Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2026/1448

29.6.2026

BESLUIT (GBVB) 2026/1448 VAN DE RAAD

van 26 juni 2026

ter ondersteuning van een project ter beperking van de veiligheidsrisico's in verband met munitie in Oekraïne

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 28, lid 1, en artikel 31, lid 1,

Gezien het voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Op 19 november 2018 heeft de Raad de EU-strategie tegen illegale vuurwapens, handvuurwapens en lichte wapens (*small arms and light weapons* — SALW) en munitie daarvoor aangenomen. De Unie heeft zich er onder andere toe verbonden de toepassing van nieuwe technologieën voor een doeltreffender beheer van SALW-voorraden te bevorderen en steun te blijven verlenen voor samenwerking en bijstand voor de uitvoering van het actieprogramma van de Verenigde Naties inzake SALW, waaronder het voorraadbeheer voor SALW en munitie daarvoor.

(2) Op 4 december 2023 heeft de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties het mondiaal kader voor het beheer van conventionele munitie gedurende de hele levenscyclus (het "mondiaal kader") aangenomen, een vrijwillig samenwerkingskader dat een reeks politieke toezeggingen bevat om bestaande initiatieven voor het beheer van conventionele munitie gedurende de hele levenscyclus te versterken en te bevorderen, en bestaande lacunes in dat beheer aan te pakken. In doelstelling 5 van het mondiaal kader worden staten aangemoedigd de technische capaciteit te creëren voor de adequate, systematische en duurzame bewaking van conventionele munitie in nationale voorraden, waar passend en in overeenstemming met het nationale recht, onder meer door het verlenen en ontvangen van internationale samenwerking en bijstand.

(3) Op 14 april 2025 heeft de Raad conclusies goedgekeurd over controle op de wapenuitvoer, waarbij hij de Groep export van conventionele wapens (*Working Party on Conventional arms exports* — Coarm) heeft opgedragen om, waar nodig, de capaciteitsopbouw van derde landen met betrekking tot het beheer van wapen- en munitievoorraden te ondersteunen.

(4) De uitoefening van het inherente recht op zelfverdediging door Oekraïne tegen de Russische aanvalsoorlog sinds 24 februari 2022 heeft geleid tot de aankoop en het beheer van aanzienlijke voorraden conventionele munitie, wat tot ernstige veiligheidsrisico's en -uitdagingen heeft geleid.

(5) Het optreden van de Unie op het gebied van non-proliferatie en ontwapening moet waar nodig worden gebruikt om het menselijk leed te verminderen en bij te dragen tot de veiligheid van de Oekraïense bevolking in het kader van haar zelfverdediging tegen de Russische aanvalsoorlog, en om de negatieve gevolgen van de oorlog te beperken.

(6) Het is daarom passend dat de Unie, door middel van een financiële bijdrage, een project ter beperking van de veiligheidsrisico's in verband met munitie in Oekraïne ondersteunt,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

1. De Unie zal een project ter beperking van de veiligheidsrisico's in verband met munitie in Oekraïne (het "project") ondersteunen.

2. Het project heeft tot doel de veiligheidsrisico's in verband met munitie in Oekraïne te verminderen door de technische capaciteitsbehoeften vast te stellen op het gebied van munitietoezicht door de nationale autoriteiten van Oekraïne en op basis daarvan de nationale technische capaciteit te verbeteren door de aanschaf en overdracht van testapparatuur en door het verstrekken van bijbehorende opleiding. Het project draagt zodoende bij tot de preventie van met ongevallen met munitie en ongeplande explosies, tot een betere bescherming van het personeel en tot een grotere veiligheid voor de burgers.

3. Een gedetailleerde omschrijving van het project is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2

1. De hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid (de "hoge vertegenwoordiger") is belast met de uitvoering van dit besluit.

2. De technische uitvoering van het project is in handen van het Internationaal Centrum voor humanitaire mijnopruiming van Genève (GICHD) en het ITF Enhancing Human Security (ITF).

3. Het GICHD en het ITF zullen hun taken onder de verantwoordelijkheid van de hoge vertegenwoordiger uitvoeren. De hoge vertegenwoordiger treft daartoe de nodige regelingen met het GICHD en het ITF.

Artikel 3

1. Het financieel referentiebedrag voor de uitvoering van het door de Unie gefinancierde project (de "uitgaven") bedraagt 1 996 834 EUR.

2. Voor het beheer van de uitgaven gelden de procedures en voorschriften die van toepassing zijn op de begroting van de Unie.

3. De Commissie houdt toezicht op het correcte beheer van het in lid 1 bedoelde financieel referentiebedrag. Hiertoe sluit zij de noodzakelijke overeenkomsten met het GICHD en het ITF. In die overeenkomsten wordt bepaald dat het GICHD en het ITF moeten zorgen voor de zichtbaarheid van de bijdrage van de Unie, op een wijze die past bij de context en de omvang ervan.

4. De Commissie stelt alles in het werk om de in lid 3 bedoelde regelingen zo spoedig mogelijk na de inwerkingtreding van dit besluit te treffen. Zij stelt de Raad in kennis van eventuele moeilijkheden die zich in dat verband voordoen en van de datum van sluiting van de overeenkomst.

Artikel 4

1. De hoge vertegenwoordiger brengt verslag uit aan de Raad over de uitvoering van dit besluit, op basis van halfjaarlijkse verslagen die door het GICHD en het ITF worden opgesteld.

2. De Commissie brengt verslag uit aan de Raad over de financiële aspecten van het project.

Artikel 5

1. Dit besluit treedt in werking op de datum van de vaststelling ervan.

2. Dit besluit verstrijkt 36 maanden na de datum van sluiting van de in artikel 3, lid 3, bedoelde overeenkomsten, of zes maanden na de datum van inwerkingtreding van dit besluit indien er binnen die termijn geen enkele van deze overeenkomsten is gesloten.

Gedaan te Luxemburg, 26 juni 2026.

Voor de Raad

De voorzitter

M. DAMIANOS

BIJLAGE

PROJECTDOCUMENT

“Beperking van de veiligheidsrisico’s in verband met munitie in Oekraïne”

1. **Achtergrond en context**

Oekraïne wordt geconfronteerd met aanzienlijke veiligheids- en beveiligingsrisico’s en -uitdagingen met betrekking tot de nationale voorraden conventionele munitie. Deze risico’s en uitdagingen zijn nog verergerd sinds de grootschalige aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne in februari 2022.

Deze uitdagingen hebben geleid tot talrijke incidenten met explosies die niet alleen het gevolg waren van vijandige aanvallen en sabotage van munitie-infrastructuur, maar ook van het vervoer, de opslag, de behandeling en de verwijdering van niet-gecertificeerde of onstabiele munitie door Oekraïense strijdkrachten en rechtshandhavingsinstanties. Hoewel de Oekraïense autoriteiten preventieve maatregelen hebben genomen om de veiligheid te vergroten en de risico’s voor het personeel en de burgerbevolking, de infrastructuur en het milieu te verminderen, onder meer in en rond munitieopslagplaatsen, moeten er nog verdere maatregelen worden genomen.

In dit verband is er dringend behoefte aan technische bijstand op het gebied van munitietoezicht om de Oekraïense autoriteiten te helpen de veiligheidsrisico’s in verband met munitie te beperken. Doeltreffend toezicht op munitie is een hoeksteen van het veiligheidsbeheer van munitie, waardoor kwaliteitsverlies en defecten, en daaruit voortvloeiende onveilige omstandigheden bij vervoer, opslag of behandeling vroegtijdig kunnen worden opgespoord. De huidige capaciteit voor munitiebewaking in Oekraïne staat onder druk als gevolg van:

— grote hoeveelheden en een grote verscheidenheid aan soorten munitie, kalibers, ouderdom en productienormen;

— een beperkte beschikbaarheid van opgeleid personeel voor munitiebewaking;

— een ontoereikende of door de oorlog beschadigde infrastructuur voor systematische inspectie, bewaking, testen en levenscyclusbeheer;

— tekortkomingen op het gebied van technische apparatuur, standaardprocedures, documentatie en gegevensbeheer in vergelijking met de internationale beste praktijken en normen;

— een grotere blootstelling van munitie aan ongunstige omgevings- en opslagomstandigheden.

Naast het aanpakken van onmiddellijke veiligheidsrisico’s in verband met munitie tijdens het conflict, zal versterkte munitiebewakingscapaciteit een essentiële basis vormen voor het herstel en de stabilisatie van Oekraïne na het conflict, met inbegrip van de overgang van oorlogstijd naar een militaire houding in vredestijd. Grote hoeveelheden munitie zullen systematische inspectie, verificatie en risicogebaseerd beheer vereisen om veilige opslag, en dito vervoer en verwijdering mogelijk te maken. Vroegtijdige investeringen in duurzame nationale bewakingscapaciteiten zullen daarom de humanitaire, ecologische en financiële lasten op de lange termijn verminderen die gepaard gaan met ongecontroleerd kwaliteitsverlies van munitie en ongeplande explosies in een postconflictsituatie. Zonder versterkte bewakingscapaciteit zal de kans op munitiegerelateerde ongevallen en ongeplande explosies groot blijven, met mogelijk rampzalige gevolgen voor zowel de nationale autoriteiten als de burgerbevolking.

Tegen deze achtergrond hebben de nationale autoriteiten in Oekraïne de EU in de zomer van 2025 verzocht technische bijstand te verlenen ter ondersteuning van de veiligheidsverificatie van munitie gedurende de hele levenscyclus ervan, met bijzondere aandacht voor het programma voor de opleiding en uitrusting voor munitiebewaking. Dit verzoek werd herhaald tijdens de workshop “*Setting up the international training and cooperation platform in munition safety management in support of Ukraine’s post-conflict direct risk reduction efforts*”, georganiseerd door het GICHD op 13-14 november 2025 in Genève, Zwitserland.

De gevraagde bijstand sluit aan bij het EU-beleid inzake SALW en het bredere non-proliferatie- en ontwapeningsbeleid door steun te verlenen voor capaciteitsopbouw voor veilige en beveiligde opslag en behandeling van munitie, met name in partnerlanden, waardoor gerichte, niet-dodelijke steun kan worden verleend, in overeenstemming met de inzet van de EU voor vrede, stabiliteit en risicobeperking.

Voorts is het verzoek om bijstand afgestemd op het door de EU ondersteunde mondiale kader voor het beheer van conventionele munitie gedurende de hele levenscyclus aangezien het tot doel heeft de veiligheidsrisico’s betreffende nationale voorraden conventionele munitie in Oekraïne verder te verminderen door:

— voorrang te geven aan de duurzaamheid van de capaciteiten van de betrokken nationale autoriteiten op het gebied van het beheer van conventionele munitie gedurende de hele levenscyclus;

— te streven naar passende, systematische en duurzame bewaking van conventionele munitie in nationale voorraden, en

— gebruik te maken van adequate risicobeperkingsprocessen voor het beheer van nationale voorraden conventionele munitie.

Door verantwoorde praktijken voor munitiebeheer te bevorderen, zal de actie naar verwachting ook bijdragen tot een bredere regionale veiligheid door het risico op grensoverschrijdende gevolgen in verband met ongeplande explosies, milieuverontreiniging en ongecontroleerde degradatie van munitie te verkleinen. Op die manier ondersteunt de actie de stabiliteit op langere termijn en weerspiegelt zij internationaal erkende preventieve en risicobeperkingsbenaderingen, in overeenstemming met de preventieve veiligheidsaanpak van de EU.

Tot slot ondersteunt een dergelijke aanpak de samenwerking tussen de EU en Oekraïne op het gebied van non-proliferatie en ontwapening, onder meer door de capaciteiten van de Oekraïense autoriteiten te versterken door middel van partnerschappen met en aanvullende inspanningen van internationale organisaties en multilaterale fora.

2. **Algemene doelstelling**

De veiligheidsrisico's in verband met munitie in Oekraïne verkleinen door de nationale capaciteit voor munitiebewaking te versterken, bij te dragen tot de preventie van munitiegerelateerde ongevallen en ongeplande explosies, het personeel beter te beschermen en de veiligheid van burgers te verbeteren.

3. **Beschrijving van het optreden**

3.1 **Bepalen van de vereisten inzake technische capaciteit voor munitiebewaking door nationale autoriteiten in Oekraïne**

3.1.1 **Resultaat 1**

Bevestigde en geprioriteerde vereisten inzake technische capaciteit voor doeltreffende munitiebewaking door de nationale autoriteiten in Oekraïne in overeenstemming met concepten voor de beperking van veiligheidsrisico's in verband met munitie en met internationale normen, die een duidelijke en overeengekomen basis bieden voor gerichte capaciteitsopbouw en technische bijstand.

3.1.2 **Beschrijving**

Als gevolg van de maatregelen uit hoofde van Resultaat 1 zullen de betrokken Oekraïense autoriteiten beschikken over een gedeeld, empirisch onderbouwd inzicht in de technische capaciteiten die nodig zijn om gedurende de hele levenscyclus van munitie systematische, duurzame en risicogebaseerde munitiebewaking uit te oefenen. Dit zal worden gerealiseerd door middel van gestructureerde technische beoordelingen, advies en overleg met nationale belanghebbenden. De bevestigde capaciteitsvereisten zullen onder meer betrekking hebben op infrastructuur en uitrusting, technische processen en procedures, personele middelen en competenties, en informatiebeheer.

3.1.3 **Verwachte resultaten**

Output 1 — Een gevalideerd overzicht van de huidige capaciteiten en tekortkomingen in de munitiebewakingscapaciteit, zoals opgenomen in het technisch verslag.

Output 2 — Een verslag in de vorm van een geprioriteerde lijst van vereisten inzake technische capaciteit en gevalideerde behoeften op het gebied van munitiebewaking, met inbegrip van uitrusting en opleiding met het oog op resultaat 2, goedgekeurd door de relevante nationale autoriteiten en opgenomen in het technisch verslag. Hoewel de lijst vereisten moet bevatten waaraan moet worden voldaan in het kader van de EU-financiering in het kader van dit project, moet zij ook een lijst bevatten van prioritaire vereisten en behoeften die worden aanbevolen voor financiering indien er meer middelen beschikbaar komen. De lijst zal door Coarm moeten worden gevalideerd.

Output 3 — De bepalingen inzake munitiebewaking in de munitieveiligheidsvoorschriften van de betrokken nationale autoriteiten worden afgestemd op de internationaal erkende goede praktijken en normen.

3.1.4 **Verwachte activiteiten**

Activiteiten in verband met Output 1:

1. Analyse van documenten en ontwikkeling van methoden.

2. Online en ter plaatse gehouden raadplegingen van belanghebbenden, veldonderzoek en een validatiebijeenkomst.

3. Analyse van documentatie & opstellen van verslagen.

Activiteiten in verband met Output 2:

1. Evaluatie van de beoordeling en een inventarisatie van vastgestelde tekortkomingen ten opzichte van internationaal erkende goede praktijken en normen.

2. Online en ter plaatse gehouden raadplegingen van belanghebbenden, en vergadering met de Oekraïense nationale autoriteiten over de goedkeuring van prioriteiten.

3. Analyse van documentatie, opstellen van verslagen en indienen van het verslag voor Coarm-validering

Activiteiten in verband met Output 3:

1. Opstellen van een voorgestelde actualisering van de nationale regelgeving inzake munitieveiligheid door bepalingen inzake munitiebewaking op te nemen die zijn afgestemd op internationaal erkende normen en goede praktijken.

2. Advies aan nationale autoriteiten bij interne en externe validering, en definitieve juridische toetsing van de veiligheidsvoorschriften voor munitie, met inbegrip van munitiebewaking.

3. Herziening van de ontwerpbepalingen op basis van feedback en steun voor de formele afstemming/goedkeuring door de bevoegde Oekraïense autoriteiten.

3.2 **Ontwikkelen van de technische capaciteit voor munitiebewaking door nationale autoriteiten in Oekraïne**

3.2.1 **Resultaat 2**

Verbeterde nationale technische capaciteit voor munitiebewaking door middel van een gestructureerd uitrustings- en opleidingsprogramma, dat de betrokken Oekraïense autoriteiten in staat stelt systematische, veilige en risicogebaseerde munitiebewaking uit te voeren in overeenstemming met internationaal erkende goede praktijken en normen.

3.2.2 **Beschrijving**

Als gevolg van de maatregelen uit hoofde van Resultaat 2 zullen, voortbouwend op de bevestigde en geprioriteerde vereisten inzake technische capaciteit en gevalideerde behoeften, de operationele capaciteiten voor munitiebewaking worden uitgebreid door de levering van niet-dodelijke bewakingsapparatuur, gerichte technische opleiding en advies over het gebruik van apparatuur, en adviesverlening inzake de operationele integratie van opleiding en uitrusting op het gebied van munitiebewakingsactiviteiten. De bewakingsuitrusting zal worden gebruikt om thermodynamische en chemische, mechanische, optische en elektrische tests van munitie uit te voeren, waarbij de voorkeur zal worden gegeven aan uitrusting van EU-oorsprong. Er zal voorrang worden gegeven aan de aanschaf van mobiele apparatuur om operationele flexibiliteit en overlevingsvermogen te waarborgen en waar nodig geïntegreerde controles door functionele groepen van apparaten mogelijk te maken. Het resultaat zal ervoor zorgen dat de steun wordt verleend op basis van de behoeften, en evenredig en samenhangend is, terwijl tegelijkertijd de vastgestelde tekortkomingen rechtstreeks worden aangepakt en overlapping met andere initiatieven wordt voorkomen.

3.2.3 **Verwachte resultaten**

Output 1 — In de door Coarm gevalideerde lijst opgenomen munitiebewakingsuitrusting aangeschaft en geleverd aan de nationale autoriteiten in Oekraïne.

Output 2 — Munitiebewakingspersoneel opgeleid in het gebruik van aangeschafte uitrusting volgens de relevante Oekraïense munitiebewakingsmethoden en operationele procedures, in overeenstemming met internationale goede praktijken en normen.

3.2.4 **Verwachte activiteiten**

Activiteiten in verband met Output 1:

1. Aanschaf van alle in de lijst opgenomen munitiebewakingsuitrusting, overeenkomstig goedgekeurde specificaties.

2. Vervoer, in- en uitklaring en distributie van uitrusting in het land zelf.

3. Overdracht van de uitrusting en verificatie van het gebruik ervan.

Activiteiten in verband met Output 2:

1. Bevestiging van opleidingseisen en opleidingsprogramma op basis van de geleverde uitrusting.
2. Organisatie en uitvoering van opleidingen inzake het gebruik van de uitrusting.
3. Begeleiding en technische ondersteuning op de werkplek bij de integratie van uitrusting in operationele bewakingsactiviteiten.

4. **Begunstigden**

De begunstigden van de actie zijn rechtstreeks: de nationale autoriteiten in Oekraïne — gemachtigde munitiebewaarders en regelgevende autoriteiten voor de veiligheid van munitie, en onrechtstreeks: de burgerbevolking die in de nabijheid van munitieopslagplaatsen en -transportroutes woont.

5. **Duurzaamheid**

Het project zorgt voor duurzaamheid door munitiebewaking te institutionaliseren als een veiligheidsfunctie die onder nationale verantwoordelijkheid valt, door middel van gestandaardiseerde procedures, duurzame uitrusting en opgeleid personeel dat is ingebed in bestaande structuren, waarbij de continuïteit onder conflictomstandigheden en de relevantie voor het herstel na het conflict worden gewaarborgd. Technische veerkracht, kosteneffectieve uitrusting, gedecentraliseerde inzet en volledige nationale zeggenschap maken risicobeperking op lange termijn, ongevallenpreventie en naleving van internationale veiligheidsnormen voor munitie mogelijk zonder voortdurend afhankelijk te zijn van externe partijen.

6. **Uitvoering**

De actie zal gezamenlijk en op gecoördineerde wijze worden uitgevoerd door het GICHD en het ITF Enhancing Human Security, waarbij elke gespecialiseerde uitvoeringsentiteit wordt belast met het leveren van een bepaald resultaat, overeenkomstig haar respectieve mandaten, deskundigheid en comparatieve voordelen. Het GICHD zal de activiteiten in het kader van Resultaat 1 uitvoeren, waaronder het opstellen van de lijst met uitrusting en opleidingen ten behoeve van Resultaat 2, terwijl het ITF de activiteiten in het kader van Resultaat 2 zal uitvoeren.

De activiteiten zullen nauw worden gecoördineerd met de betrokken Oekraïense autoriteiten om nationaal zeggenschap, relevantie en duurzaamheid te waarborgen.