EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 29.7.2025
COM(2025) 427 final

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett avtal om underlättande av hållbara investeringar mellan Europeiska unionen och Republiken Ecuador

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

I meddelandet om konkurrenskraftskompassen av den 29 januari 2025 framhölls att EU måste ”söka nya sätt att fördjupa partnerskap och skapa fördelar för våra företag”, bland annat genom att ingå avtal om underlättande av hållbara investeringar[1]. EU:s första avtal om hållbara investeringar, som ingicks med Angola, trädde i kraft den 1 september 2024[2]. Den 12 juni 2025 antog Europeiska unionens råd ett beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett avtal om underlättande av hållbara investeringar med Elfenbenskusten[3].

Vid det åttonde mötet inom mekanismen för bilaterala politiska samråd mellan EU och Ecuador den 13 juni 2024 uttryckte Ecuador sitt intresse för att förhandla fram ett avtal om underlättande av hållbara investeringar med EU. Den 16 december 2024 skickade därefter Ecuadors utrikesminister Gabriela Sommerfield skrivelser till Maroš Šefčovič, kommissionsledamot med ansvar för handel och ekonomisk säkerhet, och till Kaja Kallas, unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och kommissionens vice ordförande, i vilka hon upprepade sitt lands intresse av att förhandla fram ett avtal om underlättande av hållbara investeringar med EU.

År 2023 uppgick EU:s utländska direktinvesteringar i Ecuador till 8,2 miljarder euro, en ökning från 7,1 miljarder euro 2022. EU har ingått ett flerpartsavtal om handel med andinska länder som Ecuador är part i. Detta handelsavtal innehåller bestämmelser om tjänster och investeringar, inbegripet åtaganden om marknadstillträde och nationell behandling för EU:s investerare. Avtalet om underlättande av hållbara investeringar skulle i detta sammanhang vara en möjlighet att fördjupa investeringsförbindelserna mellan EU och Ecuador och hjälpa EU:s investerare att dra ännu större nytta av de möjligheter som handelsavtalet skapar genom att förbättra regelverket och förfarandena för investeringar. Det skulle göra detta genom att innehålla åtaganden om underlättande av investeringar, till exempel mer transparenta och förutsägbara lagar och andra författningar som rör investeringar, enklare tillståndsförfaranden i samband med investeringar och en bättre dialog mellan den offentliga och den privata sektorn genom kontaktpunkter för investerare och intressentengagemang. Målet är ytterst att främja ett mer transparent, effektivt och förutsägbart investeringsklimat och därmed hjälpa Ecuador att locka till sig utländska direktinvesteringar, men utan att göra avkall på normerna för miljö, arbetsrätt och klimat. Avtalet skulle på så sätt främja hållbar utveckling, ekonomisk tillväxt och skapande av arbetstillfällen. Mot bakgrund av det föregående rekommenderar kommissionen att förhandlingar inleds om ett avtal om underlättande av hållbara investeringar med Ecuador.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Målen som beskrivs i dessa avtal är fullt förenliga med fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) som fastställer att EU ska ”främja integreringen av alla länder i

---

1 Meddelande från kommissionen *En konkurrenskraftskompass för EU*, COM(2025) 30 final.

2 Rådets beslut (EU) 2024/829 av den 4 mars 2024 om undertecknande på unionens vägnar av avtalet om underlättande av hållbara investeringar mellan Europeiska unionen och Republiken Angola, EUT L, 2024/829, 8.3.2024.

3 Rådets beslut (EU) 2025/1209 av den 12 juni 2025 om bemyndigande att inleda förhandlingar med Republiken Elfenbenskusten om ett avtal om underlättande av hållbara investeringar, EUT L 2025/1209, 17.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1209/oj.

världsekonomin, även genom gradvis avskaffande av restriktioner för internationell handel”[4].

Avtalet bidrar till målen i konkurrenskraftskompassen av den 29 januari 2025, där det framhölls att EU måste ”söka nya sätt att fördjupa partnerskap och skapa fördelar för våra företag”, bland annat genom att ingå avtal om underlättande av hållbara investeringar[5]. Det är också en uppföljning av 2022 års meddelande om översyn av handel och hållbar utveckling[6].

Avtalet skulle ligga helt i linje med meddelandet om en ny dagordning för förbindelserna mellan EU och Latinamerika och Karibien[7], i vilket det fastställs att ”EU kommer att fortsätta samarbeta med partner i Latinamerika/Karibien för att hjälpa till att skapa förutsättningar för hållbara investeringar, bland annat genom Global Gateway och stöd av öppna, stabila och förutsägbara rättsliga ramar, eliminering av diskriminerande hinder och investeringsfrämjande åtgärder”. Det skulle därmed även komplettera Global Gateways investeringsplan, genom vilken ”EU [kan] mobilisera kvalitetsinvesteringar som gör det lättare att tillgodose Latinamerikas/Karibiens infrastrukturbehov, främja utvecklingen av humankapital, inklusive ett stärkande av människors egenmakt (i synnerhet kvinnor, ungdomar och de mest utsatta personerna), och stärka ett gynnsamt företagsklimat och regelverk i syfte att skapa lokalt mervärde, tillväxt och kvalitetssysselsättning”[8].

Det planerade avtalet om underlättande av hållbara investeringar skulle vara helt förenligt med, och komplettera, det framtida avtal om underlättande av investeringar för utveckling som har förhandlats fram inom Världshandelsorganisationen[9].

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Målen är förenliga med annan EU-politik, särskilt EU:s utvecklingspolitik.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Förfarandemässig rättslig grund**

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet om bemyndigande att inleda förhandlingar om det planerade avtalet är artikel 218.3 och 218.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

Enligt artikel 218.3 i EUF-fördraget ska kommissionen lägga fram rekommendationer för rådet om ett planerat avtal inte uteslutande eller huvudsakligen gäller den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken. Rådet ska anta ett beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar och utse unionens förhandlare eller chefen för unionens förhandlingsdelegation.

Enligt artikel 218.4 i EUF-fördraget får rådet ge förhandlaren direktiv och utse en särskild kommitté, med vilken samråd ska ske under förhandlingarna.

---

4 Artikel 21.2 e i EU-fördraget.

5 Meddelande från kommissionen *En konkurrenskraftskompass för EU*, COM(2025) 30 final.

6 Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén: *Styrkan i handelspartnerskap: tillsammans för grön och rättvis ekonomisk tillväxt*, COM (2022) 409 final.

7 Gemensamt meddelande till Europaparlamentet och rådet om en ny dagordning för förbindelserna mellan EU och Latinamerika och Karibien, JOIN (2023) 17 final.

8 Ibid.

9 https://www.wto.org/english/tratop_e/invfac_public_e/invfac_e.htm

Kommissionen rekommenderar att förhandlingar inleds mellan Europeiska unionen och Republiken Ecuador om ett internationellt avtal om underlättande av investeringar. Kommissionen ska utses till förhandlare.

- **Materiell rättslig grund**

Denna lagstiftningsakt omfattas av den gemensamma handelspolitiken och den materiella rättsliga grunden är därmed artikel 207.4 i EUF-fördraget.

- **Val av förhandlare**

Eftersom det planerade avtalet uteslutande avser andra frågor än de som omfattas av den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken måste kommissionen utses till förhandlare i enlighet med artikel 218.3 i EUF-fördraget.

- **Unionens befogenhet**

Denna lagstiftningsakt omfattas av den gemensamma handelspolitiken enligt artikel 207 i EUF-fördraget. Den omfattas därför av unionens exklusiva befogenhet i enlighet med artikel 3.1 i EUF-fördraget.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Innehållet i de planerade förhandlingarna rör huvudsakligen den gemensamma handelspolitiken. Enligt artikel 5.3 i EU-fördraget är subsidiaritetsprincipen inte tillämplig på områden där EU har exklusiv befogenhet. I artikel 3.1 i EUF-fördraget anges att den gemensamma handelspolitiken är ett av de områden där unionen har exklusiv befogenhet. I denna politik ingår förhandlingar om handels- och investeringsavtal i enlighet med bl.a. artikel 207 i EUF-fördraget.

- **Proportionalitet**

Kommissionens rekommendation är i enlighet med proportionalitetsprincipen, eftersom ingående av ett internationellt avtal är det viktigaste instrumentet för att fastställa ömsesidiga rättigheter och skyldigheter i förhållande till ett rättssubjekt som omfattas av internationell rätt, till exempel ett annat land.

- **Val av instrument**

Denna rekommendation till rådets beslut läggs fram i enlighet med artikel 218.3 och 218.4 i EUF-fördraget, enligt vilken rådet ska anta ett beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar och utse unionens förhandlare. Rådet får även utfärda förhandlingsdirektiv för förhandlaren. Inget annat rättsligt instrument kan användas för att nå målet för denna rekommendation.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt.

- **Samråd med berörda parter**

Kommissionen genomförde under 2021 ett offentligt samråd som ett led i efterhandsutvärderingen av flerpartsavtalet om handel mellan EU och Andinska gemenskapen under vilket intressenter även lämnade synpunkter på investeringar i de berörda länderna, däribland Ecuador. Kommissionen samråder dessutom regelbundet med berörda parter, bland annat inom ramen för expertgruppen för handelsavtal[10] och dialogen med det civila samhället[11].

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Detta förslag bygger på sakkunnigutlåtanden som samlats in inom ramen för ett projekt som genomförts av Världsbanken och beställts av Europeiska kommissionen. I rapporten konstaterades att faktorer som investerarna[12] uppger som avgörande för deras investeringsbeslut i utvecklingsländer är bland annat brist på transparens och förutsägbarhet i kontakterna med offentliga organ, plötsliga ändringar av lagar och förordningar och dröjsmål i myndigheters beviljande av tillstånd och godkännanden. Dessa frågor skulle omfattas av det föreslagna avtalet om underlättande av hållbara investeringar.

- **Konsekvensbedömning**

Åtagandena i avtalet om underlättande av investeringar gäller främst tillämpning av principer för god förvaltning och god regleringspraxis, till exempel transparens, förutsägbarhet och administrativ effektivitet, i ett partnerlands investeringsram (lagar, förordningar och förfaranden på investeringsområdet). Vilken effekt dessa åtgärder för att underlätta investeringar får är i hög grad beroende av att partnerlandet genomför avtalet och att det sker en långsiktig förbättring av dess investeringsklimat. Den samlade effekten påverkas också av de enskilda investeringar som kan bli följden av att investeringsramen förbättras. Genom avtalet om underlättande av hållbara investeringar kodifieras praxis som redan är väletablerad inom EU.

Initiativet har också stöd i flera bedömningar som genomförts genom åren, bland annat en hållbarhetskonsekvensanalys som omfattade handeln mellan EU och Andinska gemenskapen (2009), en rapport med en bedömning av de ekonomiska konsekvenserna av handelsavtalet mellan Europeiska unionen och Ecuador (2016) och efterhandsutvärderingen av handelsavtalet mellan EU och Andinska gemenskapen (2021).

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Syftet med detta förslag är att rekommendera att rådet antar ett beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett avtal om underlättande av hållbara investeringar med Ecuador. Förslaget gäller inte utbyte av uppgifter, automatisering av processer, användning av digitala system eller tillhandahållande av offentliga tjänster. Det införs alltså inga särskilda digitala krav och principen om ”digitalt som standard” är därmed inte tillämplig.

- **Grundläggande rättigheter**

Initiativet respekterar fullt ut Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna.

---

10 http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/

11 http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531

12 Se Världsbankens rapport *Retention and Expansion of Foreign Direct Investment, Political Risk and Policy Responses* (inte översatt till svenska), http://documents1.worldbank.org/curated/en/387801576142339003/pdf/Political-Risk-and-Policy-Responses.pdf.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Initiativet har inga budgetkonsekvenser.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Förhandlingarna om avtalet om underlättande av hållbara investeringar förväntas kunna slutföras under 2026.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Syftet med bestämmelserna är att rekommendera att rådet antar ett beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar och utse unionens förhandlare. Rådet får utfärda direktiv för förhandlaren.

Rekommendation till

RÅDETS BESLUT

om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett avtal om underlättande av hållbara investeringar mellan Europeiska unionen och Republiken Ecuador

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med och artikel 218.3 och 218.4,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

Förhandlingar bör inledas i syfte att ingå ett avtal om underlättande av hållbara investeringar med Republiken Ecuador.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Kommissionen bemyndigas härmed att på unionens vägnar förhandla om ett avtal om underlättande av hållbara investeringar med Republiken Ecuador.
2. Kommissionen utnämns härmed till unionens förhandlare.

Artikel 2

Förhandlingarna ska föras på grundval av rådets förhandlingsdirektiv, vilka återges i bilagan till detta beslut.

Artikel 3

Förhandlingarna ska föras i samråd med den [särskilda kommitté som föreskrivs i artikel 207.3 tredje stycket i EUF-fördraget].

Artikel 4

Detta beslut och dess bilaga ska offentliggöras omedelbart efter antagandet.

Artikel 5

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
På rådets vägnar