2026/2620

23.11.2026

ROZHODNUTÍ RADY (SZBP) 2026/2620

ze dne 20. listopadu 2026

o opatření pomoci v rámci Evropského mírového nástroje na podporu ozbrojených sil Ukrajiny prostřednictvím společného nákupu vojenského vybavení určeného k použití smrtící síly

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o Evropské unii, a zejména na čl. 28 odst. 1 a čl. 41 odst. 2 této smlouvy,

s ohledem na návrh vysoké představitelky Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Rozhodnutím Rady (SZBP) 2021/509 ([1]) byl zřízen Evropský mírový nástroj, kterým členské státy financují činnost Unie v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky zaměřenou na zachovávání míru, předcházení konfliktům a posilování mezinárodní bezpečnosti podle čl. 21 odst. 2 písm. c) Smlouvy. Podle čl. 1 odst. 2 rozhodnutí (SZBP) 2021/509 mají být z Evropského mírového nástroje financována opatření pomoci, jako jsou akce k posílení kapacit třetích států a regionálních a mezinárodních organizací souvisejících s vojenskými a obrannými záležitostmi.

(2) Dne 18. března 2024 Rada rozhodnutím Rady (SZBP) 2024/890 ([2]) na základě návrhu vysoké představitelky Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku týkajícího se Fondu pomoci Ukrajině změnila rozhodnutí Rady (SZBP) 2021/509 s cílem zvýšit celkový finanční strop Evropského mírového nástroje (EPF) o 5 000 000 000 EUR v roce 2024 v běžných cenách, vyhrazených konkrétně Ukrajině s cílem zajistit udržitelnou a předvídatelnou vojenskou podporu Ukrajině. Vojenská podpora Ukrajině v rámci uvedené vyhrazené částky by měla i nadále vycházet z měnících se potřeb ukrajinských ozbrojených sil, pokud možno maximalizovat přidanou hodnotu Unie a doplňovat dvoustranné úsilí a měla by být koncipována na základě strukturovanějšího, účinnějšího a pragmatičtějšího přístupu využívajícího posílených společných nákupů od unijního obranného průmyslu, Norska a Ukrajiny.

(3) Vyšší objem společných nákupů uskutečňovaných v zájmu uspokojení potřeb Ukrajiny v rámci vyhrazené částky by měl využívat dobře fungující vnitrostátní struktury pro zadávání veřejných zakázek, jakož i stávající rámcové smlouvy. Společné nákupy požadovaného obranného vybavení od unijního obranného průmyslu a Norska a Ukrajiny, mimo jiné i od malých a středních podniků, by měly umožnit flexibilitu v dodavatelských řetězcích, které mohou zahrnovat hospodářské subjekty usazené nebo uskutečňující výrobu mimo Unii, Norsko a Ukrajinu, čímž se zajistí náležité zohlednění bezpečnostních a obranných zájmů Unie a jejích členských států bez zakládání nových zpravodajských povinností.

(4) V rámci tohoto opatření pomoci by měly být podporovány iniciativy sdružující partnery z evropského a ukrajinského obranného průmyslu, mimo jiné prostřednictvím společných podniků, s přihlédnutím k bezpečnostním a obranným zájmům Unie a jejích členských států. V tomto ohledu a pro účely tohoto opatření pomoci se společné nákupy budou vztahovat na smlouvy a objednávky, jež byly zadány alespoň dvěma členskými státy podle přístupu založeného na jednom vedoucím státu nebo alespoň jedním členským státem a Ukrajinou nebo prostřednictvím zadávání veřejných zakázek jedním členským státem zahrnujících obranný průmysl alespoň jednoho členského státu a Ukrajiny nebo prostřednictvím zadávání veřejných zakázek Ukrajinou, které financuje alespoň jeden členský stát. Zadávání veřejných zakázek by mělo rovněž moci zahrnovat související projekty Evropské obranné agentury.

([1]) Rozhodnutí Rady (SZBP) 2021/509 ze dne 22. března 2021 o zřízení Evropského mírového nástroje a o zrušení rozhodnutí (SZBP) 2015/528 (Úř. věst. L 102, 24.3.2021, s. 14, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2021/509/oj).

([2]) Rozhodnutí Rady (SZBP) 2024/890 ze dne 18. března 2024, kterým se mění rozhodnutí (SZBP) 2021/509 o zřízení Evropského mírového nástroje (Úř. věst. L, 2024/890, 19.3.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2024/890/oj).

(5) Toto opatření pomoci vychází z prioritních potřeb ukrajinských ozbrojených sil, které zohledňují prioritní požadavky, které zastoupení Ukrajiny u EU sdělilo prostřednictvím informačního střediska Vojenského štábu EU. Kromě toho dne 7. října 2026 obdržela vysoká představitelka Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku od Ukrajiny žádost, aby Unie poskytla ozbrojeným silám Ukrajiny pomoc v souvislosti s klíčovým vybavením spadajícím do kategorie dronů, vybavení protivzdušné obrany, munice, vybavení pro elektronický boj, radarového vybavení a výbušnin.

(6) Toto opatření pomoci má být prováděno s přihlédnutím k zásadám a požadavkům stanoveným v rozhodnutí (SZBP) 2021/509, zejména při dodržení společného postoje Rady 2008/944/SZBP ([3]), a v souladu s pravidly pro plnění příjmů a výdajů financovaných z Evropského mírového nástroje, není-li v tomto rozhodnutí stanoveno jinak.

(7) Rada znovu potvrzuje své odhodlání chránit, prosazovat a naplňovat lidská práva, základní svobody a demokratické zásady a posilovat právní stát a řádnou správu věcí veřejných v souladu s Chartou OSN, Všeobecnou deklarací lidských práv a mezinárodním právem, zejména s mezinárodním právem v oblasti lidských práv a mezinárodním humanitárním právem,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Zřízení, cíle, oblast působnosti a doba trvání

1. Zřizuje se opatření pomoci ve prospěch Ukrajiny (dále jen „příjemce“), jež bude financováno v rámci Evropského mírového nástroje (dále jen „opatření pomoci“).

2. Cíle tohoto opatření pomoci jsou následující:

a) přispět k posílení schopností a odolnosti ukrajinských ozbrojených sil za účelem obrany nezávislosti, svrchovanosti a územní celistvosti Ukrajiny a

b) chránit civilní obyvatelstvo před pokračující vojenskou agresí prostřednictvím společného a co nejrychlejšího nákupu vojenského vybavení, které je určeno k použití smrtící síly.

3. K dosažení cílů stanovených v odstavci 2 se z opatření pomoci financují společné nákupy těchto druhů vojenského vybavení určeného k použití smrtící síly:

a) drony;

b) vybavení protivzdušné obrany;

c) munice;

d) radarové vybavení a

e) výbušniny.

Z opatření pomoci se rovněž financují související náklady na výcvik a přepravu.

([3]) Společný postoj Rady 2008/944/SZBP ze dne 8. prosince 2008, kterým se stanoví společná pravidla pro kontrolu vývozu vojenských technologií a vojenského materiálu (Úř. věst. L 335, 13.12.2008, s. 99, ELI: http://data.europa.eu/eli/compos/2008/944/oj).

4. Odchylně od článků 50 a 50a knihy 3 pravidel pro plnění příjmů a výdajů financovaných z Evropského mírového nástroje (dále jen „prováděcí pravidla“) se vojenské vybavení uvedené v odstavci 3 tohoto článku pořizuje společně od hospodářských subjektů, včetně malých a středních podniků, usazených v Unii, v Norsku nebo na Ukrajině a musí pocházet z Unie, Norska či Ukrajiny. Použijí se pravidla pro získání původu stanovená v článku 60 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ([4]). Za způsobilé se považuje rovněž vojenské vybavení, u něhož se v Unii, v Norsku či na Ukrajině uskutečnila důležitá fáze výroby, která spočívá v konečné montáži. Dodavatelské řetězce těchto subjektů mohou zahrnovat hospodářské subjekty, které jsou usazeny nebo uskutečňují výrobu mimo Unii, Norsko a Ukrajinu. V této souvislosti budou zohledněny bezpečnostní a obrané zájmy členských států.

5. Společné nákupy uskutečňované v rámci tohoto opatření pomoci provádějí subjekty uvedené v čl. 4 odst. 3 prostřednictvím společného zadávání veřejných zakázek alespoň dvěma členskými státy nebo alespoň jedním členským státem a Ukrajinou nebo prostřednictvím zadávání veřejných zakázek jedním členským státem zahrnujících obranný průmysl alespoň jednoho členského státu a Ukrajiny nebo prostřednictvím zadávání veřejných zakázek Ukrajinou, které financuje alespoň jeden členský stát. V těchto třech uvedených případech je povolena účast na společném zadávání veřejných zakázek u hospodářských subjektů usazených nebo vyrábějících vybavení na Ukrajině, s výjimkou případů, kdy jsou tyto hospodářské subjekty vlastněny z více než 50 % třetí zemí nebo subjektem třetí země, což má dopad na bezpečnostní a obranné zájmy členských států. Dodavatelské řetězce těchto hospodářských subjektů mohou zahrnovat hospodářské subjekty, které jsou usazeny nebo uskutečňují výrobu mimo Ukrajinu. V této souvislosti budou zohledněny bezpečnostní a obrané zájmy členských států. Zadávání veřejných zakázek lze rovněž uskutečňovat prostřednictvím souvisejících projektů Evropské obranné agentury.

6. Doba trvání opatření pomoci je ode dne vstupu tohoto rozhodnutí v platnost do dne 30. června 2028.

Článek 2

Finanční ustanovení

1. Finanční referenční částka určená na krytí výdajů souvisejících s opatřením pomoci činí 900 000 000 EUR.

2. Veškeré výdaje jsou spravovány v souladu s rozhodnutím (SZBP) 2021/509 a s prováděcími pravidly. Odchylně od článků 50 a 50a knihy 3 prováděcích pravidel je účast na společném zadávání veřejných zakázek otevřena pouze pro hospodářské subjekty uvedené v čl. 1 odst. 4 tohoto rozhodnutí v případě vojenského vybavení pocházejícího z území uvedených v čl. 1 odst. 4 tohoto rozhodnutí.

3. V souladu s čl. 29 odst. 5 rozhodnutí (SZBP) 2021/509 může správce pro opatření pomoci po přijetí tohoto rozhodnutí vyzvat k úhradě příspěvků až do výše 600 000 000 EUR. Finanční prostředky, jichž se výzva správce pro opatření pomoci týká, se použijí pouze k úhradě výdajů v mezích schválených výborem Evropského mírového nástroje, zřízeným rozhodnutím (SZBP) 2021/509, v souvisejících opravných a ročních rozpočtech odpovídajících dotyčnému opatření pomoci.

4. Nákupní smlouvy nebo objednávky pro provádění opatření pomoci se uzavírají nebo zadávají co nejrychleji. Výdaje související s prováděním opatření pomoci jsou způsobilé ode dne přijetí tohoto rozhodnutí až do 31. prosince 2027. V řádně odůvodněných případech nepředvídaných či výjimečných okolností, jako jsou případy vyšší moci, se dodávky uskuteční nejpozději dne 30. června 2028.

([4]) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie (Úř věst. L 269, 10.10.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).

Článek 3

Ujednání s příjemcem

1. Vysoký představitel Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku (dále jen „vysoký představitel“) uzavře s příjemcem ujednání nezbytná k zajištění toho, aby příjemce dodržoval požadavky a podmínky stanovené tímto rozhodnutím, které jsou podmínkou pro poskytování podpory v rámci opatření pomoci.

2. Ujednání uvedená v odstavci 1 musí obsahovat ustanovení, na jejichž základě se příjemce zavazuje zajistit:

a) dodržování příslušného mezinárodního práva, zejména mezinárodního práva v oblasti lidských práv a mezinárodního humanitárního práva, jednotkami ukrajinských ozbrojených sil podporovanými v rámci opatření pomoci;

b) řádné a efektivní používání veškerých prostředků poskytnutých v rámci opatření pomoci k účelům, k nimž byly poskytnuty;

c) dostatečnou údržbu veškerých prostředků poskytnutých v rámci opatření pomoci, aby se zajistila jejich použitelnost a operační dostupnost během celého jejich životního cyklu;

d) trvalé provádění vhodných opatření, kterými se předejde a zabrání možnému odklonu prostředků poskytnutých v rámci opatření pomoci;

e) to, že žádné prostředky poskytnuté v rámci opatření pomoci nebudou ztraceny nebo převedeny bez předchozího souhlasu vysokého představitele ve prospěch jiných osob či subjektů, než které jsou určeny v uvedených ujednáních.

3. Ujednání uvedená v odstavci 1 musí obsahovat ustanovení o pozastavení a ukončení podpory v rámci opatření pomoci v případě, že je zjištěno, že příjemce porušuje povinnosti stanovené v odstavci 2.

Článek 4

Provádění

1. Vysoký představitel odpovídá za zajištění toho, aby toto rozhodnutí bylo prováděno v souladu s rozhodnutím (SZBP) 2021/509 a prováděcími pravidly a s integrovaným metodickým rámcem pro posuzování a určování požadovaných opatření a kontrol v souvislosti s opatřeními pomoci v rámci Evropského mírového nástroje.

2. Činnosti uvedené v čl. 1 odst. 3 může provádět:

a) ministerstvo obrany České republiky,

b) ministerstvo obrany Dánska,

c) ministerstvo obrany Francie,

d) ministerstvo obrany Německa,

e) ministerstvo obrany Itálie,

f) ministerstvo obrany Lotyšska nebo lotyšské Státní středisko pro logistiku a zadávání zakázek v oblasti obrany,

g) ministerstvo obrany Nizozemska,

h) ministerstvo obrany či ministerstvo vnitra Polska nebo polská Agentura pro správu vládních strategických rezerv,

i) ministerstvo obrany Portugalska,

j) ministerstvo obrany Švédska nebo Švédská správa obranného materiálu.

Článek 5

Podpora ze strany členských států

Členské státy umožní tranzit vojenského vybavení uvedeného v článku 1 tohoto rozhodnutí včetně doprovodného personálu přes své území, vzdušný prostor nevyjímaje, v souladu s čl. 56 odst. 3 rozhodnutí (SZBP) 2021/509.

Článek 6

Monitorování, kontrola a hodnocení

1. Vysoký představitel monitoruje, zda příjemce dodržuje povinnosti stanovené v článku 3. Tímto monitorováním se zajistí informovanost o souvislostech a rizicích porušování povinností stanovených v článku 3 a přispěje se k předcházení tohoto porušování, včetně porušování mezinárodního práva v oblasti lidských práv a mezinárodního humanitárního práva, jednotkami ukrajinských ozbrojených sil podporovanými v rámci opatření pomoci.

2. Kontrola vybavení po dodání je organizována takto:

a) ověření dodání spočívající v tom, že dodací listy v rámci Evropského mírového nástroje podepisují síly koncového uživatele při převodu vlastnictví;

b) podávání zpráv o činnostech spočívající v tom, že příjemce má podávat každoročně zprávu o činnostech prováděných za pomoci určeného vybavení až do okamžiku, než má Politický a bezpečnostní výbor za to, že takové podávání zpráv již není zapotřebí;

c) inspekce na místě, při nichž příjemce na požádání poskytne vysokému představiteli a auditorům Evropského mírového nástroje přístup k provádění kontrol na místě a auditů Evropského mírového nástroje.

3. Po dokončení opatření pomoci provede vysoký představitel závěrečné hodnocení s cílem posoudit, zda opatření pomoci přispělo k dosažení cílů stanovených v čl. 1 odst. 2.

Článek 7

Podávání zpráv

Během období provádění předkládá vysoký představitel Politickému a bezpečnostnímu výboru pololetní zprávy o provádění opatření pomoci v souladu s článkem 63 rozhodnutí (SZBP) 2021/509. Správce pro opatření pomoci pravidelně informuje výbor Evropského mírového nástroje, zřízený rozhodnutím (SZBP) 2021/509, o plnění příjmů a výdajů v souladu s článkem 38 uvedeného rozhodnutí, mimo jiné tak, že poskytuje informace o zúčastněných zhotovitelích, dodavatelích, poskytovatelích a subdodavatelích.

Článek 8

Pozastavení a ukončení

1. Politický a bezpečnostní výbor může v souladu s článkem 64 rozhodnutí (SZBP) 2021/509 rozhodnout o úplném nebo částečném pozastavení provádění opatření pomoci.

2. Politický a bezpečnostní výbor může doporučit, aby Rada opatření pomoci ukončila.

Článek 9

Vstup v platnost

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne 20. listopadu 2026.

Za Radu

předseda

T. BYRNE