EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 1.6.2021
COM(2021) 289 final

2018/0199 (COD)

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

rådets ståndpunkt inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om särskilda bestämmelser för målet Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) med stöd av Europeiska regionala utvecklingsfonden och finansieringsinstrument för externa åtgärder

2018/0199 (COD)

MEDDELANDE FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET

enligt artikel 294.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt

om

rådets ståndpunkt inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om särskilda bestämmelser för målet Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) med stöd av Europeiska regionala utvecklingsfonden och finansieringsinstrument för externa åtgärder

1. BAKGRUND

Överlämnande av förslaget till Europaparlamentet och rådet (dokument COM(2018) 374 final – 2018/0199 (COD)):	29 maj 2018
Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande:	19 september 2018
Europaparlamentets ståndpunkt vid första behandlingen:	26 mars 2019
Trepartsmöte (överenskommelse om den slutliga texten):	2 december 2020
Rådets ståndpunkt vid första behandlingen:	27 maj 2021

2. SYFTE MED KOMMISSIONENS FÖRSLAG

Förslaget till förordning om Interreg syftar till att fastställa särskilda bestämmelser för det europeiska territoriella samarbetet genom att specificera och komplettera bestämmelserna i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/... om gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden +, Sammanhållningsfonden, Fonden för en rättvis omställning och Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden samt finansiella regler för dessa fonder och för Asyl-, migrations- och integrationsfonden, Fonden för inre säkerhet och instrumentet för ekonomiskt stöd till gränsförvaltning och viseringspolitik (*förordningen om gemensamma bestämmelser*) som styr tillhandahållandet och genomförandet av Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf).

Huvudfokus ligger på viktiga genomförande- och samarbetsfrågor, särskilt

- definitionen och den geografiska täckningen av de olika samarbetsområdena (gränsöverskridande, transnationellt och interregionalt samarbete samt de yttersta randområdena),
- utformningen av de särskilda reglerna för tematisk koncentration,
- inrättandet av Interregspecifika mål och tillämpningsområden,
- anpassningar av reglerna i förordningen om gemensamma bestämmelser vad gäller programplanering, programmyndigheter, förvaltning och kontroll samt ekonomisk förvaltning, och

- integration av EU:s finansieringsinstrument för externa åtgärder.

I den preliminära överenskommelsen tas hänsyn till Interregs struktur, vilken är uppdelad i fyra programområden, däribland ett nytt område för samarbetet mellan EU:s yttersta randområden Där bekräftas också det övergripande finansiella anslaget och balansen mellan programområdena, vilket gör det möjligt att nå instrumentets mål. Det innehåller också flera förenklingsbestämmelser som är förenliga med kommissionens förslag om småprojektfonder (artikel 25), tekniskt stöd (artikel 27), användning av förenklade kostnadsalternativ (artikel 53 i förordningen om gemensamma bestämmelser) eller revisions- och kontrollmekanismer (kapitel VI).

De två viktigaste ändringar som medlagstiftarna har enats om rör havssamarbete som återinförts inom ramen för gränsöverskridande samarbete och uppmjukningen av kraven på tematisk koncentration för de Interregspecifika målen. De undergräver dock inte berörda parters kapacitet att bedriva havssamarbete på ett rationellt sätt, inte heller att stödja prioriterade kapacitetsuppbyggande åtgärder inom målet Bättre samarbetsstyrning.

Begreppet interregionala innovationsinvesteringar behålls men överförs till förordningen om Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf)/Sammanhållningsfonden, med minskade anslag.

3. KOMMENTARER TILL RÅDETS STÅNDPUNKT

Rådets ståndpunkt återspeglar till fullo den överenskommelse som nåddes i trepartsmötena. De viktigaste ändringar som införts jämfört med kommissionens förslag är bland annat följande:

- Strukturen har reviderats och gränsöverskridande havssamarbete förblir inom ramen för område A (gränsöverskridande).
- Programmen Urbact och Interreg Europe har återinförts inom området interregionalt samarbete.
- Den tematiska koncentrationen har bekräftats i artikel 15.1 vad gäller tre politiska mål, däribland det politiska målet 2 (Ett grönare och koldioxidsnålt Europa), med en ytterligare skyldighet att inkludera det politiska målet 4 (Ett mer socialt Europa) för inre landgränser. Kraven på tematisk koncentration för de Interregspecifika målen Bättre samarbetsstyrning och Ett tryggare och säkrare Europa har å andra sidan reviderats och blivit frivilliga, med anslagstak på 20 % respektive 5 % av programanslagen. Vad gäller transnationellt samarbete har anpassningen till prioriteringarna i makroregionala strategier och havsområdesstrategier justerats till 80 %.
- En skyldighet har införts att stödja projekt med begränsad finansiell volym, däribland genom småprojektfonder, för att främja stöd till mellanfolkliga åtgärder och små projekt.
- Interregionala innovationsinvesteringar har överförts till förordningen om Eruf/Sammanhållningsfonden, med minskade anslag, samtidigt som de mål och mekanismer som kommissionen har föreslagit behålls och förtydligas.
- Förfinansierings- och medfinansieringsgraden har anpassats och ökats något i enlighet med förordningen om gemensamma bestämmelser. Förfinansierings- och medfinansieringsgraden samt graden av tekniskt stöd har också specificerats för externa program, däribland stöd från instrumentet för stöd inför anslutningen,

instrumentet för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete och beslutet om associering av de utomeuropeiska länderna och territorierna.

- De finansiella medlen har bekräftats, däribland en förstärkning av programområdena A och D enligt beskrivningen ovan, med efterföljande fördelning av anslagen:
  - 5 813 miljoner euro till gränsöverskridande samarbete.
  - 1 466 miljoner euro till transnationellt samarbete.
  - 490 miljoner euro till interregionalt samarbete.
  - 281 miljoner euro till de yttersta randområdena.

Medan kommissionen inte kunde övertyga rådet om sitt förslag vad gäller bindande tematisk koncentration för Interregspecifika mål och rationalisering av havssamarbetet genom transnationellt samarbete har rådet tagit hänsyn till förslagets struktur och dess huvudsakliga genomförandemekanismer. I synnerhet gör överenskommelsen det möjligt att fortsätta att stödja fred och försoning mellan gränsgrevskapen i Irland och Nordirland genom Peace-plus-programmet och den bekräftar det nya programområdet för de yttersta randområdena och integreringen av samarbetet vid de yttre gränserna med skräddarsydda bestämmelser.

Med de antagna ändringarna bevaras därför den allmänna strukturen för kommissionens förslag, dess medel och möjligheten att uppnå de samarbetsmål som instrumentet utformats för att uppnå.

4. SLUTSATS

Kommissionen ger sitt stöd till resultaten av förhandlingarna mellan institutionerna och godtar därför rådets ståndpunkt.