bij het leveren van bewijs dat aan de duurzaamheids- en broeikasgasemissiereductiecriteria voor biobrandstoffen en vloeibare biomassa wordt voldaan. Krachtens Richtlijn (EU) 2018/2001 kunnen vrijwillige regelingen worden gebruikt om te certificeren dat alle uit biomassa geproduceerde brandstoffen, met inbegrip van gasvormige en vaste brandstoffen, voldoen aan de in die richtlijn vastgestelde duurzaamheidscriteria, en om nauwkeurige gegevens te verstrekken over de broeikasgasemissiereductie, alsook om te certificeren dat hernieuwbare vloeibare en gasvormige transportbrandstoffen van niet-biologische oorsprong en brandstoffen op basis van gerecycleerde koolstof voldoen aan hun broeikasgasemissiereductiecriteria, en om aan te tonen dat is voldaan aan artikel 27, lid 3, van die richtlijn met betrekking tot de berekening van het aandeel hernieuwbare elektriciteit in het vervoer. Vrijwillige regelingen kunnen ook worden gebruikt als bewijs dat

([1]) PB L 328 van 21.12.2018, blz. 82.

([2]) Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/807 van de Commissie van 13 maart 2019 tot aanvulling van Richtlijn (EU) 2018/2001 van het Europees Parlement en de Raad wat betreft het bepalen van de grondstoffen met een hoog risico van indirecte veranderingen in landgebruik waarbij een belangrijke uitbreiding van het productiegebied naar land met grote koolstofvoorraden waar te nemen valt, en de certificering van biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassabrandstoffen met een laag risico op indirecte veranderingen in landgebruik (PB L 133 van 21.5.2019, blz. 1).

de marktdeelnemers de juiste informatie invoeren in de nationale of Uniedatabank inzake bepaalde hernieuwbare brandstoffen en transportbrandstoffen op basis van hergebruikte koolstof overeenkomstig artikel 28, lid 4, van Richtlijn (EU) 2018/2001. Verder kunnen vrijwillige systemen dienen om biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassabrandstoffen met een laag risico op indirecte veranderingen in landgebruik te certificeren. De Commissie kan besluiten dat vrijwillige nationale of internationale regelingen kunnen dienen voor alle of een deel van die doelen.

(4) Overeenkomstig artikel 30, lid 9, van Richtlijn (EU) 2018/2001 mag een lidstaat, als een marktpartij bewijzen of gegevens indient die verkregen zijn overeenkomstig een door de Commissie erkende vrijwillige regeling, voor zover het erkenningsbesluit daarop betrekking heeft, de leverancier niet vragen om verdere bewijzen van de naleving van de duurzaamheids- en broeikasgasemissiereductiecriteria in te dienen.

(5) De vrijwillige regeling "Programma duurzame biomassa" ("SBP-regeling") heeft op 15 oktober 2020 bij de Commissie een verzoek tot erkenning overeenkomstig artikel 30, lid 4, van Richtlijn (EU) 2018/2001 ingediend. Het verzoek vormde de aanzet tot een beoordeling van die regeling door de Commissie, waaruit bleek dat enkele punten moesten worden aangepast. De SBP-regeling heeft op 2 december 2021 haar verzoek opnieuw ingediend, waarbij de aangeduide punten zijn aangepakt.

(6) De SBP-regeling heeft betrekking op de volgende soorten grondstoffen: a) lignocellulosisch materiaal afkomstig uit bossen en van niet-bosgrond; b) de verwerking van residuen van bos- en landbouwgerelateerde sectoren (niet afkomstig van bossen en landbouwgrond). Landbouwresiduen van landbouwgrond vallen hier niet onder. De SBP-regeling omvat biomassabrandstoffen (pellets en houtspaanders) die zijn geproduceerd uit lignocellulosisch materiaal uit bossen en van niet-bosgrond, en de bos- en landbouwgerelateerde sector die residuen verwerkt voor de productie van warmte en elektriciteit. "Vloeibare biomassa", "biobrandstoffen", "biogas", "hernieuwbare vloeibare en gasvormige transportbrandstoffen van niet-biologische oorsprong" en "brandstoffen op basis van gerecycleerde koolstof" vallen buiten het toepassingsgebied van de SBP-regeling. De SBP-regeling heeft een wereldwijde geografische dekking en omvat de gehele controleketen.

(7) Uit de beoordeling door de Commissie van de SBP-regeling is gebleken dat die regeling afdoende aan de duurzaamheidscriteria zoals vastgesteld in artikel 29, leden 6 en 7, van Richtlijn (EU) 2018/2001 voldoet, accurate gegevens over broeikasgasemissiereductie bevat voor de toepassing van artikel 29, lid 10, van die richtlijn, en dat een massabalansmethodologie wordt toegepast overeenkomstig de vereisten van artikel 30, leden 1 en 2, van die richtlijn. Bij deze beoordeling worden de aanstaande overeenkomstig artikel 29, lid 8, en artikel 30, lid 8, van Richtlijn (EU) 2018/2001 vast te stellen uitvoeringshandelingen betreffende richtsnoeren voor het aantonen van de naleving van de duurzaamheidscriteria van artikel 29, leden 6 en 7, van die richtlijn, en betreffende de regels om te controleren of de duurzaamheids- en broeikasgasemissiereductiecriteria alsmede de criteria inzake laag risico op indirecte veranderingen in landgebruik worden nageleefd, niet in aanmerking genomen. De SBP-regeling wordt daarom opnieuw beoordeeld als die uitvoeringshandelingen worden vastgesteld.

(8) Uit de evaluatie van de SBP-regeling is gebleken dat de regeling beantwoordt aan passende normen inzake betrouwbaarheid, transparantie en onafhankelijke auditing, en aan de methodologische eisen van bijlage VI bij Richtlijn (EU) 2018/2001.

(9) De erkende SBP-regeling moet beschikbaar worden gesteld in de afdeling over vrijwillige regelingen op de EUROPA-website van de Commissie.

(10) Om een onmiddellijke toepassing van de beoogde maatregelen mogelijk te maken, dient dit besluit in werking te treden op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

(11) De in dit besluit vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 34, lid 2, van Richtlijn (EU) 2018/2001 ingestelde Comité voor de duurzaamheid van biobrandstoffen, vloeibare biomassa en biomassabrandstoffen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

*Artikel 1*

De op 2 december 2021 bij de Commissie ingediende vrijwillige regeling "Programma duurzame biomassa" vertoont voor de conform de regeling gecontroleerde brandstoffen de volgende elementen:

a) leveringen van biomassabrandstoffen voldoen aan de duurzaamheidscriteria zoals vastgesteld in artikel 29, leden 6, 7 en 10, van Richtlijn (EU) 2018/2001.

De vrijwillige regeling "Programma duurzame biomassa" bevat ook accurate gegevens over broeikasgasemissiereductie voor de toepassing van artikel 29, lid 10, van Richtlijn (EU) 2018/2001, in de zin dat zij waarborgt dat alle relevante informatie van de marktpartijen stroomopwaarts de bewakingsketen wordt doorgegeven aan de marktpartijen stroomafwaarts de bewakingsketen.

Indien de inhoud van de vrijwillige regeling "Programma duurzame biomassa", zoals ingediend voor erkenning bij de Commissie op 2 december 2021, wijzigingen ondergaat die gevolgen kunnen hebben voor de grondslag van dit besluit, worden dergelijke wijzigingen onverwijld aan de Commissie gemeld. De Commissie beoordeelt de gemelde wijzigingen om na te gaan of de regeling nog steeds in de juiste mate voldoet aan de duurzaamheidscriteria waarvoor ze is erkend.

*Artikel 2*

Het besluit is van toepassing tot en met 28 september 2027.

*Artikel 3*

De Commissie kan dit besluit onder meer in de volgende gevallen intrekken:

a) als duidelijk is aangetoond dat de vrijwillige regeling "Programma duurzame biomassa" elementen die van belang voor dit besluit worden geacht, niet ten uitvoer heeft gelegd of als een ernstige en structurele inbreuk op deze elementen heeft plaatsgevonden;

b) als de vrijwillige regeling "Programma duurzame biomassa" geen jaarlijks verslag indient bij de Commissie overeenkomstig artikel 30, lid 5, van Richtlijn (EU) 2018/2001;

c) als de vrijwillige regeling "Programma duurzame biomassa" de normen voor onafhankelijke audits en andere vereisten als gespecificeerd in de in artikel 29, lid 8, of artikel 30, lid 8, van Richtlijn (EU) 2018/2001 bedoelde uitvoeringshandelingen, niet toepast of geen verbeteringen uitvoert met betrekking tot andere elementen van de regeling die van belang worden geacht voor een blijvende erkenning.

*Artikel 4*

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, 26 september 2022.

*Voor de Commissie*
*De voorzitter*
Ursula VON DER LEYEN