2026/1448

29.6.2026

ROZHODNUTÍ RADY (SZBP) 2026/1448

ze dne 26. června 2026

na podporu projektu zaměřeného na snížení bezpečnostních rizik souvisejících se střelivem na Ukrajině

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o Evropské unii, a zejména na čl. 28 odst. 1 a čl. 31 odst. 1 této smlouvy,

s ohledem na návrh vysoké představitelky Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dne 19. listopadu 2018 přijala Rada strategii EU proti nedovoleným palným zbraním, ručním palným a lehkým zbraním a střelivu pro ně. Unie se mimo jiné zavázala prosazovat používání nových technologií pro účinnější řízení zásob ručních palných a lehkých zbraní a nadále podporovat spolupráci a pomoc při provádění akčního programu Organizace spojených národů, a to i v oblasti řízení zásob ručních palných a lehkých zbraní a střeliva.

(2) Dne 4. prosince 2023 přijalo Valné shromáždění Organizace spojených národů globální rámec pro řízení konvenčního střeliva během jeho celého životního cyklu (dále jen „globální rámec“), což je dobrovolný rámec spolupráce, který obsahuje soubor politických závazků k posílení a podpoře stávajících iniciativ v oblasti řízení konvenčního střeliva během jeho celého životního cyklu a k řešení stávajících nedostatků v téže oblasti. Cíl 5 globálního rámce podporuje státy, aby zřídily technické kapacity pro provádění přiměřeného, systematického a udržitelného dohledu nad konvenčním střelivem ve vnitrostátních zásobách, je-li to vhodné a v souladu s vnitrostátním právem, mimo jiné poskytováním a přijímáním mezinárodní spolupráce a pomoci.

(3) Dne 14. dubna 2025 Rada odsouhlasila závěry o kontrole vývozu zbraní, v nichž pověřila Pracovní skupinu pro vývoz konvenčních zbraní (COARM), aby v příslušných případech podporovala budování kapacit třetích zemí, pokud jde o řízení zásob zbraní a střeliva.

(4) Uplatňování přirozeného práva Ukrajiny na sebeobranu proti útočné válce Ruska od 24. února 2022 zahrnuje nabývání a správu významných zásob konvenčního střeliva, což přináší vážná bezpečnostní rizika a výzvy.

(5) Činnosti Unie v oblasti nešíření a odzbrojení by měly být vhodným způsobem prováděny s cílem omezit lidské utrpení a přispět k bezpečnosti ukrajinského lidu v souvislosti s jeho sebeobranou proti útočné válce Ruska a zmírnit negativní důsledky této války.

(6) Pro Unii je proto vhodné prostřednictvím finančního příspěvku podporovat projekt zaměřený na snížení bezpečnostních rizik souvisejících se střelivem na Ukrajině.

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

1. Unie podpoří projekt zaměřený na snížení bezpečnostních rizik souvisejících se střelivem na Ukrajině (dále jen „projekt“).

2. Cílem projektu je snížit bezpečnostní rizika související se střelivem na Ukrajině stanovením požadavků na technickou kapacitu pro dohled nad střelivem prováděný vnitrostátními orgány na Ukrajině a na základě těchto požadavků zlepšením technických kapacit pořízením a předáním testovacího vybavení a poskytnutím souvisejícího výcviku. Projekt tak přispívá k prevenci nehod souvisejících se střelivem a neplánovaných výbuchů, ke zlepšení ochrany personálu a ke zvýšení bezpečnosti civilního obyvatelstva.

3. Podrobný popis projektu je obsažen v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 2

1. Za provádění tohoto rozhodnutí odpovídá vysoký představitel Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku (dále jen „vysoký představitel“).

2. Technickým prováděním projektu jsou pověřeny Ženevské mezinárodní centrum pro humanitární odminování (GICHD) a organizace ITF Enhancing Human Security (ITF).

3. GICHD a ITF plní své úkoly pod vedením vysokého představitele. Za tím účelem vysoký představitel uzavře s GICHD a ITF nezbytná ujednání.

Článek 3

1. Finanční referenční částka na provádění projektu financovaného Unií (dále jen „výdaje“) činí 1 996 834 EUR.

2. Výdaje jsou spravovány v souladu s postupy a pravidly, kterými se řídí rozpočet Unie.

3. Na řádnou správu finanční referenční částky uvedené v odstavci 1 dohlíží Komise. Za tímto účelem uzavře s GICHD a ITF nezbytné dohody. Tyto dohody stanoví, že GICHD a ITF zajistí zviditelnění příspěvku Unie úměrné jeho kontextu a jeho výši.

4. Komise usiluje o uzavření dohod uvedených v odstavci 3 co nejdříve po vstupu tohoto rozhodnutí v platnost. Informuje Radu o veškerých obtížích v tomto procesu a o dni uzavření dohody.

Článek 4

1. Vysoký představitel podává Radě zprávy o provádění tohoto rozhodnutí, založené na pololetních zprávách vypracovaných GICHD a ITF.

2. Komise Radě podává zprávy o finančních aspektech projektu.

Článek 5

1. Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

2. Toto rozhodnutí pozbývá platnosti 36 měsíců od data uzavření dohod podle čl. 3 odst. 3 nebo šest měsíců od data svého vstupu v platnost, nebudou-li uvedené dohody v této lhůtě uzavřeny.

V Lucemburku dne 26. června 2026.

Za Radu

předseda

M. DAMIANOS

PŘÍLOHA

PROJEKTOVÝ DOKUMENT

„Snížení bezpečnostních rizik souvisejících se střelivem na Ukrajině“

1. **Dosavadní vývoj a souvislosti**

Ukrajina čelí značným rizikům a výzvám v oblasti bezpečnosti a zabezpečení, pokud jde o vnitrostátní zásoby konvenčního střeliva. Ty se od začátku plošné válečné agrese Ruska vůči Ukrajině v únoru 2022 ještě zhoršily.

Tyto výzvy vedly k četným incidentům zahrnujícím použití výbušnin, které byly způsobeny nejen nepřátelskými útoky a sabotáží muniční infrastruktury, ale také přepravou, skladováním, manipulací a likvidací neověřeného nebo nestabilního střeliva ukrajinskými ozbrojenými silami a donucovacími orgány na Ukrajině. Přestože ukrajinské orgány přijaly preventivní opatření ke zvýšení bezpečnosti a snížení rizik pro personál a civilní obyvatelstvo, infrastrukturu a životní prostředí, mimo jiné v muničních skladech a v jejich okolí, je třeba přijmout další opatření.

V této souvislosti je naléhavě zapotřebí technická pomoc v oblasti dohledu nad střelivem s cílem podpořit ukrajinské orgány při zmírňování bezpečnostních rizik souvisejících se střelivem. Účinný dohled nad střelivem je základním kamenem řízení bezpečnosti střeliva, který umožňuje včasné odhalení znehodnocení, závad a z toho vyplývajících nebezpečných podmínek při přepravě, skladování nebo manipulaci. Současné kapacity pro dohled nad střelivem na Ukrajině jsou pod tlakem v důsledku:

— velkých objemů a různorodosti druhů střeliva, ráží, stáří a výrobních norem;

— omezené dostupnosti vyškoleného personálu pro dohled nad střelivem;

— nedostatečné nebo válkou poškozené infrastruktury pro systematickou kontrolu, dohled, testování a řízení životního cyklu;

— nedostatků v technickém vybavení, standardizovaných postupech, dokumentaci a správě údajů v porovnání s mezinárodními osvědčenými postupy a normami;

— zvýšeného vystavení střeliva nepříznivým podmínkám prostředí a skladování.

Kromě řešení bezprostředních bezpečnostních rizik souvisejících se střelivem během konfliktu budou posílené kapacity pro dohled nad střelivem tvořit klíčový základ pro obnovu a stabilizaci Ukrajiny po skončení konfliktu, včetně přechodu od válečného stavu k vojenskému postavení v době míru. Velké objemy střeliva budou vyžadovat systematickou kontrolu, ověřování a řízení založené na rizicích, aby bylo možné je bezpečně skladovat, přepravovat a likvidovat. Včasné investice do udržitelných vnitrostátních kapacit pro dohled proto sníží dlouhodobou humanitární, environmentální a finanční zátěž spojenou s nekontrolovaným znehodnocováním střeliva a neplánovanými výbuchy v postkonfliktním prostředí. Bez posílených kapacit pro dohled zůstane pravděpodobnost nehod souvisejících se střelivem a neplánovaných výbuchů vysoká, což může mít katastrofální důsledky jak pro vnitrostátní orgány, tak pro civilní obyvatelstvo.

V této souvislosti požádaly vnitrostátní orgány na Ukrajině v létě 2025 EU o poskytnutí technické pomoci při podpoře ověřování bezpečnosti střeliva během jeho celého životního cyklu, se zvláštním zaměřením na program výcviku a vybavení pro dohled nad střelivem. Tato žádost byla zopakována během pracovního semináře *„Zřízení mezinárodní platformy pro výcvik a spolupráci v oblasti řízení bezpečnosti střeliva na podporu úsilí Ukrajiny o okamžité snížení rizik po skončení konfliktu“*, který uspořádalo Ženevské mezinárodní centrum pro humanitární odminování (GICHD) ve dnech 13. a 14. listopadu 2025 ve švýcarské Ženevě.

Požadované opatření je v souladu s politikami EU v oblasti ručních palných a lehkých zbraní a širšími politikami v oblasti nešíření a odzbrojení, neboť podporuje budování kapacit pro bezpečné a zabezpečené skladování střeliva a nakládání s ním, zejména v partnerských zemích, čímž se vytvoří příležitost k poskytování cílené, nesmrtící vojenské podpory v souladu se závazkem EU v oblasti míru, stability a snižování rizik.

Kromě toho je žádost o pomoc v souladu s globálním rámcem pro řízení konvenčního střeliva během jeho celého životního cyklu, který podporuje EU, neboť cílem této žádosti je umožnit další snížení bezpečnostních rizik, která představují vnitrostátní zásoby konvenčního střeliva na Ukrajině, a to prostřednictvím:

— upřednostnění udržitelnosti kapacit příslušných vnitrostátních orgánů v oblasti řízení konvenčního střeliva během jeho celého životního cyklu,

— úsilí o přiměřený, systematický a udržitelný dohled nad konvenčním střelivem ve vnitrostátních zásobách a

— používání odpovídajících postupů v oblasti snižování rizik pro řízení vnitrostátních zásob konvenčního střeliva.

Očekává se rovněž, že podporou odpovědných postupů v oblasti řízení střeliva přispěje opatření k širší regionální bezpečnosti tím, že sníží riziko přeshraničních dopadů spojených s neplánovanými výbuchy, kontaminací životního prostředí a nekontrolovaným znehodnocováním střeliva. Tím podporuje dlouhodobější stabilitu a odráží mezinárodně uznávané přístupy k prevenci a snižování rizik v souladu s přístupem EU k preventivní bezpečnosti.

V neposlední řadě tento přístup podporuje spolupráci EU a Ukrajiny v oblasti nešíření a odzbrojení, včetně posílení kapacit ukrajinských orgánů prostřednictvím partnerství s mezinárodními organizacemi a mnohostrannými fóry a jejich dalšího úsilí.

2. **Celkový cíl**

Snížit bezpečnostní rizika související se střelivem na Ukrajině prostřednictvím posílených vnitrostátních kapacit pro dohled nad střelivem, což přispěje k prevenci nehod souvisejících se střelivem a neplánovaných výbuchů, lepší ochraně personálu a větší bezpečnosti civilního obyvatelstva.

3. **Popis opatření**

3.1 **Stanovení požadavků na technickou kapacitu vnitrostátních orgánů na Ukrajině při dohledu nad střelivem**

3.1.1 **Výsledek 1**

Potvrzené a prioritní požadavky na technickou kapacitu pro účinný dohled nad střelivem ze strany vnitrostátních orgánů na Ukrajině v souladu s koncepcemi snižování bezpečnostních rizik souvisejících se střelivem a mezinárodními normami, které poskytují jasný a dohodnutý základ pro cílené budování kapacity a technickou pomoc.

3.1.2 **Popis**

V důsledku opatření podle výsledku 1 budou mít příslušné ukrajinské orgány společné, fakticky podložené poznatky o technických kapacitách potřebných k provádění systematického, udržitelného a na posouzení rizik založeného dohledu nad střelivem během celého životního cyklu střeliva. Toho bude dosaženo prostřednictvím strukturovaných technických posouzení, poradenské podpory a spolupráce s vnitrostátními zúčastněnými stranami. Potvrzené požadavky na kapacity se budou týkat mimo jiné infrastruktury a vybavení, technických procesů a postupů, lidských zdrojů a kompetencí a správy informací.

3.1.3 **Očekávané výstupy**

Výstup 1 – Ověřený přehled stávajících kapacit a nedostatků v kapacitách pro dohled nad střelivem zaznamenaných v technické zprávě.

Výstup 2 – Zpráva v podobě seznamu prioritních požadavků na technickou kapacitu a ověřených potřeb v oblasti dohledu nad střelivem, včetně vybavení a výcviku pro účely výsledku 2, potvrzeného příslušnými vnitrostátními orgány a zaznamenaného v technické zprávě. Ačkoli seznam obsahuje požadavky a potřeby, které je třeba splnit v rámci financování tohoto projektu ze strany EU, měl by rovněž uvádět prioritní požadavky a potřeby doporučené pro financování v případě, že budou k dispozici další finanční prostředky. Seznam bude podléhat ověření ze strany Pracovní skupiny pro vývoz konvenčních zbraní (COARM).

Výstup 3 – Sjednocení ustanovení týkajících se dohledu nad střelivem v předpisech příslušných vnitrostátních orgánů o bezpečnosti střeliva s mezinárodně uznávanými osvědčenými postupy a normami.

3.1.4 **Předpokládané činnosti**

Činnosti související s výstupem 1:

1. Přezkum dokumentace a vývoj metodiky.

2. Konzultace se zúčastněnými stranami online i přímo v dané zemi, hodnocení na místě a ověřovací schůzka.

3. Analýza dokumentace a vypracování zprávy.

Činnosti související s výstupem 2:

1. Přezkum závěrů hodnocení a přehled zjištěných nedostatků ve srovnání s mezinárodně uznávanými osvědčenými postupy a normami.

2. Konzultace se zúčastněnými stranami online i přímo v dané zemi a setkání s ukrajinskými vnitrostátními orgány za účelem potvrzení priorit.

3. Analýza dokumentace, vypracování zprávy a předložení zprávy k ověření pracovní skupinou COARM

Činnosti související s výstupem 3:

1. Vypracování návrhu aktualizace vnitrostátních předpisů o bezpečnosti střeliva zahrnutím ustanovení o dohledu nad střelivem v souladu s mezinárodně uznávanými normami a osvědčenými postupy.

2. Poradenská podpora pro vnitrostátní orgány při interním a externím ověřování a závěrečný právní přezkum předpisů o bezpečnosti střeliva, včetně dohledu nad ním.

3. Revize navrhovaných ustanovení na základě zpětné vazby a podpory pro formální harmonizaci/schválení příslušnými orgány Ukrajiny.

3.2 **Rozvoj technické kapacity vnitrostátních orgánů na Ukrajině při dohledu nad střelivem**

3.2.1 **Výsledek 2**

Zlepšení vnitrostátních technických kapacit pro dohled nad střelivem prostřednictvím strukturovaného programu vybavení a výcviku, který příslušným ukrajinským orgánům umožní provádět systematický, bezpečný a na posouzení rizik založený dohled nad střelivem v souladu s mezinárodně uznávanými osvědčenými postupy a normami.

3.2.2 **Popis**

V důsledku opatření v rámci výsledku 2 a na základě potvrzených a prioritních požadavků na technickou kapacitu a ověřených potřeb budou provozní kapacity pro dohled nad střelivem rozšířeny prostřednictvím poskytování nesmrtícího vybavení pro dohled, cíleného technického výcviku a poradenství ohledně používání tohoto vybavení a poradenských služeb týkajících se operativní integrace výcviku a vybavení do činností v oblasti dohledu nad střelivem. Vybavení pro dohled nad střelivem se použije k provádění termodynamických, chemických, mechanických, optických a elektrických zkoušek střeliva, přičemž se upřednostní původ vybavení v EU. Prioritou bude poskytování mobilního vybavení s cílem zajistit provozní flexibilitu a schopnost přežití a v případě potřeby umožnit integrované kontroly funkčními skupinami zařízení. Výsledek zajistí, aby pomoc vycházela z potřeb, byla přiměřená a soudržná a zároveň přímo řešila zjištěné nedostatky a zabránila zdvojování s jinými iniciativami.

3.2.3 **Očekávané výstupy**

Výstup 1 – Vybavení pro dohled nad střelivem ze seznamu ověřeného pracovní skupinou COARM, které bylo pořízeno a dodáno vnitrostátním orgánům na Ukrajině.

Výstup 2 – Personál pověřený dohledem nad střelivem vyškolený v používání pořízeného vybavení v rámci příslušných metod dohledu nad střelivem a operačních postupů Ukrajiny, které jsou v souladu s mezinárodními osvědčenými postupy a normami.

3.2.4 **Předpokládané činnosti**

Činnosti související s výstupem 1:

1. Pořízení veškerého vybavení pro dohled nad střelivem uvedeného na seznamu v souladu se schválenými specifikacemi.

2. Přeprava, celní řízení a vnitrostátní distribuce vybavení.

3. Předání vybavení a ověření jeho používání.

Činnosti související s výstupem 2:

1. Potvrzení požadavků na výcvik a výcvikový program týkající se poskytnutého vybavení.
2. Uspořádání a provedení výcviku ohledně používání vybavení.
3. Poskytování odborného vedení a technické podpory na pracovišti při začleňování vybavení do činností v oblasti operativního dohledu.

4. **Příjemci**

Příjemci tohoto opatření jsou přímo: vnitrostátní orgány na Ukrajině – pověření uschovatelé střeliva a regulační orgány pro bezpečnost střeliva, a nepřímo: civilní obyvatelstvo žijící v blízkosti muničních skladů a přepravních tras.

5. **Udržitelnost**

Projekt zajišťuje udržitelnost tím, že institucionalizuje dohled nad střelivem jako bezpečnostní funkci v odpovědnosti státu, a to prostřednictvím standardizovaných postupů, udržitelného vybavení a vyškoleného personálu začleněného do stávajících struktur, čímž zajišťuje kontinuitu v podmínkách konfliktu a relevanci pro obnovu po skončení konfliktu. Technická odolnost, nákladově efektivní vybavení, decentralizované nasazení a plná odpovědnost státu umožňují dlouhodobé snižování rizik, předcházení nehodám a dodržování mezinárodních norem v oblasti bezpečnosti střeliva bez trvalé závislosti na vnějších zdrojích.

6. **Způsob provádění**

Opatření bude prováděno společně a koordinovaně GICHD a organizací ITF Enhancing Human Security, přičemž každý specializovaný prováděcí subjekt bude pověřen dosažením stanoveného výsledku v souladu se svými příslušnými mandáty, odbornými znalostmi a komparativními výhodami. GICHD bude provádět činnosti v rámci výsledku 1, včetně vypracování seznamu vybavení a výcviku pro účely výsledku 2, zatímco ITF bude provádět činnosti v rámci výsledku 2.

Činnosti budou úzce koordinovány s příslušnými ukrajinskými orgány s cílem zajistit odpovědnost státu, relevanci a udržitelnost.