EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2021.6.1.
COM(2021) 289 final

2018/0199 (COD)

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján

az

Európai Regionális Fejlesztési Alap és külső finanszírozási eszközök által támogatott európai területi együttműködési célkitűzésre (Interreg) vonatkozó egyedi rendelkezésekről szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet elfogadására vonatkozó tanácsi álláspontról

2018/0199 (COD)

A BIZOTTSÁG KÖZLEMÉNYE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (6) bekezdése alapján

az

Európai Regionális Fejlesztési Alap és külső finanszírozási eszközök által támogatott európai területi együttműködési célkitűzésre (Interreg) vonatkozó egyedi rendelkezésekről szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet elfogadására vonatkozó tanácsi álláspontról

1. HÁTTÉR

A javaslat Európai Parlament, illetve Tanács számára történő megküldésének időpontja (COM(2018) 374 final dokumentum – 2018/0199 (COD)):	2018. május 29.
Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményének időpontja:	2018. szeptember 19.
Az Európai Parlament álláspontjának időpontja (első olvasat):	2019. március 26.
A háromoldalú egyeztetés időpontja (a végleges szövegről szóló megállapodás):	2020. december 2.
A Tanács első olvasatbeli álláspontjának elfogadása:	2021. május 27.

2. A BIZOTTSÁG JAVASLATÁNAK CÉLJA

Az Interregről szóló rendeletjavaslat célja az európai területi együttműködésre vonatkozó különös rendelkezések megalkotása, az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA) megvalósítási és végrehajtási rendszerére irányadó, az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alap Pluszra, a Kohéziós Alapra, a Méltányos Átállást Támogató Alapra és az Európai Tengerügyi, Halászati és Akvakultúra-alapra vonatkozó közös rendelkezések, valamint az előbbiekre és a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alapra, a Belső Biztonsági Alapra és a külső határok és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszközre (CPR) vonatkozó pénzügyi szabályok megállapításáról szóló, (EU) …/2021 európai parlamenti és tanácsi rendeletben foglalt rendelkezések részletezése és kiegészítése.

A rendelet elsősorban a legfontosabb végrehajtási és együttműködési kérdésekre összpontosít, nevezetesen az alábbiakra:

- a különböző együttműködési területek (határon átnyúló, transznacionális, régiók közötti és legkülső régiós) meghatározása és földrajzi lefedettsége,
- a tematikus koncentrációra vonatkozó különös szabályok meghatározása,
- az Interreg-specifikus célok és hatókör meghatározása,

- a programozásra, a programhatóságokra, az irányításra és az ellenőrzésre, valamint a pénzügyi gazdálkodásra vonatkozó CPR-szabályok kiigazítása, valamint
- az uniós külső finanszírozási eszközök integrálása.

Az ideiglenes megállapodás tiszteletben tartja az Interreg négy területre osztott felépítését, beleértve az EU legkülső régióinak együttműködésére szolgáló új alkotóelemet. Ez megerősíti az általános pénzügyi allokációt és a területek egyensúlyát is, lehetővé téve, hogy az eszköz elérje céljait. A javaslat a Bizottság javaslatával összhangban több egyszerűsítő rendelkezést is tartalmaz, a kisprojekt-alapokról (25. cikk), a technikai segítségnyújtásról (27. cikk), az egyszerűsített költségelszámolási opciók használatáról (a közös rendelkezésekről szóló rendelet 53. cikke) vagy az audit- és ellenőrzési mechanizmusokról (VI. fejezet).

A társjogalkotók által elfogadott két fő módosítás a határokon átnyúló együttműködés keretében újraindított tengeri együttműködésre és az Interreg-specifikus célok tematikus koncentrációs követelményeinek lazítására vonatkozik. Nem gyengítik azonban az érdekelt felek azon képességét, hogy zavartalanul folytassák a tengeri együttműködést, és hogy támogassák a „jobb együttműködést támogató irányítás” keretében megvalósuló kiemelt kapacitásépítési intézkedéseket.

Az interregionális innovációs beruházások koncepciója fennmarad, de csökkentett allokációval átkerül az Európai Regionális Fejlesztési Alapról/Kohéziós Alapról (ERFA/KA) szóló rendeletbe.

3. A TANÁCS ÁLLÁSPONTJÁVAL KAPCSOLATOS MEGJEGYZÉSEK

A Tanács álláspontja teljes mértékben megfelel a háromoldalú egyeztetések során született megállapodásnak. A bizottsági javaslathoz képest a következő fontos változtatásokat tartalmazza:

- felülvizsgált felépítés, amely a határokon átnyúló tengeri együttműködést megtartja a (határokon átnyúló) „A” területen,
- az „Urbact” és az „Interreg Europe” program újbóli bevezetése az interregionális együttműködési terület alá,
- a 15. cikk (1) bekezdése szerinti, három szakpolitikai célkitűzésre irányuló tematikus koncentráció megerősítése, ideértve a 2. szakpolitikai célkitűzést (Zöldebb és alacsony szén-dioxid-kibocsátású Európa), a belső szárazföldi határok tekintetében a 4. szakpolitikai célkitűzés (Szociálisabb Európa) beépítésére vonatkozó további kötelezettséggel. Másfelől felülvizsgálták „az együttműködés jobb irányítása” és a „biztonságosabb és veszélytelenebb Európa” Interreg-specifikus célkitűzésekre vonatkozó tematikus koncentrációs követelményeket, és opcionálissá tették azokat a program-előirányzatok 20 %-ának, illetve 5 %-ának megfelelő felső határ alatt. A transznacionális együttműködés vonatkozásában a makroregionális és a tengeri medencei stratégiák prioritásaival való összehangolás 80 %-ra módosult,
- a korlátozott pénzügyi volumenű projektek támogatására vonatkozó kötelezettség bevezetése, ideértve a kisprojekt-alapok révén történő támogatást is, az egyes emberek közötti kapcsolatokra épülő fellépések és a kis projektek támogatásának elősegítése érdekében,
- az interregionális innovációs beruházások ERFA/Kohéziós Alap rendeletre csökkentett allokációval történő átállítása, a Bizottság által javasolt célok és mechanizmusok megőrzése és pontosítása mellett,

- az előfinanszírozási és társfinanszírozási arány kiigazítása, kissé megnövelve a CPR szerint. A külső programok vonatkozásában meghatározásra kerültek az előfinanszírozási és társfinanszírozási arányok, a technikai segítségnyújtási támogatás mértékével együtt, ideértve az Előcsatlakozási Támogatási Eszközből (IPA), a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszközből (NDICI) és a tengerentúli társulási határozatból történő támogatást,
- a pénzügyi források megerősítése, beleértve az „A” és a „D” terület fentiek szerinti megerősítését, ezt követően az alábbi allokációs felosztással:
    - 5 813 millió EUR a határokon átnyúló együttműködésre,
    - 1 466 millió EUR a transznacionális együttműködésre,
    - 490 millió EUR az interregionális együttműködésre,
    - 281 millió EUR a legkülső régiók számára.

Összességében, noha a Bizottság nem tudta meggyőzni a Tanácsot az Interreg-specifikus célkitűzések kötelező érvényű tematikus koncentrációjára és a tengeri együttműködés transznacionális együttműködés révén történő egyszerűsítésére irányuló javaslatáról, a javaslat szerkezetét és főbb végrehajtási mechanizmusai megmaradtak. A megállapodás lehetővé teszi különösen a PEACE PLUS program folytatását, hogy támogassa a békét és a megbékélést Írország és Észak-Írország határ menti megyéi között, megerősíti a legkülső régiókra vonatkozó új területet és az együttműködés integrációját a külső határokon, testre szabott rendelkezésekkel.

Az elfogadott módosítások tehát általánosságban megtartják a bizottsági javaslat felépítését, forrásait és az eszköz által elérni kívánt együttműködési célok elérésére való képességét.

4. KÖVETKEZTETÉS

A Bizottság támogatja az intézményközi tárgyalások eredményeit, következésképpen elfogadja a Tanács álláspontját.