EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 29.7.2025
COM(2025) 427 final

Priporočilo

SKLEP SVETA

o odobritvi začetka pogajanj o sporazumu o spodbujanju trajnostnih naložb med Evropsko unijo in Republiko Ekvador

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

V kompasu za konkurenčnost z dne 29. januarja 2025 je bilo poudarjeno, da mora EU „iskati nove načine za poglobitev partnerstev in ustvarjanje koristi za naša podjetja“, tudi prek sporazumov o spodbujanju trajnostnih naložb[1]. Prvi sporazum EU o spodbujanju trajnostnih naložb z Angolo je začel veljati 1. septembra 2024[2]. Svet Evropske unije je 12. junija 2025 sprejel sklep o pooblastilu za začetek pogajanj o sporazumu o spodbujanju trajnostnih naložb s Slonokoščeno obalo[3].

Ekvador je na osmem srečanju mehanizma za dvostranska politična posvetovanja med EU in Ekvadorjem 13. junija 2024 izrazil interes za pogajanja o sporazumu o spodbujanju trajnostnih naložb z EU. Nato je ekvadorska ministrica za zunanje zadeve Gabriela Sommerfield 16. decembra 2024 poslala pismi evropskemu komisarju za trgovino in gospodarsko varnost Marošu Šefčoviču ter visoki predstavnici Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko in podpredsednici Evropske komisije Kaji Kallas, v katerih je ponovila interes svoje države za pogajanja o sporazumu o spodbujanju trajnostnih naložb z EU.

Leta 2023 so neposredne tuje naložbe EU v Ekvadorju znašale 8,2 milijarde EUR, kar je več kot 7,1 milijarde EUR v letu 2022. EU je z andskimi državami sklenila večstranski trgovinski sporazum, katerega pogodbenica je Ekvador. Ta trgovinski sporazum vključuje določbe o storitvah in naložbah, vključno z zavezami glede dostopa do trga in nacionalne obravnave vlagateljev iz EU. V zvezi s tem bi bil sporazum o spodbujanju trajnostnih naložb priložnost za poglobitev naložbenih odnosov med EU in Ekvadorjem ter za podporo vlagateljem EU pri nadaljnjem izkoriščanju priložnosti, ki jih ustvarja trgovinski sporazum, z izboljšanjem regulativnega okvira in postopkov za naložbe. Ta sporazum naj bi to dosegel z zavezami o spodbujanju naložb, kot so večja preglednost in predvidljivost zakonov in drugih predpisov, povezanih z naložbami, poenostavitev postopkov za odobritev naložb ter izboljšanje javno-zasebnega dialoga prek kontaktnih točk za vlagatelje in vključevanja deležnikov. Končni cilj bi bil spodbujanje preglednejšega, učinkovitejšega in predvidljivejšega naložbenega okolja ter s tem podpora Ekvadorju pri privabljanju neposrednih tujih naložb ob hkratnem spoštovanju standardov v zvezi z okoljem, pravicami delavcev in podnebjem. S tem bi ta sporazum spodbujal trajnostni razvoj, gospodarsko rast in ustvarjanje delovnih mest. Glede na navedeno Komisija priporoča začetek pogajanj o sporazumu o spodbujanju trajnostnih naložb z Ekvadorjem.

• Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

Cilji tega sporazuma so skladni s Pogodbo o Evropski uniji (PEU), ki določa, da bi se morala EU zavzemati za „spodbujanje vključitve vseh držav v svetovno gospodarstvo, skupaj s postopno odpravo omejitev v mednarodni trgovini“[4].

---

1 Sporočilo Komisije o kompasu za konkurenčnost za EU, COM(2025) 30 final.

2 Glej Sklep Sveta (EU) 2024/829 z dne 4. marca 2024 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Sporazuma o spodbujanju trajnostnih naložb med Evropsko unijo in Republiko Angolo (UL L, 2024/829, 8.3.2024).

3 Sklep Sveta (EU) 2025/1209 z dne 12. junija 2025 o pooblastilu za začetek pogajanj z Republiko Slonokoščeno obalo o sporazumu o spodbujanju trajnostnih naložb (UL L, 2025/1209, 17.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1209/oj).

4 Člen 21(2)(e) PEU.

Ta sporazum spodbuja cilje kompasa za konkurenčnost z dne 29. januarja 2025, v katerem je bilo navedeno, da mora EU „iskati nove načine za poglobitev partnerstev in ustvarjanje koristi za naša podjetja“, tudi prek sporazumov o spodbujanju trajnostnih naložb[5]. Temelji tudi na sporočilu o pregledu trgovine in trajnostnega razvoja iz leta 2022[6].

Ta sporazum bi bil v skladu s sporočilom „Nova agenda za odnose med EU ter Latinsko Ameriko in Karibi“[7], v katerem je navedeno, da bo „EU [...] še naprej sodelovala s partnerji iz Latinske Amerike in s Karibov, da bi pomagala ustvariti pogoje za trajnostne naložbe, vključno s strategijo Global Gateway ter podporo za odprte, stabilne in predvidljive pravne okvire, odpravo diskriminatornih ovir in spodbujanjem naložb“. Ta sporazum bi zato dopolnjeval tudi naložbeno agendo Global Gateway EU-LAK, s katero lahko „EU [...] spodbuja kakovostne naložbe ter s tem pomaga obravnavati infrastrukturne potrebe Latinske Amerike in Karibov, podpre razvoj človeškega kapitala, vključno z opolnomočenjem ljudi, zlasti žensk, mladih in najranljivejših oseb, ter okrepi spodbudno poslovno in regulativno okolje, da bi se ustvarili lokalna dodana vrednost, rast in kakovostna delovna mesta“[8].

Predvideni sporazum o spodbujanju trajnostnih naložb bi bil v celoti v skladu s prihodnjim sporazumom o spodbujanju naložb za razvoj, o katerem so potekala pogajanja v Svetovni trgovinski organizaciji, in bi ga tudi dopolnil[9].

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Cilji so skladni z drugimi politikami EU, zlasti z razvojno politiko EU.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Postopkovna pravna podlaga**

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep o odobritvi začetka pogajanj o predvidenem sporazumu je člen 218(3) in (4) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU).

Člen 218(3) PDEU določa, da kadar se predvideni sporazum izključno ali v pretežnem delu nanaša na skupno zunanjo in varnostno politiko, Komisija predloži priporočila Svetu. Svet sprejme sklep o odobritvi začetka pogajanj in imenovanju pogajalca ali vodje pogajalske skupine Unije.

V skladu s členom 218(4) PDEU lahko Svet na pogajalca naslovi pogajalske smernice in določi posebni odbor, v posvetovanju s katerim se vodijo pogajanja.

Komisija priporoča začetek pogajanj med Evropsko unijo in Republiko Ekvador o mednarodnem sporazumu o spodbujanju naložb. Komisija se imenuje za pogajalca.

- **Materialna pravna podlaga**

Ta akt spada v okvir skupne trgovinske politike, zato je materialna pravna podlaga člen 207(4) PDEU.

---

5 Sporočilo Komisije o kompasu za konkurenčnost za EU, COM(2025) 30 final.

6 Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu in Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru: „Moč trgovinskih partnerstev: skupaj za zeleno in pravično gospodarsko rast“, COM(2022) 409 final.

7 Skupno sporočilo Evropskemu parlamentu in Svetu o novi agendi za odnose med EU ter Latinsko Ameriko in Karibi, JOIN(2023) 17 final.

8 Prav tam.

9 https://www.wto.org/english/tratop_e/invfac_public_e/invfac_e.htm

- **Izbira pogajalca**

Ker predvideni sporazum zajema izključno vsebine, ki niso skupna zunanja in varnostna politika, mora biti Komisija imenovana za pogajalca v skladu s členom 218(3) PDEU.

- **Pristojnost Unije**

Ta akt spada v okvir skupne trgovinske politike v skladu s členom 207 PDEU. Zato spada v izključno pristojnost Unije v skladu s členom 3(1) PDEU.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Vsebina predvidenih pogajanj se nanaša na skupno trgovinsko politiko. V skladu s členom 5(3) PEU se načelo subsidiarnosti ne uporablja na področjih, ki so v izključni pristojnosti EU. Skupna trgovinska politika je med področji, na katerih ima Unija v skladu s členom 3(1) PDEU izključno pristojnost. Ta politika vključuje pogajanja o trgovinskih in naložbenih sporazumih, med drugim v skladu s členom 207 PDEU.

- **Sorazmernost**

Priporočilo Komisije je v skladu z načelom sorazmernosti, saj je sklenitev mednarodnega sporazuma glavni instrument za prevzem vzajemnih pravic in obveznosti z akterjem v mednarodnem pravu, kot je tuja država.

- **Izbira instrumenta**

To priporočilo za sklep Sveta se predloži v skladu z odstavkoma 3 in 4 člena 218 PDEU, ki določata, da Svet sprejme sklep o odobritvi začetka pogajanj in imenovanju pogajalca Unije. Svet lahko pogajalcu da tudi pogajalske smernice. Drugi pravni instrumenti, ki bi se lahko uporabili za dosego cilja tega priporočila, ne obstajajo.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

Komisija je leta 2021 izvedla javno posvetovanje v okviru naknadne ocene večstranskega trgovinskega sporazuma med Andsko skupnostjo in EU, ki je vključevala mnenja deležnikov o naložbah v vključenih državah, vključno z Ekvadorjem. Komisija se poleg tega redno posvetuje z deležniki, med drugim v strokovni skupini za trgovinske sporazume[10] in prek dialoga s civilno družbo[11].

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Ta predlog temelji na zunanjem strokovnem mnenju, pridobljenem v okviru projekta, ki ga je po naročilu Evropske komisije izvedla Svetovna banka. V poročilu je bilo zlasti ugotovljeno, da vlagatelji[12] kot ključne dejavnike, ki vplivajo na njihove naložbene odločitve v državah v

[10] https://policy.trade.ec.europa.eu/analysis-and-assessment/expert-groups_en

[11] http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531

[12] Glej Svetovna banka, *Retention and Expansion of Foreign Direct Investment, Political Risk and Policy Responses* (Ohranjanje in razširitev neposrednih tujih naložb, politična tveganja in odzivi politike)

razvoju, navajajo pomanjkanje preglednosti in predvidljivosti pri poslovanju z javnimi agencijami, nenadne spremembe zakonov in predpisov ter zamude pri pridobivanju vladnih dovoljenj in odobritev. To so področja, ki bi jih zajemal predlagani sporazum o spodbujanju trajnostnih naložb.

- **Ocena učinka**

Zaveze glede spodbujanja naložb v okviru sporazuma o spodbujanju trajnostnih naložb se osredotočajo na uporabo načel dobrega upravljanja in dobrih regulativnih praks, vključno s preglednostjo, predvidljivostjo in upravno učinkovitostjo, v naložbenem okviru partnerske države (zakoni o naložbah, predpisi in postopki). Učinek teh ukrepov za spodbujanje naložb je v veliki meri povezan z izvajanjem sporazuma s strani partnerske države in dolgoročnim izboljšanjem njenega naložbenega okolja. Na skupni učinek vplivajo tudi posamezne naložbe, ki bi jih tak izboljšani naložbeni okvir lahko pritegnil. Sporazum o spodbujanju trajnostnih naložb kodificira prakse, ki so že uveljavljene v EU.

Poleg tega je za pobudo koristnih več obstoječih ocen, izvedenih v preteklih letih, vključno z oceno učinka na trajnostni razvoj, ki je zajemala trgovino med EU in Andsko skupnostjo (2009), poročilom o oceni gospodarskega učinka trgovinskega sporazuma med Evropsko unijo in Ekvadorjem (2016) ter poročilom o naknadni oceni trgovinskega sporazuma med EU in Andsko skupnostjo (2021).

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Namen predloga je Svetu priporočiti sprejetje sklepa o odobritvi začetka pogajanj o sporazumu o spodbujanju trajnostnih naložb z Ekvadorjem. Predlog ne vključuje izmenjave podatkov, avtomatizacije postopkov, uporabe digitalnih sistemov ali zagotavljanja javnih storitev. Zato se načelo „privzeto digitalen“ ne uporablja, saj ne uvaja posebnih digitalnih zahtev.

- **Temeljne pravice**

Pobuda v celoti upošteva Listino Evropske unije o temeljnih pravicah.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Pobuda nima proračunskih posledic.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Pogajanja za sporazum o spodbujanju trajnostnih naložb naj bi se zaključila v letu 2026.

- **Obrazložitveni dokumenti (za direktive)**

Ni relevantno.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Namen določb je Svetu priporočiti sprejetje sklepa o odobritvi začetka pogajanj in imenovanju pogajalca Unije. Svet lahko pogajalcu da smernice.

---

http://documents1.worldbank.org/curated/en/387801576142339003/pdf/Political-Risk-and-Policy-Responses.pdf.

Priporočilo

SKLEP SVETA

o odobritvi začetka pogajanj o sporazumu o spodbujanju trajnostnih naložb med Evropsko unijo in Republiko Ekvador

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti prvega pododstavka člena 207(4) v povezavi s členom 218(3) in (4) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

Treba bi bilo začeti pogajanja za sklenitev sporazuma o spodbujanju trajnostnih naložb z Republiko Ekvador –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

1. Komisija je pooblaščena, da se v imenu Unije pogaja z Republiko Ekvador o sporazumu o spodbujanju trajnostnih naložb.
2. Komisija je imenovana za pogajalca Unije.

Člen 2

Pogajanja potekajo na podlagi pogajalskih smernic Sveta, kakor so določene v Prilogi k temu sklepu.

Člen 3

Pogajanja potekajo ob posvetovanju s [posebnim odborom iz tretjega pododstavka člena 207(3) PDEU].

Člen 4

Ta sklep in njegova priloga se objavita takoj po njunem sprejetju.

Člen 5

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik