2026/1448

29.6.2026

RÅDETS AFGØRELSE (FUSP) 2026/1448

af 26. juni 2026

til støtte for et projekt om begrænsning af sikkerhedsrisici i forbindelse med ammunition i Ukraine

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 28, stk. 1, og artikel 31, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den 19. november 2018 vedtog Rådet EU-strategien til bekæmpelse af ulovlige skydevåben, håndvåben og lette våben (SALW) samt ammunition hertil. Unionen forpligtede sig bl.a. til at fremme anvendelsen af nye teknologier med henblik på en mere effektiv forvaltning af SALW-lagre og til fortsat at støtte samarbejde om og bistand til gennemførelsen af De Forenede Nationers handlingsprogram vedrørende SALW, herunder lagerforvaltning for SALW og ammunition.

(2) Den 4. december 2023 vedtog De Forenede Nationers Generalforsamling den globale ramme for livscyklusforvaltning af konventionel ammunition (den globale ramme), som er en frivillig samarbejdsramme, der indeholder en række politiske tilsagn om at styrke og fremme eksisterende initiativer vedrørende og afhjælpe eksisterende mangler i forvaltningen af konventionel ammunition gennem hele dens livscyklus. Mål 5 i den globale ramme tilskynder staterne til at etablere den tekniske kapacitet til at udføre passende, systematisk og bæredygtig overvågning af konventionel ammunition i nationale lagre, alt efter hvad der er relevant og i overensstemmelse med national ret, herunder gennem tilvejebringelse og modtagelse af internationalt samarbejde og international bistand.

(3) Den 14. april 2025 godkendte Rådet konklusioner om våbeneksportkontrol, hvori det pålagde Gruppen vedrørende Eksport af Konventionelle Våben (COARM), hvor det er relevant, at støtte kapacitetsopbygning i tredjelande med hensyn til forvaltning af våben- og ammunitionslagre.

(4) Ukraines udøvelse af sin naturlige ret til selvforsvar mod Ruslands angrebskrig siden den 24. februar 2022 har omfattet anskaffelse og forvaltning af betydelige lagre af konventionel ammunition, hvilket har medført alvorlige sikkerhedsrisici og -udfordringer.

(5) Unionens tiltag på området ikkespredning og nedrustning bør iværksættes, hvor det er relevant, for at mindske menneskelige lidelser og bidrage til det ukrainske folks sikkerhed i forbindelse med dets selvforsvar mod Ruslands angrebskrig og for at afbøde de negative konsekvenser i forbindelse med krigen.

(6) Det er derfor hensigtsmæssigt, at Unionen gennem et finansielt bidrag støtter et projekt, der har til formål at begrænse sikkerhedsrisiciene i forbindelse med ammunition i Ukraine —

VEDTAGET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Unionen støtter et projekt om begrænsning af sikkerhedsrisici i forbindelse med ammunition i Ukraine (»projektet«).

2. Formålet med projektet er at begrænse sikkerhedsrisiciene i forbindelse med ammunition i Ukraine ved at fastlægge de ukrainske nationale myndigheders behov for teknisk kapacitet med hensyn til overvågning af ammunition og på dette grundlag forbedre den nationale tekniske kapacitet gennem anskaffelse og overdragelse af testudstyr og gennem tilvejebringelse af tilhørende oplæring. Projektet skal derved bidrage til forebyggelse af ammunitionsrelaterede ulykker og utilsigtede eksplosioner samt til forbedret beskyttelse af personel og øget civil sikkerhed.

3. Bilaget til denne afgørelse indeholder en detaljeret beskrivelse af projektet.

Artikel 2

1. Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik (»den højtstående repræsentant«) har ansvaret for gennemførelsen af denne afgørelse.

2. Den tekniske gennemførelse af projektet varetages af Det Internationale Center for Humanitær Minerydning (GICHD) i Genève og ITF Enhancing Human Security (ITF).

3. GICHD og ITF udfører deres opgaver under den højtstående repræsentants ansvar. Med henblik herpå indgår den højtstående repræsentant de nødvendige aftaler med GICHD og ITF.

Artikel 3

1. Det finansielle referencebeløb for gennemførelsen af det af Unionen finansierede projekt (»udgifterne«) er på 1 996 834 EUR.

2. Udgifterne forvaltes i overensstemmelse med de procedurer og regler, der gælder for Unionens budget.

3. Kommissionen overvåger, at det i stk. 1 omhandlede finansielle referencebeløb forvaltes korrekt. Med henblik herpå indgår Kommissionen de nødvendige aftaler med GICHD og IFT. Det skal fremgå af disse aftaler, at GICHD og IFT sørger for, at Unionens bidrag bliver synligt i en grad, der svarer til dets sammenhæng og størrelse.

4. Kommissionen bestræber sig på at indgå de i stk. 3 omhandlede aftaler snarest muligt efter denne afgørelses ikrafttræden. Den underretter Rådet om eventuelle vanskeligheder i forbindelse med denne proces og om datoen for indgåelsen af aftalen.

Artikel 4

1. Den højtstående repræsentant aflægger rapport til Rådet om gennemførelsen af denne afgørelse på grundlag af halvårlige rapporter udarbejdet af GICHD og ITF.

2. Kommissionen aflægger rapport til Rådet om projektets finansielle aspekter.

Artikel 5

1. Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

2. Denne afgørelse udløber 36 måneder efter indgåelse af de i artikel 3, stk. 3, omhandlede aftaler eller seks måneder efter datoen for dens ikrafttræden, hvis en af disse aftaler ikke er indgået i denne periode.

Udfærdiget i Luxembourg, den 26. juni 2026.

På Rådets vegne

M. DAMIANOS

Formand

BILAG

PROJEKTDOKUMENT

»Begrænsning af sikkerhedsrisici i forbindelse med ammunition i Ukraine«

1. **Baggrund og sammenhæng**

Ukraine har stået over for betydelige sikkerhedsrisici og -udfordringer i forbindelse med nationale lagre af konventionel ammunition. Situationen er blevet yderligere forværret, siden Rusland indledte sin omfattende angrebskrig mod Ukraine i februar 2022.

Disse udfordringer har resulteret i talrige hændelser, der involverer sprængstoffer og ikke kun skyldes fjendtlige angreb og sabotage af ammunitionsinfrastruktur, men også transport, oplagring, håndtering og bortskaffelse af ukontrolleret eller ustabil ammunition forestået af Ukraines væbnede styrker eller retshåndhævende myndigheder i Ukraine. Selv om de ukrainske myndigheder har truffet forebyggende foranstaltninger for at øge sikkerheden og mindske risiciene for bl.a. personel og civilbefolkning, infrastruktur og miljø i og omkring ammunitionsoplagringsområder, er det nødvendigt at træffe yderligere foranstaltninger.

I den forbindelse er der et presserende behov for teknisk bistand inden for overvågning af ammunition for at støtte de ukrainske myndigheder i at afbøde sikkerhedsrisici i forbindelse med ammunition. Effektiv overvågning af ammunition er en hjørnesten i forvaltningen af ammunitionssikkerhed, der gør det muligt tidligt at opdage forringelse af ammunitionens tilstand eller defekter og deraf følgende usikre transport-, opbevarings- eller håndteringsforhold. Den nuværende kapacitet til overvågning af ammunition i Ukraine er under pres på grund af:

— store ammunitionsmængder og en bred vifte af ammunitionstyper, -kalibre, -aldre og -produktionsstandarder

— begrænset personel til rådighed, der er oplært i overvågning af ammunition

— utilstrækkelig eller krigsskadet infrastruktur til systematisk inspektion, overvågning, afprøvning og livscyklusforvaltning

— manglende teknisk udstyr, standardiserede procedurer, dokumentation og dataforvaltning i forhold til international god praksis og internationale standarder

— stadig flere tilfælde, hvor ammunition udsættes for negative miljø- og opbevaringsforhold.

Ud over at håndtere umiddelbare sikkerhedsrisici i forbindelse med ammunition under konflikten vil en styrket kapacitet til overvågning af ammunition udgøre et afgørende grundlag for Ukraines genopretning og stabilisering efter konflikten, herunder overgangen fra militær kapacitet i krigstid til militær kapacitet i fredstid. Store mængder ammunition vil kræve systematisk inspektion, kontrol og risikobaseret forvaltning for at muliggøre sikker oplagring, transport og bortskaffelse. Tidlige investeringer i bæredygtig national overvågningskapacitet vil derfor mindske de langsigtede humanitære, miljømæssige og finansielle byrder, der er forbundet med utilsigtet forringelse af ammunitionens tilstand og utilsigtede eksplosioner i postkonfliktsituationer. Uden øget overvågningskapacitet vil sandsynligheden for ammunitionsrelaterede ulykker og utilsigtede eksplosioner fortsat være høj med potentielt katastrofale konsekvenser for både de nationale myndigheder og civilbefolkningen.

På denne baggrund anmodede de nationale myndigheder i Ukraine i sommeren 2025 EU om at yde teknisk bistand til støtte for sikkerhedskontrol med ammunition i hele dens livscyklus med særligt fokus på programmet for oplæring i og udstyr til overvågning af ammunition. Denne anmodning blev gentaget på workshoppen »*Setting up the international training and cooperation platform in ammunition safety management in support of Ukraine's post-conflict immediate risk reduction effort*«, som GICHD afholdt den 13.-14. november 2025 i Genève, Schweiz.

Den ønskede indsats er i overensstemmelse med EU's SALW-politikker og bredere ikkespredningss- og nedrustningspolitikker, idet den støtter kapacitetsopbygning med henblik på sikker oplagring og håndtering af ammunition, navnlig i partnerlande, og dermed skaber en mulighed for at yde målrettet, ikkedødbringende bistand i overensstemmelse med EU's tilsagn om fred, stabilitet og begrænsning af risici.

Desuden er anmodningen om bistand i overensstemmelse med den EU-støttede globale ramme for livscyklusforvaltning af konventionel ammunition, da den har til formål at muliggøre en yderligere begrænsning af de sikkerhedsrisici, der er forbundet med nationale lagre af konventionel ammunition i Ukraine, gennem:

— prioritering af bæredygtigheden af relevante nationale myndigheders kapacitet inden for forvaltning af konventionel ammunition i hele livscyklussen

— bestræbelse på passende, systematisk og bæredygtig overvågning af konventionel ammunition i nationale lagre og

— anvendelse af passende risikobegrænsningsprocesser til forvaltning af nationale lagre af konventionel ammunition.

Ved at fremme ansvarlig forvaltningspraksis for ammunition forventes indsatsen også at bidrage til større regional sikkerhed ved at nedbringe risikoen for grænseoverskridende virkninger i forbindelse med utilsigtede eksplosioner, miljøforurening og utilsigtet forringelse af ammunitionens tilstand. Indsatsen støtter herved stabilitet og afspejler internationalt anerkendte forebyggende og risikobegrænsende tilgange i overensstemmelse med EU's forebyggende sikkerhedstilgang.

Endelig støtter en sådan tilgang EU's og Ukraines samarbejde om ikkespredning og nedrustning, herunder styrkelse af de ukrainske myndigheders kapacitet gennem partnerskaber med og supplerende bestræbelser fra internationale organisationer og multilaterale fora.

2. **Overordnet mål**

At begrænse sikkerhedsrisiciene i forbindelse med ammunition i Ukraine gennem en styrket national kapacitet til overvågning af ammunition, der bidrager til forebyggelse af ammunitionsrelaterede ulykker og utilsigtede eksplosioner, forbedret beskyttelse af personel og øget civil sikkerhed.

3. **Beskrivelse af indsatsen**

3.1 **Fastlæggelse af de nationale myndigheders behov for teknisk kapacitet med hensyn til overvågning af ammunition i Ukraine**

3.1.1 **Resultat 1:**

De nationale myndigheders bekræftede og prioriterede behov for teknisk kapacitet med henblik på effektiv overvågning af ammunition i Ukraine i overensstemmelse med koncepter for begrænsning af sikkerhedsrisici i forbindelse med ammunition og internationale standarder, hvilket giver et klart og aftalt grundlag for målrettet kapacitetsopbygning og teknisk bistand.

3.1.2 **Beskrivelse**

Indsatsen under resultat 1 vil give de relevante ukrainske myndigheder en fælles, evidensbaseret forståelse af den tekniske kapacitet, der er nødvendig for at gennemføre systematisk, bæredygtig og risikobaseret overvågning af ammunition i hele ammunitionens livscyklus. Dette opnås gennem strukturerede tekniske vurderinger, rådgivningsstøtte og samarbejde med nationale interessenter. De bekræftede kapacitetsbehov vil bl.a. omfatte infrastruktur og udstyr, tekniske processer og procedurer, menneskelige ressourcer og kompetencer samt informationsstyring.

3.1.3 **Forventede output**

Output 1 – en valideret oversigt over den nuværende kapacitet og mangel på kapacitet til overvågning af ammunition, der er registreret i den tekniske rapport.

Output 2 – en rapport i form af en prioriteret liste over behov for teknisk kapacitet og validerede behov inden for overvågning af ammunition, herunder udstyr og oplæring med henblik på resultat 2, som er godkendt af de relevante nationale myndigheder og registreret i den tekniske rapport. Listen skal indeholde behov, der skal opfyldes inden for rammerne af EU-finansieringen under dette projekt, men bør også indeholde en liste over prioriterede behov, der indstilles til finansiering, hvis der bliver yderligere midler til rådighed. Listen skal valideres af COARM.

Output 3 – overvågningsrelaterede bestemmelser om ammunition i de relevante nationale myndigheders sikkerhedsforskrifter for ammunition, der er i overensstemmelse med internationalt anerkendt god praksis og internationalt anerkendte standarder.

3.1.4 **Forventede aktiviteter**

Aktiviteter i forbindelse med output 1:

1. skrivebordsgennemgang og metodeudvikling

2. høringer af interessenter online og i landet, vurdering på stedet og møde med henblik på validering

3. dokumentationsanalyse og udarbejdelse af oversigten.

Aktiviteter i forbindelse med output 2:

1. gennemgang af vurderingsresultater og kortlægning af konstaterede mangler i forhold til internationalt anerkendt god praksis og internationalt anerkendte standarder

2. høringer af interessenter online og i landet samt et møde med de ukrainske nationale myndigheder om godkendelse af prioriteter

3. dokumentationsanalyse, udarbejdelse af rapport samt forelæggelse af rapporten til validering af COARM.

Aktiviteter i forbindelse med output 3:

1. udarbejdelse af et forslag til ajourføring af de nationale sikkerhedsforskrifter for ammunition ved at medtage bestemmelser om overvågning af ammunition, der er i overensstemmelse med internationalt anerkendte standarder og god praksis

2. rådgivningsstøtte til nationale myndigheder i forbindelse med intern og ekstern validering og endelig juridisk gennemgang af sikkerhedsbestemmelser for ammunition, herunder overvågning af ammunition

3. revision af udkast til bestemmelser på grundlag af feedback og støtte til Ukraines kompetente myndigheders formelle tilpasning/godkendelse.

3.2 **Udvikling af teknisk kapacitet med hensyn til overvågning af ammunition hos de nationale myndigheder i Ukraine**

3.2.1 **Resultat 2:**

Forbedret national teknisk kapacitet til overvågning af ammunition gennem et struktureret udstyrs- og oplæringsprogram, der gør det muligt for de relevante ukrainske myndigheder at foretage systematisk, sikker og risikobaseret overvågning af ammunition i overensstemmelse med internationalt anerkendt god praksis og internationalt anerkendte standarder.

3.2.2 **Beskrivelse**

Indsatsen under resultat 2, der bygger på de bekræftede og prioriterede behov for teknisk kapacitet og de validerede behov, vil øge den operationelle kapacitet til overvågning af ammunition gennem levering af ikkedødbringende overvågningsudstyr, målrettet teknisk oplæring og instruering i brug af udstyr samt rådgivningstjenester om operationel integration af oplæring og udstyr i aktiviteter i forbindelse med overvågning af ammunition. Overvågningsudstyret vil blive anvendt til at foretage termodynamisk og kemisk, mekanisk, optisk og elektrisk afprøvning af ammunition, og der gives forrang til udstyr med oprindelse i EU. Levering af mobilt udstyr skal prioriteres for at sikre operationel fleksibilitet og overlevelsesevne og for at muliggøre integreret kontrol efter funktionelle grupper af udstyr, hvor det er nødvendigt. Resultatet vil sikre, at bistanden er behovsbaseret, forholdsmæssig og sammenhængende, samtidig med at den direkte afhjælper konstaterede mangler og sørger for, at overlapning med andre initiativer undgås.

3.2.3 **Forventede output**

Output 1 – udstyr til overvågning af ammunition fra den af COARM validerede liste indkøbt og leveret til de nationale myndigheder i Ukraine.

Output 2 – personel til overvågning af ammunition, der er oplært i brugen af indkøbt udstyr i henhold til Ukraines relevante metoder til overvågning af ammunition og operationelle procedurer, der er i overensstemmelse med international god praksis og internationale standarder.

3.2.4 **Forventede aktiviteter**

Aktiviteter i forbindelse med output 1:

1. indkøb af alt udstyr til overvågning af ammunition, der er opført på listen, i overensstemmelse med godkendte specifikationer

2. transport, toldklarering og distribution af udstyr inden for landets grænser

3. overdragelse af udstyr og kontrol med dets anvendelse.

Aktiviteter i forbindelse med output 2:

1. bekræftelse af uddannelsesbehov og et oplæringsprogram i henhold til det leverede udstyr
2. tilrettelæggelse og gennemførelse af oplæring i brug af udstyr
3. sikring af mentorordninger og teknisk støtte på arbejdspladsen med henblik på at integrere udstyr i operationelle overvågningsaktiviteter.

4. **Begunstigede**

Indsatsen begunstiger direkte: de nationale myndigheder i Ukraine – godkendte forvaltere af ammunition og myndigheder med ansvar for ammunitionssikkerhed og indirekte: civilbefolkninger, der bor i nærheden af ammunitionsoplagringsområder og transportruter.

5. **Bæredygtighed**

Projektet sikrer bæredygtighed ved at institutionalisere overvågning af ammunition som en nationalt ejet sikkerhedsfunktion gennem standardiserede procedurer, varigt udstyr og oplært personel, der er integreret i eksisterende strukturer, og sikrer kontinuitet under konfliktforholdene og relevans for genopretning efter konflikten. Teknisk modstandsdygtighed, omkostningseffektivt udstyr, decentraliseret deployering og fuldt nationalt ejerskab muliggør langsigtet begrænsning af risici, forebyggelse af ulykker og overholdelse af internationale standarder for ammunitionssikkerhed uden fortsat ekstern afhængighed.

6. **Gennemførelsesmetode**

Indsatsen gennemføres i fællesskab og på en koordineret måde af GICHD og ITF Enhancing Human Security, således at hver specialiseret gennemførelsesenhed får til opgave at levere et defineret resultat i overensstemmelse med deres respektive mandater, ekspertise og komparative fordele. GICHD gennemfører aktiviteterne under resultat 1, herunder udarbejdelse af listen over udstyr og oplæring med henblik på resultat 2, mens ITF gennemfører aktiviteterne under resultat 2.

Aktiviteterne koordineres tæt med de relevante ukrainske myndigheder for at sikre nationalt ejerskab, relevans og bæredygtighed.