EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 29.7.2025
COM(2025) 427 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en aftale om fremme af bæredygtige investeringer mellem Den Europæiske Union og Republikken Ecuador

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Konkurrenceevnekompasset af 29. januar 2025 fremhævede EU's behov for at "søge nye måder at uddybe sine partnerskaber og skabe fordele for vores virksomheder på", herunder gennem aftaler om fremme af bæredygtige investeringer ("SIFA'er")[1]. EU's første SIFA med Angola trådte i kraft den 1. september 2024[2]. Den 12. juni 2025 vedtog Rådet for Den Europæiske Union en afgørelse om bemyndigelse til indledning af SIFA-forhandlinger med Elfenbenskysten[3].

På det 8. møde i mekanismen for bilaterale politiske konsultationer mellem EU og Ecuador den 13. juni 2024 udtrykte Ecuador interesse for at forhandle om en SIFA med EU. Den 16. december 2024 fremsendte Ecuadors udenrigsminister, Gabriela Sommerfield, så breve til Maroš Šefčovič, kommissær med ansvar for handel og økonomisk sikkerhed, og til Kaja Kallas, Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og næstformand for Kommissionen, og gentog sit lands interesse i at forhandle om en SIFA med EU.

I 2023 beløb EU's direkte udenlandske investeringer sig til 8,2 mia. EUR i Ecuador, hvilket var en stigning fra 7,1 mia. EUR i 2022. EU har indgået en flerpartshandelsaftale med Andespagtlandene, som Ecuador er part i. Denne handelsaftale indeholder bestemmelser om tjenesteydelser og investeringer, herunder forpligtelser vedrørende markedsadgang og national behandling hvad angår EU-investorer. I den forbindelse vil en SIFA være en mulighed for at uddybe investeringsforbindelserne mellem EU og Ecuador og støtte EU-investorer i at drage yderligere fordel af de muligheder, som handelsaftalen skaber, ved at forbedre de lovgivningsmæssige rammer og procedurer for investeringer. Med denne aftale søges dette opnået gennem forpligtelser vedrørende investeringsfremme, som f.eks. øget gennemsigtighed og forudsigelighed for investeringsrelaterede love og bestemmelser, forenkling af procedurerne for godkendelse af investeringer og forbedring af den offentlig-private dialog gennem kontaktpunkter for investorer og inddragelse af interessenter. Det endelige mål vil være at fremme et mere gennemsigtigt, effektivt og forudsigeligt investeringsklima og dermed støtte Ecuador i at tiltrække udenlandske direkte investeringer, samtidig med at standarderne vedrørende miljø, arbejdstagerrettigheder og klima opretholdes. Derigennem vil denne aftale fremme bæredygtig udvikling, økonomisk vækst og jobskabelse. I lyset af ovenstående anbefaler Kommissionen, at der indledes forhandlinger om en SIFA med Ecuador.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Målene i denne aftale er i overensstemmelse med traktaten om Den Europæiske Union (TEU), hvori det fastsættes, at EU bør "tilskynde til alle landes integration i den internationale

---

1 Meddelelse fra Kommissionen om et konkurrenceevnekompas for EU (COM(2025) 30 final).

2 Jf. Rådets afgørelse (EU) 2024/829 af 4. marts 2024 om indgåelse på Unionens vegne af aftalen om fremme af bæredygtige investeringer mellem Den Europæiske Union og Republikken Angola (EUT L, 2024/829, 8.3.2024).

3 Rådets afgørelse (EU) 2025/1209 af 12. juni 2025 om bemyndigelse til at indlede forhandlinger med Republikken Elfenbenskysten om en aftale om fremme af bæredygtige investeringer (EUT L, 2025/1209, 17.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1209/oj).

økonomi, herunder gennem gradvis afskaffelse af hindringer for international handel"[4].

Aftalen fremmer målene med Konkurrenceevnekompasset af 29. januar 2025, hvori der blev anført EU's behov for at "søge nye måder at uddybe sine partnerskaber og skabe fordele for vores virksomheder på", herunder gennem SIFA'er[5]. Den følger også op på meddelelsen om revision af handel og bæredygtig udvikling fra 2022[6].

Denne aftale vil være i overensstemmelse med meddelelsen om "En ny dagsorden for forbindelserne mellem EU og Latinamerika og Caribien", [7], hvori det anførtes, at "EU vil fortsat samarbejde med sine partnere i LAC for at bidrage til at skabe betingelser for bæredygtige investeringer, herunder gennem Global Gateway og støtte til åbne, stabile og forudsigelige retlige rammer, fjernelse af diskriminerende hindringer og gennemførelse af investeringsfremme". Denne aftale vil derfor også supplere investeringsdagsordenen for EU-LAC Global Gateway, gennem hvilken "EU kan mobilisere kvalitetsinvesteringer for at bidrage til at imødekomme LAC's infrastrukturbehov, støtte udviklingen af menneskelig kapital, herunder styrkelse af mennesker, navnlig kvinder, unge og de mest sårbare, og styrke de gunstige erhvervs- og lovgivningsmæssige rammer med henblik på at skabe lokal merværdi, vækst og beskæftigelse af høj kvalitet.[8]"

Den påtænkte SIFA vil være i fuld overensstemmelse med og supplere den fremtidige aftale om investeringsfremme til udvikling, som er forhandlet inden for rammerne af Verdenshandelsorganisationen[9].

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Målene er i overensstemmelse med andre EU-politikker, navnlig EU's udviklingspolitik.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Proceduremæssigt retsgrundlag**

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om den påtænkte aftale er artikel 218, stk. 3 og 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

I artikel 218, stk. 3, i TEUF fastsættes det, at hvis den påtænkte aftale ikke udelukkende eller hovedsagelig vedrører den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, forelægger Kommissionen Rådet henstillinger. Rådet vedtager en afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger og om udnævnelse af Unionens forhandler eller chefen for Unionens forhandlingsteam.

I henhold til artikel 218, stk. 4, i TEUF kan Rådet give forhandleren direktiver og udpege et særligt udvalg, som der skal føres samråd med under forhandlingerne.

---

4 Artikel 21, stk. 2, litra e), i TEU.

5 Meddelelse fra Kommissionen om et konkurrenceevnekompas for EU (COM(2025) 30 final).

6 Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg: "Handelspartnerskabernes styrke: sammen om en grøn og retfærdig økonomisk vækst ", COM (2022) 409 final.

7 Fælles meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet om en ny dagsorden for forbindelserne mellem EU og Latinamerika og Caribien (JOIN (2023) 17 final).

8 Ibid.

9 https://www.wto.org/english/tratop_e/invfac_public_e/invfac_e.htm.

Kommissionen henstiller, at der indledes forhandlinger mellem Den Europæiske Union og Republikken Ecuador om en international aftale vedrørende investeringsfremme. Kommissionen skal udpeges som forhandler.

- **Materielt retsgrundlag**

Denne retsakt falder ind under den fælles handelspolitik, og det materielle retsgrundlag er derfor artikel 207, stk. 4, i TEUF.

- **Valg af forhandler**

Eftersom den påtænkte aftale udelukkende omfatter andre spørgsmål end den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, skal Kommissionen i henhold til artikel 218, stk. 3, i TEUF udpeges som forhandler.

- **Unionens kompetence**

Denne retsakt falder ind under den fælles handelspolitik i henhold til artikel 207 i TEUF. Den hører derfor under Unionens enekompetence (artikel 3, stk. 1, i TEUF).

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Genstanden for de påtænkte forhandlinger vedrører den fælles handelspolitik. I henhold til artikel 5, stk. 3, i TEU finder nærhedsprincippet ikke anvendelse på de områder, hvor Unionen har enekompetence. Den fælles handelspolitik er et af de områder, hvor Unionen har enekompetence, jf. artikel 3, stk. 1, i TEUF. Denne politik omfatter forhandlinger om handels- og investeringsaftaler, jf. bl.a. artikel 207 i TEUF.

- **Proportionalitetsprincippet**

Kommissionens henstilling er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, da indgåelse af en international aftale er det vigtigste instrument til at påtage sig gensidige rettigheder og forpligtelser med et folkeretligt subjekt såsom et andet land.

- **Valg af retsakt**

Denne henstilling med henblik på Rådets afgørelse fremlægges i overensstemmelse med artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF, hvori det fastsættes, at Rådet vedtager en afgørelse til at indlede forhandlinger og udpege Unionens forhandler. Rådet kan også udstede forhandlingsdirektiver til forhandleren. Der findes ingen andre retlige instrumenter, der kan anvendes til at nå det mål, der er omhandlet i denne henstilling.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant.

- **Høringer af interesserede parter**

Kommissionen gennemførte en offentlig høring i 2021 som led i den efterfølgende evaluering af flerpartshandelsaftalen mellem Det Andinske Fællesskab og EU, som omfattede interessenternes synspunkter om investeringer i de omfattede lande, herunder Ecuador.

Kommissionen hører endvidere regelmæssigt de interesserede parter, bl.a. i ekspertgruppen om handelsaftaler[10] og som led i civilsamfundsdialogen[11].

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Dette forslag bygger på ekstern ekspertise, der er indsamlet i forbindelse med et projekt udført af Verdensbanken og bestilt af Europa-Kommissionen. I rapporten blev der navnlig peget på, at investorer[12] nævner manglende gennemsigtighed og forudsigelighed i kontakten med offentlige organer, pludselige ændringer af love og bestemmelser og forsinkelser i forbindelse med indhentning af regeringstilladelser og -godkendelser som kritiske faktorer, der påvirker deres investeringsbeslutninger i udviklingslandene. Det er disse områder, der vil være omfattet af den foreslåede SIFA.

- **Konsekvensanalyse**

Forpligtelserne vedrørende investeringsfremme i en SIFA fokuserer på anvendelsen af principper for god regeringsførelse og god reguleringspraksis, herunder gennemsigtighed, forudsigelighed og administrativ effektivitet, i et partnerlands investeringsramme (investeringslove, -forskrifter og -procedurer). Virkningen af disse investeringsfremmende foranstaltninger vedrører i vid udstrækning et partnerlands gennemførelse af aftalen og den langsigtede forbedring af dets investeringsmiljø. Den samlede virkning påvirkes også af individuelle investeringer, som en sådan forbedret investeringsramme kan tiltrække. Med SIFA'en kodificeres praksis, der allerede er veletableret i EU.

Desuden drager initiativet fordel af flere eksisterende vurderinger, der er foretaget i årenes løb, herunder en bæredygtighedsvurdering, der omfattede handelen mellem EU og Det Andinske Fællesskab (2009), en rapport med en vurdering af de økonomiske virkninger af handelsaftalen mellem Den Europæiske Union og Ecuador (2016) og den efterfølgende evalueringsrapport om handelsaftalen mellem EU og Det Andinske Fællesskab (2021).

- **Målrettet regulering og forenkling**

Dette forslag har til formål at henstille til Rådet, at det vedtager en afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en SIFA med Ecuador. Forslaget indebærer ikke udveksling af data, automatisering af processer, brug af digitale systemer eller levering af offentlige tjenester. Princippet om "digital betjening som standard" finder derfor ikke anvendelse, da det ikke indfører specifikke digitale krav.

- **Grundlæggende rettigheder**

Initiativet er i fuld overensstemmelse med Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Initiativet har ingen virkninger for Unionens budget.

---

10 http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/.

11 http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531.

12 Se Verdensbanken, "*Retention and Expansion of Foreign Direct Investment, Political Risk and Policy Responses*" http://documents1.worldbank.org/curated/en/387801576142339003/pdf/Political-Risk-and-Policy-Responses.pdf.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Forhandlingerne om SIFA'en forventes afsluttet i 2026.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Bestemmelserne har til formål at henstille til Rådet, at det vedtager en afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger og udpege Unionens forhandler. Rådet kan udstede direktiver til forhandleren.

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en aftale om fremme af bæredygtige investeringer mellem Den Europæiske Union og Republikken Ecuador

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 3 og 4,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

Der bør indledes forhandlinger med henblik på indgåelse af en aftale om fremme af bæredygtige investeringer med Republikken Ecuador —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Kommissionen bemyndiges herved til at føre forhandlinger på Unionens vegne om en aftale om fremme af bæredygtige investeringer med Republikken Ecuador.
2. Kommissionen udpeges herved som Unionens forhandler.

Artikel 2

Forhandlingerne føres på grundlag af Rådets forhandlingsdirektiver, der er fastsat i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 3

Forhandlingerne skal føres i samråd med det [særlige udvalg, der udpeges i overensstemmelse med artikel 207, stk. 3, i TEUF].

Artikel 4

Denne afgørelse og bilaget hertil offentliggøres straks efter vedtagelsen.

Artikel 5

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne

Formand