ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 22.10.2024 г.
COM(2024) 485 final

2024/0268 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в Съвместния комитет за наблюдение и преглед съгласно Споразумението за доброволно партньорство между Европейския съюз и Кооперативна република Гвиана относно прилагането на законодателството в областта на горите, управлението и търговията с изделия от дървен материал за Европейския съюз, относно изготвянето на процедурния правилник на Съвместния комитет за наблюдение и преглед и работните процедури за арбитража

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за определяне на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз (ЕС) в Съвместния комитет за наблюдение и преглед (СКНП) съгласно Споразумението за доброволно партньорство между Европейския съюз и Кооперативна република Гвиана („Гвиана“) относно прилагането на законодателството в областта на горите, управлението и търговията с изделия от дървен материал за ЕС („споразумението“), относно изготвянето на процедурния правилник на СКНП и работните процедури за арбитража.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумение за доброволно партньорство между ЕС и Гвиана относно прилагането на законодателството в областта на горите, управлението и търговията с изделия от дървен материал за ЕС

Целта на споразумението е да се гарантира, че всички обхванати от споразумението изделия от дървен материал, внесени от Гвиана в ЕС, са произведени законно. За тази цел в споразумението се определя схема на разрешителни за прилагане на законодателството в областта на горите, управлението и търговията (FLEGT), включваща процедури и изисквания за проверка и удостоверяване чрез разрешителни FLEGT на законността на съответните изделия.

Споразумението бе сключено от името на ЕС с Решение (ЕС) 2023/904 на Съвета[1] и влезе в сила на 1 юни 2023 г.

2.2. Съвместният комитет за наблюдение и преглед

СКНП е създаден в съответствие с член 20 от споразумението и точка 1 от приложение X към него не само с цел улесняване на управлението, наблюдението и прегледа на споразумението, но и с цел управление на независимия одит, както и на диалога и обмена на информация между страните. СКНП се председателства съвместно от представител на ЕС и представител на Гвиана и взема своите решения с консенсус. Съгласно член 17, параграф 1 от ДЕС и както е отразено в член 3 от Решение (ЕС) 2023/904 на Съвета, Комисията представлява Съюза в СКНП. Конкретните функции на СКНП са определени подробно в приложение X към споразумението.

СКНП изпълнява функции си в съответствие с процедурния правилник, който трябва да разработи и приеме, както е посочено в член 20, параграф 3 от споразумението.

2.3. Работните процедури за арбитража

Страните трябва да се стремят да разрешават всеки спор във връзка с тълкуването и прилагането на споразумението чрез консултации и, когато е необходимо, чрез медиация. Ако страните не успеят да разрешат спора чрез консултации и медиация, те могат да го отнесат на арбитраж. За тази цел те трябва да сформират арбитражен състав в съответствие с арбитражните правила на Постоянния арбитражен съд от 2012 г. Решението на арбитражния състав е задължително за страните, които трябва да предприемат всички необходими мерки, за да изпълнят добросъвестно решението на арбитражния състав.

[1] ОВ L 121/1, 5.5.2023 г.

Работните процедури за арбитража трябва да бъдат разработени и приети от СКНП, както е посочено в член 26, параграф 5 от споразумението.

2.4. Решението, което трябва да се приеме от СКНП

Двояката цел на решението, което трябва да се приеме от СКНП, се отнася до:

1) изготвянето на собствения му процедурен правилник, също и по отношение на: i) неговия състав и председателство; ii) представителството на страните; iii) функционирането на секретариата; iv) организирането на заседанията; v) участието на заинтересованите страни; vi) процеса на вземане на решения за приемането на решения и препоръки; vii) обхвата и работата на Техническия комитет на СКНП; и viii) ролята и задачите на посредника;

2) изготвянето на работните процедури за арбитража, също и по отношение на: i) назначаването, отвода и замяната на арбитрите; ii) мястото на провеждане на арбитража; iii) провеждането на заседанията; iv) приложимото право; и v) процеса на вземане на решение за приемане на решението на арбитражния състав.

Процедурният правилник на СКНП и работните процедури за арбитража бяха обсъдени подробно с Гвиана в рамките на СКНП. Окончателният текст на настоящото предложение е резултат от тези задълбочени обсъждания.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА ЕС

СКНП ще приеме решението, с което се установяват неговият процедурен правилник и работните процедури за арбитража, на следващото заседание на СКНП след приемането на настоящото решение на Съвета.

С предложеното решение на Съвета се установява позицията на Съюза относно решенията, които трябва да бъдат взети в рамките на СКНП по отношение на приемането на процедурния правилник на СКНП и работните процедури за арбитража. Тези позиции, които трябва да бъдат заети от името на Съюза, се основават на проекти на решения на СКНП, приложени към настоящото решение на Съвета.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“[2].

[2] Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., *Германия/Съвет*, C-399/12, EU:C:2014:2258, т. 61—64.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

СКНП е орган, създаден със споразумение по смисъла на член 218, параграф 9 от ДФЕС.

Проектът на решението, което СКНП има за задача да приеме, представлява акт с правно действие, тъй като с него се урежда начинът, по който страните по споразумението трябва да си сътрудничат с цел прилагане на споразумението. С него също така се уреждат възможността за приемане на изменения на неговите приложения и начинът на провеждане на арбитражните производства.

По-специално, с решението за установяване на процедурния правилник на Съвместния комитет ще се определи начинът, по който ще функционира Съвместният комитет, и ще се окаже влияние върху това как той ще взема решенията си, включително по отношение на прилагането на споразумението. Освен това работните процедури за арбитража са в състояние да повлияят на формирането на решенията на арбитражния състав, които от своя страна ще бъдат задължителни за страните съгласно член 26, параграф 3 от споразумението.

С предложеното решение не се допълва, нито се изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение на Съвета е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на акта, който трябва да се приеме, във връзка с който се заема позиция от името на ЕС. Ако посоченият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискването от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на споразумението, с чието прилагане са свързани предвидените решения на СКНП, се отнасят до общата търговска политика. Поради това материалноправното основание за предложеното решение на Съвета е член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА АКТА, КОЙТО ТРЯБВА ДА СЕ ПРИЕМЕ

Тъй като с решението, което трябва да се приеме от СКНП, ще се приложи споразумението, то следва да бъде публикувано в *Официален вестник на Европейския съюз* след приемането му.

2024/0268 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в Съвместния комитет за наблюдение и преглед съгласно Споразумението за доброволно партньорство между Европейския съюз и Кооперативна република Гвиана относно прилагането на законодателството в областта на горите, управлението и търговията с изделия от дървен материал за Европейския съюз, относно изготвянето на процедурния правилник на Съвместния комитет за наблюдение и преглед и работните процедури за арбитража

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Споразумението за доброволно партньорство между Европейския съюз (ЕС) и Кооперативна република Гвиана („Гвиана“) относно прилагането на законодателството в областта на горите, управлението и търговията („споразумението“) беше сключено от Съюза с Решение (ЕС) 2023/904 на Съвета[3] и влезе в сила на 1 юни 2023 г.

(2) Съгласно член 20 от споразумението и точка 1 от приложение X към него Съвместният комитет за наблюдение и преглед (СКНП) се създава не само с цел улесняване на управлението, наблюдението и прегледа на споразумението, но и с цел управление на независимия одит, както и на диалога и обмена на информация между страните.

(3) Съгласно член 20, параграф 3 от споразумението СКНП следва да изготви собствен процедурен правилник.

(4) Съгласно член 26, параграф 1 от споразумението, ако страните не успеят да разрешат спора чрез консултации и медиация, те могат да го отнесат на арбитраж.

(5) Съгласно член 26, параграф 5 от споразумението СКНП следва да изготви работните процедури за арбитража.

(6) По време на следващото си заседание (четвърто заседание на СКНП) СКНП ще приеме решение за установяване на своя процедурен правилник и работните процедури за арбитража.

(7) Съюзът следва да определи позицията, която трябва да се заеме по отношение на приемането на посоченото решение за установяване на процедурния правилник на СКНП и работните процедури за арбитража.

[3] ОВ L 121/1, 5.5.2023 г.

(8) Позицията на Съюза в СКНП трябва да се основава на проекта за решение на СКНП, приложен към настоящото решение на Съвета,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

1. Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза по време на следващото заседание на СКНП съгласно споразумението, се основава на проекта на решение на СКНП относно неговия процедурен правилник и работните процедури за арбитража, който е приложен към настоящото решение.

2. Незначителни технически промени в проекта на решение на СКНП могат да бъдат одобрени от представителите на Съюза в СКНП без допълнително решение на Съвета.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател