2026/1025

6.5.2026.

ODLUKA VIJEĆA (EU) 2026/1025

od 20. siječnja 2026.

o postojanju prekomjernog deficita u Finskoj

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije (UFEU), a posebno njegov članak 126. stavak 6.,

uzimajući u obzir prijedlog Komisije,

uzimajući u obzir primjedbe koje je dala Finska,

budući da:

(1) Člankom 126. stavkom 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je da države članice izbjegavaju prekomjerni državni deficit.

(2) Pakt o stabilnosti i rastu temelji se na cilju dobrih i održivih javnih financija kao sredstvu za jačanje uvjeta za stabilnost cijena i za snažan, održivi i uključiv rast koji se temelji na financijskoj stabilnosti, čime se doprinosi ostvarivanju Unijinih ciljeva za održiv rast i zapošljavanje.

(3) Postupkom u slučaju prekomjernog deficita u skladu s člankom 126. UFEU-a, kako je pojašnjeno Uredbom Vijeća (EZ) br. 1467/97 o ubrzanju i pojašnjenju provedbe postupka u slučaju prekomjernog deficita ([1]), koja je dio Pakta o stabilnosti i rastu, predviđa se donošenje odluke o postojanju prekomjernog deficita. Protokolom br. 12 o postupku u slučaju prekomjernog deficita priloženim Ugovoru o Europskoj uniji i UFEU-u utvrđuju se daljnje odredbe o provedbi postupka u slučaju prekomjernog deficita. Uredbom Vijeća (EZ) br. 479/2009 ([2]) utvrđuju se detaljna pravila i definicije za primjenu tih odredaba. Okvir gospodarskog upravljanja Unije, koji je stupio na snagu 30. travnja 2024., uključuje Uredbu Vijeća (EU) 2024/1264, koja je izmijenila Uredbu (EZ) br. 1467/97. Pravila postupka u slučaju prekomjernog deficita zbog neusklađenosti s kriterijem deficita uglavnom nisu izmijenjena reformom, dok će za države članice s udjelom državnog duga većim od 60 % BDP-a postupak u slučaju prekomjernog deficita zbog neusklađenosti s kriterijem duga biti usmjeren na odstupanja od preporučenih maksimalnih stopa rasta neto rashoda ([3]), koje je Vijeće utvrdilo na temelju članaka 17. i 19. Uredbe (EU) 2024/1263 ([4]). U skladu s člankom 22. stavkom 6. Uredbe (EU) 2024/1263, odstupanja se izračunavaju na temelju podataka o realizaciji. Početna godina maksimalnih godišnjih i kumulativnih stopa rasta neto rashoda koje je Vijeće preporučilo za Finsku jest 2025. Procjena usklađenosti s kriterijem duga može se provesti tek nakon što podaci o realizaciji za 2025. budu dostupni, što će biti u proljeće 2026.

Stoga se ova Odluka Vijeća odnosi na premašivanje udjela državnog deficita u BDP-u u odnosu na referentnu vrijednost od 3 % BDP-a.

([1]) Uredba Vijeća (EZ) br. 1467/97 o ubrzanju i pojašnjenju provedbe postupka u slučaju prekomjernog deficita (SL L 209, 2.8.1997., str. 6., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/oj) kako je zadnje izmijenjena Uredbom Vijeća (EU) 2024/1264 od 29. travnja 2024. (SL L, 2024/1264, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj).

([2]) Uredba Vijeća (EZ) br. 479/2009 od 25. svibnja 2009. o primjeni Protokola o postupku u slučaju prekomjernog deficita priloženog Ugovoru o osnivanju Europske zajednice (SL L 145, 10.6.2009., str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/oj), kako je zadnje izmijenjena Uredbom Komisije (EU) br. 220/2014 od 7. ožujka 2014. u pogledu upućivanja na Europski sustav nacionalnih i regionalnih računa u Europskoj uniji (SL L 69, 8.3.2014., str. 101, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/220/oj).

([3]) U skladu s člankom 2. stavkom 2. Uredbe (EU) 2024/1263 „neto rashodi" znači državni rashodi bez izdataka za kamate, diskrecijskih mjera na strani prihoda, rashoda za programe Unije koji su u cijelosti pokriveni prihodima iz fondova Unije, nacionalnih rashoda za sufinanciranje programa koji se financiraju sredstvima Unije, cikličkih elemenata rashoda za naknade za nezaposlenost te jednokratnih i drugih privremenih mjera.

([4]) Uredba (EU) 2024/1263 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2024. o djelotvornoj koordinaciji ekonomskih politika i multilateralnom proračunskom nadzoru te stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1466/97 (SL L, 2024/1263, 30.4.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj).

(4) U skladu s člankom 126. stavkom 5. UFEU-a, ako Komisija smatra da u nekoj državi članici postoji ili bi se mogao pojaviti prekomjerni deficit, ona dotičnoj državi članici upućuje svoje mišljenje i o tome izvješćuje Vijeće. Komisija je, uzevši u obzir svoje izvješće koje je donijela na temelju članka 126. stavka 3. UFEU-a i mišljenje Gospodarskog i financijskog odbora od 4. prosinca 2025. koje je doneseno na temelju članka 126. stavka 4. UFEU-a, zaključila da u Finskoj postoji prekomjerni deficit. Komisija je stoga 12. prosinca 2025. to mišljenje uputila Finskoj i o tome obavijestila Vijeće ([5]).

(5) Člankom 126. stavkom 6. UFEU-a predviđeno je da Vijeće prije nego što na temelju sveobuhvatne procjene odluči postoji li prekomjerni deficit razmatra sve primjedbe koje dotična država članica želi dati. Kada je riječ o Finskoj na temelju sveobuhvatne procjene izvedeni su niže navedeni zaključci.

(6) Prema podacima koje je Eurostat dostavio 21. listopada 2025. ([6]), deficit opće države u Finskoj dosegnuo je 4,4 % BDP-a u 2024., a dug opće države 82,5 % BDP-a krajem 2024. Deficit opće države Finske trebao bi dosegnuti 4,3 % BDP-a u 2025. ([7]) Stvarni državni deficit u 2024. i planirani deficit za 2025. veći su od referentne vrijednosti od 3 % BDP-a iz Ugovora i nisu joj blizu, a deficiti koji premašuju referentnu vrijednost ne smatraju se privremenima. Prema jesenskoj prognozi Komisije 2025. ([8]) predviđa se da će deficit opće države ostati iznad 3 % BDP-a u 2025., 2026. i 2027. U izvješću Komisije na temelju članka 126. stavka 3. UFEU-a zaključeno je da su deficiti koji premašuju referentnu vrijednost u 2024. i 2025. iznimni zbog utjecaja nepovoljnih makroekonomskih kretanja i utjecaja agresivnog rata Rusije protiv Ukrajine na javne financije.

(7) U skladu sa zahtjevima iz članka 126. stavka 3. UFEU-a, Komisija je u svojem izvješću analizirala i sve relevantne čimbenike iz članka 126. stavka 3. UFEU-a. Kako je utvrđeno u članku 2. stavku 4. Uredbe (EZ) br. 1467/97, ako pri procjeni usklađenosti na temelju kriterija deficita udio državnog duga u BDP-u premaši referentnu vrijednost, relevantni čimbenici uzimaju se u obzir u koracima iz izvješća na temelju članka 126. stavka 3. UFEU-a koji dovode do odluke o postojanju prekomjernog deficita samo ako je, prije nego što se ti relevantni čimbenici uzmu u obzir, deficit opće države i dalje blizu referentne vrijednosti i ako je prekoračenje referentne vrijednosti privremeno. U slučaju Finske taj dvostruki uvjet nije ispunjen. Stoga se relevantni čimbenici ne uzimaju u obzir.

(8) Time kriterij deficita kako je definiran u Ugovoru i Uredbi (EZ) br. 1467/97 nije ispunjen.

(9) Vijeće je 8. srpnja 2025. aktiviralo nacionalnu klauzulu o odstupanju kako bi se u Finskoj ([9]) olakšalo povećanje rashoda za obranu u razdoblju 2025. – 2028. Člankom 2. stavkom 5. Uredbe (EU) br. 1467/97 propisuje se da, ako se aktivira nacionalna klauzula o odstupanju, Komisija i Vijeće mogu odlučiti da neće donijeti zaključak o postojanju prekomjernog deficita. Međutim, prema jesenskoj prognozi Komisije 2025. predviđa se da će deficit Finske u 2025. iznositi 3,4 % BDP-a bez povećanja rashoda za obranu od 2021. Stoga se deficit koji premašuje referentnu vrijednost u Finskoj u 2025. ne može u potpunosti objasniti povećanjem rashoda za obranu od referentne godine 2021. Stoga se članak 2. stavak 5. ne primjenjuje,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Iz sveobuhvatne procjene proizlazi da u Finskoj postoji prekomjerni deficit zbog neusklađenosti s kriterijem deficita.

([5]) Svi dokumenti povezani s postupkom u slučaju prekomjernog deficita za Finsku dostupni su na poveznici https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/finland_en.

([6]) Eurostat Euro Indicators (Pokazatelji za europodručje), objavljeno 21. listopada 2025. (https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-21102025-AP), u skladu s člankom 14. Uredbe Vijeća (EZ) br. 479/2009.

([7]) Planirani deficit kako je prijavljen Eurostatu u kontekstu fiskalnog izvješćivanja u jesen 2025. Vidjeti: https://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables.

([8]) Europska gospodarska prognoza – jesen 2025., *European Economy-Institutional Paper*, br. 327, 17. studenoga 2025.

([9]) Preporuka Vijeća kojom se Finskoj dopušta odstupanje od preporučenog kretanja neto rashoda i njegovo premašivanje (aktivacija nacionalne klauzule o odstupanju) (SL C, C/2025/3966, 20.8.2025., ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/3966/oj).

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Republici Finskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu 20. siječnja 2026.

Za Vijeće

Predsjednik

M. KERAVNOS