ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 1.6.2021 г.
COM(2021) 289 final

2018/0199 (COD)

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз

относно

позицията на Съвета във връзка с приемането на Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно специалните разпоредби за цел „Европейско териториално сътрудничество“ (Interreg), подпомагана от Европейския фонд за регионално развитие и инструменти за външно финансиране

2018/0199 (COD)

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз

относно

позицията на Съвета във връзка с приемането на Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно специалните разпоредби за цел „Европейско териториално сътрудничество“ (Interreg), подпомагана от Европейския фонд за регионално развитие и инструменти за външно финансиране

1. КОНТЕКСТ

Дата на предаване на предложението на Европейския парламент и на Съвета (документ COM(2018) 374 final — 2018/0199/(COD):	29 май 2018 г.
Дата на становището на Европейския икономически и социален комитет:	19 септември 2018 г.
Дата на позицията на Европейския парламент на първо четене:	26 март 2019 г.
Дата на тристранната среща (споразумение за окончателния текст)	2 декември 2020 г.
Дата на приемане на позицията на Съвета на първо четене:	27 май 2021 г.

2. ЦЕЛ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО НА КОМИСИЯТА

Целта на предложението за регламент относно Interreg е създаването на специални разпоредби за уреждане на европейското териториално сътрудничество, като се уточняват и се допълват разпоредбите, съдържащи се в Регламент (ЕС) 2021/… на Европейския парламент и на Съвета за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд плюс, Кохезионния фонд, Фонда за справедлив преход и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури, както и финансови правила за тях и за фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и инструмента за финансова подкрепа на управлението на границите и визовата политика (Регламент за общоприложимите разпоредби), с които се урежда системата за прилагане и изпълнение на Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР).

То се съсредоточава главно върху ключови въпроси, свързани с изпълнението и сътрудничеството, и по-специално:

- определението и географското покритие на различните направления за сътрудничество (трансгранично, транснационално, междурегионално и между най-отдалечените региони);

- определянето на специфични правила относно тематичната концентрация;
- определянето на специфични цели на Interreg и обхват;
- изменения на правилата на РОР относно програмирането, програмните органи, управлението и контрола, както и финансовото управление, и
- интегрирането на инструментите на ЕС за външно финансиране.

В предварителното споразумение се зачита архитектурата на Interreg, разделена на четири направления, включително новото направление, посветено на сътрудничеството между най-отдалечените региони на ЕС. В него също така се потвърждават общият размер на отпуснатите финансови средства и балансът между направленията, който позволява на инструмента да постигне целите си. То включва и няколко разпоредби за опростяване, съответстващи на предложението на Комисията, относно фондовете за малки проекти (член 25), техническата помощ (член 27), използването на опростени варианти на разходите (член 53 от РОР) или механизмите за одит и проверка (глава VI).

Двете основни изменения, одобрени от съзаконодателите, са свързани с морското сътрудничество, включено отново в обхвата на трансграничното сътрудничество, както и с облекчаването на изискванията за тематичната концентрация за специфичните цели на Interreg. С тях обаче не се подкопава капацитетът на заинтересованите страни да осъществяват морско сътрудничество по рационален начин, нито да подкрепят приоритетни действия за изграждане на капацитет в рамките на целта „по-добро управление на сътрудничеството“.

Концепцията за междурегионални иновационни инвестиции се запазва, но е прехвърлена към регламента относно Европейския фонд за регионално развитие и относно Кохезионния фонд (ЕФРР/КФ) с намален размер на отпуснатите средства.

3. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА

Позицията на Съвета напълно отразява съгласието, постигнато по време на тристранните срещи. Най-важните промени, въведени в сравнение с предложението на Комисията, включват:

- преразгледана архитектура, запазване на трансграничното морско сътрудничество в обхвата на направление А (трансгранично сътрудничество);
- повторно въвеждане на програмите „Urbact“ и „Interreg Европа“ в обхвата на направлението за междурегионално сътрудничество;
- потвърждаване в член 15, параграф 1 на тематичната концентрация по отношение на три цели на политиката, включително цел на политиката 2 („по-екологична и нисковъглеродна Европа“), с допълнително задължение за включване на цел на политиката 4 („по-социална Европа“) за вътрешните сухопътни граници. От друга страна, бяха преразгледани изискванията за тематичната концентрация за специфичните цели на Interreg „по-добро управление на сътрудничеството“ и „по-безопасна и по-сигурна Европа“, като станаха незадължителни, със съответни тавани от 20 % и 5 % за отпуснатите по програмите средства. По отношение на транснационалното сътрудничество съгласуването с приоритетите на макрорегионалните стратегии и стратегиите за морските басейни беше коригирано на 80 %;

- въвеждане на задължение за подкрепа на проекти с ограничен финансов обем, включително чрез фондове за малки проекти, с цел да се стимулира подкрепа за действия за контакти между общностите и за малки проекти;
- преминаване от междурегионалните иновационни инвестиции към регламента ЕФРР/КФ с намален размер на отпуснатите средства при същевременно запазване и изясняване на целите и механизмите, предложени от Комисията;
- корекция на процентите за предварително финансиране и съфинансиране, които са леко увеличени в съответствие с РОР. процентите за предварително финансиране и съфинансиране, заедно с процента за подкрепа за техническа помощ, са определени и за външните програми, включително подпомагането по линия на инструмента за предприсъединителна помощ (ИПП), инструмента за съседство, развитие и международно сътрудничество (ИСРМС) и Решението за отвъдморско асоцииране (РОА);
- потвърждаване на финансовите ресурси, включително засилване на направления А и Г, както е посочено по-горе, при следното разпределение на отпуснатите средства:
    - 5813 милиона евро за трансгранично сътрудничество
    - 1466 милиона евро за транснационално сътрудничество
    - 490 милиона евро за междурегионално сътрудничество
    - 281 милиона евро за най-отдалечените региони.

Като цяло, въпреки че Комисията не успя да убеди Съвета по отношение на предложението си за обвързваща тематична концентрация за специфичните цели на Interreg и относно включването на морското сътрудничество в рамките на транснационалното сътрудничество, структурата на предложението и неговите основни механизми за изпълнение са зачетени. По-специално със споразумението се позволява продължаването на програмата PEACE PLUS в подкрепа на мира и помирението между граничните държави Ирландия и Северна Ирландия, потвърждава се новото направление за най-отдалечените региони и интегрирането на сътрудничеството по външните граници, като са изготвени конкретни разпоредби.

Следователно с приетите изменения се запазват общата архитектура на предложението на Комисията, неговите ресурси и способността му да постига целите за сътрудничество, преследвани с инструмента.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комисията подкрепя резултатите от междуинституционалните преговори и следователно приема позицията на Съвета.