EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 1.6.2021
COM(2021) 289 final

2018/0199 (COD)

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se

postoje Rady k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady o zvláštních ustanoveních týkajících se cíle Evropská územní spolupráce (Interreg) podporovaného z Evropského fondu pro regionální rozvoj a nástrojů financování vnější činnosti

2018/0199 (COD)

SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU

podle čl. 294 odst. 6 Smlouvy o fungování Evropské unie

týkající se

postoje Rady k přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady o zvláštních ustanoveních týkajících se cíle Evropská územní spolupráce (Interreg) podporovaného z Evropského fondu pro regionální rozvoj a nástrojů financování vnější činnosti

1. SOUVISLOSTI

Datum předání návrhu Evropskému parlamentu a Radě (dokument COM(2018) 374 final – 2018/0199/(COD)):	29. května 2018
Datum vydání stanoviska Evropského hospodářského a sociálního výboru:	19. září 2018
Datum přijetí postoje Evropského parlamentu v prvním čtení:	26. března 2019
Datum třístranného jednání (dohoda o konečném znění)	2. prosince 2020
Datum přijetí postoje Rady v prvním čtení:	27. května 2021

2. CÍL NÁVRHU KOMISE

Cílem návrhu nařízení o Interreg je vymezit zvláštní ustanovení upravující evropskou územní spolupráci, jakož i upřesnit a doplnit ustanovení obsažená v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/... o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu plus, Fondu soudržnosti, Fondu pro spravedlivou transformaci a Evropském námořním, rybářském a akvakulturním fondu a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (nařízení o společných ustanoveních), kterými se řídí systém plnění a provádění Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR).

Jeho hlavní pozornost je věnována těmto klíčovým otázkám provádění a spolupráce:

- vymezení a zeměpisné pokrytí různých složek spolupráce (přeshraniční, nadnárodní, meziregionální a spolupráce nejvzdálenějších regionů),
- vymezení zvláštních pravidel pro tematické zaměření,
- stanovení specifických cílů Interreg a oblasti jejich působnosti,
- přizpůsobení pravidel nařízení o společných ustanoveních v oblasti tvorby programů, programových orgánů, řízení a kontroly a finančního řízení a dále
- integrace nástrojů EU pro financování vnější činnosti.

Prozatímní dohoda respektuje strukturu Interreg, rozdělenou do čtyř složek, včetně nové složky věnované spolupráci nejvzdálenějších regionů EU. Potvrzuje rovněž celkový příděl

finančních prostředků a rovnováhu mezi jednotlivými složkami, což nástroji umožňuje dosáhnout svých cílů. Obsahuje rovněž několik zjednodušujících ustanovení, která jsou v souladu s návrhem Komise a která se týkají fondů malých projektů (článek 25), technické pomoci (článek 27), využívání zjednodušeného vykazování nákladů (článek 53 nařízení o společných ustanoveních) nebo mechanismů auditu a ověřování (kapitola VI).

Dvě hlavní změny dohodnuté spolunormotvůrci se týkají námořní spolupráce, znovu zavedené v rámci přeshraniční spolupráce a zmírnění požadavků na tematické zaměření pro specifické cíle Interreg. Neohrožují však schopnost zúčastněných stran nadále racionalizovat námořní spolupráci, ani podporovat prioritní opatření v oblasti budování kapacit v rámci „lepší správy spolupráce“.

Koncepce meziregionálních inovačních investic zůstává zachována, ale je převedena do nařízení o Evropském fondu pro regionální rozvoj / Fondu soudržnosti (EFRR/FS) se sníženým přídělem.

3. PŘIPOMÍNKY K POSTOJI RADY

Postoj Rady plně odráží dohodu dosaženou v rámci třístranných jednání. Mezi nejvýznamnější změny ve srovnání s návrhem Komise se řadí:

- Revidovaná struktura, která zachovává přeshraniční námořní spolupráci v rámci složky A (přeshraniční).
- Znovuzavedení programů „Urbact“ a „Interreg Europe“ v rámci složky meziregionální spolupráce.
- Potvrzení tematického zaměření podle čl. 15 odst. 1 na tři cíle politiky, včetně cíle politiky 2 („Zelenější a nízkouhlíková Evropa“), s další povinností zahrnout cíl politiky 4 („Sociálnější Evropa“) pro vnitřní pozemní hranice. Na druhou stranu byly požadavky týkající se tematického zaměření na specifické cíle Interreg „Lepší správa spolupráce“ a „Bezpečnější a lépe chráněná Evropa“ revidovány a staly se nepovinnými v rámci příslušných stropů ve výši 20 % a 5 % přídělů na programy. Pokud jde o nadnárodní spolupráci, přizpůsobení se prioritám makroregionálních strategií a strategií pro přímořské oblasti bylo upraveno na 80 %.
- Zavedení povinnosti podporovat projekty omezeného finančního objemu, a to i prostřednictvím fondů malých projektů, aby se přispělo k propagaci malých projektů, jakož i akcí na podporu kontaktů mezi lidmi.
- Přesun meziregionálních inovačních investic do nařízení o EFRR/FS se sníženým přídělem při současném zachování a vyjasnění cílů a mechanismů navržených Komisí.
- Úprava míry předběžného financování a míry spolufinancování, která byla mírně zvýšena v souladu s nařízením o společných ustanoveních. Míra předběžného financování a míra spolufinancování společně s mírou podpory v rámci technické pomoci byly specifikovány také pro vnější programy, včetně podpory z nástroje předvstupní pomoci (NPP), nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci (NDICI) a rozhodnutí o přidružení zámoří,
- Potvrzení finančních zdrojů, včetně posílení složek A a D, jak je uvedeno výše, s následným rozdělením prostředků:
  - 5 813 milionů EUR na přeshraniční spolupráci,

- 1 466 milionů EUR na nadnárodní spolupráci,
- 490 milionů EUR na meziregionální spolupráci,
- 281 milionů EUR pro nejvzdálenější regiony.

Celkově lze říci, že ačkoli Komise nebyla schopna přesvědčit Radu, pokud jde o její návrh týkající se závazného tematického zaměření pro specifické cíle Interreg a racionalizace námořní spolupráce v rámci nadnárodní spolupráce, struktura návrhu a jeho hlavní prováděcí mechanismy jsou respektovány. Dohoda zejména umožňuje pokračování programu PEACE PLUS na podporu míru a usmíření mezi pohraničními okresy Irska a Severního Irska, potvrzuje novou složku týkající se nejvzdálenějších regionů a integraci spolupráce na vnějších hranicích, a to s přizpůsobenými ustanoveními.

Přijatými změnami je proto zachována celková struktura návrhu Komise, jeho zdroje a schopnost dosáhnout cílů spolupráce, které nástroj sleduje.

4. ZÁVĚR

Komise podporuje výsledky interinstitucionálních jednání, a může proto postoj Rady přijmout.