KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS (EU) 2022/1657,

annettu 26 päivänä syyskuuta 2022,

vapaaehtoisen järjestelmän ”Sustainable Biomass Program” hyväksymisestä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä (EU) 2018/2001 vahvistettujen vaatimusten noudattamisen osoittamista varten biopolttoaineiden, bionesteiden, biomassapolttoaineiden, muuta kuin biologista alkuperää olevien uusiutuvien nestemäisten ja kaasumaisten polttoaineiden ja kierrätettyjen hiilipitoisten polttoaineiden osalta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käytön edistämisestä 11 päivänä joulukuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2018/2001 ([1]) ja erityisesti sen 30 artiklan 4 ja 5 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Direktiivissä (EU) 2018/2001 vahvistetaan vaatimukset tietyille polttoaineille eli biopolttoaineille, bionesteille, biomassapolttoaineille, muuta kuin biologista alkuperää oleville uusiutuville nestemäisille ja kaasumaisille polttoaineille sekä kierrätetyille hiilipitoisille polttoaineille sen varmistamiseksi, että ne voidaan ottaa huomioon direktiivissä asetettujen tavoitteiden saavuttamisessa vain, jos ne on tuotettu kestävällä tavalla ja ne aiheuttavat merkittävästi vähemmän kasvihuonekaasupäästöjä fossiilisiin polttoaineisiin verrattuna. Direktiivin 29 artiklassa vahvistetaan biopolttoaineiden, bionesteiden ja biomassapolttoaineiden kestävyyskriteerit ja kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksiä koskevat kriteerit. Direktiivin 26 artiklassa ja komission delegoidussa asetuksessa (EU) 2019/807 ([2]) vahvistetaan kriteerit sen määrittämiseksi, mihin biopolttoaineiden, bionesteiden tai biomassapolttoaineiden raaka-aineisiin liittyy suuria epäsuoran maankäytön muutoksen riskejä ja mitkä sellaiset biopolttoaineet, bionesteet tai biomassapolttoaineet, joihin liittyy suuria epäsuoran maankäytön muutoksen riskejä ja jotka täyttävät tietyt ehdot, voidaan sertifioida biopolttoaineina, bionesteinä tai biomassapolttoaineina, joista todennäköisesti ei aiheudu epäsuoria maankäytön muutoksia. Direktiivin 25 artiklan 2 kohdassa vahvistetaan kasvihuonekaasupäästöjen vähennyskriteerit liikenteessä käytettäville muuta kuin biologista alkuperää oleville uusiutuville nestemäisille ja kaasumaisille polttoaineille ja kierrätetyille hiilipitoisille polttoaineille. Direktiivin 28 artiklan 2 kohdassa edellytetään, että talouden toimijat tallentavat unionin tietokantaan tiedot tehdyistä liiketoimista ja joidenkin liikenteessä käytettävien uusiutuvien polttoaineiden (biopolttoaineet, biokaasu ja muuta kuin biologista alkuperää olevat uusiutuvat nestemäiset ja kaasumaiset polttoaineet) ja kierrätettyjen hiilipitoisten polttoaineiden kestävyysominaisuuksista.

(2) Direktiivissä (EU) 2018/2001 vahvistetaan myös säännöt siitä, miten lasketaan uusiutuvista energialähteistä tuotetun sähkön osuus liikennettä koskevissa tavoitteissa. Direktiivin 27 artiklan 3 kohdassa säädetään tällaisen osuuden laskentasäännöistä sekä silloin, kun sähköä käytetään suoraan sähkökäyttöisten ajoneuvojen voimanlähteenä, että silloin, kun sitä käytetään liikenteessä käytettävien muuta kuin biologista alkuperää olevien uusiutuvien nestemäisten ja kaasumaisten polttoaineiden tuottamiseen.

(3) Vapaaehtoisilla järjestelmillä on ollut tärkeä rooli biopolttoaineiden ja bionesteiden kestävyyskriteerien ja kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiskriteerien noudattamisen osoittamisessa. Direktiivin (EU) 2018/2001 mukaan vapaaehtoisten järjestelmien avulla voidaan varmentaa, että kaikki biomassasta tuotetut polttoaineet, kaasumaiset ja kiinteät polttoaineet mukaan luettuina, täyttävät mainitussa direktiivissä asetetut kestävyyskriteerit ja että niiden avulla saavutetuista kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksistä annetaan tarkkoja tietoja. Niiden avulla voidaan myös varmentaa, että liikenteessä käytettävät muuta kuin biologista alkuperää olevat uusiutuvat nestemäiset ja kaasumaiset polttoaineet ja kierrätetyt hiilipitoiset polttoaineet täyttävät kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistä koskevat kriteerit, sekä osoittaa, että noudatetaan mainitun direktiivin 27 artiklan 3 kohdassa

([1]) EUVL L 328, 21.12.2018, s. 82.

([2]) Komission delegoitu asetus (EU) 2019/807, annettu 13 päivänä maaliskuuta 2019, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2018/2001 täydentämisestä siltä osin kuin on kyse suurta epäsuoran maankäytön muutoksen riskiä aiheuttavien raaka-aineiden, joiden tuotantoalue on laajentunut merkittävästi paljon hiiltä sitovalle maalle, määrittelemisestä sekä vähäistä epäsuoran maankäytön muutoksen riskiä aiheuttavien biopolttoaineiden, bionesteiden ja biomassapolttoaineiden sertifioinnista (EUVL L 133, 21.5.2019, s. 1).

vahvistettuja sääntöjä, jotka koskevat uusiutuvista energialähteistä tuotetun sähkön osuuden laskemista liikenteen alalla. Vapaaehtoisten järjestelmien avulla voidaan myös osoittaa, että talouden toimijat tallentavat unionin tai kansalliseen tietokantaan tarkkoja tietoja joistakin liikenteessä käytetyistä uusiutuvista polttoaineista ja kierrätetyistä hiilipitoisista polttoaineista direktiivin (EU) 2018/2001 28 artiklan 4 kohdan mukaisesti. Lisäksi vapaaehtoisia järjestelmiä voidaan käyttää vähäistä epäsuoran maankäytön muutoksen riskiä aiheuttavien biopolttoaineiden, bionesteiden ja biomassapolttoaineiden sertifiointiin. Komissio voi päättää, että vapaaehtoisia kansallisia tai kansainvälisiä järjestelmiä voidaan käyttää kaikkiin näihin tarkoituksiin tai osaan niistä.

(4) Direktiivin (EU) 2018/2001 30 artiklan 9 kohdassa säädetään, että jos talouden toimija esittää komission hyväksymän vapaaehtoisen järjestelmän mukaisesti saadut todisteet tai tiedot kestävyyskriteerien ja kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksiä koskevien kriteerien noudattamisesta siltä osin kuin hyväksymistä koskeva päätös ne kattaa, jäsenvaltion ei pidä vaatia toimittajalta lisänäyttöä.

(5) Komissiolle toimitettiin 15 päivänä lokakuuta 2020 pyyntö tunnustaa vapaaehtoinen järjestelmä ”Sustainable Biomass Program”, jäljempänä ’SBP-järjestelmä’, direktiivin (EU) 2018/2001 30 artiklan 4 kohdan mukaisesti. Pyynnön perusteella komissio teki järjestelmän arvioinnin, jossa yksilöitiin joitakin muutoksia vaativia seikkoja. SBP-järjestelmästä toimitettiin 2 päivänä joulukuuta 2021 uusi pyyntö, jossa nämä seikat oli korjattu.

(6) SBP-järjestelmä kattaa seuraavat raaka-ainetyypit: a) metsästä ja muusta kuin metsämaasta peräisin oleva lignoselluloosa; b) metsä- ja maatalouteen liittyvien teollisuudenalojen prosessitähteet (metsä- ja maatalousmaan ulkopuolella). Maatalousmaasta peräisin olevia maatalousjätteitä ei lueta mukaan. SBP-järjestelmä kattaa metsästä ja muusta kuin metsämaasta peräisin olevasta lignoselluloosasta ja metsä- ja maatalouteen liittyvän teollisuuden prosessitähteistä tuotetut biomassapolttoaineet (pelletit ja hake), joita käytetään lämmön ja sähkön tuotantoon. ”Bionesteet”, ”biopolttoaineet”, ”biokaasu”, ”liikenteessä käytettävät muuta kuin biologista alkuperää olevat uusiutuvat nestemäiset ja kaasumaiset polttoaineet” ja ”kierrätetyt hiilipitoiset polttoaineet” eivät kuulu SBP-järjestelmän soveltamisalaan. SBP-järjestelmällä on maailmanlaajuinen maantieteellinen kattavuus, ja se kattaa koko alkuperäketjun.

(7) Komissio totesi SBP-järjestelmää tarkastellessaan, että se kattaa riittävällä tavalla direktiivin (EU) 2018/2001 29 artiklan 6 ja 7 kohdassa säädetyt kestävyyskriteerit ja sisältää tarkat tiedot kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksistä mainitun direktiivin 29 artiklan 10 kohdan soveltamiseksi ja että siinä sovelletaan ainetasemenetelmää mainitun direktiivin 30 artiklan 1 ja 2 kohdan vaatimusten mukaisesti. Tässä arvioinnissa ei oteta huomioon tulevia täytäntöönpanosäädöksiä, jotka on määrä hyväksyä direktiivin (EU) 2018/2001 29 artiklan 8 kohdan ja 30 artiklan 8 kohdan mukaisesti ohjeista näytön antamisesta sen osoittamiseksi, että mainitun direktiivin 29 artiklan 6 ja 7 kohdassa vahvistettuja kestävyyskriteereitä noudatetaan, sekä säännöistä, jotka koskevat kestävyyskriteerien ja kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksiä koskevien kriteerien sekä vähäistä epäsuoran maankäytön muutoksen riskiä koskevien kriteerien noudattamisen todentamista. Tämän vuoksi SBP-järjestelmä arvioidaan uudelleen, kun tällaiset täytäntöönpanosäädökset on hyväksytty.

(8) SBP-järjestelmän arvioinnissa todettiin, että järjestelmä täyttää luotettavuutta, läpinäkyvyyttä ja riippumatonta tarkastusta koskevat asianmukaiset vaatimukset ja direktiivin (EU) 2018/2001 liitteessä VI esitetyt menetelmiä koskevat vaatimukset.

(9) Hyväksytty SBP-järjestelmä olisi asetettava saataville komission Europa-sivuston vapaaehtoisille järjestelmille varatussa osiossa.

(10) Tässä päätöksessä säädettyjen toimenpiteiden ripeän soveltamisen varmistamiseksi päätöksen olisi tultava voimaan seuraavana päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

(11) Tässä päätöksessä säädetyt toimenpiteet ovat direktiivin (EU) 2018/2001 34 artiklan 2 kohdalla perustetun biopolttoaineiden, bionesteiden ja biomassapolttoaineiden kestävyyttä käsittelevän komitean lausunnon mukaiset,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Vapaaehtoisessa järjestelmässä ”Sustainable Biomass Program”, joka toimitettiin komissiolle 2 päivänä joulukuuta 2021 hyväksyntää varten, osoitetaan järjestelmässä tarkastettujen polttoaineiden osalta seuraavat seikat:

a) biomassapolttoaine-erät täyttävät direktiivin (EU) 2018/2001 29 artiklan 6–7 ja 10 kohdassa säädetyt kestävyyskriteerit.

Vapaaehtoinen järjestelmä ”Sustainable Biomass Program” sisältää myös tarkat tiedot kasvihuonekaasupäästöjen vähennyksistä direktiivin (EU) 2018/2001 29 artiklan 10 kohdan soveltamiseksi siltä osin kuin siinä varmistetaan, että alkuperäketjun aikaisempiin vaiheisiin osallistuvat talouden toimijat siirtävät alkuperäketjun myöhempiin vaiheisiin osallistuville talouden toimijoille kaikki näiden tarvitsemat merkitykselliset tiedot.

Jos vapaaehtoisen järjestelmän ”Sustainable Biomass Program” sisältöön, sellaisena kuin se toimitettiin komissiolle 2 päivänä joulukuuta 2021 hyväksyntää varten, tehdään sellaisia muutoksia, jotka saattaisivat vaikuttaa päätöksen perusteluihin, muutoksista on ilmoitettava komissiolle viipymättä. Komissio tarkastelee ilmoitettuja muutoksia arvioidakseen, kattaako järjestelmä edelleen riittävällä tavalla hyväksynnän perustana olevat kestävyyskriteerit.

2 artikla

Tätä päätöstä sovelletaan 28 päivään syyskuuta 2027 asti.

3 artikla

Komissio voi kumota tämän päätöksen muiden muassa seuraavissa olosuhteissa:

a) on saatu selkeää näyttöä siitä, ettei vapaaehtoisessa järjestelmässä ”Sustainable Biomass Program” ole pantu täytäntöön tämän päätöksen soveltamisen kannalta tärkeitä seikkoja, tai tällaisten seikkojen täytäntöönpano on vakavalla ja säännönmukaisella tavalla laiminlyöty;

b) vapaaehtoisesta järjestelmästä ”Sustainable Biomass Program” ei toimiteta komissiolle vuosittain kertomusta direktiivin (EU) 2018/2001 30 artiklan 5 kohdan mukaisesti;

c) vapaaehtoisessa järjestelmässä ”Sustainable Biomass Program” ei panna täytäntöön direktiivin (EU) 2018/2001 29 artiklan 8 kohdassa ja 30 artiklan 8 kohdassa tarkoitetuissa täytäntöönpanosäädöksissä riippumattomille tarkastuksille vahvistettuja vaatimuksia tai muita vaatimuksia taikka parannuksia muihin järjestelmään liittyviin seikkoihin, joiden katsotaan olevan hyväksynnän voimassaolon jatkamisen kannalta tärkeitä.

4 artikla

Tämä päätös tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä 26 päivänä syyskuuta 2022.

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN