COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 11.5.2021
COM(2021) 231 final

2021/0118 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ŞI AL CONSILIULUI

de înlocuire a anexelor A și B la Regulamentul (UE) 2015/848 privind procedurile de insolvență

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Anexele A și B definesc domeniul de aplicare al Regulamentului (UE) 2015/848 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2015 privind procedurile de insolvență[1]. Acestea enumeră în mod exhaustiv procedurile de insolvență și, respectiv, practicienii în insolvență din legislația statelor membre cărora li se aplică regulamentul. Prin urmare, este extrem de important ca aceste anexe să fie actualizate periodic pentru a reflecta situația juridică în vigoare în statele membre.

În conformitate cu articolul 1 alineatul (1), cu articolul 2 punctul 4 și cu considerentul 9 din regulament, procedurile naționale pot fi considerate „proceduri de insolvență” în cadrul regulamentului numai în cazul în care sunt enumerate în anexa A la acesta. În mod similar, în conformitate cu articolul 2 punctul 5 și cu considerentul 21 din regulament, persoanele și organismele care respectă definiția „practicianului în insolvență” din regulament sunt enumerate în anexa B.

În octombrie 2020, Țările de Jos au notificat Comisiei modificări recente aduse legislației naționale în materie de insolvență, prin care s-au introdus un nou sistem de insolvență preventivă și noi tipuri de practicieni în insolvență. În decembrie 2020 au trimis notificări și Italia, Lituania, Cipru și Polonia.

Comisia a analizat cu atenție notificările trimise de aceste state membre pentru a se asigura de conformitatea acestora cu cerințele regulamentului.

Prin urmare, Regulamentul (UE) 2015/848 ar trebui modificat în consecință.

• Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat

Regulamentul (UE) 2015/848 constituie un instrument important de cooperare judiciară în materie civilă la nivelul UE. Pentru soluționarea eficientă a procedurilor transfrontaliere de insolvență a debitorilor care își au centrul intereselor principale într-un stat membru este necesar ca domeniul de aplicare al regulamentului să reflecte situația reală a legislațiilor naționale în materie de insolvență. Prezenta propunere urmărește să asigure că domeniul de aplicare al regulamentului este adaptat, la data aplicării sale, la cadrul juridic în materie de insolvență care este în vigoare în statele membre.

Directiva (UE) 2019/1023 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 privind cadrele de restructurare preventivă, remiterea de datorie și decăderile, precum și măsurile de sporire a eficienței procedurilor de restructurare, de insolvență și de remitere de datorie și de modificare a Directivei (UE) 2017/1132 (Directiva privind restructurarea și insolvența)[2] stabilește standarde minime atât pentru procedurile de restructurare preventivă pe care le au la dispoziție debitorii aflați în dificultate financiară, atunci când există probabilitatea insolvenței, cât și pentru procedurile care conduc la remiterea datoriei angajate de întreprinzătorii supraîndatorați și care le permit acestora să înceapă o nouă activitate. Procedurile naționale de insolvență care transpun această directivă pot fi incluse în domeniul de aplicare al Regulamentului (UE) 2015/848 dacă respectă cerințele regulamentului în ceea ce privește procedurile naționale de insolvență și sunt incluse în anexa A la regulament.

[1] JO L 141, 5.6.2015, p. 19.
[2] JO L 172, 26.6.2019, p. 18.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Regulamentul exercită un rol important de susținere a libertății de stabilire, a libertății de a presta servicii și a liberei circulații a persoanelor.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

Temeiul juridic al propunerii este articolul 81 alineatul (2) literele (a), (c) și (f) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

- **Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)**

Regulamentul (UE) 2015/848 intră în sfera competenței partajate a Uniunii Europene. Regulamentul (UE) 2015/848 prevede un set complet de norme direct aplicabile în procedurile transfrontaliere de insolvență menționate în anexa A și tipurilor de practicieni în insolvență menționați în anexa B.

Cu toate acestea, prezenta propunere nu face decât să modifice respectivele anexe pentru a reflecta cu exactitate conținutul notificărilor naționale și a adapta anexele care conțin listele cu procedurile naționale și, respectiv, tipurile de practicieni în insolvență în acest domeniu. Aceste modificări nu aduc atingere niciuneia dintre obligațiile și normele stabilite de regulamentul în sine.

În consecință, atât timp cât dispozițiile de fond ale regulamentului rămân neschimbate, modificările aduse anexelor A și B la regulament nu afectează normele de fond și pot fi efectuate numai de către legiuitorul Uniunii și nu de către statele membre. Prin urmare, modificările aduse anexelor respective constituie o competență exclusivă prin natura lor și, deci, nu fac obiectul testului de subsidiaritate și nici al procedurii de verificare *ex-ante* prevăzute în Protocolul nr. 2 la tratate, întrucât principiul subsidiarității nu este aplicabil în această situație.

- **Proporționalitate**

Propunerea respectă principiul proporționalității din motivele prezentate în continuare.

Propunerea Comisiei înlocuiește listele din anexele A și B la Regulamentul (UE) 2015/848 cu noi liste care țin seama de informațiile notificate de statele membre menționate. Dat fiind că anexele A și B constituie un element intrinsec al regulamentului, ele nu pot fi modificate decât prin schimbări legislative aduse regulamentului.

Regulamentul se aplică direct în statele membre. Acesta se publică în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, conținutul său fiind astfel accesibil tuturor părților interesate.

- **Alegerea instrumentului**

Instrumentul propus este un regulament.

Alte instrumente nu ar fi adecvate din următoarele motive:

În conformitate cu legislația în vigoare, anexele A și B la regulament nu pot fi modificate decât printr-un regulament care trebuie adoptat în conformitate cu procedura legislativă ordinară și cu temeiul juridic aplicat regulamentului inițial. O astfel de modificare este propusă de către Comisie.

Țările de Jos, Italia, Lituania, Cipru și Polonia au notificat Comisiei modificările care trebuie aduse listelor care figurează în anexele A și B. În consecință, Comisia nu are altă opțiune decât să propună modificări ale anexelor la regulament, în măsura în care aceste modificări sunt conforme cu cerințele stabilite în regulament.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

Modificările preconizate sunt de natură pur tehnică. Acestea nu conțin nicio modificare de fond a regulamentului. În conformitate cu Orientările Comisiei Europene privind o mai bună legiferare, astfel de inițiative nu necesită nicio evaluare a impactului.

În plus, în conformitate cu articolul 81 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, odată ce Țările de Jos au prezentat cererea de inițiere a procedurii legislative necesare și ulterior Italia, Lituania, Cipru și Polonia au transmis cereri similare, singura opțiune de care dispune Comisia este de a da curs acestor cereri, cu condiția ca acestea să îndeplinească cerințele stabilite în regulament. Lucrările pregătitoare pentru adoptarea prezentei propuneri nu au necesitat nicio nouă expertiză.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Propunerea nu are implicații bugetare.

2021/0118 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ŞI AL CONSILIULUI

de înlocuire a anexelor A și B la Regulamentul (UE) 2015/848 privind procedurile de insolvență

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 81,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

(1) Anexele A și B la Regulamentul (UE) 2015/848 al Parlamentului European și al Consiliului[3] conțin listele cu denumirile din dreptul intern al statelor membre pentru procedurile de insolvență și pentru practicienii în insolvență cărora li se aplică respectivul regulament. Anexa A conține lista denumirilor procedurilor de insolvență menționate la articolul 2 punctul 4 din Regulamentul (UE) 2015/848 și anexa B conține lista denumirilor practicienilor în insolvență menționați la punctul 5 din articolul menționat.

(2) În octombrie 2020, Țările de Jos au notificat Comisiei modificări recente aduse legislației naționale în materie de insolvență, prin care s-au introdus un nou sistem de insolvență preventivă și noi tipuri de practicieni în insolvență. În decembrie 2020 au trimis notificări și Italia, Lituania, Cipru și Polonia, referitoare la modificări recente aduse legislației lor interne prin care se introduc noi tipuri de proceduri de insolvență sau de practicieni în insolvență. În Italia, noile dispoziții privind insolvența și restructurarea vor intra în vigoare la 1 septembrie 2021. Aceste noi tipuri de proceduri de insolvență și de practicieni în insolvență respectă cerințele prevăzute în Regulamentul (UE) 2015/848 și impun modificarea anexelor A și B la regulamentul menționat.

(3) În conformitate cu articolul 3 și cu articolul 4a alineatul (1) din Protocolul nr. 21 privind poziția Regatului Unit și a Irlandei cu privire la spațiul de libertate, securitate și justiție, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, [Irlanda și-a notificat dorința de a participa la adoptarea și aplicarea prezentului regulament]/[fără a aduce atingere articolului 4 din protocol, Irlanda nu participă la adoptarea prezentului regulament, și, prin urmare, nu are obligații în temeiul acestuia și nici nu fac obiectul aplicării sale].

(4) În conformitate cu articolele 1 și 2 din Protocolul nr. 22 privind poziția Danemarcei, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană și la Tratatul privind funcționarea

[3] Regulamentul (UE) 2015/848 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 mai 2015 privind procedurile de insolvență (JO L 141, 5.6.2015, p. 19).

Uniunii Europene, Danemarca nu participă la adoptarea prezentului regulament, nu are obligații în temeiul acestuia și nu face obiectul aplicării sale.

(5) Prin urmare, anexele A și B la Regulamentul (UE) 2015/848 ar trebui modificate în consecință,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Anexele A și B la Regulamentul (UE) 2015/848 se înlocuiesc cu textul prevăzut în anexa la prezentul regulament.

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în statele membre în conformitate cu tratatele.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Parlamentul European,	*Pentru Consiliu,*
Președintele	*Președintele*