Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2026/1448

29.6.2026

RÅDETS BESLUT (Gusp) 2026/1448

av den 26 juni 2026

till stöd för ett projekt för att minska säkerhetsriskerna med ammunition i Ukraina

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 28.1 och 31.1,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, och

av följande skäl:

(1) Den 19 november 2018 antog rådet EU-strategin mot olagliga skjutvapen, handeldvapen och lätta vapen samt deras ammunition. Unionen åtog sig bland annat att förespråka användning av ny teknik för en mer effektiv hantering av lager för handeldvapen och lätta vapen och att fortsätta att stödja samarbete och bistånd för genomförandet av FN:s handlingsprogram för handeldvapen och lätta vapen, inbegripet hantering av lager för handeldvapen och lätta vapen och ammunition.

(2) Den 4 december 2023 antog FN:s generalförsamling den globala ramen för hantering av konventionell ammunition under hela livscykeln (*den globala ramen*), som är en frivillig samarbetsram med en uppsättning politiska åtaganden för att stärka och främja befintliga initiativ om, och åtgärda befintliga brister i, hanteringen av konventionell ammunition under hela livscykeln. Mål 5 i den globala ramen uppmanar stater att inrätta de tekniska förmågorna för att utföra lämplig, systematisk och hållbar övervakning av konventionell ammunition i nationella lager, när så är lämpligt och förenligt med nationell lagstiftning, bland annat genom tillhandahållande och mottagande av internationellt samarbete och bistånd.

(3) Den 14 april 2025 godkände rådet slutsatser om vapenexportkontroll, där det gav arbetsgruppen för export av konventionella vapen i uppdrag att i förekommande fall stödja kapacitetsuppbyggnad i tredjeländer när det gäller hanteringen av vapen- och ammunitionslager.

(4) Ukrainas utövande av den naturliga rätten till självförsvar mot Rysslands anfallskrig sedan den 24 februari 2022 har inneburit förvärv och hantering av betydande lager av konventionell ammunition, vilket har skapat allvarliga säkerhetsrisker och utmaningar.

(5) Unionens åtgärder på området icke-spridning och nedrustning bör användas på lämpligt sätt för att minska det mänskliga lidandet och bidra till det ukrainska folkets säkerhet i samband med landets självförsvar mot Rysslands anfallskrig och för att mildra de negativa konsekvenserna av kriget.

(6) Det är därför lämpligt att unionen, genom ett ekonomiskt bidrag, stödjer ett projekt som syftar till att minska säkerhetsriskerna med ammunition i Ukraina.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Unionen ska stödja ett projekt för att minska säkerhetsriskerna med ammunition i Ukraina (*projektet*).

2. Målet för projektet ska vara att minska säkerhetsriskerna med ammunition i Ukraina genom att det fastställs krav på teknisk kapacitet för Ukrainas nationella myndigheters ammunitionsövervakning och, på grundval av detta, genom att förbättra den nationella tekniska kapaciteten genom förvärv och överlämnande av provningsutrustning samt genom tillhandahållande av tillhörande utbildning. Projektet ska därigenom bidra till att förebygga ammunitionsrelaterade olyckor och oplanerade explosioner, att förbättra personalskyddet och att öka den civila säkerheten.

3. En utförlig beskrivning av projektet återfinns i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

1. Unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (den höga representanten) ska ansvara för genomförandet av detta beslut.

2. Internationella centrumet för humanitär minröjning i Genève (GICHD) och ITF Enhancing Human Security (ITF) ska tekniskt genomföra projektet.

3. GICHD och ITF ska fullgöra sina uppgifter under den höga representantens ansvar. Den höga representanten ska i detta syfte ingå nödvändiga arrangemang med GICHD och ITF.

Artikel 3

1. Det finansiella referensbeloppet för genomförandet av det unionsfinansierade projektet (*utgifterna*) ska vara 1 996 834 EUR.

2. Utgifterna ska förvaltas i enlighet med de förfaranden och regler som gäller för unionens budget.

3. Kommissionen ska övervaka att det finansiella referensbelopp som avses i punkt 1 förvaltas korrekt. Den ska därför ingå de överenskommelser som krävs med GICHD och ITF. I de överenskommelserna ska det fastställas att GICHD och ITF ska säkerställa att unionens bidrag synliggörs på ett sätt som är lämpligt i sammanhanget och i relation till bidragets storlek.

4. Kommissionen ska sträva efter att ingå de överenskommelser som avses i punkt 3 så snart som möjligt efter det att detta beslut har trätt i kraft. Den ska underrätta rådet om eventuella svårigheter i samband med detta och om dagen för ingåendet av överenskommelsen.

Artikel 4

1. Den höga representanten ska rapportera till rådet om genomförandet av detta beslut på grundval av halvårsvisa rapporter som utarbetats av GICHD och ITF.

2. Kommissionen ska rapportera till rådet om de finansiella aspekterna av projektet.

Artikel 5

1. Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.

2. Detta beslut upphör att gälla 36 månader efter det att de överenskommelser som avses i artikel 3.3 har ingåtts, eller 6 månader efter dagen för ikraftträdandet om ingen av dessa överenskommelser har ingåtts inom den perioden.

Utfärdat i Luxemburg den 26 juni 2026.

På rådets vägnar

M. DAMIANOS

Ordförande

BILAGA

PROJEKTDOKUMENT

”Minskning av säkerhetsriskerna med ammunition i Ukraina”

1. **Bakgrund och sammanhang**

Ukraina har ställts inför betydande risker och utmaningar på säkerhetsområdet när det gäller nationella lager av konventionell ammunition. Dessa har förvärrats ytterligare sedan Rysslands fullskaliga anfallskrig mot Ukraina inleddes i februari 2022.

Utmaningarna har lett till många explosiva incidenter, inte bara till följd av fientliga angrepp och sabotage av ammunitionsinfrastruktur, utan även till följd av transportering, lagring, hantering och bortskaffande av okontrollerad eller instabil ammunition av Ukrainas försvarsmakt och brottsbekämpande myndigheter i Ukraina. Även om de ukrainska myndigheterna har vidtagit förebyggande åtgärder för att öka säkerheten och minska riskerna för personal och civilbefolkning, infrastruktur och miljö, bland annat i och omkring områden där ammunition lagras, behöver ytterligare åtgärder vidtas.

I detta sammanhang finns det ett akut behov av tekniskt bistånd på området ammunitionsövervakning för att hjälpa de ukrainska myndigheterna att minska säkerhetsriskerna med ammunition. Effektiv ammunitionsövervakning är en hörnsten i hanteringen av ammunitionssäkerhet och gör det möjligt att tidigt upptäcka degradering, defekter och därav följande osäkra transport-, lagrings- eller hanteringsförhållanden. Kapaciteten för ammunitionsövervakning i Ukraina är för närvarande utsatt för påfrestningar på grund av följande:

— Stora volymer av och stor mångfald när det gäller ammunitionstyper, kaliber, ålder och tillverkningsstandarder.

— Begränsad tillgång till utbildad ammunitionsövervakningspersonal.

— Otillräcklig eller krigsskadad infrastruktur för systematisk inspektion, övervakning, testning och livscykelhantering.

— Brister i teknisk utrustning, standardiserade förfaranden, dokumentation och datahantering i förhållande till internationell god praxis och internationella normer.

— Ökad exponering av ammunition för ogynnsamma miljö- och lagringsförhållanden.

Förutom att ta itu med omedelbara säkerhetsrisker med ammunition under konflikten kommer stärkt kapacitet för ammunitionsövervakning att ha grundläggande betydelse för Ukrainas återhämtning och stabilisering efter konflikten, inbegripet övergången från krig till militär hållning i fredstid. Stora volymer ammunition kommer att kräva systematisk inspektion, kontroll och riskbaserad hantering för att möjliggöra säker lagring och transport samt säkert bortskaffande. Tidiga investeringar i hållbar nationell övervakningskapacitet kommer därför att minska de långsiktiga humanitära, miljömässiga och ekonomiska bördorna kopplade till okontrollerad degradering av ammunition och oplanerade explosioner efter konflikten. Utan ökad övervakningskapacitet kommer sannolikheten för ammunitionsrelaterade olyckor och oplanerade explosioner att förbli hög, med potentiellt katastrofala konsekvenser för både nationella myndigheter och civilbefolkningen.

Mot denna bakgrund begärde de nationella myndigheterna i Ukraina sommaren 2025 att EU skulle tillhandahålla tekniskt bistånd för att stödja säkerhetskontroll av ammunition under hela dess livscykel, med särskilt fokus på utbildnings- och utrustningsprogrammet för ammunitionsövervakning. Denna begäran bekräftades under workshoppen *Setting up the international training and cooperation platform in ammunition safety management in support of Ukraine's post-conflict immediate risk reduction efforts*, som anordnades av GICHD den 13–14 november 2025 i Genève, Schweiz.

Den begärda åtgärden är anpassad till EU:s politik för handeldvapen och lätta vapen och bredare politik för icke-spridning och nedrustning genom dess stöd till kapacitetsuppbyggnad för säker och trygg lagring och hantering av ammunition, särskilt i partnerländer, vilket skapar en möjlighet att tillhandahålla riktat, icke-dödligt stöd i linje med EU:s åtagande om fred, stabilitet och riskminskning.

Begäran om bistånd är dessutom anpassad till den EU-stödda globala ramen för hantering av konventionell ammunition under hela livscykeln, eftersom den syftar till att ytterligare minska de säkerhetsrisker som nationella lager av konventionell ammunition utgör i Ukraina genom att

— prioritera hållbarheten i de berörda nationella myndigheternas kapacitet för hantering av konventionell ammunition under hela livscykeln,

— sträva efter lämplig, systematisk och hållbar övervakning av konventionell ammunition i nationella lager, och

— använda lämpliga riskminskningsprocesser för hantering av nationella lager av konventionell ammunition.

Genom att främja ansvarsfulla metoder för ammunitionshantering förväntas åtgärden också bidra till en bredare regional säkerhet genom att minska risken för gränsöverskridande effekter i samband med oplanerade explosioner, kontaminering av miljön och okontrollerad degradering av ammunition. Därigenom stöder den långsiktig stabilitet och återspeglar internationellt erkända förebyggande och riskreducerande strategier, i linje med EU:s förebyggande säkerhetsstrategi.

Slutligen stöder en sådan strategi EU:s och Ukrainas samarbete om icke-spridning och nedrustning, bland annat genom att stärka de ukrainska myndigheternas kapacitet genom partnerskap med och kompletterande insatser från internationella organisationer och multilaterala forum.

2. **Övergripande mål**

Minska säkerhetsriskerna med ammunition i Ukraina genom att stärka den nationella kapaciteten för ammunitionsövervakning, bidra till att förebygga ammunitionsrelaterade olyckor och oplanerade explosioner, förbättra personalskyddet och öka den civila säkerheten.

3. **Beskrivning av åtgärden**

3.1 **Fastställa krav på teknisk kapacitet för de nationella myndigheternas ammunitionsövervakning i Ukraina**

3.1.1 **Resultat 1:**

Bekräftade och prioriterade krav på teknisk kapacitet för effektiv ammunitionsövervakning av nationella myndigheter i Ukraina i linje med koncept för minskning av säkerhetsrisker med ammunition och internationella normer, vilket ger en tydlig och överenskommen grund för riktad kapacitetsuppbyggnad och tekniskt bistånd.

3.1.2 **Beskrivning**

Som ett resultat av åtgärden inom ramen för resultat 1 kommer de berörda ukrainska myndigheterna att ha en gemensam, evidensbaserad förståelse av den tekniska kapacitet som krävs för att genomföra systematisk, hållbar och riskbaserad ammunitionsövervakning under ammunitionens hela livscykel. Detta kommer att uppnås genom strukturerade tekniska bedömningar, rådgivningsstöd och samarbete med nationella aktörer. De bekräftade kraven på kapacitet kommer bland annat att omfatta infrastruktur och utrustning, tekniska processer och förfaranden, mänskliga resurser och kompetens samt informationshantering.

3.1.3 **Förväntat utfall**

Utfall 1 – En validerad översikt över nuvarande kapacitet för och brister i den kapacitet för ammunitionsövervakning som registrerats i den tekniska rapporten.

Utfall 2 – En rapport i form av en prioriterad förteckning över krav på teknisk kapacitet och validerade behov inom ammunitionsövervakning, inbegripet utrustning och utbildning i syfte att uppnå resultat 2, godkänd av berörda nationella myndigheter och registrerad i den tekniska rapporten. Förteckningen ska innehålla krav och behov som ska uppfyllas inom ramen för EU-finansieringen och i det aktuella projektet, men bör också innehålla en förteckning över prioriterade krav och behov som rekommenderas för finansiering om ytterligare medel blir tillgängliga. Förteckningen ska godkännas av arbetsgruppen för export av konventionella vapen.

Utfall 3 – Anpassade bestämmelser om ammunitionsövervakning i de berörda nationella myndigheternas säkerhetsbestämmelser för ammunition i enlighet med internationellt erkänd god praxis och internationellt erkända normer.

3.1.4 **Planerad verksamhet**

Verksamhet med anknytning till utfall 1:

1. Skrivbordsgranskning och metodutveckling.

2. Samråd online och med berörda parter inom landet, fältbedömning och valideringsmöte.

3. Dokumentationsanalys och rapportskrivning.

Verksamhet med anknytning till utfall 2:

1. Granskning av bedömningsresultat och kartläggning av identifierade brister i förhållande till internationellt erkänd god praxis och internationellt erkända normer.

2. Samråd online och med berörda parter inom landet samt möte med ukrainska nationella myndigheter om godkännande av prioriteringar.

3. Dokumentationsanalys, rapportskrivning och inlämning av rapporten för godkännande av arbetsgruppen för export av konventionella vapen

Verksamhet med anknytning till utfall 3:

1. Utarbetande av ett förslag till uppdatering av nationella bestämmelser om ammunitionssäkerhet genom att inkludera bestämmelser om ammunitionsövervakning som är anpassade till internationellt erkända normer och internationellt erkänd god praxis.

2. Rådgivningsstöd till nationella myndigheter vid intern och extern validering och slutlig rättslig granskning av säkerhetsbestämmelser för ammunition, inbegripet ammunitionsövervakning.

3. Översyn av utkast till bestämmelser på grundval av återkoppling och stöd för formell anpassning/formellt godkännande av behöriga myndigheter i Ukraina.

3.2 **Utveckling av teknisk kapacitet för de nationella myndigheternas ammunitionsövervakning i Ukraina**

3.2.1 **Resultat 2:**

Förbättrad nationell teknisk kapacitet för ammunitionsövervakning genom ett strukturerat utrustnings- och utbildningsprogram som gör det möjligt för de berörda ukrainska myndigheterna att genomföra systematisk, säker och riskbaserad ammunitionsövervakning i linje med internationellt erkänd god praxis och internationellt erkända normer.

3.2.2 **Beskrivning**

Som ett resultat av åtgärden inom ramen för resultat 2, som bygger på de bekräftade och prioriterade kraven på teknisk kapacitet och validerade behoven, kommer den operativa kapaciteten för ammunitionsövervakning att utökas genom tillhandahållande av icke-dödlig övervakningsutrustning, riktad teknisk utbildning och rådgivning om användning av utrustning samt rådgivningstjänster om operativ integrering av utbildning och utrustning i ammunitionsövervakningsverksamhet. Övervakningsutrustningen kommer att användas för termodynamisk och kemisk, mekanisk, optisk och elektrisk provning av ammunition, och företräde kommer att ges utrustning från EU. Tillhandahållande av mobil utrustning kommer att prioriteras för att säkerställa operativ flexibilitet och överlevnadsförmåga och för att vid behov möjliggöra integrerade kontroller av funktionella grupper av enheter. Resultatet kommer att säkerställa att stödet är behovsstyrt, proportionellt och konsekvent, samtidigt som identifierade brister åtgärdas direkt och överlappning med andra initiativ undviks.

3.2.3 **Förväntat utfall**

Utfall 1 – Utrustning för ammunitionsövervakning från den av arbetsgruppen för export av konventionella vapen godkända förteckningen upphandlade och levererade till de nationella myndigheterna i Ukraina.

Utfall 2 – Ammunitionsövervakningspersonal som utbildats i användningen av upphandlad utrustning i förhållande till Ukrainas relevanta metoder och operativa förfaranden för övervakning av ammunition som är anpassade till internationell god praxis och internationella normer.

3.2.4 **Planerad verksamhet**

Verksamhet med anknytning till utfall 1:

1. Anskaffande av all utrustning för ammunitionsövervakning på förteckningen i enlighet med godkända specifikationer.

2. Transport, tullklarering och distribution av utrustning inom landet.

3. Överlämnande av utrustning och kontroll av dess användning.

Verksamhet med anknytning till utfall 2:

1. Bekräftelse av utbildningskrav och utbildningsprogram i förhållande till den tillhandahållna utrustningen.
2. Anordnande och genomförande av utbildning i användning av utrustningen.
3. Tillhandahållande av mentorskap och tekniskt stöd på arbetsplatsen för att integrera utrustningen i den operativa övervakningsverksamheten.

4. **Målgrupp**

Åtgärdens direkta stödmottagare är de nationella myndigheterna i Ukraina – auktoriserade ammunitionsdepåer och tillsynsmyndigheter för ammunitionssäkerhet, och indirekta stödmottagare är civilbefolkning som bor i närheten av lagringsområden och transportvägar för ammunition.

5. **Hållbarhet**

Projektet säkerställer hållbarhet genom att institutionalisera ammunitionsövervakning som en nationellt ägd säkerhetsfunktion genom standardiserade förfaranden, hållbar utrustning och utbildad personal som ingår i befintliga strukturer, vilket säkerställer kontinuitet under konfliktförhållanden och relevans för återhämtning efter konflikter. Teknisk resiliens, kostnadseffektiv utrustning, decentraliserad utplacering och fullständigt nationellt egenansvar möjliggör långsiktig riskminskning, förebyggande av olyckor och efterlevnad av internationella normer för ammunitionssäkerhet utan fortsatt externt beroende.

6. **Genomförandebestämmelser**

Åtgärden kommer att genomföras gemensamt och på ett samordnat sätt av GICHD och ITF Enhancing Human Security, där varje specialiserad genomförandeenhet kommer att ha ansvar för att uppnå ett fastställt resultat i enlighet med deras respektive mandat, expertis och komparativa fördelar. GICHD kommer att genomföra verksamheten inom ramen för resultat 1, inbegripet utarbetandet av förteckningen över utrustning och utbildning för genomförande av resultat 2, medan ITF kommer att genomföra verksamheten inom ramen för resultat 2.

Verksamheten kommer att samordnas nära med berörda ukrainska myndigheter för att säkerställa nationellt egenansvar, relevans och hållbarhet.