EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 29.7.2025
COM(2025) 427 final

Suositus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

luvan antamisesta aloittaa neuvottelut kestävien investointien helpottamista koskevasta sopimuksesta Euroopan unionin ja Ecuadorin tasavallan välillä

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Kilpailukykykompassista 29. tammikuuta 2025 annetussa tiedonannossa korostetaan, että EU:n on ”*etsittävä uusia tapoja syventää kumppanuuksia ja luoda hyötyjä EU:n yrityksille*” muun muassa tekemällä kestävien investointien helpottamista koskevia sopimuksia.[1] EU:n ensimmäinen kestävien investointien helpottamista koskeva sopimus tehtiin Angolan kanssa, ja se tuli voimaan 1. syyskuuta 2024[2]. Euroopan unionin neuvosto hyväksyi 12. kesäkuuta 2025 päätöksen, jolla annettiin lupa aloittaa neuvottelut kestävien investointien helpottamista koskevasta sopimuksesta Norsunluurannikon kanssa.[3]

EU:n ja Ecuadorin kahdenvälisen poliittisen kuulemismekanismin kahdeksannessa kokouksessa 13. kesäkuuta 2024 Ecuador ilmaisi kiinnostuksensa kestävien investointien helpottamista koskevan sopimuksen neuvottelemiseen EU:n kanssa. Ecuadorin ulkoministeri Gabriela Sommerfield lähetti 16. joulukuuta 2024 kirjeet, joiden vastaanottajina olivat kauppapolitiikasta ja taloudellisesta turvallisuudesta vastaava EU-komissaari Maros Šefčovič sekä unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkea edustaja ja Euroopan komission varapuheenjohtaja Kaja Kallas ja joissa ulkoministeri toi uudelleen esiin maansa olevan kiinnostunut neuvottelemaan kestävien investointien helpottamista koskevan sopimuksen EU:n kanssa.

Vuonna 2023 EU:n ulkomaisten suorien investointien kanta Ecuadorissa oli 8,2 miljardia euroa, kun se oli vuonna 2022 ollut 7,1 miljardia euroa. EU on tehnyt monenvälisen kauppasopimuksen Andien yhteisön jäsenmaiden kanssa. Ecuador on sopimuksen osapuoli. Kyseiseen kauppasopimukseen sisältyy määräyksiä palveluista ja investoinneista, mukaan lukien sitoumukset EU:n sijoittajien markkinoille pääsystä ja kansallisesta kohtelusta. Tätä taustaa vasten kestävien investointien helpottamista koskeva sopimus tarjoaisi mahdollisuuden syventää EU:n ja Ecuadorin välisiä investointisuhteita ja auttaa EU:n sijoittajia hyödyntämään paremmin kauppasopimuksella luotuja mahdollisuuksia, sillä se parantaisi investointeja koskevia sääntelypuitteita ja menettelyjä. Tällä sopimuksella pyrittäisiin saavuttamaan nämä tavoitteet sisällyttämällä siihen kestävien investointien helpottamista koskevia sitoumuksia, jotka koskevat muun muassa investointeihin liittyvien lakien ja asetusten parempaa avoimuutta ja ennakoitavuutta, investointeja koskevien lupamenettelyjen yksinkertaistamista sekä parempaa vuoropuhelua julkisen ja yksityisen sektorin välillä sijoittajien yhteyspisteiden avulla ja ottamalla mukaan sidosryhmät. Perimmäisenä tavoitteena olisi edistää avoimempaa, tehokkaampaa ja ennakoitavampaa investointi-ilmapiiriä ja auttaa siten Ecuadoria houkuttelemaan ulkomaisia suoria investointeja pitäen samalla yllä ympäristöä, työelämäoikeuksia ja ilmastoa koskevia vaatimuksia. Tällä tavalla kestävien investointien helpottamista koskeva sopimus tukisi kestävää kehitystä, talouskasvua ja työpaikkojen luomista. Edellä esitetty huomioon ottaen komissio suosittelee neuvottelujen aloittamista kestävien investointien helpottamista koskevan sopimuksen tekemiseksi Ecuadorin kanssa.

---

1 Komission tiedonanto EU:n kilpailukykykompassista (COM(2025) 30 final).

2 Ks. neuvoston päätös (EU) 2024/829, annettu 4 päivänä maaliskuuta 2024, Euroopan unionin ja Angolan tasavallan välisen kestävien investointien helpottamista koskevan sopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta (EUVL L, 2024/829, 8.3.2024).

3 Neuvoston päätös (EU) 2025/1209, annettu 12 päivänä kesäkuuta 2025, luvan antamisesta aloittaa neuvottelut Norsunluurannikon tasavallan kanssa kestävien investointien helpottamista koskevasta sopimuksesta (EUVL L, 2025/1209, 17.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1209/oj).

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Tämän sopimuksen tavoitteet ovat yhdenmukaisia Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU) kanssa, jonka mukaan EU:n tulisi ”*kannustaa kaikkien maiden yhdentymistä maailmantalouteen, muun muassa poistamalla asteittain kansainvälisen kaupan esteitä*”[4].

Sopimus edistää 29. tammikuuta 2025 hyväksytyn kilpailukykykompassin tavoitteita, joiden mukaan EU:n on ”*etsittävä uusia tapoja syventää kumppanuuksia ja luoda hyötyjä EU:n yrityksille*” muun muassa tekemällä kestävien investointien helpottamista koskevia sopimuksia.[5] Se perustuu myös vuonna 2022 esitettyyn kaupan ja kestävän kehityksen tarkastelua koskevaan tiedonantoon[6].

Sopimus olisi linjassa suhteessa tiedonantoon ”Uusi toimintasuunnitelma EU:n suhteille Latinalaisen Amerikan ja Karibian alueen kanssa”[7], jossa todetaan, että ”*EU jatkaa yhteistyötä Latinalaisen Amerikan ja Karibian alueen kumppanien kanssa kestävien investointien edellytysten luomiseksi muun muassa hyödyntämällä Global Gateway -strategiaa ja tukemalla avoimia, vakaita ja ennakoitavissa olevia oikeudellisia kehyksiä, poistamalla syrjiviä esteitä ja helpottamalla investointeja*”. Näin ollen sopimus myös täydentäisi EU:n ja Latinalaisen Amerikan ja Karibian alueen Global Gateway -investointiohjelmaa, jonka avulla ”*EU voi saada aikaan laadukkaita investointeja, joilla vastataan Latinalaisen Amerikan ja Karibian alueen infrastruktuuritarpeisiin, tuetaan inhimillisen pääoman kehittämistä, mukaan lukien ihmisten ja etenkin naisten, nuorten ja heikoimmassa asemassa olevien vaikutusmahdollisuuksien lisääminen, ja vahvistetaan suotuisaa liiketoiminta- ja sääntely-ympäristöä paikallisen lisäarvon, kasvun ja laadukkaiden työpaikkojen luomiseksi*”[8].

Suunniteltu kestävien investointien helpottamista koskeva sopimus olisi täysin yhdenmukainen Maailman kauppajärjestössä neuvotellun kehitystä edistävien investointien helpottamista koskevan tulevan sopimuksen[9] kanssa ja täydentäisi sitä.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Tavoitteet ovat yhdenmukaisia muiden EU:n politiikkojen, erityisesti EU:n kehityspolitiikan, tavoitteiden kanssa.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Menettelyllinen oikeusperusta**

Ehdotetun päätöksen, jonka tarkoituksena on antaa lupa aloittaa neuvottelut suunnitellusta sopimuksesta, menettelyllinen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 218 artiklan 3 ja 4 kohta.

---

4 SEU-sopimuksen 21 artiklan 2 kohdan e alakohta.

5 Komission tiedonanto EU:n kilpailukykykompassista (COM(2025) 30 final).

6 Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle: ”Kauppakumppanuuksien voima: yhdessä vihreän ja oikeudenmukaisen talouskasvun puolesta” (COM(2022) 409 final).

7 Yhteinen tiedonanto Euroopan parlamentille ja neuvostolle: Uusi toimintasuunnitelma EU:n suhteille Latinalaisen Amerikan ja Karibian alueen kanssa, JOIN(2023) 17 final.

8 Ks. edellinen alaviite.

9 https://www.wto.org/english/tratop_e/invfac_public_e/invfac_e.htm

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 3 kohdassa määrätään, että jos suunniteltu sopimus ei koske yksinomaan tai pääasiassa yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa, komissio esittää suosituksia neuvostolle. Neuvosto tekee päätöksen, jolla annetaan lupa aloittaa neuvottelut ja jossa nimetään unionin neuvottelija tai neuvotteluryhmän johtaja.

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 4 kohdassa määrätään, että neuvosto voi antaa neuvottelijalle ohjeita ja nimetä erityiskomitean, jota on kuultava neuvottelujen aikana.

Komissio suosittelee neuvottelujen aloittamista Euroopan unionin ja Ecuadorin tasavallan välillä investointien helpottamista koskevasta kansainvälisestä sopimuksesta. Komissio olisi nimitettävä neuvottelijaksi.

- **Aineellinen oikeusperusta**

Tämä säädös kuuluu yhteisen kauppapolitiikan alaan, joten sen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 kohta.

- **Neuvottelijan valinta**

Koska suunniteltu sopimus koskee yksinomaan muita asioita kuin yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa, komissio on nimettävä neuvottelijaksi SEUT-sopimuksen 218 artiklan 3 kohdan nojalla.

- **Unionin toimivalta**

Tämä säädös kuuluu yhteisen kauppapolitiikan alaan, josta määrätään SEUT-sopimuksen 207 artiklassa. Näin ollen se kuuluu unionin yksinomaiseen toimivaltaan SEUT-sopimuksen 3 artiklan 1 kohdan mukaisesti.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Suunniteltujen neuvottelujen aihe koskee yhteistä kauppapolitiikkaa. SEU-sopimuksen 5 artiklan 3 kohdan mukaan toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta EU:n yksinomaisen toimivallan piiriin kuuluvilla aloilla. Yhteinen kauppapolitiikka on yksi aloista, jotka kuuluvat unionin yksinomaiseen toimivaltaan SEUT-sopimuksen 3 artiklan 1 kohdan mukaisesti. Tähän politiikkaan kuuluvat kauppa- ja investointisopimuksia koskevat neuvottelut muun muassa SEUT-sopimuksen 207 artiklan mukaisesti.

- **Suhteellisuusperiaate**

Komission suositus on linjassa suhteellisuusperiaatteen kanssa, sillä kansainvälisen sopimuksen tekeminen on pääasiallinen väline vastavuoroisten oikeuksien ja velvollisuuksien vahvistamiseksi kansainvälisen oikeuden subjektin, kuten jonkin ulkomaan, kanssa.

- **Toimintatavan valinta**

Tämä suositus neuvoston päätökseksi noudattaa SEUT-sopimuksen 218 artiklan 3 ja 4 kohtaa, joiden mukaan päätöksen, jolla annetaan lupa aloittaa neuvottelut ja jossa nimetään unionin neuvottelija, tekee neuvosto. Neuvosto voi myös antaa neuvotteluohjeita neuvottelijalle. Ei ole olemassa muuta oikeudellista välinettä, jota voitaisiin käyttää tässä suosituksessa esitetyn tavoitteen saavuttamiseksi.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

• Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset

Ei sovelleta.

• Sidosryhmien kuuleminen

Komissio järjesti vuonna 2021 osana Andien yhteisön jäsenmaiden ja EU:n monenvälisen kauppasopimuksen jälkiarviointia julkisen kuulemisen, johon sisältyi sidosryhmien näkemyksiä investoinneista sopimuksen kattamissa maissa, mukaan lukien Ecuador. Lisäksi komissio kuulee sidosryhmiä säännöllisesti mm. kauppasopimuksia käsittelevässä asiantuntijaryhmässä[10] ja kansalaisyhteiskunnan vuoropuhelun yhteydessä[11].

• Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö

Tämä ehdotus perustuu ulkopuoliseen asiantuntemukseen, jota kerättiin Euroopan komission tilaaman ja Maailmanpankin toteuttaman hankkeen yhteydessä. Raportissa todettiin erityisesti, että investoijien[12] ilmoituksen mukaan niiden investointipäätöksiin kehitysmaissa vaikuttavat ratkaisevasti avoimuuden ja ennakoitavuuden puute julkisten virastojen kanssa asioitaessa, lakien ja asetusten äkilliset muutokset ja viiveet valtiollisten lupien ja hyväksyntöjen saannissa. Ehdotettu kestävien investointien helpottamista koskeva sopimus kattaisi nämä osa-alueet.

• Vaikutustenarviointi

Kestävien investointien helpottamista koskevaan sopimukseen sisältyvät sitoumukset investointien helpottamisesta liittyvät hyvän hallintotavan periaatteiden ja hyvien sääntelykäytäntöjen (kuten avoimuus, ennakoitavuus ja hallinnollinen tehokkuus) soveltamiseen kumppanimaan investointikehyksessä (investointeja koskeva lainsäädäntö, säännöt ja menettelyt). Tällaisten investointeja helpottavien toimenpiteiden vaikutus liittyy suurelta osin sopimuksen täytäntöönpanoon kumppanimaassa ja sen investointiympäristön parantamiseen pitkällä aikavälillä. Kokonaisvaikutukseen antavat osansa myös yksittäiset investoinnit, joita parantunut investointikehys voi houkutella. Kestävien investointien helpottamista koskevalla sopimuksella kodifioidaan käytännöt, jotka ovat EU:ssa jo vakiintuneita.

Aloitteessa hyödynnetään myös useita olemassa olevia arviointeja, joita on suoritettu vuosien mittaan. Niitä ovat muun muassa kestävään kehitykseen liittyvien vaikutusten arviointi, joka kattoi EU:n ja Andien yhteisön välisen kaupan (2009), arviointiraportti Euroopan unionin ja Ecuadorin välisen kauppasopimuksen talousvaikutuksista (2016) sekä EU:n ja Andien yhteisön jäsenmaiden kauppasopimuksen jälkiarviointiraportti (2021).

• Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen

Ehdotuksen tarkoituksena on suosittaa, että neuvosto hyväksyy päätöksen, jolla annetaan lupa aloittaa Ecuadorin kanssa neuvottelut kestävien investointien helpottamista koskevasta sopimuksesta. Ehdotus ei tuo mukanaan tietojen vaihtoa, menettelyjen automatisointia,

---

10 http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/

11 http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531

12 Ks. Maailmanpankki, *Retention and Expansion of Foreign Direct Investment, Political Risk and Policy Responses*, http://documents1.worldbank.org/curated/en/387801576142339003/pdf/Political-Risk-and-Policy-Responses.pdf

digitaalisten järjestelmien käyttöä eikä julkisten palvelujen tarjoamista. Näin ollen ”digitalisaatio oletusarvona” -periaatetta ei sovelleta, koska ehdotukseen ei sisälly digitaalisia vaatimuksia.

- **Perusoikeudet**

Tässä aloitteessa noudatetaan täysin Euroopan unionin perusoikeuskirjaa.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Aloitteella ei ole vaikutusta talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Neuvottelut kestävien investointien helpottamista koskevasta sopimuksesta on tarkoitus saada päätökseen vuonna 2026.

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Säännösten tarkoituksena on suosittaa, että neuvosto hyväksyy päätöksen, jolla annetaan lupa neuvottelujen aloittamiseen ja nimetään unionin neuvottelija. Neuvosto voi antaa neuvottelijalle ohjeita.

Suositus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

luvan antamisesta aloittaa neuvottelut kestävien investointien helpottamista koskevasta sopimuksesta Euroopan unionin ja Ecuadorin tasavallan välillä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 3 ja 4 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

Olisi aloitettava neuvottelut kestävien investointien helpottamista koskevan sopimuksen tekemiseksi Ecuadorin tasavallan kanssa,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

1. Annetaan komissiolle lupa neuvotella unionin puolesta kestävien investointien helpottamista koskeva sopimus Ecuadorin tasavallan kanssa.
2. Nimetään komissio unionin neuvottelijaksi.

2 artikla

Neuvottelut käydään tämän päätöksen liitteessä olevien neuvoston neuvotteluohjeiden pohjalta.

3 artikla

Neuvottelut käydään kuullen [erityiskomiteaa, josta määrätään SEUT-sopimuksen 207 artiklan 3 kohdan kolmannessa alakohdassa].

4 artikla

Tämä päätös ja sen liite julkaistaan välittömästi sen jälkeen kun ne on hyväksytty.

5 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja