EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2024 10 22
COM(2024) 485 final

2024/0268 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Jungtiniame stebėsenos ir priežiūros komitete (JSPK) pagal Europos Sąjungos ir Gajanos Kooperacinės Respublikos savanoriškos partnerystės susitarimą dėl miškų teisės aktų vykdymo, miškų valdymo ir prekybos į ES importuojamais medienos produktais, dėl JSPK darbo tvarkos taisyklių ir arbitražo tvarkos nustatymo

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas teikiamas dėl sprendimo, kuriuo nustatoma pozicija dėl Jungtinio stebėsenos ir priežiūros komiteto (JSPK) darbo tvarkos taisyklių ir arbitražo tvarkos nustatymo, kurios turi būti laikomasi Europos Sąjungos (ES) vardu Jungtiniame stebėsenos ir priežiūros komitete pagal Europos Sąjungos ir Gajanos Kooperacinės Respublikos (toliau – Gajana) savanoriškos partnerystės susitarimą dėl miškų teisės aktų vykdymo, miškų valdymo ir prekybos į ES importuojamais medienos produktais (toliau – Susitarimas).

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. ES ir Gajanos savanoriškos partnerystės susitarimas dėl miškų teisės aktų vykdymo, miškų valdymo ir prekybos į ES importuojamais medienos produktais

Susitarimu siekiama užtikrinti, kad visi iš Gajanos į ES importuojami medienos produktai, kuriems taikomas Susitarimas, pagaminti teisėtai. Tuo tikslu Susitarime nustatyta miškų teisės aktų vykdymo, miškų valdymo ir prekybos mediena (FLEGT) licencijavimo schema, apimanti procedūras ir reikalavimus, pagal kuriuos tikrinamas ir FLEGT licencijomis patvirtinamas atitinkamų produktų teisėtumas.

Susitarimas buvo ES vardu sudarytas Tarybos sprendimu (ES) 2023/904[1] ir įsigaliojo 2023 m. birželio 1 d.

2.2. Jungtinis stebėsenos ir priežiūros komitetas

JSPK įsteigtas pagal Susitarimo 20 straipsnį ir X priedo 1 punktą ne tik siekiant padėti valdyti, stebėti ir peržiūrėti Susitarimą, bet ir valdyti nepriklausomą auditą ir skatinti Šalių dialogą bei keitimąsi informacija. JSPK bendrai pirmininkauja ES atstovas ir Gajanos atstovas, o sprendimai priimami bendru sutarimu. Pagal ES sutarties 17 straipsnio 1 dalį ir kaip atspindėta Tarybos sprendimo (ES) 2023/904 3 straipsnyje, JSPK Sąjungai turi atstovauti Komisija. Konkrečios komiteto funkcijos išsamiai išdėstytos Susitarimo X priede.

JSPK veikia pagal darbo tvarkos taisykles, kurias jis turi nustatyti ir patvirtinti, kaip nurodyta Susitarimo 20 straipsnio 3 dalyje.

2.3. Arbitražo tvarka

Šalys turi siekti visus ginčus, susijusius su Susitarimo aiškinimu ir taikymu, išspręsti konsultacijų, o prireikus – tarpininkavimo būdu. Jei Šalys ginčo neišsprendžia konsultacijų ir tarpininkavimo būdu, jos gali kreiptis į arbitražą. Tuo tikslu jos pagal 2012 m. priimtas Nuolatinio arbitražo teismo arbitražo taisykles turi sudaryti arbitražo komisiją. Arbitražo komisijos sprendimas Šalims privalomas ir jos imasi visų priemonių, būtinų arbitražo komisijos sprendimui įvykdyti gera valia.

Arbitražo tvarką turi nustatyti ir patvirtinti JSPK, kaip nustatyta Susitarimo 26 straipsnio 5 dalyje.

2.4. Sprendimas, kurį turi priimti JSPK

Sprendimu, kurį turi priimti JSPK, siekiama dvejopo tikslo:

[1] OL L 121, 2023 5 5, p. 1.

1) parengti savo darbo tvarkos taisykles, be kita ko, susijusias su: i) jo sudėtimi ir pirmininkavimu; ii) atstovavimu Šalims; iii) sekretoriato veikla; iv) posėdžių organizavimu; v) suinteresuotųjų subjektų dalyvavimu; vi) sprendimų ir rekomendacijų priėmimo procesu; vii) JSPK techninio komiteto veiklos sritimi ir veikla ir viii) fasilitatoriaus vaidmeniu ir užduotimis;

2) nustatyti arbitražo tvarką, be kita ko, susijusią su: i) arbitrų skyrimu, reikalavimu juos nušalinti ir jų pakeitimu; ii) arbitražo vieta; iii) klausymų rengimu; iv) taikytina teise ir v) arbitražo komisijos sprendimų priėmimo tvarka.

JSPK darbo tvarkos taisyklės ir arbitražo tvarka su Gajana išsamiai aptartos JSPK. Galutinis šio pasiūlymo tekstas yra šių išsamių diskusijų rezultatas.

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI ES VARDU

Sprendimą, kuriame bus išdėstytos JSPK darbo tvarkos taisyklės ir arbitražo tvarka, komitetas priims kitame savo posėdyje po šio Tarybos sprendimo priėmimo.

Siūlomu Tarybos sprendimu nustatoma Sąjungos pozicija dėl sprendimų, kurie turi būti priimti JSPK dėl jo darbo tvarkos taisyklių ir arbitražo tvarkos nustatymo. Šios pozicijos, kurių turi būti laikomasi Sąjungos vardu, grindžiamos prie šio Tarybos sprendimo pridedamais JSPK sprendimų projektais.

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas

4.1.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti sprendimai, kuriais „nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą“.

Sąvoka „teisinę galią turintys aktai“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal atitinkamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų [...] turinį“[2].

4.1.2. Taikymas aptariamuoju atveju

JSPK yra organas, įsteigtas susitarimu, kaip apibrėžta SESV 218 straipsnio 9 dalyje.

Sprendimo, kurį JSPK turi priimti, projektas yra teisinę galią turintis aktas, nes juo reglamentuojama, kaip Susitarimo Šalys turi bendradarbiauti įgyvendindamos Susitarimą. Jame taip pat reglamentuojama galimybė priimti jo priedų pakeitimus ir tai, kaip bus vykdomos arbitražo procedūros.

Visų pirma sprendime, kuriuo nustatomos Jungtinio komiteto darbo tvarkos taisyklės, bus nustatyta, kaip Jungtinis komitetas veiks ir kaip jis priims sprendimus, be kita ko, susijusius su Susitarimo įgyvendinimu. Be to, arbitražo tvarka gali turėti įtakos arbitražo komisijos sprendimų, kurie savo ruožtu Šalims bus privalomi pagal Susitarimo 26 straipsnio 3 dalį, formulavimui.

Minėtu sprendimu Susitarimo institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama.

[2] 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimas *Vokietija / Taryba*, C-399/12, EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

Todėl siūlomo Tarybos sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

4.2. Materialinis teisinis pagrindas

4.2.1. Principai

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo priimtino akto, dėl kurio ES vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio. Jeigu tuo aktu siekiama dviejų tikslų arba jį sudaro dvi dalys ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kita dalis ar kiti tikslai yra tik papildomi, sprendimas pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas tik vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis ar svarbesnis tikslas arba dalis.

4.2.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Pagrindinis Susitarimo, su kurio įgyvendinimu susiję numatomi JSPK sprendimai, tikslas ir turinys yra susiję su bendra prekybos politika. Todėl siūlomo Tarybos sprendimo materialinis teisinis pagrindas yra SESV 207 straipsnio 4 dalies pirma pastraipa.

4.3. Išvada

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 207 straipsnio 4 dalies pirma pastraipa kartu su 218 straipsnio 9 dalimi.

5. AKTO, KURIS TURI BŪTI PRIIMTAS, PASKELBIMAS

Kadangi sprendimu, kurį turi priimti JSPK, bus įgyvendinamas Susitarimas, priimtas sprendimas turėtų būti paskelbtas *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

2024/0268 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Jungtiniame stebėsenos ir priežiūros komitete (JSPK) pagal Europos Sąjungos ir Gajanos Kooperacinės Respublikos savanoriškos partnerystės susitarimą dėl miškų teisės aktų vykdymo, miškų valdymo ir prekybos į ES importuojamais medienos produktais, dėl JSPK darbo tvarkos taisyklių ir arbitražo tvarkos nustatymo

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 207 straipsnio 4 dalies pirmą pastraipą kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

(1) Tarybos sprendimu (ES) 2023/904[3] Sąjunga sudarė Europos Sąjungos ir Gajanos Kooperacinės Respublikos savanoriškos partnerystės susitarimą dėl miškų teisės aktų vykdymo užtikrinimo, miškų valdymo ir prekybos mediena (toliau – Susitarimas), kuris įsigaliojo 2023 m. birželio 1 d.;

(2) pagal Susitarimo 20 straipsnį ir X priedo 1 punktą, įsteigiamas Jungtinis stebėsenos ir priežiūros komitetas (JSPK), kuris padeda ne tik valdyti, stebėti ir peržiūrėti Susitarimą, bet ir valdyti nepriklausomą auditą, skatinti šalių dialogą ir keitimąsi informacija;

(3) pagal Susitarimo 20 straipsnio 3 dalį, JSPK turėtų nustatyti savo darbo tvarkos taisykles;

(4) pagal Susitarimo 26 straipsnio 1 dalį, jei Šalys ginčo neišsprendžia konsultacijų ir tarpininkavimo būdu, jos ginčą gali perduoti arbitražui;

(5) pagal Susitarimo 26 straipsnio 5 dalį, JSPK turėtų nustatyti arbitražo tvarką;

(6) kitame, ketvirtajame savo posėdyje, JSPK priims sprendimą, kuriame bus nustatytos jo darbo tvarkos taisyklės ir arbitražo tvarka;

(7) Sąjunga turėtų nustatyti poziciją, kurios turi būti laikomasi dėl to sprendimo, kuriuo nustatomos JSPK darbo tvarkos taisyklės ir arbitražo tvarka, priėmimo;

(8) Sąjungos pozicija JSPK turi būti grindžiama prie šio Tarybos sprendimo pridedamu JSPK sprendimo projektu,

[3] OL L 121, 2023 5 5, p. 1.

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

1. Pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi kitame JSPK posėdyje pagal Susitarimą, grindžiama JSPK sprendimo dėl jo darbo tvarkos taisyklių ir arbitražo tvarkos projektu, kuris pridedamas prie šio sprendimo.

2. Smulkiems JSPK sprendimo projekto techniniams pakeitimams Sąjungos atstovai JPSK gali pritarti be atskiro Tarybos sprendimo.

2 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Komisijai.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas / Pirmininkė