Uradni list
Evropske unije

SL
Serija L

2026/2620

23.11.2026

SKLEP SVETA (SZVP) 2026/2620

z dne 20. novembra 2026

o ukrepu pomoči v okviru Evropskega mirovnega instrumenta za podporo oboroženim silam Ukrajine s skupnim javnim naročanjem vojaške opreme, zasnovane za uporabo smrtonosne sile

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o Evropski uniji ter zlasti členov 28(1) in 41(2) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga visokega predstavnika Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Sklep Sveta (SZVP) 2021/509 ([1]) vzpostavlja Evropski mirovni instrument, s katerim države članice v okviru skupne zunanje in varnostne politike financirajo ukrepe Unije za ohranjanje miru, preprečevanje konfliktov in krepitev mednarodne varnosti na podlagi člena 21(2), točka (c), Pogodbe. Natančneje, Evropski mirovni instrument se na podlagi člena 1(2) Sklepa (SZVP) 2021/509 uporablja za financiranje ukrepov pomoči, kot so ukrepi za krepitev zmogljivosti tretjih držav ter regionalnih in mednarodnih organizacij na vojaškem in obrambnem področju.

(2) Svet je 18. marca 2024 s Sklepom Sveta (SZVP) 2024/890 ([2]) na podlagi predloga visokega predstavnika Unije za zunanjo in varnostno politiko za sklad za pomoč Ukrajini spremenil Sklep (SZVP) 2021/509, da bi skupno finančno zgornjo mejo Evropskega mirovnega instrumenta v letu 2024 povečal za 5 000 000 000 EUR v tekočih cenah, to je znesek, posebej namenjen Ukrajini in katerega cilj je zagotavljanje vzdržne in predvidljive vojaške podpore Ukrajini. Vojaško podporo Ukrajini v okviru tega namenskega zneska bi bilo treba še naprej prilagajati spreminjajočim se potrebam oboroženih sil Ukrajine, ob prizadevanju za čim večjo dodano vrednost Unije in z dopolnjevanjem dvostranskih prizadevanj, pri tem pa bi bilo treba slediti bolj strukturiranemu, učinkovitemu in pragmatičnemu pristopu ob uporabi večjega skupnega javnega naročanja pri obrambni industriji Unije, Norveški in Ukrajini.

(3) Pri večjem skupnem javnem naročanju, s katerim se bodo pokrivale potrebe Ukrajine v okviru namenskega zneska, bi bilo treba izkoristiti dobro delujoče nacionalne strukture javnega naročanja ter obstoječe okvirne pogodbe. Skupno javno naročanje potrebne obrambne opreme pri obrambni industriji Unije, Norveški in Ukrajini, tudi pri malih in srednjih podjetij, bi moralo omogočiti prožnost v dobavnih verigah, ki lahko vključujejo gospodarske subjekte, ki imajo sedež ali proizvodnjo zunaj Unije, Norveške in Ukrajine, s čimer se zagotavlja ustrezno upoštevanje varnostnih in obrambnih interesov Unije in njenih držav članic, brez ustvarjanja novih obveznosti poročanja.

(4) V okviru tega ukrepa pomoči bi bilo treba podpirati pobude, v katerih sodelujejo partnerji iz evropske in ukrajinske obrambne industrije, tudi prek skupnih podjetij, ob upoštevanju varnostnih in obrambnih interesov Unije in njenih držav članic. V zvezi s tem in za namene tega ukrepa pomoči se bo skupno javno naročanje nanašalo na pogodbe in naročila, sklenjena s strani vsaj dveh držav članic na podlagi pristopa vodilne države, ali vsaj ene države članice in Ukrajine, ali z javnim naročanjem s strani ene države članice, pri čemer sta vključeni obrambni industriji vsaj ene države članice in Ukrajine, ali z javnim naročanjem s strani Ukrajine, ki ga financira vsaj ena država članica. Skupno javno naročanje bi moralo vključevati tudi s tem povezane projekte Evropske obrambne agencije.

([1]) Sklep Sveta (SZVP) 2021/509 z dne 22. marca 2021 o vzpostavitvi Evropskega mirovnega instrumenta in razveljavitvi Sklepa (SZVP) 2015/528 (UL L 102, 24.3.2021, str. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2021/509/oj).

([2]) Sklep Sveta (SZVP) 2024/890 z dne 18. marca 2024 o spremembi Sklepa (SZVP) 2021/509 o vzpostavitvi Evropskega mirovnega instrumenta (UL L, 2024/890, 19.3.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/890/oj).

(5) Ta ukrep pomoči temelji na prednostnih potrebah oboroženih sil Ukrajine, pri čemer se upoštevajo prednostne zahteve, kot jih misija Ukrajine pri EU sporoči prek celice za usklajevanje v okviru Vojaškega štaba EU. Visoki predstavnik Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko je poleg tega 7. oktobra 2026 prejel prošnjo Ukrajine, naj Unija zagotovi pomoč oboroženim silam Ukrajine s ključno opremo v kategorijah dronov, opreme za zračno obrambo, streliva, opreme za elektronsko bojevanje, radarjev in eksplozivov.

(6) Ta ukrep pomoči se bo izvajal ob upoštevanju načel in zahtev iz Sklepa (SZVP) 2021/509 ter zlasti skladno s Skupnim stališčem Sveta 2008/944/SZVP ([3]) in v skladu s pravili za izvrševanje prihodkov in odhodkov, ki se financirajo v okviru Evropskega mirovnega instrumenta, razen če je v tem sklepu določeno drugače.

(7) Svet ponovno potrjuje svojo odločenost, da bo varoval, spodbujal in uresničeval človekove pravice, temeljne svoboščine in demokratična načela ter krepil pravno državo in dobro upravljanje v skladu z Ustanovno listino Združenih narodov, Splošno deklaracijo o človekovih pravicah in mednarodnim pravom, zlasti mednarodnim pravom o človekovih pravicah in mednarodnim humanitarnim pravom –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Vzpostavitev, cilji, področje uporabe in trajanje

1. Vzpostavi se ukrep pomoči Ukrajini (v nadaljnjem besedilu: upravičenka), ki se financira v okviru Evropskega mirovnega instrumenta (v nadaljnjem besedilu: ukrep pomoči).

2. Cilji ukrepa pomoči so:

(a) prispevati h krepitvi zmogljivosti in odpornosti oboroženih sil Ukrajine za obrambo neodvisnosti, suverenosti in ozemeljske celovitost Ukrajine ter

(b) zaščito civilnega prebivalstva pred sedanjo vojaško agresijo z dobavo vojaške opreme, zasnovane za uporabo smrtonosne sile, ki bo kar najhitreje pridobljena v okviru skupnega javnega naročanja.

3. Za doseganje ciljev iz odstavka 2 se z ukrepom pomoči financira skupno javno naročanje naslednjih vrst vojaške opreme, zasnovane za uporabo smrtonosne sile:

(a) droni;

(b) oprema za zračno obrambo;

(c) strelivo;

(d) opreme za radarje;

(e) eksplozivi.

Z ukrepom pomoči bi se morali financirati tudi povezani stroški usposabljanja in prevoza.

([3]) Skupno stališče Sveta 2008/944/SZVP z dne 8. decembra 2008, ki opredeljuje skupna pravila glede nadzora izvoza vojaške tehnologije in opreme (UL L 335, 13.12.2008, str. 99, ELI: http://data.europa.eu/eli/compos/2008/944/oj).

4. Z odstopanjem od členov 50 in 50a knjige 3 pravil za izvrševanje prihodkov in odhodkov, ki se financirajo v okviru Evropskega mirovnega instrumenta (v nadaljnjem besedilu: pravila izvrševanja), se vojaška oprema iz odstavka 3 tega člena naroči v okviru skupnega javnega naročila pri gospodarskih subjektih, vključno z malimi in srednjimi podjetji, ki imajo sedež v Uniji, na Norveškem ali v Ukrajini, in ima poreklo Unije, Norveške ali Ukrajine. Uporabljajo se pravila o pridobitvi porekla iz člena 60 Uredbe (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta ([4]). Za upravičeno se šteje tudi vojaška oprema, ki je bila v Uniji, na Norveškem ali v Ukrajini vključena v pomembno stopnjo proizvodnje, v kateri je bila dokončno sestavljena. Dobavne verige teh subjektov lahko vključujejo gospodarske subjekte, ki imajo sedež ali proizvodnjo zunaj Unije, Norveške ali Ukrajine. Pri tem se upoštevajo varnostni in obrambni interesi držav članic.

5. Skupno javno naročanje, ki se izvaja v okviru ukrepa pomoči, izvajajo subjekti iz člena 4(2) s skupnim javnim naročanjem s strani vsaj dveh držav članic ali vsaj ene države članice in Ukrajine ali z javnim naročanjem s strani ene države članice, pri čemer sta vključeni obrambni industriji vsaj ene države članice in Ukrajine, ali z javnim naročanjem s strani Ukrajine, ki ga financira vsaj ena država članica. V zadnjih treh primerih lahko v skupnem javnem naročanju sodelujejo gospodarski subjekti, ki imajo sedež ali proizvajajo opremo v Ukrajini, razen če so zadevni gospodarski subjekti v več kot 50-odstotni lasti tretje države ali subjekta iz tretje države, kar vpliva na varnostne in obrambne interese držav članic. Dobavne verige teh gospodarskih subjektov lahko vključujejo subjekte, ki imajo sedež ali proizvodnjo zunaj Ukrajine. Pri tem se upoštevajo varnostni in obrambni interesi držav članic. Skupno javno naročanje se lahko izvaja tudi prek povezanih projektov Evropske obrambne agencije.

6. Ukrep pomoči traja od datuma začetka veljavnosti tega sklepa do 30. junija 2028.

Člen 2

Finančna ureditev

1. Referenčni finančni znesek za kritje odhodkov, povezanih z ukrepom pomoči, znaša 900 000 000 EUR.

2. Vsi odhodki se upravljajo v skladu s Sklepom (SZVP) 2021/509 ter v skladu s pravili za izvrševanje prihodkov in odhodkov, ki se financirajo v okviru Evropskega mirovnega instrumenta. Z odstopanjem od člena 50 in 50a knjige 3 pravil izvrševanja Evropskega mirovnega instrumenta je sodelovanje v postopkih skupnega javnega naročanja na voljo le gospodarskim subjektom iz člena 1(4) tega sklepa, kar zadeva vojaško opremo s poreklom, kot je tam navedeno.

3. V skladu s členom 29(5) Sklepa (SZVP) 2021/509 lahko upravitelj za ukrepe pomoči po sprejetju tega sklepa pozove k plačilu prispevkov v višini do 600 000 000 EUR. Sredstva, k plačilu katerih pozove upravitelj za ukrepe pomoči, se uporabijo le za plačilo odhodkov v okvirih, ki jih Odbor instrumenta, ustanovljen s Sklepom (SZVP) 2021/509, odobri v povezanih spremembah proračuna in letnih proračunih, ki ustrezajo ukrepu pomoči.

4. Pogodbe ali nalogi v okviru javnih naročil, povezanih z izvajanjem ukrepa pomoči, se sklenejo ali oddajo na najhitrejši možni način. Odhodki, povezani z izvajanjem ukrepa pomoči, so upravičeni od datuma sprejetja tega sklepa in do 31. decembra 2027. V ustrezno utemeljenih nepredvidenih ali izjemnih primerih, kot je višja sila, se dobave izvedejo najpozneje 30. junija 2028.

([4]) Uredba (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. oktobra 2013 o carinskem zakoniku Unije (UL L 269, 10.10.2013, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).

Člen 3

Dogovori z upravičenko

1. Visoki predstavnik Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko (v nadaljnjem besedilu: visoki predstavnik) z upravičenko sklene potrebne dogovore, da zagotovi, da ta spoštuje zahteve in pogoje, določene s tem sklepom, kar je pogoj za zagotavljanje podpore v okviru ukrepa pomoči.

2. Dogovori iz odstavka 1 vključujejo določbe, ki upravičenko zavezujejo, da zagotovi:

(a) da enote oboroženih sil Ukrajine, ki prejemajo podporo v okviru ukrepa pomoči, spoštujejo ustrezno mednarodno pravo, zlasti mednarodno pravo človekovih pravic in mednarodno humanitarno pravo;

(b) pravilno in učinkovito uporabo vseh sredstev, zagotovljenih v okviru ukrepa pomoči, za namene, za katere so bila zagotovljena;

(c) zadostno vzdrževanje vseh sredstev, zagotovljenih v okviru ukrepa pomoči, da se zagotovita njihova uporabnost in operativna razpoložljivost v njihovem življenjskem ciklu;

(d) nadaljnje izvajanje ustreznih ukrepov za preprečevanje morebitnega preusmerjanja sredstev, zagotovljenih v okviru ukrepa pomoči, in boj proti njemu;

(e) da nobena sredstva, zagotovljena v okviru ukrepa pomoči, ne bodo izgubljena ali brez predhodne privolitve visokega predstavnika prenesena na osebe ali subjekte, ki niso opredeljeni v zadevnih dogovorih.

3. Dogovori iz odstavka 1 vključujejo določbe o začasni ustavitvi in prenehanju podpore v okviru ukrepa pomoči v primeru, če se ugotovi, da upravičenka krši obveznosti iz odstavka 2.

Člen 4

Izvajanje

1. Visoki predstavnik je odgovoren za zagotavljanje izvajanja tega sklepa v skladu s Sklepom (SZVP) 2021/509 in v skladu s pravili za izvrševanje prihodkov in odhodkov, ki se financirajo v okviru Evropskega mirovnega instrumenta, skladno z integriranim metodološkim okvirom za ocenjevanje in opredelitev potrebnih ukrepov in kontrol za ukrepe pomoči v okviru Evropskega mirovnega instrumenta.

2. Dejavnosti iz člena 1(3) lahko izvajajo:

(a) Ministrstvo za obrambo Republike Češke;

(b) Ministrstvo za obrambo Danske;

(c) Ministrstvo za obrambo Francije;

(d) Ministrstvo za obrambo Nemčije;

(e) Ministrstvo za obrambo Italije;

(f) Ministrstvo za obrambo ali državni center za obrambno logistiko in javna naročila Latvije;

(g) Ministrstvo za obrambo Nizozemske;

(h) Ministrstvo za obrambo, Ministrstvo za notranje zadeve in upravo ali poljska Agencija za vladne strateške rezerve;

(i) Ministrstvo za obrambo Portugalske;

(j) Ministrstvo za obrambo Švedske ali švedska uprava za obrambni material.

Člen 5

Podpora držav članic

Države članice dovolijo tranzit vojaške opreme, navedene v členu 1 tega sklepa, vključno s spremljevalnim osebjem, prek svojega ozemlja, tudi zračnega prostora, v skladu s členom 56(3) Sklepa (SZVP) 2021/509.

Člen 6

Spremljanje, kontrola in ocenjevanje

1. Visoki predstavnik spremlja, ali upravičenka spoštuje obveznosti iz člena 3. S tem spremljanjem se zagotavlja boljša seznanjenost z okoliščinami in tveganjem kršitev obveznosti iz člena 3, ter prispeva k preprečevanju takih kršitev, vključno s kršitvami mednarodnega prava človekovih pravic in mednarodnega humanitarnega prava s strani oboroženih sil Ukrajine, ki prejemajo podporo v okviru ukrepa pomoči.

2. Kontrola opreme po odpremi se organizira na naslednji način:

(a) preverjanje dostave, pri čemer sile končnega uporabnika po prenosu lastništva podpišejo potrdila Evropskega mirovnega instrumenta o dostavi;

(b) poročanje o inventarju, pri čemer upravičenka letno poroča o inventarju označenega blaga, dokler Politični in varnostni odbor (PVO) ne oceni, da to poročanje ni več potrebno;

(c) obiski na kraju samem, pri čemer upravičenka visokemu predstavniku in revizorjem Evropskega mirovnega instrumenta omogoči, da se na zahtevo izvedejo kontrole na kraju samem in revizije Evropskega mirovnega instrumenta.

3. Visoki predstavnik po zaključku ukrepa pomoči opravi končno ocenjevanje, da oceni, ali je ukrep pomoči prispeval k doseganju ciljev iz člena 1(2).

Člen 7

Poročanje

V obdobju izvajanja visoki predstavnik predloži PVO šestmesečna poročila o izvajanju ukrepa pomoči v skladu s členom 63 Sklepa (SZVP) 2021/509. Upravitelj za ukrepe pomoči redno obvešča Odbor instrumenta, ustanovljen s Sklepom (SZVP) 2021/509, o izvrševanju prihodkov in odhodkov v skladu s členom 38 navedenega sklepa, vključno z zagotavljanjem informacij o udeleženih dobaviteljih in podizvajalcih.

Člen 8

Začasna ustavitev in prenehanje

1. PVO lahko v skladu s členom 64 Sklepa (SZVP) 2021/509 odloči, da se izvajanje ukrepa pomoči v celoti ali delno ustavi.

2. PVO lahko Svetu priporoči prenehanje ukrepa pomoči.

Člen 9

Začetek veljavnosti

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V Bruslju, 20. novembra 2026

Za Svet

predsednik

T. BYRNE