EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 29.7.2025
COM(2025) 427 final

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY

o zmocnění k zahájení jednání o Dohodě o usnadnění udržitelných investic mezi Evropskou unií a Ekvádorskou republikou

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Kompas konkurenceschopnosti ze dne 29. ledna 2025 poukázal na úkol EU „*hledat nové způsoby prohlubování partnerství a vytváření přínosů pro naše podniky*“, mimo jiné prostřednictvím dohod o usnadnění udržitelných investic (dále jen „dohody SIFA“)[1]. První dohoda SIFA EU s Angolou vstoupila v platnost dne 1. září 2024.[2] Dne 12. června 2025 Rada Evropské unie přijala rozhodnutí o zmocnění k zahájení jednání o dohodě SIFA s Pobřežím slonoviny.[3]

Na 8. zasedání mechanismu dvoustranných politických konzultací mezi EU a Ekvádorem dne 13. června 2024 vyjádřil Ekvádor zájem o jednání o dohodě SIFA s EU. Poté dne 16. prosince 2024 zaslala ekvádorská ministryně zahraničních věcí Gabriela Sommerfieldová dopisy evropskému komisaři pro obchod a hospodářskou bezpečnost Maroši Šefčovičovi a vysoké představitelce Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku a místopředsedkyni Evropské komise Kaji Kallasové, v nichž zopakovala zájem své země o jednání o dohodě SIFA s EU.

V roce 2023 se objem přímých zahraničních investic EU v Ekvádoru zvýšil na 8,2 miliardy EUR oproti 7,1 miliardy EUR v roce 2022. EU uzavřela mnohostrannou obchodní dohodu s andskými zeměmi a Ekvádor je její smluvní stranou. Tato obchodní dohoda obsahuje ustanovení o službách a investicích, včetně závazků týkajících se přístupu na trh a národního zacházení pro investory z EU. V této souvislosti by dohoda SIFA byla příležitostí k prohloubení investičních vztahů mezi EU a Ekvádorem a k podpoře investorů z EU při dalším využívání příležitostí vytvořených obchodní dohodou zlepšením regulačního rámce a postupů pro investice. Tato dohoda by o to usilovala prostřednictvím závazků týkajících se usnadnění investic, jako je zvýšení transparentnosti a předvídatelnosti právních a správních předpisů týkajících se investic, zjednodušení postupů schvalování investic a zlepšení dialogu veřejného a soukromého sektoru prostřednictvím kontaktních míst pro investory a zapojením zúčastněných stran. Konečným cílem by bylo podpořit transparentnější, účinnější a předvídatelnější investiční prostředí, a tím pomoci Ekvádoru v lákání přímých zahraničních investic za současného dodržování norem týkajících se životního prostředí, pracovních práv a klimatu. Dohoda by tak podpořila udržitelný rozvoj, hospodářský růst a tvorbu pracovních míst. S ohledem na výše uvedené skutečnosti Komise doporučuje zahájit jednání o dohodě o usnadnění udržitelných investic (SIFA) s Ekvádorem.

• Soulad se stávajícími ustanoveními v dané oblasti politiky

Cíle této dohody jsou v souladu se Smlouvou o Evropské unii (SEU), podle níž by Evropská unie měla „*povzbuzovat zapojení všech zemí do světové ekonomiky, včetně postupného odstraňování překážek mezinárodního obchodu*“[4].

Tato dohoda podporuje cíle Kompasu konkurenceschopnosti ze dne 29. ledna 2025, který

---

[1] Sdělení Komise „Kompas konkurenceschopnosti pro EU“, COM(2025) 30 final.

[2] Viz rozhodnutí Rady (EU) 2024/829 ze dne 4. března 2024 o uzavření Dohody o usnadňování udržitelných investic mezi Evropskou unií a Angolskou republikou jménem Unie, Úř. věst. L, 2024/829, 8.3.2024.

[3] Rozhodnutí Rady (EU) 2025/1209 ze dne 12. června 2025 o zmocnění k zahájení jednání s Republikou Pobřeží slonoviny o dohodě o usnadnění udržitelných investic, Úř. věst. L, 2025/1209, 17.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1209/oj.

[4] Ustanovení čl. 21 odst. 2 písm. e) SEU.

poukázal na úkol EU „*hledat nové způsoby prohlubování partnerství a vytváření přínosů pro naše podniky*“, mimo jiné prostřednictvím dohod SIFA[5]. Navazuje rovněž na sdělení o přezkumu obchodu a udržitelného rozvoje z roku 2022.[6]

Tato dohoda by byla v souladu s „Novým programem pro vztahy mezi EU a Latinskou Amerikou a Karibikem“[7], ve kterém se uvádí, že „*EU bude i nadále spolupracovat s partnery z Latinské Ameriky a Karibiku, aby pomohla vytvořit podmínky pro udržitelné investice, mimo jiné prostřednictvím strategie Global Gateway a podporou otevřených, stabilních a předvídatelných právních rámců, odstraněním diskriminačních překážek a zavedením opatření k usnadnění investic.*“ Tato dohoda by proto také doplňovala investiční agendu EU a Latinské Ameriky a Karibiku v rámci strategie Global Gateway, jejímž prostřednictvím „*může EU využít kvalitní investice, které pomohou řešit potřeby infrastruktury Latinské Ameriky a Karibiku, podpořit rozvoj lidského kapitálu, včetně posílení postavení lidí, zejména žen, mládeže a nejzranitelnějších osob, a posílit příznivé podnikatelské a regulační prostředí s cílem zajistit přidanou hodnotu na místní úrovni, růst a tvorbu pracovních míst*.“[8]

Plánovaná dohoda SIFA je plně v souladu s budoucí dohodou o usnadnění investic pro rozvoj, která byla sjednána v rámci Světové obchodní organizace, a doplňuje ji.[9]

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Cíle jsou v souladu s ostatními politikami EU, zejména s rozvojovou politikou EU.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Procesněprávní základ**

Hmotněprávním základem navhovaného rozhodnutí o zmocnění k zahájení jednání o zamýšlené dohodě je čl. 218 odst. 3 a 4 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

Podle čl. 218 odst. 3 SFEU netýká-li se zamýšlená dohoda výlučně nebo zejména společné zahraniční a bezpečnostní politiky, podává Komise Radě doporučení. Rada přijme rozhodnutí, kterým dá zmocnění k zahájení jednání a jmenuje vyjednavače nebo vedoucího vyjednavačského týmu Unie.

V čl. 218 odst. 4 SFEU se stanoví, že Rada může vyjednavači vydávat směrnice pro jednání a může určit zvláštní výbor, se kterým musí být jednání konzultováno.

Komise doporučuje zahájit jednání mezi Evropskou unií a Ekvádorskou republikou o mezinárodní dohodě týkající se usnadnění investic. Komise je jmenována vyjednavačem Unie.

- **Hmotněprávní základ**

Tento akt spadá do oblasti společné obchodní politiky a hmotněprávním základem je proto čl. 207 odst. 4 SFEU.

---

5 Sdělení Komise „Kompas konkurenceschopnosti pro EU“, COM(2025) 30 final.

6 Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru: „Síla obchodních partnerství: společně za zelený a spravedlivý hospodářský růst“, COM(2022) 409 final.

7 Společné sdělení Evropskému parlamentu a Radě o Novém programu pro vztahy mezi EU a Latinskou Amerikou a Karibikem, JOIN(2023) 17 final.

8 Tamtéž.

9 https://www.wto.org/english/tratop_e/invfac_public_e/invfac_e.htm.

- **Volba vyjednavače**

Vzhledem k tomu, že zamýšlená dohoda se týká výlučně jiných oblastí než společné zahraniční a bezpečnostní politiky, musí být podle čl. 218 odst. 3 SFEU vyjednavačem jmenována Komise.

- **Pravomoci Unie**

Tento akt spadá do oblasti společné obchodní politiky podle článku 207 SFEU. Spadá proto do výlučné pravomoci Unie v souladu s čl. 3 odst. 1 SFEU.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Plánovaná jednání se týkají společné obchodní politiky. Podle čl. 5 odst. 3 SEU se zásada subsidiarity nepoužije v oblastech výlučné pravomoci EU. V čl. 3 odst. 1 SFEU je mezi oblastmi, v nichž má Unie výlučnou pravomoc, uvedena společná obchodní politika. Tato politika zahrnuje jednání o obchodních a investičních dohodách, mimo jiné podle článku 207 SFEU.

- **Proporcionalita**

Doporučení Komise je v souladu se zásadou proporcionality, neboť uzavření mezinárodní dohody je hlavním nástrojem pro převzetí vzájemných práv a povinností ve vztahu k subjektu mezinárodního práva, jakým je cizí země.

- **Volba nástroje**

Toto doporučení pro rozhodnutí Rady se předkládá v souladu s čl. 218 odst. 3 a 4 SFEU, podle něhož Rada přijme rozhodnutí, kterým dá zmocnění k zahájení jednání a jmenuje vyjednavače Unie. Rada také může vyjednavači vydat směrnice pro jednání. Neexistuje žádný jiný právní nástroj, který by mohl být použit za účelem dosažení cíle vyjádřeného v tomto doporučení.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nepoužije se.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Komise v roce 2021 provedla veřejnou konzultaci v rámci následného hodnocení mnohostranné obchodní dohody mezi Andským společenstvím a EU, která zahrnovala názory zúčastněných stran na investice v zahrnutých zemích, včetně Ekvádoru. Komise navíc pravidelně vede konzultace se zúčastněnými stranami, mimo jiné v rámci expertní skupiny pro obchodní dohody[10] a dialogu s občanskou společností[11].

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Tento návrh se opírá o externí odborné znalosti shromážděné v rámci projektu realizovaného Světovou bankou a zadaného Evropskou komisí. Ze zprávy především vyplynulo, že

[10] http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/
[11] http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531

investoři[12] uváděli jako kritické faktory, které ovlivňují jejich investiční rozhodování v rozvojových zemích, nedostatečnou transparentnost a předvídatelnost při jednání s veřejnými agenturami, náhlé změny zákonů a právních předpisů, jakož i prodlevy při získávání vládních povolení a schválení. Jedná se o oblasti, na něž by se navrhovaná dohoda SIFA vztahovala.

- **Posouzení dopadů**

Závazky týkající se usnadnění investic v dohodě SIFA se zaměřují na uplatňování zásad řádné správy a osvědčených regulačních postupů, včetně transparentnosti, předvídatelnosti a správní účinnosti, v investičním rámci partnerské země (investiční právní předpisy a postupy). Dopad těchto opatření na usnadnění investic se z velké části týká provádění dohody partnerskou zemí a dlouhodobého zlepšení jejího investičního prostředí. Celkový dopad je rovněž ovlivněn jednotlivými investicemi, které může tento zlepšený investiční rámec přilákat. Dohoda SIFA kodifikuje postupy, které jsou již v EU dobře zavedené.

Iniciativa navíc těží z několika stávajících posouzení provedených v průběhu let, včetně posouzení dopadů na udržitelnost, které se týkalo obchodu mezi EU a Andským společenstvím (2009), zprávy hodnotící hospodářský dopad Obchodní dohody mezi Evropskou unií a Ekvádorem (2016) a zprávy o hodnocení *ex post* obchodní dohody mezi EU a Andským společenstvím (2021).

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Cílem návrhu je doporučit Radě, aby přijala rozhodnutí o zmocnění k zahájení jednání o dohodě SIFA s Ekvádorem. Návrh nezahrnuje výměnu údajů, automatické zpracování, použití digitálních systémů ani poskytování veřejných služeb. Zásada „digitalizace jako standard“ se proto nepoužije, neboť nezavádí konkrétní digitální požadavky.

- **Základní práva**

Tato iniciativa je plně v souladu s Listinou základních práv Evropské unie.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Tato iniciativa nemá rozpočtové důsledky.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Očekává se, že jednání o dohodě SIFA budou uzavřena v roce 2026.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

Nepoužije se.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Cílem ustanovení je doporučit Radě, aby přijala rozhodnutí o zmocnění k zahájení jednání a jmenování vyjednavače Unie. Rada může vyjednavači vydávat směrnice.

---

[12] Viz Světová banka, *Retention and Expansion of Foreign Direct Investment, Political Risk and Policy Responses (Zachování a zvyšování přímých zahraničních investic, politické riziko a politická opatření),* http://documents1.worldbank.org/curated/en/387801576142339003/pdf/Political-Risk-and-Policy-Responses.pdf.

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY

o zmocnění k zahájení jednání o Dohodě o usnadnění udržitelných investic mezi Evropskou unií a Ekvádorskou republikou

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 3 a 4 této smlouvy,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

Měla by být zahájena jednání s cílem uzavřít dohodu o usnadnění udržitelných investic s Ekvádorskou republikou,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

1. Komise se zmocňuje, aby jménem Unie sjednala dohodu o usnadnění udržitelných investic s Ekvádorskou republikou.
2. Komise je jmenována vyjednavačem Unie.

Článek 2

Jednání se řídí směrnicemi Rady pro jednání stanovenými v příloze tohoto rozhodnutí.

Článek 3

Jednání budou vedena v konzultaci se [zvláštním výborem podle čl. 207 odst. 3 třetího pododstavce SFEU].

Článek 4

Toto rozhodnutí a jeho příloha budou zveřejněny ihned po přijetí.

Článek 5

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně