KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 22.10.2024 r.
COM(2024) 485 final

2024/0268 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii we Wspólnym Komitecie ds. Monitorowania i Przeglądu na mocy Umowy o dobrowolnym partnerstwie pomiędzy Unią Europejską a Kooperacyjną Republiką Gujany dotyczącej egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa oraz handlu produktami z drewna wprowadzanymi na terytorium Unii Europejskiej w odniesieniu do ustanowienia regulaminu Wspólnego Komitetu ds. Monitorowania i Przeglądu oraz procedur roboczych dla arbitrażu

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji określającej stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej (UE) we Wspólnym Komitecie ds. Monitorowania i Przeglądu („JMRC”) na mocy Umowy o dobrowolnym partnerstwie pomiędzy Unią Europejską a Kooperacyjną Republiką Gujany („Gujana”) dotyczącej egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa oraz handlu produktami z drewna wprowadzanymi na terytorium UE („Umowa”) w odniesieniu do opracowania regulaminu Wspólnego Komitetu ds. Monitorowania i Przeglądu i procedur roboczych dla arbitrażu.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Umowa o dobrowolnym partnerstwie pomiędzy UE a Gujaną dotycząca egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa oraz handlu produktami z drewna wprowadzanymi na terytorium UE

Celem Umowy jest zapewnienie, by wszelkie objęte przedmiotową umową produkty z drewna przywożone do UE z Gujany były legalnie wyprodukowane. W związku z tym w Umowie ustanowiono system zezwoleń w zakresie egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa (FLEGT) obejmujący procedury i wymogi dotyczące weryfikacji i poświadczania legalności danych produktów za pomocą zezwoleń FLEGT.

Umowa została zawarta w imieniu UE na mocy decyzji Rady (UE) 2023/904[1] i weszła w życie w dniu 1 czerwca 2023 r.

2.2. Wspólny Komitet ds. Monitorowania i Przeglądu

JMRC ustanowiono zgodnie z art. 20 i pkt 1 załącznika X do Umowy nie tylko w celu pomocy w zarządzaniu Umową, jej monitorowaniu i przeglądzie, lecz także w celu zarządzania niezależnym audytem oraz dialogiem i wymianą informacji między Stronami. Komitetowi przewodniczą wspólnie przedstawiciel UE i przedstawiciel Gujany, a decyzje podejmowane są w drodze konsensusu. Zgodnie z art. 17 ust. 1 TUE i art. 3 decyzji Rady (UE) 2023/904 Unię ma reprezentować w JMRC Komisja. Szczególne funkcje JMRC szczegółowo określono w załączniku X do Umowy.

JMRC działa zgodnie z regulaminem, który opracowuje i przyjmuje, jak określono w art. 20 ust. 3 Umowy.

2.3. Procedury robocze dla arbitrażu

Strony muszą dążyć do rozstrzygnięcia wszelkich sporów związanych z wykładnią i stosowaniem Umowy w drodze konsultacji, a w razie potrzeby – mediacji. Jeżeli Strony nie rozstrzygną sporu w drodze konsultacji i mediacji, mogą odwołać się do arbitrażu. W tym celu muszą powołać zespół arbitrażowy zgodnie z zasadami arbitrażu Stałego Trybunału Arbitrażowego z 2012 r. Decyzja zespołu arbitrażowego jest wiążąca dla Stron, które muszą podjąć wszelkie środki niezbędne do wykonania w dobrej wierze decyzji zespołu arbitrażowego.

JMRC opracowuje i przyjmuje procedury robocze dla arbitrażu, jak określono w art. 26 ust. 5 Umowy.

[1] Dz.U. L121/1, 5.5.2023.

2.4. Decyzja, która ma zostać przyjęta przez JMRC

Cel decyzji, która ma zostać przyjęta przez JMRC, ma dwojaki charakter:

1) opracowanie regulaminu JMRC, również w odniesieniu do: (i) jego składu i przewodnictwa; (ii) reprezentowania stron; (iii) funkcjonowania sekretariatu; (iv) organizacji posiedzeń; (v) udziału zainteresowanych stron; (vi) procesu decyzyjnego dotyczącego przyjmowania decyzji i zaleceń; (vii) zakresu i funkcjonowania komitetu technicznego JMRC; oraz (viii) roli i zadań koordynatora;

2) opracowanie procedur roboczych dla arbitrażu, związanych również z: (i) powoływaniem, wnoszeniem sprzeciwu wobec powołania i zastępowaniem arbitrów; (ii) miejscem arbitrażu; (iii) przeprowadzaniem rozpraw; (iv) prawem właściwym; oraz (v) procesem podejmowania decyzji dotyczącym przyjęcia decyzji przez zespół arbitrażowy.

Regulamin JMRC i procedury robocze dla arbitrażu omówiono szczegółowo z Gujaną w ramach JMRC. Ostateczna wersja niniejszego wniosku jest wynikiem tych szczegółowych dyskusji.

3. STANOWISKO, KTÓRE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UE

JMRC przyjmie decyzję określającą jego regulamin i procedury robocze dla arbitrażu na następnym posiedzeniu JMRC mającym miejsce po przyjęciu niniejszej decyzji Rady.

Decyzja Rady będąca przedmiotem wniosku określa stanowisko Unii w sprawie decyzji, które mają zostać podjęte na forum JMRC w odniesieniu do przyjęcia regulaminu JMRC i procedur roboczych dla arbitrażu. Stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii, opierają się na projektach decyzji JMRC dołączonych do niniejszej decyzji Rady.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

W art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) przewidziano przyjmowanie decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które wywierają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które na mocy prawa międzynarodowego nie są wiążące, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”[2].

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

JMRC jest organem utworzonym na mocy umowy w rozumieniu art. 218 ust. 9 TFUE.

Projekt decyzji, którą ma przyjąć JMRC, stanowi akt mający skutki prawne, ponieważ reguluje sposób, w jaki Strony Umowy muszą współpracować w celu jej wykonania. Reguluje on również możliwość przyjmowania zmian do załączników do Umowy oraz sposób prowadzenia postępowań arbitrażowych.

[2] Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r. w sprawie C-399/12 Niemcy/Rada, EU:C:2014:2258, pkt 61–64.

W szczególności decyzja ustanawiająca regulamin Wspólnego Komitetu określi sposób funkcjonowania Wspólnego Komitetu i wpłynie na sposób podejmowania przez niego decyzji, w tym dotyczących wdrażania Umowy. Procedury robocze dla arbitrażu mogą ponadto mieć wpływ na kształtowanie decyzji zespołu arbitrażowego, które z kolei będą wiążące dla Stron zgodnie z art. 26 ust. 3 Umowy.

Nie prowadzi on do uzupełniania ani zmiany ram instytucjonalnych umowy.

W związku z tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji Rady jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu UE. Jeżeli akt ten ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie poboczny charakter, decyzja przyjęta w trybie art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, tj. podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Główny cel i treść Umowy, do której wykonania odnoszą się planowane decyzje JMRC, dotyczą wspólnej polityki handlowej. Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji Rady jest zatem art. 207 ust. 4 akapit pierwszy TFUE.

4.3. Wniosek

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 207 ust. 4 akapit pierwszy TFUE w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

5. OGŁOSZENIE AKTU, KTÓRY MA ZOSTAĆ PRZYJĘTY

Decyzja, która ma zostać przyjęta przez JMRC, będzie stanowić wdrożenie Umowy, dlatego powinna zostać opublikowana w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* po jej przyjęciu.

2024/0268 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, które ma być zajęte w imieniu Unii we Wspólnym Komitecie ds. Monitorowania i Przeglądu na mocy Umowy o dobrowolnym partnerstwie pomiędzy Unią Europejską a Kooperacyjną Republiką Gujany dotyczącej egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa oraz handlu produktami z drewna wprowadzanymi na terytorium Unii Europejskiej w odniesieniu do ustanowienia regulaminu Wspólnego Komitetu ds. Monitorowania i Przeglądu oraz procedur roboczych dla arbitrażu

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z jego art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Umowa o dobrowolnym partnerstwie pomiędzy Unią Europejską (UE) a Kooperacyjną Republiką Gujany („Gujana”) dotycząca egzekwowania prawa, zarządzania i handlu w dziedzinie leśnictwa („Umowa”) została zawarta przez Unię w drodze decyzji Rady (UE) 2023/904[3] i weszła w życie w dniu 1 czerwca 2023 r.

(2) Zgodnie z art. 20 i pkt 1 załącznika X do Umowy Wspólny Komitet ds. Monitorowania i Przeglądu („JMRC”) ustanowiono nie tylko w celu pomocy w zarządzaniu Umową, jej monitorowaniu i przeglądzie, lecz także w celu zarządzania niezależnym audytem oraz dialogiem i wymianą informacji między Stronami.

(3) Zgodnie z art. 20 ust. 3 Umowy JMRC powinien opracować swój regulamin.

(4) Zgodnie z art. 26 ust. 1 Umowy, jeżeli Strony nie rozstrzygną sporu w drodze konsultacji i mediacji, mogą odwołać się do arbitrażu.

(5) Zgodnie z art. 26 ust. 5 Umowy JMRC powinien opracować procedury robocze dla arbitrażu.

(6) Na swoim następnym posiedzeniu (czwarty JMRC) JMRC przyjmie decyzję ustanawiającą jego regulamin oraz procedury robocze dla arbitrażu.

(7) Unia powinna określić stanowisko, które ma być zajęte w odniesieniu do przyjęcia tej decyzji określającej regulamin JMRC i procedury robocze dla arbitrażu.

(8) Stanowisko Unii na forum JMRC ma się opierać na projekcie decyzji JMRC dołączonym do niniejszej decyzji Rady,

[3] Dz.U. L 121/1 z 5.5.2023.

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

1. Stanowisko, które ma być zajęte w imieniu Unii na następnym posiedzeniu JMRC odbywającym się w ramach Umowy, opiera się na projekcie decyzji JMRC w sprawie jego regulaminu i procedur roboczych dla arbitrażu, który to projekt jest dołączony do niniejszej decyzji.

2. Niewielkie zmiany techniczne w projektach decyzji JMRC mogą być uzgadniane przez przedstawicieli Unii w JMRC bez dalszej decyzji Rady.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Rady
Przewodniczący