Επίσημη Εφημερίδα
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

EL
Σειρά C

C/2026/5254

8.10.2026

Δήλωση διασφάλισης του ΕΕΣ προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με το 9ο, το 10ο και το 11ο ΕΤΑ — Έκθεση του ανεξάρτητου ελεγκτή

(C/2026/5254)

Γνώμη

I. Ελέγξαμε:

α) τους ετήσιους λογαριασμούς του ένατου, δέκατου και ενδέκατου ΕΤΑ, οι οποίοι περιλαμβάνουν τον ισολογισμό, την κατάσταση χρηματοοικονομικής επίδοσης, την κατάσταση ταμειακών ροών, την κατάσταση μεταβολών των καθαρών περιουσιακών στοιχείων, τις σημειώσεις επί των χρηματοοικονομικών καταστάσεων και την έκθεση οικονομικής εκτέλεσης για το οικονομικό έτος που έληξε την 31η Δεκεμβρίου 2025, και οι οποίοι εγκρίθηκαν στις 22 Ιουνίου 2026·

β) τη νομιμότητα και την κανονικότητα των σχετικών πράξεων, για τη χρηματοοικονομική διαχείριση των οποίων υπεύθυνη είναι η Επιτροπή1F ([1]).

Αξιοπιστία των λογαριασμών

Γνώμη σχετικά με την αξιοπιστία των λογαριασμών

II. Κατά τη γνώμη μας, οι ετήσιοι λογαριασμοί του 9ου, 10ου και 11ου ΕΤΑ για το οικονομικό έτος που έληξε την 31η Δεκεμβρίου 2025 απεικονίζουν εύλογα, από κάθε ουσιώδη άποψη, τη χρηματοοικονομική θέση τους κατά την 31η Δεκεμβρίου 2025, τα αποτελέσματα των πράξεών τους, τις ταμειακές ροές τους και τις μεταβολές των καθαρών περιουσιακών στοιχείων τους για το οικονομικό έτος που έληξε την ημερομηνία αυτή, σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό των ΕΤΑ και τους λογιστικούς κανόνες που βασίζονται στα διεθνώς αποδεκτά λογιστικά πρότυπα για τον δημόσιο τομέα.

Νομιμότητα και κανονικότητα των πράξεων στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί

Έσοδα

Γνώμη σχετικά με τη νομιμότητα και την κανονικότητα των εσόδων

III. Κατά τη γνώμη μας, τα έσοδα στα οποία βασίζονται οι λογαριασμοί για το οικονομικό έτος που έληξε την 31η Δεκεμβρίου 2025 είναι, από κάθε ουσιώδη άποψη, νόμιμα και κανονικά.

Δαπάνες

Αρνητική γνώμη σχετικά με τη νομιμότητα και την κανονικότητα των δαπανών

IV. Κατά τη γνώμη μας, λόγω της σοβαρότητας του θέματος που περιγράφεται στην ενότητα υπό τον τίτλο «Βάση για τη θεμελίωση αρνητικής γνώμης σχετικά με τη νομιμότητα και την κανονικότητα των δαπανών», οι δαπάνες που έγιναν δεκτές στους λογαριασμούς για το οικονομικό έτος που έληξε την 31η Δεκεμβρίου 2025 περιέχουν ουσιώδη σφάλματα.

Βάση για τη θεμελίωση της γνώμης

V. Διενεργήσαμε τον έλεγχό μας σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα ελέγχου (ΔΠΕ) και τους κώδικες δεοντολογίας της IFAC, καθώς και σύμφωνα με τα διεθνή πρότυπα των ανώτατων οργάνων ελέγχου του INTOSAI (ISSAI). Οι ευθύνες μας, όπως απορρέουν από τα εν λόγω πρότυπα και κώδικες, περιγράφονται αναλυτικότερα στην ενότητα της έκθεσής μας με τον τίτλο «Ευθύνες του ελεγκτή». Ακόμη, συμμορφωθήκαμε με τις απαιτήσεις περί ανεξαρτησίας και εκπληρώσαμε τις δεοντολογικές υποχρεώσεις που υπέχουμε σύμφωνα με τον κώδικα δεοντολογίας για επαγγελματίες λογιστές του Συμβουλίου Διεθνών Προτύπων Δεοντολογίας για Λογιστές. Θεωρούμε ότι τα ελεγκτικά τεκμήρια που συγκεντρώσαμε είναι επαρκή και κατάλληλα για τη θεμελίωση της γνώμης μας.

([1]) Δυνάμει των άρθρων 43, 48-50 και 58 του δημοσιονομικού κανονισμού που εφαρμόζεται στο 11ο ΕΤΑ, η παρούσα δήλωση διασφάλισης δεν καλύπτει το τμήμα των πόρων των ΕΤΑ που διαχειρίζεται η ΕΤΕπ.

Βάση για τη θεμελίωση αρνητικής γνώμης σχετικά με τη νομιμότητα και την κανονικότητα των δαπανών

VI. Το κατά την εκτίμησή μας συνολικό επίπεδο σφάλματος όσον αφορά τις δαπάνες που έγιναν δεκτές στους λογαριασμούς του 9ου, του 10ου και του 11ου ΕΤΑ για το οικονομικό έτος που έληξε στις 31 Δεκεμβρίου 2025 είναι 10,5 %. Συνεπώς, οι επιπτώσεις των σφαλμάτων που εντοπίσαμε είναι όχι μόνο ουσιώδεις αλλά και διάχυτες στις δαπάνες που έγιναν δεκτές για το συγκεκριμένο οικονομικό έτος.

Σημαντικά θέματα ελέγχου

VII. Σημαντικά θέματα ελέγχου είναι αυτά που, κατά την επαγγελματική κρίση μας, είχαν τη μεγαλύτερη βαρύτητα στο πλαίσιο του ελέγχου των χρηματοοικονομικών καταστάσεων της υπό εξέταση περιόδου. Πρόκειται για θέματα που εξετάσαμε τόσο στο πλαίσιο του ελέγχου των χρηματοοικονομικών καταστάσεων συνολικά όσο και κατά τη διαμόρφωση της γνώμης μας επί αυτών, αλλά επί των οποίων δεν διατυπώνουμε χωριστή γνώμη.

Δεδουλευμένα έξοδα

VIII. Αξιολογήσαμε τα δεδουλευμένα έξοδα που παρουσιάζονται στους λογαριασμούς και τα οποία αποτελούν σε μεγάλο βαθμό προϊόν εκτίμησης. Σύμφωνα με τη σχετική εκτίμηση στην οποία προέβη η Επιτροπή στο τέλος του 2025, οι επιλέξιμες δαπάνες που είχαν πραγματοποιηθεί, χωρίς όμως να έχουν ακόμη δηλωθεί από τους δικαιούχους, ανέρχονταν σε 3 195 εκατομμύρια ευρώ (έναντι 3 885 εκατομμυρίων ευρώ στο τέλος του 2024).

IX. Εξετάσαμε τον τρόπο υπολογισμού που εφαρμόστηκε για την εκτίμηση των εν λόγω δεδουλευμένων εξόδων και ελέγξαμε δείγμα 20 επιμέρους πληρωμών προχρηματοδότησης και 19 τιμολογίων που είχαν καταχωριστεί, αλλά δεν είχαν ελεγχθεί ακόμη, προκειμένου να διαπιστώσουμε κατά πόσο συνέτρεχε κίνδυνος ανακριβούς αναφοράς τους. Βάσει των εργασιών μας καταλήξαμε στο συμπέρασμα ότι τα δεδουλευμένα έξοδα είχαν αναγνωριστεί ορθά στους οριστικούς λογαριασμούς.

Λοιπά θέματα

Αλλαγή της μεθοδολογίας για την ποσοτικοποίηση των σφαλμάτων στις δημόσιες συμβάσεις

X. Αρχής γενομένης από το τρέχον έτος, τροποποιήσαμε τη μεθοδολογία που εφαρμόζουμε για την ποσοτικοποίηση της επίπτωσης των σφαλμάτων που σχετίζονται με τις δημόσιες συμβάσεις. Η επικαιροποιημένη προσέγγιση συμβαδίζει με τη μεθοδολογία που εφαρμόζει η Επιτροπή για τα προγράμματα δαπανών υπό επιμερισμένη διαχείριση στο πλαίσιο του γενικού προϋπολογισμού. Στο σημείο 33 της ετήσιας έκθεσής μας παρουσιάζουμε εκτίμηση της επίπτωσης της αλλαγής αυτής.

Ευθύνες της διοίκησης (Επιτροπή)

XI. Σύμφωνα με τα άρθρα 310 έως 325 ΣΛΕΕ και τον δημοσιονομικό κανονισμό του 11ου ΕΤΑ, η διοίκηση φέρει την ευθύνη για την κατάρτιση και την παρουσίαση των ετήσιων λογαριασμών των ΕΤΑ βάσει των διεθνώς αποδεκτών λογιστικών προτύπων για τον δημόσιο τομέα, καθώς και για τη νομιμότητα και την κανονικότητα των υποκείμενων πράξεων. Οι ευθύνες της αυτές περιλαμβάνουν τον σχεδιασμό, την εφαρμογή και τη διατήρηση εσωτερικών δικλίδων με σκοπό την κατάρτιση και παρουσίαση χρηματοοικονομικών καταστάσεων οι οποίες να μην περιέχουν ουσιώδεις ανακρίβειες, οφειλόμενες σε απάτη ή σφάλμα. Η διοίκηση φέρει την τελική ευθύνη για τη νομιμότητα και την κανονικότητα των πράξεων στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί των ΕΤΑ.

XII. Κατά την κατάρτιση των λογαριασμών των ΕΤΑ, η διοίκηση είναι υπεύθυνη για την αξιολόγηση της ικανότητάς τους να διατηρηθούν ως συνεχιζόμενη δραστηριότητα, για τη γνωστοποίηση τυχόν συναφών ζητημάτων και, τέλος, για την τήρηση λογιστικής βάσει της αρχής της συνέχισης της δραστηριότητας, εκτός εάν σκοπεύει να προβεί στην εκκαθάριση της οντότητας ή σε παύση δραστηριοτήτων ή εάν δεν υπάρχει άλλη ρεαλιστική επιλογή.

XIII. Η διοίκηση είναι υπεύθυνη για την εποπτεία της διαδικασίας χρηματοοικονομικής αναφοράς των ΕΤΑ.

Ευθύνες του ελεγκτή για τον έλεγχο των λογαριασμών των ΕΤΑ και των υποκείμενων πράξεων

XIV. Στόχος μας είναι, αφενός, να αποκτήσουμε εύλογη διασφάλιση τόσο σχετικά με την απουσία ουσιωδών ανακριβειών στους λογαριασμούς των ΕΤΑ όσο και σχετικά με τη νομιμότητα και την κανονικότητα των πράξεων στις οποίες αυτοί βασίζονται και, αφετέρου, βάσει του ελέγχου που διενεργούμε, να παρέχουμε στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο δήλωση διασφάλισης τόσο ως προς την αξιοπιστία των λογαριασμών όσο και ως προς τη νομιμότητα και την κανονικότητα των υποκείμενων πράξεων. Ως εύλογη νοείται διασφάλιση υψηλού βαθμού, χωρίς όμως αυτό να αποτελεί εγγύηση ότι στο πλαίσιο του ελέγχου εντοπίζονται πάντοτε όλες οι πιθανές περιπτώσεις ουσιώδους ανακρίβειας ή μη συμμόρφωσης. Η ανακρίβεια και η μη συμμόρφωση μπορεί να οφείλονται σε απάτη ή σφάλμα, θεωρούνται δε ουσιώδεις, όταν μεμονωμένα ή αθροιστικά, θα μπορούσαν εύλογα να επηρεάσουν οποιαδήποτε οικονομική απόφαση που βασίζεται σε αυτούς τους λογαριασμούς των ΕΤΑ.

XV. Όσον αφορά τα έσοδα, εξετάζουμε όλες τις συνεισφορές των κρατών μελών και δείγμα άλλων ειδών πράξεων εσόδων.

XVI. Όσον αφορά τις δαπάνες, εξετάζουμε τις πράξεις πληρωμών, αφού οι δαπάνες πραγματοποιηθούν, καταχωριστούν και γίνουν δεκτές. Η εξέταση αυτή καλύπτει όλες τις κατηγορίες πληρωμών (πλην των προκαταβολών), κατά τον χρόνο της εκτέλεσής τους. Οι προπληρωμές εξετάζονται όταν ο αποδέκτης των κεφαλαίων παράσχει στοιχεία που αποδεικνύουν την ορθή χρήση τους και τα οποία το θεσμικό ή άλλο όργανο αποδέχεται εκκαθαρίζοντας την προπληρωμή, κάτι που μπορεί να συμβεί και σε μεταγενέστερο έτος.

XVII. Ασκούμε επαγγελματική κρίση και διατηρούμε επαγγελματικό σκεπτικισμό καθ' όλη τη διάρκεια του ελέγχου. Επίσης:

— Εντοπίζουμε και αξιολογούμε τους κινδύνους ύπαρξης ουσιωδών ανακριβειών στους λογαριασμούς των ΕΤΑ και ουσιώδους μη συμμόρφωσης των υποκείμενων πράξεων με τις απαιτήσεις του νομικού πλαισίου των ΕΤΑ, λόγω απάτης ή σφάλματος. Σχεδιάζουμε και εφαρμόζουμε ελεγκτικές διαδικασίες για την αντιμετώπιση των εν λόγω κινδύνων και συλλέγουμε ελεγκτικά τεκμήρια επαρκή και κατάλληλα για τη θεμελίωση της γνώμης μας. Οι περιπτώσεις ουσιώδους ανακρίβειας ή μη συμμόρφωσης που οφείλονται σε απάτη είναι δυσκολότερο να εντοπιστούν από τις αντίστοιχες περιπτώσεις που οφείλονται σε σφάλμα, καθότι η απάτη μπορεί να συνίσταται σε αθέμιτη σύμπραξη, παραποίηση, εσκεμμένη παράλειψη, ψευδή δήλωση ή καταστρατήγηση εσωτερικής δικλίδας. Κατά συνέπεια, ο κίνδυνος μη εντοπισμού τέτοιων περιπτώσεων είναι μεγαλύτερος.

— Κατανοούμε το σύστημα εσωτερικών δικλίδων που σχετίζεται με τον έλεγχό μας, προκειμένου να σχεδιάσουμε τις αρμόζουσες ελεγκτικές διαδικασίες, αλλά όχι προκειμένου να διατυπώσουμε γνώμη σχετικά με την αποτελεσματικότητα του συστήματος αυτού.

— Αξιολογούμε την καταλληλότητα των λογιστικών πολιτικών που εφαρμόζει η διοίκηση, καθώς και τον εύλογο χαρακτήρα των λογιστικών εκτιμήσεων και των σχετικών γνωστοποιήσεων στις οποίες αυτή προβαίνει.

— Διατυπώνουμε συμπέρασμα, αφενός, σχετικά με την ενδεδειγμένη ή μη χρήση από τη διοίκηση της λογιστικής βάσει της αρχής της συνέχισης της δραστηριότητας και, αφετέρου, βάσει των ελεγκτικών τεκμηρίων που συλλέγονται, σχετικά με το κατά πόσον υφίσταται ουσιώδης αβεβαιότητα λόγω γεγονότων ή περιστάσεων που ενδεχομένως θέτουν σημαντικά εν αμφιβόλω την ικανότητα των ΕΤΑ να συνεχίσουν τις δραστηριότητές τους. Εάν καταλήξουμε στο συμπέρασμα ότι όντως υπάρχει τέτοια ουσιώδης αβεβαιότητα, στην έκθεση ελέγχου που καταρτίζουμε οφείλουμε να επιστήσουμε την προσοχή στις σχετικές γνωστοποιήσεις στους λογαριασμούς των ΕΤΑ ή, εάν αυτές δεν είναι επαρκείς, να διατυπώσουμε διαφοροποιημένη γνώμη. Τα συμπεράσματά μας βασίζονται στα ελεγκτικά τεκμήρια που έχουμε συγκεντρώσει μέχρι την ημερομηνία έγκρισης της έκθεσής μας. Ωστόσο, υπάρχει το ενδεχόμενο μελλοντικά συμβάντα ή περιστάσεις να οδηγήσουν σε αδυναμία των ΕΤΑ να διατηρηθούν ως συνεχιζόμενη δραστηριότητα.

— Αξιολογούμε συνολικά την παρουσίαση, τη δομή και το περιεχόμενο των ετήσιων λογαριασμών, συμπεριλαμβανομένων των γνωστοποιήσεων, καθώς και το κατά πόσον αυτοί απεικονίζουν εύλογα τις πράξεις και τα συμβάντα στα οποία βασίζονται.

XVIII. Ενημερώνουμε τη διοίκηση, μεταξύ άλλων, σχετικά με την προβλεπόμενη εμβέλεια και το χρονοδιάγραμμα των ελεγκτικών εργασιών, καθώς και σχετικά με σημαντικά ευρήματα του ελέγχου, περιλαμβανομένων τυχόν σημαντικών ελλείψεων στο σύστημα των εσωτερικών δικλίδων.

XIX. Μεταξύ των θεμάτων που συζητήσαμε με την Επιτροπή, προσδιορίζουμε εκείνα που έχουν τη μεγαλύτερη σημασία για τον έλεγχο των λογαριασμών των ΕΤΑ και τα οποία, ως εκ τούτου, αποτελούν τα σημαντικά θέματα ελέγχου για την υπό εξέταση περίοδο. Τα θέματα αυτά αναλύονται στην έκθεσή μας, εκτός εάν η γνωστοποίησή τους αντιβαίνει σε νόμο ή κανονισμό ή εάν, σε εξαιρετικά σπάνιες περιπτώσεις, κρίνουμε ότι ένα θέμα δεν πρέπει να δημοσιοποιηθεί στην έκθεσή μας, καθώς πιθανολογείται εύλογα ότι οι αρνητικές συνέπειες αυτής της δημοσιοποίησης θα υπερκέραζαν τα ενδεχόμενα οφέλη της για το δημόσιο συμφέρον.

2 Ιουλίου 2026

Tony MURPHY

Πρόεδρος

Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο

12, rue Alcide De Gasperi – L-1615 Luxembourg