EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2025.7.29.
COM(2025) 427 final

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

a fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodásra irányulóan az Európai Unió és az Ecuadori Köztársaság között folytatandó tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

A 2025. január 29-i versenyképességi iránytű hangsúlyozta, hogy az EU-nak *„új módokat kell keresnie a partnerségek elmélyítésére és vállalkozásaink előnyös helyzetének biztosítására”*, többek között a fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodások révén[1]. Az EU elsőként Angolával kötött a fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodást, amely 2024. szeptember 1-jén lépett hatályba[2]. Az Európai Unió Tanácsa 2025. június 12-én határozatot fogadott el, amelyben felhatalmazást adott az Elefántcsontparttal a fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodásról folytatott tárgyalások megkezdésére[3].

Az EU és Ecuador közötti kétoldalú politikai konzultációs mechanizmus keretében 2024. június 13-án tartott 8. ülésen Ecuador érdeklődését fejezte ki az iránt, hogy tárgyalásokat folytasson az EU-val a fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodásról. Ezt követően Gabriela Sommerfield ecuadori külügyminiszter a Maroš Šefčovič kereskedelemért és gazdasági biztonságért felelős európai biztosnak, valamint Kaja Kallasnak, az Unió külügyi és biztonságpolitikai főképviselőjének és az Európai Bizottság alelnökének küldött 2024. december 16-i levelében megerősítette az ország érdeklődését az iránt, hogy tárgyalásokat folytasson az EU-val a fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodásról.

2023-ban Ecuadorban az uniós közvetlen külföldi beruházások állománya 8,2 milliárd EUR-t tett ki, szemben a 2022. évi 7,1 milliárd EUR-val. Az EU többoldalú kereskedelmi megállapodást kötött az andoki országokkal, ennek a megállapodásnak Ecuador is részes fele. Az említett kereskedelmi megállapodás szolgáltatásokra és beruházásokra vonatkozó rendelkezéseket – többek között a piacra jutásra és az uniós beruházóknak biztosított nemzeti elbánásra irányuló kötelezettségvállalásokat – tartalmaz. Ebben az összefüggésben a fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodás lehetőséget kínálna az EU és Ecuador közötti beruházási kapcsolatok elmélyítésére, a beruházásokra vonatkozó szabályozási keret és eljárások javítása révén pedig támogatná az uniós beruházókat abban, hogy jobban kihasználhassák a kereskedelmi megállapodás által teremtett lehetőségeket. Ez a megállapodás a beruházások megkönnyítésével kapcsolatos kötelezettségvállalások – például a beruházásokra vonatkozó jogszabályok és egyéb rendelkezések fokozott átláthatósága és kiszámíthatósága, a beruházásengedélyezési eljárások egyszerűsítése, valamint a köz- és magánszféra közötti párbeszédnek a beruházói fókuszpontok és az érdekelt felek bevonása útján történő javítása – révén törekszik minderre. A végső cél egy átláthatóbb, hatékonyabb és kiszámíthatóbb beruházási környezet előmozdítása, és ezáltal a közvetlen külföldi beruházások vonzásának elősegítése Ecuador számára, a környezetre, a munkavállalói jogokra és az éghajlatra vonatkozó normák fenntartása mellett. Mindezek révén a megállapodás előmozdítaná a fenntartható fejlődést, a gazdasági növekedést és a munkahelyteremtést. A

[1] Az Európai Bizottság közleménye: Versenyképességi iránytű az EU számára (COM(2025) 30 final).

[2] Lásd: A Tanács (EU) 2024/829 határozata (2024. március 4.) az Európai Unió és az Angolai Köztársaság közötti, a fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodásnak az Unió nevében történő megkötéséről (HL L, 2024/829, 2024.3.8.).

[3] A Tanács (EU) 2025/1209 határozata (2025. június 12.) az Elefántcsontparti Köztársasággal a fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodásra irányuló tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról (HL L, 2025/1209, 2025.6.17., ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1209/oj).

fentiek fényében a Bizottság javasolja a fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodásra irányuló tárgyalások megkezdését Ecuadorral.

- **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

E megállapodás célkitűzései összhangban állnak az Európai Unióról szóló szerződéssel (a továbbiakban: EUSZ), amely szerint az Uniónak elő kell mozdítania *„valamennyi ország bekapcsolódását a világgazdaságba, egyebek mellett a nemzetközi kereskedelemben érvényesülő korlátozások fokozatos megszüntetése révén”*[4].

Ez a megállapodás előmozdítja a 2025. január 29-i versenyképességi iránytű célkitűzéseit, amely iránytű megemlítette, hogy az EU-nak *„új módokat kell keresnie a partnerségek elmélyítésére és vállalkozásaink előnyös helyzetének biztosítására”*, többek között a fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodások révén[5]. Emellett megfelelően illeszkedik a kereskedelemre és a fenntartható fejlődésre vonatkozó felülvizsgálatról szóló 2022. évi közleményben[6] felvázolt keretbe.

Ez a megállapodás összhangban állna az EU, valamint Latin-Amerika és a Karib-térség közötti kapcsolatok új menetrendjéről szóló közleménnyel[7], amely szerint *„[a]z EU továbbra is együtt fog működni a latin-amerikai és karibi partnerekkel a fenntartható beruházások feltételeinek megteremtése érdekében, többek között a Global Gateway révén és a nyitott, stabil és kiszámítható jogi keretek támogatásán, a diszkriminatív akadályok felszámolásán, valamint a beruházáskönnyítés végrehajtásán keresztül”*. Ez a megállapodás az EU–LAC Global Gateway beruházási menetrenddel is összhangban állna, amelynek révén *„az EU minőségi beruházásokat mozgósíthat annak érdekében, hogy segítse a LAC-térség infrastrukturális szükségleteinek kielégítését, támogassa a humán tőke fejlesztését, beleértve a polgárok, különösen a nők, a fiatalok és a legkiszolgáltatottabb helyzetben lévők szerepvállalásának elősegítését, és megerősítse a támogató üzleti és szabályozási környezetet azzal a céllal, hogy helyi hozzáadott értéket, növekedést és minőségi munkahelyeket teremtsen”*[8].

A fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló tervezett megállapodás teljes mértékben összhangban lenne a Kereskedelmi Világszervezet keretében megtárgyalt, a fejlesztési célú beruházások megkönnyítéséről szóló jövőbeli megállapodással, és kiegészítené azt[9].

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

A célkitűzések összhangban állnak az EU egyéb szakpolitikáival, különösen az EU fejlesztéspolitikájával.

---

4 Az EUSZ 21. cikke (2) bekezdésének e) pontja.

5 Az Európai Bizottság közleménye: Versenyképességi iránytű az EU számára (COM(2025) 30 final).

6 A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak és a Gazdasági és Szociális Bizottságnak: A kereskedelmi partnerségek ereje: együtt a zöld és igazságos gazdasági növekedésért (COM(2022) 409 final).

7 Közös közlemény az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak: Az EU, valamint Latin-Amerika és a Karib-térség közötti kapcsolatok új menetrendje (JOIN(2023) 17 final).

8 Ugyanott.

9 https://www.wto.org/english/tratop_e/invfac_public_e/invfac_e.htm

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Eljárási jogalap**

A tervezett megállapodásra irányuló tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról szóló javasolt határozat eljárási jogalapja az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (3) és (4) bekezdése.

Az EUMSZ 218. cikkének (3) bekezdése úgy rendelkezik, hogy amennyiben a tervezett megállapodás nem kizárólag vagy túlnyomórészt a közös kül- és biztonságpolitikára vonatkozik, a Bizottság ajánlásokat nyújt be a Tanácsnak. A Tanács határozatot fogad el, amelyben felhatalmazást ad a tárgyalások megkezdésére, és kijelöli az Unió főtárgyalóját vagy az uniós tárgyalócsoport vezetőjét.

Az EUMSZ 218. cikkének (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Tanács a főtárgyaló számára irányelveket határozhat meg, és egy különbizottságot jelölhet ki, amellyel a tárgyalások folytatása során egyeztetni kell.

A Bizottság javasolja az Európai Unió és az Ecuadori Köztársaság között a beruházások megkönnyítéséről szóló nemzetközi megállapodásról folytatandó tárgyalások megkezdését. Főtárgyalóként a Bizottságot kell kijelölni.

- **Anyagi jogalap**

Ez a jogi aktus a közös kereskedelempolitika hatálya alá tartozik, ezért az anyagi jogalap az EUMSZ 207. cikkének (4) bekezdése.

- **A főtárgyaló kiválasztása**

Mivel a tervezett megállapodás kizárólag a közös kül- és biztonságpolitika területén kívül eső témakörökre terjed ki, az EUMSZ 218. cikkének (3) bekezdése értelmében a Bizottságot kell kijelölni főtárgyalónak.

- **Uniós hatáskör**

Ez a jogi aktus az EUMSZ 207. cikke értelmében a közös kereskedelempolitika hatálya alá tartozik. Ezért e jogi aktus tekintetében az Unió az EUMSZ 3. cikke (1) bekezdésével összhangban kizárólagos hatáskörrel rendelkezik.

- **Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

A tervezett tárgyalások témája a közös kereskedelempolitikával kapcsolatos. Az EUSZ 5. cikkének (3) bekezdése értelmében a szubszidiaritás elve nem alkalmazandó az Unió kizárólagos hatáskörébe tartozó területekre. Az EUMSZ 3. cikkének (1) bekezdése értelmében a közös kereskedelempolitika az Unió kizárólagos hatáskörébe tartozó területek egyike. Ez a szakpolitika magában foglalja a kereskedelmi és beruházási megállapodásokról – a többek között – az EUMSZ 207. cikke szerint folytatott tárgyalásokat.

- **Arányosság**

A Bizottság ajánlása összhangban áll az arányosság elvével, tekintve, hogy egy nemzetközi megállapodás megkötése a legmegfelelőbb eszköz arra, hogy egy nemzetközi jogalannyal – például egy másik országgal – kölcsönös jogokat és kötelezettségeket vállaljunk.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

E tanácsi határozatra irányuló ajánlás benyújtása az EUMSZ 218. cikkének (3) és (4) bekezdésén alapul, miszerint a Tanács a tárgyalások megkezdéséről és az Unió főtárgyalójának kijelöléséről szóló határozatot fogad el. A Tanács emellett tárgyalási irányelveket határozhat meg a főtárgyaló számára. Nincs más olyan jogi eszköz, amelynek útján elérhetőek lennének ezen ajánlás célkitűzései.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Tárgytalan.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Az Andok Közösség és az EU közötti többoldalú kereskedelmi megállapodás utólagos értékelésének részeként a Bizottság 2021-ben nyilvános konzultációt folytatott, amely az érdekelt felek véleményét is kikérte az érintett országokban, többek között Ecuadorban megvalósuló beruházásokról. A Bizottság továbbá rendszeresen egyeztet az érdekelt felekkel, többek között a kereskedelmi megállapodásokkal foglalkozó szakértői csoport[10] és a civil társadalmi párbeszéd keretei között[11].

- **Szakértői vélemények összegyűjtése és felhasználása**

Ez a javaslat egy, a Világbank által megvalósított projekt keretében az Európai Bizottság által megrendelt külső szakértői jelentésen alapul. A jelentés rámutatott különösen arra, hogy a beruházók[12] a fejlődő országokban megvalósítandó beruházásokkal kapcsolatos döntéseiket befolyásoló kritikus tényezőként az állami ügynökségekkel való együttműködés során biztosított átláthatóság és kiszámíthatóság hiányát, a jogszabályokban és egyéb rendelkezésekben bekövetkező hirtelen változásokat, valamint a kormányzati engedélyek és jóváhagyások beszerzésének késedelmét emelték ki. Ezek azok a területek, amelyeket a fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló javasolt megállapodás szabályozna.

- **Hatásvizsgálat**

A fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodásban foglalt beruházáskönnyítési kötelezettségvállalások arra összpontosítanak, hogy a partnerország beruházási keretrendszerében (beruházási jogszabályok, egyéb rendelkezések és eljárások) alkalmazzák a jó kormányzás alapelveit és a helyes szabályozási gyakorlatokat, többek között az átláthatóság, a kiszámíthatóság és az ügyviteli hatékonyság tekintetében. E beruházáskönnyítési intézkedések hatása nagyrészt a megállapodás partnerország általi végrehajtásában és beruházási környezetének hosszú távú javulásában mutatkozik meg. Az általános hatáshoz azok az egyedi beruházások is hozzájárulhatnak, amelyeket egy ilyen

---

10 http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/

11 http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531

12 Lásd: Világbank, *Retention and Expansion of Foreign Direct Investment, Political Risk and Policy Responses (A közvetlen külföldi beruházások megtartása és bővítése, politikai kockázat és szakpolitikai válaszok)*, http://documents1.worldbank.org/curated/en/387801576142339003/pdf/Political-Risk-and-Policy-Responses.pdf.

továbbfejlesztett beruházási keretrendszer vonzhat. A fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodás kodifikálja az EU-n belül már kialakult gyakorlatokat.

Emellett a kezdeményezés számos már meglévő, az évek során elvégzett értékelésből is építkezik, többek között az EU és az Andok Közösség közötti kereskedelemre kiterjedő fenntarthatósági hatásvizsgálatból (2009), az Európai Unió és Ecuador közötti kereskedelmi megállapodás gazdasági hatását értékelő jelentésből (2016), valamint az EU és az Andok Közösség közötti kereskedelmi megállapodás utólagos értékelő jelentéséből (2021).

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

E javaslat azt az ajánlást kívánja intézni a Tanácshoz, hogy az fogadjon el az Ecuadorral a fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodásra irányulóan folytatandó tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról szóló határozatot. A javaslat nem vonja maga után adatok cseréjét, folyamatok automatizálását, digitális rendszerek használatát vagy közszolgáltatások nyújtását. Következésképpen az „alapértelmezésben digitális” elv nem alkalmazandó, mivel a javaslat nem vezet be konkrét digitális követelményeket.

- **Alapjogok**

Ez a kezdeményezés teljes mértékben tiszteletben tartja az Európai Unió Alapjogi Chartáját.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A kezdeményezésnek nincs költségvetési vonzata.

5. EGYÉB ELEMEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodásra vonatkozó tárgyalások várhatóan 2026-ban zárulnak le.

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

Tárgytalan.

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A rendelkezések célja, hogy a tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról és az Unió főtárgyalójának kijelöléséről szóló határozat Tanács általi elfogadására vonatkozó ajánlást tegyenek. A Tanács a főtárgyaló számára irányelveket határozhat meg.

Ajánlás

A TANÁCS HATÁROZATA

a fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodásra irányulóan az Európai Unió és az Ecuadori Köztársaság között folytatandó tárgyalások megkezdésére való felhatalmazásról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdésére, összefüggésben annak 218. cikke (3) és (4) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság ajánlására,

mivel:

tárgyalásokat kell kezdeni az Ecuadori Köztársasággal a fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodás megkötése céljából,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

(1) A Tanács felhatalmazza a Bizottságot, hogy az Unió nevében tárgyalásokat folytasson az Ecuadori Köztársasággal a fenntartható beruházások megkönnyítéséről szóló megállapodásról.

(2) A Tanács a Bizottságot jelöli ki az Unió főtárgyalójának.

2. cikk

A tárgyalásokat a Tanácsnak az e határozat mellékletében foglalt tárgyalási irányelvei alapján kell lefolytatni.

3. cikk

A tárgyalásokat [az EUMSZ 207. cikke (3) bekezdésének harmadik albekezdésével összhangban kijelölt különbizottsággal] konzultálva kell lefolytatni.

4. cikk

Ezt a határozatot és annak mellékletét az elfogadásukat követően haladéktalanul ki kell hirdetni.

5. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök