COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 7.5.2015
COM(2015) 209 final

Embargo vista

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de aplicare a unei amenzi în cazul Spaniei pentru manipularea datelor referitoare la deficit în Comunitatea Autonomă Valencia

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL RECOMANDĂRII

În conformitate cu articolul 126 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, statele membre trebuie să evite deficitele publice excesive. Datele referitoare la deficitele și datoriile publice relevante pentru aplicarea articolelor 121 și 126 din TFUE ori a Protocolului privind procedura aplicabilă deficitelor excesive anexat la tratate constituie o sursă esențială de informații pentru coordonarea politicilor economice din Uniune.

Regulamentul (UE) nr. 1173/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind aplicarea eficientă a supravegherii bugetare în zona euro[1] stabilește un sistem de sancțiuni pentru o mai bună aplicare a supravegherii bugetare în zona euro. În acest context, pentru a descuraja prezentarea, în mod intenționat sau dintr-o gravă neglijență, a unor date eronate referitoare la deficitul și datoria publice, articolul 8 alineatul (1) din regulamentul menționat prevede că, pe baza unei recomandări a Comisiei, Consiliul poate decide aplicarea unei amenzi statului membru responsabil.

Articolul 8 alineatul (3) din Regulamentul (UE) nr. 1173/2011 împuternicește Comisia să realizeze toate anchetele necesare în cazul în care constată că există indicii serioase privind existența unor fapte care pot să constituie o astfel de prezentare a unor date eronate referitoare la deficitul și datoria publice. La 11 iulie 2014, Comisia a demarat o anchetă cu privire la manipularea datelor statistice, menționată în Regulamentul (UE) nr. 1173/2011, care s-a produs în Spania.

Constatările preliminare ale anchetei cu privire la manipularea datelor statistice, menționată în Regulamentul (UE) nr. 1173/2011, care s-a produs în Spania, au fost transmise țării în cauză la 19 februarie 2015, astfel cum se prevede la articolul 6 din Decizia delegată 2012/678 a Comisiei, în vederea formulării de observații. Comisia a invitat Spania să prezinte observații în scris cu privire la constatările preliminare până la 19 martie 2015. Spania și-a prezentat observațiile în scris la 24 martie 2015.

La [xx] mai 2015, Comisia a adoptat un raport referitor la ancheta legată de manipularea datelor statistice, menționată în Regulamentul (UE) nr. 1173/2011[2], care s-a produs în Spania (denumit în continuare „raportul”), luând în considerare observațiile Spaniei.

Raportul concluzionează că o entitate din sectorul administrației publice din Regatul Spaniei, și anume biroul de audit regional al Comunității autonome Valencia (IGGV), a comis o neglijență gravă neînregistrând cheltuielile din domeniul sănătății în conturile naționale și nerespectând principiul contabilității de angajamente (SEC 95), ceea ce a dus la o raportare incorectă a datelor referitoare la deficitul public din Spania către Eurostat în martie 2012. În plus, raportul a concluzionat că neînregistrarea cheltuielilor nu a fost corectată, în pofida informațiilor publice disponibile cu privire la existența și amploarea problemei în cadrul rapoartelor Curții Regionale de Conturi.

Sunt întrunite condițiile prevăzute la articolul 8 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. 1173/2011 pentru emiterea unei recomandări, adresate Consiliului, de a aplica o amendă statului membru în ceea ce privește prezentarea de date eronate referitoare la deficitul public care s-a produs în momentul în care Spania a raportat date incorecte către Eurostat în martie 2012, așadar după intrarea în vigoare a regulamentului la 13 decembrie 2011. În conformitate cu articolul 8 alineatul (2) din regulamentul menționat, valoarea amenzii nu poate depăși 0,2 % din valoarea ultimului produs intern brut (PIB) al statului membru în cauză.

---

1 JO L 306, 23.11.2011, p. 1.

2 […]

2. CALCULUL AMENZII

În conformitate cu articolul 14 din Decizia delegată 2012/678/UE a Comisiei din 29 iunie 2012 privind anchetele și amenzile legate de manipularea datelor statistice în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1173/2011[3], Comisia trebuie să se asigure că amenda care urmează a fi recomandată este eficace, proporțională și că are efect de descurajare. Amenda este stabilită folosind o metodologie în două etape. Mai întâi, Comisia stabilește suma de referință. Apoi, ea poate modifica această sumă de referință în sensul măririi sau micșorării acesteia, luând în considerare circumstanțele specifice cazului.

În conformitate cu articolul 14 alineatul (2) din Decizia delegată 2012/678/UE a Comisiei, suma de referință a amenzii care urmează să fie aplicată trebuie să fie egală cu 5 % din cel mai mare impact al prezentării de date eronate privind deficitul public din Spania pentru anii în cauză vizați de notificarea din cadrul procedurii de deficit excesiv (PDE). Suma revizuită a cheltuielilor raportate de Regatul Spaniei cu ocazia notificării PDE din aprilie 2012, corespunzătoare cheltuielilor (în principal) cu sănătatea neplătite, s-a ridicat la 1,893 de miliarde EUR. Prin urmare, suma de referință este de 94,65 de milioane EUR.

Ținând seama de criteriile stabilite la articolul 14 alineatul (3) litera (a) din Decizia delegată 2012/678/UE a Comisiei, raportul concluzionează că prezentarea de date eronate nu a avut un impact semnificativ asupra funcționării guvernanței economice consolidate a Uniunii datorită impactului limitat asupra deficitului total al Regatului Spaniei. În plus, având în vedere că cifrele corecte au fost raportate la scurt timp după publicarea, în aprilie 2012, a datelor incorecte referitoare la deficitul Spaniei, permițând ca revizuirea datelor respective să aibă loc încă din 2012, Comisia consideră că, din acest motiv și date fiind circumstanțele concrete, Regatului Spaniei **i s-ar putea acorda o reducere a amenzii**.

Ținând seama de criteriile stabilite la articolul 14 alineatul (3) litera (b) din Decizia delegată 2012/678/UE a Comisiei, raportul indică faptul că prezentarea de date eronate a fost rezultatul unei neglijențe grave. În raport nu se concluzionează că prezentarea de date eronate a fost intenționată, iar, din acest motiv și date fiind circumstanțele concrete, nu se aplică nicio modificare a sumei de referință.

Ținând seama de criteriile stabilite la articolul 14 alineatul (3) litera (c) din Decizia delegată 2012/678/UE a Comisiei, raportul concluzionează că prezentarea de date eronate a fost, în principal, rezultatul activității unei singure entități din sectorul administrației publice din Regatul Spaniei (a se vedea în special punctul 3 din raport). Comisia consideră că Regatului Spaniei **i s-ar putea acorda o reducere a amenzii** din acest motiv și date fiind circumstanțele concrete.

Deși raportul concluzionează și faptul că informațiile despre existența și amploarea problemei au fost disponibile publicului larg timp de mai mulți ani în rapoartele Curții Regionale de Conturi, această circumstanță nu a fost luată în considerare în sensul măririi cuantumului amenzii, deoarece, în timpul celei mai mari părți a perioadei anchetate, și anume până la intrarea în vigoare a Regulamentului (UE) nr. 1173/2011 la 13 decembrie 2011, nu au fost prevăzute sancțiuni în cazul prezentării, de către statele membre, a unor date eronate referitoare la deficitul și datoria publice.

Ținând seama de criteriile stabilite la articolul 14 alineatul (3) litera (d) din Decizia delegată 2012/678/UE a Comisiei, se pornește de la considerentul că suma de referință trebuie să fie cea care are cea mai mare valoare detectată, înmulțită cu numărul de ani, de-a lungul celor patru ani de la data ultimei notificări, în care s-au prezentat datele eronate în cauză. Ancheta a revelat prezentarea unor date eronate privind deficitul public general din Spania timp de mai

[3] JO L 306, 6.11.2012, p. 21.

mulți ani, începând încă din 1988 (a se vedea în special punctele 2.3 și 3 din raport). Cu toate acestea, având în vedere că Regulamentul (UE) nr. 1173/2011 a intrat în vigoare abia la 13 decembrie 2011 și că nu au fost prevăzute sancțiuni pentru prezentarea de date eronate referitoare la deficitul și datoria publice înainte de respectiva dată, nu se aplică nicio modificare a sumei de referință din acest motiv și date fiind circumstanțele concrete.

Ținând seama de criteriile stabilite la articolul 14 alineatul (3) litera (e) din Decizia delegată 2012/678/UE a Comisiei, raportul concluzionează că autoritățile din domeniul statisticii și toate entitățile interesate din Spania au demonstrat un nivel ridicat de cooperare în cursul anchetei, furnizând Comisiei informațiile solicitate, necesare pentru anchetă (a se vedea în special punctul 3 din raport). Comisia consideră că Regatului Spaniei **i s-ar putea acorda o reducere a amenzii** din acest motiv și date fiind circumstanțele concrete. În această privință, Comisia a luat în considerare practica sa din domeniul concurenței, potrivit căreia amenzile pot fi reduse cu până la 50 % pe baza cooperării cu Comisia în cursul unei anchete.

Per ansamblu, ținând seama de cooperarea Regatului Spaniei în cursul anchetei, precum și de alte circumstanțe atenuante ale cazului în speță menționate mai sus, Comisia recomandă Consiliului ca amenda care urmează a fi aplicată Spaniei să fie de 18,93 de milioane EUR, ceea ce reprezintă 20 % din suma de referință.

Potrivit articolului 8 alineatul (2) din Regulamentul (UE) nr. 1173/2011, cuantumul total al amenzii nu trebuie să depășească 0,2 % din valoarea ultimului produs intern brut (PIB) al Regatului Spaniei. Amenda recomandată nu depășește 0,2 % din PIB-ul Spaniei în 2014.

3. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI

În concluzie, raportul Comisiei constată că o entitate (IGGV) din sectorul administrației publice al Regatului Spaniei a comis o neglijență gravă neînregistrând cheltuielile din domeniul sănătății (și nerespectând principiul contabilității de angajamente) în conturile naționale (SEC 95), ceea ce a dus la o raportare incorectă a datelor referitoare la deficitul public către Eurostat în martie 2012, și anume după intrarea în vigoare a Regulamentului (UE) nr. 1173/2011. Pe baza acestor constatări, Comisia recomandă Consiliului să impună Regatului Spaniei o amendă în valoare de 18,93 de milioane EUR.

Recomandare de

DECIZIE A CONSILIULUI

de aplicare a unei amenzi în cazul Spaniei pentru manipularea datelor referitoare la deficit în Comunitatea Autonomă Valencia

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) nr. 1173/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 noiembrie 2011 privind aplicarea eficientă a supravegherii bugetare în zona euro[4], în special articolul 8 alineatul (1),

având în vedere Decizia delegată 2012/678/UE a Comisiei din 29 iunie 2012 privind anchetele și amenzile legate de manipularea datelor statistice în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1173/2011[5],

având în vedere raportul Comisiei, adoptat la [xx] mai 2015[6], referitor la ancheta legată de manipularea datelor statistice menționată în Regulamentul (UE) nr. 1173/2011, care s-a produs în Spania.

având în vedere recomandarea Comisiei,

întrucât:

(1) În conformitate cu articolul 126 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, statele membre trebuie să evite deficitele publice excesive. Datele referitoare la deficitele și datoriile publice relevante pentru aplicarea articolelor 121 și 126 din TFUE ori a Protocolului privind procedura aplicabilă deficitelor excesive anexat la tratate constituie o sursă esențială de informații pentru coordonarea politicilor economice din Uniune.

(2) Pentru a consolida aplicarea supravegherii bugetare în zona euro și pentru a descuraja prezentarea, în mod intenționat sau dintr-o gravă neglijență, a unor date eronate referitoare la deficitul și datoria publice, pe baza unei recomandări a Comisiei, Consiliul poate decide aplicarea unei amenzi statului membru responsabil.

(3) La 11 iulie 2014, Comisia a demarat o anchetă cu privire la manipularea datelor statistice, menționată în Regulamentul (UE) nr. 1173/2011, care s-a produs în Spania. La 19 februarie 2015, constatările preliminare ale anchetei au fost transmise Spaniei în vederea formulării de observații, astfel cum prevede Decizia delegată 2012/678 a Comisiei. La 24 martie 2015, Spania și-a prezentat în scris observațiile cu privire la respectivele constatări preliminare.

---

4 JO L 306, 23.11.2011, p. 1.
5 JO L 306, 6.11.2012, p. 21.
6 […]

(4) La [xx] mai 2015, Comisia a adoptat un raport referitor la ancheta legată de manipularea datelor statistice, menționată în Regulamentul (UE) nr. 1173/2011, care s-a produs în Spania, luând în considerare observațiile prezentate de Spania.

(5) În acest raport, Comisia concluzionează că o entitate din sectorul administrației publice din Spania, și anume biroul de audit regional al Comunității autonome Valencia, a comis o neglijență gravă neînregistrând cheltuielile din domeniul sănătății în conturile naționale și nerespectând principiul contabilității de angajamente, ceea ce a dus la o raportare incorectă a datelor referitoare la deficitul public din Spania către Comisie (Eurostat) în martie 2012. Pe baza constatărilor Comisiei, se justifică să se concluzioneze că, din cauza unei neglijențe grave, a avut loc o prezentare de date eronate referitoare la deficit în momentul în care Spania a raportat cifrele eronate către Eurostat în martie 2012. Aceste elemente justifică aplicarea unei amenzi.

(6) Valoarea recomandată a amenzii nu depășește 0,2 % din PIB-ul Spaniei din 2014.

(7) Suma de referință a amenzii care urmează să fie aplicată este egală cu 5 % din cel mai mare impact al prezentării de date eronate privind deficitul public din Spania pentru anii în cauză vizați de notificarea din cadrul procedurii de deficit excesiv (PDE). Suma revizuită a cheltuielilor raportate de Regatul Spaniei cu ocazia notificării PDE din aprilie 2012 s-a ridicat la 1,893 de miliarde EUR. Prin urmare, suma de referință ar trebui stabilită la 94,65 de milioane EUR.

(8) Ținând seama de criteriile stabilite la articolul 14 alineatul (3) litera (a) din Decizia delegată 2012/678/UE a Comisiei, raportul Comisiei concluzionează că prezentarea de date eronate nu a avut un impact semnificativ asupra funcționării guvernanței economice consolidate a Uniunii datorită impactului limitat asupra deficitului total al Regatului Spaniei. În plus, concluzia raportului este că raportarea cifrelor corecte a avut loc la scurt timp după publicarea, în aprilie 2012, a datelor incorecte referitoare la deficitul Spaniei, permițând ca revizuirea datelor respective să aibă loc chiar în 2012. Aceste elemente justifică reducerea valorii amenzii.

(9) Ținând seama de criteriile stabilite la articolul 14 alineatul (3) litera (b) din Decizia delegată 2012/678/UE a Comisiei, raportul Comisiei concluzionează că prezentarea de date eronate a fost rezultatul unei neglijențe grave. Sub acest raport, nu ar trebui realizată nicio modificare a valorii amenzii.

(10) Ținând seama de criteriile stabilite la articolul 14 alineatul (3) litera (c) din Decizia delegată 2012/678/UE a Comisiei, raportul Comisiei concluzionează că prezentarea de date eronate a fost, în principal, rezultatul activității unei singure entități din sectorul administrației publice din Spania. Aceste elemente justifică reducerea valorii amenzii.

(11) Ținând seama de criteriile stabilite la articolul 14 alineatul (3) litera (d) din Decizia delegată 2012/678/UE a Comisiei, raportul Comisiei concluzionează că acțiunile relevante ale statului membru care pot fi vizate de amendă sunt cele care au avut loc în perioada cuprinsă între 13 decembrie 2011, când a intrat în vigoare Regulamentul (UE) nr. 1173/2011, și data de demarare a anchetei. Raportul concluzionează și că datele privind deficitul raportate eronat au fost corectate în cadrul notificării PDE din octombrie 2012. Nu ar trebui realizată nicio modificare a valorii amenzii pe motivul duratei prezentării de date eronate.

(12) Ținând seama de criteriile stabilite la articolul 14 alineatul (3) litera (e) din Decizia delegată 2012/678/UE a Comisiei, raportul Comisiei concluzionează că autoritățile din domeniul statisticii și toate entitățile interesate din Spania au demonstrat un nivel

ridicat de cooperare în cursul anchetei. Aceste elemente justifică reducerea valorii amenzii.

(13) Având în vedere circumstanțele de mai sus, amenda care urmează să fie aplicată Spaniei ar trebui stabilită la 18,93 de milioane EUR,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Spaniei i se impune o amendă de 18,93 de milioane EUR pentru prezentarea, dintr-o neglijență gravă, a unor date eronate referitoare la deficitul public, după cum se arată în raportul Comisiei Europene referitor la ancheta legată de manipularea datelor statistice, menționată în Regulamentul (UE) nr. 1173/2011, care s-a produs în Spania.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Regatului Spaniei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele