EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 22.10.2024
COM(2024) 485 final

2024/0268 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in het gemengd comité voor toezicht en toetsing in het kader van de vrijwillige partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Coöperatieve Republiek Guyana inzake wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw met betrekking tot de invoer van houtproducten in de Europese Unie, met het oog op de opstelling van het reglement van orde van het gemengd comité voor toezicht en toetsing en de werkwijze voor arbitrage

TOELICHTING

1. ONDERWERP VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft het besluit tot vaststelling van het standpunt dat namens de Europese Unie moet worden ingenomen in het gemengd comité voor toezicht en toetsing (hierna ook "het gemengd comité" genoemd) in het kader van de vrijwillige partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Coöperatieve Republiek Guyana (hierna "Guyana" genoemd) inzake wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw met betrekking tot de invoer van houtproducten in de EU (hierna "de overeenkomst" genoemd) met het oog op de opstelling van het reglement van orde van het gemengd comité en de werkwijze voor arbitrage.

2. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

2.1. Vrijwillige Partnerschapsovereenkomst tussen de EU en Guyana inzake wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw met betrekking tot de invoer van houtproducten in de EU

De overeenkomst heeft tot doel ervoor te zorgen dat alle onder de overeenkomst vallende uit Guyana in de EU ingevoerde houtproducten legaal zijn geproduceerd. Daartoe voorziet de overeenkomst in een vergunningensysteem voor wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw (Flegt), dat procedures en vereisten omvat om door middel van Flegt-vergunningen de wettigheid van de betrokken producten te controleren en te certificeren.

De overeenkomst is namens de EU gesloten bij Besluit (EU) 2023/904 van de Raad[1] en is op 1 juni 2023 in werking getreden.

2.2. Gemengd comité voor toezicht en toetsing

Het gemengd comité voor toezicht en toetsing is opgericht overeenkomstig artikel 20 en punt 1 van bijlage X bij de overeenkomst, niet alleen om de overeenkomst te helpen beheren, monitoren en evalueren, maar ook om de onafhankelijke audit en de dialoog en de uitwisseling van informatie tussen de partijen te overzien. Het gemengd comité voor toezicht en toetsing wordt gezamenlijk voorgezeten door een vertegenwoordiger van de EU en een vertegenwoordiger van Guyana en neemt zijn besluiten bij consensus. Overeenkomstig artikel 17, lid 1, VEU en artikel 3 van Besluit (EU) 2023/904 van de Raad wordt de Unie in het gemengd comité voor toezicht en toetsing vertegenwoordigd door de Commissie. De specifieke functies ervan worden in detail beschreven in bijlage X bij de overeenkomst.

Het gemengd comité voor toezicht en toetsing functioneert overeenkomstig het reglement van orde dat het comité moet opstellen en vaststellen, zoals bepaald in artikel 20, lid 3, van de overeenkomst.

2.3. De werkwijze voor arbitrage

De partijen moeten ernaar streven geschillen in verband met de interpretatie en toepassing van de overeenkomst op te lossen door middel van overleg en, waar nodig, bemiddeling. Indien de partijen er niet in slagen het geschil via overleg en bemiddeling op te lossen, kunnen zij een beroep doen op arbitrage. Zij moeten daartoe een arbitragepanel instellen overeenkomstig de arbitrageregels van 2012 van het Permanent Hof van Arbitrage. De uitspraak van het arbitragepanel is bindend voor de partijen, die alle nodige maatregelen moeten nemen om de uitspraak van het panel te goeder trouw na te leven.

[1] PB L 121 van 5.5.2023, blz. 1.

De werkwijze voor arbitrage moet worden ontwikkeld en vastgesteld door het gemengd comité voor toezicht en toetsing, zoals bepaald in artikel 26, lid 5, van de overeenkomst.

2.4. Het door het gemengd comité voor toezicht en toetsing vast te stellen besluit

Het door het gemengd comité voor toezicht en toetsing vast te stellen besluit heeft als tweeledig doel:

1) zijn eigen reglement van orde op te stellen, ook met betrekking tot: i) samenstelling en voorzitterschap; ii) de vertegenwoordiging van de partijen; iii) de werking van het secretariaat; iv) de organisatie van de vergaderingen; v) de deelname van belanghebbenden; vi) het besluitvormingsproces voor de vaststelling van besluiten en aanbevelingen; vii) het toepassingsgebied en de werking van het technisch comité van het gemengd comité; en viii) de rol en taken van de facilitator;

2) de werkwijze voor arbitrage op te stellen, ook met betrekking tot: i) de benoeming, het aanvechten en de vervanging van arbiters; ii) de plaats van arbitrage; iii) het houden van hoorzittingen; iv) het toepasselijke recht; en v) het besluitvormingsproces voor de vaststelling van de uitspraak van het arbitragepanel.

Het reglement van orde van het gemengd comité voor toezicht en toetsing en de werkwijze voor arbitrage zijn in het kader van het gemengd comité uitvoerig besproken met Guyana. De definitieve tekst van dit voorstel is het resultaat van die gedetailleerde besprekingen.

3. NAMENS DE EU IN TE NEMEN STANDPUNT

Het gemengd comité voor toezicht en toetsing zal het besluit tot vaststelling van zijn reglement van orde en de werkwijze voor arbitrage aannemen tijdens de volgende vergadering van het gemengd comité na de vaststelling van dit besluit van de Raad.

Het voorgestelde besluit van de Raad bepaalt het standpunt van de Unie over de besluiten die in het gemengd comité voor toezicht en toetsing moeten worden genomen met betrekking tot de vaststelling van het reglement van orde van het gemengd comité en de werkwijze voor arbitrage. De standpunten die namens de Unie moeten worden ingenomen, zijn gebaseerd op de aan dit besluit van de Raad gehechte ontwerpbesluiten van het gemengd comité voor toezicht en toetsing.

4. RECHTSGRONDSLAG

4.1. Procedurele rechtsgrondslag

4.1.1. Beginselen

Artikel 218, lid 9, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) voorziet in de vaststelling van besluiten tot bepaling van “de standpunten die namens de Unie worden ingenomen in een krachtens een overeenkomst opgericht lichaam, wanneer dit lichaam handelingen met rechtsgevolgen vaststelt, met uitzondering van handelingen tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst”.

Het begrip “handelingen met rechtsgevolgen” omvat tevens handelingen die rechtsgevolgen hebben uit hoofde van de op het betrokken lichaam toepasselijke volkenrechtelijke bepalingen. Onder dit begrip vallen tevens instrumenten die volkenrechtelijk niet bindend

zijn, maar die "beslissende invloed [kunnen hebben] op de inhoud van de regelgeving die de wetgever van de Unie vaststelt"[2].

4.1.2. Toepassing op het onderhavige geval

Het gemengd comité voor toezicht en toetsing is een lichaam dat is opgericht bij een overeenkomst in de zin van artikel 218, lid 9, VWEU.

Het ontwerp van het door het gemengd comité vast te stellen besluit is een handeling met rechtsgevolgen, aangezien het regelt hoe de partijen bij de overeenkomst moeten samenwerken om de overeenkomst uit te voeren. Het regelt ook de mogelijkheid om wijzigingen van de bijlagen aan te nemen en de wijze waarop de arbitrageprocedure zal worden gevoerd.

Het besluit tot vaststelling van het reglement van orde van het gemengd comité voor toezicht en toetsing bepaalt met name hoe het gemengd comité zal functioneren en hoe het zijn besluiten zal nemen, onder meer met betrekking tot de uitvoering van de overeenkomst. Bovendien kan de werkwijze voor arbitrage van invloed zijn op de opstelling van de uitspraken van het arbitragepanel, die op hun beurt bindend zullen zijn voor de partijen overeenkomstig artikel 26, lid 3, van de overeenkomst.

Het besluit strekt niet tot aanvulling of wijziging van het institutionele kader van de overeenkomst.

De procedurele rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit van de Raad is derhalve artikel 218, lid 9, VWEU.

4.2. Materiële rechtsgrondslag

4.2.1. Beginselen

De materiële rechtsgrondslag voor een overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU te nemen besluit wordt in de eerste plaats bepaald door de doelstelling en de inhoud van de beoogde handeling ten aanzien waarvan namens de EU een standpunt moet worden ingenomen. Wanneer de beoogde handeling een tweeledige doelstelling heeft of bestaat uit twee componenten, waarvan er een kan worden gezien als hoofddoelstelling of hoofdcomponent, terwijl de andere doelstelling of de andere component slechts ondergeschikt is, moet het overeenkomstig artikel 218, lid 9, VWEU vast te stellen besluit op één materiële rechtsgrondslag worden gebaseerd, namelijk die welke vereist is voor de hoofddoelstelling of de hoofdcomponent dan wel de belangrijkste doelstelling of component.

