2026/2620

23.11.2026

RÅDETS AFGØRELSE (FUSP) 2026/2620

af 20. november 2026

om en bistandsforanstaltning inden for rammerne af den europæiske fredsfacilitet til støtte for Ukraines væbnede styrker gennem fælles indkøb af dødbringende militært udstyr

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særligt artikel 28, stk. 1, og artikel 41, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Rådets afgørelse (FUSP) 2021/509 ([1]) opretter den europæiske fredsfacilitet (EPF) til medlemsstaternes finansiering af EU-aktioner under den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik med henblik på at bevare freden, forebygge konflikter og styrke den internationale sikkerhed i henhold til traktatens artikel 21, stk. 2, litra c). I henhold til artikel 1, stk. 2, i afgørelse (FUSP) 2021/509 skal EPF navnlig anvendes til finansiering af bistandsforanstaltninger såsom aktioner til at styrke tredjelandes og regionale og internationale organisationers kapaciteter vedrørende militær- og forsvarsanliggender.

(2) Den 18. marts 2024 ændrede Rådet ved Rådets afgørelse (FUSP) 2024/890 ([2]) og på grundlag af et forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik om en bistandsfond for Ukraine afgørelse (FUSP) 2021/509 for at forhøje det samlede finansielle loft for EPF med 5 000 000 000 EUR i 2024 i løbende priser – et beløb, der specifikt afsættes til Ukraine, og som har til formål at sikre holdbar og forudsigelig militær støtte til Ukraine. Militær støtte til Ukraine inden for det afsatte beløb bør fortsat være drevet af Ukraines væbnede styrkers skiftende behov med henblik på at maksimere Unionens merværdi og supplere den bilaterale indsats og bør udmøntes ved en mere struktureret, effektiv og pragmatisk tilgang ved brug af øget fælles udbud fra den Unionens forsvarsindustri, Norge og Ukraine.

(3) Det øgede fælles udbud, der skal opfylde Ukraines behov inden for det afsatte beløb, bør udnytte velfungerende nationale udbudsstrukturer samt eksisterende rammekontrakter. Fælles udbud af det nødvendige forsvarsmateriel fra Unionens forsvarsindustri, Norge og Ukraine, herunder fra små og mellemstore virksomheder, bør give mulighed for fleksibilitet i forsyningskæder, som kan omfatte aktører, der er etableret eller har deres produktion uden for Unionen, Norge og Ukraine, hvorved det sikres, at der tages behørigt hensyn til Unionens og dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser, uden at der skabes nye rapporteringsforpligtelser.

(4) Inden for rammerne af denne bistandsforanstaltning bør initiativer, der samler europæiske og ukrainske partnere i forsvarsindustrien, herunder gennem joint ventures, fremmes under hensyntagen til Unionens og dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser. I denne henseende og i forbindelse med denne bistandsforanstaltning vil fælles indkøb henvise til kontrakter indgået mellem og ordrer afgivet af mindst to medlemsstater efter en lederlandstilgang eller af mindst én medlemsstat og Ukraine eller gennem indkøb, der omfatter én medlemsstat, og hvor forsvarsindustrien i mindst én medlemsstat og Ukraine er involveret, eller gennem indkøb, der er foretaget af Ukraine og finansieres af mindst én medlemsstat. Fælles indkøb bør også kunne omfatte tilhørende projekter med tilknytning til Det Europæiske Forsvarsagentur.

([1]) Rådets afgørelse (FUSP) 2021/509 af 22. marts 2021 om oprettelse af en europæisk fredsfacilitet og om ophævelse af afgørelse (FUSP) 2015/528 (EUT L 102 af 24.3.2021, s. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2021/509/oj).

([2]) Rådets afgørelse (FUSP) 2024/890 af 18. marts 2024 om ændring af afgørelse (FUSP) 2021/509 om oprettelse af en europæisk fredsfacilitet (EUT L, 2024/890, 19.3.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/890/oj).

(5) Denne bistandsforanstaltning er drevet af Ukraines væbnede styrkers prioriterede behov, som tager hensyn til de prioriterede krav, der er meddelt af Ukraines mission ved EU gennem EU's Militærstabs clearing house-celle. Desuden modtog Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik den 7. oktober 2026 en anmodning fra Ukraine, hvori Unionen anmodes om at bistå Ukraines væbnede styrker med nøgleudstyr i kategorierne droner, luftværnsudstyr, ammunition, elektronisk udstyr til krigsførelse, radarudstyr og eksplosive stoffer.

(6) Denne bistandsforanstaltning skal gennemføres under hensyntagen til principperne og kravene i afgørelse (FUSP) 2021/509, navnlig under overholdelse af Rådets fælles holdning 2008/944/FUSP ([3]), og i overensstemmelse med reglerne for gennemførelse af indtægter og udgifter, der finansieres inden for rammerne af EPF, medmindre andet er angivet i nærværende afgørelse.

(7) Rådet bekræfter på ny, at det er fast besluttet på at beskytte, fremme og overholde menneskerettighederne, de grundlæggende frihedsrettigheder og de demokratiske principper og at styrke retsstatsforhold og god regeringsførelse i overensstemmelse med De Forenede Nationers pagt, verdenserklæringen om menneskerettighederne og folkeretten, navnlig den internationale menneskerettighedslovgivning og den humanitære folkeret –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Oprettelse, mål, anvendelsesområde og varighed

1. Der oprettes herved en bistandsforanstaltning, som skal finansieres inden for rammerne af den europæiske fredsfacilitet (EPF) (»bistandsforanstaltningen«), til fordel for Ukraine (»modtageren«).

2. Målene med bistandsforanstaltningen er:

a) at bidrage til at styrke Ukraines væbnede styrkers kapabiliteter og modstandsdygtighed med henblik på at forsvare Ukraines uafhængighed, suverænitet og territoriale integritet, og

b) at beskytte civilbefolkningen mod den fortsatte militære aggression gennem levering af dødbringende militært udstyr, der indkøbes i fællesskab på den hurtigst mulige måde.

3. For at nå de mål, der er fastsat i stk. 2, finansierer bistandsforanstaltningen fælles indkøb af følgende typer dødbringende militært udstyr:

a) droner

b) luftværnsudstyr

c) ammunition

d) radarudstyr

e) eksplosive stoffer.

Bistandsforanstaltningen finansierer også uddannelses- og transportomkostninger forbundet hermed.

([3]) Rådets fælles holdning 2008/944/FUSP af 8. december 2008 om fælles regler for kontrol med eksport af militærteknologi og -udstyr (EUT L 335 af 13.12.2008, s. 99, ELI: http://data.europa.eu/eli/compos/2008/944/oj).

4. Uanset artikel 50 og 50a i afsnit 3 (Book 3) i reglerne for gennemførelse af indtægter og udgifter, der finansieres inden for rammerne af EPF (»gennemførelsesreglerne«), indkøbes det i nærværende artikels stk. 3 omhandlede militære udstyr i fællesskab fra økonomiske aktører, herunder små og mellemstore virksomheder, der er etableret i Unionen, Norge eller Ukraine, og det skal have oprindelse i Unionen, Norge eller Ukraine. Reglerne om opnåelse af oprindelsesstatus i artikel 60 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 ([4]) finder anvendelse. Militært udstyr, der har gennemgået et vigtigt trin i fremstillingen i Unionen, Norge eller Ukraine, som består i endelig samling, anses også for støtteberettigede. Disse aktørers forsyningskæder kan omfatte økonomiske aktører, der er etableret eller har deres produktion uden for Unionen, Norge eller Ukraine. Der skal i den forbindelse tages hensyn til medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser.

5. Fælles indkøb i henhold til bistandsforanstaltningen foretages af de enheder, der er opført i artikel 4, stk. 2, gennem fælles indkøb, der omfatter mindst to medlemsstater eller mindst én medlemsstat og Ukraine, eller gennem indkøb, der omfatter én medlemsstat, og hvor forsvarsindustrien i mindst én medlemsstat og Ukraine er involveret, eller gennem indkøb, der er foretaget af Ukraine og finansieres af mindst én medlemsstat. I de tre sidstnævnte tilfælde er der mulighed for deltagelse i fælles indkøb af økonomiske aktører, der er etableret eller producerer udstyr i Ukraine, medmindre et tredjeland eller en enhed i et tredjeland ejer mere end 50 % af disse økonomiske aktører, hvilket berører medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser. Disse økonomiske aktørers forsyningskæder kan omfatte økonomiske aktører, der er etableret eller har deres produktion uden for Ukraine. Der skal i den forbindelse tages hensyn til medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser. Fælles indkøb kan også foretages gennem tilhørende projekter med tilknytning til Det Europæiske Forsvarsagentur.

6. Perioden for bistandsforanstaltningens varighed er fra datoen for denne afgørelses ikrafttræden indtil den 30. juni 2028.

Artikel 2

Finansielle ordninger

1. Det finansielle referencebeløb til dækning af udgifterne i forbindelse med bistandsforanstaltningen udgør 900 000 000 EUR.

2. Alle udgifter forvaltes i overensstemmelse med afgørelse (FUSP) 2021/509 og i overensstemmelse med reglerne for gennemførelse af indtægter og udgifter, der finansieres inden for rammerne af EPF. Uanset artikel 50 og 50a i afsnit 3 (Book 3) i EPF-gennemførelsesreglerne er deltagelse i fælles indkøbsprocedurer kun åben for økonomiske aktører, jf. nærværende afgørelses artikel 1, stk. 4, for så vidt angår militært udstyr med oprindelse som omhandlet heri.

3. I overensstemmelse med artikel 29, stk. 5, i afgørelse (FUSP) 2021/509 kan administratoren for bistandsforanstaltninger indkalde bidrag på op til 600 000 000 EUR efter vedtagelsen af nærværende afgørelse. De bidrag, som indkaldes af administratoren for bistandsforanstaltninger, må kun benyttes til at betale udgifter inden for de grænser, der er godkendt af facilitetsudvalget nedsat ved afgørelse (FUSP) 2021/509 i de tilhørende ændringsbudgetter og årlige budgetter svarende til bistandsforanstaltningen.

4. Indkøbskontrakter eller -ordrer i forbindelse med gennemførelsen af bistandsforanstaltningen indgås eller afgives på den hurtigst mulige måde. Udgifterne i forbindelse med bistandsforanstaltningens gennemførelse er støtteberettigede fra datoen for vedtagelsen af denne afgørelse og indtil den 31. december 2027. I behørigt begrundede tilfælde med uforudsete eller ekstraordinære omstændigheder såsom et tilfælde af force majeure finder leverancerne senest sted den 30. juni 2028.

([4]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).

Artikel 3

Ordninger med modtageren

1. Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik (»den højtstående repræsentant«) indgår de nødvendige ordninger med modtageren for at sikre dens overholdelse af de krav og betingelser, der er fastsat ved denne afgørelse, som en betingelse for ydelse af støtte inden for rammerne af bistandsforanstaltningen.

2. De ordninger, der er omhandlet i stk. 1, omfatter bestemmelser, som forpligter modtageren til at sikre:

a) at de enheder i Ukraines væbnede styrker, der ydes støtte til inden for rammerne af bistandsforanstaltningen, overholder den relevante folkeret, navnlig den internationale menneskerettighedslovgivning og den humanitære folkeret

b) korrekt og effektiv anvendelse af aktiver, der stilles til rådighed inden for rammerne af bistandsforanstaltningen, til de formål, hvortil de blev stillet til rådighed

c) tilstrækkelig vedligeholdelse af aktiver, der stilles til rådighed inden for rammerne af bistandsforanstaltningen, for at sikre, at de er anvendelige og operationelt disponible i hele deres livscyklus

d) fortsat gennemførelse af passende foranstaltninger til forebyggelse og bekæmpelse af en eventuel omdirigering af aktiver, der stilles til rådighed inden for rammerne af bistandsforanstaltningen

e) at aktiver, som stilles til rådighed inden for rammerne af bistandsforanstaltningen, ikke går tabt eller overføres til andre personer eller enheder end dem, der er udpeget i disse ordninger, uden forudgående samtykke fra den højtstående repræsentant.

3. De ordninger, der er omhandlet i stk. 1, omfatter bestemmelser om suspension og ophævelse af støtte inden for rammerne af bistandsforanstaltningen, i tilfælde af at det konstateres, at modtageren tilsidesætter de i stk. 2 fastsatte forpligtelser.

Artikel 4

Gennemførelse

1. Den højtstående repræsentant er ansvarlig for at sikre gennemførelse af denne afgørelse i overensstemmelse med afgørelse (FUSP) 2021/509 og i overensstemmelse med reglerne for gennemførelse af indtægter og udgifter, der finansieres inden for rammerne af EPF, og med den integrerede metodologiske ramme for vurdering og fastlæggelse af de krævede foranstaltninger og kontroller med henblik på bistandsforanstaltninger inden for rammerne af EPF.

2. Gennemførelsen af de aktiviteter, der er omhandlet i artikel 1, stk. 3, kan varetages af følgende:

a) Den Tjekkiske Republiks forsvarsministerium

b) Danmarks forsvarsministerium

c) Frankrigs forsvarsministerium

d) Tysklands forsvarsministerium

e) Italiens forsvarsministerium

f) Letlands forsvarsministerium eller Statscenter for Forsvarslogistik og Indkøb

g) Nederlandenes forsvarsministerium

h) Polens forsvarsministerium, ministerium for interne anliggender og administration eller statslige agentur for strategiske reserver

i) Portugals forsvarsministerium

j) Sveriges forsvarsministerium eller det svenske forsvars materieltjeneste.

Artikel 5

Støtte fra medlemsstaterne

Medlemsstaterne tillader transit af det militære udstyr, der er angivet i denne afgørelses artikel 1, herunder ledsagende personale, gennem deres område, herunder deres luftrum, i overensstemmelse med artikel 56, stk. 3, i afgørelse (FUSP) 2021/509.

Artikel 6

Overvågning, kontrol og evaluering

1. Den højtstående repræsentant overvåger modtagerens overholdelse af de forpligtelser, der er fastsat i artikel 3. Denne overvågning skal anvendes til at skabe bevidsthed om konteksten og risiciene for tilsidesættelse af de forpligtelser, der er fastsat i artikel 3, og til at bidrage til at forebygge sådanne tilsidesættelser, herunder krænkelser af international menneskerettighedslovgivning og den humanitære folkeret begået af enheder i Ukraines væbnede styrker, som modtager støtte i henhold til bistandsforanstaltningen.

2. Kontrollen af udstyr efter afsendelse tilrettelægges som følger:

a) leveringsverifikation, hvorved leveringsattester i henhold til den europæiske fredsfacilitet skal undertegnes af slutbrugerstyrkerne ved overdragelsen af ejendomsretten

b) rapportering om fortegnelsen, hvorved modtageren skal aflægge årlig rapport om fortegnelsen over udpegede genstande, indtil Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité (PSC) ikke længere finder sådan rapportering nødvendig

c) besøg på stedet, hvorved modtageren efter anmodning skal give den højtstående repræsentant og EPF-revisorer adgang til at foretage kontrol på stedet og EPF-revisioner.

3. Den højtstående repræsentant foretager en endelig evaluering, når bistandsforanstaltningen er afsluttet, for at vurdere, om bistandsforanstaltningen har bidraget til at nå målene i artikel 1, stk. 2.

Artikel 7

Rapportering

I gennemførelsesperioden forelægger den højtstående repræsentant halvårlige rapporter om gennemførelsen af bistandsforanstaltningen for PSC i overensstemmelse med artikel 63 i afgørelse (FUSP) 2021/509. Administratoren for bistandsforanstaltninger oplyser regelmæssigt det ved afgørelse (FUSP) 2021/509 nedsatte facilitetsudvalg om gennemførelsen af indtægter og udgifter i overensstemmelse med nævnte afgørelses artikel 38, herunder ved at give oplysninger om de involverede leverandører og underleverandører.

Artikel 8

Suspension og ophævelse

1. PSC kan beslutte helt eller delvis at suspendere gennemførelsen af bistandsforanstaltningen i overensstemmelse med artikel 64 i afgørelse (FUSP) 2021/509.

2. PSC kan henstille, at Rådet ophæver bistandsforanstaltningen.

Artikel 9

Ikrafttræden

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den 20. november 2026.

På Rådets vegne

T. BYRNE

Formand