Det Europæiske Regionsudvalgs udtalelse om retsakter, der indeholder bestemmelser om brug af forskriftsproceduren med kontrol

(2018/C 164/14)

Ordfører:	François DECOSTER (FR/ALDE), medlem af regionalrådet i Hauts-de-France
Basisdokument:	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om tilpasning af en række retsakter, der indeholder bestemmelser om brug af forskriftsproceduren med kontrol, til artikel 290 og 291 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde COM(2016) 799 final — 2016/0400 (COD)

POLITISKE ANBEFALINGER

DET EUROPÆISKE REGIONSUDVALG

1. Det Europæiske Regionsudvalg mener, at det er nødvendigt, at EU råder over en gennemførelsesbeføjelse til at bistå lovgiveren i de mere tekniske aspekter af sin opgave og således muliggøre en ensartet og hurtig anvendelse af EU-lovgivningen inden for EU;

2. understreger, at det i denne sammenhæng er vigtigt, at denne funktion begrænser sig til ikke-væsentlige aspekter i retsakterne og udøves på den mest gennemsigtige måde under tilsyn af lovgiveren, dvs. Europa-Parlamentet og Rådet, samt medlemsstaterne og de regionale og lokale myndigheder;

3. minder om, at medlemsstaterne er ansvarlige for gennemførelsen af EU-lovgivningen, som meget ofte gennemføres på regionalt og lokalt niveau, og at deres inddragelse i gennemførelsen af EU-lovgivningen således er en demokratisk nødvendighed og praksis;

4. gentager sin støtte til reformer af komitologisystemet gennem Lissabontraktaten og oprettelsen af to ordninger med delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter, som foreskrevet i artikel 290 og 291 i TEUF, hvor de delegerede retsakter erstatter den tidligere forskriftsprocedure med kontrol, som anvendtes til politisk følsomme områder som f.eks. miljø, landbrug, finansielle tjenester eller sundhed;

5. støtter en ændring af gældende basisretsakter, der er dækket af dette forslag, så henvisningerne til forskriftsproceduren heri erstattes med henvisninger til artikel 290 og 291 i TEUF;

6. støtter Kommissionens ændrede tilgang i forhold til sit forslag fra 2013. Kommissionen ønsker ikke længere at fastsætte, at henvisningerne til forskriftsproceduren med kontrol, som indgår i basisretsakterne, skal læses som henvisninger til artikel 290, eller 291. Ifølge denne tilgang ville hver enkelt basisretsakt altid skulle læses sammen med den gældende forordning, hvis den var blevet vedtaget. Det er mere hensigtsmæssigt at ændre hver enkelt basisretsakt;

7. støtter med hensyn til beføjelsernes varighed Kommissionens forslag om, at det er berettiget at tillægge beføjelsen for ubestemt tid, fordi lovgiveren under alle omstændigheder har mulighed for at tilbagekalde en beføjelse på et hvilket som helst tidspunkt. At fastsætte denne varighed til fem år samt et krav om rapportering før den automatiske fornyelse ville betyde, at Kommissionen fem år efter vedtagelsen af dette forslag ville skulle aflægge rapport for hver enkelt retsakt, hvilket ville indebære en betydelig administrativ byrde.

Fælles forståelse om delegerede retsakter

8. Det Europæiske Regionsudvalg glæder sig over undertegnelsen af den fælles forståelse om delegerede retsakter mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen, der er vedføjet den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning ([1]), der danner en ramme for definitionen af mål, anvendelsesområde, varighed og betingelser;

9. minder om, at kriterierne og proceduren for vedtagelse af delegerede retsakter bør fastlægges meget klart og være korrekt begrænset for ikke at formindske den rolle, som lovgiveren spiller;

([1]) EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1.

10. anmoder derfor om, da der er tvivl om den grundlæggende karakter af et væsentligt element i et udkast til delegeret retsakt, at Kommissionen afholder sig fra at udtale sig, og at lovgivningen vedtages i henhold til de almindelige lovgivningsprocedurer;

11. glæder sig over den klare vilje til en systematisk høring af medlemsstaternes eksperter under forberedelsen og udarbejdelsen af delegerede retsakter, men er ikke sikker på, at en sådan høring er tilstrækkeligt defineret, gennemsigtig og bindende;

12. glæder sig over Europa-Parlamentets styrkede tilsyn med vedtagelsen af delegerede retsakter;

13. beklager imidlertid i den forbindelse, at der ikke er planer om høring af repræsentanter for de lokale og regionale myndigheder, til trods for at de er fuldt involveret i gennemførelsen af delegerede retsakter;

14. understreger, at inddragelsen af de lokale og regionale myndigheder i denne kontrol er af afgørende betydning, eftersom de er det myndighedsniveau, der gennemfører størstedelen af EU's lovgivning;

15. anmoder om, at Regionsudvalget modtager alle dokumenter på samme tid som medlemsstaternes eksperter, herunder udkastene til delegerede retsakter, og giver mulighed for systematisk og lettere adgang for sine eksperter til møder i Kommissionens ekspertgrupper, som udarbejder delegerede retsakter;

16. glæder sig over, at Kommissionen, Europa-Parlamentet og Rådet opretter et fælles funktionelt register over delegerede retsakter, senest ved udgangen af 2017, hvilket kunne bidrage til at øge kontrollen med udøvelsen af Kommissionens delegerede beføjelser og deres gennemsigtighed, lette planlægningen og muliggøre sporbarhed i alle de forskellige faser af en delegeret retsakts livscyklus.

Analyse af nærheds- og proportionalitetsprincippet

17. Det Europæiske Regionsudvalg mener, at forslaget til forordning ikke volder problemer med nærhedsprincippet, da det her handler om delegationen af beføjelser mellem de forskellige EU-institutioner;

18. mener af samme grund, at forslaget til forordning ikke giver anledning til problemer i forhold til proportionalitetsprincippet, da det er egnet til at sikre virkeliggørelsen af det mål, der forfølges med forordningen, og tilpasse visse basisretsakter til artikel 290 og 291 i TEUF, og at det ikke går videre, end hvad der er nødvendigt;

19. minder dog om vigtigheden af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet, og understreger, at disse principper ikke kun er relevante i udarbejdelsen og vedtagelsen af EU's lovgivning, men også ved dens gennemførelse;

20. er af den opfattelse, at delegation af beføjelser i henhold til artikel 290 i TEUF, hvor der overføres en beføjelse fra EU-lovgiveren til Kommissionen, hovedsageligt giver anledning til problemer i forhold til proportionalitetsprincippet, da den er resultatet af en afvejning om retsaktens reguleringsgrad, men ændrer ikke ved fordelingen af kompetencer mellem Unionen og medlemsstaterne;

21. mener tværtimod, at gennemførelsen i henhold til artikel 291 i TEUF indebærer, at EU-institutionerne udøver en kompetence, som i første omgang ligger hos medlemsstaterne, og derfor snarere udgør et spørgsmål om nærhedsprincippet;

22. mener derfor, at Kommissionen hele tiden skal sikre overholdelsen af disse principper i sin indsats, navnlig i forbindelse med vedtagelsen af gennemførelsesforanstaltninger.

Bruxelles, den 1. december 2017.

Karl-Heinz LAMBERTZ

Formand for
Det Europæiske Regionsudvalg