4.2.2. Toepassing op het onderhavige geval

De voornaamste doelstelling en inhoud van de overeenkomst, met welker uitvoering de voorgenomen besluiten van het gemengd comité voor toezicht en toetsing verband houden, hebben betrekking op het gemeenschappelijke handelsbeleid. De materiële rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit van de Raad is derhalve artikel 207, lid 4, eerste alinea, VWEU.

4.3. Conclusie

De rechtsgrondslag voor het voorgestelde besluit is artikel 207, lid 4, eerste alinea, VWEU, in samenhang met artikel 218, lid 9, VWEU.

[2] Arrest van het Hof van Justitie van 7 oktober 2014, *Bondsrepubliek Duitsland/Raad van de Europese Unie*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punten 61 tot en met 64.

5. BEKENDMAKING VAN DE AAN TE NEMEN HANDELING

Aangezien het door het gemengd comité voor toezicht en toetsing vast te stellen besluit uitvoering zal geven aan de overeenkomst, moet het na de vaststelling ervan worden bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

2024/0268 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen in het gemengd comité voor toezicht en toetsing in het kader van de vrijwillige partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Coöperatieve Republiek Guyana inzake wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw met betrekking tot de invoer van houtproducten in de Europese Unie, met het oog op de opstelling van het reglement van orde van het gemengd comité voor toezicht en toetsing en de werkwijze voor arbitrage

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 4, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De vrijwillige partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en de Coöperatieve Republiek Guyana (hierna "Guyana" genoemd) inzake wetshandhaving, governance en handel in de bosbouw met betrekking tot de invoer van houtproducten in de EU (hierna "de overeenkomst" genoemd) is door de Unie gesloten door middel van Besluit (EU) 2023/904 van de Raad[3] en is op 1 juni 2023 in werking getreden.

(2) Overeenkomstig artikel 20 en punt 1 van bijlage X bij de overeenkomst wordt een gemengd comité voor toezicht en toetsing opgericht, niet alleen om de overeenkomst te helpen beheren, monitoren en evalueren, maar ook om de onafhankelijke audit en de dialoog en de uitwisseling van informatie tussen de partijen te overzien.

(3) Overeenkomstig artikel 20, lid 3, van de overeenkomst moet het gemengd comité voor toezicht en toetsing zijn eigen reglement van orde opstellen.

(4) Overeenkomstig artikel 26, lid 1, van de overeenkomst kunnen de partijen, indien zij er niet in slagen het geschil via overleg en bemiddeling op te lossen, een beroep doen op arbitrage.

(5) Overeenkomstig artikel 26, lid 5, van de overeenkomst moet het gemengd comité voor toezicht en toetsing de werkwijze voor arbitrage opstellen.

(6) Het gemengd comité zal tijdens zijn volgende (vierde) vergadering het besluit vaststellen waarin zijn reglement van orde en de werkwijze voor arbitrage worden opgesteld.

(7) De Unie moet het standpunt bepalen dat moet worden ingenomen ten aanzien van de vaststelling van dat besluit waarin het reglement van orde van het gemengd comité en de werkwijze voor arbitrage worden opgesteld.

[3] PB L 121 van 5.5.2023, blz. 1.

(8) Het standpunt van de Unie in het gemengd comité voor toezicht en toetsing moet worden gebaseerd op het aan dit besluit van de Raad gehechte ontwerpbesluit van het gemengd comité,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Het standpunt dat namens de Unie moet worden ingenomen op de volgende vergadering van het gemengd comité voor toezicht en toetsing in het kader van de overeenkomst, is gebaseerd op het ontwerpbesluit van het gemengd comité over zijn reglement van orde en de werkwijze voor arbitrage, dat aan dit besluit is gehecht.

2. Met kleine wijzigingen van technische aard van het ontwerpbesluit van het gemengd comité voor toezicht en toetsing kan zonder verder besluit van de Raad worden ingestemd door de vertegenwoordigers van de Unie in het gemengd comité.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Commissie.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter