EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 29. 7. 2025
COM(2025) 427 final

Odporúčanie

ROZHODNUTIE RADY

o poverení začať rokovania o dohode o uľahčení udržateľných investícií medzi Európskou úniou a Ekvádorskou republikou

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

• Dôvody a ciele návrhu

V Kompase konkurencieschopnosti z 29. januára 2025 sa zdôraznilo, že EÚ musí *„hľadať nové spôsoby prehlbovania partnerstiev a vytvárania výhod pre naše podniky“*, a to aj prostredníctvom dohôd o uľahčení udržateľných investícií (ďalej len „dohody SIFA“).[1] Prvá dohoda SIFA EÚ s Angolou nadobudla platnosť 1. septembra 2024.[2] Rada Európskej únie prijala 12. júna 2025 rozhodnutie o poverení začať rokovania o dohode SIFA s Pobrežím Slonoviny.[3]

Na 8. zasadnutí mechanizmu dvojstranných politických konzultácií medzi EÚ a Ekvádorom 13. júna 2024 vyjadril Ekvádor záujem rokovať o dohode SIFA s EÚ. Ministerka zahraničných vecí Ekvádoru Gabriela Sommerfieldová následne 16. decembra 2024 zaslala listy európskemu komisárovi pre obchod a ekonomickú bezpečnosť Marošovi Šefčovičovi a vysokej predstaviteľke Únie pre zahraničné veci a bezpečnostnú politiku a podpredsedníčke Európskej komisie Kaji Kallasovej, v ktorých zopakovala záujem svojej krajiny rokovať o dohode SIFA s EÚ.

V roku 2023 predstavoval objem priamych zahraničných investícií EÚ v Ekvádore 8,2 miliardy EUR, čo je nárast v porovnaní so 7,1 miliardy EUR v roku 2022. Európska únia uzavrela viacstrannú dohodu o obchode s andskými krajinami, ktorej zmluvnou stranou je Ekvádor. Uvedená dohoda o obchode obsahuje ustanovenia o službách a investíciách vrátane záväzkov týkajúcich sa prístupu na trh a národného zaobchádzania, pokiaľ ide o investorov z EÚ. V tejto súvislosti by dohoda SIFA mala byť príležitosťou na prehĺbenie investičných vzťahov medzi EÚ a Ekvádorom a na podporu investorov z EÚ pri ďalšom využívaní príležitostí vytvorených dohodou o obchode zlepšením regulačného rámca a postupov pre investície. Predmetná dohoda by sa mala snažiť naplniť tieto ciele prostredníctvom záväzkov týkajúcich sa uľahčenia investícií, ako je zvýšená transparentnosť a predvídateľnosť zákonov a iných právnych predpisov súvisiacich s investíciami, zjednodušenie postupov schvaľovania investícií a zlepšenie verejno-súkromného dialógu prostredníctvom kontaktných miest pre investorov a zapojenia zainteresovaných strán. Konečným cieľom by bolo posilniť transparentnejšie, efektívnejšie a predvídateľnejšie investičné prostredie, a tým podporiť Ekvádor pri získavaní priamych zahraničných investícií a zároveň dodržiavať normy týkajúce sa životného prostredia, pracovných práv a klímy. Touto dohodou by sa tak mal podporiť udržateľný rozvoj, hospodársky rast a tvorba pracovných miest. Vzhľadom na uvedené skutočnosti Komisia odporúča začať rokovania o dohode SIFA s Ekvádorom.

• Súlad s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky

Ciele tejto dohody sú v súlade so Zmluvou o Európskej únii (ZEÚ), v ktorej sa stanovuje, že EÚ by mala „*povzbudzovať integráciu všetkých krajín do svetového hospodárstva aj*

---

[1] Oznámenie Komisie o kompase konkurencieschopnosti pre EÚ, COM(2025) 30 final.

[2] Pozri rozhodnutie Rady (EÚ) 2024/829 zo 4. marca 2024 o uzavretí Dohody o uľahčení udržateľných investícií medzi Európskou úniou a Angolskou republikou v mene Únie (Ú. v. EÚ L 2024/829, 8.3.2024).

[3] Rozhodnutie Rady (EÚ) 2025/1209 z 12. júna 2025 o poverení začať rokovania s Republikou Pobrežia Slonoviny o dohode o uľahčení udržateľných investícií, Ú. v. EÚ L 2025/1209, 17.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/1209/oj.

prostredníctvom postupného odstraňovania prekážok v medzinárodnom obchode“[4].

Táto dohoda rozvíja ciele kompasu konkurencieschopnosti z 29. januára 2025, v ktorom sa uvádza, že EÚ musí *„hľadať nové spôsoby prehlbovania partnerstiev a vytvárania výhod pre naše podniky“*, a to aj prostredníctvom dohôd SIFA.[5] Nadväzuje aj na oznámenie o preskúmaní obchodu a udržateľného rozvoja z roku 2022.[6]

Táto dohoda by mala byť v súlade s oznámením o novom programe vzťahov medzi EÚ a krajinami Latinskej Ameriky a Karibiku[7], v ktorom sa uvádza, že *„EÚ bude naďalej spolupracovať s partnermi LAK s cieľom prispieť k vytvoreniu podmienok na udržateľné investície, a to aj prostredníctvom Global Gateway a podpory otvorených, stabilných a predvídateľných právnych rámcov, odstránením diskriminačných prekážok a vykonávaním opatrení na uľahčenie investícií.*“ Táto dohoda by preto mala dopĺňať Investičný program stratégie Global Gateway pre EÚ – LAK, prostredníctvom ktorého „*môže EÚ s cieľom vytvárať miestnu pridanú hodnotu, rast a pracovné miesta zvýšiť kvalitné investície, ktorými pomáha riešiť potreby krajín LAK v oblasti infraštruktúry, podporiť rozvoj ľudského kapitálu vrátane posilnenia postavenia jednotlivcov, najmä žien, mládeže a najzraniteľnejších osôb, a zlepšiť priaznivé podnikateľské a regulačné prostredie*.“[8]

Plánovaná dohoda SIFA by mala byť plne v súlade s budúcou Dohodou o uľahčení investovania pre rozvoj, ktorá bola vyrokovaná v rámci Svetovej obchodnej organizácie, a dopĺňajú ju.[9]

- **Súlad s ostatnými politikami Únie**

Ciele sú v súlade s ostatnými politikami EÚ, najmä s rozvojovou politikou EÚ.

2. PRÁVNY ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Procesnoprávny základ**

Procesnoprávnym základom navrhovaného rozhodnutia o poverení začať rokovania o plánovanej dohode je článok 218 ods. 3 a 4 Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ).

V článku 218 ods. 3 ZFEÚ sa stanovuje, že keď sa predpokladaná dohoda netýka výlučne alebo hlavne spoločnej zahraničnej a bezpečnostnej politiky, Komisia predloží odporúčania Rade. Rada prijme rozhodnutie o poverení začať rokovania a vymenovaní vyjednávača Únie alebo vedúceho negociačného tímu Únie.

V článku 218 ods. 4 ZFEÚ sa stanovuje, že Rada môže adresovať vyjednávačovi smernice a určiť osobitný výbor, po porade s ktorým sa musia viesť rokovania.

Komisia odporúča začať rokovania medzi Európskou úniou a Ekvádorskou republikou o medzinárodnej dohode týkajúcej sa uľahčenia investícií. Komisia má byť vymenovaná za vyjednávača.

---

4 Článok 21 ods. 2 písm. e) ZEÚ.

5 Oznámenie Komisie o kompase konkurencieschopnosti, COM(2025) 30 final.

6 Oznámenie Komisie Európskemu parlamentu, Rade, Európskemu hospodárskemu a sociálnemu výboru a Výboru regiónov s názvom „Sila obchodných partnerstiev: spoločne za zelený a spravodlivý hospodársky rast“, COM(2022) 409 final.

7 Spoločné oznámenie Európskemu parlamentu a Rade o novom programe vzťahov medzi EÚ a krajinami Latinskej Ameriky a Karibiku, JOIN(2023) 17 final.

8 Tamže.

9 https://www.wto.org/english/tratop_e/invfac_public_e/invfac_e.htm.

- **Hmotnoprávny základ**

Tento akt patrí do spoločnej obchodnej politiky, a preto je hmotnoprávnym základom článok 207 ods. 4 ZFEÚ.

- **Voľba vyjednávača**

Keďže zamýšľaná dohoda sa vzťahuje výlučne na záležitosti, ktoré nepatria do spoločnej zahraničnej a bezpečnostnej politiky, podľa článku 218 ods. 3 ZFEÚ musí byť za vyjednávača určená Komisia.

- **Právomoc Únie**

Tento akt patrí do spoločnej obchodnej politiky podľa článku 207 ZFEÚ. Preto spadá do výlučnej právomoci Únie v súlade s článkom 3 ods. 1 ZFEÚ.

- **Subsidiarita (v prípade inej ako výlučnej právomoci)**

Plánované rokovania sa týkajú spoločnej obchodnej politiky. Podľa článku 5 ods. 3 ZEÚ sa zásada subsidiarity neuplatňuje v oblastiach výlučnej právomoci EÚ. Spoločná obchodná politika sa uvádza medzi oblasťami vo výlučnej právomoci Únie v článku 3 ods. 1 ZFEÚ. Táto politika zahŕňa rokovania o obchodných a investičných dohodách okrem iného podľa článku 207 ZFEÚ.

- **Proporcionalita**

Odporúčanie Komisie je v súlade so zásadou proporcionality, keďže uzavretie medzinárodnej dohody je hlavným nástrojom na prevzatie vzájomných práv a povinností vo vzťahu so subjektom medzinárodného práva, akým je tretia krajina.

- **Výber nástroja**

Toto odporúčanie na rozhodnutie Rady sa predkladá v súlade s článkom 218 ods. 3 a 4 ZFEÚ, v ktorom sa stanovuje, že rozhodnutie poverujúce na začatie rokovaní a o vymenovaní vyjednávača Únie prijíma Rada. Rada môže vyjednávačovi takisto adresovať smernice na rokovania. Na dosiahnutie cieľa vyjadreného v tomto odporúčaní neexistuje iný právny nástroj, ktorý by sa mohol použiť.

3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ EX POST, KONZULTÁCIÍ SO ZAINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

- **Hodnotenia ex post/kontroly vhodnosti existujúcich právnych predpisov**

Neuplatňuje sa.

- **Konzultácie so zainteresovanými stranami**

Komisia uskutočnila v roku 2021 verejnú konzultáciu v rámci *ex post* hodnotenia viacstrannej dohody o obchode medzi Andským spoločenstvom a EÚ, ktorá zahŕňala názory zainteresovaných strán na investície v dotknutých krajinách vrátane Ekvádoru. Komisia navyše pravidelne konzultuje so zainteresovanými stranami okrem iného v rámci expertnej skupiny pre obchodné dohody[10] a v rámci dialógu s občianskou spoločnosťou[11].

[10] http://ec.europa.eu/trade/trade-policy-and-you/expert-groups/

[11] http://trade.ec.europa.eu/civilsoc/meetdetails.cfm?meet=11531.

- **Získavanie a využívanie expertízy**

Tento návrh sa opiera o externú expertízu získanú v súvislosti s projektom, ktorý realizovala Svetová banka na objednávku Komisie. Zo správy predovšetkým vyplynulo, že investori[12] za kritické faktory ovplyvňujúce ich investičné rozhodnutia v rozvojových krajinách považujú nedostatočnú transparentnosť a predvídateľnosť v styku s verejnými agentúrami, náhle zmeny v zákonoch a právnych predpisoch a oneskorenia pri získavaní štátnych povolení a schválení. Ide o oblasti, na ktoré by sa mala vzťahovať navrhovaná dohoda SIFA.

- **Posúdenie vplyvu**

Záväzky na uľahčenie investícií v dohode SIFA sa zameriavajú na uplatňovanie zásad dobrej správy vecí verejných a osvedčených regulačných postupov vrátane transparentnosti, predvídateľnosti a administratívnej efektívnosti v investičnom rámci partnerskej krajiny (investičné zákony, iné právne predpisy a postupy). Vplyv týchto opatrení na uľahčenie investícií do veľkej miery súvisí s vykonávaním dohody partnerskou krajinou a dlhodobým zlepšením jej investičného prostredia. Celkový vplyv ovplyvňujú aj jednotlivé investície, ktoré môže takýto zlepšený investičný rámec prilákať. V dohode SIFA sa kodifikujú postupy, ktoré sú už dobre zavedené v rámci EÚ.

Iniciatíva okrem toho čerpá z viacerých existujúcich hodnotení vykonaných v priebehu rokov vrátane posúdenia vplyvu na udržateľnosť, ktoré sa vzťahovalo na obchod medzi EÚ a Andským spoločenstvom (2009), správy, v ktorej sa posudzuje hospodársky vplyv dohody o obchode medzi Európskou úniou a Ekvádorom (2016), a *ex post* hodnotiacej správy týkajúcej sa dohody o obchode medzi EÚ a Andským spoločenstvom (2021).

- **Regulačná vhodnosť a zjednodušenie**

Cieľom tohto návrhu je odporučiť Rade, aby prijala rozhodnutie o poverení začať rokovania o dohode SIFA s Ekvádorom. Návrh nezahŕňa výmenu údajov, automatizáciu procesov, používanie digitálnych systémov ani poskytovanie verejných služieb. Zásada „digitálne služby ako štandard“ sa preto neuplatňuje, keďže sa ňou nezavádzajú osobitné digitálne požiadavky.

- **Základné práva**

Táto iniciatíva je plne v súlade s Chartou základných práv Európskej únie.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Iniciatíva nemá vplyv na rozpočet.

5. ĎALŠIE PRVKY

- **Plány vykonávania, spôsob monitorovania, hodnotenia a podávania správ**

Očakáva sa, že rokovania o dohode SIFA budú zavŕšené v roku 2026.

- **Vysvetľujúce dokumenty (v prípade smerníc)**

Neuplatňuje sa.

---

[12] Pozri dokument Svetovej banky „*Retention and Expansion of Foreign Direct Investment, Political Risk and Policy Responses*“ (Udržanie a zvýšenie priamych zahraničných investícií, politické riziko a politické opatrenia), http://documents1.worldbank.org/curated/en/387801576142339003/pdf/Political-Risk-and-Policy-Responses.pdf.

- **Podrobné vysvetlenie konkrétnych ustanovení návrhu**

Cieľom týchto ustanovení je odporučiť Rade, aby prijala rozhodnutie o poverení začať rokovania a vymenovaní vyjednávača Únie. Rada môže vyjednávačovi adresovať smernice.

Odporúčanie

ROZHODNUTIE RADY

o poverení začať rokovania o dohode o uľahčení udržateľných investícií medzi Európskou úniou a Ekvádorskou republikou

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 207 ods. 4 prvý pododsek v spojení článkom 218 ods. 3 a 4,

so zreteľom na odporúčanie Európskej komisie,

keďže:

by sa mali začať rokovania s cieľom uzavrieť dohodu o uľahčení udržateľných investícií s Ekvádorskou republikou,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

1. Komisia sa týmto poveruje rokovať v mene Únie o dohode o uľahčení investícií s Ekvádorskou republikou.
2. Komisia sa týmto vymenúva za vyjednávača Únie.

Článok 2

Rokovania sa povedú na základe smerníc Rady na rokovania uvedených v prílohe k tomuto rozhodnutiu.

Článok 3

Pri rokovaniach sa konzultuje s [osobitným výborom stanoveným v treťom pododseku článku 207 ods. 3 ZFEÚ].

Článok 4

Toto rozhodnutie a príloha k nemu sa zverejnia bezprostredne po ich prijatí.

Článok 5

Toto rozhodnutie je určené Komisii.

V Bruseli

Za Radu
predseda/predsedníčka