EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 11.5.2021
COM(2021) 231 final

2021/0118 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se nahrazují přílohy A a B nařízení (EU) 2015/848 o insolvenčním řízení

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Přílohy A a B jsou rozhodující při vymezování oblasti působnosti nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/848 ze dne 20. května 2015 o insolvenčním řízení[1]. Obsahují úplný seznam insolvenčních řízení a insolvenčních správců podle práva členských států, na něž se nařízení použije. Je proto nanejvýš důležité, aby byly tyto přílohy pravidelně aktualizovány, aby odrážely skutečnou právní situaci v členských státech.

Podle čl. 1 odst. 1, čl. 2 bodu 4 a 9. bodu odůvodnění uvedeného nařízení lze vnitrostátní řízení považovat za „insolvenční řízení“ v kontextu uvedeného nařízení pouze tehdy, pokud jsou tato řízení uvedena v příloze A uvedeného nařízení. Podle čl. 2 bodu 5 a 21. bodu odůvodnění uvedeného nařízení jsou osoby a subjekty, které splňují definici „insolvenčního správce“, uvedeny v příloze B.

V říjnu 2020 oznámilo Nizozemsko Komisi nedávné změny svého vnitrostátního insolvenčního práva, kterými byl zaveden nový režim preventivního insolvenčního řízení a nové druhy insolvenčních správců. V prosinci 2020 pak následovala oznámení Itálie, Litvy, Kypru a Polska.

Komise pečlivě analyzovala oznámení uvedených členských států, aby zajistila soulad oznámení s požadavky uvedeného nařízení.

Nařízení (EU) 2015/848 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Nařízení (EU) 2015/848 je důležitým nástrojem justiční spolupráce v občanských věcech na úrovni EU. Pro účinné vyřizování přeshraničních insolvenčních řízení v případě dlužníků, jejichž hlavní zájmy jsou soustředěny v některém členském státě, je nutné, aby oblast působnosti uvedeného nařízení odrážela skutečný stav insolvenčního práva v jednotlivých státech. Cílem tohoto návrhu je zajistit, aby do té doby, než se nařízení stane použitelným, byla jeho oblast působnosti přizpůsobena stávajícímu právnímu rámci členských států v oblasti insolvenčních řízení.

Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1023 ze dne 20. června 2019 o rámcích preventivní restrukturalizace, o oddlužení a zákazech činnosti a opatřeních ke zvýšení účinnosti postupů restrukturalizace, insolvence a oddlužení a o změně směrnice (EU) 2017/1132 (směrnice o restrukturalizaci a insolvenci)[2] zavádí minimální standardy jak pro postupy preventivní restrukturalizace, které jsou k dispozici dlužníkům ve finančních obtížích v případě hrozícího úpadku, tak pro postupy vedoucí k oddlužení dluhů vzniklých předluženým podnikatelům a umožňující jim zahájit novou činnost. Vnitrostátní insolvenční řízení provádějící tuto směrnici mohou spadat do oblasti působnosti nařízení (EU) 2015/848, pokud splňují požadavky nařízení na vnitrostátní insolvenční řízení a jsou uvedena v příloze A uvedeného nařízení.

---

[1] Úř. věst. L 141, 5.6.2015, s. 19.

[2] Úř. věst. L 172, 26.6.2019, s. 18.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Uvedené nařízení hraje důležitou roli při podpoře svobody usazování, volného pohybu služeb a volného pohybu osob.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Tento návrh se zakládá na čl. 81 odst. 2 písm. a), c) a f) Smlouvy o fungování Evropské unie.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Nařízení (EU) 2015/848 spadá do sdílené pravomoci Evropské unie. Nařízení (EU) 2015/848 stanoví komplexní soubor pravidel přímo použitelných na přeshraniční insolvenční řízení, která jsou uvedena v příloze A, a na druhy insolvenčních správců, kteří jsou uvedeni v příloze B.

Tímto návrhem se však pouze mění uvedené přílohy tak, aby správně odrážely obsah oznámení jednotlivých států a aby se upravily přílohy obsahující seznamy vnitrostátních řízení a druhů insolvenčních správců v této oblasti. Těmito změnami nejsou dotčeny žádné povinnosti ani pravidla stanovené v samotném uvedeném nařízení.

V důsledku toho dokud zůstanou hmotněprávní ustanovení uvedeného nařízení nezměněna, nemají změny příloh A a B uvedeného nařízení vliv na tento hmotněprávní soubor pravidel a mohou být provedeny pouze prostřednictvím právních předpisů Unie, a nikoli členskými státy. Změny uvedených příloh jsou proto výlučnou pravomocí již ze své povahy, a proto nepodléhají kontrole subsidiarity ani přezkumnému postupu *ex ante* podle protokolu č. 2 ke Smlouvám, jelikož zásada subsidiarity se v této situaci nepoužije.

- **Proporcionalita**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality z těchto důvodů:

Návrh Komise nahrazuje seznamy uvedené v přílohách A a B nařízení (EU) 2015/848 novými seznamy, v nichž jsou zohledněny informace, které oznámily uvedené členské státy. Jelikož přílohy A a B jsou nedílnou součástí uvedeného nařízení, jejich změny lze dosáhnout pouze prostřednictvím legislativní změny uvedeného nařízení.

Uvedené nařízení je přímo použitelné v členských státech. Jelikož se vyhlašuje v *Úředním věstníku Evropské unie*, je jeho obsah přístupný všem zúčastněným stranám.

- **Volba nástroje**

Navrhovaným nástrojem je nařízení.

Jiné prostředky by nebyly přiměřené z těchto důvodů:

Podle současných právních předpisů lze přílohy A a B uvedeného nařízení změnit pouze nařízením přijatým řádným legislativním postupem podle právního základu, který byl použit pro původní nařízení. Takovou změnu musí navrhnout Komise.

Nizozemsko, Itálie, Litva, Kypr a Polsko oznámily Komisi změny seznamů uvedených v přílohách A a B. Komise proto nemá jinou možnost, než navrhnout změny těchto příloh uvedeného nařízení, pokud jsou tyto změny v souladu s požadavky stanovenými v uvedeném nařízení.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

Navrhované změny jsou čistě technického rázu. Neobsahují žádné podstatné změny uvedeného nařízení. V souladu s pokyny Evropské komise pro zlepšování právní úpravy není pro tyto iniciativy zapotřebí žádné posouzení dopadů.

Kromě toho po žádosti Nizozemska o zahájení nezbytného legislativního postupu, následované podobnými žádostmi Itálie, Litvy, Kypru a Polska, neměla Komise podle článku 81 Smlouvy o fungování Evropské unie jinou možnost, než těmto žádostem vyhovět, pokud splňují požadavky stanovené v uvedeném nařízení. Přípravné práce na přijetí tohoto návrhu nevyžadovaly žádné nové odborné znalosti.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné rozpočtové důsledky..

2021/0118 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se nahrazují přílohy A a B nařízení (EU) 2015/848 o insolvenčním řízení

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 81 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Přílohy A a B nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/848[3] uvádějí názvy používané ve vnitrostátním právu členských států pro insolvenční řízení a insolvenční správce, na něž se uvedené nařízení použije. Příloha A obsahuje seznam insolvenčních řízení uvedených v čl. 2 bodě 4 nařízení (EU) 2015/848 a příloha B obsahuje seznam insolvenčních správců uvedených v bodě 5 zmíněného článku.

(2) V říjnu 2020 oznámilo Nizozemsko Komisi nedávné změny svého vnitrostátního insolvenčního práva, kterými byl zaveden nový režim preventivního insolvenčního řízení a nové druhy insolvenčních správců. V prosinci 2020 pak následovala oznámení Itálie, Litvy, Kypru a Polska ohledně nedávných změn jejich vnitrostátních právních předpisů, kterými byly zavedeny nové druhy insolvenčních řízení nebo insolvenčních správců. V Itálii tato nová ustanovení o insolvenci a restrukturalizaci vstoupí v platnost 1. září 2021. Uvedené nové druhy insolvenčních řízení a insolvenčních správců jsou v souladu s požadavky stanovenými v nařízení (EU) 2015/848 a vyžadují změny příloh A a B uvedeného nařízení.

(3) V souladu s článkem 3 a čl. 4a odst. 1 Protokolu č. 21 o postavení Spojeného království a Irska s ohledem na prostor svobody, bezpečnosti a práva, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a ke Smlouvě o fungování Evropské unie, [Irsko oznámilo své přání podílet se na přijímání a používání tohoto nařízení] / [a aniž by byl dotčen článek 4 uvedeného protokolu, se Irsko neúčastní přijímání tohoto nařízení a toto nařízení pro ně není závazné ani použitelné].

(4) V souladu s články 1 a 2 Protokolu č. 22 o postavení Dánska, připojeného ke Smlouvě o Evropské unii a ke Smlouvě o fungování Evropské unie, se Dánsko neúčastní přijímání tohoto nařízení a toto nařízení pro ně není závazné ani použitelné.

(5) Přílohy A a B nařízení (EU) 2015/848 by proto měly být odpovídajícím způsobem změněny,

[3] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/848 ze dne 20. května 2015 o insolvenčním řízení (Úř. věst. L 141, 5.6.2015, s. 19).

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Přílohy A a B nařízení (EU) 2015/848 se nahrazují zněním obsaženým v příloze tohoto nařízení.

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné v členských státech v souladu se Smlouvami.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament	*Za Radu*
předseda	*předseda/předsedkyně*