EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 1.6.2021.
COM(2021) 289 final

2018/0199 (COD)

KOMUNIKACIJA KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

stajalištu Vijeća o donošenju Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o posebnim odredbama za cilj „Europska teritorijalna suradnja” (Interreg) uz potporu iz Europskog fonda za regionalni razvoj i instrumenata za financiranje vanjskog djelovanja

2018/0199 (COD)

KOMUNIKACIJA KOMISIJE
EUROPSKOM PARLAMENTU

na temelju članka 294. stavka 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije

o

stajalištu Vijeća o donošenju Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o posebnim odredbama za cilj „Europska teritorijalna suradnja” (Interreg) uz potporu iz Europskog fonda za regionalni razvoj i instrumenata za financiranje vanjskog djelovanja

1. KONTEKST

Datum prosljeđivanja prijedloga Europskom parlamentu i Vijeću (dokument COM(2018) 374 final – 2018/0199 (COD)):	29. svibnja 2018.
Datum mišljenja Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora:	19. rujna 2018.
Datum stajališta Europskog parlamenta, prvo čitanje:	26. ožujka 2019.
Datum trijaloga (dogovor o konačnom tekstu):	2. prosinca 2020.
Datum donošenja stajališta Vijeća u prvom čitanju:	27. svibnja 2021.

2. CILJ PRIJEDLOGA KOMISIJE

Prijedlogom uredbe o Interregu nastoje se utvrditi posebne odredbe kojima se uređuje cilj „Europska teritorijalna suradnja”, a kojima se pobliže i konačno utvrđuju odredbe sadržane u Uredbi (EU) 2021/... Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju zajedničkih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu, Fondu za pravednu tranziciju, Europskom fondu za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu i financijskim pravilima za te fondove te za Fond za azil, migracije i integraciju, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument financijske potpore za upravljanje granicama i viznu politiku – (Uredba o zajedničkim odredbama), kojima se uređuje sustav za primjenu i provedbu Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR).

Uglavnom je usmjeren na ključna pitanja provedbe i suradnje, a osobito na:

- definiciju i geografski opseg raznih sastavnica suradnje (prekogranična suradnja, transnacionalna suradnja, međuregionalna suradnja i suradnja najudaljenijih regija),
- utvrđivanje posebnih pravila o tematskoj koncentraciji,
- utvrđivanje ciljeva specifičnih za Interreg i njihova opsega,
- prilagodbu pravila za programiranje, programska tijela, upravljanje i kontrolu te financijsko upravljanje iz Uredbe o zajedničkim odredbama, i
- integraciju instrumenata EU-a za financiranje vanjskog djelovanja.

U privremenom dogovoru poštuje se struktura programa Interrega, podijeljena na četiri sastavnice, uključujući novu sastavnicu namijenjenu suradnji najudaljenijih regija EU-a. U njemu se ujedno potvrđuju i ukupna dodijeljena financijska sredstva i ravnoteža među sastavnicama, čime se omogućuje ostvarivanje ciljeva instrumenta. On uključuje i nekoliko odredaba o pojednostavnjenjima, u skladu s prijedlogom Komisije, za fondove za male projekte (članak 25.), tehničku pomoć (članak 27.), upotrebu pojednostavnjenih mogućnosti obračuna troškova (članak 53. Uredbe o zajedničkim odredbama) i mehanizme za reviziju i provjere (poglavlje VI.).

Dvije glavne izmjene koje su suzakonodavci dogovorili odnose se na pomorsku suradnju, koja je ponovno uvedena u okviru prekogranične suradnje, i ublažavanje zahtjeva u pogledu tematske koncentracije za ciljeve specifične za Interreg. Međutim, tim se izmjenama ne dovodi u pitanje mogućnost dionika da pomorsku suradnju provode na pojednostavnjen način ni mogućnost da prioritetne aktivnosti izgradnje kapaciteta podupiru u okviru cilja „bolje upravljanje suradnjom”.

Zadržan je koncept ulaganja u međuregionalne inovacije, ali je prebačen u okvir Uredbe o Europskom fondu za regionalni razvoj i Kohezijskom fondu, uz smanjenje iznosa dodijeljenih sredstava.

3. PRIMJEDBE NA STAJALIŠTE VIJEĆA

Stajalište Vijeća u potpunosti odražava dogovor postignut u trijalozima. Najvažnije izmjene u odnosu na prijedlog Komisije uključuju:

- revidiranu strukturu, u kojoj prekogranična pomorska suradnja ostaje u okviru sastavnice A (prekogranična suradnja),
- ponovno uvođenje programâ „Urbact” i „Interreg Europe” u okviru sastavnice međuregionalne suradnje,
- potvrđivanje tematske koncentracije, na temelju članka 15. stavka 1., na tri cilja politike, uključujući cilj politike 2. („zelenija Europa s niskom razinom emisija ugljika”), uz dodatnu obvezu uključivanja cilja politike 4. („Europa s istaknutijom socijalnom komponentom”) za unutarnje kopnene granice. S druge strane, zahtjevi u pogledu tematske koncentracije za ciljeve specifične za Interreg „bolje upravljanje suradnjom” i „sigurnija i zaštićenija Europa” revidirani su tako da su postali neobvezni, u okviru odgovarajućih gornjih granica od 20 % i 5 % dodijeljenih sredstava za programe. Kad je riječ o transnacionalnoj suradnji, usklađivanje prioriteta makroregionalnih strategija i strategija morskih bazena prilagođeno je na 80 %,
- uvođenje obveze podupiranja projekata ograničenog financijskog opsega, među ostalim, u okviru fondova za male projekte radi poticanja potpore za mjere u okviru kojih dolazi do izravnog kontakta među ljudima te za male projekte,
- premještanje ulaganja u međuregionalne inovacije u okvir Uredbe o Europskom fondu za regionalni razvoj i Kohezijskom fondu uz smanjenje iznosa dodijeljenih sredstava te istodobno očuvanje i pojašnjenje ciljeva i mehanizama koje je predložila Komisija,
- prilagođavanje stopa pretfinanciranja i sufinanciranja, koje su neznatno povećane, u skladu s Uredbom o zajedničkim odredbama. Utvrđene su i stope pretfinanciranja i sufinanciranja, zajedno sa stopom potpore u okviru tehničke pomoći, za vanjske programe, uključujući potporu iz Instrumenta pretpristupne pomoći (IPA),

Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju (NDICI) i Odluke o prekomorskom pridruživanju,

- potvrđivanje financijskih sredstava, uključujući jačanje sastavnica A i D kako je prethodno navedeno, uz sljedeću raspodjelu dodijeljenih sredstava:
  - 5 813 milijuna EUR za prekograničnu suradnju,
  - 1 466 milijuna EUR za transnacionalnu suradnju,
  - 490 milijuna EUR za međuregionalnu suradnju,
  - 281 milijun EUR za najudaljenije regije.

Općenito, iako Komisija nije uspjela uvjeriti Vijeće u svoj prijedlog o obvezujućoj tematskoj koncentraciji za ciljeve specifične za Interreg i pojednostavnjenju pomorske suradnje u okviru cjelokupne transnacionalne suradnje, poštuju se struktura prijedloga i njegovi glavni provedbeni mehanizmi. Konkretno, dogovor omogućuje nastavak programa PEACE PLUS za potporu miru i pomirenju između pograničnih okruga Irske i Sjeverne Irske, potvrđuje se nova sastavnica za najudaljenije regije i integracija suradnje na vanjskim granicama, s posebno prilagođenim odredbama.

Stoga se donesenim izmjenama zadržava opća struktura iz prijedloga Komisije, sredstva predviđena u njemu i njegova sposobnost ostvarivanja ciljeva suradnje koji se nastoje ostvariti instrumentom.

4. ZAKLJUČAK

Komisija podržava rezultate međuinstitucijskih pregovora i stoga prihvaća stajalište Vijeća.